

P R E D L O G



**VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**

I Z V J E Š T A J
o sprovođenju Plana unutrašnje reorganizacije javnog sektora
u 2015. godini

Podgorica, jul 2016. godine

SADRŽAJ:

I OSNOVNE INFORMACIJE.....	3
II PREGLED REALIZACIJE SVIH AKTIVNOSTI, PO SEKTORIMA, U 2015. GODINI.....	9
1. SEKTOR UNUTRAŠNJIH POSLOVA.....	9
2. SEKTOR ODBRANE.....	17
3. SEKTOR FINANSIJA.....	23
4. SEKTOR POLJOPRIVREDE I RURALOG RAZVOJA.....	37
5. SEKTOR EKONOMIJE.....	43
6. SEKTOR RADA I SOCIJALNOG STARANJA.....	50
7. SEKTOR ZDRAVSTVA.....	56
8. SEKTOR PROSVJETE.....	61
9. SEKTOR NAUKE.....	68
10. SEKTOR KULTURE.....	72
11. SEKTOR INFORMACIONOG DRUŠTVA.....	81
12. SEKTOR ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA.....	86
13. SEKTOR SAOBRAĆAJA.....	93
14. SEKTOR VANJSKIH POSLOVA I EVROPSKIH INTEGRACIJA.....	98
15. SEKTOR PRAVDE I LJUDSKIH PRAVA	
15.1. PRAVDA.....	102
15.2. LJUDSKA PRAVA.....	107
16. OSTALI ORGANI I JAVNE USTANOVE KOJI ČINE JAVNI SEKTOR.....	112
17. JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE.....	118
III OPŠTI PREGLED REALIZACIJE PLANA	134

I OSNOVNE INFORMACIJE

Plan unutrašnje reorganizacije javnog sektora

Vlada Crne Gore je 18. jula 2013. godine usvojila Plan unutrašnje reorganizacije javnog sektora (2013-2017).

OSNOVNI CILJ Plana unutrašnje reorganizacije javnog sektora(u daljem tekstu: Plan) je stvaranje efikasne, ekonomične i efektivne javne uprave, koja počiva na najboljim međunarodnim standardima i praksama.

Podciljevi realizacije Plana su:

1. smanjenje broja zaposlenih u javnom sektoru;
2. unapređenje kadrovskog planiranja;
3. unapređenje planiranja i standardizacija politika zarada u javnom sektoru, u skladu sa fiskalnim kapacitetima ekonomije;
4. unapređenje efikasnosti, produktivnosti i poboljšanje kvaliteta usluga.

U cilju boljeg sagledavanja postojećeg stanja javnog sektora u Crnoj Gori, za izradu Plana korišćen je tzv. sektorski pristup. Prilikom definisanja sektora uzete su u obzir nadležnosti resornih ministarstava, organa uprave i drugih organa i ustanova iz nadležnosti sektora (javnih ustanova, javnih preduzeća...), preduzeća u većinskom državnom vlasništvu, nezavisnih ili regulatornih tijela, kao i njihove djelatnosti i vrste poslova u pojedinim oblastima rada sektora. Preporukama, mjerama i aktivnostima za reorganizaciju javnog sektora obuhvaćene su sve oblasti javnog sektora, odnosno ukupno 15 sektora.

SEKTOR	Organi / institucije	Akronimi
Unutrašnjih poslova	• Ministarstvo unutrašnjih poslova • Uprave policije • Uprave za kadrove • Agencija za nacionalnu bezbjednost • JU Regionalni centar za obuku ronilaca za podvodno razminiranje, pružanje pomodi i spašavanje na moru	• MUP • UP • ANB • JU RCUD
Odbrane	• Ministarstvo odbrane • Direkcija za zaštitu tajnih podataka • Vojska Crne Gore	• MO • DZTP • VCG
Finansija	• Ministarstvo finansija • Uprava carina • Poreska uprava • Uprava za imovinu • Uprava za nekretnine • Uprava za igre na sreću • Uprava za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma • Uprava za javne nabavke • Zavod za statistiku • Državna komisija za kontrolu postupka javnih	• MF • UC • PU • UZI • UZN • UINS • USPNFT • UJN • ZZS • DKKPJN

	- nabavki - Fond za obeštećenje - Zaštitnik imovinsko-pravnih interesa Crne Gore - Centralna banka Crne Gore - Komisija za hartije od vrijednosti - Agencija za nadzor osiguranja - Državna revizorska institucija	- FzO - ZIPICG - CBCG - KHV - ANO - DRI
Poljoprivrede i ruralnog razvoja	- Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja - Veterinarska uprava - Fitosanitarna uprava - Uprava za šume - Uprava za vode - Agencija za duvan Privredna društva iz nadležnosti sektora su: - Plantaže 13. jul AD - Novi Duvanski kombinat AD	- MPRR - VU - FU - UZŠ - UZV - AZD - NDKAD
Ekonomije	- Ministarstvo ekonomije - Direkcija za razvoj malih i srednjih preduzeća - Agencija za zaštitu konkurencije - Uprava za inspeksijske poslove - Zavod za intelektualnu svojinu - Zavod za metrologiju - Akreditaciono tijelo Crne Gore - Institut za standardizaciju Crne Gore - Geološki zavod - Agencija Crne Gore za promociju stranih investicija - Regulatorna agancija za energetiku Privredna društva iz nadležnosti sektora su: - Crnogorski elektroprenosni sistem AD - Rudnik uglja AD Pljevlja - Elektroprivreda Crne Gore AD - Institut za crnu metalurgiju AD - Rudnici boksita AD - Crnogorski operator tržišta električne energije DOO - Montenegro bonus DOO Cetinje - Montenegro defence industry DOO	- ME - DZRMISP - AZK - UZIP - ZIS - ZZM - ATCG - ISCG - GZ - ACGZPSI - RAZE - CESAD - RUADP - ECGAD - ICMAD - RBAD - COTEEDOO - MBDOOC - MDIDOO
Rada i socijalnog staranja	- Ministarstvo rada i socijalnog staranja - Uprava za zbrinjavanje izbjeglica - Zavod za zapošljavanje Crne Gore - Fond penzijskog i invalidskog osiguranja - Agencija za mirno rješavanje radnih sporova - Fond rada - Ustanove socijalne i dječije zaštite - JU Centri za socijalni rad - JU Institut za razvoj i istraživanja u oblasti zaštite na radu - Socijalni savjet	- MRSS - UZI - ZZZCG - FPIO - AMRRS - FR - USIDZ - JUCZSR - JUIRIOZR - SS
Zdravstva	- Ministarstvo zdravlja - Fond za zdravstveno osiguranje - Institut za javno zdravlje - Javne zdravstvene ustanove - Ljekarska komora Crne Gore i Farmaceutska komora Crne Gore	- MZ - FZZO - IJZ - JZU - LJKCG FKCG

	- Agencija za lijekove i medicinska sredstva – CALIMS Privredno društvo iz nadležnosti sektora: - Hemomont DOO	CALIMS
Prosvjete	- Ministarstvo prosvjete - Zavod za školstvo - Uprava za mlade i sport - JU Ispitni centar - JU Centar za stručno obrazovanje - JU Zavod za udžbenike i nastavna sredstva - JU Ekološko edukativni centar - Vaspitno-obrazovne ustanove - Polijska akademija - Univerzitet Crne Gore	- MPR - ZŠ - UMIS - JUIC - JUCSO - JUZUNS - JUEC - VOU - PA - UCG
Nauke	- Ministarstvo nauke - Crnogorska akademija nauke i umjetnosti - Institut za crnogorski jezik i književnost - Licencirane naučno-istraživačke ustanove upisane u Registar Ministarstva nauke (ukupno 53)	- MN - CANU - ICJK
Kulture	- Ministarstvo kulture - Uprava za zaštitu kulturnih dobara - Državni arhiv - Crnogorsko narodno pozorište - Kraljevsko pozorište “Zetski dom” - Muzički centar Crne Gore - Centar savremene umjetnosti Crne Gore - Crnogorska kinoteka - Nacionalna biblioteka Crne Gore “Đurđe Crnojević” - Biblioteka za slijepe Crne Gore - Narodni muzej Crne Gore - Prirodnjački muzej Crne Gore - Pomorski muzej Crne Gore - Centar za konzervaciju i arheologiju Crne Gore - Agencija za elektronske medije - Javni servis RTCG - Pobjeda AD	- MK - UZZKD - DA - CNP - KPZD - MCCG - CSUCG - CK - NBCGĐC - BZSCG - NMCG - PMCG - POMCG - CZKACG - AZEM - JSRTCG - PAD
Informacionog društva	- Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije - Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost - Radio-difuzni centar Privredno društvo iz nadležnosti sektora: - Pošta Crne Gore AD	- MIDITK - EKIP - RDC - PCG
Održivog razvoja i turizma	- Ministarstvo održivog razvoja i turizma - Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju - Direkcija javnih radova - Agencija za zaštitu životne sredine - JP za upravljanje morskim dobrom - JP za nacionalne parkove Crne Gore - JP Regionalni vodovod Crnogorsko primorje - Nacionalna turistička organizacija (NTO) Privredna društva iz nadležnosti sektora: - D.O.O. Centar za ekotoksikološka ispitivanja –	- MORIT - ZHIS - DJR - AZŽS - JPUMD - JPNPCG - JPRVCP - NTO - CETI

	Podgorica • PROCON D.O.O. – Podgorica • Budvanska rivijera HTP • Ulcinjska rivijera AP	• PROCON • BRHTP • URAD
--	--	---

Saobraćaja	• Ministarstvo saobraćaja i pomorstva • Direkcija za saobraćaj • Direkcija za željeznice • Uprava pomorske sigurnosti • Lučka uprava • Agencija za civilno vazduhoplovstvo Crne Gore Privredna društva iz nadležnosti sektora: • Monte put DOO • Crnogorska plovdba AD Kotor • JP Aerodromi Crne Gore • Željeznička infrastruktura AD • Željeznički prevoz AD • Montecargo AD • Održavanje željezničkih vozni sredstava AD • Montenegro airlines AD • Luka Bar AD • Prekookeanska plovdba AD Bar • Barska plovdba AD • Marina AD Bar	• MSP • DS • DŽ • UPS • LU • AZCVCG • MPDOO • CPADK • JPACG • ŽIAD • ŽPAD • MAD • OŽVSAD • MAAD • LBAD • PPADB • BPAD • MADB
Vanjskih poslova i evropskih integracija	• Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija • Uprava za dijasporu	• MVPEI • UZD
Pravde i ljudskih prava	• Ministarstvo pravde • Ministarstvo za ljudska i manjinska prava • Zavod za izvršenje krivičnih sankcija • Uprava za antikorupcijsku inicijativu • Ustavni sud • Komisija za sprječavanje sukoba interesa • Zaštitnik ljudskih prava i sloboda • Kancelarija zastupnika pred Evropskim sudom za ljudska prava • Centar za razvoj i očuvanje kulture manjina • Fond za zaštitu i unaprijeđenje kulture manjina • Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama	• MP • MLJMP • ZIKS • UAI • US • KSSI • ZLJMP • KZESLJP • CZROKM • FZZUKM • AZZLPSPi

Preporukama, mjerama i aktivnostima za reorganizaciju javnog sektora obuhvaćeni su i:

Ostali organi i javne ustanove koji čine javni sektor	• Generalni sekretarijat Predsjednika Crne Gore • Služba Skupštine Crne Gore • Generalni sekretarijat Vlade • Sekretarijat za zakonodavstvo • Sekretarijat za razvojne projekte • JU Službeni list Crne Gore	• GSPCG • SSCG • GSVCG • SZZ • SZRP • JUSL
Jedinice lokalne samouprave	• Glavni grad • Prijestonica • 21 opština	

Koordinacioni tim za praćenje sprovođenja Strategije reforme javne uprave i Plana unutrašnje reorganizacije javnog sektora

Planom unutrašnje reorganizacije javnog sektora utvrđeno je da odgovornost za realizaciju mjera i aktivnosti predviđenih Planom, odnosno Akcionim planom, na nivou sektora, snose resorna ministarstva. Ovo znači da odluke u kojim djelovima sektora, u kom procentu je potrebno smanjiti broj zaposlenih, odnosno u kojim djelovima i za koje nivoe je potrebno obezbjediti stručno usavršavanje ili potrebu za dodatnim zapošljavanjem, donose resorna ministarstva u skladu sa svojim politikama i kadrovskim planovima.

U cilju obezbjeđenja praćenja svih aktivnosti predviđenih Planom, Savjet za unapređenje poslovnog ambijenta, regulatornih i strukturnih reformi je, u oktobru 2013. godine, formirao **Posebnu grupu za praćenje implementacije Plana.**

U cilju ekonomičnijeg i efikasnijeg upravljanja procesom reforme u oblasti državne uprave, kao i praćenja realizacije aktivnosti utvrđenih relevantnim strateškim dokumentima u ovoj oblasti, Savjet za unapređenje poslovnog ambijenta, regulatornih i strukturnih reformi je 11. marta 2015. godine, donio rješenje o obrazovanju jednog koordinacionog tijela - **Koordinacionog tima za praćenje sprovođenja Strategije reforme javne uprave i Plana unutrašnje reorganizacije javnog sektora.**

Izveštavanje o realizaciji Akcionog plana za implementaciju Plana unutrašnje reorganizacije javnog sektora

Vlada Crne Gore, na sjednici od 18. septembra 2014. godine usvojila je Izveštaj o realizaciji Akcionog plana za implementaciju Plana unutrašnje reorganizacije javnog sektora za IV kvartal 2013. godine, I i II kvartal 2014. godine.

Izveštaj o implementaciji Plana unutrašnje reorganizacije javnog sektora u 2014. godini, Vlada Crne Gore je usvojila na sjednici od 2. jula 2015. godine, i s tim u vezi zadužila Ministarstvo unutrašnjih poslova da prilikom pripreme novog strateškog dokumenta za period 2016-2020, prepozna osnovne ciljeve i dalje pravce reorganizacije javnog sektora, napravi reviziju svih aktivnosti utvrđenih Planom unutrašnje reorganizacije javnog sektora i razmotri mogućnost njihovog integrisanja u novu Strategiju reforme javne uprave za period 2016-2020.

U cilju blagovremene realizacije ove obaveze, Ministarstvo unutrašnjih poslova je 21. januara 2016. godine, svim članovima Koordinacionog tima dostavilo obrazac za izveštavanje za 2015. godinu, za svaki sektor pojedinačno, a kao krajnji rok za dostavljanje podataka odredilo 1. februar 2016. godine.

Takođe, kako bi ovaj Izveštaj pružio jasnu sliku o ostvarenim ciljevima koji su planirani Planom i u tom kontekstu prepoznao dalje pravce reorganizacije javnog sektora, pored podataka za 2015. godinu, Izveštaj sadrži i status realizacije aktivnosti koje su planirane za prethodni izvještajni period (2013/2014), kao i pregled aktivnosti koje su u AP označene kao kontinuirane.

Kako u predviđenom roku tražene podatke nijesu dostavili: Sektor finansija, Sektor ekonomije, Sektor kulture, Sektor saobraćaja, Sektor ljudskih prava, Sektor poljoprivrede, Sektor rada, Sektor informacionog društva, Sektor vanjskih poslova i evropskih integracija, 5. februara 2016. godine, upućena je urgencija. Na osnovu pristiglih podataka pripremljen je Nacrt Izveštaja, ali su zbog nedostataka podataka upućene još dvije urgencije, a posljednja 20. juna t.g.

Podaci u Izvještaju prikazani su na osnovu dostavljenih informacija od strane resornih ministarstava, koji su zaduženi za sektorsko izvještavanje, od jedinica lokalne samouprave, a određeni podaci i od Zajednice opština Crne Gore. Prilikom pripreme ovog Izvještaja, korišćeni su podaci iz službenih evidencija, i to:

- za potrebe prikaza broja zaposlenih po sektorima, kao i za ostale organe i javne ustanove koji čine javni sektor i jedinice lokalne samouprave uzeti su podaci sa platnog spiska zaposlenih, dobijeni od Ministarstva finansija na dan 1. januar 2015. godine i 31. decembar 2015. godine, a za pojedine institucije koje čine sektor, a za koje nijesu obezbijeđeni podaci od Ministarstva finansija, podaci su obezbijeđeni od resornih ministarstava;
- za potrebe prikaza broja realizovanih obuka i usavršavanja službenika i namještenika, unosa podataka u CKE, podaci su zatraženi i obezbijeđeni od Uprave za kadrove;
- za potrebe prikaza broja ocijenjenih službenika i namještenika, imajući u vidu da se prema propisima o državnim službenicima i namještenicima, ocjenjivanje vrši najkasnije do 31. januara tekuće za prethodnu godinu, raspoloživi podaci su obezbijeđeni od Uprave za kadrove.

Kako od određenog broja Sektora nijesu obezbijeđeni podaci u vezi sa stepenom realizacije konkretno planiranih aktivnosti za organe/institucije koji čine taj Sektor, iste su u ovom Izvještaju tretirane kao nerealizovane.

Opšta ocjena realizacije aktivnosti izvedena je iz statusa realizacije aktivnosti dobijenih od Sektora, za svaki podcilj posebno.

II PREGLED REALIZACIJE SVIH AKTIVNOSTI, PO SEKTORIMA, U 2015. GODINI

1. SEKTOR UNUTRAŠNJIH POSLOVA

Sektor unutrašnjih poslova, pored sektora prosvjete, zdravstva, pravosuđa, odbrane, obuhvaćen je i posebnim mjerama reorganizacije, prvenstveno zbog broja zaposlenih koji je u ovom sektoru ubjedljivo najveći. S tim u vezi, za Sektor unutrašnjih poslova, ministar unutrašnjih poslova je 06. marta 2014. godine formirao Radni tim za implementaciju aktivnosti iz Plana unutrašnje reorganizacije javnog sektora. Radnim timom koordinira sekretar Ministarstva, dok su ostali članovi predstavnici organa i institucija koje čine sektor i to: Ministarstvo unutrašnjih poslova, Uprava policije, Uprava za kadrove, Agencija za nacionalnu bezbjednost.

Glavni zadatak ovog tima je cjelovito i dugoročno sagledavanje potreba, strukture i broja zaposlenih u Ministarstvu unutrašnjih poslova, odnosno u Upravi policije i drugim organima i institucijama koje čine Sektor, i s tim u vezi utvrđivanje optimalnog broja izvršilaca, kao i realizacija svih preporuka, mjera i aktivnosti iz Akcionog plana za sprovođenje Plana unutrašnje reorganizacije javnog sektora, iz nadležnosti Sektora unutrašnjih poslova. Od osnivanja do pripreme ovog izvještaja ovaj tim je održao sedam sastanaka.

1.1. HORIZONTALNE MJERE

PODCILJ: Smanjenje broja zaposlenih u javnom sektoru

AKTIVNOST 1: Donošenje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta sa prilagođenim brojem radnih mjesta u odnosu na stvaran broj zaposlenih

Ministarstvo unutrašnjih poslova (MUP) i organ u sastavu Uprava policije (UP)

Vlada Crne Gore je, na sjednici od 20.03.2015. godine, utvrdila Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji MUP-a sa Upravom policije kao organom u sastavu Ministarstva, a 31.07.2015., 29.09.2015. i 18.12. 2015. godine Izmjene i dopune Pravilnika, kojim su utvrđena radna mjesta za 5.727 izvršilaca.

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kojim su u okviru MUP-a i UP bila sistematizovana radna mjesta za 5.726 izvršilaca, važećim Pravilnikom je sistematizovano 5.727 radnih mjesta od čega 1.143 u Ministarstvu unutrašnjih poslova, a u Upravi policije 4.580, pri čemu se može zaključiti da je broj radnih mjesta povećan za jedno radno mjesto u Upravi policije.

Agencija za nacionalnu bezbjednost (ANB)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u ANB donijet je u julu mjesecu 2013. godine, kojim je broj sistematizovanih radnih mjesta umanjen u odnosu na raniji pravilnik.

Podaci o broju sistematizovanih radnih mjesta i broju zaposlenih nijesu dobijeni od ANB, jer su označeni stepenom tajnosti.

Uprava za kadrove (UZK)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji UZK donijet je 18.03.2015. godine kojim su sistematizovana 54 radna mjesta, a u radnom odnosu nalazi se ukupno 43 lica.

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kojim je u okviru UZK bilo sistematizovano 45 radnih mjesta, može se zaključiti da je došlo do povećanja broja sistematizovanih radnih mjesta za 9.

JU Regionalni centar za obuku ronilaca za podvodno razminiranje, pružanje pomoći, spašavanje i kontrolu na moru (JU RCUD)

Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji poslova Upravni odbor JU RCUD je usvojio 18.10.2013. godine, kojim su sistematizovana 22 radna mjesta za 33 izvršilaca, a u radnom odnosu nalazi se ukupno 22 lica.

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kojim je u okviru JU RCUD bilo sistematizovano 37 radnih mjesta za ukupno 64 izvršilaca, može se zaključiti da je došlo do smanjenja broja radnih mjesta za 15.

AKTIVNOST 2: Plan smanjenja zaposlenih

Planom je predviđeno utvrđivanje Plana smanjenja zaposlenih u Sektoru unutrašnjih poslova u toku IV kvartala 2013. godine. Plan smanjenja kao poseban dokument nije donijet, ali se smanjenje broja zaposlenih sprovodi kontinuirano, i na nivou Sektora unutrašnjih poslova, u toku izvještajnog perioda, došlo je do smanjenja ukupnog broja zaposlenih za 208 lica, čime je ostvaren cilj - smanjenje broja zaposlenih.

AKTIVNOST 3: Analiza postojećih organa uprave / potreba postojanja svih institucija
Analiza postojećih organa / potreba postojanja svih institucija u Sektoru unutrašnjih poslova je pripremljena i njom nije prepoznata potreba ukidanja ili spajanja pojedinih organa unutar Sektora unutrašnjih poslova.

AKTIVNOST 4: Smanjenje broja zaposlenih

Tabela 01: Tabelarni prikaz ukupnog broja zaposlenih u Sektoru unutrašnjih poslova na 1. januar 2015. god. u odnosu na 31. decembar 2015. god.

Organ / Institucija	1. januar 2015	31. decembar 2015	razlika 1. januar 2015 u odnosu na 31. decembar 2015
Ministarstvo unutrašnjih poslova	886	905	+19
Uprava policije	4.243	4016	-227
Agencija za nacionalnu bezbjednost	-	-	- ¹
Uprava za kadrove	36	43	+7
JU Regionalnog centra za obuku ronilaca za podvodno razminiranje, pružanje pomoći, spašavanje i kontrolu na moru	22	15	-7
UKUPNO na nivou Sektora unutrašnjih poslova:	5.187²	4.979	-208

¹ Podaci o broju zaposlenih od ANB nijesu dobijeni, jer su označeni stepenom tajnosti.

² Podaci o broju zaposlenih u Sektoru unutrašnjih poslova dobijeni su od organa koji čine ovaj sektor.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u MUP-u je zaposleno 905 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u MUP-u bilo ukupno radno angažovano 886 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 19 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u UP je zaposleno 4016 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u UP bilo ukupno radno angažovano 4243 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 227 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u UZK-u je zaposleno 43 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u UZK-u bilo ukupno radno angažovano 36 lica, proizilazi da zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 7 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u JU RCOR je zaposleno 15 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u JU RCOR bilo ukupno radno angažovano 22 lica, proizilazi da zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 7 lica.

Ukupno na nivou Sektora unutrašnjih poslova, u toku izvještajnog perioda, došlo je do smanjenja ukupnog broja zaposlenih za 208 lica.

Kako je prema podacima iz Plana, u maju 2013. godine, na nivou Sektora unutrašnjih poslova bilo ukupno radno angažovano 5.696 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja ukupnog broja zaposlenih za 717.

PODCILJ: Unaprijeđenje kadrovskog planiranja

AKTIVNOST 1: Analiza djelatnosti sektora, utvrđivanje standarda i normativa i optimalnog broja izvršilaca, tj. maksimalnog broja izvršilaca potrebnih za nesmetano funkcionisanje organa i institucija u okviru sektora

Analiza djelatnosti sektora, utvrđivanje standarda i normativa i optimalnog broja izvršilaca, tj. maksimalnog broja izvršilaca potrebnih za nesmetano funkcionisanje organa i institucija u okviru sektora je bila predviđena za III kvartal 2014. godine. Analiza kao poseban dokument nije pripremljena. Međutim, analiza broja izvršilaca potrebnih za nesmetano funkcionisanje organa sprovodi se svake godine donošenjem Kadrovskog plana, u okviru kojeg je analiziran broj, čime je ova aktivnost tretirana kao realizovana.

AKTIVNOST 2: Ažuriranje i vođenje Centralne kadrovske evidencije (CKE)

Vođenje i ažuriranje CKE je propisano Zakonom o državnim službenicima i namještenicima (član 152) kao obaveza svih državnih organa shodno članu 3 ovog zakona, i to za: ministarstva, organa uprave, službe Predsjednika Crne Gore, Skupštine Crne Gore, Vlade Crne Gore, Ustavni sud, sudove i državno tužilaštvo, kao i pravnih lica na koje se ovaj zakon primjenjuje (Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje, Fond za zdravstveno osiguranje, Zavoda za zapošljavanje, Fonda rada i Agencije za mirno rješavanje sporova).

U odnosu na Sektor unutrašnjih poslova obveznici ažurnog vođenja CKE su: MUP i UZK, pri čemu ANB i JU RCUD nemaju ovu obavezu.

Tabela 02: Tabelarni prikaz unosa podataka zaposlenih u CKE zaključno sa 31. decembrom 2015. god.

Organ / institucija	Broj zaposlenih (na dan 31.12.2015. god.)	Ukupan broj zaposlenih prema podacima iz CKE		Komentar sektora u odnosu na indikator realizacije:
		Stanje na dan 01.01.2015. god.	Stanje na dan 31.12.2015. god	
MUP/UP	4.921	4.399 MUP- 727 UP- 3.672	3.858 ³ MUP- 575 UP- 3283	Osnovni podaci iz personalnih dosijea svih zaposlenih u MUP- su unijeti u Centralnu kadrovsku evidenciju. Pristup CKE ima 13 službenika.
UZK	43	37	37	Osnovni podaci iz personalnih dosijea svih zaposlenih u UZK su unijeti u CKE. Tri zaposlena UzK su prošla obuku za unos podataka u CKE.

AKTIVNOST 3: Uspostavljanje Evidencije internog tržišta rada (EITR)

Vođenje i ažuriranje EITR je propisano Zakonom o državnim službenicima i namještenicima kao obaveza Uprave za kadrove shodno članovima 151, 152 i 153 ovog zakona, i to za: ministarstva, organe uprave, službe Predsjednika Crne Gore, Skupštine Crne Gore, Vlade Crne Gore, Ustavni sud, sudove i državno tužilaštvo, kao i pravna lica na koje se ovaj zakon primjenjuje (Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje, Fond za zdravstveno osiguranje, Zavoda za zapošljavanje, Fonda rada i Agencije za mirno rješavanje sporova).

UzK je 31.03.2014. godine obezbijedila informaciono-tehničke uslove za vođenje EITR.

U izvještajnom periodu nijedan zaposleni iz MUP-a i UzK nije stavljen na raspolaganje, odnosno evidentiran u EITR.

AKTIVNOST 4: Obuka i usavršavanje službenika i namještenika

Tabela 03: Tabelarni prikaz sprovedenih obuka i drugih vidova usavršavanja za zaposlene u Sektoru unutrašnjih poslova zaključno sa 31. decembrom 2015. god.

Organ / Institucija	Ukupno realizovano opštih i posebnih programa obuka u izvještajnom periodu			
	Opšti program obuka		Posebni program obuka	
	Broj obuka	Broj zaposlenih	Broj obuka	Broj zaposlenih
MUP	51	80	34	109
UP	36	96	19	148
ANB	9	14	1	9
UzK	15	4	17	35
Ukupno:	111	194	71	301

Napomena UZK: U toku 2015. godine intezivno se radilo na stručnom osposobljavanju i usavršavanju državnih i lokalnih službenika i namještenika. Posebna pažnja je bila posvećena novom Zakonu o upravnom postupku (promociji istog, kroz organizovanje velikog broja okruglih stolova, radionica, konsultativnih sastanaka), kao i obukama iz oblasti NATO integracija.

³ U toku je unos rješenja po novom Aktu o sistematizaciji (datum Akta je 30.03.2015.)

U izvještajnom periodu nastavljeno je kontinuirano stručno osposobljavanje i usavršavanje prema potrebama zaposlenih (iskazanim kroz kadrovske i strateške planove organa), realizovan je velik broj obuka, kako po Programu stručnog osposobljavanja i usavršavanja za 2015/16, tako i prema pojedinačnim zahtjevima organa, zaključcima Vlade, obuke u saradnji sa nevladinim organizacijama i dr. Naročitu pažnju, Uprava je posvećivala organizovanju obuka koje proizilaze iz različitih strateških dokumenata koje je usvojila Vlada Crne Gore (u prvom redu ovdje se misli na Strategiju za reformu javne uprave, Strategiju za borbu protiv korupcije, Akcioni plan za poglavlje 23 i 24, i dr.)

Uprava za kadrove je nastavila saradnju sa brojnim regionalnim i međunarodnim institucijama i organizacijama koje se bave obukom (ReSPA, EIPA, ENA i dr.), a koja se ogledala u analiziranju potreba za obukom, angažovanju eksperata, razmjeni znanja i iskustva, kao i širenju dobre prakse među zaposlenima.

Napomena MUP: Zaključno sa decembrom 2015. godine, na Policijskoj akademiji 1.475 službenika MUP-a i UP, pohađalo je 88 stručnih obuka. U istom periodu 4 Specijalistička usavršavanja pohađalo je 70 službenika MUP-a i UP.

Napomena ANB: Proces profesionalnog usavršavanja i edukacije službenika ANB se sprovodi u kontinuitetu kroz organizovanje specijalističkih edukativnih programa u Agenciji, kao i kroz dodatna usavršavanja u zemlji i inostranstvu.

Prikaz iznijetog u 2015. godini je:

- 85 službenika je pohađalo 8 edukativnih usko specijalističkih programa;
- 28 službenika je pohađalo 8 edukativnih programa u domaćim institucijama (Uprava za kadrove, Policijska akademija i dr.);
- 5 službenika je pohađalo 3 različita tematska seminara u organizaciji međunarodnih institucija;
- 26 službenika je završilo kurs engleskog jezika.

AKTIVNOST 5: Ocjenjivanje službenika u rokovima propisanim zakonom u skladu sa utvrđenim kriterijumima i mjerilima

Obavezu ocjenjivanja službenika u rokovima propisanim zakonom u skladu sa utvrđenim kriterijumima i mjerilima u okviru Sektora unutrašnjih poslova imaju: MUP i UZK.

Tabela 04: Tabelarni prikaz ocjenjenih službenika u Sektoru unutrašnjih poslova za 2015. god. zaključno sa 31. januarom 2016. god.

Organ	Ukupan br. zaposlenih	Ukupan br. ocjenjenih	Ukupno ocjenjenih za 2015. god. sa ocjenom:				Ukupan br. neocjenjenih zaposlenih
			odličan	dobar	zadovoljava	nezadovoljava	
MUP	905	147	56	91	0	0	758
UP	4.016	406	77	287	38	4	3.610
UzK	43	25	23	2	0	0	18
Ukupno:	4.964	578	156	380	38	4	4.386

AKTIVNOST 6: Razvijati mehanizme nagrađivanja i stimulisanja najbolje ocijenjenih službenika

Tabela 5: Tabelarni prikaz zaposlenih koji su napredovali ili nagrađeni u Sektoru unutrašnjih poslova zaključno sa 31. decembrom 2015. god.

Organ / institucija	Ukupan broj donijetih rješenja u izvještajnom periodu	
	o napredovanju	o nagrađivanju
MUP/UP	0	223 nagrade ⁴ , 2.933 varijabile ⁵
ANB	0	0
UZZK	0	0
Ukupno:	0	223 nagrade, 2.933 varijabile

PODCILJ: Unaprijeđenje planiranja i standardizacija politike zarada i naknada

AKTIVNOST 1: Izmjene i dopune Zakona o lokalnoj samoupravi

Izmjene i dopune Zakona o lokalnoj samoupravi su Planom predviđene za III kvartal 2013.god.

Vlada Crne Gore, na sjednici od 17.12.2015. godine utvrdila je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi. Predlog zakona se u trenutku sačinjavanja izvještaja nalazi u skupštinskoj proceduri.

AKTIVNOST 2: Pojačan inspekcijski nadzor u djelu kontrole zaključivanja ugovora o privremenim i povremenim poslovima

U organima lokalne uprave opština Tivat, Plužine, Andrijevića, Plav i Kolašin nije bilo zaposlenih po ugovoru o privremenim/povremenim poslovima, dok je u organima lokalne uprave opština Berane, Budva, Bar i Ulcinj bilo zaposlenih po ugovoru o privremenim/povremenim poslovima. U Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja, ne uključujući organe u sastavu po ugovoru o privremenim/povremenim poslovima bilo je angažovano 6 lica, u Ministarstvu za informaciono društvo 3 lica, dok je u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva, ne računajući organe u sastavu, u ovoj kategoriji radnog odnosa bilo angažovano 21 lice.

U odnosu na zaključivanje ugovora o privremenim i povremenim poslovima, podaci su sljedeći:

Tabela 06: Tabelarni prikaz sklopljenih ugovora o privremenim i povremenim poslovima u Sektoru unutrašnjih poslova zaključno sa 31. decembrom 2015. god.

Organ / institucija	Ukupan broj ugovora u izvještajnom periodu o privremenim i povremenim poslovima
MUP/UP	44
ANB	0
UZZK	0
JU RCUD	0
Ukupno:	44

⁴ Ukupan broj službenika MUP-a i UP koji su nagrađeni shodno Uredbi o vrsti i postupku dodjele priznanja državnim službenicima i namještenicima.

⁵ Ukupan broj službenika MUP-a i UP koji su nagrađeni shodno Odluci o kriterijumima o načinu određivanja varijabilnog dijela zarade državnih službenika i namještenika („Sl. list CG“, broj 25/11) i Uputstvu o načinu i postupku određivanja varijabilnog dijela zarade, koje je donio ministar unutrašnjih poslova.

PODCILJ: Unaprijeđenje efikasnosti, produktivnosti i poboljšanje kvaliteta usluga

AKTIVNOST 1: Priprema Analize o opravdanosti povjeravanja poslova i utvrđivanje aktivnosti i poslova koji će biti predmet eksternalizacije

Analiza o opravdanosti povjeravanja poslova i utvrđivanje aktivnosti i poslova koji će biti predmet eksternalizacije, kao poseban document, nije pripremljena u izvještajnom periodu.

Međutim, Ministarstvo unutrašnjih poslova je dana 01.03.2014. godine zaključilo ugovor sa privrednim društvom „Higijena prostora“ na poslovima održavanja higijene u objektima MUP-a na teritoriji Crne Gore.

AKTIVNOST 2: Priprema Analize o položaja organizacija koja vrše javna ovlašćenja

Priprema Analize položaja organizacija koja vrše javna ovlašćenja predviđena je za IV kvartal 2013. godine. Aktivnost nije realizovana u izvještajnom periodu.

Pripremljen je Nacrt Analize položaja organizacija sa javnim ovlašćenjima. Uz podršku SIGMA-e, radi se na pripremi Predloga analize položaja organizacija sa javnim ovlašćenjima, koja će poslužiti kao osnov za jasnije definisanje njihovog položaja u crnogorskom upravnom sistemu, kao i u pripremi jasne i pregledne tipologije organizacija sa javnim ovlašćenjima.

AKTIVNOST 3: Priprema Predloga Zakona o upravnom postupku

Zakon o upravnom postupku Skupština Crne Gore je donijela u decembru 2014. godine. Izmjenama Zakona o upravnom postupku donjetim 30. juna 2016. godine, odložen je početak primjene ovog zakona za 1. jul 2017. godine.

AKTIVNOST 4: Obuka službenika koji rješavaju u upravnom postupku

U toku izvještajnog perioda ukupan broj zaposlenih u Sektoru unutrašnjih poslova koji su prošli obuku za sprovođenje upravnog postupka je:

Tabela 07: Tabelarni prikaz broja zaposlenih koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka zaključno sa 31. decembrom 2015. god.

Organ / institucija	Ukupan broj zaposlenih koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka	
	Broj obuka	Broj lica
MUP	13	45
UP	5	12
ANB	1	2
UzK	9	17
Ukupno:	28	76

AKTIVNOST 5: Inspeksijski nadzor kod državnih organa i organa lokalne uprave

Inspeksijski nadzor Po Planu Direkcije za inspeksijski nadzor za 2015. godinu izvršen je kod 123 subjekta, od čega 118 kod organa i službi lokalne uprave, 5 u ministarstvima i jedan u Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama. Kod većine naznačenih subjekata nadzora inspeksijski nadzor izvršen je više puta.

Inspeksijski nadzori po Planu su sveobuhvatni, što podrazumijeva kontrolu zapošljavanja i raspoređivanja svih zaposlenih državnih službenika i namještenika i druge obasti iz službeničkih odnosa, zatim transparentnost rada državnih organa i organa lokalne uprave i primjenu Zakona o slobodnom pristupu informacijama, postupanje u rokovima i po pravilima upravnog postupka,

odnosno upravno rješavanje, kancelarijsko poslovanje i primjenu drugih zakonskih propisa iz nadležnosti upravne inspekcije. U okviru ovih aktivnosti Upravna inspekcija je iskontrolisala zapošljavanje preko 2300 službenika na opštinskom nivou i preko 300 službenika na državnom nivou, a po inicijativi osnovnog državnog tužilaštva Nikšić, iskontrolisano je zapošljavanje oko stotinu zaposlenih u organima lokalne uprave Nikšić.

Povodom podnesenih inicijativa inspekcijski nadzor izvršen je u preko 80 subjekata nadzora, što znači da je postupcima inspekcijskog nadzora u 2015. godini ukupno obuhvaćeno više od 200 subjekata nadzora.

Najviše podnesenih inicijativa odnosilo se na slobodan pristup informacijama, u čemu po broju podnesenih inicijativa daleko prednjači NVO Mreža za afirmaciju nevladinog sektora "MANS. U toku godine obrađeno je više od 400 podnesenih inicijativa MANSA za slobodan pristup informacijama, s tim što se obično više podnesenih inicijativa za jedan subjekat nadzora spaja u jedan postupak inspekcijskog nadzora. Obrađeno je i 117 inicijativa za kontrolu kancelarijskog poslovanja po inicijativi Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama. Ostale inicijative pretežno su se odnosile na primjenu odredbi Zakona o opštem upravnom postupku i na primjeni zakonskih i drugih odredbi kojima je definisano zapošljavanje državnih službenika i namještenika.

1.2. POSEBNE MJERE ZA SEKTOR UNUTRAŠNJIH POSLOVA

MJERA: Smanjenje broja zaposlenih u Upravi policije (UP)

Zaključno sa decembrom 2015. godine u UP je zaposleno 4016 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u UP bilo ukupno radno angažovano 4243 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 227 lica.

Shodno podacima iz Plana, u maju 2013. godine, u UP bilo je ukupno zaposleno 4.751 lica, pa proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih u UP po raznim osnovama za 735 lica.

Shodno procjeni smanjenja broja zaposlenih utvrđenoj Planom, za prvu polovinu II faze smanjenja broja zaposlenih, a koja se odnosi na 2015. godinu, u UP je bilo potrebno smanjiti broj zaposlenih za 113 lica. Kako je u 2015. godini u UP došlo do smanjenja broja zaposlenih za 227 lica, možemo zaključiti da je posebna mjera u ovom izvještajnom periodu realizovana.

OPŠTA OCJENA REALIZACIJE PO CILJEVIMA: Za ovaj izvještajni period u Sektoru unutrašnjih poslova, posmatrano po ciljevima, opšta ocjena je:

- smanjenje broja zaposlenih u javnom sektoru- **realizovano**;
- unapređenje kadrovskog planiranja- **realizovano**;
- unapređenje planiranja i standardizacija politika zarada u javnom sektoru, u skladu sa fiskalnim kapacitetima ekonomije- **realizovano**;
- unapređenje efikasnosti, produktivnosti i poboljšanje kvaliteta usluga- **realizovano**;
- posebna mjera za sektor unutrašnjih poslova (smanjenje broja zaposlenih u Upravi policije (UP))- **realizovano**.

2. SEKTOR ODBRANE

1.1. HORIZONTALNE MJERE

PODCILJ: Smanjenje broja zaposlenih u javnom sektoru

AKTIVNOST 1: Donošenje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta sa prilagođenim brojem radnih mjesta u odnosu na stvaran broj zaposlenih

Ministarstvo odbrane (MO)

Vlada Crne Gore, na sjednici od 22.10.2015. godine, utvrdila je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji MO, kojim su utvrđena radna mjesta za 245 izvršilaca.

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kojim su u okviru MO bila sistematizovana radna mjesta za 245 izvršilaca, može se zaključiti da je utvrđen isti broj izvršilaca.

Direkcija za zaštitu tajnih podataka (DZTP)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u DZTP utvrđen je na sjednici Vlade Crne Gore 09.05.2013. godine. Nakon toga vršene su izmjene i dopune Pravilnika u julu 2014. i aprilu 2016. godine. Pravilnikom je utvrđeno 14 radnih mjesta, za ukupno 14 izvršilaca i nema uslova za smanjenje broja radnih mjesta.

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, može se zaključiti da je broj radnih mjesta isti i nema uslova za smanjenje.

Vojska Crne Gore (VCG)

Vlada Crne Gore je na sjednici od 29.05.2014. godine donijela Odluku o organizacijsko-formacijskoj strukturi i veličini Vojske Crne Gore na osnovu koje je Ministarstvo odbrane donijelo Formaciju Vojske Crne Gore sa ukupno utvrđenih 1950 formacijskih/radnih mjesta.

