



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-430/23-413/2

Podgorica, 09.02.2023.godine

MINISTARSTVO ODBRANE

Poštovani,

Povodom *Predloga pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu pripreme, obuke i opremanja jedinica pripadnika Vojske Crne Gore za upotrebu u međunarodnim snagama*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga i Izvještaj o analizi uticaja propisa navedeno je da za implementaciju ovog pravilnika nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Potpisivanjem Pravilnika ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Takođe, nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu pripreme, obuke i opremanja jedinica pripadnika Vojske Crne Gore za upotrebu u međunarodnim snagama*.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Aleksandar Damjanović



OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

Predlagač propisa

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

**PREDLOG PRAVILNIKA
O IZMJENAMA I DOPUNAMA PRAVILNIKA O
NAČINU PRIPREME, OBUKE I OPREMANJA
JEDINICA, ODNOSNO PRIPADNIKA VOJSKE
CRNE GORE ZA UPOTREBU U
MEĐUNARODNIM SNAGAMA**

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlogom pravilnika preciziraće se sadržaj zdravstvenih priprema profesionalnih vojnih lica prije njihovog upućivanja u međunarodne snage u inostranstvo. Takođe, ubrzaće se postupak izbora profesionalnih vojnih lica za upućivanje na obuku. Važećim pravilnikom nijesu obuhvaćeni svi neophodni poslovi koji se vrše u okviru zdravstvene pripreme profesionalnih vojnih lica prije njihovog upućivanja u međunarodne snage u inostranstvo. Takođe, proces izbora ovih lica za upućivanje na obuku nije bio dovoljno efikasan, iz razloga što je bilo neophodno da se prije izbora sprovedu bezbjednosne provjere. Posljedice problema su te što je postojala opasnost da se profesionalna vojna lica upute u međunarodne snage bez detaljnih informacija o zdravstvenim izazovima o zemlji u kojoj se upućuju, kao i prevetivnih mjera koje treba da preduzimaju da bi se umanjila mogućnost njihovog oboljevanja. Takođe, za sprovođenje bezbjednosnih provjera potrebno je nekoliko mjeseci, što znatno odlaže planiranje i sprovođenje obuka, a samim tim se može ugroziti upućivanje pripadnika Vojske u međunarodne snage, na što se Crna Gora obavezala međunarodnim sporazumima. Ministarstvo odbrane i Vojska Crne Gore bili bi oštećeni u slučaju nedonošenja ovog pravilnika. Ukoliko se ne donese ovaj pravilnik, Vojsci Crne Gore moglo bi biti onemogućeno da u budućnosti adekvatno vrši pripremu, obuke i opremanje jedinica, odnosno pripadnika Vojske za upotrebu u međunarodnim snagama.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navedi dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj ovog pravilnika je poboljšanje uslova za potpunu pripremu pripadnika Vojske koji se upućuju u međunarodne snage u inostranstvo. Takođe, cilj Predloga pravilnika je ubrzanje kompletnog postupka upućivanja pripadnika Vojske u međunarodnim snagama. Ne postoje strategije ili programi Vlade sa kojima bi se mogla uporediti dosljednost ciljeva ovog pravilnika.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).

Jedina opcija je donošenje ovog pravilnika.

Opcija „status quo“ je neprihvatljiva, jer postojeći način zdravstvene pripreme jedinica, odnosno pripadnika Vojske je nepotpun, tj. ne obuhvata pripremu u vezi sa endemskim oboljenjima i zdravstvenim izazovima geografskih područja u koja se pripadnici Vojske upućuju, kao ni izdavanje odgovarajućih sanitetskih sredstava. Takođe, neophodno je pojednostaviti, a samim tim i ubrazati, postojeće procedure za upućivanje pripadnika Vojske u međunarodne snage u inostranstvo.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ovog pravilnika pozitivno će uticati na Ministarstvo odbrane i Vojsku Crne Gore. Primjena ovog pravilnika ne iziskuje troškove za građane i privredu.

Pozitivne posljedice primjene pravilnika opravdaju njegovo donošenje, naročito kad se uzme u obzir da njegova primjena neće stvoriti troškove građanima i privredi, kako je istaknuto u odgovoru na prethodno pitanje.

Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju. Primjena propisa neće stvoriti administrativna opterećenja ni biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog pravilnika nije potrebno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore. Nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava u svrhu primjene ovog propisa.

Iz implementacije ovog pravilnika neće proizići međunarodne finansijske obaveze.

Za implementaciju ovog pravilnika nije potrebno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore. Predlogom pravilnika nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom ovog pravilnika neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Predlog pravilnika prvi put se upućuje Ministarstvu finansija na mišljenje.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi ovog pravilnika nije korištena eksterna ekspertiza.
Uzimajući u obzir materiju koju uređuje Predlog pravilnika, odnosno da ne postoji obaveza za sprovođenjem konsultacija za ovu vrstu akata, kao i činjenicu da za implementaciju propisa nijesu potrebna finansijska sredstva, nijesu sprovedene konsultacije.
S obzirom da nijesu vršene konsultacije nije ni bilo inputa prilikom izrade predloga propisa i RIA obrasca.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se prepreke za implementaciju ovog pravilnika.

Da bi se ispunili ciljevi ovog pravilnika, Ministarstvo odbrane i Vojska Crne Gore vršiće sveobuhvatne pripreme, obuke i opremanje jedinica, odnosno pripadnika Vojske za upotrebu u međunarodnim snagama.

Glavni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenost ciljeva biće pripremljene, obučene i opremljene jedinice, odnosno pripadnici Vojske Crne Gore koji će adekvatno ispunjavati zadatke i misije Vojske Crne Gore, što će se potvrditi Izvještajem o stanju u Vojsci Crne Gore i Izvještajem o učešću pripadnika Vojske u međunarodnim snagama.

Ministarstvo odbrane će biti zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluaciju propisa.

Datum i mjesto:

19.1.2023. godine

V.D. SEKRETARKE MINISTARSTVA

mr Jadranka Vojinović