U odnosu na prethodnu Formaciju Vojske, kojom je bilo utvrđeno 2094 formacijskih/radnih mjesta, može se zaključiti da je došlo do smanjenja broja formacijskih/radnih mjesta za 144.

AKTIVNOST 2: Plan smanjenja zaposlenih

Navedena aktivnost nije realizovana u planiranom roku.

Plan smanjenja broja zaposlenih u Sektoru odbrane nije donijet iz razloga što je Dugoročnim planom razvoja odbrane 2016-2025, koji je Vlada Crne Gore donijela na sjednici od 16. februara 2016. godine, projektovana brojna veličina Vojske Crne Gore ostala nepromjenjena, 1950 formacijskih mjesta. U odnosu na ovaj broj, popuna Vojske je 93,6% (1950/1825 trenutna popuna).

Planom odliva kadra u 2016. godini u MO i VCG, predviđen je prestanak radnog odnosa, odnosno službe za 22 lica, dok je 5 lica u ovoj godini napustilo službu van plana. Osnovi prestanka radnog odnosa, odnosno službe su sticanje prava na odlazak u starosnu ili invalidsku penziju i otkaz radi ostvarivanja prava na doživotnu naknadu po osnovu rođenja troje ili više djece po osnovu čl. 54a i 54b Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti.

AKTIVNOST 3: Analiza postojećih organa uprave / potreba postojanja svih institucija

Navedena aktivnost nije realizovana iz razloga što u Sektoru odbrane nema posebnih organa uprave.

AKTIVNOST 4: Smanjenje broja zaposlenih

Tabela 01: Tabelarni prikaz ukupnog broja zaposlenih u Sektoru odbrane na 1. januar 2015. god. u odnosu na 31. decembar 2015. god.

Organ / Institucija	1. januar 2015	31. decembar 2015	razlika 1. januar 2015 u odnosu na 31. decembar 2015
Ministarstvo odbrane	211	207	-4
Direkcija za zaštitu tajnih podataka	8	10	+2
Vojska Crne Gore	1.851	1.836	-15
UKUPNO na nivou Sektora odbrane:	2.070⁶	2.053	-17

Zaključno sa decembrom 2015. godine u MO je zaposleno 207 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u MO bilo ukupno radno angažovano 211 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za ukupno 4 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u DZTP je zaposleno 10 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u DZTP-u bilo ukupno radno angažovano 8 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za ukupno 2 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u VCG je zaposleno 1.836 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u VCG-e bilo ukupno radno angažovano 1.851 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za ukupno 15 lica.

Ukupno na nivou Sektora odbrane, u toku izvještajnog perioda, došlo je do smanjenja ukupnog broja zaposlenih za 17 lica.

Kako je prema podacima iz Plana, u maju 2013. godine, na nivou Sektora odbrane bilo ukupno radno angažovano 2.040 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja ukupnog broja zaposlenih za 13.

PODCILJ: Unaprijeđenje kadrovskog planiranja

AKTIVNOST 1: Analiza djelatnosti sektora, utvrđivanje standarda i normativa i optimalnog broja izvršilaca, tj. maksimalnog broja izvršilaca potrebnih za nesmetano funkcionisanje organa i institucija u okviru sektora

Analiza djelatnosti sektora, utvrđivanje standarda i normativa i optimalnog broja izvršilaca, tj. maksimalnog broja izvršilaca potrebnih za nesmetano funkcionisanje organa i institucija u okviru sektora je AP bila predviđena za III kvartal 2014. godine.

Analiza u formalnom smislu nije urađena već je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva odbrane utvrđen broj izvršilaca potrebnih za nesmetano funkcionisanje organa.

⁶ Podaci o broju zaposlenih u MO, DZTP i VCG dobijeni su od MO.

Takođe, Ministarstvo odbrane donijelo je Kadrovski plan za 2015. godinu, na koji je Ministarstvo finansija dalo saglasnost. U njemu su zbirni i pojedinačni podaci o zaposlenima, potrebe za novim zapošljavanjem i drugi podaci od značaja, kako bi se obezbijedio optimalan broj kvalifikovanih i kompetentnih kadrova za postizanje strateških ciljeva organa.

U cilju Unaprijeđenja kadrovskog planiranja, Ministarstvo odbrane donjelo je: Plan promotivnih aktivnosti na privlačenju kadra za potrebe VCG u 2016. godini, Plan obrazovanja, usavršavanja i obuke za 2016. godinu, Plan odliva kadra u 2016. godini, Plan zapošljavanja kadra u 2016. godini, Plan aktivnosti na implementaciji rodne ravnopravnosti R 1325 SBUN, kao i Program uvođenja u posao novozapošljenih službenika.

Na osnovu nadležnosti utvrđenih Zakonom o tajnosti podataka, Direkcija za zaštitu tajnih podataka je izradila Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji (maj 2013. godine) kojim je utvrdila minimum standarda u pogledu broja izvršilaca potrebnih za ostvarivanje funkcije organa. Ponovna analiza djelatnosti organa i potrebnog broja izvršilaca izvršena je prilikom donošenja Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji u julu 2014. i aprilu 2016. godine, kao i prilikom donošenja Kadrovskog plana za 2015. godinu kada je za nesmetano funkcionisanje organa ponovo utvrđena potreba za istim brojem izvršilaca. Donijet je Kadrovski plan za 2016. godinu.

AKTIVNOST 2: Ažuriranje i vođenje Centralne kadrovske evidencije (CKE)

U okviru Sektora odbrane obaveznici ažurnog vođenja CKE su: MO i DZTP.

Tabela 02: Tabelarni prikaz unosa podataka zaposlenih u CKE zaključno sa 31. decembrom 2015. god.⁷

Organ / institucija	Broj zaposlenih prema podacima MF (na dan 31.12.2015. god.)	Ukupan broj zaposlenih prema podacima iz CKE		Komentar sektora u odnosu na indikator realizacije:
		Stanje na dan 01.01.2015. god.	Stanje na dan 31.12.2015. god.	
MO	207	180	8	Ažuriranje kadrovske evidencije u Ministarstvu odbrane za lica koja su dobila rješenje o raspoređivanju i postavljenju je u toku. Za veći broj oficira u MO u toku je donošenje rješenja o postavljenju po važećoj sistematizaciji. Jedan službenik Ministarstva je zadužen za unos podataka u CKE, pri čemu su ukupno tri službenika obučena za unos podataka u CKE.
DZTP	10	6	8	Centralna kadrovska evidencija je preuzeta iz Ministarstva odbrane sredinom 2015. godine i vodi se u Direkciji za zaštitu tajnih podataka. Evidencija je ažurna, osim podataka o stručnom usavršavanju zaposlenih, na čemu će se raditi u narednom periodu.

⁷ Vođenje i ažuriranje CKE je propisano Zakonom o državnim službenicima i namještenicima kao obaveza svih državnih organa shodno članu 3 ovog zakona, i to za: ministarstva, organa uprave, službe Predsjednika Crne Gore, Skupštine Crne Gore, Vlade Crne Gore, Ustavni sud, sudove i državno tužilaštvo, kao i pravnih lica na koje se ovaj zakon primjenjuje (Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje, Fond za zdravstveno osiguranje, Zavoda za zapošljavanje, Fonda rada i Agencije za mirno rješavanje sporova).

⁸ U toku unos zadnjeg Akta o sistematizaciji i pripadajućih rješenja.

AKTIVNOST 3: Uspostavljanje Evidencije internog tržišta rada (EITR)⁹

U izvještajnom periodu nijedan zaposleni MO i DZTP nije stavljen na raspolaganje odnosno evidentiran u EITR. U tom smislu nisu obezbjeđeni uslovi za utvrđivanje mogućnosti eventualnog raspoređivanja u drugi državni organ.

AKTIVNOST 4: Obuka i usavršavanje službenika i namještenika

Tabela 03: Tabelarni prikaz sprovedenih obuka i drugih vidova usavršavanja za zaposlene u Sektoru odbrane zaključno sa 31. decembrom 2015. god.

Organ / Institucija	Ukupno realizovano opštih i posebnih programa obuka u izvještajnom periodu			
	Opšti program obuka		Posebni program obuka	
	Broj obuka	Broj zaposlenih	Broj obuka	Broj zaposlenih
MO	16	16	10	65
DZTP	13	4	1	1
Ukupno:	29	20	11	66

AKTIVNOST 5: Ocjenjivanje službenika u rokovima propisanim zakonom u skladu sa utvrđenim kriterijumima i mjerilima

Obavezu ocjenjivanja službenika u rokovima propisanim zakonom u skladu sa utvrđenim kriterijumima i mjerilima u okviru Sektora odbrane imaju: MO i DZTP.

Tabela 04: Tabelarni prikaz ocjenjenih službenika u Sektoru odbrane za 2015. god. zaključno sa 31. januarom 2016. god.

Organ	Ukupan br. zaposlenih	Ukupan br. ocjenjenih	Ukupno ocjenjenih za 2015. god. sa ocjenom:				Ukupan br. neocjenjenih zaposlenih
			odličan	dobar	zadovoljava	nezadovoljava	
MO	207 (147 DSiN)	109	74	33	2	0	98
DZTP	10 (9DSiN)	6	6	0	0	0	4
Ukupno:	217 (156 DSiN)	115	80	33	2	0	102

Napomena: Prema podacima MO, od 147 DSiN ocijenjeno je 123. 24 DSiN nijesu ocijenjeni iz sljedećih razloga: 9 lica zbog prestanka radnog odnosa u toku 2015. godine, 7 lica zbog korišćenja prava na roditeljsko odsustvo, 1 lice zbog dužeg bolovanja, 6 lica koja su na probnom radu i 1 lice koje je radilo manje od šest mjeseci.

U DZTP nisu ocijenjena 4 lica: 1PVL koje se ne ocjenjuju po propisima za državne službenike i namještenike, starješina organa, službenik koji je bio na probnom radu i službenik koji je zasnovao radni odnos u DZTP u decembru 2015. godine.

AKTIVNOST 6: Razvijati mehanizme nagrađivanja i stimulisanja najbolje ocijenjenih službenika

⁹ Vođenje i ažuriranje EITR je propisano Zakonom o državnim službenicima i namještenicima kao obaveza Uprave za kadrove shodno članovima 151, 152 i 153 ovog zakona, i to za: ministarstva, organe uprave, službe Predsjednika Crne Gore, Skupštine Crne Gore, Vlade Crne Gore, Ustavni sud, sudove i državno tužilaštvo, kao i pravna lica na koje se ovaj zakon primjenjuje (Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje, Fond za zdravstveno osiguranje, Zavoda za zapošljavanje, Fonda rada i Agencije za mirno rješavanje sporova).

Tabela 05: Tabelarni prikaz zaposlenih koji su napredovali ili nagrađeni u Sektoru odbrane zaključno sa 31. decembrom 2015. god.

Organ / institucija	Ukupan broj donijetih rješenja u izvještajnom periodu	
	o napredovanju	o nagrađivanju
MO	18	90
DZTP	0	3
VCG	98	47
Ukupno:	116	140

Napomena:

- 18 DSiN unaprijeđeno u više zvanje;
- 98 PVL unaprijeđeno u viši čin;
- od 140 rješenja o nagrađivanju, 89 se odnosi na varijabilni dio zarade, a 51 na novčane nagrade lica u službi u Vojsci.

Na pravni položaj zaposlenih u VCG ne primjenjuje se Zakon o državnim službenicima i namještenicima, i s tim u vezi sistem napredovanja i nagrađivanja uređen je posebnim propisima.

PODCILJ: Unaprijeđenje efikasnosti, produktivnosti i poboljšanje kvaliteta usluga

AKTIVNOST 1: Sprovođenje tendera i zaključivanje ugovora- outsourcing

Nakon sprovedenog javnog tendera za obezbjeđenje objekta „Valdanos“, Ministarstvo odbrane je 21.07.2015. godine, sklopilo ugovor sa Securitas Montenegro d.o.o. na godinu dana. Vrijednost ugovora je 79 500,00€.

U Direkciji za zaštitu tajnih podataka, javne nabavke se realizuju kroz postupak šopinga i neposrednog sporazuma.

AKTIVNOST 2: Obuka službenika koji rješavaju u upravnom postupku

U toku izvještajnog perioda ukupan broj zaposlenih u Sektoru odbrane koji su prošli obuku za sprovođenje upravnog postupka je:

Tabela 06: Tabelarni prikaz broja zaposlenih koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka zaključno sa 31. decembrom 2015. god.

Organ / institucija	Ukupan broj zaposlenih koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka	
	Broj obuka	Broj lica
MO	5	8
DZTP	1	1
Ukupno:	6	9

1.2. POSEBNE MJERE ZA SEKTOR ODBRANE-VOJSKA

MJERA 1 Ukidanje neobaveznih dodataka na zarade (doprinosa pripadnicima mirovnih misija) u cilju smanjenja učešća personalnih troškova u budžetu

Aktivnost 1

Ukidanje neobaveznih dodataka na zarade (doprinosa pripadnicima mirovnih misija) u cilju smanjenja učešća personalnih troškova u budžetu - Ova aktivnost je

realizovana donošenjem izmjena i dopuna Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica („Službeni list CG“, broj 62/13) i koje su stupile na snagu 01.01.2014. godine.

Aktivnost 2

Izmjena Uredbe o bližim uslovima, načinu ostvarivanja i visini zarade lica u službi u Vojsci Crne Gore („Službeni list Crne Gore“, broj 66/10).

Ova aktivnost, kojom je bilo predviđeno ukidanje dijela neobaveznih dodataka na zarade, realizovana je donošenjem Uredbe o bližim uslovima, načinu ostvarivanja i visini zarade i drugih primanja lica u službi u Vojsci Crne Gore („Službeni list CG“, broj 28/15), koja je stupila na snagu 11.06.2015. godine.

Napomena: Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, koji je stupio na snagu 16.03.2016. godine („Službeni list CG“, broj 16/16) predviđeno je donošenje Uredbe o zaradama lica u službi u Vojsci Crne Gore. Izrada Nacrta uredbe je u završnoj fazi.

MJERA 2 Smanjenje broja zaposlenih kroz strukturne i organizacione reforme

Na osnovu Odluke o organizacijsko-formacijskoj strukturi i veličini Vojske Crne Gore, Ministarstvo odbrane je 7.10.2014. godine donijelo Formaciju Vojske Crne Gore, sa ukupno utvrđenih 1950 formacijskih, odnosno radnih mjesta.

U odnosu na prethodnu Formaciju Vojske, kojom je bilo utvrđeno 2094 formacijskih/radnih mjesta, može se zaključiti da je došlo do smanjenja broja formacijskih, odnosno radnih mjesta za 144.

U Vojsci je u decembru 2015. godine zaposleno 1.836 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u VCG-e bilo ukupno radno angažovano 1.851 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za ukupno 15 lica.

U odnosu na podatke iz Plana od 2013. godine kada je u Vojsci bilo zaposleno 1830 lica, zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 6 lica, zbog čega ova posebna mjera nije realizovana.

OPŠTA OCJENA REALIZACIJE PO CILJEVIMA: Za ovaj izvještajni period u Sektoru odbrane, posmatrano po ciljevima, opšta ocjena je:

- smanjenje broja zaposlenih u javnom sektoru- **realizovano**;
- unapređenje kadrovskog planiranja- **realizovano**;
- unapređenje efikasnosti, produktivnosti i poboljšanje kvaliteta usluga- **realizovano**;
- posebne mjere za sektor odbrane-Vojaska - **nerealizovano**.

3. SEKTOR FINANSIJA

1.1. HORIZONTALNE MJERE

PODCILJ: Smanjenje broja zaposlenih u javnom sektoru

AKTIVNOST 1: Donošenje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta sa prilagođenim brojem radnih mjesta u odnosu na stvaran broj zaposlenih

Ministarstvo finansija (MF)

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva finansija broj: 08-5983/1 od 10.06.2013. godine, utvrđena je unutrašnja organizacija Ministarstva finansija sa organima u sastavu. Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva finansija broj 01-475/1 od 20.01.2014. godine, koji je Vlada Crne Gore, utvrdila na sjednici održanoj 30.01.2014. godine, odnosno prečišćenim tekstom istog, broj 08-3733 od 31.03.2014. godine, sistematizovano je 361 radnih mjesta, što je za 14 više u odnosu na prethodni Pravilnik.

Uprava carina (UC)

Uprava carina je organ u sastavu Ministarstva finansija.

Prema važećem Pravilniku, u UC je sistematizovano 606 radnih mjesta, od kojih je popunjeno 501.

Poreska uprava (PU)

Poreska uprava je organ u sastavu Ministarstva finansija i nalazi se u dijelu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva finansija, broj: 08-5983/1 od 10.06.2013. godine, kojim su sistematizovana radna mjesta za 611 izvršilaca. U prethodnom pravilniku su bila sistematizovana radna mjesta za 685 izvršilaca. Zbog izmjena Zakona o državnoj upravi i Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave u Poreskoj upravi su ukinute Služba za opšte, pravne i tehničke poslove, Službe za finansijsko računovodstvene poslove i Odjeljenje za unutrašnju reviziju, zbog čega su u novom Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva finansija sistematizovana radna mjesta za 68 službenika i namještenika koji su ranije bili raspoređeni u Poreskoj upravi u ovim službama.

Uprava za imovinu (UZI)

Uprava za imovinu je organ u sastavu Ministarstva finansija i nalazi se u dijelu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva finansija, broj: 08-5983/1 od 10.06.2013. godine, kojim su sistematizovana radna mjesta za 278 izvršilaca.

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kojim je u okviru UZI bilo sistematizovano radnih mjesta 271 izvršilaca, može se zaključiti da je došlo do povećanja broja radnih mjesta za 7 izvršilaca.

Uprava za nekretnine (UZN)

Uprava za nekretnine je organ u sastavu Ministarstva finansija i nalazi se u dijelu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva finansija, broj: 08-5983/1 od 10.06.2013. godine, kojim su sistematizovana radna mjesta za 431 izvršilaca.

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kojim je u okviru UZN bilo sistematizovano radnih mjesta 473 izvršilaca, može se zaključiti da je došlo do smanjenja broja radnih mjesta za 42 izvršilaca

Uprava za igre na sreću (UINS)

Uprava za igre na sreću je organ u sastavu Ministarstva finansija i nalazi se u dijelu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva finansija, broj: 08-5983/1 od 10.06.2013. godine, kojim su sistematizovana radna mjesta za 15 izvršilaca.

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kojim je u okviru UINS bilo sistematizovano radnih mjesta 28 izvršilaca, može se zaključiti da je došlo do smanjenja broja radnih mjesta za 13 izvršilaca.

Uprava za spriječavanje pranja novca i finansiranja terorizma (USPNFT)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji USPNFT donijet je 04.07.2013. godine kojim su sistematizovana radna mjesta za 38 izvršilaca.

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kojim je u okviru USPNFT bilo sistematizovano radnih mjesta 38 izvršilaca, može se zaključiti da nije došlo do promjene u broju radnih mjesta.

Uprava za javne nabavke (UJN)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji UJN donijet je 22.10.2015. godine kojim su sistematizovana radna mjesta za 20 izvršilaca.

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kojim je u okviru UJN bilo sistematizovano radnih mjesta za 18 izvršilaca, može se zaključiti da je došlo do povećanja broja radnih mjesta za 2 izvršioca.

Zavod za statistiku (ZZS)

Pravilnik o izmjenama i dopunama pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji ZZS donijet je 03.12.2016. godine.

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kojim je u okviru ZZS bilo sistematizovano radnih mjesta za 200 izvršioca, može se zaključiti da nije došlo do promjene u broju radnih mjesta.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki (DKKPJN)

Državna komisija je ustanovljena članom 137 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 42/11, 57/14 i 28/15) kao samostalno i nezavisno pravno lice, sa nadležnostima i ovlašćenjima koja su isključivo utvrđena ovim Zakonom.

Odredbama člana 138 ZJN propisano je da Državna komisija ima predsjednika i četiri člana, koji funkciju vrše profesionalno, bez mogućnosti istovremenog vršenja druge funkcije ili profesionalnog obavljanja druge dužnosti, kao i da predsjednika i članove Državne komisije imenuje Vlada Crne Gore na osnovu javnog konkursa. U periodu od 19.02.2015. godine pa sve do 31.07.2015. godine Državna komisija je radila u nepotpunom sastavu tj. bez jednog člana, kada je na upražnjeno mjesto Vlada Crne Gore imenovala novog člana Državne komisije, dok je Vlada Crne Gore od 06.11.2015. godine ovlastila jednog člana Državne komisije da obavlja dužnost poslova predsjednika, do imenovanja predsjednika Državne komisije u skladu sa zakonom. Rješenjem broj 08-1226/3 na sjednici održanoj dana 28.04.2016. godine Vlada Crne Gore je imenovala predsjednika Državne komisije, nakon čega radi u punom sastavu.

Državna komisija je dana 04.03.2016. godine utvrdila Pravilnik o izmjeni i dopuni Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Stručne službe Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki broj 09-23/6-2016 od 04.03.2016. godine, kojim je sistematizovano jedno novo radno mjesto, a na koji Pravilnik je saglasnost dala Vlada Crne Gore Zaključkom broj 08-518 od 24.03.2016. godine. Navedenim Pravilnikom sistematizovano je 11 radnih mjesta sa 12 izvršilaca. Trenutno je u Stručnoj službi Državne komisije zaposleno 8 izvršilaca.

Fond za obeštećenje (FZO)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji FZO donijet je 07.03.2013. godine kojim su sistematizovana radna mjesta za 9 izvršilaca.

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kojim je u okviru FZO bilo sistematizovano radnih mjesta 12 izvršilaca, može se zaključiti da je došlo do smanjenja broja radnih mjesta za 3 izvršioca.

Zaštitnik imovinsko pravnih interesa Crne Gore (ZIPICG)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji ZIPICG donijet je 16.07.2015. godine kojim su sistematizovana radna mjesta za 40 izvršilaca.

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kojim je u okviru ZIPICG bilo sistematizovano radnih mjesta 39 izvršilaca, može se zaključiti da je došlo do povećanja broja radnih mjesta za 1 izvršioca.

Centralna banka Crne Gore (CBCG)

Podaci nijesu dostavljeni.

Komisija za hartije od vrijednosti (KHV)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji KHV donijet je 24.04.2014. godine kojim su sistematizovana radna mjesta za 31 izvršioca.

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kojim je u okviru KHV bilo sistematizovano radnih mjesta za 45 izvršilaca, može se zaključiti da je došlo do smanjenja broja radnih mjesta za 14 izvršilaca.

Agencija za nadzor osiguranja (ANO)

Podaci nijesu dostavljeni.

Državna revizorska institucija (DRI)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji DRI donijet je na sjednici Senata 13. marta 2014. godine. Pored članova Senata, za izvršavanje poslova i zadataka InstitucijePravilnikom su utvrđena službenička radna mjesta za 82 izvršioca.

Prethodnim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji za izvršavanje poslova i zadataka Državne revizorske institucije utvrđeno je 80 radnih mjesta.

AKTIVNOST 2: Plan smanjenja zaposlenih

Planom je predviđeno utvrđivanje Plana smanjenja zaposlenih u Sektoru finansija u toku IV kvartala 2013. godine.

Navedena aktivnost je nije realizovana u planiranom roku.

Ministarstvo finansija (MF)

Planom nije predviđeno smanjenje zaposlenih u Ministarstvu finansija.

Uprava carina (UC)

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva finansija broj: 08-5983/1 od 10.06.2013. godine, broj sistematizovanih radnih mjesta u Upravi carina nije prilagođen stvarnom broju izvršilaca koji su raspoređeni na radnim mjestima, obzirom da potrebe carinske službe, zahtijevaju blagovremeno i kontinuirano obavljanje poslova i zadataka koji su u nadležnosti ovog državnog organa.

U radnom odnosu na dan 31.12.2015. godine je 501 zaposleni u Upravi carina i 12 službenika raspoređenih u Ministarstvu finansija i 10 službenika u Upravi za imovinu, koji poslove radnih mjesta obavljaju za Upravu carina, te je razlika u broju sistematizovanih radnih mjesta u Upravi carina i broja zaposlenih u ovom državnom organu 105.

Imajući u vidu važeći Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji i kadrovsku popunjenost ovog državnog organa, proizilazi da u Upravi carina, nedostaje kvalifikovan i stručan kadar. Dakle, sagledavajući funkcionalno jedinstvo po linijama rada u ovom državnom organu i zahtjevima koji se pred ovom službom postavljaju kroz proces prilagođavanja savremenim evropskim standardima i sprovođenju procesa pridruživanja Evropskoj Uniji, proizilazi da je u ovoj Upravi, zbog navedenih potreba, neophodno popunjavati upražnjena radna mjesta, te da nema viška zaposlenih.

Poreska uprava (PU)

U Poreskoj upravi nije moguće smanjivanje broja zaposlenih, već je neophodno popunjavanje sistematizovanih radnih mjesta i povećanje broja izvršilaca.

Razlozi za to su:

Poreska uprava je, u februaru 2016. godine, predlog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta dostavila Ministarstvu finansija na dalje postupanje. Pravilnikom je, u skladu sa preporukama dobijenim od eksperata međunarodnih organizacija - Međunarodnog monetarnog fonda, Svjetske banke, kao i Državne revizorske institucije Crne Gore, Akcionim planom Ministarstva finansija za suzbijanje sive ekonomije za 2016. godine (u I kvartalu formiranje Odjeljenja za unutrašnju kontrolu i integritet, Odjeljenja za upravljanje rizicima) primjene novih zakonskih propisa (Zakon o poreskoj administraciji...), zbog formiranja dvije nove opštine u Crnoj Gori, u kojima moraju postojati ekspoziture Poreske uprave, zbog potrebe boljeg i efikasnijeg obavljanja osnovne djelatnosti - naplate državnih prihoda, predviđeno formiranje devet novih organizacionih cjelina.

Te organizacione cjeline su: Sektor za ljudske resurse, Odjeljenje za unutrašnju kontrolu i integritet, Odjeljenje za upravljanje rizicima, Odjeljenje za razvoj poreskog sistema, Odsjek za međunarodnu saradnju, Odsjek za elektronske poreske prijave, Područna jedinica Kotor sa Ekspoziturom Tivat, Ekspozitura Petnjica i Ekspozitura Gusinje.

Ovim Pravilnikom je sistematizovano 640 radnih mjesta, što je u odnosu na važeći Pravilnik uvećanje za 29 izvršilaca, zbog formiranja novih organizacionih jedinica. Određeni broj radnih mjesta je ukinuto, a umjesto njih su sistematizovana radna mjesta Poreski inspektor III, kako bi prijemom u radni odnos novih kolega unaprijedili rad filijala za inspekcijski nadzor područnih jedinica na Primorju i u Podgorici.

Na kraju ističemo da je Poreska uprava izuzetno značajan državni organ koji prikuplja oko 85% državnih prihoda, sa oko 600 zaposlenih u 21 opštini na teritoriji Crne Gore.

Uprava za imovinu (UZI)

Uprava za imovinu nema plan smanjena zaposlenih.

Uprava za nekretnine (UZN)

Uprava za nekretnine nema plan smanjena zaposlenih.

Uprava za igre na sreću (UINS)

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kojim je u okviru UINS bilo sistematizovano radnih mjesta 28 izvršilaca, može se zaključiti da je u 2014. godine došlo do smanjenja broja radnih mjesta za 13 izvršilaca.

Uprava za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma (USPNFT)

Imajući u vidu specifične aktivnosti USPNFT, ispunjavanje postojećih i predstojećih obaveza koje proističu iz članstva USPNFT u međunarodne organizacije (EGMONT, MONEYVAL), kao i predstojeće potrebe djelovanja u okviru procesa pristupanja EU, mišljenja smo da u Upravi za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma nije moguće smanjiti broj zaposlenih utvrđen novim Pravilnikom o sistematizaciji i unutrašnjoj organizaciji, koji je donesen 2013. godine.

Uprava za javne nabavke (UJN)

Uprava za javne nabavke Planom nije predviđela smanjenje zaposlenih.

Zavod za statistiku (ZZS)

ZZS nije uradio Plan smanjenja zaposlenih, jer je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji predviđeno 200 radnih mjesta, a trenutno je zaposleno 100 lica na neodređeno vrijeme.

U proteklom periodu povećavali su se poslovi Zavoda za statistiku, posebno zbog činjenice da je novim Zakonom o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike Crne Gore („Službeni list CG”, broj 18/12), definisan kao glavni nosilac i diseminator statističkih podataka, kao i odgovorni stručni nosilac, organizator i koordinator sistema zvanične statistike i predstavlja zvaničnu statistiku Crne Gore u međunarodnom statističkom sistemu kao i Strategijom razvoja zvanične statistike 2014-2018. godine. Na potrebu jačanja statističkog sistema ukazala je i Evropska komisija u svojim izvještajima o napretku gdje se ističe da je Zavod za statistiku ostvario vidljiv napredak, ali da u cilju daljeg razvoja i jačanja ima neophodnost povećanja ljudskih, prostornih i finansijskih kapaciteta.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki (DKKPJN)

Pravilnikom o izmjeni i dopuni Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Stručne službe Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki broj 09-23/6-2016 od 04.03.2016. godine, sistematizovano je 12 izvršilaca, dok je u Stručnoj službi Državne komisije trenutno zaposleno 8 izvršilaca. U Stručnoj službi Državne komisije, u toku 2015. godine popunjena su dva radna mjesta. U toku je procedura za popunom tri radna mjesta u Stručnoj službi DK.

Uz planirano popunjavanje radnih mjesta utvrđenih navedenim Pravilnikom, a imajući u vidu činjenicu da se iz godine u godinu značajno povećava obim posla Državne komisije (od osnivanja ove Komisije do sada broj predmeta je povećan za oko 90%), neophodno je povećati broj članova Državne komisije, što bi doprinjelo većem stepenu efikasnosti postupanja Državne komisije. Takođe je potrebno ojačati administrativne kapacitete Državne komisije-Stručne službe, kroz donošenje novog Pravilnika o sistematizaciji i organizaciji Stručne službe DK, kojim bi se broj službenika i namještenika povećao, što bi svakako doprinjelo boljoj efikasnosti rada Državne komisije. Takođe, navedena povećanja kadrovskih kapaciteta DK doprinjeće ispunjavanju zakonom predviđenih rokova u odlučivanju iste.

Fond za obeštećenje (FZO)

Planom nije predviđeno smanjenja zaposlenih u Fondu za obeštećenje u narednom periodu jer je broj od 9 izvršilaca koji je predviđen postojećim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji minimum za efiksano funkcionisanje institucije.

Zaštitnik imovinsko pravnih interesa Crne Gore (ZIPICG)

Napominjemo, da su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa Crne Gore sistematizovana radna mjesta za 40 izvršilaca, koja radna mjesta nijesu sva popunjena, budući da je sada zaposleno 31 izvršilac, a za ukazati je da s obzirom na nadležnost propisanu Zakonom o državnoj imovini, i obim posla Zaštitnika, potrebno izvršiti popunjavanje i preostalih radnih mjesta, tako da nije moguće smanjenje broja zaposlenih službenika.

Državna revizorska institucija (DRI)

U Državnoj revizorskoj instituciji upražnjena radna mjesta se odnose na revizorski kadar.

Imajući u vidu funkciju Državne revizorske institucije, realizaciju aktivnosti Državne revizorske institucije definisanih Strateškim planom razvoja Državne revizorske institucije Crne Gore za 2012.– 2017. godinu, obaveze DRI koje proističu iz njenog članstva u međunarodnim organizacijama (EUROSAI, INTOSAI.), učešće u procesu pristupanja EU, kao i Izvještaj Evropske komisije o napretku Crne Gore za 2015. godinu gdje je naznačena neophodnost daljeg jačanja revizorskih kapaciteta, proizilazi da je u DRI-i, zbog navedenog, neophodno popunjavati upražnjena radna mjesta.

AKTIVNOST 3: Analiza postojećih organa uprave / potreba postojanja svih institucija
Ministarstvo finansija je u postupku pripreme Analize organizacija koje vrše javna ovlaštenja dalo preporuke za objedinjavanje regulatora iz oblasti finansijskog sistema.

AKTIVNOST 4: Smanjenje broja zaposlenih

Tabela 01: Tabelarni prikaz ukupnog broja zaposlenih u Sektoru finansija na 1. januar 2015. god. u odnosu na 31. decembar 2015. god.

Organ / Institucija	1. januar 2015	31. decembar 2015	razlika 1. januar 2015 u odnosu na 31. decembar 2015
Ministarstvo finansija	284	287	+3
Uprava carina	509	502	-7
Poreska uprava	567	536	-31
Uprava za imovinu	207	218	+11
Uprava za nekretnine	359	350	-9
Uprava za igre na sreću	7	8	+1
Uprava za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma	31	33	+2
Uprava za javne nabavke	17	16	-1
Zavod za statistiku	100	105	+5
Komisija za kontrolu postupka javnih nabavki	12	14	+2
Fond za obeštećenje	6	6	0
Zaštitnik imovinsko-pravnih interesa Crne Gore	35	30	-5
Centralna banka	-	-	-
Komisija za hartije od vrijednosti ¹⁰	31	26	-5
Agencija za nadzor osiguranja	-	-	-
Državna revizorska institucija	62	64	+2
UKUPNO na nivou Sektora finansija:	2.227¹¹	2.195	-32

¹⁰ Podaci o broju zaposlenih u KHV dostavljeni su od MF.

¹¹ Podaci za CB i ANO nijesu dostavljeni.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u MF je zaposleno 287 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u MF-u ukupno radno angažovano 284 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 3 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u UC je zaposleno 502 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u UC-a ukupno radno angažovano 509 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 7 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u PU je zaposleno 536 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u PU-i ukupno radno angažovano 567 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 31 lice.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u Uzi je zaposleno 218 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u Uzi-u ukupno radno angažovano 207 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 11 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u UzN je zaposleno 350 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u UzN-e ukupno radno angažovano 359 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 9 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u UINS je zaposleno 8 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u UINS-u ukupno radno angažovano 7 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 1 lice.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u USPNFT je zaposleno 33 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u USPNFT-a ukupno radno angažovano 31 lice, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 2 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u UJN je zaposleno 16 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u UJN-e ukupno radno angažovano 17 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 1 lice.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u ZZS je zaposleno 105 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u ZZS-u ukupno radno angažovano 100 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 5 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u DKKPJN je zaposleno 14 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u DKKPJN-e ukupno radno angažovano 12 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 2 lica.

Napomena: U odnosu na gore navedeni broj zaposlenih u 2015. godini, jedan raniji član Državne komisije je ostvario pravo na naknadu zarade u roku od godinu dana od dana prestanka funkcije, odnosno razrješenja, a na osnovu rješenja Komisije za kadrovska i administrativna pitanja Vlade Crne Gore broj 08-003-502/2 od 18.03.2015. godine, kao i jedno neraspoređeno lice, čiji je postupak rješavanja statusa u toku, nakon donesene sudske odluke.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u FzO je zaposleno 6 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u FzO-e ukupno radno angažovano 6 lica, proizilazi da zaključno sa decembrom 2015. godine nije došlo do promjene u broju zaposlenih lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u ZIPICG je zaposleno 30 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u ZIPICG-e ukupno radno angažovano 35 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 5 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u KHV je zaposleno 26 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u KHV ukupno radno angažovano 31 lice, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 5 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u DRI je zaposleno 64 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u DRI-i ukupno radno angažovano 62 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 2 lica.

Ukupno na nivou Sektora finansija, u toku izvještajnog perioda, došlo je, prema raspoloživim podacima, do smanjenja ukupnog broja zaposlenih za 32 lica.

Napomena: Podaci o broju zaposlenih u CB i ANO nijesu dostavljeni.

Kako je prema podacima iz Plana, u maju 2013. godine, na nivou Sektora finansija, bez broja zaposlenih u CB i ANO, bilo ukupno radno angažovano 2.133 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja ukupnog broja zaposlenih za 62.

PODCILJ: Unaprijeđenje kadrovskog planiranja

AKTIVNOST 1: Analiza djelatnosti sektora, utvrđivanje standarda i normativa i optimalnog broja izvršilaca, tj. maksimalnog broja izvršilaca potrebnih za nesmetano funkcionisanje organa i institucija u okviru sektora

Analiza djelatnosti sektora, utvrđivanje standarda i normativa i optimalnog broja izvršilaca, tj. maksimalnog broja izvršilaca potrebnih za nesmetano funkcionisanje organa i institucija u okviru sektora je AP bila predviđena za III kvartal 2014. godine.

Analizom djelatnosti Ministarstva finansija, te utvrđivanjem standarda i normativa i optimalnog broja izvršilaca, tj. maksimalnog broja izvršilaca potrebnih za nesmetano funkcionisanje organa i institucija u okviru sektora, predviđena su popunjavanja već sistematizovanih radnih mjesta. Donijet je Kadrovski plan za 2016. godinu.

AKTIVNOST 2: Ažuriranje i vođenje Centralne kadrovske evidencije (CKE)

U odnosu na Sektor finansija obaveznici ažurnog vođenja CKE su: MF, UC, PU, UZI, UZN, UINS, USPNFT, UJN, ZZS, DKKPJN, ZIPICG i DRI, pri čemu FZO, CBCG, KHV i ANO nemaju ovu obavezu.

*Tabela 02: Tabelarni prikaz unosa podataka zaposlenih u CKE zaključno sa 31. decembrom 2015. god.*¹²

Organ/ institucija	Broj zaposlenih prema podacima MF (na dan 31.12.2015. god.)	Ukupan broj zaposlenih prema podacima iz CKE		Komentar sektora u odnosu na indikator realizacije:
		Stanje na dan 01.01.2015. god.	Stanje na dan 31.12.2015. god.	
MF	287	118	287	-
UC	502	513	486	-
PU	536	518	524	-
UZI	218	186	194	-

¹² Vođenje i ažuriranje CKE je propisano Zakonom o državnim službenicima i namještenicima kao obaveza svih državnih organa shodno članu 3 ovog zakona, i to za: ministarstva, organa uprave, službe Predsjednika Crne Gore, Skupštine Crne Gore, Vlade Crne Gore, Ustavni sud, sudove i državno tužilaštvo, kao i pravnih lica na koje se ovaj zakon primjenjuje (Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje, Fond za zdravstveno osiguranje, Zavoda za zapošljavanje, Fonda rada i Agencije za mirno rješavanje sporova).

UZN	350	344	329	-
UINS	8	7	8	-
USPNFT	33	31	33	-
UJN	16	17	16	-
ZZS	105	100	103	-
DKKPJN	14	5	5	Osnovni podaci o 6 zaposlenih u Stručnoj službi Državne komisije su dostavljeni do aprila 2015. godine, kao i rješenja o zasnivanju. Dok za dva službenika, koji su stupili u radni odnos nakon aprila 2015. godine nijesu unijeti podaci, iz tehničkih razloga rada aplikacije KIS. Nijesu unijeta sva rješenja o zaradama, godišnjim odmorima i ocjenjivanju službenika i namještenika iz Stručne službe Državne komisije, zbog tehničkih problema u radu KIS-a. U Državnoj komisiji na unosu podataka u CKE radi jedan službenik, koji je prošao obuku. Napomena: Navedenim Pravilnikom uređuje se unutrašnja organizacija i sistematizacija Stručne službe Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki. Predsjednika i članove Državne komisije imenuje Vlada CG.
FZO	6	5	6	-
ZIPICG	30	28	31	-
DRI	64	55	59	Osnovni podaci iz personalnih dosijea unijeti su u CKE, koji se odnose na rješenja o zasnivanju radnog odnosa, rješenja o raspoređivanju, rješenja o zaradama, rješenja o ocjenjivanju. U Državnoj revizorskoj instituciji na unosu podataka u CKE radi jedan službenik, koji je prošao obuku. Prema podacima DRI na dan 01.01.2015. godine je podatak 58. Ukupan broj zaposlenih u DRI na dan 31.12.2015. godine je 63. Prema CKE broj zaposlenih u DRI na dan 31.12.2015. godine je 59. Pored 59 zaposlenih, u DRI su zaposlena i 4 lica (predsjednik i 3 člana Senata) koje imenuje Skupština CG.

AKTIVNOST 3: Uspostavljanje Evidencije internog tržišta rada (EITR)¹³

U izvještajnom periodu nijedan zaposleni MF, UC, PU, UZI, UZN, UINS, USPNFT, UJN, ZZS, ZIPICG nije stavljen na raspolaganje odnosno evidentiran u EITR. U tom smislu nijesu obezbjeđeni uslovi za utvrđivanje mogućnosti eventualnog raspoređivanja u drugi državni organ.

Napomena: Međutim, u izvještajnom periodu jedan zaposleni DKKPJN je stavljen na raspolaganje Upravi za kadrove za potrebe internog tržišta rada i raspoređivanja.

¹³ Vođenje i ažuriranje EITR je propisano Zakonom o državnim službenicima i namještenicima kao obaveza Uprave za kadrove shodno članovima 151, 152 i 153 ovog zakona, i to za: ministarstva, organe uprave, službe Predsjednika Crne Gore, Skupštine Crne Gore, Vlade Crne Gore, Ustavni sud, sudove i državno tužilaštvo, kao i pravna lica na koje se ovaj zakon primjenjuje (Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje, Fond za zdravstveno osiguranje, Zavoda za zapošljavanje, Fonda rada i Agencije za mirno rješavanje sporova).

AKTIVNOST 4: Obuka i usavršavanje službenika i namještenika*Tabela 03: Tabela prikaz sprovedenih obuka i drugih vidova usavršavanja za zaposlene u Sektoru finansija zaključno sa 31. decembrom 2015. god.*

Organ / Institucija	Ukupno realizovano opštih i posebnih programa obuka u izvještajnom periodu			
	Opšti program obuka		Posebni program obuka	
	Broj obuka	Broj zaposlenih	Broj obuka	Broj zaposlenih
MF	15	36	16	38
UC	50	139	20	31
PU	51	93	7	12
UZI	4	4	11	14
UZN	16	17	1	3
UINS	18	25	1	1
USPNFT	2	3	3	5
UJN	0	0	2	4
ZZS	5	10	11	28
DKKPJN ¹⁴	0	0	2	2
ZIPICG	0	0	0	0
DRI ¹⁵	0	0	0	0
FZO	0	0	0	0
Ukupno:	161	327	74	138

AKTIVNOST 5: Ocjenjivanje službenika u rokovima propisanim zakonom u skladu sa utvrđenim kriterijumima i mjerilima

Obavezu ocjenjivanja službenika u rokovima propisanim zakonom u skladu sa utvrđenim kriterijumima i mjerilima u okviru Sektora finansija imaju: MF, UC, PU, UZI, UZN, UINS, USPNFT, UJN, ZZS, DKKPJN, ZIPICG i DRI.

Tabela 04: Tabela prikaz ocjenjenih službenika u Sektoru finansija za 2015. god. zaključno sa 31. januarom 2016. god.

Organ	Ukupan br. zaposlenih	Ukupan br. ocjenjenih	Ukupno ocjenjenih za 2015. god. sa ocjenom:				Ukupan br. neocjenjenih zaposlenih
			odličan	dobar	zadovoljava	nezadovoljava	
MF	287	178	163	12	2	1	109
UC	502	0	0	0	0	0	502
PU	536	451	393	51	6	1	85
UZI	218	0	0	0	0	0	218
UZN	350	296	243	35	17	1	54
UINS	8	0	0	0	0	0	8
USPNFT	33	28	21	7	0	0	5
UJN	16	15	15	0	0	0	1
ZZS	105	94	45	48	1	0	11
DKKPJN ¹⁶	14	0	0	0	0	0	14

¹⁴ Prema podacima DKKPJN broj oštećenih programa obuka je 1, broj zaposlenih 1, broj posebnog programa obuka je 2, broj zaposlenih 3.

¹⁵ Prema podacima DRI broj oštećenih programa obuka je 8, broj zaposlenih 25, broj posebnog programa obuka je 4, broj zaposlenih 72.

FZO	6	4	4	0	0	0	2
ZIPICG	30	0	0	0	0	0	30
DRI ¹⁷	64	1	0	0	0	1	63
Ukupno:	2.169	1.067	884	153	26	4	1.102

AKTIVNOST 6: Razvijati mehanizme nagrađivanja i stimulisanja najbolje ocijenjenih službenika

Tabela 05: Tabela prikaz zaposlenih koji su napredovali ili nagrađeni u okviru Sektora finansija zaključno sa 31. decembrom 2015. god.

Organ / institucija	Ukupan broj donijetih rješenja u izvještajnom periodu	
	o napredovanju	o nagrađivanju
MF	-	-
UC	-	-
PU	-	-
UZI	-	-
UZN	-	-
UINS	-	-
USPNFT	-	-
UJN	-	-
ZZS	-	-
DKKPJN	-	-
ZIPICG	-	14 službenika je ostvarilo pravo na varijabilni dio zarade
FZO	-	-
DRI	-	46 službenika je ostvarilo pravo na varijabilni dio zarade
Ukupno:	0	60

PODCILJ: Unaprijeđenje planiranja i standardizacija politike zarada i naknada

AKTIVNOST 1: Analiza komparativnih iskustava zemalja koje imaju jedinstven sistem zarada

Planom je predviđena izrada Analize za III kvartal 2013. godine.

Ministarstvo finansija je pripremilo Analizu o iskustvima Slovenije i Malte u sistemu zarada i ista je poslužila kao osnov za pripremu Zakona o zaradama u javnom sektoru.

AKTIVNOST 2: Priprema Zakona o zaradama u javnom sektoru

Zakon o zarada u javnom sektoru Skupština Crne Gore je usvojila 24. februara 2016. godine, koji je objavljen u ("Službeni list Crne Gore", broj 16/16 od 08.03. 2016. godine).

¹⁶ DKKPJN je izvršila ocjenjivanje službenika i namještenika iz Stručne službe Državne komisije za 2015. godinu, ali zbog tehničkih problema sa radom KIS-a isti nijesu unijeti. Ocjenjivanje predsjednika i članova DK nije predviđeno Zakonom o državnim službenicima i namještenicima. Ukupno je ocijenjeno 8 službenika sa ocjenom odličan.

¹⁷ Prema podacima DRI broj ocijenjenih službenika je 33, od toga ocjenom odličan 23, dobar 9, zadovoljava 1. u ukupan broj neocijenjenih zaposlenih, uračunati su i članovi Senata koji se ne ocjenjuju jer su isti imenovana lica. Ocjena „zadovoljava” odnosi se na rukovodeće lica.

AKTIVNOST 3: Izmjena Zakona o finansiranju lokalne samouprave

Izmjena Zakona o finansiranju lokalne samouprave planirane su Planom za IV kvartal 2013. godine.

Aktivnost nije realizovana.

AKTIVNOST 4: Usklađivanje kolektivnih ugovora u Sektoru javnih usluga (obrazovanje, zdravstvo, kultura, rad i socijalno staranje i prosvjeta) sa Opštim kolektivnim ugovorom

Granski kolektivni ugovori donešeni su za oblast obrazovanja, zdravstva i socijalnu djelatnost, doke su ostali u toku usaglašavanja.

AKTIVNOST 5: Unaprijeđenje zakonodavnog okvira za preduzeća u većinskom vlasništvu države

Planom je predviđeno utvrđivanje Predloga zakona za I kvartal 2014. godine.

Aktivnost nije realizovana u planiranom roku.

AKTIVNOST 6: Revizija kolektivnih ugovora

Revizija kolektivnih ugovora bila je predviđena za IV kvartal 2014. godine.

Nakon usvajanja Zakona o zaradama u javnom sektoru, revizija kolektivnih ugovora je u toku.

AKTIVNOST 7: Donošenje Odluke o kriterijumima i načinu utvrđivanja varijabilnog dijela zarade državni službenika i namještenika

Vlada Crne Gore usvojila je 28. aprila 2016. godine Odluku o varijabilnom dijelu zarade.

AKTIVNOST 8: Donošenje Odluke o kriterijumima za utvrđivanja visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada

Planom je predviđeno donošenje Odluke za III kvartal 2013. godine.

Aktivnost je realizovana u planiranom roku.

AKTIVNOST 9: Donošenje Odluke o uvećanju zarada državnim službenicima i namještenicima za obavljanje određenih poslova

Odluka o uvećanju zarada državnim službenicima i namještenicima za obavljanje određenih poslova nije donijeta.

AKTIVNOST 10: Analiza i preispitivanje ukupnog troška zarada u procesu planiranja budžeta

Aktivnost se realizuje kontinuirano u procesu planiranja budžeta.

AKTIVNOST 11: Definisanje godišnje politike zarada u skladu sa fiskalnim mogućnostima

Aktivnost se realizuje kontinuirano u procesu planiranja budžeta

PODCILJ: Unaprijeđenje efikasnosti, produktivnosti i poboljšanje kvaliteta usluga

AKTIVNOST 1: Druga faza objedinjavanja inspekcija
Drua faza objedinjavanja inspekcija predviđena je za IV kvartal 2013. godine.

U 2015. godini realizovana je druga faza reforme inspeksijskog sistema (koja se odnosi na obavezu Uprave da od 1. januara 2015. godine preuzme poslove koji se odnose na inspeksijski nadzor u oblasti prosvjete, sporta, zaštite kulturnih dobara, kulturne baštine i arhivske djelatnosti, shodno članu 76a stav 1 Zakona o inspeksijskom nadzoru), tako da se u okviru Uprave našlo još pet inspekcija: Prosvjetna inspekcija, Inspekcija za sport, Inspekcija za arhivsku djelatnost, Inspekcija za kulturna dobra i Inspekcija za kulturnu baštinu. Shodno tome, došlo je do promjene u organizacionoj strukturi Uprave, pa su se njene nadležnosti ostvarivale u okviru sedam organizacionih cjelina: pet sektora (od kojih se u okviru četiri nalaze 32 inspekcije), dva odjeljenja i jedne službe. Takođe, u izvještajnoj godini otpočela je sa radom i Inspekcija za socijalnu i dječju zaštitu i Odjeljenje za unutrašnju reviziju.

AKTIVNOST 2: Stvaranje uslova za kreiranje jedinstvenog organa za nadzor finansijskog sistema
Ova aktivnost je predviđena za IV kvartal 2014. godine.
Aktivnost nije realizovana u planiranom roku.

AKTIVNOST 3: Priprema Analize kojom će se utvrditi opravdanost uspostavljanja jedinstvenog regulatornog organa
Priprema Analize predviđena je Planom za II kvartal 2014. godine.
Ministarstvo finansija je u postupku pripreme Analize organizacija koje vrše javna ovlašćenja dalo preporuke za objedinjavanje regulatora iz oblasti finansijskog sistema.

AKTIVNOST 4: Izrada zakonskog okvira za uspostavljanje jedinstvenog regulatornog organa
Ova aktivnost je predviđena za IV kvartal 2014. godine.
Aktivnost nije realizovana u planiranom roku.

AKTIVNOST 5: Priprema Zakona o javno-privatnom partnerstvu
Izrada Predloga zakona o javnom-privatnom partnerstvu Planom je predviđen za IV kvartal 2013. godine.
Predlog zakona je u fazi usaglašavanja sa Evropskom komisijom.

AKTIVNOST 6: Izmjena Zakona o javnim nabavkama
Izmjena Zakona o javnim nabavkama Planom je predviđena za IV kvartal 2013. godine.
Vlada Crne Gore, na sjednici od 17.07.2014. godine utvrdila je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama.

AKTIVNOST 7: Uspostavljanje centralnog tjela za javne nabavke
Uspostavljanje centralnog tjela za javne nabavke Planom je predviđeno za I kvartal 2014. godine.
Aktivnost nije realizovana u planiranom roku.

Sprovedena je djelimična centralizacija. Sa aspekta primjene trenutno ne postoji mogućnost da se izvrši potpuna centralizacija, ali će se u narednom periodu u postupku pristupanja EU, prihvatajući nove direktive iz oblasti javnih nabavki prilikom donošenja novog Zakona, koji je Programom pristupanja Crne Gore predviđen za 2016. godinu raditi na tome.

AKTIVNOST 8: Priprema Analize o opravdanosti povjeravanja poslova i utvrđivanje aktivnosti i poslova koji će biti predmet eksternalizacije.

Aktivnost nije realizovana.

AKTIVNOST 9: Sprovođenje tendera i zaključivanje ugovora- outsourcing

Podaci nijesu dostavljeni.

AKTIVNOST 10: Obuka službenika koji rješavaju u upravnom postupku

U toku izvještajnog perioda ukupan broj zaposlenih u Sektoru finansija koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka je:

Tabela 06: Tabelarni prikaz broja zaposlenih koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka zaključno sa 31. decembrom 2015. god.

Organ / institucija	Ukupan broj zaposlenih koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka	
	Broj obuka	Broj lica
MF	12	24
UC	13	47
PU	5	7
UZI	1	1
UZN	1	3
UINS	2	4
USPNFT	3	7
UJN	2	3
ZZS	2	3
DKKPJN ¹⁸	1	1
ZIPICG	1	1
DRI	0	0
FZO	0	0
KHV	0	0
ANO	0	0
Ukupno:	43	101

OPŠTA OCJENA REALIZACIJE PO CILJEVIMA: Za ovaj izvještajni period u Sektoru finansija, posmatrano po ciljevima, opšta ocjena je:

- smanjenje broja zaposlenih u javnom sektoru- **realizovano**;
- unapređenje kadrovskog planiranja- **realizovano**;
- unaprijeđenje planiranja i standardizacija politike zarada i naknada- **realizovano**;
- unapređenje efikasnosti, produktivnosti i poboljšanje kvaliteta usluga- **nerealizovano**.

¹⁸ Prema podacima DKKPPJN nijedan službenik nije prošao obuku za sprovođenje upravnog postupka.

4. SEKTOR POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA

1.1. HORIZONTALNE MJERE

PODCILJ: Smanjenje broja zaposlenih u javnom sektoru

AKTIVNOST 1: Donošenje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta sa prilagođenim brojem radnih mjesta u odnosu na stvaran broj zaposlenih

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja (MPRR)

Vlada Crne Gore je na sjednici od 18.12.2013. godine utvrdila Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji MPRR- a, kojim su utvrđeno radna mjesta za 668 izvršilaca, jer su u odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kojim su u okviru MPRR- a bila sistematizovana radna mjesta za 129 izvršilaca, donošenjem novog Pravilnika u sastav Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja ušle četiri uprave i jedna agencija, i to: Veterinarska uprava, Fitosanitarna uprava, Uprava za šume, Uprava za vode i Agencija za duvan. U MPRR u radnom odnosu su 83 izvršioca.

Veterinarska uprava (VU)

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Veterinarske uprave, kojim je bilo sistematizovano radnih mjesta za ukupno 22 izvršilaca, može se zaključiti da je došlo do smanjenja broja radnih mjesta za 3 izvršioca.

Fitosanitarna uprava (FU)

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Fitosanitarne uprave, kojim je bilo sistematizovano radnih mjesta za ukupno 17 izvršilaca, može se zaključiti da je broj radnih mjesta ostao isti.

Uprava za šume (UZŠ)

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave za šume, kojim je bilo sistematizovano radnih mjesta za ukupno 455 izvršilaca (kao samostalni organ), može se zaključiti da je došlo do smanjenja broja radnih mjesta za 50 izvršioaca.

Uprava za vode (UZV)

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave za vode, kojim je bilo sistematizovano radnih mjesta za ukupno 6 izvršilaca, može se zaključiti da je došlo do smanjenja broja radnih mjesta za 1 izvršioca.

Agencija za duvan (AZD)

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije za duvan, kojim je bilo sistematizovano radnih mjesta za ukupno 5 izvršilaca, može se zaključiti da nije došlo do promjene u broju zaposlenih.

Privredna društva iz nadležnosti sektora su:

- **Plantaže 13. jul AD-** Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji usvojen je od strane odbora direktora A.D. Plantaže 13. jul krajem 2014. godine a izmjene i dopune iste bile su decembra 2015-e godine. U toku 2015. godine izvršeno je raspoređivanje radnika u skladu sa usvojenim Pravilnikom.

- **Novi Duvanski kombinat AD** - U ovom preduzeću radi samo 1 zaposleni. Proces privatizacije Novog Duvanskog kombinata je u toku i sve dok se ne izvrši privatizacija kompanije neće se povećavati broj izvršilaca.

AKTIVNOST 2: Plan smanjenja zaposlenih

Planom je predviđeno utvrđivanje Plana smanjenja zaposlenih u Sektoru poljoprivrede i ruralnog razvoja u toku IV kvartala 2013. godine.

Aktivnost nije realizovana u planiranom roku.

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja nije u mogućnosti da donese Plan smanjenja broja zaposlenih. Zbog akreditacije Direktorata za plaćanje koji će usloviti korišćenje 39 miliona bespovratnih sredstava, potrebno je da Direktorat za plaćanje samostalno izvršava sve funkcije iz sektorskog sporazuma koji je usvojen u novembru 2015. godine kao zvaničan akt i ratifikovan u parlamentu. Shodno tome, Direktorat za IPARD plaćanja mora da ima dovoljan broj službenika kako bi zadovoljio segregaciju dužnosti u sistemu kontrole implementacije IPARD programa i obezbijedi nezavisnost u poslovanju shodno evropskim pravilima. Kako trenutni broj zaposlenih u Direktoratu za plaćanje nije dovoljan za ispunjavanje ovih kriterijuma (po nalogu revizorske misije jedinice J5 DGAGRI), isto tako ne postoji mogućnost smanjenja broj zaposlenih u Direktoratu već je potrebno da se broj zaposlenih kontinuirano povećava kako bi se IPARD program uspješno implementirao i uspješno zatvorili pregovori u poglavlju 11 Poljoprivrede i ribarstvo. Takođe, nadležnost MPRR je da predlaže politiku bezbjednosti hrane i hrane za životinje; donosi propise za izvršavanje ovog zakona; donosi godišnje programe monitoringa; organizuje sprovođenje službenih kontrola u oblasti bezbjednosti hrane; donosi višegodišnji plan službenih kontrola hrane i hrane za životinje u skladu sa ovim zakonom; podnosi godišnje izvještaje o bezbjednosti hrane i hrane za životinje Vladi Crne Gore kao i da vrši i druge poslove u skladu sa ovim zakonom. U toku je reorganizacija i uspostavljanje nove unutrašnje organizacije MPRR i osnivanje nove Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove kao uprave u sastavu MPRR. Ova uprava nastaje objedinjavanjem dosadašnje Veterinarske i Fitosanitarne uprave i odsjeka za bezbjednost hrane u Ministarstvu zdravlja, u koju će iz Uprave za inspekcijske poslove, biti preuzeti veterinarski (21), fitosanitarni (16) dok će 15 inspektora koji su sada u sastavu zdravstveno-sanitarne inspekcije prelaskom u novi organ biti dio nove inspekcije za hranu. Na osnovu obaveza koje proizilaze iz Zakona o bezbjednosti hrane i ostalih 11 zakona koja su dio poglavlja 12, zatim inspekcijskog nadzora koji proizilazi na osnovu zakona iz poglavlja 11 i poglavlja 1 i na osnovu Akcionog plana za poglavlje 12 neophodno je jačanje inspekcijskog kadra narednom periodu i to u 2016 zaposliti 4 inspektora za hranu, 2 veterinarska inspektora, u 2017 zaposliti 5 inspektora za hranu, 5 veterinarskih, 2 fitosanitarna i u 2018 takođe 5 inspektora za hranu, 5 veterinarskih i 2 fitosanitarna. Isto tako potrebno je i jačanje administrativnih kapaciteta zbog velikog broja podzakonskih akata (oko 600) do dana pristupanja Crne Gore u EU.

AKTIVNOST 3: Analiza postojećih organa uprave / potreba postojanja svih institucija

Analiza postojećih organa u Sektoru poljoprivrede i ruralnog razvoja nije pripremljena, ali se planira priprema analize.

Analiza će obuhvatiti, pored sistema bezbjednosti hrane koji će se dodatno razraditi Zakonom o bezbjednosti hrane, i potrebu postojanja drugih institucija u ovom Sektoru što će biti usklađeno s EU pravnom tekovinom i Zajedničkom poljoprivrednom politikom i Agencije za plaćanja u poljoprivredi.

AKTIVNOST 4: Smanjenje broja zaposlenih*Tabela 01: Tabelarni prikaz ukupnog broja zaposlenih u Sektoru poljoprivrede i ruralnog razvoja na 1. januar 2015. god. u odnosu na 31. decembar 2015. god.*

Organ / Institucija	1. januar 2015	31. decembar 2015	razlika 1. januar 2015 u odnosu na 31. decembar 2015
Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	87	83	-4
Veterinarska uprava	20	17	-3
Fitosanitarna uprava	9	10	+1
Uprava za šume	390	377	-13
Uprava za vode	5	4	-1
Agencija za duvan	5	5	0
Plantaze 13. jul AD	693	656	-37
Novi Duvanski kombinat AD	1	1	0
UKUPNO	1.210¹⁹	1.153	-57
na nivou Sektora poljoprivrede i ruralnog razvoja:			

Zaključno sa decembrom 2015. godine u MPRR je zaposleno 83 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u MPRR ukupno radno angažovano 87 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 4 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u VU je zaposleno 17 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u VU ukupno radno angažovano 20 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 3 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u FU je zaposleno 10 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u FU ukupno radno angažovano 9 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 1 lice.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u UZŠ je zaposleno 377 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u UZŠ ukupno radno angažovano 390 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 13 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u UZV je zaposleno 4 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u UZV ukupno radno angažovano 5 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 1 lice.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u AZD je zaposleno 5 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u AZD ukupno radno angažovano 5 lica, proizilazi da zaključno sa decembrom 2015. godine broj zaposlenih nije promijenjen.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u Plantaže 13. jul AD je zaposleno 656 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u Plantaže 13. jul AD ukupno radno angažovano 693 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 37 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u NDKAD je zaposleno 1 lice. Kako je u januaru 2015. godine, u NDKAD ukupno radno angažovano 1 lice, proizilazi da zaključno sa decembrom 2015. godine broj zaposlenih nije promijenjen.

Ukupno na nivou Sektora poljoprivrede i ruralnog razvoja, u toku izvještajnog perioda, došlo je, prema raspoloživim podacima, do smanjenja ukupnog broja zaposlenih za 57 lica.

¹⁹ Podaci za Plantaže 13. Jul AD i NDKAD dostavljeni su od MPRR.

Kako je prema podacima iz Plana, u maju 2013. godine, na nivou Sektora poljoprivrede i ruralnog razvoja bilo ukupno radno angažovano 1.261 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja ukupnog broja zaposlenih za 108 lica.

PODCILJ: Unaprijeđenje kadrovskog planiranja

AKTIVNOST 1: Analiza djelatnosti sektora, utvrđivanje standarda i normativa i optimalnog broja izvršilaca, tj. maksimalnog broja izvršilaca potrebnih za nesmetano funkcionisanje organa i institucija u okviru sektora

Analiza djelatnosti sektora, utvrđivanje standarda i normativa i optimalnog broja izvršilaca, tj. maksimalnog broja izvršilaca potrebnih za nesmetano funkcionisanje organa i institucija u okviru sektora urađena je kroz Kadrovski Plan za 2016. godinu.

AKTIVNOST 2: Ažuriranje i vođenje Centralne kadrovske evidencije (CKE)

U odnosu na Sektor poljoprivrede i ruralnog razvoja obaveznici ažurnog vođenja CKE su: MPRR, VU, FU, UzŠ, UzV i AzD.

Plantaže 13. jul AD i Novi Duvanski kombinat AD nemaju ovu obavezu.

Tabela 02: Tabelarni prikaz unosa podataka zaposlenih u CKE zaključno sa 31. decembrom 2015. god.²⁰

Organ / institucija	Broj zaposlenih prema podacima MF (na dan 31.12.2015. god.)	Ukupan broj zaposlenih prema podacima iz CKE		Komentar sektora u odnosu na indikator realizacije:
		Stanje na dan 01.01.2015. god.	Stanje na dan 31.12.2015. god.	
MPRR	83	77	93	9 službenika iz Uprava je povučeno u MPRR ali se i dalje nalaze na platnom spisku kod Uprava. G-din Branimir Vujačić razriješen dužnosti ali je ostvario pravo na naknadu nakon prestanka mandata sekretara Ministarstva u period od godinu dana od dana prestanka I nalazi se na platnom spisku Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja..
VU	17	10	9	Na dan 01.01.2015. godine u VU je bilo zaposleno 10 službenika. U 2015. godini jedan službenik je raskinuo radni odnos. Podaci koje ima Ministarstvo finansija za broj zaposlenih 17 službenika (razlika za 7 službenika) u odnosu na podatke koje ima CKE, odnose se na službenike koji su zaposleni u MPRR, a rade za potrebe VU i primaju zarade preko VU. Svi zaposleni koji se nenalaze u CKE uprave, nalaze se u CKE Ministarstva poljoprivrede i

²⁰ Vođenje i ažuriranje CKE je propisano Zakonom o državnim službenicima i namještenicima kao obaveza svih državnih organa shodno članu 3 ovog zakona, i to za: ministarstva, organa uprave, službe Predsjednika Crne Gore, Skupštine Crne Gore, Vlade Crne Gore, Ustavni sud, sudove i državno tužilaštvo, kao i pravnih lica na koje se ovaj zakon primjenjuje (Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje, Fond za zdravstveno osiguranje, Zavoda za zapošljavanje, Fonda rada i Agencije za mirno rješavanje sporova).

				ruralnog razvoja.
FU	10	6	7	Na dan 01.01.2015. godine u FU je bilo zaposleno 6 lica. Na dan 01.07.2015. godine FU je zaposlila još jedno lice, što znači da je ukupno zaposleno 7 lica što je i stanje na dan 31.12.2015. godine. Podaci koje ima Ministarstvo finansija za broj zaposlenih 10 lica (razlika za 3 lica) u odnosu na podatke koje ima CKE za 7 lica, odnose se na 3 lica koja su zaposlena u MPRR, a rade za potrebe FU i primaju zarade preko FU. Napominjemo da se ova 3 lica nalaze u KIS-U MPRR.
UZŠ	377	-	328	Na dan 01.01.2015. godine u UZŠ je bilo zaposleno 377 službenika. Podaci koje ima Ministarstvo finansija za broj zaposlenih u odnosu na broj koje ima CKE, odnose se na službenike koji su zaposleni u MPRR (44 službenika), a rade za potrebe UZŠ i primaju zaradu preko UZŠ. Za 5 službenika nije bilo donijeto rešenje o rasporedu.
UZV	4	3	2	Na dan 01.01.2015. godine u UZV je bilo zaposleno 4 službenika. Podaci koje ima Ministarstvo finansija za broj zaposlenih u odnosu na broj koje ima CKE, odnose se na službenika koji je zaposlen u MPRR, a radi za potrebe UZV i prima zaradu preko UZV. Svi zaposleni koji se nalaze u CKE uprave nalaze se u CKE Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja
AZD	5	3	3	2 (dva) službenika Agencije za duvan su sistematizacijom povučena u MPRR, a nalaze se na platnom spisku Agencije za duvan.

AKTIVNOST 3: Uspostavljanje Evidencije internog tržišta rada (EITR)²¹

U izvještajnom periodu ni jedan zaposleni MPRR, VU, FU, UZŠ, UZV i AZD nije stavljen na raspolaganje odnosno evidentiran u EITR. U tom smislu nisu obezbjeđeni uslovi za utvrđivanje mogućnosti eventualnog raspoređivanja u drugi državni organ.

AKTIVNOST 4: Obuka i usavršavanje službenika i namještenika

Tabela 03: Tabelarni prikaz sprovedenih obuka i drugih vidova usavršavanja za zaposlene u Sektoru poljoprivrede i ruralnog razvoja zaključno sa 31. decembrom 2015. god.

Organ / Institucija	Ukupno realizovano opštih i posebnih programa obuka u izvještajnom period			
	Opšti program obuka		Posebni program obuka	
	Broj obuka	Broj zaposlenih	Broj obuka	Broj zaposlenih
MPRR	20	49	10	49
VU	0	0	1	1
FU	2	2	0	0

²¹ Vođenje i ažuriranje EITR je propisano Zakonom o državnim službenicima i namještenicima kao obaveza Uprave za kadrove shodno članovima 151, 152 i 153 ovog zakona, i to za: ministarstva, organe uprave, službe Predsjednika Crne Gore, Skupštine Crne Gore, Vlade Crne Gore, Ustavni sud, sudove i državno tužilaštvo, kao i pravna lica na koje se ovaj zakon primjenjuje (Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje, Fond za zdravstveno osiguranje, Zavoda za zapošljavanje, Fonda rada i Agencije za mirno rješavanje sporova).

UZŠ	2	3	0	0
UZV	0	0	0	0
AZD	0	0	0	0
Ukupno:	24	54	11	50

AKTIVNOST 5: Ocjenjivanje službenika u rokovima propisanim zakonom u skladu sa utvrđenim kriterijumima i mjerilima

Obavezu ocjenjivanja službenika u rokovima propisanim zakonom u skladu sa utvrđenim kriterijumima i mjerilima u okviru Sektora poljoprivrede i ruralnog razvoja imaju: MPRR, VU, FU, UZŠ, UZV i AZD. U toku je ocjenjivanje svih službenika i nakon završetka ove obaveze, rješenja će biti unijeta u CKE.

Plantaže 13. jul AD i Novi Duvanski kombinat AD nemaju ovu obavezu.

Tabela 04: Tabelarni prikaz ocjenjenih službenika u Sektoru poljoprivrede i ruralnog razvoja za 2015. god. zaključno sa 31. januarom 2016. god.

Organ	Ukupan br. zaposlenih	Ukupan br. ocjenjenih	Ukupno ocjenjenih za 2015. god. sa ocjenom:				Ukupan br. neocjenjenih zaposlenih
			odličan	dobar	zadovoljava	nezadovoljava	
MPRR	83	49	43	6	0	0	34
VU	17	7	4	3	0	0	10
FU	10	4	4	0	0	0	6
UZŠ	377	2	0	2	0	0	375
UZV	4	0	0	0	0	0	4
AZD	5	2	2	0	0	0	3
Ukupno:	496	64	53	11	0	0	432

AKTIVNOST 6: Razvijati mehanizme nagrađivanja i stimulisanja najbolje ocijenjene službenike

Tabela 05: Tabelarni prikaz zaposlenih koji su napredovali ili nagrađeni u Sektoru poljoprivrede i ruralnog razvoja zaključno sa 31. decembrom 2015. godine

Organ / institucija	Ukupan broj donijetih rješenja u izvještajnom periodu	
	o napredovanju	o nagrađivanju
MPRR	0	0
VU	0	0
FU	0	0
UZŠ	0	0
UZV	0	0
AZD	0	0
Ukupno:	0	0

PODCILJ: Unaprijeđenje efikasnosti, produktivnosti i poboljšanje kvaliteta Usluga

AKTIVNOST 1: Sprovođenje tendera i zaključivanje ugovora- outsourcing

Nije bilo ugovora o outsourcingu.

AKTIVNOST 2: Obuka službenika koji rješavaju u upravnom postupku

U toku izvještajnog perioda ukupan broj zaposlenih u Sektoru poljoprivrede i ruralnog razvoja koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka je:

Tabela 06: *Tabelarni prikaz broja zaposlenih koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka zaključno sa 31. decembrom 2015. god.*

Organ / institucija	Ukupan broj zaposlenih koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka	
	Broj obuka	Broj lica
MPRR	5	11
VU	6	6
FU	3	5
UZŠ	1	1
UZV	0	0
AzD	1	1
Ukupno:	16	24

OPŠTA OCJENA REALIZACIJE PO CILJEVIMA: Za ovaj izvještajni period u Sektoru poljoprivrede i ruralnog razvoja, posmatrano po ciljevima, opšta ocjena je:

- smanjenje broja zaposlenih u javnom sektoru- **realizovano**;
- unapređenje kadrovskog planiranja- **realizovano**;
- unapređenje efikasnosti, produktivnosti i poboljšanje kvaliteta usluga- **realizovano**.

5. SEKTOR EKONOMIJE

1.1. HORIZONTALNE MJERE

PODCILJ: Smanjenje broja zaposlenih u javnom sektoru

AKTIVNOST 1: Donošenje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta sa prilagođenim brojem radnih mjesta u odnosu na stvaran broj zaposlenih

Ministarstvo ekonomije

Ministarstvo ekonomije je pripremio novi Pravilnik o o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji poslova i uputilo ga Ministarstvu finansija i UZK radi dobijanja potrebnih saglasnosti.

Agencija za zaštitu konkurencije

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji poslova, broj: 01-61/18 od 05.07.2013. godine. Izmjene Pravilnika su planirane do kraja 2015. godine, i upućene radi dobijanja potrebnih saglasnosti. Novi pravilnik je Vlada CG utvrdila na sjednici od 31.03.2016. godine.

Zavod za intelektualnu svojinu

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji poslova, broj: 01-2 do 09.01.2014. godine. Planirane izmjene Pravilnika u 2015. godini nijesu napravljene, iz razloga što je potrebno izvršiti reorganizaciju postojećih organizacionih jedinica, radnih mjesta, kao i dopune opisa poslova

pojedinih radnih mjesta, što podrazumijeva donošenje novog Pravilnika. Prijedlog novog Pravilnika Zavod planira da izradi u toku 2016. godine.

Zavod za metrologiju

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji poslova, broj: 01-947 od 21.07.2014. godine. Izmjene i dopune Pravilnika broj: 39/15 od 19.01.2015. godine. Izmjene i dopune pravilnika br. 01-1065 od 19.06.2015. godine.

Uprava za inspekcijske poslove

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji poslova 0801/2014-1878/8 od 09.02.2015. godine, ukupno je sistematizovano radnih mjesta za 374 izvršioca.

AKTIVNOST 2: Plan smanjenja zaposlenih

Planom je predviđeno utvrđivanje Plana smanjenja zaposlenih u Sektoru ekonomije u toku IV kvartala 2013. godine.

Aktivnost nije realizovana u planiranom roku.

ME i institucije nad kojima vrši nadzor do sada nijesu donijeli Plan smanjenja broja zaposlenih iz razloga što obim posla koji proizilazi iz svake institucije zahtjeva povećanje broja zaposlenih i značajno jačanje kapaciteta.

Napomena:

Zaključcima Vlade Crne Gore od 3. maja 2012. godine, a usled ekonomske krize koja je uslovlila promjenu politike zapošljavanja, donešen je novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Zavoda za metrologiju (br. 01-440 od 17.04.2013.god.) na način da su sistematizovana radna mjesta za 32 izvršioca prilagođena stvarnom broju zaposlenih odnosno broju zaposlenih kojima su sredstva opredijeljena godišnjim Zakonom o budžetu. Kako Zavod za metrologiju, zbog nedovoljnog broja zaposlenih nije mogao da realizuje sve planirane aktivnosti, unaprijedi usluge koje pruža, niti da se uključi u sistem postavljanja elektronskih usluga iz svoje nadležnosti na jedinstvenom Portalu e-Uprave, bilo je neophodno povećanje broja zaposlenih. Održavanje i kontinuirano unaprjeđenje pouzdanog i međunarodno prepoznatog mjernog sistema uslovili su izmjenu dotadašnje organizacije i sistematizacije Zavoda za metrologiju. Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2014-2018 i Strategijom Crne Gore za primjenu pravne tekovine u oblasti slobode kretanje robe 2014-2018, predviđeno je povećanje broja zaposlenih u Zavodu za metrologiju i to: 7 zaposlenih u toku 2014. godine, 7 zaposlenih u toku 2015. godine, 6 zaposlenih u toku 2016. godine, 6 zaposlenih u toku 2017. godine i 6 zaposlenih u toku 2018. godine.

AKTIVNOST 3: Analiza postojećih organa uprave / potreba postojanja svih institucija

Analiza postojećih organa u Sektoru ekonomije je pripremljena.

AKTIVNOST 4: Smanjenje broja zaposlenih*Tabela 01: Tabela prikaz ukupnog smanjenja zaposlenih u Sektoru ekonomije na 1. januar 2015. god. u odnosu na 31. decembar 2015. god.*

Organ / Institucija	1. januar 2015	31. decembar 2015	razlika 1. januar 2015 u odnosu na 31. decembar 2015
Ministarstvo ekonomije	98	99	+1
Direkcija za razvoj malih i srednjih preduzeća	13	15	+2
Uprava za inspekcijske poslove ²²	287	310	+23
Zavod za intelektualnu svojinu	25	25	0
Zavod za metrologiju	33	36	+3
Geološki zavod	50	51	+1
Agencija za zaštitu konkurencije	11	13	+2
Institut za standardizaciju Crne Gore	18	18	0
Akreditaciono tijelo Crne Gore	6	6	0
Agencija Crne Gore za promociju stranih investicija	4	4	0
Regulatorna agencija za energetiku	-	-	-
UKUPNO	545²³	557	+32
na nivou Sektora ekonomije:			

Zaključno sa decembrom 2015. godine u ME je zaposleno 99 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u ME bilo ukupno radno angažovano 98 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 1 lice.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u DZRMIP je zaposleno 15 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u DZRMIP bilo ukupno radno angažovano 13 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 2 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u UZIP je zaposleno 310 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u UZIP bilo ukupno radno angažovano 287 lica, proizilazi da zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 23 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u ZIS-u je zaposleno 25 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u ZIS-u bilo ukupno radno angažovano 25 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine broj zaposlenih nije promijenjen.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u ZZM-u je zaposleno 36 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u ZZM-u bilo ukupno radno angažovano 33 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 3 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u AZK-u je zaposleno 13 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u AZK-u bilo ukupno radno angažovano 11 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 2 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u ISCG-u je zaposleno 18 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u IS-u bilo ukupno radno angažovano 18 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine broj zaposlenih nije promijenjen.

²² Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave koja je stupila na snagu 20. januara 2012. godine, stvoren je pravni osnov za osnivanje jedinstvenog inspekcijskog organa - **Uprave za inspekcijske poslove**. Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave za inspekcijske poslove usvojen je 26.6.2012. godine.

²³ Podaci o broju zaposlenih u GZ, ISCG, ATCG, ACGZPSI su dostavljeni od ME, dok podaci o broju zaposlenih RAZE nijesu dostavljeni.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u ATCG-u je zaposleno 6 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u AT-u bilo ukupno radno angažovano 6 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine broj zaposlenih nije promijenjen.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u ACGZPSI je zaposleno 4 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u ACGZPSI bilo ukupno radno angažovano 4 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine broj zaposlenih nije promijenjen.

Ukupno na nivou Sektora ekonomije, u toku izvještajnog perioda, došlo je, prema raspoloživim podacima, do povećanja ukupnog broja zaposlenih za 32 lica.

Napomena: Podaci o broju zaposlenih RAZE nijesu dostavljeni.

Kako je prema podacima iz Plana, u maju 2013. godine, na nivou Sektora ekonomije bilo ukupno radno angažovano 281²⁴ lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja ukupnog broja zaposlenih za 276²⁵.

PODCILJ: Unaprijeđenje kadrovskog planiranja

AKTIVNOST 1: Analiza djelatnosti sektora, utvrđivanje standarda i normativa i optimalnog broja izvršilaca, tj. maksimalnog broja izvršilaca potrebnih za nesmetano funkcionisanje organa i institucija u okviru sektora

Analiza djelatnosti sektora, utvrđivanje standarda i normativa i optimalnog broja izvršilaca, tj. maksimalnog broja izvršilaca potrebnih za nesmetano funkcionisanje organa i institucija u okviru sektora je AP bila predviđena za III kvartal 2014. godine. Donijeti je Kadrovski plan za 2016. godinu.

AKTIVNOST 2: Ažuriranje i vođenje Centralne kadrovske evidencije (CKE)

U odnosu na Sektor ekonomije obaveznici ažurnog vođenja CKE su: ME, DZRMISP, UZIP, ZIS, ZSM, AZK.

*Tabela 02: Tabelarni prikaz unosa podataka zaposlenih u CKE zaključno sa 31. decembrom 2015. god.*²⁶

Organ / institucija	Broj zaposlenih prema podacima MF (na dan 31.12.2015. god.)	Ukupan broj zaposlenih prema podacima iz CKE		Komentar sektora u odnosu na indikator realizacije:
		Stanje na dan 01.01.2015. god.	Stanje na dan 31.12.2015. god.	
ME	99	97	102	-
DZRMISP	15	14	14	-
UZIP	310	283	306	-

²⁴ Ukupan broj zaposlenih nije obuhvatao zaposlene u Upravi za inspeksijske poslove.

²⁵ Kod ocjene nije uzet u obzir broj zaposlenih u RAZE.

²⁶ Vođenje i ažuriranje CKE je propisano Zakonom o državnim službenicima i namještenicima kao obaveza svih državnih organa shodno članu 3 ovog zakona, i to za: ministarstva, organa uprave, službe Predsjednika Crne Gore, Skupštine Crne Gore, Vlade Crne Gore, Ustavni sud, sudove i državno tužilaštvo, kao i pravnih lica na koje se ovaj zakon primjenjuje (Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje, Fond za zdravstveno osiguranje, Zavoda za zapošljavanje, Fonda rada i Agencije za mirno rješavanje sporova).

ZIS	25	24	24	-
ZZM	36	32	35	-
AZK	13	11	13	-

AKTIVNOST 3: Uspostavljanje Evidencije internog tržišta rada (EITR)²⁷

U izvještajnom periodu nijedan zaposleni ME nije stavljen na raspolaganje odnosno evidentiran u EITR. U tom smislu nisu obezbjeđeni uslovi za utvrđivanje mogućnosti eventualnog raspoređivanja u drugi državni organ.

AKTIVNOST 4: Obuka i usavršavanje službenika i namještenika

Tabela 03: Tabelarni prikaz sprovedenih obuka i drugih vidova usavršavanja za zaposlene u Sektoru ekonomije zaključno sa 31. decembrom 2015. god.

Organ / Institucija	Ukupno realizovano opštih i posebnih programa obuka u izvještajnom periodu			
	Opšti program obuka		Posebni program obuka	
	Broj obuka	Broj zaposlenih	Broj obuka	Broj zaposlenih
ME	3	10	2	5
DZRMISP	0	0	0	0
UZIP	42	144	24	116
ZIS	0	0	2	2
ZZM	10	16	1	1
AZK	1	1	1	3
Ukupno:	56	171	30	127

AKTIVNOST 5: Ocjenjivanje službenika u rokovima propisanim zakonom u skladu sa utvrđenim kriterijumima i mjerilima

Obavezu ocjenjivanja službenika u rokovima propisanim zakonom u skladu sa utvrđenim kriterijumima i mjerilima u okviru Sektora ekonomije imaju: ME, DZRMISP, UZIP, ZIS, ZZM, AZK.

Tabela 04: Tabelarni prikaz ocjenjenih službenika u Sektoru ekonomije za 2015. god. zaključno sa 31. januarom 2016. god.

Organ	Ukupan br. zaposlenih	Ukupan br. ocjenjenih	Ukupno ocjenjenih za 2015. god. sa ocjenom:				Ukupan br. neocjenjenih zaposlenih
			odličan	dobar	zadovoljava	nezadovoljava	
ME	99	0	0	0	0	0	99
DZRMISP	15	0	0	0	0	0	15
UZIP	310	107	70	33	3	1	203
ZIS	25	0	0	0	0	0	25
ZZM	36	34	34	0	0	0	2
AZK	13	10	10	0	0	0	3
Ukupno:	498	151	114	33	3	1	347

²⁷ Vođenje i ažuriranje EITR je propisano Zakonom o državnim službenicima i namještenicima kao obaveza Uprave za kadrove shodno članovima 151, 152 i 153 ovog zakona, i to za: ministarstva, organe uprave, službe Predsjednika Crne Gore, Skupštine Crne Gore, Vlade Crne Gore, Ustavni sud, sudove i državno tužilaštvo, kao i pravna lica na koje se ovaj zakon primjenjuje (Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje, Fond za zdravstveno osiguranje, Zavoda za zapošljavanje, Fonda rada i Agencije za mirno rješavanje sporova).

AKTIVNOST 6: Razvijati mehanizme nagrađivanja i stimulisanja najbolje ocijenjenih službenika

Tabela 05: Tabelarni prikaz zaposlenih koji su napredovali ili nagrađeni u Sektoru ekonomije zaključno sa 31. decembrom 2015. god.

Organ / institucija	Ukupan broj donijetih rješenja u izvještajnom periodu	
	o napredovanju	o nagrađivanju
ME	0	0
DZRMISP	0	0
UZIP	0	0
ZIS	0	0
ZZM	0	0
GZ	0	0
AZK	0	0
IT	0	0
AT	0	0
Ukupno:	0	0

PODCILJ: Unaprijeđenje planiranja i standardizacija politike zarada i naknada

AKTIVNOST 1: Pojačan inspekcijski nadzor u dijelu poštovanja zakonskih odredbi za uređenje prekovremenog rada

Prioritetan i stalan zadatak Inspekcije rada je suzbijanje sive ekonomije na tržištu rada, odnosno rada "na crno", kao pojavnog oblika sive ekonomije.

Rad "na crno", pored neformalnog zapošljavanja, obuhvata i neplaćeni rad formalno (zakonito) zapošljenih lica u dijelu njihovih prava iz rada i po osnovu rada (isplate zarada i uplate doprinosa za obavezno socijalno osiguranje, isplate uvećanih zarada po osnovu prekovremenog rada, noćnog rada i rada u dane državnih i vjerskih praznika).

Što se tiče prekovremenog rada, reklo bi se da ga i nema, ako je suditi po broju odluka o uvođenju prekovremenog rada koje su poslodavci dužni dostavljati Inspekciji rada. Međutim, u praksi je vrlo teško dokazati prekovremeni rad, naročito kod malih poslodavaca, gdje se raspored radne snage mijenja na dnevnoj bazi, a zaposleni nijesu spremni na saradnju sa inspekcijom u tom pogledu (plašeći se poslodavca i njegove reakcije koja može imati za posljedicu i prestanak radnog odnosa), pa nema dovoljno dokaza o takvom radu za preduzimanje odgovarajućih mjera.

Inspekcija rada ne vodi posebne evidencije po vrstama nepravilnosti iz inspekcijskih nadzora, pa ne raspolaže podacima koji se odnose na prekovremeni rad, a iz informacionog sistema ove inspekcije, koji je u fazi implementacije i još se ne koristi u punom kapacitetu, još uvijek ne možemo izvući validne podatke.

U svakom slučaju, značajan je broj prijava, odnosno inicijativa kojima se ukazuje na prisutnost prekovremenog rada, pa se taj segment svakako kontroliše u mjeri mogućeg, kao i kroz redovne aktivnosti Inspekcije rada.

U ukupnim aktivnostima ove inspekcije tokom 2015. godine, pored planiranog inspekcijskog nadzora, značajan dio se odnosio na postupanje po inicijativama, kojih je u izvještajnoj godini bilo 1.814 (1.758 iz oblasti radnih odnosa i 56 iz oblasti zaštite i zdravlja na radu). Najveći broj inicijativa iz oblasti radnih odnosa odnosio se na: nezaključivanje ugovora o radu, neprijavljivanje zaposlenih na obavezno socijalno osiguranje, neredovnu isplatu zarada i uplatu doprinosa,

uskraćivanje prava na odmore (u toku dnevnog rada, sedmičnog i godišnjeg), neplaćen praznični i prekovremeni rad.

Treba napomenuti da je u 2015. godini vršen nadzor kod jednog velikog privrednog subjekta u vezi sa prekomjernim prekovremenim radom (više od zakonom dozvoljenih 10 časova sedmično), koji je bio i plaćen, što je utvrđeno na osnovu valjanih evidencija o prisutnosti na radu i obračuna zarada, pa je izrečena zabrana uvođenja prekovremenog rada mimo zakonskog limita, a kasnijim praćenjem odluka o uvođenju prekovremenog rada i uvidom u drugu relevantnu dokumentaciju konstatovano je da su nepravilnosti otklonjene.

PODCILJ: Unaprijeđenje efikasnosti, produktivnosti i poboljšanje kvaliteta usluga

AKTIVNOST 1: Druga faza objedinjavanja inspekcija-Izmjena pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave za inspekcijske poslove

U 2015. godini realizovana je druga faza reforme inspekcijskog sistema (koja se odnosi na obavezu Uprave da od 1. januara 2015. godine preuzme poslove koji se odnose na inspekcijski nadzor u oblasti prosvjete, sporta, zaštite kulturnih dobara, kulturne baštine i arhivske djelatnosti, shodno članu 76a stav 1 Zakona o inspekcijskom nadzoru), tako da se u okviru Uprave našlo još pet inspekcija: Prosvjetna inspekcija, Inspekcija za sport, Inspekcija za arhivsku djelatnost, Inspekcija za kulturna dobra i Inspekcija za kulturnu baštinu. Shodno tome, došlo je do promjene u organizacionoj strukturi Uprave, pa su se njene nadležnosti ostvarivale u okviru sedam organizacionih cjelina: pet sektora (od kojih se u okviru četiri nalaze 32 inspekcije), dva odjeljenja i jedne službe. Takođe, u izvještajnoj godini otpočela je sa radom i Inspekcija za socijalnu i dječju zaštitu i Odjeljenje za unutrašnju reviziju.

AKTIVNOST 2: Pripema Analize kojom će se utvrditi opravdanost uspostavljanja jedinstvenog regulatornog organa

Aktivnost nije realizovana.

AKTIVNOST 3: Sprovođenje tendera i zaključivanje ugovora- outsourcing

Tenderski postupci sprovedeni u skladu sa planiranim aktivnostima uz određene poteskoće (žalbe), u svim završenim postupcima sklopljeni ugovori. Zaključeno je 19 ugovora.

AKTIVNOST 4: Obuka službenika koji rješavaju u upravnom postupku

U toku izvještajnog perioda ukupan broj zaposlenih u Sektoru ekonomije koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka je:

Tabela 06: Tabela prikaz broja zaposlenih koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka zaključno sa 31. decembrom 2015. god.

Organ / institucija	Ukupan broj zaposlenih koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka	
	Broj obuka	Broj lica
ME	3	7
DZRMISP	0	0
UZIP	13	154
ZIS	4	6
ZZM	2	7
AZK	1	3
Ukupno:	23	177

OPŠTA OCJENA REALIZACIJE PO CILJEVIMA: Za ovaj izvještajni period u Sektoru ekonomije, posmatrano po ciljevima, opšta ocjena je:

- smanjenje broja zaposlenih u javnom sektoru- **nerealizovano**;
- unapređenje kadrovskog planiranja- **realizovano**;
- unaprijeđenje planiranja i standardizacija politike zarada i naknada- **realizovano**
- unapređenje efikasnosti, produktivnosti i poboljšanje kvaliteta usluga- **realizovano**.

6. SEKTOR RADA I SOCIJALNOG STARANJA

1.1. HORIZONTALNE MJERE

PODCILJ: Smanjenje broja zaposlenih u javnom sektoru

AKTIVNOST 1: Donošenje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta sa prilagođenim brojem radnih mjesta u odnosu na stvaran broj zaposlenih

Ministarstvo rada i socijalnog staranja (MRSS) i organ u sastavu Uprava za zbrinjavanje izbjeglica (UZI)

Vlada Crne Gore je na sjednici od 29.01.2016. godine utvrdila Izmjene i dopune Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji MRSS, kojim su utvrđena radna mjesta za 175 izvršilaca, od kojih je u MRSS sistematizovano 127 izvršioaca, a u Upravi za zbrinjavanje izbjeglica 48 izvršilac.

Napomena: U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kojim su u okviru MRSS bila sistematizovana radna mjesta za 163 izvršilaca, a u okviru Uprave za zbrinjavanje izbjeglica radna mjesta za 41 izvršilaca, može se zaključiti da je broj radnih mjesta povećan za ukupno 12 izvršioaca.

Imajući u vidu značaj poslova koji se obavljaju u nadležnosti Ministarstva rada i socijalnog staranja, predloženi Pravilnik daje organizacionu strukturu u okviru koje se navedeni poslovi mogu obavljati na profesionalan i kvalitetan način.

U fazi pripreme ovog akta Ministarstvo je izvršilo analizu postojećih kadrovskih kapaciteta, sagledalo preporuke Evropske komisije o neophodnosti jačanja kapaciteta u pojedinim oblastima iz nadležnosti Ministarstva, kao i predstojeće obaveze i utvrdilo da sa postojećim brojem zaposlenih ne može kvalitetno i efikasno izvršavati poslove iz svoje nadležnosti.

Shodno navedenom, predložene izmjene i dopune unutrašnje organizacije i sistematizacije predviđa veći broj izvršilaca u odnosu na stvaran broj zaposlenih za ona radna mjesta koja su prepoznata kao neophodna, a koja se ne mogu popuniti postojećim brojem izvršilaca, niti se ovi poslovi mogu pripojiti poslovima pojedinih radnih mjesta zbog svoje specifičnosti.

Zavod za zapošljavanje Crne Gore (ZZZCG)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u ZZZCG donijet je 4. marta 2015. godine, kojim je predviđen broj radnih mjesta za ukupno 387 izvršilaca.

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kojim su u okviru ZZZCG bila sistematizovana radna mjesta za 372 izvršilaca može se zaključiti da je broj radnih

mjesta povećan za 15 izvršilaca, usled potrebe za zapošljavanjem izvršilaca u novootvorene Biroe rada: Petnjica, Gusinje, Golubovci i Tuzi. Ukupno je zaposleno 321 lice.

Fond penzijskog i invalidskog osiguranja (FPIO)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji FPIO donijet je 18.07.2013. godine kojim su sistematizovana radna mjesta za 272 izvršilaca, a u radnom odnosu nalazi se ukupno 216 lica.

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kojim je u okviru FPIO bilo sistematizovano radnih mjesta 263 izvršilaca, može se zaključiti da je došlo do povećanja broja radnih mjesta za 9 izvršilaca. Tokom 2016. godine predviđene su izmjene i dopune postojećeg Pravilnika.

Agencija za mirno rješavanje radnih sporova (AMRRS)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji poslova AMRRS donijet je 2013. godine kojim su sistematizovana radna mjesta za 19 izvršilaca, a u radnom odnosu nalazi se ukupno 7 lica.

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kojim je u okviru AMRRS bilo sistematizovano radnih mjesta 11 izvršilaca, može se zaključiti da je došlo do povećanja broja radnih mjesta za 8 izvršilaca.

Fond rada (FR)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji poslova FR donijet je 01.03.2013. godine kojim su sistematizovana radna mjesta za 14 izvršilaca, a u radnom odnosu nalazi se ukupno 11 lica.

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kojim je u okviru FR bilo sistematizovano radnih mjesta 14 izvršilaca, može se zaključiti da nije došlo do promjene radnih mjesta.

Ustanove socijalne i dječije zaštite (USIDZ)

Sve ustanove socijalne i dječije zaštite donijele su nove Pravilnike o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji u skladu sa Pravilnikom o bližim uslovima za pružanje i korišćenje, normativima i minimalnim standardima za uslugu smještaja odraslih lica sa invaliditetom i starih lica i Pravilnikom o bližim uslovima za pružanje i korišćenje, normativima i minimalnim standardima za uslugu smještaja djece i mladih u ustanovu i malu grupnu zajednicu, u kojima je prilagođen broj radnih mjesta sa stvarnim brojem zaposlenih.

JU Centri za socijalni rad (JUCZSR)

Svi Centri za socijalni rad donijeli su nove Pravilnike o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, na osnovu Pravilnika o organizaciji, normativima, standardima i načinu rada centara za socijalni rad („Službeni list Crne Gore“, broj 27/13), u kojima je prilagođen broj radnih mjesta sa stvarnim brojem zaposlenih.

JU Institut za razvoj i istraživanja u oblasti zaštite na radu (Institut)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji poslova Instituta donijet je u oktobru 2009. godine, kojim su sistematizovana radna mjesta za 28 izvršilaca, a u radnom odnosu nalazi se ukupno 25 lica. Poslije ovog Pravilnika Institut nije donosio novi Pravilnik.

Socijalni savjet (SS)

Zakonom o Socijalnom savjetu („Službeni list Crne Gore“, broj 16/07) predviđeno je 1 radno mjesto (sekretar Savjeta) koje je popunjeno.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnom savjetu stekli su se uslovi za uspostavljanje Sekretarijata Socijalnog savjeta. U izradi je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji koje će biti donijet do kraja 2016. godine.

AKTIVNOST 2: Plan smanjenja zaposlenih

Planom je predviđeno utvrđivanje Plana smanjenja zaposlenih u sektoru rada i socijalnog staranja u toku IV kvartala 2013. godine.

Ministarstvo rada i socijalnog staranja formiralo je radnu grupu za izradu Plana smanjenja zaposlenih za Sektor rada i socijalnog staranja. Članovi radne grupe donijeli su Plan smanjenja zaposlenih za Sektor rada i socijalnog staranja.

Tokom 2015. godine Ministarstvo rada i socijalnog staranja je sporazumno raskinulo radni odnos sa 61 licem. U decembru 2015. godine sporazum o prekidu radnog odnosa podnijelo je još 24 lica, i sa njima će se zaključiti sporazum u I kvartalu 2016. godine, čime se ispunjavaju obaveze iz Plana smanjenja zaposlenih Ministarstva rada i socijalnog staranja.

AKTIVNOST 3: Analiza postojećih organa uprave / potreba postojanja svih institucija

Analizom postojećih organa nije prepoznata potreba za ukidanjem ili spajanjem pojedinih organa, odnosno institucija koje čine Sektor.

U 2014. godini formiran je Zavod za socijalnu i dječju zaštitu u kojem je predviđeno 18 radnih mjesta.

U okviru Direktorata za socijalno staranje i dječju zaštitu osnovana je nova organizaciona jedinica – Direkcija za razvoj usluga. U okviru Direktorata službenici iz Ministarstva su raspoređeni u novoformiranu Direkciju, odnosno nije povećan broj zaposlenih.

AKTIVNOST 4: Smanjenje broja zaposlenih

Tabela 01: Tabela prikaz ukupnog broja zaposlenih u Sektoru rada i socijalnog staranja na 1. januar 2015. god. u odnosu na 31. decembar 2015. god.

Organ / Institucija	1. januar 2015	31. decembar 2015	razlika 1. januar 2015 u odnosu na 31. decembar 2015
Ministarstvo rada i socijalnog staranja	83	88	+5
Uprava za zbrinjavanje izbjeglica ²⁸	26	29	+3
Zavod za zapošljavanje Crne Gore	319	321	+2
Fond penzijskog i invalidskog osiguranja	216	212	-4
Agencija za mirno rješavanje radnih sporova	11	12	+1
Fond rada	11	11	0
Ustanove socijalne i dječje zaštite	672	694	+22
JU Institut za razvoj istraživanja u oblasti zaštite na radu	25	23	-2
Socijalni savjet	1	1	0
UKUPNO	1.364²⁹	1.391	+27
na nivou Sektora rada i socijalnog staranja:			

²⁸ U broj zaposlenih Uprave za zbrinjavanje izbjeglica ulazi i broj zaposlenih u Centru za azil (20 zaposlenih na 1. januar 2015. godine i 23 zaposlena na 31. decembar 2015. godine).

²⁹ Podaci o broju zaposlenih u ZZZCG, FPIO, FR i USIDZ dostavljeni su od MRSS.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u MRSS-a je zaposleno 88 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u MRSS bilo ukupno radno angažovano 83 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 5 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u UZZI je zaposleno 29 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u UZZI-u bilo ukupno radno angažovano 26 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 3 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u ZZZCG je zaposleno 321 lice. Kako je u januaru 2015. godine, u ZZZCG bilo ukupno radno angažovano 319 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 2 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u FPIO je zaposleno 212 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u FPIO-u bilo ukupno radno angažovano 216 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 4 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u AMRRS je zaposleno 12 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u AMRRS-a bilo ukupno radno angažovano 11 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 1 lice.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u FR je zaposleno 11 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u FR bilo ukupno radno angažovano 11 lica, proizilazi da zaključno sa decembrom 2015. godine broj zaposlenih nije promijenjen.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u USIDZ je zaposleno 694 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u USIDZ bilo ukupno radno angažovano 672 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 22 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u JUCZSR je zaposleno 694 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u JUCZSR bilo ukupno radno angažovano 673 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 21 lice.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u JUZROZR je zaposleno 25 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u JUZROZR bilo ukupno radno angažovano 23 lica, proizilazi da zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 2 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u SS je zaposleno 1 lice. Kako je u januaru 2015. godine, u SS bilo ukupno radno angažovano 1 lice, proizilazi da zaključno sa decembrom 2015. godine broj zaposlenih nije promijenjen.

Ukupno na nivou Sektora rada i socijalnog staranja, u toku izvještajnog perioda, došlo je, prema raspoloživim podacima, do povećanja ukupnog broja zaposlenih za 27 lica.

Prema podacima iz Plana, u maju 2013. godine, na nivou Sektora rada i socijalnog staranja bilo je ukupno radno angažovano 1.344 lica, pa proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 47.

PODCILJ: Unaprijeđenje kadrovskog planiranja

AKTIVNOST 1: Analiza djelatnosti sektora, utvrđivanje standarda i normativa i optimalnog broja izvršilaca, tj. maksimalnog broja izvršilaca potrebnih za nesmetano funkcionisanje organa i institucija u okviru sektora

Ministarstvo rada i socijalnog staranja izradilo je Kadrovski plan kojim je predviđeno obezbjeđivanje optimalnog broja izvršilaca za nesmetano funkcionisanje. Donijeti su Pravilnici koji

su definisali standarde i normative u oblasti socijalne i dječje zaštite kako bi se obezbijedi optimalan broj zaposlenih.

Donijeti je Kadrovski plan za 2016. godinu.

AKTIVNOST 2: Ažuriranje i vođenje Centralne kadrovske evidencije (CKE)

U odnosu na Sektor rada i socijalnog staranja obaveznici ažurnog vođenja CKE su: MRSS, UZZI, ZZZCG, FPIO, AMRRS i FR.

*Tabela 02: Tabelarni prikaz unosa podataka zaposlenih u CKE zaključno sa 31. decembrom 2015. god.*³⁰

Organ/ institucija	Broj zaposlenih prema podacima MF (na dan 31.12.2015. god.)	Ukupan broj zaposlenih prema podacima iz CKE		Komentar sektora u odnosu na indikator realizacije:
		Stanje na dan 01.01.2015. god.	Stanje na dan 31.12.2015. god.	
MRSS	88	80	86	U cilju unapređenja kadrovskog planiranja Ministarstvo rada i socijalnog staranja redovno i uredno vrši ažuriranje Centralne kadrovske evidencije. U Ministarstvu rada i socijalnog staranja unijeto je 88 zaposlenih u Centralnu kadrovsku evidenciju.
UZZI	29	10	28	U Upravi za zbrinjavanje izbjeglica unijeto je 34 zaposlenih u Centralnu kadrovsku evidenciju.
ZZZCG	321	315	309	U Zavodu za zapošljavanje unijeto je 320 zaposlenih u Centralnu kadrovsku evidenciju.
FPIO	212	215	202	U Fondu PIO unijeto je 212 zaposlenih u Centralnu kadrovsku evidenciju.
AMRRS	5	11	12	U Agenciji za mirno rješavanje radnih sporova 12 zaposlenih je unijeto u Centralnu kadrovsku evidenciju.
FR	11	11	11	U Fondu rada 11 zaposlenih je unijeto u Centralnu kadrovsku evidenciju.

AKTIVNOST 3: Uspostavljanje Evidencije internog tržišta rada (EITR)³¹

U izvještajnom periodu ni jedan zaposleni nije stavljen na raspolaganje odnosno evidentiran u EITR. U tom smislu nisu obezbjeđeni uslovi za utvrđivanje mogućnosti eventualnog raspoređivanja u drugi državni organ.

³⁰ Vođenje i ažuriranje CKE je propisano Zakonom o državnim službenicima i namještenicima kao obaveza svih državnih organa shodno članu 3 ovog zakona, i to za: ministarstva, organa uprave, službe Predsjednika Crne Gore, Skupštine Crne Gore, Vlade Crne Gore, Ustavni sud, sudove i državno tužilaštvo, kao i pravnih lica na koje se ovaj zakon primjenjuje (Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje, Fond za zdravstveno osiguranje, Zavoda za zapošljavanje, Fonda rada i Agencije za mirno rješavanje sporova).

³¹ Vođenje i ažuriranje EITR je propisano Zakonom o državnim službenicima i namještenicima kao obaveza Uprave za kadrove shodno članovima 151, 152 i 153 ovog zakona, i to za: ministarstva, organe uprave, službe Predsjednika Crne Gore, Skupštine Crne Gore, Vlade Crne Gore, Ustavni sud, sudove i državno tužilaštvo, kao i pravna lica na koje se ovaj zakon primjenjuje (Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje, Fond za zdravstveno osiguranje, Zavoda za zapošljavanje, Fonda rada i Agencije za mirno rješavanje sporova).

AKTIVNOST 4: Obuka i usavršavanje službenika i namještenika*Tabela 03: Tabelarni prikaz sprovedenih obuka i drugih vidova usavršavanja za zaposlene u Sektoru rada i socijalnog staranja zaključno sa 31. decembrom 2015. god.*

Organ / Institucija	Ukupno realizovano opštih i posebnih programa obuka u izvještajnom periodu			
	Opšti program obuka		Posebni program obuka	
	Broj obuka	Broj zaposlenih	Broj obuka	Broj zaposlenih
MRSS	6	18	17	28
UZZI	7	2	4	9
ZZZCG	15	42	2	7
FPIO	5	7	3	6
AMRRS	6	8	6	12
FR	7	7	0	0
Ukupno:	46	84	32	62

AKTIVNOST 5: Ocjenjivanje službenika u rokovima propisanim zakonom u skladu sa utvrđenim kriterijumima i mjerilima

Obavezu ocjenjivanja službenika u rokovima propisanim zakonom u skladu sa utvrđenim kriterijumima i mjerilima u okviru Sektora rada i socijalnog staranja imaju: MRSS, UZZI, ZZZCG, FPIO, AMRRS i FR.

Tabela 04: Tabelarni prikaz ocjenjenih službenika u Sektoru rada i socijalnog staranja za 2015. god. zaključno sa 31. januarom 2016. god.

Organ	Ukupan br. Zaposlenih	Ukupan br. Ocjenjenih	Ukupno ocjenjenih za 2015. god. sa ocjenom:				Ukupan br. neocjenjenih zaposlenih
			odličan	dobar	zadovoljava	nezadovoljava	
MRSS	88	70	68	1	1	0	18
UZZI	29	19	8	11	0	0	10
ZZZCG	321	0	0	0	0	0	321
FPIO	212	181	119	61	1	0	31
AMRRS	12	6	1	5	0	0	6
FR	11	10	9	0	1	0	1
Ukupno:	673	286	205	78	3	0	387

AKTIVNOST 6: Razvijati mehanizme nagrađivanja i stimulisanja najbolje ocijenjenih službenika*Tabela 05: Tabelarni prikaz zaposlenih koji su napredovali ili nagrađeni u Sektoru rada i socijalnog staranja zaključno sa 31. decembrom 2015. god.*

Organ / institucija	Ukupan broj donijetih rješenja u izvještajnom periodu	
	o napredovanju	o nagrađivanju
MRSS	2	0
UZZI	0	0
ZZZCG	0	0
FPIO	0	0
AMRRS	0	0
FR	0	0
Ukupno:	2	0

PODCILJ: Unaprijeđenje efikasnosti, produktivnosti i poboljšanje kvaliteta usluga

AKTIVNOST 1: Sprovođenje tendera i zaključivanje ugovora- outsourcing

Tokom 2015. godine nije bilo potrebe za zaključivanjem ugovora o outsourcing.

AKTIVNOST 2: Obuka službenika koji rješavaju u upravnom postupku

U toku izvještajnog perioda ukupan broj zaposlenih u Sektoru rada i socijalnog staranja koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka je:

Tabela 06: Tabeľarni prikaz broja zaposlenih koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka zakľučno sa 31. decembrom 2015. god.

Organ / institucija	Ukupan broj zaposlenih koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka	
	Broj obuka	Broj lica
MRSS	9	18
UZZI	1	1
ZZZCG	1	2
FPIO	1	2
AMRRS	2	3
FR	3	5
Ukupno:	17	31

OPŠTA OCJENA REALIZACIJE PO CILJEVIMA: Za ovaj izvještajni period u Sektoru rada i socijalnog staranja, posmatrano po ciljevima, opšta ocjena je:

- smanjenje broja zaposlenih u javnom sektoru- **nerealizovano**;
- unapređenje kadrovskog planiranja- **realizovano**;
- unapređenje efikasnosti, produktivnosti i poboljšanje kvaliteta usluga- **realizovano**.

7. SEKTOR ZDRAVSTVA

1.1. HORIZONTALNE MJERE

PODCILJ: Smanjenje broja zaposlenih u javnom sektoru

AKTIVNOST 1: Donošenje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta sa prilagođenim brojem radnih mjesta u odnosu na stvaran broj zaposlenih

Kompletni podaci nijesu dostavljeni.

Napomena: Domovima zdravlja, opštim i specijalnim bolnicama, Zavodu da hitnu medicinsku pomoć, Zavodu za transfuziju krvi Crne Gore, Institutu za javno zdravlje, Kliničkom centru Crne Gore data je saglasnost na sistematizacije u kojim je broj zaposlenih sistematizovan prema Planu ljudskih resusa u zdravstvu za period 2013-2022. godina, a ne prema stvarnom broju zaposlenih (godina na koju je pravljena projekcija broja zaposlenih je 2017.). Zdravstvena ustanova Apoteke Crne Gore „Montefarm”, ima sistematizaciju koja nije ažurirana, tako da se ažuriranjem te sistematizacije očekuje povećanje broja zaposlenih.

Agencija za lijekove i medicinska sredstva (CALIMS) i Fond za zdravstveno osiguranje imaju sistematizacije na koje je Ministarstvo zdravlja dalo saglasnost. Od navedenih ustanova jedino CALIMS se ne finansira iz budžeta Brne Gore. Broj zaposlenih u Ministarstvu zdravlja je 48.

AKTIVNOST 2: Plan smanjenja zaposlenih

Planom je predviđeno utvrđivanje Plana smanjenja zaposlenih u sektoru zdravstva u toku IV kvartala 2013. godine.

Napomena: Plan smanjenja zaposlenih nije donijet jer se broj zaposlenih usklađuje sa Planom ljudskih resursa.³²

AKTIVNOST 3: Analiza postojećih organa uprave / potreba postojanja svih institucija

Aktivnost nije realizovana.

AKTIVNOST 4: Smanjenje broja zaposlenih

Tabela 01: Tabelarni prikaz ukupnog broja zaposlenih u Sektoru zdravstva na 1. januar 2015. god. u odnosu na 31. decembar 2015. god.

Organ / Institucija	1. januar 2015	31. decembar 2015	razlika 1. januar 2015 u odnosu na 31. decembar 2015
Ministarstvo zdravlja	48	46	-2
Fond za zdravstveno osiguranje	196	206	+10
Institut za javno zdravlje	202	203	+1 ³³
Javne zdravstvene ustanove	7.240	7.282 ³⁴	+42
Ljekarska komora Crne Gore	-	-	-
Farmaceutska komora Crne Gore	-	-	-
Agencija za lijekove i medicinska sredstva – CALIMS	-	-	-
Hemomont DOO	-	-	-
UKUPNO na nivou Sektora zdravstva:	7.686³⁵	7.737	+51

Zaključno sa decembrom 2015. godine u MZ je zaposleno 46 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u MZ bilo ukupno radno angažovano 48 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 2 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u FZZO je zaposleno 206 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u FZZO bilo ukupno radno angažovano 196 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 10 lica.

³² Prema podacima CALIMS -a, ne postoji plan smanjenja broja zaposlenih, jer Agencija ima nedostatak stručnog kadra za poslove procjene dokumentacije o kvalitetu, bezbjednosti i efikasnosti lijekova i medicinskih sredstava, pa broj predviđen sistematizacijom još uvijek nije ispunjen. Prema podacima CALIMS -a, Agencija je osnovana 2009. godine i kao nova institucija u skladu sa planovima razvoja u cilju ostvarivanja svojih nadležnosti, ima potrebu za prijem dodatnog broja visokoobrazovanog kadra. Agencija ima zadatke uporedive sa zadacima agencija za lijekove koje postoje u zemljama EU. Zadatak Agencije je da na visokostručan i odgovoran način poveća stepen funkcionisanja sistema zdravstvene zaštite, posebno segmenta potrošnje i registracije lijekova, obezbjeđivanjem kvalitetnih, bezbjednih, efikasnih i racionalno upotrebljenih lijekova, do nivoa standarda zemalja Evropske unije, te da zajedno sa drugim institucijama zdravstvenog sistema osigura očuvanje zdravlja i poboljšanje kvaliteta života ljudi.

³³ Do povećanja za jedno lice došlo je zbog započetih aktivnosti na skriningu raka debelog crijeva i vođenju registara bolesti od značaja za zemlju.

³⁴ Podaci se odnose na stalan broj zaposlenih. Uključeni su i zaposleni u ZU Montefarm.

³⁵ Podaci o broju zaposlenih u FZZO, IJZ, JZU su dostavljeni od Ministarstva zdravlja.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u IJZ je zaposleno 203 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u IJZ bilo ukupno radno angažovano 202 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 1³⁶ lice.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u JZU je zaposleno 7.240 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u JZU bilo ukupno radno angažovano 7.282 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 42 lica.

Ukupno na nivou Sektora zdravstva, u toku izvještajnog perioda, došlo je, prema raspoloživim podacima, do povećanja ukupnog broja zaposlenih za 51 lice.

Napomena: Podaci o broju zaposlenih u LJKCG, FKCG, CALIMS i Hemomont DOO nijesu dostavljeni.

Prema podacima iz Plana, u maju 2013. godine, na nivou Sektora zdravstva, bez LJKCG, FKCG i CALIMS-a, bilo je ukupno radno angažovano 8.498³⁷ lica, pa proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja ukupnog broja zaposlenih za 761³⁸.

PODCILJ: Unaprijeđenje kadrovskog planiranja

AKTIVNOST 1: Analiza djelatnosti sektora, utvrđivanje standarda i normativa i optimalnog broja izvršilaca, tj. maksimalnog broja izvršilaca potrebnih za nesmetano funkcionisanje organa i institucija u okviru sektora

Analiza djelatnosti sektora, utvrđivanje standarda i normativa i optimalnog broja izvršilaca, tj. maksimalnog broja izvršilaca potrebnih za nesmetano funkcionisanje organa i institucija u okviru sektora je AP bila predviđena za III kvartal 2014. godine.

Vlada Crne Gore 2013. godine usvojila je Plan ljudskih resursa 2013.-2022. god. Usvojen Kadrovski plan za 2016. godinu.

AKTIVNOST 2: Ažuriranje i vođenje Centralne kadrovske evidencije (CKE)

U odnosu na Sektor zdravstva obaveznici ažurnog vođenja CKE su: MZ i FZZO.

*Tabela 02: Tabelarni prikaz unosa podataka zaposlenih u CKE zaključno sa 31. decembrom 2015. god.*³⁹

Organ/ institucija	Broj zaposlenih prema podacima MF (na dan 31.12.2015. god.)	Ukupan broj zaposlenih prema podacima iz CKE		Komentar sektora u odnosu na indikator realizacije:
		Stanje na dan 01.01.2015. god.	Stanje na dan 31.12.2015. god.	
MZ	46	48	48	Prema podacima MZ stanje na dan 31.12.2015.

³⁶ Zbog započelih aktivnosti na skriningu raka debelog crijeva i vođenju registara bolesti od značaja za zemlju. Prethodna sistematizacija IJZ usvojena 2006. godine nije predviđela potrebe koje su proizišle iz Zakona o evidencijama i zbirkama podataka u zdravstvu (usvojen 2008. god.) i Programa za kontrolu raka (usvojen 2010. god.).

³⁷ Ukupan broj zaposlenih obuhvata zaposlene u Montefarmu.

³⁸ Kod ocjene nije uzet u obzir broj zaposlenih u LJKCG, FKCG, CALIMS i Hemomont DOO.

³⁹ Vođenje i ažuriranje CKE je propisano Zakonom o državnim službenicima i namještenicima kao obaveza svih državnih organa shodno članu 3 ovog zakona, i to za: ministarstva, organa uprave, službe Predsjednika Crne Gore, Skupštine Crne Gore, Vlade Crne Gore, Ustavni sud, sudove i državno tužilaštvo, kao i pravnih lica na koje se ovaj zakon primjenjuje (Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje, Fond za zdravstveno osiguranje, Zavoda za zapošljavanje, Fonda rada i Agencije za mirno rješavanje sporova).

				godine je 42.
FZZO	206	196	136 ⁴⁰	Podaci nijesu dostavljeni.

AKTIVNOST 3: Uspostavljanje Evidencije internog tržišta rada (EITR)⁴¹

U izvještajnom periodu nijedan zaposleni MZ i FZZO nije stavljen na raspolaganje odnosno evidentiran u EITR. U tom smislu nisu obezbjeđeni uslovi za utvrđivanje mogućnosti eventualnog raspoređivanja u drugi državni organ.

AKTIVNOST 4: Obuka i usavršavanje službenika i namještenika

Tabela 03: Tabelarni prikaz sprovedenih obuka i drugih vidova usavršavanja za zaposlene u Sektoru zdravstva zaključno sa 31. decembrom 2015. god.

Organ / Institucija	Ukupno realizovano opštih i posebnih programa obuka u izvještajnom periodu			
	Opšti program obuka		Posebni program obuka	
	Broj obuka	Broj zaposlenih	Broj obuka	Broj zaposlenih
MZ	1	1	7	10
FZZO⁴²	0	0	0	0
Ukupno:	1	1	7	10

AKTIVNOST 5: Ocjenjivanje službenika u rokovima propisanim zakonom u skladu sa utvrđenim kriterijumima i mjerilima

Obavezu ocjenjivanja službenika u rokovima propisanim zakonom u skladu sa utvrđenim kriterijumima i mjerilima u okviru Sektora zdravstva imaju: MZ i FZZO.

Tabela 04: Tabelarni prikaz ocjenjenih službenika u Sektoru zdravstva za 2015. god. zaključno sa 31. januarom 2016. god.

Organ	Ukupan br. zaposlenih	Ukupan br. ocjenjenih	Ukupno ocjenjenih za 2015. god. sa ocjenom:				Ukupan br. neocjenjenih zaposlenih
			odličan	dobar	zadovoljava	nezadovoljava	
MZ	46	1	1	0	0	0	45 ⁴³
FZZO	206	161 ⁴⁴	142	18	0	1	35
Ukupno:	252	162	143	18	0	1	80

⁴⁰ U toku unos rješenja u skladu sa Izmjenama i dopunama Akta o sistematizaciji.

⁴¹ Vođenje i ažuriranje EITR je propisano Zakonom o državnim službenicima i namještenicima kao obaveza Uprave za kadrove shodno članovima 151, 152 i 153 ovog zakona, i to za: ministarstva, organe uprave, službe Predsjednika Crne Gore, Skupštine Crne Gore, Vlade Crne Gore, Ustavni sud, sudove i državno tužilaštvo, kao i pravna lica na koje se ovaj zakon primjenjuje (Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje, Fond za zdravstveno osiguranje, Zavoda za zapošljavanje, Fonda rada i Agencije za mirno rješavanje sporova).UzK je 31.03.2014.god. obezbjedila informaciono-tehničke uslove za vođenje EITR.

⁴² Prema podacima dobijenim od MZ, broj opšteg programa obuka za FZZO je 5, a pohađalo je 9 zaposlenih.

⁴³ Imajući u vidu da je u Ministarstvu zdravlja sredinom 2015. godine, došlo do kadrovskih promjena, službenici nijesu ocijenjeni, o čemu je obaviještena Uprava za kadrove.

⁴⁴ Prema podacima MZ u FZZO je ukupno ocijenjeno 165 službenika, od čega 147 sa ocjenom odličan, 18 sa ocjenom dobar, i jedan nezadovoljava.

AKTIVNOST 6: Razvijati mehanizme nagrađivanja i stimulisanja najbolje ocijenjenih službenika

Tabela 05: Tabelarni prikaz zaposlenih koji su napredovali ili nagrađeni u Sektoru zdravstva zaključno sa 31. decembrom 2015. godine

Organ / institucija	Ukupan broj donijetih rješenja u izvještajnom periodu	
	o napredovanju	o nagrađivanju
MZ	0	0
FZZO	0	0
Ukupno:	0	0

PODCILJ: Unaprijeđenje efikasnosti, produktivnosti i poboljšanje kvaliteta usluga

AKTIVNOST 1: Sprovođenje tendera i zaključivanje ugovora- outsourcing

Ugovori o outsourcing uslugama nijesu zaključivani. Ministarstvo zdravlja je javno privatno partnerstvo prepoznalo u Strukturnim reformama u zdravstvu, kao jedan od važnih segmenata reforme zdravstvenog sistema.

AKTIVNOST 2: Obuka službenika koji rješavaju u upravnom postupku

U toku izvještajnog perioda ukupan broj zaposlenih u Sektoru zdravstva koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka je:

Tabela 06: Tabelarni prikaz broja zaposlenih koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka zaključno sa 31. decembrom 2015. god.

Organ / institucija	Ukupan broj zaposlenih koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka	
	Broj obuka	Broj lica
MZ	9	18
FZZO ⁴⁵	0	0
Ukupno:	9	18

1.2. POSEBNE MJERE ZA SEKTOR ZDRAVSTVA

PODCILJ 1 Smanjenje broja zaposlenih u javnim zdravstvenim ustanovama

Zaključno sa decembrom 2015. godine u JZU je zaposleno 7.282 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u JZU bilo ukupno radno angažovano 7.240 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 42 lica.

Kako je u maju 2013. godine, shodno podacima iz Plana, u javnim zdravstvenim ustanovama bilo ukupno zaposlenih 7.684 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine **došlo do smanjenja broja zaposlenih za 402 lica, zbog čega je ova posebna mjera realizovana.**

OPŠTA OCJENA REALIZACIJE PO CILJEVIMA: Za ovaj izvještajni period u Sektoru zdravstva, posmatrano po ciljevima, opšta ocjena je:

- smanjenje broja zaposlenih u javnom sektoru- **nerealizovano**;
- unapređenje kadrovskog planiranja- **realizovano**;
- unapređenje efikasnosti, produktivnosti i poboljšanje kvaliteta usluga- **realizovano**;
- posebna mjera za sektor zdravstva (smanjenje broja zaposlenih u javnim zdravstvenim ustanovama) - **realizovana**.

⁴⁵ Prema podacima dobijenim od MZ, broj obuka za sprovođenje upravnog postupka u FZZO je 3, a pohađalo je 36 lica.

8. SEKTOR PROSVJETE

1.1. HORIZONTALNE MJERE

PODCILJ: Smanjenje broja zaposlenih u javnom sektoru

AKTIVNOST 1: Donošenje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta sa prilagođenim brojem radnih mjesta u odnosu na stvaran broj zaposlenih

Ministarstvo prosvjete (MPR)

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva prosvjete broj: 01-1765 od 5. maja 2015. godine, koji je utvrdila Vlada Crne Gore na sjednici održanoj 28. maja 2015. godine, sistematizovana su 102 izvršioca, od kojih je na 01.04.2016. godine popunjeno 77 radnih mjesta.

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kojim su u okviru MPR bila sistematizovana radna mjesta za 112 izvršilaca, može se zaključiti da je broj radnih mjesta smanjen za ukupno 10 izvršilaca.

Zavod za školstvo (ZŠ)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u ZŠ utvrđen je na sjednici Vlade od 05.12.2013. godine kojim je predviđen broj radnih mjesta za ukupno 84 izvršioca, pri čemu je popunjeno 65.

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, može se zaključiti da je broj radnih mjesta smanjen za 1 izvršioca.

Uprava za mlade i sport (UMIS)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave za mlade i sport broj: 02-551/2015-2 od 17.12.2015. godine na koji je Vlada Crne Gore dala saglasnost Zaključkom broj: 08-3088 od 29. januara 2016. godine, a njime je planirana sistematizacija radnih mjesta za 18 izvršilaca, dok se u radnom odnosu nalazi ukupno 8 službenika i starješina organa uprave.

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kojim je u okviru UMIS bilo sistematizovano radnih mjesta za 10 izvršilaca, može se zaključiti da je došlo do povećanja broja sistematizovanih izvršilaca za 8.

JU Ispitni centar (JUIC)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji poslova JUIC je donijet 2013. godine, a kojim su sistematizovana radna mjesta za 33 izvršilaca, a u radnom odnosu se nalazilo ukupno 25 službenika.

I u 2015. godini broj sistematizovanih radnih mjesta Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji je 33 izvršioca, a u radnom odnosu se nalazilo 28 izvršilaca.

JU Centar za stručno obrazovanje (CSO)

Izmjenama i dopunama Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju ("Sl. list RCG" br. 64/02, 31/05 i 49/07 i "Službeni list CG" br. 45/10, 45/11, 36/13 i 39/13) članom 39 uređen je novi status Centra za stručno obrazovanje čiji je osnivač Vlada Crne Gore, te je na osnovu toga Vlada Crne Gore donijela Odluku o osnivanju Centra za stručno obrazovanje ("Sl. list CG", broj 27/14 od

30.06.2014. godine) kojom se u članu 11 propisuje da se donese Statut i Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji poslova JU CSO.

Na osnovu člana 6 i 11 Odluke o osnivanju Centra za stručno obrazovanje ("Sl. list Crne Gore", broj 27/14), Upravni odbor, uz saglasnost Ministarstva prosvjete, na sjednici od 19.09.2014. godine, donio je Statut JU Centar za stručno obrazovanje broj: 07-833 od 02.10.2014. godine.

Na osnovu člana 12 Statuta Centra za stručno obrazovanje br: 07-833/14, Upravni odbor Centra za stručno obrazovanje je, na sjednici održanoj 17.02.2015. godine, donio Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Javne ustanove Centar za stručno obrazovanje br. 07 – 86, kojim je predviđeno 31 rando mjesto. Trenutno JU CSO ima 25 zaposlenih.

JU Zavod za udžbenike i nastavna sredstva (JUZUNS)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji poslova JUZUNS je donijet 02.12.2013. godine (Izmjene i dopune Pravilnika br. 69, od 21.01. 2014, 404/1 od 27.03. 2014, 1855 od 04.11. 2014. i 1606, od 10.07. 2015. godine i 1606, od 09.10.2015. godine) kojim su sistematizovana radna mjesta za 70 izvršilaca, a u radnom odnosu se nalazi ukupno 69 službenika.

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kojim je u okviru JUZUNS bilo sistematizovano radnih mjesta za ukupno 66 izvršilaca, može se zaključiti da je došlo do povećanja broja radnih mjesta za 4 izvršioca.

JU Ekološko edukativni centar (JUEDC)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji JUEDC nije donijet.

Vaspitno-obrazovne ustanove (VOU)

Saglasnost na Pravilnike o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u obrazovno-vaspitnim ustanovama, Ministarstvo prosvjete je dostavilo u januaru mjesecu 2014. godine.

Zbog specifičnosti ovog sektora, do izmjena i dopuna Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, samim tim i promjena smanjenja/ili povećanja broja izvršilaca, dolazi zavisno od broja upisane djece za tu školsku godinu.

JU VSŠ "Policajska akademija" (PA)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na Policijskoj akademiji donesen je 28.12.2015. godine (akt br. 639-17/2015 od 28.12.2015. godine).

Ovim aktom sistematizovana su 82 radna mjesta, a u radnom odnosu, u januaru 2015. godine, nalazilo se 75 službenika, dok je u decembru 2015. godine u radnom odnosu bilo 80 zaposlenih.

Univerzitet Crne Gore (UCG)

Univerzitet Crne Gore je donio Statut Univerziteta, koji je usvojen od strane Vlade Crne Gore, nakon čega će se pristupiti konačnoj verziji izrade sistematizacije poslova i radnih mjesta na Univerzitetu Crne Gore.

AKTIVNOST 2: Plan smanjenja zaposlenih

Planom je predviđeno utvrđivanje Plana smanjenja zaposlenih u Sektoru prosvjete u toku IV kvartala 2015. godine.

Navedena aktivnost nije realizovana na način da je donijet poseban Plan smanjenja, ali je po Planu smanjenja koji je utvrđen Planom unutrašnje organizacije javnog sektora, za sektor prosvjete utvrđen pocenat smanjenja u iznosu od 1,87% smanjenja na godišnjem nivou. U odnosu na ukupan broj zaposlenih, koji je u januaru 2015. godine iznosio 14.453 zaposlena, u

decembru 2015. godine on iznosi 14.433 zaposlenih, što je za 20 zaposlenih manje u uporednom periodu.

AKTIVNOST 3: Analiza postojećih organa uprave / potreba postojanja svih institucija

Analiza postojećih organa u Sektoru prosvjete nije pripremljena, ali MPR nije u mogućnosti da predloži institucionalno objedinjavanje iz razloga mnogobrojnih specifičnosti, nespojivosti ovlaštenja i već preduzetih mjera promjene u organizacionoj strukturi pojedinih javnih institucija.

AKTIVNOST 4: Smanjenje broja zaposlenih

Tabela 01: Tabelarni prikaz ukupnog broja zaposlenih u Sektoru prosvjete na 1. januar 2015 god. u odnosu na 31. decembar 2015. god.

Organ / Institucija	1. januar 2015	31. decembar 2015	razlika 1. januar 2015 u odnosu na 31. decembar 2015
Ministarstvo prosvjete	77	78	+1
Zavod za školstvo	66	66	0
Uprava za mlade i sport	9	9	0
JU Ispitni centar	25	28	+3
JU Centar za stručno obrazovanje	25	25	0
JU Zavod za udžbenike i nastavna sredstva	62	69	+7
JU Ekološko edukativni centar	0	0	0
Vaspitno-obrazovne ustanove	12.995	12.969	-26
Policijska akademija	75	80	+5
Univerzitet Crne Gore	1.119	1.110	-9
UKUPNO na nivou Sektora prosvjete:	14.453⁴⁶	14.434	-19

Zaključno sa decembrom 2015. godine u MPR je zaposleno 78 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u MPR bilo ukupno radno angažovano 77 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanje broja zaposlenih za 1 lice.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u ZŠ je zaposleno 66 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u ZŠ bilo ukupno radno angažovano 66 lica, proizilazi da zaključno sa decembrom 2015. godine broj zaposlenih nije promijenjen.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u UMIS je zaposleno 9 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u UMIS-u bilo ukupno radno angažovano 9 lica, proizilazi da zaključno sa decembrom 2015. godine broj zaposlenih nije promijenjen.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u JUIC je zaposleno 28 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u JUIC-u bilo ukupno radno angažovano 25 lica, proizilazi da zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanje broja zaposlenih za 3 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u JUCSO je zaposleno 25 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u JUCSO-u bilo ukupno radno angažovano 25 lica, proizilazi da zaključno sa decembrom 2015. godine broj zaposlenih nije promijenjen.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u JUZUNS je zaposleno 69 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u JUZUNS-u bilo ukupno radno angažovano 62 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 7 lica.

⁴⁶ Podaci o broju zaposlenih u JUIC, JUCSO, JUZUNS, EDC, PA i UCG obezbjeđeni su od Ministarstva prosvjete.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u VOU je zaposleno 12.969 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u VOU bilo ukupno radno angažovano 12.995 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 26 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u Policijskoj akademiji je zaposleno 80 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u Policijskoj akademiji bilo ukupno radno angažovano 75 lica, proizilazi da zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 5 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u Univerzitetu Crne Gore je zaposleno 1.110 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u Univerzitetu Crne Gore bilo ukupno radno angažovano 1.119 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 9 lica.

Napomena: Na Univerzitetu Crne Gore se konstantno sprovodi racionalizacija broja zaposlenih.

Ukupno na nivou Sektora prosvjete, u toku izvještajnog perioda, došlo je, do smanjenja ukupnog broja zaposlenih za 19 lica.

Prema podacima iz Plana, u maju 2013. godine, na nivou Sektora prosvjete bilo je ukupno radno angažovano 13.669 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 765 lica.

PODCILJ: Unaprijeđenje kadrovskog planiranja

AKTIVNOST 1: Analiza djelatnosti sektora, utvrđivanje standarda i normativa i optimalnog broja izvršilaca, tj. maksimalnog broja izvršilaca potrebnih za nesmetano funkcionisanje organa i institucija u okviru sektora

Analiza djelatnosti sektora, utvrđivanje standarda i normativa i optimalnog broja izvršilaca, tj. maksimalnog broja izvršilaca potrebnih za nesmetano funkcionisanje organa i institucija u okviru sektora je donijeta u III kvartalu 2014. godine.

Usvojen je Kadrovski plan za 2016. godinu.

AKTIVNOST 2: Ažuriranje i vođenje Centralne kadrovske evidencije (CKE)

U odnosu na Sektor prosvjete obaveznici ažurnog vođenja CKE su: MPR, ZŠ i UMIS.

*Tabela 02: Tabelarni prikaz unosa podataka zaposlenih u CKE zaključno sa 31. decembrom 2015. god.*⁴⁷

Organ / institucija	Broj zaposlenih prema podacima MF (na dan 31.12.2015. god.)	Ukupan broj zaposlenih prema podacima iz CKE		Komentar sektora u odnosu na indikator realizacije:
		Stanje na dan 01.01.2015. god.	Stanje na dan 31.12.2015. god.	
MPR	78	78	73	Centralna kadrovska evidencija Ministarstva prosvjete je ažurirana i u saradnju sa nadležnim organom- Upravom za kadrove razmatra se

⁴⁷ Vođenje i ažuriranje CKE je propisano Zakonom o državnim službenicima i namještenicima kao obaveza svih državnih organa shodno članu 3 ovog zakona, i to za: ministarstva, organa uprave, službe Predsjednika Crne Gore, Skupštine Crne Gore, Vlade Crne Gore, Ustavni sud, sudove i državno tužilaštvo, kao i pravnih lica na koje se ovaj zakon primjenjuje (Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje, Fond za zdravstveno osiguranje, Zavoda za zapošljavanje, Fonda rada i Agencije za mirno rješavanje sporova).

				mogućnost uvođenja organa pod upravnim nadzorom ovog Ministarstva.
ZŠ	66	67	65	Realizovano. Ažurirani i unešeni svi podaci - poslat izvještaj Upravi za kadrove. Takođe, vrši se redovno ažuriranja svakog prvog i 15-og u mjesecu. 2 službenika u organu radi na unosu podataka u CKE i prošli su obuku za unos podataka u CKE.
UMIS	9	-	-	Uprava za mlade i sport je donošenjem novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji 29. januara 2016. godine, stvorila preduslove za potpunu implementaciju i ažuriranje i vođenje Centralne kadrovske evidencije, koja do sada nije vođena ažurno zbog nepopunjenosti radnih mjesta.

AKTIVNOST 3: Uspostavljanje Evidencije internog tržišta rada (EITR)⁴⁸

U izvještajnom periodu ni jedan zaposleni MPR, ZŠ, UMIS nije stavljen na raspolaganje odnosno evidentiran u EITR. U tom smislu nisu obezbjeđeni uslovi za utvrđivanje mogućnosti eventualnog raspoređivanja u drugi državni organ.

AKTIVNOST 4: Obuka i usavršavanje službenika i namještenika

Tabela 03: Tabelarni prikaz sprovedenih obuka i drugih vidova usavršavanja za zaposlene u Sektoru prosvjete zaključno sa 31. decembrom 2015. god.

Organ / Institucija	Ukupno realizovano opštih i posebnih programa obuka u izvještajnom periodu			
	Opšti program obuka		Posebni program obuka	
	Broj obuka	Broj zaposlenih	Broj obuka	Broj zaposlenih
MPR	6	6	10	34
ZŠ	1	1	0	0
UMIS	1	1	6	8
Ukupno:	8	8	16	42

AKTIVNOST 5: Ocjenjivanje službenika u rokovima propisanim zakonom u skladu sa utvrđenim kriterijumima i mjerilima

Obavezu ocjenjivanja službenika u rokovima propisanim zakonom u skladu sa utvrđenim kriterijumima i mjerilima u okviru Sektora prosvjete imaju: MPR, ZŠ i UMIS.

⁴⁸ Vođenje i ažuriranje EITR je propisano Zakonom o državnim službenicima i namještenicima kao obaveza Uprave za kadrove shodno članovima 151, 152 i 153 ovog zakona, i to za: ministarstva, organe uprave, službe Predsjednika Crne Gore, Skupštine Crne Gore, Vlade Crne Gore, Ustavni sud, sudove i državno tužilaštvo, kao i pravna lica na koje se ovaj zakon primjenjuje (Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje, Fond za zdravstveno osiguranje, Zavoda za zapošljavanje, Fonda rada i Agencije za mirno rješavanje sporova).

Tabela 04: Tabelarni prikaz ocjenjenih službenika u Sektoru prosvjete za 2015. god. zaključno sa 31. januarom 2016. god.

Organ	Ukupan br. zaposlenih	Ukupan br. ocjenjenih	Ukupno ocjenjenih za 2015. god. sa ocjenom:				Ukupan br. neocjenjenih zaposlenih
			odličan	dobar	zadovoljava	nezadovoljava	
MPR	78	58	55	1	1	1	20
ZŠ	66	63	63	0	0	0	3
UMIS	9	0	0	0	0	0	9
Ukupno:	153	121	118	1	1	1	32

AKTIVNOST 6: Razvijati mehanizme nagrađivanja i stimulisanja najbolje ocijenjenih službenika

Tabela 05: Tabelarni prikaz zaposlenih koji su napredovali ili nagrađeni u Sektoru prosvjete zaključno sa 31. decembrom 2015. god.

Organ / institucija	Ukupan broj donijetih rješenja u izvještajnom periodu	
	o napredovanju	o nagrađivanju
MPR	0	0
ZŠ	0	0
UMIS	0	0
Ukupno:	0	0

PODCILJ: Unaprijeđenje planiranja i standardizacija politike zarada i naknada

AKTIVNOST 1: Usklađivanje kolektivnih ugovora u sektoru javnih usluga (obrazovanje, zdravstvo, kultura, rad i socijalno staranje, prosvjeta) sa Opštim kolektivnim ugovorom.

Napomena: U toku je usaglašavanje postojećeg kolektivnog ugovora sa novim Opštim kolektivnim ugovorom u Zavodu za udžbenike i nastavna sredstva.

PODCILJ: Unaprijeđenje efikasnosti, produktivnosti i poboljšanje kvaliteta usluga

AKTIVNOST 1: Druga faza objedinjavanja inspekcija.

Realizovana aktivnost.

AKTIVNOST 2: Sprovođenje tendera i zaključivanje ugovora- outsourcing

Ministarstvo prosvjete je realizovalo projekat izgradnje studentskog doma u Podgorici kroz privatno-javno partnerstvo.

AKTIVNOST 3: Obuka kadrova saglasno ECDL standardu.

Napomena: U toku je IPA projekat „ECDL za digitalnu Crnu Goru u okviru kojeg je do decembra 2014. godine obučeno 2133 prosvjetnih radnika od kojih je 1900 steklo sertifikat jer je uspješno položilo sve testove i 30 zaposlenih MPR.

U Zavodu za školstvo nije bilo obuka za ECDL.

U Centru za stručno obrazovanje nije bilo obuka za ECDL.

AKTIVNOST 4: Obuka službenika koji rješavaju u upravnom postupku

U toku izvještajnog perioda ukupan broj zaposlenih u Sektoru prosvjete koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka je:

Tabela 06: *Tabelarni prikaz broja zaposlenih koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka zaključno sa 31. decembrom 2015. god.*

Organ / institucija	Ukupan broj zaposlenih koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka	
	Broj obuka	Broj lica
MPR	5	9
ZŠ	2	4
UMIS	1	1
Ukupno:	8	14

1.2. POSEBNE MJERE ZA SEKTOR PROSVJETE

PODCILJ 1 Smanjenje broja zaposlenih u Vaspitno obrazovnim ustanovama

Kako je u januaru 2015. godine, u vaspitno obrazovnim ustanovama bilo ukupno zaposlenih **12.995** lica, a zaključno sa decembrom 2015. godine taj broj je **12.969**, proizilazi da je došlo do smanjenja broja zaposlenih po raznim osnovima za 26 lica.

U 2015. godini je utvrđen prestanak potrebe za radom 90 zaposlenih u obrazovno-vaspitnim ustanovama, kao tehnološkog viška, koji je isplaćen do kraja II kvartala 2016. godine.

Kako je u maju 2013. godine, shodno podacima iz Plana, u vaspitno obrazovnim ustanovama bilo ukupno zaposlenih **12.174** lica, a zaključno sa decembrom 2015. godine taj broj je **12.969**, proizilazi da je došlo do povećanja broja zaposlenih po raznim osnovima za 795 lica, **zbog čega ova posebna mjera nije realizovana.**

Konačan broj smanjenja zaposlenih u ovim ustanovama utvrdiće se nakon evidentiranja koliko osoba će ostvariti pravo na doživotnu naknadu kao majke sa troje i više djece, a sve u skladu sa Zakonom o dopunama Zakona o socijalnoj i dječijoj zaštiti "Službeni list CG", broj, a zaposlene su u Sektoru prosvjete.

OPŠTA OCJENA REALIZACIJE PO CILJEVIMA: Za ovaj izvještajni period u Sektoru prosvjete, posmatrano po ciljevima, opšta ocjena je:

- smanjenje broja zaposlenih u javnom sektoru- **realizovano**;
- unapređenje kadrovskog planiranja- **realizovano**;
- unaprijeđenje planiranja i standardizacija politike zarada i naknada- **nerealizovano**;
- unapređenje efikasnosti, produktivnosti i poboljšanje kvaliteta usluga- **realizovano**;
- posebna mjera za sektor prosvjete (smanjenje broja zaposlenih u Vaspitno obrazovnim ustanovama) - **nerealizovana**.

9. SEKTOR NAUKE

1.1. HORIZONTALNE MJERE

PODCILJ: Smanjenje broja zaposlenih u javnom sektoru

AKTIVNOST 1: Donošenje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta sa prilagođenim brojem radnih mjesta u odnosu na stvaran broj zaposlenih

Ministarstvo nauke (MN)

Vlada Crne Gore je na sjednici od 02.04.2015. godine utvrdila Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji MN-e, kojim su utvrđena radna mjesta za 24 izvršilaca.

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kojim su u okviru MN-e bila sistematizovana radna mjesta za 22 izvršilaca, može se zaključiti da broj radnih mjesta povećan za 2 izvršioca.

Sva sistematizovana radna mjesta su popunjena.

Crnogorska akademija nauke i umjetnosti (CANU)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u CANU donijet je 22.11.2012. godine kojim je predviđeno 28 radnih mjesta za ukupno 35 izvršilaca, pri čemu je zaposleno 25 lica.

AKTIVNOST 2: Plan smanjenja zaposlenih

Planom nije predviđeno smanjenje zaposlenih u Sektoru nauke.

AKTIVNOST 3: Analiza postojećih organa uprave / potreba postojanja svih institucija

Analiza postojećih organa / potreba postojanja svih institucija u Sektoru nauke planirana je za realizaciju tokom II kvartala 2014. godine.

Aktivnost nije realizovana u planiranom roku.

Za sektor nauke analiza nije urađena s obzirom da Ministarstvo nauke nema organe uprave u svom sastavu, a ustanovama koje primarno obavljaju naučnu ili drugu djelatnost Ministarstvo izdaje samo licencu za rad.

AKTIVNOST 4: Smanjenje broja zaposlenih

Planom nije predviđeno smanjenje zaposlenih u Sektoru nauke.

Tabela 01: Tabelarni prikaz ukupnog broja zaposlenih u Sektoru nauke na 1. januar 2015. god. u odnosu na 31. decembar 2015. god.

Organ / Institucija	1. januar 2015	31. decembar 2015	razlika 1. januar 2015 u odnosu na 31. decembar 2015
Ministarstvo nauke	21	22	+1
Crnogorska akademija nauka i umjetnosti	25	25	0
UKUPNO na nivou Sektora nauke:	46⁴⁹	47	+1

Zaključno sa decembrom 2015. godine u MN je zaposleno 22 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u MN bilo ukupno radno angažovano 21 lica, proizilazi da zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broj zaposlenih za 1 lice.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u CANU je zaposleno 25 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u CANU bilo ukupno radno angažovano 25 lica, proizilazi da zaključno sa decembrom 2015. godine broj zaposlenih nije promijenjen.

Ukupno na nivou Sektora nauke, u toku izvještajnog perioda, došlo je do povećanja ukupnog broja zaposlenih za 1 lice.

Napomena: Instituta za crnogorski jezik i književnost, ukinut je 19. juna 2014. godine. Do ukidanja Instituta za crnogorski jezik i književnost, sa 9 zaposlenih, ukupan broj zaposlenih na nivou Sektora nauke bio je 56.

Prema podacima iz Plana, u maju 2013. godine, na nivou Sektora nauke bilo je ukupno radno angažovano 56 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 9 lica.

PODCILJ: Unaprijeđenje kadrovskog planiranja

AKTIVNOST 1: Analiza djelatnosti sektora, utvrđivanje standarda i normativa i optimalnog broja izvršilaca, tj. maksimalnog broja izvršilaca potrebnih za nesmetano funkcionisanje organa i institucija u okviru sektora

Analiza djelatnosti sektora, utvrđivanje standarda i normativa i optimalnog broja izvršilaca, tj. maksimalnog broja izvršilaca potrebnih za nesmetano funkcionisanje organa i institucija u okviru sektora je AP bila predviđena za III kvartal 2014. godine.

Usvojen je Kadrovski plan za 2016. godinu.

AKTIVNOST 2: Ažuriranje i vođenje Centralne kadrovske evidencije (CKE)

U odnosu na Sektor nauke obaveznici ažurnog vođenja CKE je Ministarstvo nauke, pri čemu CANU nema ovu obavezu.

⁴⁹ Broj zaposlenih u CANU dostavljen je od MN.

Tabela 02: Tabelarni prikaz unosa podataka zaposlenih u CKE zaključno sa 31. decembrom 2015. god.⁵⁰

Organ / institucija	Broj zaposlenih prema podacima MF (na dan 31.12.2015. god.)	Ukupan broj zaposlenih prema podacima iz CKE		Komentar sektora u odnosu na indikator realizacije:
		Stanje na dan 01.01.2015. god.	Stanje na dan 31.12.2015. god.	
MN	22	18	19	Ministarstvo nauke kontinuirano i ažurno unosi podatke o državnim službenicima u Centralnu kadrovsku evidenciju.

AKTIVNOST 3: Uspostavljanje Evidencije internog tržišta rada (EITR)⁵¹

U izvještajnom periodu ni jedan zaposleni Ministarstva nauke nije stavljen na raspolaganje odnosno evidentiran u EITR. U tom smislu nisu obezbjeđeni uslovi za utvrđivanje mogućnosti eventualnog raspoređivanja u drugi državni organ.

AKTIVNOST 4: Obuka i usavršavanje službenika i namještenika

Tabela 03: Tabelarni prikaz sprovedenih obuka i drugih vidova usavršavanja za zaposlene u Sektoru nauke zaključno sa 31. decembrom 2015. god.

Organ / Institucija	Ukupno realizovano opštih i posebnih programa obuka u izvještajnom periodu			
	Opšti program obuka		Posebni program obuka	
	Broj obuka	Broj zaposlenih	Broj obuka	Broj zaposlenih
MN	0	0	2	2
Ukupno:	0	0	2	2

AKTIVNOST 5: Ocjenjivanje službenika u rokovima propisanim zakonom u skladu sa utvrđenim kriterijumima i mjerilima

Obavezu ocjenjivanja službenika u rokovima propisanim zakonom u skladu sa utvrđenim kriterijumima i mjerilima u okviru Sektora nauke ima Ministarstvo nauke.

⁵⁰ Vođenje i ažuriranje CKE je propisano Zakonom o državnim službenicima i namještenicima kao obaveza svih državnih organa shodno članu 3 ovog zakona, i to za: ministarstva, organa uprave, službe Predsjednika Crne Gore, Skupštine Crne Gore, Vlade Crne Gore, Ustavni sud, sudove i državno tužilaštvo, kao i pravnih lica na koje se ovaj zakon primjenjuje (Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje, Fond za zdravstveno osiguranje, Zavoda za zapošljavanje, Fonda rada i Agencije za mirno rješavanje sporova).

⁵¹ Vođenje i ažuriranje EITR je propisano Zakonom o državnim službenicima i namještenicima kao obaveza Uprave za kadrove shodno članovima 151, 152 i 153 ovog zakona, i to za: ministarstva, organe uprave, službe Predsjednika Crne Gore, Skupštine Crne Gore, Vlade Crne Gore, Ustavni sud, sudove i državno tužilaštvo, kao i pravna lica na koje se ovaj zakon primjenjuje (Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje, Fond za zdravstveno osiguranje, Zavoda za zapošljavanje, Fonda rada i Agencije za mirno rješavanje sporova).

Tabela 04: Tabelarni prikaz ocjenjenih službenika u Sektoru nauke za 2015. god. zaključno sa 31. januarom 2016. god.

Organ	Ukupan br. zaposlenih	Ukupan br. ocjenjenih	Ukupno ocjenjenih za 2015. god. sa ocjenom:				Ukupan br. neocjenjenih zaposlenih
			odličan	dobar	zadovoljava	nezadovoljava	
MN	22	16	16	0	0	0	6
Ukupno:	22	16	16	0	0	0	6

AKTIVNOST 6: Razvijati mehanizme nagrađivanja i stimulisanja najbolje ocijenjenih službenika

Tabela 05: Tabelarni prikaz zaposlenih koji su napredovali ili nagrađeni u Sektoru nauke zaključno sa 31. decembrom 2015. god.

Organ / institucija	Ukupan broj donijetih rješenja u izvještajnom periodu	
	o napredovanju	o nagrađivanju
MN	0	0
Ukupno:	0	0

PODCILJ: Unaprijeđenje efikasnosti, produktivnosti i poboljšanje kvaliteta usluga

AKTIVNOST 1: Sprovođenje tendera i zaključivanje ugovora- outsourcing

Ministarstvo nauke nije sprovodilo tendere i zaključivalo ugovore - outsourcing iz razloga što poslove održavanja higijene obavljaju lica koja su zaposlena u Upravi za imovinu.

AKTIVNOST 2: Obuka službenika koji rješavaju u upravnom postupku

U toku izvještajnog perioda ukupan broj zaposlenih u Sektoru nauke koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka je:

Tabela 07: Tabelarni prikaz broja zaposlenih koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka zaključno sa 31. decembrom 2015. god.

Organ / institucija	Ukupan broj zaposlenih koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka	
	Broj obuka	Broj lica
MN	2	2
Ukupno:	2	2

OPŠTA OCJENA REALIZACIJE PO CILJEVIMA: Za ovaj izvještajni period u Sektoru nauke, posmatrano po ciljevima, opšta ocjena je:

- smanjenje broja zaposlenih u javnom sektoru- **nerealizovano**;
- unapređenje kadrovskog planiranja- **realizovano**;
- unapređenje efikasnosti, produktivnosti i poboljšanje kvaliteta usluga- **realizovano**.

10. SEKTOR KULTURE

1.1. HORIZONTALNE MJERE

PODCILJ: Smanjenje broja zaposlenih u javnom sektoru

AKTIVNOST 1: Donošenje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta sa prilagođenim brojem radnih mjesta u odnosu na stvaran broj zaposlenih

Ministarstvo kulture (MK)

Vlada Crne Gore je na sjednici od 11. aprila 2013. godine utvrdila Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji MK, na sjednici od 06. februara 2014. godine, Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva kulture i na sjednici od 14.05.2015. godine Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva kulture, gdje je ukupan broj sistematizovanih radnih mjesta 51.

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji iz 2012. godine, kojim je u okviru MK bilo sistematizovano radnih mjesta za 40 izvršilaca, može se zaključiti da je došlo do povećanja broja izvršilaca za 11.

Uprava za zaštitu kulturnih dobara (UZZKD)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u UZZKD donijet je na sjednici Vlade Crne Gore od 11. aprila 2013. godine godine koji je predviđen broj radnih mjesta za ukupno 59 izvršilaca.

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kojim je u okviru UZZKD bilo sistematizovano ukupno 49 radnih mjesta, Pravilnik je za 10 izvršilaca proširen. U periodu od 01. januara 2015. godine do 31 decembra 2015. godine, za potrebe rada Uprave bilo je angažovano 38 službenika i namještenika, od kojih je njih troje zapošljeno u Ministarstvu kulture.

Državni arhiv (DA)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u DA donijet je u oktobru 2013. godine kojim je predviđen broj radnih mjesta za ukupno 181 izvršioca.

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kojim je u okviru DA bilo sistematizovano radnih mjesta za 178 izvršilaca, može se zaključiti da je došlo do povećanja broja izvršilaca za 3. Ovo iz razloga što je novim Zakonom o arhivskoj djelatnosti Državni arhiv dobio i novu nadležnost inspekcijski nadzor, s toga je bilo potrebno novim aktom predvidjeti i Odjeljenje za inspekcijski nadzor, kao organizacionu jedinicu koja se ustanovljava po prvi put, što podrazumijeva povećanje broja zaposlenih, u odnosu na postojeći broj za 3 inspektora za arhivsku djelatnost.

Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Državnog arhiva, broj 01-503/9 od 10.08.2015. godine, utvrđeno je 178 službeničkih i namješteničkih mjesta tj. broj sistematizovanih radnih mjesta je smanjen za tri izvršioca iz razloga što inspekcijski nadzor u oblasti arhivske djelatnosti od 31. decembra 2014. godine, ne spada u djelokrug Državnog arhiva odnosno prelazi u djelokrug Uprave za inspekcijske poslove koja preuzima državne službenike odnosno namještenike koji su radili na predmetnim poslovima.

Crnogorsko narodno pozorište (CNP)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji CNP donijet je 15.07.1997. godine kojim su sistematizovana radna mjesta za 197 izvršilaca, a u radnom odnosu se nalazi ukupno 130 službenika (31.12.2015).

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, septembra 1995. godine, kojim je u okviru CNP bilo sistematizovano radnih mjesta za 80 izvršilaca, može se zaključiti da je došlo do povećanja broja izvršilaca za 117.

U pripremi je donošenje novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji kojim se predviđa sistematizacija za 164 radna mjesta.

Kraljevsko pozorište „Zetski dom“ (KPZD)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji KPZD donijet je 2006. godine kojim su sistematizovana radna mjesta za 24 izvršilaca, a u radnom odnosu se nalazi ukupno 21 službenika.

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kojim je u okviru KPZD bilo sistematizovano radnih mjesta za ukupno 24 izvršilaca, može se zaključiti da nije došlo do smanjenja broja radnih mjesta.

Muzički centar Crne Gore (MCCG)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji MCCG donijet je 07.11.2006. godine kojim su sistematizovana 73 radna mjesta za 116 izvršilaca, a u radnom odnosu se nalazi ukupno 63 službenik (31.12.2015).

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kojim je u okviru MCCG bilo sistematizovano radnih mjesta za ukupno 116 izvršilaca, u pripremi je donošenje novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji kojim se predviđa sistematizacija za 77 radnih mjesta sa 159 zaposlenih.

Centar savremene umjetnosti Crne Gore (CSUCG)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji CSUCG donijet je 2000. godine kojim su sistematizovana radna mjesta za 53 izvršilaca, a u radnom odnosu se nalazi ukupno 41 službenika (31.12.1015).

Napomena: Ju Centar savremene umjetnosti Crne Gore nastala je spajanjem Republičkog kulturnog centra i Galerije nesvrstanih zemalja Josip Broz Tito, pa Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji CSUCG donijet 2000. godine nije imao svog prethodnika. Takođe, u izradi je novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji kojim će broj sistematizovanih radnih mjesta biti prilagođen stvarnom broju zaposlenih.

Crnogorska kinoteka (CK)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u CK, donijet je 2009. godine, kojim su sistematizovana radna mjesta za 23 izvršioca, a u radnom odnosu se nalazi ukupno 6 službenika.

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kojim je u okviru CK bilo sistematizovano radnih mjesta za ukupno 23 izvršioca, može se zaključiti da je broja radnih mjesta ostao isti.

U pripremi je novi Pravilnik, koji će biti usklađen sa potrebama nove zgrade Kinoteke (koja je u završnoj fazi izgradnje), a zbog potrebe usklađivanja akata, biće stavljen u proceduru onda kada bude usvojen Granski kolektivni ugovor za oblast kulture.

Nacionalna biblioteka Crne Gore „Đurđe Crnojević“ (NBCGĐC)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji NBCGĐC donijet je 2006. godine (Izmjene i dopune istog 2008. godine, i 2011. godine), kojim su sistematizovana radna mjesta za 95 izvršilaca, a u radnom odnosu se nalazi ukupno 81 službenika.

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji (iz 1993. godine), kojim je u okviru NBCGĐC bilo sistematizovano radnih mjesta za ukupno 96 izvršilaca, može se zaključiti da je došlo do smanjenja broja radnih mjesta za 1 izvršioca.

Napomena: Novim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u NBCGĐC, koji je trenutno u fazi Nacrta (Odluka Savjeta Biblioteke od 12.07.2013. godine), predviđa se smanjenje broja izvršilaca sa postojećih 95 na 90. To znači da će doći do smanjenja broja izvršilaca za 5.

Biblioteka za slijepe Crne Gore (BZSCG)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji BZSCG donijet je 05.03.2014. godine, kojim su sistematizovana radna mjesta za 18 izvršilaca, a u radnom odnosu se nalazi ukupno 8 službenika.

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kojim je u okviru BZSCG bilo sistematizovano radnih mjesta za ukupno 10 izvršilaca, može se zaključiti da je došlo do povećanja broja radnih mjesta za 8 izvršioaca.

Narodni muzej Crne Gore (NMCG)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji NMCG je još uvijek u fazi prijedloga kojim su sistematizovana radna mjesta za 152 izvršioca, a u radnom odnosu se nalazi ukupno 138 službenika.

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji iz 1993. godine, kojim je u okviru NMCG bilo sistematizovano radnih mjesta za ukupno 132 izvršioca, može se zaključiti da je došlo do povećanja broja radnih mjesta za 20 izvršilaca.

Prirodnjački muzej Crne Gore (PMCG)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji PMCG donijet je 1997. godine (prečišćeni tekst) kojim su sistematizovana radna mjesta za 29 izvršilaca, a u radnom odnosu se nalazi ukupno 25 službenika.

Predlogom novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji je u okviru PMCG sistematizovano 36 radnih mjesta za ukupno 41 izvršioca u skladu sa novim propisima u oblasti muzeologije, pa se može zaključiti da se planira povećanje broja radnih mjesta za 12 izvršioaca, zbog primjene novih propisa koji uređuju uslove za obavljanje muzejske djelatnosti.

Pomorski muzej Crne Gore (POMCG)

Prijedlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji POMCG je dostavljen od strane Savjeta i razmatran u Ministarstvu kulture. Trenutno je u fazi usaglašavanja, nakon čega će biti poslat Ministarstvu finansija radi dobijanja mišljenja. Prijedlog pravilnika ima 26 izvršilaca i 22 radna mjesta. Muzej zapošljava 16 lica.

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kojim je u okviru POMCG bilo sistematizovano radnih mjesta za ukupno 21 izvršioca, može se zaključiti da je došlo do uvećanja za 5 izvršioaca, zbog primjene novih propisa koji uređuju uslove za obavljanje muzejske djelatnosti.

Centar za konzervaciju i arheologiju Crne Gore (CZKACG)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji JU Centar za konzervaciju i arheologiju usvojen je na sjednici Savjeta 22.01.2014. godine. Dobijeno je pozitivno mišljenje od strane Ministarstva kulture, s tim što isti još nije usvojen od strane Vlade.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji je predviđeno 95 zaposlenih, a zaključno sa junom 2014. godine, u JU Centar za konzervaciju i arheologiju Crne Gore ukupno je angažovano 50 lica. Prilikom izrade Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji oslanjalo se na Elaborat o opravdanosti transformacije Republičkog zavoda za zaštitu spomenika kulture, Regionalnog zavoda za zaštitu spomenika kulture i Centra za arheološka istraživanja Crne Gore u JU „Centar za konzervaciju i arheologiju Crne Gore - Cetinje” i Upravu za zaštitu kulturnih dobara od marta 2011. godine, kojim je predviđeno ukupno 97 zaposlenih.

Agencija za elektronske medije (AZEM)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji AZEM donijet je 24.03.2011. godine i njim je bilo sistematizovano 17 radnih mjesta, uključujući mjesto direktora.

Pravilnik je izmijenjen i dopunjen 29.07.2014. godine (akt br. 01-845 od 29.07.2014. god.) kojim je sistematizovano 19 radnih mjesta, uključujući mjesto direktora.

Od 29.07.2014. godine, Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji AZEM nije mijenjan.

Na kraju decembra 2015. godine, u radnom odnosu se nalazilo 22 zaposlenih (19 na neodređeno vrijeme i troje na određeno vrijeme).

Trenutno (jun. 2016) se u radnom odnosu nalazi 21 zaposleni (19 na neodređeno vrijeme i dvoje na određeno vrijeme).

Javni servis RTCG (JSRTCG)

Savjet JP RTCG je na korespondentskoj sjednici dana 27.06.2014. godine donio Pravilnik o izmjenama i dopunama tabele sistematizacije broj 01-1762-14 od 26.03.2014. godine koji je sastavni dio Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u JP RTCG broj 01-5796 od 23.12.2011. godine.

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta JP RTCG – tabela sistematizacije (prečišćen tekst) usvojena je na korespondentskoj sjednici Savjeta JP RTCG dana 27.06.2014. godine kojim su sistematizovana radna mjesta za 727 izvršilaca.

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u JP RTCG - tabela sistematizacije (prečišćen tekst) broj 01-1762-14 od 26.03.2014. godine, kojim je u okviru JP RTCG bilo sistematizovano radnih mjesta za ukupno 656 izvršilaca, može se zaključiti da je došlo do povećanja broja radnih mjesta za 71 izvršioca.

Tabela sistematizacije u kojoj je sistematizovano 656 izvršilaca bila je bazirana na pretpostavci da će se završiti proces digitalizacije ranije, i da će se smanjiti postojeći broj izvršilaca, što se nije desilo, jer digitalizacija još nije završena. U toku je postupak javnih nabavki za realizaciju procesa digitalizacije, koja će nakon implementacije dovesti do promjene organizacije i sistematizacije.

Pored toga, u međuvremenu, je bilo nekoliko manjih korekcija u vezi sistematizacije na nači da su dodata neka mjesta koja se odnose na angažman lica sa posebnim potrebama itd, saradnika za program na romskom jeziku, redakcija za KU i dramski program.

Usvojene izmjene i dopune Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u JP RTCG su privremenog karatera i proizvodiće pravno dejstvo do okončanja procesa digitalizacije.

Pobjeda AD (PAD)

Podaci nijesu dostavljeni.

AKTIVNOST 2: Plan smanjenja zaposlenih

Planom je predviđeno utvrđivanje Plana smanjenja zaposlenih u Sektoru kulture u toku IV kvartala 2013. godine.

Aktivnost nije realizovana u planiranom roku.

AKTIVNOST 3: Analiza postojećih organa uprave / potreba postojanja svih institucija

Aktivnost nije realizovana u planiranom roku.

AKTIVNOST 4: Smanjenje broja zaposlenih

Tabela 01: Tabelarni prikaz ukupnog broja zaposlenih u Sektoru kulture na 1. januar 2015. god. u odnosu na 31. decembar 2015. god.

Organ / Institucija	1. januar 2015	31. decembar 2015	razlika 1. januar 2015 u odnosu na 31. decembar 2015
Ministarstvo kulture	35	34	-1
Uprava za zaštitu kulturnih dobara	34	38	+4
Državni arhiv	150	152	+2
Crnogorsko narodno pozorište	136	136	0
Kraljevsko pozorište „Zetski dom“	20	21	+1
Muzički centar Crne Gore	62	63	+1
Centar savremene umjetnosti Crne Gore	41	41	0
Crnogorska kinoteka	7	7	0
Nacionalna biblioteka Crne Gore “Đurđe Crnojević”	82	86	+4
Biblioteka za slijepe Crne Gore	9	9	0
Narodni muzej Crne Gore	137	141	+4
Prirodnjački muzej Crne Gore	25	25	0
Pomorski muzej Crne Gore	16	16	0
Centar za konzervaciju i arheologiju Crne Gore	55	56	+1
Agencija za elektronske medije	21	22	+1
Javni servis RTCG	-	-	-
Pobjeda AD	-	-	-
UKUPNO	830⁵²	847	+17
na nivou Sektora kulture:			

Zaključno sa decembrom 2015. godine u MK je zaposleno 34 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u MK-u ukupno radno angažovano 35 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 1 lice.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u UZZKD je zaposleno 38 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u UZZKD-a ukupno radno angažovano 34 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 4 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u DA je zaposleno 152 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u DA-u ukupno radno angažovano 150 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 2 lica.

⁵² Podaci za JSRTCG i PAD nijesu dostavljeni.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u CNP je zaposleno 136 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u CNP-u ukupno radno angažovano 136 lica, proizilazi da zaključno sa decembrom 2015. godine broj zaposlenih nije promijenjen.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u KPZD je zaposleno 21 lice. Kako je u januaru 2015. godine, u KPZD-u ukupno radno angažovano 20 lica, proizilazi da zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 1 lice.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u MCCG je zaposleno 63 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u MCCG-e ukupno radno angažovano 62 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 1 lice.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u CSUCG je zaposleno 41 lice. Kako je u januaru 2015. godine, u CSUCG-e ukupno radno angažovano 41 lice, proizilazi da zaključno sa decembrom 2015. godine broj zaposlenih nije promijenjen.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u CK je zaposleno 7 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u CK-i ukupno radno angažovano 7 lica, proizilazi da zaključno sa decembrom 2015. godine broj zaposlenih nije promijenjen.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u NBCGĐC je zaposleno 86 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u NBCGĐC ukupno radno angažovano 82 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 4 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u BZSCG je zaposleno 9 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u BZSCG-e ukupno radno angažovano 9 lica, proizilazi da zaključno sa decembrom 2015. godine broj zaposlenih nije promijenjen.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u NMCG je zaposleno 141 lice. Kako je u januaru 2015. godine, u NMCG-e ukupno radno angažovano 137 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 4 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u PMCG je zaposleno 25 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u PMCG-e ukupno radno angažovano 25 lica, proizilazi da zaključno sa decembrom 2015. godine broj zaposlenih nije promijenjen.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u POMCG je zaposleno 16 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u POMCG-e ukupno radno angažovano 16 lica, proizilazi da zaključno sa decembrom 2015. godine broj zaposlenih nije promijenjen.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u CZKACG je zaposleno 56 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u CZKACG-e ukupno radno angažovano 55 lica, proizilazi da zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 1 lice.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u AZEM je zaposleno 22 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u AZEM-u ukupno radno angažovano 21 lice, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 1 lice.

Ukupno na nivou Sektora kulture, u toku izvještajnog perioda, došlo je do povećanja ukupnog broja zaposlenih za 17 lica.

Napomena: Podaci o broju zaposlenih u JSRTCG, PAD nijesu dostavljeni.

Prema podacima iz Plana, u maju 2013. godine, na nivou Sektora kulture, bez JSRTCG, PAD bilo je ukupno radno angažovano 831 lica, pa proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 16.

PODCILJ: Unaprijeđenje kadrovskog planiranja

AKTIVNOST 1: Analiza djelatnosti sektora, utvrđivanje standarda i normativa i optimalnog broja izvršilaca, tj. maksimalnog broja izvršilaca potrebnih za nesmetano funkcionisanje organa i institucija u okviru sektora

Analiza djelatnosti sektora, utvrđivanje standarda i normativa i optimalnog broja izvršilaca, tj. maksimalnog broja izvršilaca potrebnih za nesmetano funkcionisanje organa i institucija u okviru sektora je AP bila predviđena za III kvartal 2014. godine.

Usvojen je Kadrovski plan za 2016. godinu.

AKTIVNOST 2: Ažuriranje i vođenje Centralne kadrovske evidencije (CKE)

U odnosu na Sektor kulture obveznici ažurnog vođenja CKE su: MK, UZZKD i DA, pri čemu CNP, KPZD, MCCG, CSUCG, CK, NBCCĐC, BZSCG, NMCG, PMCG, POMCG, CZKACG, AZEM, JSRTCG i PAD nemaju ovu obavezu.⁵³

Tabela 02: Tabelarni prikaz unosa podataka zaposlenih u CKE zaključno sa 31. decembrom 2015. god.

Organ / institucija	Broj zaposlenih prema podacima MF (na dan 31.12.2015. god.)	Ukupan broj zaposlenih prema podacima iz CKE		Komentar sektora u odnosu na indikator realizacije:
		Stanje na dan 01.01.2015. god.	Stanje na dan 31.12.2015. god.	
MK	34	35	39	Tri zaposlena su prošla obuku za unos podataka u CKE. Prema podacima MK na dan 01.01.2015. i 31.12.2015. godine stanje je 35.
UZZKD	38	24	23	Jedan zaposleni je prošao obuku za unos podataka u CKE. U toku je unošenje podataka.
DA	152	150	152	Jedan zaposleni je prošao obuku za unos podataka u CKE.

AKTIVNOST 3: Uspostavljanje Evidencije internog tržišta rada (EITR)⁵⁴

U izvještajnom periodu ni jedan zaposleni MK, UZZKD i DA nije stavljen na raspolaganje odnosno evidentiran u EITR. U tom smislu nisu obezbjeđeni uslovi za utvrđivanje mogućnosti eventualnog raspoređivanja u drugi državni organ.

⁵³ Vođenje i ažuriranje CKE je propisano Zakonom o državnim službenicima i namještenicima kao obaveza svih državnih organa shodno članu 3 ovog zakona, i to za: ministarstva, organa uprave, službe Predsjednika Crne Gore, Skupštine Crne Gore, Vlade Crne Gore, Ustavni sud, sudove i državno tužilaštvo, kao i pravnih lica na koje se ovaj zakon primjenjuje (Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje, Fond za zdravstveno osiguranje, Zavoda za zapošljavanje, Fonda rada i Agencije za mirno rješavanje sporova).

⁵⁴ Vođenje i ažuriranje EITR je propisano Zakonom o državnim službenicima i namještenicima kao obaveza Uprave za kadrove shodno članovima 151, 152 i 153 ovog zakona, i to za: ministarstva, organe uprave, službe Predsjednika Crne Gore, Skupštine Crne Gore, Vlade Crne Gore, Ustavni sud, sudove i državno tužilaštvo, kao i pravna lica na koje se ovaj zakon primjenjuje (Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje, Fond za zdravstveno osiguranje, Zavoda za zapošljavanje, Fonda rada i Agencije za mirno rješavanje sporova).

AKTIVNOST 4: Obuka i usavršavanje službenika i namještenika*Tabela 03: Tabela prikaz sprovedenih obuka i drugih vidova usavršavanja za zaposlene u Sektoru kulture zaključno sa 31. decembrom 2015. god.*

Organ / Institucija	Ukupno realizovano opštih i posebnih programa obuka u izvještajnom periodu			
	Opšti program obuka		Posebni program obuka	
	Broj obuka	Broj zaposlenih	Broj obuka	Broj zaposlenih
MK ⁵⁵	3	4	7	9
UZZKD	4	4	6	21
DA	0	0	1	1
Ukupno:	7	8	14	31

AKTIVNOST 5: Ocjenjivanje službenika u rokovima propisanim zakonom u skladu sa utvrđenim kriterijumima i mjerilima

Obavezu ocjenjivanja službenika u rokovima propisanim zakonom u skladu sa utvrđenim kriterijumima i mjerilima u okviru Sektora kulture imaju: MK, UZZKD i DA.

Tabela 04: Tabela prikaz ocjenjenih službenika u Sektoru kulture za 2015. god. zaključno sa 31. januarom 2016. god.

Organ	Ukupan br. zaposlenih	Ukupan br. ocjenjenih	Ukupno ocjenjenih za 2015. god. sa ocjenom:				Ukupan br. neocjenjenih zaposlenih
			odličan	dobar	zadovoljava	nezadovoljava	
MK	34	2	0	2	0	0	32
UZZKD	38	0	0	0	0	0	38
DA	152	0	0	0	0	0	152
Ukupno:	224	2	0	2	0	0	222

AKTIVNOST 6: Razvijati mehanizme nagrađivanja i stimulisanja za najbolje ocijenjene službenike*Tabela 05: Tabela prikaz zaposlenih koji su napredovali ili nagrađeni u Sektoru kulture zaključno sa 31. decembrom 2015. god.*

Organ / institucija	Ukupan broj donijetih rješenja u izvještajnom periodu	
	o napredovanju	o nagrađivanju
MK	0	0
UZZKD	0	0
DA	0	0
Ukupno:	0	0

PODCILJ: Unaprijeđenje planiranja i standardizacija politike zarada i nakanada**AKTIVNOST 1:** Usklađivanje kolektivnih ugovora u Sektoru javnih usluga (obrazovanje, zdravstvo, kultura, rad i socijalno staranje i prosvjeta) sa Opštim kolektivnim ugovorom

⁵⁵ Prema podacima MK broj opšteg programa obuke je 24, a broj zaposlenih koji su prošli obuke 35, broj posebnih oblika obuka je 17, a broj zaposlenih koji su prošli obuke 35.

Opšti kolektivni ugovor stupio na snagu 30. marta 2014. godine i članom 69 propisano je da se granski kolektivni ugovori usaglasu u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu Opšteg kolektivnog ugovora.

Aktivnost nije realizovana u planiranom roku.

PODCILJ: Unaprijeđenje efikasnosti, produktivnosti i poboljšanje kvaliteta usluga

AKTIVNOST 1: Druga faza objedinjavanja inspekcija

Druga faza objedinjavanja inspekcija predviđena je za IV kvartal 2013. godine.

Navedena aktivnost je realizovana, inspektori su prešli u Upravu za inspekcije poslove.

AKTIVNOST 2: Priprema Analize kojom će se utvrditi opravdanost uspostavljanja jedinstvenog regulatornog organa

Priprema Analize predviđena je Planom za II kvartal 2014. godine.

Aktivnost nije realizovana u planiranom roku.

AKTIVNOST: 3 Sprovođenje tendera i zaključivanje ugovora- outsourcing

Nije bilo zaključenih ugovora.

AKTIVNOST 4: Obuka službenika koji rješavaju u upravnom postupku

U toku izvještajnog perioda ukupan broj zaposlenih u Sektoru kulture koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka je:

Tabela 06: Tabela prikaz broja zaposlenih koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka zaključno sa 31. decembrom 2015. god.

Organ / institucija	Ukupan broj zaposlenih koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka	
	Broj obuka	Broj lica
MK ⁵⁶	5	9
UZZKD	2	3
DA	2	3
Ukupno:	9	15

OPŠTA OCJENA REALIZACIJE PO CILJEVIMA: Za ovaj izvještajni period u Sektoru kulture, posmatrano po ciljevima, opšta ocjena je:

- smanjenje broja zaposlenih u javnom sektoru- **nerealizovano**;
- unapređenje kadrovskog planiranja- **realizovano**;
- unaprijeđenje planiranja i standardizacija politike zarada i naknada- **nerealizovano**;
- unapređenje efikasnosti, produktivnosti i poboljšanje kvaliteta usluga- **realizovano**.

⁵⁶ Prema podacima MK broj obuka za sprovođenje upravnog postupka je jedna, a broj lica koja su pohađali obuku je 3.

11. SEKTOR INFORMACIONOG DRUŠTVA

1.1. HORIZONTALNE MJERE

PODCILJ: Smanjenje broja zaposlenih u javnom sektoru

AKTIVNOST 1: Donošenje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta sa prilagođenim brojem radnih mjesta u odnosu na stvaran broj zaposlenih

Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije (MIDITK), Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost (EKIP), Radio difuzni centar (RDC), Pošta Crne Gore
Vlada Crne Gore je na sjednici od 17. marta 2016. godine utvrdila je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji MIDITK, kojim su utvrđena radna mjesta za 72 izvršioca.

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kojim su u okviru MIDITK bila sistematizovana radna mjesta za 70 izvršilaca, može se zaključiti da je broj radnih mjesta povećan za ukupno 2 izvršioca.

Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost (EKIP)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u EKIP donijet je 03.01.2013. godine kojim je predviđen broj radnih mjesta za ukupno 70 izvršilaca.

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kojim su u okviru EKIP bila sistematizovana radna mjesta za 69 izvršilaca može se zaključiti da je broj radnih mjesta povećan za 1 izvršioca.

Radio difuzni centar (RDC)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji RDC donijet je 23.02.2010. godine kojim su sistematizovana radna mjesta za 124 izvršilaca, a u radnom odnosu se nalazi ukupno 110 službenika.

Pošta Crne Gore (PCG)

Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji Pošte Crne Gore AD Podgorica usvojen je 20.02.2015. godine. Isti akt je nekoliko puta mijenjan i dopunjavan. Posljednja izmjena i dopuna bila je 01.12.2015. godine kojom su sistematizovana radna mjesta za 811 izvršilaca.

AKTIVNOST 2: Plan smanjenja zaposlenih

U MIDITK i EKIP broj zaposlenih je prilagođen sistematizovanom broju izvršilaca. Nije donijet Plan smanjenja broja zaposlenih jer je postojeći broj optimalan za uspješno i efikasno izvršavanje politike u oblasti informacionog društva i telekomunikacija.

U RDC-u je optimizacija zaposlenih stalna aktivnost.

U Pošti se u kontinuitetu vodi briga o optimizaciji broja zaposlenih. U tom kontekstu pripremljen je Projekat Analiza optimalnog broja tehnoloških radnih mjesta u Pošti Crne Gore AD Podgorica koji je Odbor direktor Pošte usvojio na sjednici održanoj 28.10.2015. godine. Na narednoj sjednici, održanoj dana 01.12.2015. godine, Odbor direktora Pošte se upoznao sa tekstom Operativnog plana aktivnosti na realizaciji ovog Projekta.

AKTIVNOST 3: Analiza postojećih organa uprave / potreba postojanja svih institucija

Napomena: U resoru ID registrovana je jedna agencija (Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost). U sklopu realizacije AP za sprovođenje Strategije reforme javne uprave (AURUM) MIDITK je MUP-u dostavio predlog da se razmotri spajanje ove Agencije sa Agencijom za elektronske medije (AEM) koja je u resoru kulture, aktom broj 010-01-803/2-14 od 03.04.2014. godine.

AKTIVNOST 4: Smanjenje broja zaposlenih

Tabela 01: Tabelarni prikaz ukupnog broja zaposlenih u Sektoru informacionog društva na 1. januar 2014. god. u odnosu na 31. decembar 2015. god.

Organ / Institucija	1. januar 2015	31. decembar 2015	razlika 1. januar 2015 u odnosu na 31. decembar 2015
Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije	64	63	-1
Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost	68	68	0
Radio difuzni centar	113	111	-2
Pošta Crne Gore	819	811	-8
UKUPNO na nivou Sektora informacionog društva:	1.064⁵⁷	1.053	-11

Zaključno sa decembrom 2015. godine u MIDITK je zaposleno 63 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u MIDITK bilo ukupno radno angažovano 64 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 1 lice.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u EKIP je zaposleno 68 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u EKIP bilo ukupno radno angažovano 68 lica, proizilazi da zaključno sa decembrom 2015. godine broj zaposlenih nije promijenjen.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u RDC je zaposleno 111 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u RDC bilo ukupno radno angažovano 113 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 2 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u PCG je zaposleno 811 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u PCG bilo ukupno radno angažovano 819 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 8 lica.

Ukupno na nivou Sektora informacionog društva, u toku izvještajnog perioda, došlo je do smanjenja ukupnog broja zaposlenih za 11 lica.

Prema podacima iz Plana, u maju 2013. godine, na nivou Sektora informacionog društva bilo je ukupno radno angažovano 1.145 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 92 lica.

⁵⁷ Podaci za EKIP, RDC i PCG su dostavljeni od MIDITK-a.

PODCILJ: Unaprijeđenje kadrovskog planiranja

AKTIVNOST 1: Analiza djelatnosti sektora, utvrđivanje standarda i normativa i optimalnog broja izvršilaca, tj. maksimalnog broja izvršilaca potrebnih za nesmetano funkcionisanje organa i institucija u okviru sektora

Analiza djelatnosti sektora, utvrđivanje standarda i normativa i optimalnog broja izvršilaca, tj. maksimalnog broja izvršilaca potrebnih za nesmetano funkcionisanje organa i institucija u okviru sektora je AP bila predviđena za III kvartal 2014. godine.

Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije je pripremilo Kadrovski plan na nivou institucije. Druge institucije iz sektora samostalno upravljaju ljudskim resursima, odnosno, odlučivanje o kadrovskoj politici je njihova nadležnost zbog čega nije donijeta Analiza djelatnosti sektora, odnosno ovu aktivnost je nemoguće realizovati na nivou Sektora. Institucionalno je završena u skladu sa propisima.

Usvojen je Kadrovski plan za 2016. godinu.

AKTIVNOST 2: Ažuriranje i vođenje Centralne kadrovske evidencije (CKE)

U odnosu na Sektor za informaciono društvo obveznik ažurnog vođenja CKE je MIDITK.

*Tabela 02: Tabelarni prikaz unosa podataka zaposlenih u CKE zaključno sa 31. decembrom 2015. god.*⁵⁸

Organ / institucija	Broj zaposlenih prema podacima MF (na dan 31.12.2015. god.)	Ukupan broj zaposlenih prema podacima iz CKE		Komentar sektora u odnosu na indikator realizacije:
		Stanje na dan 01.01.2015. god.	Stanje na dan 31.12.2015. god.	
MIDITK	63	66	67	MIDT ima unijete sve podatke u CKE. Isti se redovno ažuriraju u slučaju promjena.

AKTIVNOST 3: Uspostavljanje Evidencije internog tržišta rada (EITR).⁵⁹

U izvještajnom periodu ni jedan zaposleni MIDITK nije stavljen na raspolaganje odnosno evidentiran u EITR. U tom smislu nisu obezbjeđeni uslovi za utvrđivanje mogućnosti eventualnog raspoređivanja u drugi državni organ.

⁵⁸ Vođenje i ažuriranje CKE je propisano Zakonom o državnim službenicima i namještenicima kao obaveza svih državnih organa shodno članu 3 ovog zakona, i to za: ministarstva, organa uprave, službe Predsjednika Crne Gore, Skupštine Crne Gore, Vlade Crne Gore, Ustavni sud, sudove i državno tužilaštvo, kao i pravnih lica na koje se ovaj zakon primjenjuje (Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje, Fond za zdravstveno osiguranje, Zavoda za zapošljavanje, Fonda rada i Agencije za mirno rješavanje sporova).

⁵⁹ Vođenje i ažuriranje EITR je propisano Zakonom o državnim službenicima i namještenicima kao obaveza Uprave za kadrove shodno članovima 151, 152 i 153 ovog zakona, i to za: ministarstva, organe uprave, službe Predsjednika Crne Gore, Skupštine Crne Gore, Vlade Crne Gore, Ustavni sud, sudove i državno tužilaštvo, kao i pravna lica na koje se ovaj zakon primjenjuje (Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje, Fond za zdravstveno osiguranje, Zavoda za zapošljavanje, Fonda rada i Agencije za mirno rješavanje sporova).

AKTIVNOST 4: Obuka i usavršavanje službenika i namještenika*Tabela 03: Tabelarni prikaz sprovedenih obuka i drugih vidova usavršavanja za zaposlene u Sektoru za informaciono društvo zaključno sa 31. decembrom 2015. god.*

Organ / Institucija	Ukupno realizovano opštih i posebnih programa obuka u izvještajnom periodu			
	Opšti program obuka		Posebni program obuka	
	Broj obuka	Broj zaposlenih	Broj obuka	Broj zaposlenih
MIDITK	7	10	7	8
Ukupno:	7	10	7	8

AKTIVNOST 5: Ocjenjivanje službenika u rokovima propisanim zakonom u skladu sa utvrđenim kriterijumima i mjerilima

Obavezu ocjenjivanja službenika u rokovima propisanim zakonom u skladu sa utvrđenim kriterijumima i mjerilima u okviru Sektora za informaciono društvo ima MIDITK.

Tabela 04: Tabelarni prikaz ocjenjenih službenika u Sektoru za informaciono društvo za 2015. god. zaključno sa 31. januarom 2016. god.

Organ	Ukupan br. zaposlenih	Ukupan br. ocjenjenih	Ukupno ocjenjenih za 2015. god. sa ocjenom:				Ukupan br. neocjenjenih zaposlenih
			odličan	dobar	zadovoljava	nezadovoljava	
MIDITK	63	54	52	2	0	0	9
Ukupno:	63	54	52	2	0	0	9

AKTIVNOST 6: Razvijati mehanizme nagrađivanja i stimulisanja najbolje ocijenjenih službenika*Tabela 05: Tabelarni prikaz zaposlenih koji su napredovali ili nagrađeni u Sektoru za informaciono društvo zaključno sa 31. decembrom 2015. god.*

Organ / institucija	Ukupan broj donijetih rješenja u izvještajnom periodu	
	o napredovanju	o nagrađivanju
MIDITK	0	0
Ukupno:	0	0

PODCILJ: Unaprijeđenje efikasnosti, produktivnosti i poboljšanje kvaliteta usluga**AKTIVNOST 1:** Priprema Analize kojom će se utvrditi opravdanost uspostavljanja jedinstvenog regulatornog organa.

Napomena: U resoru ID postoji samo jedan regulatorni organ, pa je procijenjeno da za sada ne postoji potreba za pripremom Analize. Međutim, poštujući mjere racionalizacije MIDITK je, kako je navedeno, predložio izradu Analize o spajanju Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost i Agencije za medije koja pripada resoru kulture.

AKTIVNOST 2: Sprovođenje tendera i zaključivanje ugovora- outsourcing

MIDT nema zaključenih ugovora o outsourcingu.

AKTIVNOST 3: Izrada zakonskog okvira za uspostavljanje jedinstvenog regulatornog organa

Ova aktivnost je predviđena za IV kvartal 2014. godine.

Nije realizovano zbog gore navedenog predloga za spajanje Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost i Agencije za medije koja pripada resoru kulture.

AKTIVNOST 4: Povećanje broja online servisa na portalu e-uprave

Ova aktivnost je predviđena u IV kvartalu 2014. godine.

Aktivnost se odvija kontinuirano na portalu se trenutno nalazi 129 usluga koje pružaju 27 institucija.

AKTIVNOST 5: Razvoj e-uprave ulaganjem u ljudske resurse

Napomena: MIDT kao organ državne uprave nadležan za elektronsku upravu, u kontinuitetu vrši edukaciju kako administratora portala elektronske uprave tako i potencijalnih korisnika portala elektronske uprave sa ciljem promovisanja prednosti koju elektronska komunikacija nosi sa sobom.

AKTIVNOST 6: Unapređenje koordinacije na državnom nivou

Napomena: Nakon stupanja na snagu Zakona o elektronskoj upravi MIDITK imati precizniju ulogu u izgradnji ID u državnoj upravi budući da će državni organi za razvoj IS morati prethodno da pribave saglasnost MIDITK-a. Treba napomenuti da je pojačan inspeksijski nadzor nad primjenom zakona ali i da je evidentan nizak stepen primjene. Takođe, lokalne samouprave i organi lokalne samouprave prepoznati su kao obveznici primjene Zakona o elektronskoj upravi te će samim tim i lokalne samouprave biti aktivni korisnici portala elektronske uprave.

AKTIVNOST 7: Podizanje digitalne kompetentnosti kadrova u javnom sektoru

Napomena: Obuku je prošlo i ECDL sertifikat dobilo 3.000 službenika iz javnog sektora u organizaciji Ministarstva.

AKTIVNOST 8: Unapređenje poslovanja primjenom sistema elektronskog upravljanja dokumentima

Napomena: Sistem za elektronsko upravljanje dokumentima koristi se u većini ministarstava u različitom obimu. MIDT u saradnji sa UIP podstiče implementaciju Zakona o elektronskoj upravi prema kojem su svi državni organi i organi uprave u obavezi da koriste sistem za elektronsko upravljanje dokumentima.

AKTIVNOST 9: Obuka službenika koji rješavaju u upravnom postupku

U toku izvještajnog perioda ukupan broj zaposlenih u Sektoru za informaciono društvo koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka je:

Tabela 06: Tabelarni prikaz broja zaposlenih koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka zaključno sa 31. decembrom 2015. god.

Organ / institucija	Ukupan broj zaposlenih koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka	
	Broj obuka	Broj lica
MIDITK	2	3
Ukupno:	2	3

OPŠTA OCJENA REALIZACIJE PO CILJEVIMA: Za ovaj izvještajni period u Sektoru informacionog društva, posmatrano po ciljevima, opšta ocjena je:

- smanjenje broja zaposlenih u javnom sektoru- **realizovano**;
- unapređenje kadrovskog planiranja- **realizovano**;
- unapređenje efikasnosti, produktivnosti i poboljšanje kvaliteta usluga- **realizovano**.

12. SEKTOR ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA

1.1. HORIZONTALNE MJERE

PODCILJ: Smanjenje broja zaposlenih u javnom sektoru

AKTIVNOST 1: Donošenje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta sa prilagođenim brojem radnih mjesta u odnosu na stvaran broj zaposlenih

Ministarstvo održivog razvoja i turizma (MORIT) i Direkcija za javne radove (DJR)

Vlada Crne Gore je na sjednici od 09.04.2015. godine utvrdila Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji MORIT-a i DJR-e, kao organa u sastavu, koji je stupio na snagu 20.04.2015. godine, kojim su utvrđena radna mjesta za 215 izvršilaca (uključeni ministar i dva državna sekretara).

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva održivog razvoja i turizma i Direkcije javnih radova kojim su bila sistematizovana radna mjesta za 210 izvršilaca (uključujući ministra i dva državna sekretara), može se zaključiti da je broj radnih mjesta povećan za ukupno 5 izvršilaca. Broj službeničkih i namješteničkih mjesta je povećan za pet radnih mjesta u odnosu na važeći Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji i to: dva generalna direktora/ice novoformiranih direktorata, Direktorata za EU integracije i međunarodnu saradnju i Direktorata za klimatske promjene i dva nova službenička mjesta za navedene direktorate i pomoćnika/ce direktora/ice novoformiranog Sektora za pripremu investicionih projekata u Direkciji javnih radova, organa u sastavu.

Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju (ZHIS)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u ZHIS donijet je na sjednici Vlade od 17.06.2013. godine, i istim je predviđen broj radnih mjesta za ukupno 135 izvršilaca.

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, može se zaključiti da je broj radnih mjesta smanjen za 12 izvršilaca.

Agencija za zaštitu životne sredine (AZŽS)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u AZŽS donijet je na sjednici Vlade od 05.11.2015. godine, i istim utvrđeno 90 izvršilaca.

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, broj sistematizovanih radnih mjesta je povećan za 2 izvršioca.

JP za upravljanje morskim dobrom (JPUMD)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u JP UMD donijet je na sjednici Upravnog odbora od 01.07.2013. godine, i istim je predviđen broj radnih mjesta za ukupno 54 izvršilaca.

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kojim su u okviru JP UMD bila sistematizovana radna mjesta za 48 izvršilaca, može se zaključiti da je broj radnih mjesta povećan za ukupno 6 izvršilaca.

Na pravni položaj zaposlenih u JP UMD ne primjenjuje se Zakon o državnim službenicima i namještenicima.

JP za nacionalne parkove Crne Gore (JPNPCG)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u JP NPCG donijet je na sjednici Upravnog odbora od 01.10.2013. godine, i istim je predviđen broj radnih mjesta za ukupno 240 izvršilaca. Upravni odbor javnog preduzeća je na sjednici održanoj 13.10.2014. godine donio izmjene i dopune Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji na osnovu kojih nije došlo do povećanja broja radnih mjesta.

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kojim su u okviru JP NPCG bila sistematizovana radna mjesta za 240 izvršilaca, može se zaključiti da je broj radnih mjesta nije promijenjen.

Na pravni položaj zaposlenih u JP NPCG ne primjenjuje se Zakon o državnim službenicima i namještenicima.

JP Regionalni vodovod crnogorsko primorje (JPRVCP)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u JP RVCP donijet je na sjednici Upravnog odbora, i istim je predviđen broj radnih mjesta za ukupno 61 izvršioca.

Novi Pravilnik o organizaciji rada i sistematizaciji radnih mjesta nije donesen. Novi Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta će se donijeti nakon donošenja novog Zakona o regionalnom vodosnadbijevanju Crnogorskog primorja i transformacije JPRVCR u privredno društvo, što je navedeno u Izvještaju o realizaciji Akcionog plana za implementaciju Plana unutrašnje reorganizacije javnog sektora za IV kvartal 2013. godine i za I i II kvartal 2014. godine.

Na pravni položaj zaposlenih u JP RVCP ne primjenjuje se Zakon o državnim službenicima i namještenicima.

Nacionalna turistička organizacija (NTO)

Izmjena i dopuna Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u NTO CG donijeta je 26.02.2015. godine - odlukom broj 01/01/5-11 i istim je predviđen broj radnih mjesta za ukupno 39 izvršilaca.

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kojim je u okviru NTO bila sistematizovana radna mjesta za 39 izvršilaca, može se zaključiti da nije promijenjen broj radnih mjesta.

Na pravni položaj zaposlenih u NTO ne primjenjuje se Zakon o državnim službenicima i namještenicima.

Privredna društva iz nadležnosti sektora:

D.O.O. Centar za ekotoksikološka ispitivanja – Podgorica (CETI)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u CETI donijet je 24.02.2014. godine, i istim je predviđeno 58 radnih mjesta za ukupno 76 izvršilaca.

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kojim su u okviru CETI bila sistematizovano 56 radnih mjesta 74 izvršioca, može se zaključiti da je broj radnih mjesta povećan za ukupno 2 izvršioca.

Na pravni položaj zaposlenih u CETI ne primjenjuje se Zakon o državnim službenicima i namještenicima.

PROCON D.O.O. – Podgorica (PROCON)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u PROCON-u donijet je 22.07.2008. godine, i istim je predviđen broj radnih mjesta za ukupno 17 izvršilaca.

Od osnivanja PROCON-a nije bilo izmjena Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji.

Na pravni položaj zaposlenih u PROCON-u ne primjenjuje se Zakon o državnim službenicima i namještenicima.

Budvanska rivijera HTP (BRHTP)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Budvanska rivijera HG usvojen je u martu 2011. godine, i istim je predviđen broj radnih mjesta za ukupno 285 izvršilaca.

Na pravni položaj zaposlenih u Budvanskoj rivijeri HGne primjenjuje se Zakon o državnim službenicima i namještenicima.

Ulcinjaska rivijera AD (URAD)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ulcinjska rivijera AD donijet je 27.11.2008. godine, a zaposleno je 190 lica.

Početkom 2015. godine, Odbor direktora HTP „Ulcinjaska rivijera“ je donio odluku o sprovođenju socijalnog programa na dobrovoljnoj osnovi i po tom osnovu preduzeće je napustilo 49 radnika uz odgovarajuću otpremninu, tako da je na dan 31.12.2015. godine, u „Ulcinjaska rivijera“ zaposleno 141 radnika na neodređeno vrijeme.

Na pravni položaj zaposlenih u Ulcinjskoj rivijeri AD ne primjenjuje se Zakon o državnim službenicima i namještenicima.

AKTIVNOST 2: Plan smanjenja zaposlenih

Planom je predviđeno utvrđivanje Plana smanjenja zaposlenih u Sektoru održivog razvoja i turizma u toku IV kvartala 2013. godine.

Navedena aktivnost realizovana u 2015. godini. U Sektoru održivog razvoja i turizma ukupan broj zaposlenih je smanjen za 3 lica.

AKTIVNOST 3: Analiza postojećih organa uprave / potreba postojanja svih institucija

Analiza postojećih organa / potreba postojanja svih institucija u Sektoru održivog razvoja i turizma planirana je za realizaciju tokom II kvartala 2014. godine.

Aktivnost nije realizovana zaključno sa decembrom 2015. godine.

AKTIVNOST 4: Smanjenje broja zaposlenih*Tabela 01: Tabela prikaz ukupnog broja zaposlenih u Sektoru održivog razvoja i turizma na 1. januar 2015. god. u odnosu na 31. decembar 2015. god.*

Organ / Institucija	1. januar 2015	31. decembar 2015	razlika 1. januar 2015 u odnosu na 31. decembar 2015
Ministarstvo održivog razvoja i turizma	144	145	+1
Direkcija za javne radove	26	27	+1
Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju	117	115	-2
Agencija za zaštitu životne sredine	85	86	+1
JP za upravljanje morskim dobrom	51	52	+1
JP za nacionalne parkove Crne Gore	172	179	+7
JP Regionalni vodovod crnogorsko primorje	54	52	-2
Nacionalna turistička organizacija	24	25	+1
D.O.O. Centar za ekotoksikološka ispitivanja	65	67	+2
PROCON D.O.O.	19	16	-3
Budvanska rivijera HTP	253	245	-8
Ulcinjaska rivijera AD	190	141	-49
UKUPNO	1.200⁶⁰	1.150	-50
na nivou Sektora održivog razvoja i turizma:			

Zaključno sa decembrom 2015. godine u MORIT-u je zaposleno 145 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u MORIT-u bilo ukupno radno angažovano 144 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 1 lice.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u DJR-u je zaposleno 27 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u DJR-u bilo ukupno radno angažovano 26 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 1 lice.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u ZHIS je zaposleno 115 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u ZHIS-u bilo ukupno radno angažovano 117 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 2 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u AZŽS je zaposleno 86 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u AZŽS bilo ukupno radno angažovano 85 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 1 lice.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u JPUMD je zaposleno 52 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u JPUMD bilo ukupno radno angažovano 51 lice, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 1 lice.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u JPNPCG je zaposleno 179 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u PNPCG bilo ukupno radno angažovano 172 lice, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 7 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u JPRVCP je zaposleno 52 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u JPRVCP bilo ukupno radno angažovano 54 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 2 lica.

⁶⁰ Podaci za JPUMD, JPNPCG, JPRVCP, NTO, CEI i PROCON, BRHTP i URAD dostavljeni su od MORIT-a.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u NTO je zaposleno 25 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u NTO bilo ukupno radno angažovano 24 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 1 lice.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u CEI je zaposleno 67 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u CEI bilo ukupno radno angažovano 65 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 2 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u PROCON je zaposleno 16 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u PROCON bilo ukupno radno angažovano 19 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 3 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u BRHTP je zaposleno 245 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u BRHTP bilo ukupno radno angažovano 253 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 8 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u URAD je zaposleno 141 lice. Kako je u januaru 2015. godine, u URAD bilo ukupno radno angažovano 190 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 49 lica.

Ukupno na nivou Sektora održivog razvoja i turizma, u toku izvještajnog perioda, došlo je, prema raspoloživim podacima, do smanjenja ukupnog broja zaposlenih za 50 lica.

Prema podacima iz Plana, u maju 2013. godine, na nivou Sektora održivog razvoja i turizma bilo ukupno radno angažovano 1.203, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja ukupnog broja zaposlenih za 53 lica.

PODCILJ: Unaprijeđenje kadrovskog planiranja

AKTIVNOST 1: Analiza djelatnosti sektora, utvrđivanje standarda i normativa i optimalnog broja izvršilaca, tj. maksimalnog broja izvršilaca potrebnih za nesmetano funkcionisanje organa i institucija u okviru sektora

Usvojen je Kadrovski plan za 2016. godinu.

AKTIVNOST 2: Ažuriranje i vođenje Centralne kadrovske evidencije (CKE)

U okviru Sektora održivog razvoja i turizma obaveznici ažurnog vođenja CKE su: MORIT, DJR, ZHiS, i AZŽS, pri čemu JPUMD, JPNPCG, JPRVCP, NTO, CETI, PROCON, Budvanska rivijera HTP i Ulcinjska rivijera AD nemaju ovu obavezu.

*Tabela 02: Tabelarni prikaz unosa podataka zaposlenih u CKE zaključno sa 31. decembrom 2015. god.*⁶¹

Organ / institucija	Broj zaposlenih prema podacima MF (na dan 31.12.2015. god.)	Ukupno broj zaposlenih prema podacima iz CKE		Komentar sektora u odnosu na indikator realizacije:
		Stanje na dan 01.01.2015. god.	Stanje na dan 31.12.2015. god.	

⁶¹ Vođenje i ažuriranje CKE je propisano Zakonom o državnim službenicima i namještenicima kao obaveza svih državnih organa shodno članu 3 ovog zakona, i to za: ministarstva, organa uprave, službe Predsjednika Crne Gore, Skupštine Crne Gore, Vlade Crne Gore, Ustavni sud, sudove i državno tužilaštvo, kao i pravnih lica na koje se ovaj zakon primjenjuje (Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje, Fond za zdravstveno osiguranje, Zavoda za zapošljavanje, Fonda rada i Agencije za mirno rješavanje sporova).

MORIT	145	142	145	Centralna kadrovska evidencija MORT-a se redovno ažurira.
DJR	27	23	25	Na unosu podataka u CKE nije angažovan nijedan izvršilac DJR, jer to obavljaju službenici MORT-a.
ZHiS	115	119	115	Na unosu podataka u CKE angažovana su dva izvršioca koja su prošla obuku za unos podataka.
AZŽS	86	82	34 ⁶²	Na unosu podataka u CKE angažovan je jedan izvršilac koji je prošao obuku za unos podataka.

AKTIVNOST 3: Uspostavljanje Evidencije internog tržišta rada (EITR)⁶³

U izvještajnom periodu ni jedan zaposleni MORIT, DJR, ZHiS, i AZŽS nije stavljen na raspolaganje odnosno evidentiran u EITR. U tom smislu nisu obezbjeđeni uslovi za utvrđivanje mogućnosti eventualnog raspoređivanja u drugi državni organ.

AKTIVNOST 4: Obuka i usavršavanje službenika i namještenika

Tabela 03: Tabelarni prikaz sprovedenih obuka i drugih vidova usavršavanja za zaposlene u Sektoru održivog razvoja i turizma zaključno sa 31. decembrom 2015. god.

Organ / Institucija	Ukupno realizovano opštih i posebnih programa obuka u izvještajnom periodu			
	Opšti program obuka		Posebni program obuka	
	Broj obuka	Broj zaposlenih	Broj obuka	Broj zaposlenih
MORIT	18	25	15	21
DJR	3	4	0	0
ZHiS	15	23	1	1
AZŽS	9	16	5	6
Ukupno:	45	68	21	28

AKTIVNOST 5: Ocjenjivanje službenika u rokovima propisanim zakonom u skladu sa utvrđenim kriterijumima i mjerilima

Obavezu ocjenjivanja službenika u rokovima propisanim zakonom u skladu sa utvrđenim kriterijumima i mjerilima u okviru Sektora održivog razvoja i turizma imaju: MORIT, DJR, ZHiS i AZŽS.

Tabela 04: Tabelarni prikaz ocjenjenih službenika u Sektoru održivog razvoja i turizma za 2015. god. zaključno sa 31. januarom 2016. god.

Organ	Ukupan br. zaposlenih	Ukupan br. ocjenjenih	Ukupno ocjenjenih za 2015. god. sa ocjenom:				Ukupan br. neocjenjenih zaposlenih
			odličan	dobar	zadovoljava	nezadovoljava	
MORIT	145	121	114	6	1	0	24
DJR	27	24	24	0	0	0	3

⁶² U toku unos rješenja po zadnjem Aktu o sistematizaciji, koji važi od 06.11.2015. godine.

⁶³ Vođenje i ažuriranje EITR je propisano Zakonom o državnim službenicima i namještenicima kao obaveza Uprave za kadrove shodno članovima 151, 152 i 153 ovog zakona, i to za: ministarstva, organe uprave, službe Predsjednika Crne Gore, Skupštine Crne Gore, Vlade Crne Gore, Ustavni sud, sudove i državno tužilaštvo, kao i pravna lica na koje se ovaj zakon primjenjuje (Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje, Fond za zdravstveno osiguranje, Zavoda za zapošljavanje, Fonda rada i Agencije za mirno rješavanje sporova).

ZHiS	115	109	99	10	0	0	6
AZZS	86	75	73	1	0	1	11
Ukupno:	373	329	310	17	1	1	44

AKTIVNOST 6: Razvijati mehanizme nagrađivanja i stimulisanja najbolje ocijenjenih službenika

Tabela 05: Tabelarni prikaz zaposlenih koji su napredovali ili nagrađeni u Sektoru održivog razvoja i turizma zaključno sa 31. decembrom 2015. god.

Organ / institucija	Ukupan broj donijetih rješenja u izvještajnom periodu	
	o napredovanju	o nagrađivanju
MORiT	0	0
DJR	0	0
ZHiS	1	1
AZZS	0	6
Ukupno:	1	7

PODCILJ: Unaprijeđenje efikasnosti, produktivnosti i poboljšanje kvaliteta usluga

AKTIVNOST 1: Sprovođenje tendera i zaključivanje ugovora- outsourcing

U toku 2015. godine, u Ministarstvu održivog razvoja i turizma po osnovu pokrenutih i sprovedenih postupaka javnih nabavki, zaključeno je 29 ugovora.

AKTIVNOST 2: Obuka službenika koji rješavaju u upravnom postupku

U toku izvještajnog perioda ukupan broj zaposlenih u Sektoru održivog razvoja i turizma koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka je:

Tabela 06: Tabelarni prikaz broja zaposlenih koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka zaključno sa 31. decembrom 2015. god.

Organ / institucija	Ukupan broj zaposlenih koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka	
	Broj obuka	Broj lica
MORiT	8	26
DJR	1	1
ZHiS	2	3
AZZS	11	24
Ukupno:	22	54

OPŠTA OCJENA REALIZACIJE PO CILJEVIMA: Za ovaj izvještajni period u Sektoru održivog razvoja i turizma, posmatrano po ciljevima, opšta ocjena je:

- smanjenje broja zaposlenih u javnom sektoru- **realizovano**;
- unapređenje kadrovskog planiranja- **realizovano**;
- unapređenje efikasnosti, produktivnosti i poboljšanje kvaliteta usluga- **realizovano**.

13. SEKTOR SAOBRAĆAJA

1.1. HORIZONTALNE MJERE

PODCILJ: Smanjenje broja zaposlenih u javnom sektoru

AKTIVNOST 1: Donošenje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta sa prilagođenim brojem radnih mjesta u odnosu na stvaran broj zaposlenih

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva (MSP), Direkcija za saobraćaj (DS), Direkcija za željeznice (DŽ), Uprava pomorske sigurnosti (UPS), Lučka uprava (LU)

Vlada Crne Gore je u aprila 2013. godine utvrdila Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji MSP-a. Navedenim pravilnikom sistematizovana su radna mjesta za 223 izvršioca. U toku su pripreme za izmjenu i dopunu važećeg pravilnika, kojim će biti utvrđen potreban broj izvršioca, a u skladu sa nadležnostima Ministarstva, potrebama posla i preporukama iz Programa pristupanja Evropskoj Uniji.

AKTIVNOST 2: Plan smanjenja zaposlenih

Planom je predviđeno utvrđivanje Plana smanjenja zaposlenih u Sektoru saobraćaja u toku IV kvartala 2013. godine.

Aktivnost nije realizovana u planiranom roku.

AKTIVNOST 3: Analiza postojećih organa uprave/potreba postojanja svih institucija

Napomena: Analiza nije pripremljena, jer postoji optimalan broj institucija u resoru saobraćaja.

AKTIVNOST 4: Smanjenje broja zaposlenih

Tabela 01: Tabelarni prikaz ukupnog broja zaposlenih u Sektoru saobraćaja na 1. januar 2015. god. u odnosu na 31. decembar 2015. god.

Organ / Institucija	1. januar 2015	31. decembar 2015	razlika 1. januar 2015 u odnosu na 31. decembar 2015
Ministarstvo saobraćaja i pomorstva	73	80	+7
Direkcija za saobraćaj	35	35	0
Direkcija za željeznice	10	10	0
Uprava pomorske sigurnosti	53	54	+1
Lučka uprava	7	7	0
Agencija za civilno vazduhoplovstvo Crne Gore	42	44	+2
Monte put DOO	-	-	-
Crnogorska plovidba AD Kotor	-	-	-
JP Aerodromi Crne Gore	-	-	-
Željeznička infrastruktura AD	831	800	-31
Željeznički prevoz AD	368	394	+26

Montecargo AD	240	238	-2
Održavanje željezničkih vozni sredstava AD	198	197	-1
Montenegro airlines AD	-	-	-
Luka Bar AD	-	-	-
Barska plovidba AD	53	51	-2
Prekookeanska plovidba AD Bar	-	-	-
Marina AD Bar	-	-	-
UKUPNO	1.910⁶⁴	1.910⁶⁵	0
na nivou Sektora saobraćaja:			

Zaključno sa decembrom 2015. godine u MSP je zaposleno 80 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u MSP-u bilo ukupno radno angažovano 73 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 7 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u DS je zaposleno 35 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u DS-u bilo ukupno radno angažovano 35 lica, proizilazi da zaključno sa decembrom 2015. godine nije došlo do promjene u broju zaposlenih.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u DŽ je zaposleno 10 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u DŽ-u bilo ukupno radno angažovano 10 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine nije došlo do promjene u broju zaposlenih.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u UPS je zaposleno 54 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u UPS-u bilo ukupno radno angažovano 53 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 1 lice.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u LU je zaposleno 7 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u LU bilo ukupno radno angažovano 7 lica, proizilazi da zaključno sa decembrom 2015. godine nije došlo do promjene u broju zaposlenih.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u AZCVCG je zaposleno 44 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u AZCVCG bilo ukupno radno angažovano 42 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 2 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u ŽIAD je zaposleno 800 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u ŽIAD bilo ukupno radno angažovano 831 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 31 lice.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u ŽPAD je zaposleno 394 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u ŽPAD bilo ukupno radno angažovano 368 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 26 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u MAD je zaposleno 238 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u MAD bilo ukupno radno angažovano 240 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 2 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u OŽVSAD je zaposleno 197 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u OŽVSAD bilo ukupno radno angažovano 198 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 1 lice.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u BPAD je zaposleno 51 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u BPAD bilo ukupno radno angažovano 53 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 2 lica.

⁶⁴ Podaci o MPDOO, CPADK, JPACG, MAAD, LBAD, PPADB, MADB nijesu dostavljeni.

⁶⁵ Podaci za AZCVCG, ŽIAD, ŽPAD, MAD, OŽVSAD i BPAD su dobijeni od Ministarstva saobraćaja i pomorstva.

Ukupno na nivou Sektora saobraćaja, u toku izvještajnog perioda, prema raspoloživim podacima, nije došlo do promjene u broju zaposlenih.

Prema podacima iz Plana, u maju 2013. godine, na nivou Sektora saobraćaja, bez MPDOO, CPADK, JPACG, MAAD, LBAD, bilo je ukupno radno angažovano 1.422 lica, pa proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja ukupnog broja zaposlenih za 488.

PODCILJ: Unaprijeđenje kadrovskog planiranja

AKTIVNOST 1: Analiza djelatnosti sektora, utvrđivanje standarda i normativa i optimalnog broja izvršilaca, tj. maksimalnog broja izvršilaca potrebnih za nesmetano funkcionisanje organa i institucija u okviru sektora

Analiza djelatnosti sektora, utvrđivanje standarda i normativa i optimalnog broja izvršilaca, tj. maksimalnog broja izvršilaca potrebnih za nesmetano funkcionisanje organa i institucija u okviru sektora je AP bila predviđena za III kvartal 2014. godine.

Usvojen je Kadrovski plan za 2016. godinu.

AKTIVNOST 2: Ažuriranje i vođenje Centralne kadrovske evidencije (CKE)

U odnosu na Sektor saobraćaja obaveznici ažurnog vođenja CKE su: MSP, DS, DŽ, UPS i LU.

*Tabela 02: Tabelarni prikaz unosa podataka zaposlenih u CKE zaključno sa 31. decembrom 2015. god.*⁶⁶

Organ / institucija	Broj zaposlenih prema podacima MF (na dan 31.12.2015. god.)	Ukupan broj zaposlenih prema podacima iz CKE		Komentar sektora u odnosu na indikator realizacije:
		Stanje na dan 01.01.2015. god.	Stanje na dan 31.12.2015. god.	
MSP	80	16	99	Jedan službenik je zadužen za unošenje podataka u CKE.
DS	35	25	25	Jedan službenik je zadužen za unošenje podataka u CKE.
DŽ	10	8	7	Jedan službenik je zadužen za unošenje podataka u CKE.
UPS	54	-	41	Jedan službenik je zadužen za unošenje podataka u CKE.
LU	7	-	4	Jedan službenik je zadužen za unošenje podataka u CKE.

⁶⁶ Vođenje i ažuriranje CKE je propisano Zakonom o državnim službenicima i namještenicima kao obaveza svih državnih organa shodno članu 3 ovog zakona, i to za: ministarstva, organa uprave, službe Predsjednika Crne Gore, Skupštine Crne Gore, Vlade Crne Gore, Ustavni sud, sudove i državno tužilaštvo, kao i pravnih lica na koje se ovaj zakon primjenjuje (Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje, Fond za zdravstveno osiguranje, Zavoda za zapošljavanje, Fonda rada i Agencije za mirno rješavanje sporova).

AKTIVNOST 3: Uspostavljanje Evidencije internog tržišta rada (EITR).⁶⁷

U izvještajnom periodu nijedan zaposleni MSP, DS, DŽ, UPS i LU nije stavljen na raspolaganje odnosno evidentiran u EITR. U tom smislu nisu obezbjeđeni uslovi za utvrđivanje mogućnosti eventualnog raspoređivanja u drugi državni organ.

AKTIVNOST 4: Obuka i usavršavanje službenika i namještenika

Tabela 03: Tabelarni prikaz sprovedenih obuka i drugih vidova usavršavanja za zaposlene u Sektoru saobraćaja zaključno sa 31. decembrom 2015. god.

Organ / Institucija	Ukupno realizovano opštih i posebnih programa obuka u izvještajnom periodu			
	Opšti program obuka		Posebni program obuka	
	Broj obuka	Broj zaposlenih	Broj obuka	Broj zaposlenih
MSP	5	6	4	9
DS	0	0	0	0
DŽ	0	0	0	0
UPS	3	4	2	3
LU	0	0	0	0
Ukupno:	8	10	6	12

AKTIVNOST 5: Ocjenjivanje službenika u rokovima propisanim zakonom u skladu sa utvrđenim kriterijumima i mjerilima

Obavezu ocjenjivanja službenika u rokovima propisanim zakonom u skladu sa utvrđenim kriterijumima i mjerilima u okviru Sektora saobraćaja imaju: MSP, DS, DŽ, UPS i LU.

Tabela 04: Tabelarni prikaz ocjenjenih službenika u Sektoru saobraćaja za 2015. god. zaključno sa 31. januarom 2016. god.

Organ	Ukupan br. zaposlenih	Ukupan br. ocjenjenih	Ukupno ocjenjenih za 2015. god. sa ocjenom:				Ukupan br. neocjenjenih zaposlenih
			odličan	dobar	zadovoljava	nezadovoljava	
MSP	80	0	0	0	0	0	80
DS	35	0	0	0	0	0	35
DŽ	10	0	0	0	0	0	10
UPS	54	0	0	0	0	0	54
LU	7	0	0	0	0	0	7
Ukupno:	186	0	0	0	0	0	186

AKTIVNOST 6: Razvijati mehanizme nagrađivanja i stimulisanja najbolje ocijenjenih službenika

⁶⁷ Vođenje i ažuriranje EITR je propisano Zakonom o državnim službenicima i namještenicima kao obaveza Uprave za kadrove shodno članovima 151, 152 i 153 ovog zakona, i to za: ministarstva, organe uprave, službe Predsjednika Crne Gore, Skupštine Crne Gore, Vlade Crne Gore, Ustavni sud, sudove i državno tužilaštvo, kao i pravna lica na koje se ovaj zakon primjenjuje (Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje, Fond za zdravstveno osiguranje, Zavoda za zapošljavanje, Fonda rada i Agencije za mirno rješavanje sporova).

Tabela 05: Tabelarni prikaz zaposlenih koji su napredovali ili nagrađeni u Sektoru saobraćaja zaključno sa 31. decembrom 2015. god.

Organ / institucija	Ukupan broj donijetih rješenja u izvještajnom periodu	
	o napredovanju	o nagrađivanju
MSP	0	0
DS	0	0
DŽ	0	0
UPS	0	0
LU	0	0
Ukupno:	0	0

PODCILJ: Unaprijeđenje efikasnosti, produktivnosti i poboljšanje kvaliteta usluga

AKTIVNOST 1: Sprovođenje tendera i zaključivanje ugovora- outsourcing

Nije bilo zaključivanja ugovora o outsourcingu.

AKTIVNOST 2: Obuka službenika koji rješavaju u upravnom postupku

U toku izvještajnog perioda ukupan broj zaposlenih u Sektoru saobraćaja koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka je:

Tabela 06: Tabelarni prikaz broja zaposlenih koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka zaključno sa 31. decembrom 2015. god.

Organ / institucija	Ukupan broj zaposlenih koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka	
	Broj obuka	Broj lica
MSP	3	5
DS	1	1
DŽ	0	0
UPS	3	3
LU	0	0
Ukupno:	7	9

OPŠTA OCJENA REALIZACIJE PO CILJEVIMA: Za ovaj izvještajni period u Sektoru saobraćaja, posmatrano po ciljevima, opšta ocjena je:

- smanjenje broja zaposlenih u javnom sektoru- **nerealizovano**;
- unapređenje kadrovskog planiranja- **realizovano**;
- unapređenje efikasnosti, produktivnosti i poboljšanje kvaliteta usluga- **realizovano**.

14. SEKTOR VANJSKIH POSLOVA I EVROPSKIH INTEGRACIJA

1.1. HORIZONTALNE MJERE

PODCILJ: Smanjenje broja zaposlenih u javnom sektoru

AKTIVNOST 1: Donošenje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta sa prilagođenim brojem radnih mjesta u odnosu na stvaran broj zaposlenih

Vlada Crne Gore, na sjednici održanoj 30.07.2015. godine, utvrdila je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija broj: 05/2-1902/7 od 25.08.2015. godine, kojim je ukupno sistematizovano 458 radnih mjesta od toga 230 u zemlji i 228 u inostranstvu. U Upravi za dijasporu, upravi u sastavu ovog ministarstva, sistematizovano je 9 radnih mjesta.

AKTIVNOST 2: Plan smanjenja zaposlenih

Planom je predviđeno utvrđivanje Plana smanjenja zaposlenih u Sektoru vanjskih poslova i evropskih integracija u toku IV kvartala 2013. godine.

Aktivnost nije realizovana u planiranom roku.

Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija zbog obaveza tokom 2016. godine, koje se odnose na procese pristupanja EU i NATO nije u mogućnosti da planira smanjenje broja zaposlenih.

AKTIVNOST 3: Analiza postojećih organa uprave / potreba postojanja svih institucija

Analiza postojećih organa/potreba postojanja svih institucija u Sektoru vanjskih poslova planirana je za realizaciju tokom II kvartala 2014. godine.

U Sektoru vanjskih poslova i evropskih integracija nije prepoznata potreba ukidanja ili spajanja unutar Sektora.

AKTIVNOST 4: Smanjenje broja zaposlenih

Tabela 01: Tabela prikaz ukupnog broja zaposlenih u Sektoru vanjskih poslova i evropskih integracija na 1. januar 2015. god. u odnosu na 31. decembar 2015. god.

Organ / Institucija	1. januar 2015	31. decembar 2015	razlika 1. januar 2015 u odnosu na 31. decembar 2015
Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija	280	283	+3
Uprava za dijasporu	6	5	-1
UKUPNO na nivou Sektora vanjskih poslova i evropskih integracija:	286⁶⁸	288	+2

⁶⁸ Podaci o broju zaposlenih u UZD dobijeni su od MVPEI.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u MVPEI je zaposleno 283 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u MVPEI-u bilo ukupno radno angažovano 280 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 3 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u UZD je zaposleno 5 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u UZD bilo ukupno radno angažovano 6 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 1 lice.

Ukupno na nivou Sektora vanjskih poslova i evropskih integracija, u toku izvještajnog perioda, došlo je, do povećanja ukupnog broja zaposlenih za 2 lica.

Prema podacima iz Plana, u maju 2013. godine, na nivou Sektora vanjskih poslova i evropskih integracija bilo ukupno radno angažovano 245 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja ukupnog broja zaposlenih za 43 lica.

PODCILJ: Unaprijeđenje kadrovskog planiranja

AKTIVNOST 1: Analiza djelatnosti sektora, utvrđivanje standarda i normativa i optimalnog broja izvršilaca, tj. maksimalnog broja izvršilaca potrebnih za nesmetano funkcionisanje organa i institucija u okviru sektora.

Analiza djelatnosti sektora, utvrđivanje standarda i normativa i optimalnog broja izvršilaca, tj. maksimalnog broja izvršilaca potrebnih za nesmetano funkcionisanje organa i institucija u okviru sektora je AP bila predviđena za III kvartal 2014. godine.

Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija izradilo je Kadrovski plan za 2016. godinu, kao i izvještaj o realizaciji Kadrovskog plana za 2015. godinu.

AKTIVNOST 2: Ažuriranje i vođenje Centralne kadrovske evidencije (CKE)

U okviru Sektora za vanjske poslove i evropske integracije obaveznici ažurnog vođenja CKE su: MVPEI i UzD.

*Tabela 02: Tabelarni prikaz unosa podataka zaposlenih u CKE zaključno sa 31. decembrom 2015. god.*⁶⁹

Organ / institucija	Broj zaposlenih prema podacima MF (na dan 31.12.2015. god.)	Ukupno broj zaposlenih prema podacima iz CKE		Komentar sektora u odnosu na indikator realizacije:
		Stanje na dan 01.01.2015. god.	Stanje na dan 31.12.2015. god.	
MVPEI	283	245	227 ⁷⁰	Podaci u CKE se unose u kontinuitetu i ažurno.
UZD	5	6	3	Prema podacima dobijenim od MVPEI stanje na dan 31.12.2015. godine je 5.

⁶⁹ Vođenje i ažuriranje CKE je propisano Zakonom o državnim službenicima i namještenicima kao obaveza svih državnih organa shodno članu 3 ovog zakona, i to za: ministarstva, organa uprave, službe Predsjednika Crne Gore, Skupštine Crne Gore, Vlade Crne Gore, Ustavni sud, sudove i državno tužilaštvo, kao i pravnih lica na koje se ovaj zakon primjenjuje (Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje, Fond za zdravstveno osiguranje, Zavoda za zapošljavanje, Fonda rada i Agencije za mirno rješavanje sporova).

⁷⁰ U toku unos rješenja po zadnjem Aktu o sistematizaciji.

AKTIVNOST 3: Uspostavljanje Evidencije internog tržišta rada (EITR)⁷¹

U izvještajnom periodu ni jedan zaposleni MVPEI i UzD nije stavljen na raspolaganje odnosno evidentiran u EITR. U tom smislu nisu obezbjeđeni uslovi za utvrđivanje mogućnosti eventualnog raspoređivanja u drugi državni organ.

AKTIVNOST 4: Obuka i usavršavanje službenika i namještenika

Tabela 03: Tabelarni prikaz sprovedenih obuka i drugih vidova usavršavanja za zaposlene u Sektoru vanjskih poslova i evropskih integracija zaključno sa 31. decembrom 2015. god.

Organ / Institucija	Ukupno realizovano opštih i posebnih programa obuka u izvještajnom periodu			
	Opšti program obuka		Posebni program obuka	
	Broj obuka	Broj zaposlenih	Broj obuka	Broj zaposlenih
MVPEI	10	20	9	10
UzD	0	0	0	0
Ukupno:	10	20	9	10

Napomena: U Diplomatskoj akademiji, organizacionoj jedinici u okviru Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija, u cilju stalnog profesionalnog usavršavanja diplomata u oblasti vanjske politike i međunarodnih odnosa pored gore navedenih obuka sprovedeno je i 23 međunarodne obuke za 12 službenika.

AKTIVNOST 5: Ocjenjivanje službenika u rokovima propisanim zakonom u skladu sa utvrđenim kriterijumima i mjerilima

Obavezu ocjenjivanja službenika u rokovima propisanim zakonom u skladu sa utvrđenim kriterijumima i mjerilima u okviru Sektora vanjskih poslova i evropskih integracija imaju: MVPEI i UZD.

Tabela 04: Tabelarni prikaz ocjenjenih službenika u Sektoru vanjskih poslova i evropskih integracije za 2015. god. zaključno sa 31. januarom 2016. god.

Organ	Ukupan br. zaposlenih	Ukupan br. ocjenjenih	Ukupno ocjenjenih za 2015. god. sa ocjenom:				Ukupan br. neocjenjenih zaposlenih
			odličan	dobar	zadovoljava	nezadovoljava	
MVPEI	283	144	135	9	0	0	139
UZD	5	3	3	0	0	0	2
Ukupno:	288	147	138	9	0	0	141

AKTIVNOST 6: Razvijati mehanizme nagrađivanja i stimulisanja najbolje ocijenjenih službenika

⁷¹ Vođenje i ažuriranje EITR je propisano Zakonom o državnim službenicima i namještenicima kao obaveza Uprave za kadrove shodno članovima 151, 152 i 153 ovog zakona, i to za: ministarstva, organe uprave, službe Predsjednika Crne Gore, Skupštine Crne Gore, Vlade Crne Gore, Ustavni sud, sudove i državno tužilaštvo, kao i pravna lica na koje se ovaj zakon primjenjuje (Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje, Fond za zdravstveno osiguranje, Zavoda za zapošljavanje, Fonda rada i Agencije za mirno rješavanje sporova).

Tabela 05: Tabelarni prikaz zaposlenih koji su napredovali ili nagrađeni u Sektoru vanjskih poslova i evropskih integracija zaključno sa 31. decembrom 2015. godine⁷²

Organ / institucija	Ukupan broj donijetih rješenja u izvještajnom periodu	
	o napredovanju	o nagrađivanju
MVPEI	6	-
UzD	-	-
Ukupno:	6	-

PODCILJ: Unaprijeđenje efikasnosti, produktivnosti i poboljšanje kvaliteta usluga

AKTIVNOST 1: Sprovođenje tendera i zaključivanje ugovora- outsourcing

Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija u ovom dijelu nema sprovedenih aktivnosti.

AKTIVNOST 2: Obuka službenika koji rješavaju u upravnom postupku

U toku izvještajnog perioda ukupan broj zaposlenih u Sektoru vanjskih poslova i evropskih integracija koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka je:

Tabela 06: Tabelarni prikaz broja zaposlenih koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka zaključno sa 31. decembrom 2015. god.

Organ / institucija	Ukupan broj zaposlenih koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka	
	Broj obuka	Broj lica
MVPEI	5	3
UzD	0	0
Ukupno:	5	3

OPŠTA OCJENA REALIZACIJE PO CILJEVIMA: Za ovaj izvještajni period u Sektoru vanjskih poslova i evropskih integracija, posmatrano po ciljevima, opšta ocjena je:

- smanjenje broja zaposlenih u javnom sektoru- **nerealizovano**;
- unapređenje kadrovskog planiranja- **realizovano**;
- unapređenje efikasnosti, produktivnosti i poboljšanje kvaliteta usluga- **realizovano**.

⁷² Na pravni položaj zaposlenih u MVPEI, u dijelu napredovanja, ne primjenjuje se Zakon o državnim službenicima i namještenicima. Sistem napredovanja uređen je Zakonom o vanjskim poslovima shodno čemu je donesen Pravilnik o uslovima i postupku napredovanja u više diplomatsko zvanje („Službeni list CG“, broj 37/13).

15. SEKTOR PRAVDE I LJUDSKIH PRAVA

15.1. PRAVDA

1.1. HORIZONTALNE MJERE

PODCILJ: Smanjenje broja zaposlenih u javnom sektoru

AKTIVNOST 1: Donošenje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta sa prilagođenim brojem radnih mjesta u odnosu na stvaran broj zaposlenih

Ministarstvo pravde (MP), Zavod za izvršenje krivičnih sankcija (ZIKS), Uprava za antikorupcijsku inicijativu (UAI)

Ministarstvo pravde pripremlilo je Predlog pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva pravde u skladu sa Zakonom o sprečavanju korupcije. Navedenim izmjenama smanjiće se broj izvršilaca u Ministarstvu pravde za 15 službenika, iz razloga što Uprava za antikorupcijsku inicijativu više nije organ uprave u sastavu Ministarstva pravde, jer je došlo do formiranja Agencije za sprečavanje korupcije, kao samostalnog i nezavisnog tijela.

U Ministarstvu pravde je sistematizovano 96 radnih mjesta, od čega je popunjeno 58, a u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija 567, od čega je popunjeno 506, tako da su u Ministarstvu pravde sa ZIKS-om, kao organom u sastavu ukupno sistematizovana 663 radna mjesta, od čega je ukupno popunjeno 506.

Ustavni sud (US)

Napomena: Nijesu dostavljeni podaci ni za jedan izvještajni period.

Kancelarija zastupnika pred Evropskim sudom za ljudska prava(KZESLJP)

Napomena: Nijesu dostavljeni podaci ni za jedan izvještajni period.

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama(AZZLPSPi)

Podaci nijesu dostavljeni.

Agencija za sprječavanje korupcije

Napomena: Agencija je počela sa radom 1. januara 2016. godine.

Danom početka rada Agencije prestala je sa radom Komisija za sprječavanje sukoba interesa i Uprava za antikorupcijsku inicijativu.

AKTIVNOST 2: Plan smanjenja zaposlenih

Planom je predviđeno utvrđivanje Plana smanjenja zaposlenih u Sektoru pravde u toku IV kvartala 2013. godine.

Napomena: Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji MP-a i organa u sastavu ZIKS-a od marta 2016. godine smanjen je ukupan broj

izvršilaca, sa razloga što je shodno Zakonu o sprečavanju korupcije, Agencija za sprečavanje korupcije od 01.01.2016. godine preuzela zaposlene u Upravi za antikorupcijsku inicijativu (ukupno 15 službenika), dok je u Ministarstvu pravde povećan broj izvršilaca za 2, sa razloga što je shodno Zakonu o sistemu unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru predviđeno da Jedinica za unutrašnju reviziju ne može imati manje od tri unutrašnja revizora sa rukovodiocem jedinice za unutrašnju reviziju, zbog čega je u istoj sistematizovano još jedno radno mjesto. Takođe je u okviru MP sistematizovano još novo radno mjesto u okviru Službe za pravne, kadrovske i kancelarijske poslove, za radne odnose ZIKS-a, ali je u okviru ZIKS-a brisano jedno radno mjesto, čime je u ukupnom smanjen broj izvršilaca u MP i organu u sastavu za 14 službenika, te je ukupan broj sistematizovanih radnih mjesta u MP i ZIKS-u 663.

AKTIVNOST 3: Analiza postojećih organa uprave / potreba postojanja svih institucija

Napomena: Ministarstvo pravde je uradilo Analizu antikorupcijskog okvira koja je prethodila Zakonu o sprečavanju korupcije, čija primjena će početi 2016. godine.

AKTIVNOST 4: Smanjenje broja zaposlenih

Tabela 01: Tabelarni prikaz ukupnog broja zaposlenih u Sektoru pravde na 1. januar 2015. god. u odnosu na 31. decembar 2015. god.

Organ / Institucija	1. januar 2015	31. decembar 2015	razlika 1. januar 2015 u odnosu na 31. decembar 2015
Ministarstvo pravde	48	58	+10
Zavod za izvršenje krivičnih sankcija	471	453	-18
Uprava za antikorupcijsku inicijativu	13	12	-1
Komisija za sprječavanje sukoba interesa	11	12	+1
Kancelarija zastupnika pred Evropskim sudom za ljudska prava	1	1	0
Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama	21	20	-1
UKUPNO na nivou Sektora pravde:	565⁷³	556	-9

Zaključno sa decembrom 2015. godine u MP je zaposleno 58 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u MP bilo zaposleno 48 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 10 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u ZIKS je zaposleno 453 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u ZIKS-u bilo ukupno radno angažovano 471 lice, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 18 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u UAI je zaposleno 12 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u UAI bilo ukupno radno angažovano 13 lica, proizilazi da zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 1 lice.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u KSSI je zaposleno 12 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u KSSI-u bilo ukupno radno angažovano 11 lica, proizilazi da zaključno sa decembrom 2014. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 1 lice.

⁷³ Podaci o broju zaposlenih za ZIKS i KZESLJP dobijeni su od Ministarstva pravde.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u KZESLJP je zaposleno 1 lice. Kako je u januaru 2015. godine, u KZESLJP-u bilo ukupno radno angažovano 1 lice, proizilazi da zaključno sa decembrom 2014. godine broj zaposlenih nije promijenjen.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u AZZLPSPi je zaposleno 20 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u AZZLPSPi-u bilo ukupno radno angažovano 21 lice, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 1 lice.

Ukupno na nivou Sektora pravde, u toku izvještajnog perioda, došlo je do smanjenja ukupnog broja zaposlenih za 9 lica.

Prema podacima iz Plana, u maju 2013. godine, na nivou Sektora pravde bilo je ukupno radno angažovano 583 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja ukupnog broja zaposlenih za 27.

PODCILJ: Unaprijeđenje kadrovskog planiranja

AKTIVNOST 1: Analiza djelatnosti sektora, utvrđivanje standarda i normativa i optimalnog broja izvršilaca, tj. maksimalnog broja izvršilaca potrebnih za nesmetano funkcionisanje organa i institucija u okviru sektora

Analiza djelatnosti sektora, utvrđivanje standarda i normativa i optimalnog broja izvršilaca, tj. maksimalnog broja izvršilaca potrebnih za nesmetano funkcionisanje organa i institucija u okviru sektora je AP bila predviđena za III kvartal 2014. godine.

Kadrovski plan za 2016. godinu za MP i organ u sastavu ZIKS je donijet i na isti je dobijena saglasnost Ministarstva finansija.

AKTIVNOST 2: Ažuriranje i vođenje Centralne kadrovske evidencije (CKE).

U odnosu na Sektor pravde obaveznici ažurnog vođenja CKE su: MP, ZIKS, UAI, KSSI.

*Tabela 02: Tabelarni prikaz unosa podataka zaposlenih u CKE zaključno sa 31. decembrom 2015. god.*⁷⁴

Organ / institucija	Broj zaposlenih prema podacima MF (na dan 31.12.2015. god.)	Ukupan broj zaposlenih prema podacima iz CKE		Komentar sektora u odnosu na indikator realizacije:
		Stanje na dan 01.01.2015. god.	Stanje na dan 31.12.2015. god.	
MP	58	52	57	U Ministarstvu pravde se vodi i ažurira Centralna kadrovska evidencije, s tim što u istu je uneseno 55 službenika, dok 3 službenika nijesu, sa razloga što preostala tri službenika nijesu odjavljeni iz organa u kome su prethodno radili, te s toga unošenje preostala tri službenika nije moguće iz tehničkih razloga.
ZIKS	453	410	429	U ZIKS-u je u CKE unijeto 429 službenika, dok

⁷⁴ Vođenje i ažuriranje CKE je propisano Zakonom o državnim službenicima i namještenicima kao obaveza svih državnih organa shodno članu 3 ovog zakona, i to za: ministarstva, organa uprave, službe Predsjednika Crne Gore, Skupštine Crne Gore, Vlade Crne Gore, Ustavni sud, sudove i državno tužilaštvo, kao i pravnih lica na koje se ovaj zakon primjenjuje (Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje, Fond za zdravstveno osiguranje, Zavoda za zapošljavanje, Fonda rada i Agencije za mirno rješavanje sporova).

				preostali broj nije iz tehničkih razloga zbog razlike u koeficijentima zaposlenih u rešenjima o zaradi u odnosu na koeficijente koji postoje u CKE.
UAI	12	13	12	-
KSSI	12	11	11	-

AKTIVNOST 3: Uspostavljanje Evidencije internog tržišta rada (EITR)⁷⁵

U izvještajnom periodu ni jedan zaposleni MP, ZIKS, UAI, KSSI nije stavljen na raspolaganje odnosno evidentiran u EITR. U tom smislu nisu obezbjeđeni uslovi za utvrđivanje mogućnosti eventualnog raspoređivanja u drugi državni organ.

AKTIVNOST 4: Obuka i usavršavanje službenika i namještenika

Tabela 03: Tabelarni prikaz sprovedenih obuka i drugih vidova usavršavanja za zaposlene u Sektoru pravde zaključno sa 31. decembrom 2015. god.

Organ / Institucija	Ukupno realizovano opštih i posebnih programa obuka u izvještajnom periodu			
	Opšti program obuka		Posebni program obuka	
	Broj obuka	Broj zaposlenih	Broj obuka	Broj zaposlenih
MP	5	12	5	7
ZIKS	12	19	4	16
UAI	0	0	2	2
KSSI	1	1	0	0
Ukupno:	18	32	11	25

AKTIVNOST 5: Ocjenjivanje službenika u rokovima propisanim zakonom u skladu sa utvrđenim kriterijumima i mjerilima

Obavezu ocjenjivanja službenika u rokovima propisanim zakonom u skladu sa utvrđenim kriterijumima i mjerilima u okviru Sektora pravde imaju: MP, ZIKS, UAI i KSSI.

Tabela 04: Tabelarni prikaz ocjenjenih službenika u Sektoru pravde za 2015. god. zaključno sa 31. januarom 2016. god.

Organ	Ukupan br. zaposlenih	Ukupan br. ocjenjenih	Ukupno ocjenjenih za 2015. god. sa ocjenom:				Ukupan br. neocjenjenih zaposlenih
			odličan	dobar	zadovoljava	nezadovoljava	
MP	58	41	32	9	0	0	17
ZIKS	453	0	0	0	0	0	453
UAI	12	0	0	0	0	0	12
KSSI	12	0	0	0	0	0	12
Ukupno:	535	41	32	9	0	0	494

⁷⁵ Vođenje i ažuriranje EITR je propisano Zakonom o državnim službenicima i namještenicima kao obaveza Uprave za kadrove shodno članovima 151, 152 i 153 ovog zakona, i to za: ministarstva, organe uprave, službe Predsjednika Crne Gore, Skupštine Crne Gore, Vlade Crne Gore, Ustavni sud, sudove i državno tužilaštvo, kao i pravna lica na koje se ovaj zakon primjenjuje (Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje, Fond za zdravstveno osiguranje, Zavoda za zapošljavanje, Fonda rada i Agencije za mirno rješavanje sporova).

AKTIVNOST 6: Razvijati mehanizme nagrađivanja i stimulisanja najbolje ocijenjenih službenika

Tabela 05: Tabela prikaz zaposlenih koji su napredovali ili nagrađeni u Sektoru pravde zaključno sa 31. decembrom 2015. god.

Organ / institucija	Ukupan broj donijetih rješenja u izvještajnom periodu	
	o napredovanju	o nagrađivanju
MP	0	124
ZIKS	0	41
UAI	0	-
KSSI	0	-
Ukupno:	0	165

PODCILJ: Unaprijeđenje efikasnosti, produktivnosti i poboljšanje kvaliteta usluga

AKTIVNOST 1: Sprovođenje tendera i zaključivanje ugovora- outsourcing

Nije bilo zaključenih ugovora o outsourcingu u Ministarstvu pravde.

AKTIVNOST 2: Obuka službenika koji rješavaju u upravnom postupku

U toku izvještajnog perioda ukupan broj zaposlenih u Sektoru pravde koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka je:

Tabela 06: Tabela prikaz broja zaposlenih koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka zaključno sa 31. decembrom 2015. god.

Organ / institucija	Ukupan broj zaposlenih koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka	
	Broj obuka	Broj lica
MP	5	9
ZIKS	3	5
UAI	4	15
KSSI	2	8
Ukupno:	14	37

1.2. POSEBNE MJERE ZA SEKTOR PRAVOSUĐA

PODCILJ 1 Smanjenje broja zaposlenih u sudstvu, tužilaštvu i organima za prekršaje implementacijom Plana racionalizacije pravosudne mreže.

Aktivnosti u nadležnosti sudova su u potpunosti realizovane.

Stupanjem na snagu Zakona o sudovima ("Sl.list CG" broj 11/15) osnovan je jedan Privredni sud Crne Gore sa sjedištem u Podgorici. Ukinut Privredni sud u Bijelom Polju.

Stupanjem na snagu Zakona o sudovima osnovano je i jedno Specijalno odeljenje za organizovani kriminal, korupciju, terorizam i ratne zločine pri Višem sudu u Podgorici. Predmete primljene do dana stupanja na snagu ovog zakona u Specijalnom odjeljenju u Višem sudu u Bijelom Polju završiće to odjeljenje do donošenja prvostepene odluke.

Ako poslije stupanja na snagu ovog zakona, prvostepena odluka bude ukinuta, takvi predmeti ustupiće se Specijalnom odjeljenju u Višem sudu u Podgorici.

Stupanjem na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vanparničnom postupku (04.05.2015.) osnovni sudovi povjeravaju ostavinske predmete notarima.

Sudski savjet Crne Gore imenovao je Radnu grupu za sprovođenje Studije mjerenja složenosti sudskih postupaka. Izrada Studije obaveza je iz Akcionog plana za pregovaračko poglavlje 23, Pravosuđe i temeljna prava.

Studija predviđa mjerenje trajanja faktičkih radnji sudija, savjetnika, zapisničara i upisničara koje se preduzimaju radi sprovođenja i okončanja sudskih postupaka u raznim kategorijama i podkategorijama predmeta.

Studija mjerenja složenosti predmeta u sudovima pokazaće koliki je potreban broj sudija i administracije u sudovima u Crnoj Gori.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u sudstvu, tužilaštvu i organima za prekršaje je zaposleno 1.985 lica. Kako je u januaru 2015. godine u sudstvu, tužilaštvu i organima za prekršaje bilo ukupno zaposleno 1.942 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 43 lica.

Shodno podacima iz Plana, u maju 2013. godine, u sudstvu, tužilaštvu i organima za prekršaje bilo je ukupno zaposleno 1.902 lica, pa proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 83 lica.

OPŠTA OCJENA REALIZACIJE PO CILJEVIMA: Za ovaj izvještajni period u Sektoru pravde, posmatrano po ciljevima, opšta ocjena je:

- smanjenje broja zaposlenih u javnom sektoru- **realizovano**;
- unapređenje kadrovskog planiranja- **realizovano**;
- unapređenje efikasnosti, produktivnosti i poboljšanje kvaliteta usluga- **realizovano**;
- posebna mjera za sektor pravosuđa (Smanjenje broja zaposlenih u sudstvu, tužilaštvu i organima za prekršaje implementacijom Plana racionalizacije pravosudne mreže)- **nerealizovano**.

15.2. LJUDSKA PRAVA

1.1. HORIZONTALNE MJERE

PODCILJ: Smanjenje broja zaposlenih u javnom sektoru

AKTIVNOST 1: Donošenje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta sa prilagođenim brojem radnih mjesta u odnosu na stvaran broj zaposlenih

Ministarsvo za ljudska i manjinska prava (MLJMP)

Vlada Crne Gore na sjednici, od 26. februara 2015. godine je utvrdila Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva za ljudska i manjinska prava, broj 01-023-51/15-3 od 13.02.2015. godine, kojim su utvrđena radna mjesta za 37 izvršilaca/teljki.

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kojim je u okviru MLJMP bilo sistematizovano radnih mjesta za 31 izvršilaca, povećan je broj izvršilaca za 6 izvršilaca/teljki.

Zaštitnik ljudskih i manjinskih prava (ZLJMP)⁷⁶

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u ZLJMP donijet je u 24.02.2015. godine kojim su sistematizovana 33 radna mjesta, a od čega je popunjeno 23. Takođe, institucijom rukovodi zaštitnik koji ima tri svoja zamjenika i u toku je izbor četvrtog zamjenika.

Centar za razvoj i očuvanje kulture manjina (CZROKM)⁷⁷

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u CZROKM donijet je u 04.01.2010. godine, kojim je predviđen broj radnih mjesta za ukupno 4 izvršioca. U toku je priprema novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u CZROKM-u.

Fond za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava (FZZIOMP)⁷⁸

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u FZZUKM donijet je u 30.03.2015. godine koji je predviđen broj radnih mjesta 15 izvršioca.

AKTIVNOST 2: Plan smanjenja zaposlenih

Planom je predviđeno utvrđivanje Plana smanjenja zaposlenih u Sektoru ljudskih prava u toku IV kvartala 2013. godine.

Napomena: Radni tim na nivou Ministarstva razmatrao je mogućnost donošenja Plana smanjenja zaposlenih u Ministarstvu te konstatovao da ova aktivnost ne može biti realizovana iz razloga što objektivno ne postoji mogućnost za smanjenjem broja zaposlenih s obzirom da je u Ministarstvu sistematizovano 31 radno mjesto, a popunjeno ukupno 18. S druge strane, Zaključkom Vlade Crne Gore predviđeno je kadrovsko jačanje ovog Ministarstva, povećanje broja zaposlenih shodno realizaciji mjera iz AP za pregovaračko poglavlje 23 u narednom periodu, kao i potrebe kadrovskog jačanja u dijelu EU integracija i korišćenja sredstava iz EU fondova i obavljanja normativno-pravnih poslova, što će neposredno implicirati popunu slobodnih radnih mjesta.

AKTIVNOST 3: Analiza postojećih organa uprave / potreba postojanja svih institucija

Analiza postojećih organa / potreba postojanja svih institucija u Sektoru održivog razvoja i turizma planirana je za realizaciju tokom II kvartala 2014. godine.

Napomena: Radni tim sastavljen od predstavnika Ministarstva, Centra i Fonda pripremio je analizu potrebe postojanja svih institucija te tom prilikom konstatovao da su pred navedenim institucijama u budućnosti brojni poslovi i zadaci, te da su iste do sada postigle značajne rezultate na polju njihovog djelovanja, što neposredno implicira potrebu za njihovim daljim postojanjem.

AKTIVNOST 4: Smanjenje broja zaposlenih

Tabela 01: Tabelarni prikaz ukupnog broja zaposlenih u Sektoru ljudskih i manjinskih prava na 1. januar 2015. god. u odnosu na 31. decembar 2015. god.

Organ / Institucija	1. januar 2015	31. decembar 2015	razlika 1. januar 2015 u odnosu na
---------------------	-------------------	-------------------------	--

⁷⁶ Podaci su dobijeni od ZLJMP.

⁷⁷ Podaci su dobijeni od CZROKM.

⁷⁸ Podaci su dobijeni od (FZZUKM)

			31. decembar 2015
Ministarsvo za ljudska i manjinska prava	18	22	+4
Zaštitnik ljudskih i manjinskih prava	25	29	+4
Centar za razvoj i očuvanje kulture manjina	3	3	0
Fond za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava	3	5	+2
UKUPNO	49	59	+10
na nivou Sektora ljudskih i manjinskih prava:			

Zaključno sa decembrom 2015. godine u MLJMP je zaposleno 22 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u MLJMP-u ukupno radno angažovano 18 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 4 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u ZLJMP je zaposleno 29 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u UZZKD-a ukupno radno angažovano 25 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 4 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u CZROKM je zaposleno 3 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u CZROKM-u ukupno radno angažovano 3 lica, proizilazi da zaključno sa decembrom 2015. godine nije došlo do promjene u broju zaposlenih.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u FZZIOMP je zaposleno 5 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u FZZIOMP-u ukupno radno angažovano 3 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 2 lica.

Ukupno na nivou Sektora ljudskih i manjinskih prava, u toku izvještajnog perioda, došlo je do povećanja ukupnog broja zaposlenih za 10 lica.

Prema podacima iz Plana, u maju 2013. godine, na nivou Sektora ljudskih i manjinskih prava bilo ukupno radno angažovano 39 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja ukupnog broja zaposlenih za 20 lica.

PODCILJ: Unaprijeđenje kadrovskog planiranja

AKTIVNOST 1: Analiza djelatnosti sektora, utvrđivanje standarda i normativa i optimalnog broja izvršilaca, tj. maksimalnog broja izvršilaca potrebnih za nesmetano funkcionisanje organa i institucija u okviru sektora

Analiza djelatnosti sektora, utvrđivanje standarda i normativa i optimalnog broja izvršilaca, tj. maksimalnog broja izvršilaca potrebnih za nesmetano funkcionisanje organa i institucija u okviru sektora je AP bila predviđena za III kvartal 2014. godine.

Usvoje je Kadrovski plan za 2016. godinu.

AKTIVNOST 2: Ažuriranje i vođenje Centralne kadrovske evidencije (CKE)

U odnosu na Sektor ljudskih i manjinskih prava obaveznici ažurnog vođenja CKE su: MLJMP, ZLJMP.

*Tabela 02: Tabelarni prikaz unosa podataka zaposlenih u CKE zaključno sa 31. decembrom 2015. god.*⁷⁹

Organ / institucija	Broj zaposlenih prema podacima MF (na dan 31.12.2015. god.)	Ukupan broj zaposlenih prema podacima iz CKE		Komentar sektora u odnosu na indikator realizacije:
		Stanje na dan 01.01.2015. god.	Stanje na dan 31.12.2015. god.	
MLJMP	22	17	22	-
ZLJMP	29	-	-	-

AKTIVNOST 3: Uspostavljanje Evidencije internog tržišta rada (EITR)⁸⁰

U izvještajnom periodu ni jedan zaposleni MLJMP, ZLJMP, CZROKM i FZZUKM nije stavljen na raspolaganje odnosno evidentiran u EITR. U tom smislu nisu obezbjeđeni uslovi za utvrđivanje mogućnosti eventualnog raspoređivanja u drugi državni organ.

AKTIVNOST 4: Obuka i usavršavanje službenika i namještenika

Tabela 03: Tabelarni prikaz sprovedenih obuka i drugih vidova usavršavanja za zaposlene u Sektoru ljudskih i manjinskih prava zaključno sa 31. decembrom 2015. god.

Organ / Institucija	Ukupno realizovano opštih i posebnih programa obuka u izvještajnom periodu			
	Opšti program obuka		Posebni program obuka	
	Broj obuka	Broj zaposlenih	Broj obuka	Broj zaposlenih
MLJMP	3	9	2	8
ZLJMP	3	4	1	3
Ukupno:	6	13	3	11

AKTIVNOST 5: Ocjenjivanje službenika u rokovima propisanim zakonom u skladu sa utvrđenim kriterijumima i mjerilima

Obavezu ocjenjivanja službenika u rokovima propisanim zakonom u skladu sa utvrđenim kriterijumima i mjerilima u okviru Sektora ljudskih i manjinskih prava imaju: MLJMP, ZLJMP, CZROKM i FZZUKM.

Tabela 04: Tabelarni prikaz ocjenjenih službenika u Sektoru ljudskih i manjinskih prava za 2015. god. zaključno sa 31. januarom 2016. god.

⁷⁹ Vođenje i ažuriranje CKE je propisano Zakonom o državnim službenicima i namještenicima kao obaveza svih državnih organa shodno članu 3 ovog zakona, i to za: ministarstva, organa uprave, službe Predsjednika Crne Gore, Skupštine Crne Gore, Vlade Crne Gore, Ustavni sud, sudove i državno tužilaštvo, kao i pravnih lica na koje se ovaj zakon primjenjuje (Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje, Fond za zdravstveno osiguranje, Zavoda za zapošljavanje, Fonda rada i Agencije za mirno rješavanje sporova).

⁸⁰ Vođenje i ažuriranje EITR je propisano Zakonom o državnim službenicima i namještenicima kao obaveza Uprave za kadrove shodno članovima 151, 152 i 153 ovog zakona, i to za: ministarstva, organe uprave, službe Predsjednika Crne Gore, Skupštine Crne Gore, Vlade Crne Gore, Ustavni sud, sudove i državno tužilaštvo, kao i pravna lica na koje se ovaj zakon primjenjuje (Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje, Fond za zdravstveno osiguranje, Zavoda za zapošljavanje, Fonda rada i Agencije za mirno rješavanje sporova).

Organ	Ukupan br. zaposlenih	Ukupan br. ocjenjenih	Ukupno ocjenjenih za 2015. god. sa ocjenom:				Ukupan br. neocjenjenih zaposlenih
			odličan	dobar	zadovoljava	nezadovoljava	
MLJMP	22	17	12	5	0	0	5
ZLJMP	29	0	0	0	0	0	29
Ukupno:	51	17	12	5	0	0	34

AKTIVNOST 6: Razvijati mehanizme nagrađivanja i stimulisanja za najbolje ocijenjene službenike

Tabela 05: Tabelarni prikaz zaposlenih koji su napredovali ili nagrađeni u Sektoru ljudskih i manjinskih prava zaključno sa 31. decembrom 2015. god.

Organ / institucija	Ukupan broj donijetih rješenja u izvještajnom periodu	
	o napredovanju	o nagrađivanju
MLJMP	0	12
ZLJMP	0	0
Ukupno:	0	12

PODCILJ: Unaprijeđenje efikasnosti, produktivnosti i poboljšanje kvaliteta usluga

AKTIVNOST 1: Sprovođenje tendera i zaključivanje ugovora- outsourcing

Nije bilo zaključenih ugovora o outsourcingu.

AKTIVNOST 2: Obuka službenika koji rješavaju u upravnom postupku

U toku izvještajnog perioda ukupan broj zaposlenih u Sektoru ljudskih i manjinskih prava koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka je:

Tabela 06: Tabelarni prikaz broja zaposlenih koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka zaključno sa 31. decembrom 2015. god.

Organ / institucija	Ukupan broj zaposlenih koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka	
	Broj obuka	Broj lica
MLJMP	3	3
ZLJMP	2	4
Ukupno:	5	7

OPŠTA OCJENA REALIZACIJE PO CILJEVIMA: Za ovaj izvještajni period u Sektoru ljudskih i manjinskih prava, posmatrano po ciljevima, opšta ocjena je:

- smanjenje broja zaposlenih u javnom sektoru- **nerealizovano**;
- unapređenje kadrovskog planiranja- **realizovano**;
- unapređenje efikasnosti, produktivnosti i poboljšanje kvaliteta usluga- **realizovano**.

16. OSTALI ORGANI I USTANOVE KOJI ČINE JAVNI SEKTOR

1.1. HORIZONTALNE MJERE

PODCILJ: Smanjenje broja zaposlenih u javnom sektoru

AKTIVNOST 1: Donošenje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta sa prilagođenim brojem radnih mjesta u odnosu na stvaran broj zaposlenih

Generalni sekretarijat Predsjednika Crne Gore (GSPCG)

Nov Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji poslova donijet je 10. juna 2013. godine i njime su utvrđena radna mjesta za 30 izvršilaca, a popunjeno je 21 radno mjesto.

U odnosu na prethodni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, broj radnih mjesta nije smanjen, ali je broj izvršilaca smanjen za 1, jer je jedan izvršilac tražio sporazumni prestanak radnog odnosa uz ostvarivanje prava na otpremninu u iznosu od 12 bruto zarada.

Služba Skupštine Crne Gore (SSCG)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Službi Skupštine Crne Gore donijet je 31. jula 2013. godine i istim je predviđeno ukupno 238 izvršilaca, Na 31. decembar 2015. godine, broj zaposlenih je 161 (od kojih su 148 sistematizovana izvršioca i 13 savjetnika i predsjednika i potpredsjednika Skupštine Crne Gore čija mjesta nijesu sistematizovana Pravilnikom već je njihov status regulisan Odlukom o posebnim savjetnicima u Skupštini Crne Gore („Sl. List Crne Gore“ broj 36/13).

Razlika između sistematizovanog broja (238) i broja izvršilaca na 31. decembar 2014. godine (148) je 90.

Napominjemo da pravo po prestanku funkcije ostvaruje i jedan savjetnik potpredsjednika Skupštine, koji ne ulazi u ukupan broj zaposlenih.

Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore (GSVCG)

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Generalnog sekretarijata Vlade, u vrijeme donošenja Kadrovskog plana za 2015. godinu, sistematizovano je 130 radnih mjesta sa 183 izvršioca. Kadrovskim planom za 2015. godinu bio je predviđen prijem 27 službenika. Zbog potreba za jačanjem kadrovskih kapaciteta GSV u cilju stvaranja uslova za efikasno funkcionisanje, odnosno kontinuirano vršenje poslova iz djelokruga organa i prestanka radnog odnosa određenog broja službenika u GSV, donešen je novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, broj: 02-1605 od 30. jula 2015. godine, kojim su sistematizovana 134 službenička mjesta sa 196 izvršilaca, što u odnosu na prethodni Pravilnik predstavlja povećanje za 4 službenička mjesta i 13 izvršilaca (Kancelarija za saradnju s NVO, Kancelarija za borbu protiv trgovine ljudima, Služba za odnose s javnošću i Služba za pravne i opšte poslova i finansije), što je u skladu sa Kadrovskim planom GSV. Budući da je u 2015. godini predviđen prijem 27 službenika, a da su radni odnos zasnovala 23 službenika (15 na neodređeno i 8 na određeno-imenovana lica), a da je prestao radni odnos za 10 službenika (od čega 8 na neodređeno vrijeme i 2 na određeno vrijeme-imenovana lica), to je razlika u odnosu na predviđeni prijem službenika, primljeni broj službenika i službenika kojima je prestao radni odnos u broju od 13 izvršilaca. Takođe, u 2015. godini je izvršen prijem dva pripravnika (VSS i SSS).

Sekretarijat za zakonodavstvo (SZZ)

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Sekretarijatu za zakonodavstvo donijet je 28. februara 2013. godine i istim je predviđen broj radnih mjesta za ukupno 28 izvršilaca (sa sekretarom), a popunjeno je 23 izvršilaca (sa sekretarom).

Sekretarijat za razvojne projekte (SZRP)

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Sekretarijata za razvojne projekte sistematizovan je optimalan broj izvršilaca- 15. Imajući u vidu da je ovaj organ od osnivanja 2012. godine u fazi upotpunjavanja kadrovske strukture (preporuku da se upotpuni kadrovska struktura dala je i Državna revizorska institucija u svom konačnom izvještaju od 2014. godine) došlo je do povećanja broja službenika u periodu izvještavanja u odnosu na prethodni. U izvještajnom periodu u ovom organu ukupno je zapošljeno 10 službenika. Kadrovskim planom Sekretarijata za razvojne projekte planirano je zapošljavanje tri nova službenika za I kvartal 2016. godine.

JU Službeni list Crne Gore (JUSL)

Upravni odbor Javne ustanove Službeni list Crne Gore donio je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Javne ustanove Službeni list Crne Gore na koji je saglasnost dala Vlada Crne Gore. Pravilnikom je sistematizovano 14 radnih mjesta sa 17 izvršilaca. U JU trenutno je zaposleno 15 izvršilaca što u potpunosti zadovoljava potrebe Ustanove. Radno mjesto programera je upražnjeno jer trenutno za njim nema potrebe jer JU zbog ustanovljenog Pravno-informacionog sistema Crne Gore i Elektronskog izdanja Službenog lista CG plaća održavanje informatičkom preduzeću. Prema tome, broj sistematizovanih radnih mjesta u JU odgovara broju stvarno zaposlenih. Ne planira se smanjenje broja zaposlenih u Javnoj ustanovi.

AKTIVNOST 2: Plan smanjenja zaposlenih

Planom je predviđeno utvrđivanje Plana smanjenja zaposlenih u GSPCG, SSCG, GSVCG, SZZ, SZRP i JUSL u toku IV kvartala 2013. godine.

Aktivnost nije realizovana u planiranom roku ni u jednoj od navedenih institucija.

Napomena: Plan smanjenja zaposlenih u GSPCG nije donijet jer budući da se radi o specifičnom organu dinamika smanjenja sprovodi se shodno prirodnom odlivu službenika, odnosno namještenika (odlazak u starosnu penziju). Jedan savjetnik razriješen je dužnosti, zbog prelaska na novu dužnost, ali se očekuje postavljanje na njegovo mjesto.

Plan smanjenja zaposlenih u SSCG nije donijet. Skupština Crne Gore nije u mogućnosti da smanjuje broj zaposlenih, već ima potrebu da poveća postojeći, posebno imajući u vidu buduću ulogu Skupštine Crne Gore u procesu evropskih integracija, koja podrazumijeva visok nivo stručne podrške poslanicima Skupštine Crne Gore, od strane Službe.

Takođe je važno napomenuti da je broj zaposlenih u Služi Skupštine ispod standarda tj. broja zaposlenih koji stoji na raspolaganju poslanicima u parlamentima država iz okruženja, a daleko ispod standarda u parlamentima država članica EU.

Plan smanjenja zaposlenih u GSVCG, za izvještajni period nije donijet, imajući u vidu prirodu poslova koji se obavljaju u Generalnom sekretarijatu Vlade Crne Gore, kao i potrebe za jačanjem kadrovskih kapaciteta određenih organizacionih jedinica GSVCG.

Plan smanjenja zaposlenih u SZZ nije donijet, imajući u vidu specifičnosti i obim poslova Sekretarijata, kao i činjenicu da je u Sekretarijatu godinama nepromijenjen broj izvršilaca, i da je tim povodom Vlada Crne Gore donijela zaključak broj: 08-176/3 od 13.02.2014. godine, kojim je ocijenjeno da je u narednom periodu neophodno ojačati kadrovske kapacitete Sekretarijata u cilju stvaranja uslova da se još efikasnije realizuju kompleksne obaveze koje proizilaze iz usklađivanja domaćeg zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU.

Plan smanjenja zaposlenih u SZRP nije donijet budući da je riječ o organu uprave koji je osnovan 2012. godine i imajući u vidu potrebu obezbjeđivanja neophodnih ljudskih resursa i popune upražnjenih radnih mjesta shodno raspoloživim budžetskim sredstvima.

Plan smanjenja zaposlenih u JUSLCG nije donijet budući da je broj izvršilaca optimalan.

AKTIVNOST 3: Smanjenje broja zaposlenih

Tabela 01: Tabelarni prikaz ukupnog broja zaposlenih u ostalim organima i ustanovama koje čine javni sektor na 1. januar 2015. god. u odnosu na 31. decembar 2015. god.

Organ / Institucija	1. januar 2015	31. decembar 2015	razlika 1. januar 2015 u odnosu na 31. decembar 2015
Generalni sekretarijat Predsjednika Crne Gore	20	21	+1
Služba Skupštine Crne Gore	239	252 ⁸¹	+13
Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore	137	146	+9
Sekretarijat za zakonodavstvo	22	23	+1
Sekretarijat za razvojne projekte	8	10	+2
JU Službeni list Crne Gore	14	15	+1
UKUPNO:	440⁸²	467	+27

Zaključno sa decembrom 2015. godine u GSPCG je zaposleno 21 lice. Kako je u januaru 2015. godine, u GSPCG-u bilo ukupno radno angažovano 20 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 1 lice.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u SSCG je zaposleno 252 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u SSCG bilo ukupno radno angažovano 239 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 13 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u GSVCG je zaposleno 146 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u GSVCG bilo ukupno radno angažovano 137 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 9 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u SZZ zaposleno 23 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u SZZ bilo ukupno radno angažovano 22 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 1 lice.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u SZRP zaposleno 10 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u SZRP bilo ukupno radno angažovano 8 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 2 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u JUSL zaposleno 15 lica. Kako je u januaru 2015. godine, u JUSL bilo ukupno radno angažovano 14 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine nije došlo do povećanja broja zaposlenih za 1 lice.

Ukupno na nivou ostalih organa i ustanova koje čine javni sektor, u toku izvještajnog perioda, došlo je do povećanja ukupnog broja zaposlenih za 27 lica.

⁸¹ Prema podacima SSCG, zaključno sa 31. decembrom 2015. godine broj zaposlenih u Službi Skupštine Crne Gore je **161** (od kojih su 148 sistematizovana izvršioca i 13 savjetnika i predsjednika i potpredsjednika Skupštine Crne Gore čija mjesta nijesu sistematizovana Pravilnikom već je njihov status regulisan Odlukom o posebnim savjetnicima u Skupštini Crne Gore („Sl. List Crne Gore“ broj 36/13). Kako je na 1. januar 2015. godine, u Službi Skupštine bilo ukupno zaposleno ukupno **153** lica (141 sistematizovanih izvršilaca, 11 savjetnika predsjednika i potpredsjednika Skupštine Crne Gore i 1 pripravnika), proizilazi da je zaključno sa 31. decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 8 lica.

⁸² Podaci o broju zaposlenih u JUSL dobijeni su od JU Službeni list CG.

Kako je prema podacima iz Plana, u maju 2013. godine, na nivou ostalih organa i ustanova koje čine javni sektor bilo ukupno radno angažovano 369⁸³ lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja ukupnog broja zaposlenih za 98 lica.

PODCILJ: Unaprijeđenje kadrovskog planiranja

AKTIVNOST 1: Ažuriranje i vođenje Centralne kadrovske evidencije (CKE)

U okviru ostalih organa i ustanova koje čine javni sektor obveznici ažurnog vođenja CKE su: GSPCG, SSCG, GSVCG, SZZ i SZRP.

*Tabela 02: Tabelarni prikaz unosa podataka zaposlenih u CKE zaključno sa 31. decembrom 2015. god.*⁸⁴

Organ / institucija	Broj zaposlenih prema podacima MF (na dan 31.12.2015. god.)	Ukupan broj zaposlenih prema podacima iz CKE		Komentar organa i ustanova u odnosu na indikator realizacije:
		Stanje na dan 01.01.2015. god.	Stanje na dan 31.12.2015. god.	
GSPCG	21	19	18	U Generalni sekretarijat Predsjednika Crne Gore, kontinuirano i ažurno se vodi Centralna kadrovska evidencija.
SSCG	252	133	139	Unos podataka u CKE izvršen je za sve zaposlene čija su mjesta sistematizovana Pravilnikom o organizaciji i sistematizaciji. Postoje određeni tehnički problemi koji se sastoje u nepodudaranju stvarnog stanja podataka o zaposlenima sa podacima koji su trenutno u aplikaciji CKE, jer aplikacija ne prepoznaje određene kategorije rješenja koje je potrebno unijeti, ili se u sistemu nalazi forma koja odgovara prethodnom Zakonu o državnim službenicima i namještenicima. Ispravljanje problema je u toku. U CKE se unose podaci samo za Službu Skupštine. Za 13 savjetnika, predsjednika i potpredsjednika Skupštine nijesu sistematizovana radna mjesta Pravilnikom već je njihov status regulisan Odlukom o posebnim savjetnicima u Skupštini Crne Gore („Sl. List Crne Gore“ broj 36/13), pa ih samim tim nema u CKE. Obuku za unos podataka u CKE su prošla 3 službenika, od kojih jedan službenik radi na unosu podataka.

⁸³ Broj zaposlenih nije obuhvatao SZRP.

⁸⁴ Vođenje i ažuriranje CKE je propisano Zakonom o državnim službenicima i namještenicima kao obaveza svih državnih organa shodno članu 3 ovog zakona, i to za: ministarstva, organa uprave, službe Predsjednika Crne Gore, Skupštine Crne Gore, Vlade Crne Gore, Ustavni sud, sudove i državno tužilaštvo, kao i pravnih lica na koje se ovaj zakon primjenjuje (Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje, Fond za zdravstveno osiguranje, Zavoda za zapošljavanje, Fonda rada i Agencije za mirno rješavanje sporova).

GSVCG	146	125	128	Generalni sekretarijat Vlade ažurno unosi podatke u Centralnu kadrovsku evidenciju.
SZZ	23	20	22	Centralna kadrovska evidencija se redovno vodi i ažurira. Prema podacima koje je Sekretarijat unio u Centralnu kadrovsku evidenciju broj zaposlenih na dan 01.01.2015. godine je 22, a na dan 31.12.2015. godine je 23 lica.
SZRP	10	4	8	Samostalni savjetnik I u Službi za opšte poslove i finansije blagovremeno ažurira CKE sa potrebnim podacima o svim zaposlenima. (ukupno 11)

AKTIVNOST 2: Uspostavljanje Evidencije internog tržišta rada (EITR)⁸⁵

U izvještajnom periodu ni jedan zaposleni GSPCG, SSCG, GSVCG, SZZ i SZRP nije stavljen na raspolaganje odnosno evidentiran u EITR. U tom smislu nisu obezbjeđeni uslovi za utvrđivanje mogućnosti eventualnog raspoređivanja u drugi državni organ.

AKTIVNOST 3: Obuka i usavršavanje službenika i namještenika

Tabela 03: Tabelarni prikaz sprovedenih obuka i drugih vidova usavršavanja za zaposlene u ostalim organima i ustanovama zaključno sa 31. decembrom 2015. god.

Organ / Institucija	Ukupno realizovano opštih i posebnih programa obuka u izvještajnom periodu			
	Opšti program obuka		Posebni program obuka	
	Broj obuka	Broj zaposlenih	Broj obuka	Broj zaposlenih
GSPCG	0	0	1	1
SSCG⁸⁶	17	25	11	117
GSVCG	0	0	8	8
SZZ	0	0	0	0
SZRP	0	0	0	0
Ukupno:	17	25	20	126

Napomena SZZ: Prema podacima Sekretarijata za zakonodavstvo pet zaposlenih je prisustvovalo na tri obuke koje je UZK realizovala u skladu sa opštim programom obuke.

Pored navedenih obuka, u izvještajnom periodu, službenici Sekretarijata su prisustvovali, odnosno učestvovali i na sljedećim seminarima, odnosno drugim vidovima usavršavanja, i to:

- jedan predstavnik - dvodnevnom pilot seminaru za državne službenike na temu „Saradnja između organa državne uprave i organizacija civilnog društva“;
- dva službenika - Regionalnoj konferenciji „Civilno društvo odlučuje“;
- jedna službenica - seminaru "Administration of justice" u organizaciji Matra patrol, T.M.C. Asser Institut - Hag, Holandija;

⁸⁵ Vođenje i ažuriranje EITR je propisano Zakonom o državnim službenicima i namještenicima kao obaveza Uprave za kadrove shodno članovima 151, 152 i 153 ovog zakona, i to za: ministarstva, organe uprave, službe Predsjednika Crne Gore, Skupštine Crne Gore, Vlade Crne Gore, Ustavni sud, sudove i državno tužilaštvo, kao i pravna lica na koje se ovaj zakon primjenjuje (Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje, Fond za zdravstveno osiguranje, Zavoda za zapošljavanje, Fonda rada i Agencije za mirno rješavanje sporova).

⁸⁶ Prema podacima SSCG u periodu od 1. januara do 31. decembra 2015. godine, zaposleni u Službi Skupštine su pohađali 72 obuke sa ukupno 276 polaznika. Od navedenog broja iz Plana obuka za 2015. godinu realizovano je 7 obuka. U organizaciji Uprave za kadrove zaposleni su pohađali 25 obuka, dok je dodatnih 40 obuka omogućeno kroz saradnju sa drugim domaćim, stranim i međunarodnim organizacijama.

- jedan službenik - konsultativnom sastanku na temu sprovođenja i primjene Zakona o uslugama, u organizaciji GIZ-a, održanog u Danskoj;
- jedna službenica – bilateralnom seminaru u organizaciji Vlade NR Kine, i to na temu „Razvoj malih i srednjih preduzeća“ u Pekingu, Kina (sa studijskim posjetama provinciji Wuhan i gradu Shanghai);
- dva službenika - seminarima u organizaciji Evropskog instituta za javnu upravu (EIPA) u Luksemburgu, na temu „Finansijske usluge“, odnosno na temu „Procedure i strategije parničenja pred Sudom pravde Evropske unije“;
- jedan službenik - seminaru na temu „ICT u organima državne uprave – izazovi u sprovođenju pravne regulative i efikasnija upotreba resursa“;
- radionici “Work shop on legal alignment” u organizaciji Regionalne škole za državnu upravu (RESPA).

AKTIVNOST 4: Ocjenjivanje službenika u rokovima propisanim zakonom u skladu sa utvrđenim kriterijumima i mjerilima

Obavezu ocjenjivanja službenika u rokovima propisanim zakonom u skladu sa utvrđenim kriterijumima i mjerilima u ostalim organima i ustanovama imaju GSPCG, SSCG, GSVCG, SZZ i SZRP.

Tabela 04: Tabelarni prikaz ocjenjenih službenika u ostalim organima i ustanovama za 2015. god. zaključno sa 31. januarom 2016. god.

Organ	Ukupan br. zaposlenih	Ukupan br. ocjenjenih	Ukupno ocjenjenih za 2015. god. sa ocjenom:				Ukupan br. neocjenjenih zaposlenih
			odličan	dobar	zadovoljava	nezadovoljava	
GSPCG	21	0	0	0	0	0	21
SSCG	252	0	0	0	0	0	252 ⁸⁷
GSVCG	146	0	0	0	0	0	146
SZZ	23	20 ⁸⁸	19	1	0	0	3
SZRP	10	8 ⁸⁹	8	0	0	0	2
Ukupno:	452	28	27	1	0	0	424

⁸⁷ Prema podacima SSCG ukupan broj zaposlenih za koje je donijeta ocjena rada za 2015. godinu u SSCG je: 119, od toga je sa ocjenom „odličan“ – 115 i ocjenom „dobar“ – 2. Ocjena lica koja vrše poslove visokog rukovodnog kadra „zadovoljava“ – 2 službenika. Zbog razlike u obrascu za ocjenjivanje rada službenika i namještenika za Službu Skupštine i istom obrascu koji važi za ostale državne organe, a na osnovu kojeg je sistematizovan ovaj dio CKE, nije moguće unijeti u CKE ocjene rada za zaposlene u Službi Skupštine.

⁸⁸ Prema podacima SZZ od ukupno 22 službenika Sekretarijata koja se ocjenjuju (sekretar se ne ocjenjuje), za 2015. godinu ocijenjeno je 20 službenika. Jedna službenica nije ocijenjena iz razloga što se nalazi na roditeljskom odsustvu, a jedan službenik na probnom radu u Sekretarijatu. Od ukupno 20 ocijenjenih službenika, 15 službenika je ocijenjeno ocjenom rada „odličan“, a jedan službenik ocjenom rada „dobar“, dok su četiri službenika iz kategorije visoki rukovodni kadar ocijenjeni ocjenom rada „zadovoljava“.

⁸⁹ Prema podacima SZRP donijeta su rješenja o ocjeni rada za 2015. godinu za osam službenika Sekretarijata, od ukupno 11 službenika. Tri službenika Sekretarijata nijesu ocijenjena jer su radila manje od šest mjeseci u 2015. godini. (Član 109 ZDSN).

AKTIVNOST 5: Razvijati mehanizme nagrađivanja i stimulisanja najbolje ocijenjenih službenika

Tabela 05: Tabelarni prikaz zaposlenih koji su napredovali ili nagrađeni u ostalim organima i ustanovama zaključno sa 31. decembrom 2015. god.

Organ / institucija	Ukupan broj donijetih rješenja u izvještajnom periodu	
	o napredovanju	o nagrađivanju
GSPCG	0	0
SSCG	0	7
GSVCG	0	0
SZZ	0	0
SZRP	0	5
Ukupno:	0	12

OPŠTA OCJENA REALIZACIJE PO CILJEVIMA: Za ovaj izvještajni period u, ostalim organima i ustanovama koje čine javni sektor, posmatrano po ciljevima, opšta ocjena je:

- smanjenje broja zaposlenih u javnom sektoru- **nerealizovano**;
- unapređenje kadrovskog planiranja- **realizovano**.

17. JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE

1.1. HORIZONTALNE MJERE

PODCILJ: Smanjenje broja zaposlenih u jedinicama lokalne samouprave

AKTIVNOST 1: Donošenje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta sa prilagođenim brojem radnih mjesta u odnosu na stvaran broj zaposlenih

Andrijevica

U Opštini Andrijevica – Sekretarijatu lokalne uprave donesen je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, kojim je sistematizovano 31 radno mjesto, a broj zaposlenih je 23. Donesen je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Kabinetu predsjednika opštine kojim je sistematizovano 6 radnih mjesta, a zaposlenih je 5, kao i Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Službi zaštite opštine Andrijevica kojim je sistematizovano 12 radnih mjesta, a zaposlenih je 10.

Bar

Pravilnici o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Opštini Bar donijeti su u: Službi predsjednika opštine (broj sistematizovanih radnih mjesta 19, dok je broj zaposlenih 14), Službi za skupštinske poslove (broj sistematizovanih radnih mjesta 6, dok je broj zaposlenih 5), Službi glavnog administratora (broj sistematizovanih radnih mjesta 4, što odgovara broju zaposlenih), Službi unutrašnje revizije (broj sistematizovanih radnih mjesta 3, dok je broj zaposlenih 2), Službi za pravne poslove i praćenje usaglašenosti pravnih propisa (broj sistematizovanih radnih mjesta 4, dok je broj zaposlenih 2), Sekretarijatu za poljoprivredu i ruralni razvoj (broj sistematizovanih radnih mjesta 7, dok je broj zaposlenih 2), Sekretarijatu za imovinu i zastupanje (broj sistematizovanih

radnih mjesta 15, dok je broj zaposlenih 14), Sekretarijatu za ekonomiju i finansije (broj sistematizovanih radnih mjesta 19, dok je broj zaposlenih 14), Sekretarijatu za opštu upravu i društvene djelatnosti (broj sistematizovanih radnih mjesta 59, dok je broj zaposlenih 53), Upravi lokalnih javnih prihoda (broj sistematizovanih radnih mjesta 29, dok je broj zaposlenih 28) i Službi zaštite (broj sistematizovanih radnih mjesta 46, što odgovara broju zaposlenih).

U toku su izrade Pravilnika za Sekretarijat za uređenje prostora, komunalno-stambene poslove i zaštitu životne sredine, Agenciju za investicije i Komunalnu policiju.

Berane

Pravilnici o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta donijeti su u svim organima lokalne uprave Opštine Berane. Broj sistematizovanih radnih mjesta je 266, dok je broj zaposlenih 253.

Bijelo Polje

Pravilnici o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta su u fazi izrade. Broj sistematizovanih radnih mjesta po postojećim pravilnicima je 460, dok je u organima lokalne uprave trenutno zaposleno 302 lokalna službenika i namještenika.

Budva

Pravilnici o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta donijeti su u organima lokalne uprave. Broj sistematizovanih radnih mjesta je 279, dok je trenutni broj zaposlenih 316.

Prijestonica Cetinje

Pravilnici o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta donijeti su u svim organima lokalne uprave. Broj sistematizovanih radnih mjesta je 194, dok je broj zaposlenih 172.

Danilovgrad

Pravilnici o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta donijeti su u periodu od 01.03.2016. godine do 01.05.2016. godine, za sve organe lokalne uprave Opštine Danilovgrad, u kojima je broj sistematizovanih radnih mjesta prilagođen stvarnom broju zaposlenih, a broj zaposlenih je 104.

Herceg Novi

Pravilnici o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta donijeti su u 2015. godini po Odluci o organizaciji i načinu rada lokalne uprave, koja je prestala da važi. Nova Odluka o organizaciji i načinu rada lokalne uprave donijeta je 16.02.2016. godine počela je da se primjenjuje od 01.03.2016. godine. Donošenje novih akata o sistematizaciji radnih mjesta je u toku. Do sad su usvojeni akti o sistematizaciji radnih mjesta u Službi komunalne policije, Sekretarijatu za komunalne djelatnosti i ekologiju i Sekretarijatu za finansije, turizam i ekonomski razvoj.

Broj sistematizovanih radnih mjesta po pravilnicima iz 2015. godine bio je 261, dok je broj zaposlenih na dan 01.05.2016. godine 243.

Kotor

Svi organi lokalne uprave i službe donijeli su Pravilnike o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u kojima je broj sistematizovanih radnih mjesta 194, dok je broj zaposlenih 201.

Mojkovac

Pravilnici o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta donijeti su u svim organima lokalne uprave. Broj sistematizovanih radnih mjesta je 79, dok je broj zaposlenih 69.

Nikšić

Donijete su izmjene i dopune Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji u svim organima lokalne uprave Opštine Nikšić.

U javnim ustanovama i javnim preduzećima nijesu donijeti novi Pravilnici o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji.

Broj sistematizovanih radnih mjesta u organima lokalne uprave Opštine Nikšić je 354 za 552 izvršioca, dok je broj zaposlenih 415 na neodređeno vrijeme.

Broj sistematizovanih radnih mjesta u javnim ustanovama i javnim preduzećima, odnosno pravnim licima čiji je osnivač Opština Nikšić je 494 za 759 izvršilaca, dok je broj zaposlenih 600.

Pljevlja

U Opštini Pljevlja Pravilnici o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta donijeti su u svim organima lokalne uprave.

Broj sistematizovanih radnih mjesta je 356, dok je broj zaposlenih 280.

Plužine

U Opštini Plužine 09.09.2015. godine doneseni su Pravilnici o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta za Sekretarijat za opštu upravu i društvene djelatnosti i Sekretarijat za finansije, ekonomiju i lokalne javne prihode.

Broj sistematizovanih radnih mjesta u Sekretarijatu za opštu upravu i društvene djelatnosti je 18, dok je broj zaposlenih 18.

Broj sistematizovanih radnih mjesta u Sekretarijatu za finansije, ekonomiju i lokalne javne prihode je 13, dok je broj zaposlenih 11.

Glavni grad Podgorica

Pravilnici o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji u 2015. godini donijeti su u: Centru za informacioni sistem, Direkcij za imovinu, Sekretarijatu za planiranje i uređenje prostora i zaštitu životne sredine, Sekretarijatu za razvoj preduzetništva, Sekretarijatu za finansije, Sekretarijatu za komunalne poslove i saobraćaj, Sekretarijatu za lokalnu samoupravu, Služba za zajedničke poslove, Službi gradonačelnika i Službi glavnog administrator. Ostali organi uprave i službe nijesu donosili Pravilnike u 2015. godini.

Ukupan broj zaposlenih izvršilaca po sistematizovanim radnim mjestima u organima lokalne uprave Glavnog grada, stručnim i posebnim službama i javnim ustanovama čiji je osnivač Glavni grad je 2797.

Šavnik

Pravilnici o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta donijeti su u Službi Predsjednika, Službi za skupštinske poslove, Sekretarijatu lokalne uprave, Službi komunalne policije i Službi zaštite, 19.01.2015. godine.

Broj sistematizovanih radnih mjesta je 51, dok je broj zaposlenih 45.

Tivat

Pravilnici o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta donijeti su u organima lokalne uprave, javnim ustanovama i javnim preduzećima. Trenutni broj zaposlenih u opštini Tivat je 89.

Žabljak

Pravilnici o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta donijeti su u Opštini Žabljak u 2015. godini. Broj sistematizovanih radnih mjesta je 55, dok je broj zaposlenih 51.

Kolašin

U Opštini Kolašin donijeti su Pravilnici o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji poslova Sekretarijata za finansije i opštu upravu, Sekretarijata za uređenje prostora, životnu sredinu i stambeno komunalne poslove, Komunalne policije, Službe zaštite, Stručne službe glavnog administratora, Stručne službe predsjednika, Stručne službe skupštine. Broj sistematizovanih radnih mjesta je 72, dok je broj zaposlenih 58.

Ulcinj

Donijeti su Pravilnici o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u 2015. godini. Važećim pravilnicima sistematizovano je 286 radnih mjesta, od kojih 250 na neodređeno i 36 na određeno vrijeme. Trenutni broj zaposlenih na neodređeno je 194.

Napomena: Podatke o realizaciji aktivnosti vezane za donošenje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta sa prilagođenim brojem radnih mjesta u odnosu na stvaran broj zaposlenih nijesu dostavile sljedeće jedinice lokalnih samouprava: Rožaje i Plav.

AKTIVNOST 2: Plan smanjenja zaposlenih u jedinicama lokalne samouprave

Andrijevica

U Opštini Andrijevica – Sekretarijatu lokalne uprave, Službi zaštite i Kabinetu Predsjednika opštine Andrijevica nije donijet Plan smanjenja broja zaposlenih.

Bar

U Opštini Bar nije donijet Plan smanjenja broja zaposlenih, ali su na osnovu Javnog poziva za sporazumni prestanak radnog odnosa, za 22 službenika donijeta Rješenja o prestanku radnog odnosa uz isplatu otpremnine.

Berane

U Opštini Berane donijet je Plan unutrašnje reorganizacije javnog sektora za period 2015-2017. godine.

Bijelo Polje

U toku je donošenje Plana smanjenja broja zaposlenih. U odnosu na 2015. godinu u organima lokalne uprave smanjen je broj zaposlenih za 97, a u javnim ustanovama, čiji je osnivač opština, za 16 zaposlenih.

Budva

Na osnovu Odluke o utvrđivanju visine otpremnine lokalnih službenika i namještenika Opštine Budva, kao i na osnovu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kojima je predviđen optimalan broj zaposlenih u Opštini Budva, smanjenje broja zaposlenih odvijalo se u dvije faze: do kraja 2015. godine I faza i od 2015. do 2016. godine II faza.

U periodu od 01.01.2015. godine broj zaposlenih se smanjio za 5%, po osnovu sporazumnog prestanka radnog odnosa, sporazumnim preuzimanjem zaposlenih i prestankom radnog odnosa zbog stupanja na drugu dužnost.

Za drugu fazu, do kraja 2016. godine, opština planira dalje smanjenje broja zaposlenih za 5% kroz donošenje nove Odluke o utvrđivanju visine otpremnine.

Prijestonica Cetinje

U Prijestonici Cetinje je u toku donošenje Plana smanjenja broja zaposlenih za 2016. godinu, a u 2015. godini smanjen je broj zaposlenih za 25 %.

Danilovgrad

U Opštini Danilovgrad donijeta je Odluka o otpremninama u decembru 2015. godine. U periodu od decembra 2015. godine do marta 2016. godine, radni odnos je sporazumno raskinulo 19 zaposlenih na neodređeno vrijeme.

Herceg Novi

U Opštini Herceg Novi nije donijet Plan smanjenja broja zaposlenih. U 2015. godini smanjen je broj zaposlenih za 5 % na osnovu sporazuma o prestanku radnog odnosa.

Kotor

U Opštini Kotor u toku su pripreme za donošenje Plana smanjenja broja zaposlenih.

Mojkovac

U Opštini Mojkovac, u skladu sa Odlukom predsjednika opštine o isplati otpremnine za sporazumni raskid radnog odnosa, smanjen je broj zaposlenih za 4 izvršioca krajem 2015. godine i početkom 2016. godine.

Nikšić

U Opštini Nikšić donijet je i realizovan Plan smanjenja broja zaposlenih. U organima lokalne uprave Opštine Nikšić, zaključen je sporazum o prestanku radnog odnosa, uz isplatu otpremnine za 53 zaposlena lica. U javnim ustanovama i javnim preduzećima zaključen je sporazum o prestanku radnog odnosa, uz isplatu otpremnine, za 59 zaposlenih lica. U organima lokalne uprave Opštine Nikšić prestao je radni odnos po drugim osnovima, za 4 zaposlena lica. U javnim ustanovama i javnim preduzećima prestao je radni odnos po drugim osnovima, za 5 zaposlenih lica.

Pljevlja

U toku je izrada Plana smanjenja zaposlenih u organima lokalne uprave i javnim službama.

Plužine

U Opštini Plužine nije donijet Plan smanjenja broja zaposlenih.

Glavni grad Podgorica

U Glavnom gradu nije donijet Plan smanjenja broja zaposlenih.

Šavnik

Opština Šavnik je preduzela aktivnosti u cilju smanjenja broja zaposlenih, primjenjujući u prvoj fazi planiranih aktivnosti instrument sporazumnog prestanka radnog odnosa. Shodno tome, broj zaposlenih u organima i službama lokalne uprave, kao i javnim preduzećima i ustanovama, čiji je osnivač opština Šavnik, smanjen je za 6 zaposlenih.

U toku 2016. godine planirano je donošenje nove Odluke o organizaciji i načinu rada lokalne uprave, Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, čime bi se identifikovao višak zaposlenih i lica sa neadekvatnom stručnom spremom.

Tivat

Nije donijet Plan smanjenja broja zaposlenih.

Žabljak

U Opštini Žabljak nije donijet Plan smanjenja zaposlenih.

Kolašin

U Opštini Kolašin je smanjen broj zaposlenih tako da se ne planira dalje smanjenje do kraja 2016. godine.

Rožaje

U Opštini Rožaje donijet je Plan racionalizacije i reorganizacije organa i službi lokalne uprave i javnih službi, čiji je osnivač opština, za period 2015. do 2017. godine, kojim je predviđeno smanjenje broja zaposlenih za 20%.

Napomena: Podatke o realizaciji aktivnosti vezane za donošenje Plana smanjenja zaposlenih u jedinicama lokalne samouprave nijesu dostavile sljedeće jedinice lokalnih samouprava: Plav i Ulcinj.

AKTIVNOST 3: Smanjenje broja zaposlenih

Zaključno sa decembrom 2015. godine u **Glavnom gradu Podgorica** je zaposleno 2.881 lice. Kako je u decembru 2014. godine, u Glavnom gradu Podgorica ukupno radno angažovano 2.671 lice, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 210 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u **Tivtu** je zaposleno 254 lica. Kako je u decembru 2014. godine, u Tivtu ukupno radno angažovano 270 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 16 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u **Šavniku** je zaposleno 76 lica. Kako je u decembru 2014. godine, u Šavniku ukupno radno angažovano 83 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 7 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u **Kotoru** je zaposleno 524 lica. Kako je u decembru 2014. godine, u Kotoru ukupno radno angažovano 498 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 26 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u **Mojkovcu** je zaposleno 148 lica. Kako je u decembru 2014. godine, u Mojkovcu ukupno radno angažovano 150 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 2 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u **Andrijevići** je zaposleno 103 lica. Kako je u decembru 2014. godine, u Andrijevići ukupno radno angažovano 103 lica, proizilazi da zaključno sa decembrom 2015. godine broj zaposlenih nije promijenjen.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u **Budvi** je zaposleno 1.004 lica. Kako je u decembru 2014. godine, u Budvi ukupno radno angažovano 1.024 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 20 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u **Pljevljima** je zaposleno 781 lice. Kako je u decembru 2014. godine, u Pljevljima ukupno radno angažovano 794 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 13 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u **Žabljaku** je zaposleno 108 lica. Kako je u decembru 2014. godine, u Žabljaku ukupno radno angažovano 120 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 12 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u **Bijelom Polju** je zaposleno 627 lica. Kako je u decembru 2014. godine, u Bijelom Polju ukupno radno angažovano 647 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 20 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u **Rožajama** je zaposleno 338 lica. Kako je u decembru 2014. godine, u Rožajama, bez podataka o broju zaposlenih u javnim ustanovama, ukupno radno angažovano 245 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 93 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u **Danilovgradu** je zaposleno 311 lica. Kako je u decembru 2014. godine, u Danilovgradu ukupno radno angažovano 290 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 21 lice.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u **Prijestonici Cetinje** je zaposleno 380 lica. Kako je u decembru 2014. godine, u Prijestonici Cetinje ukupno radno angažovano 541 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 161 lice.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u **Baru** je zaposleno 803 lica. Kako je u decembru 2014. godine, bez podataka o broju zaposlenih u javnim ustanovama, u Baru ukupno radno angažovano 820 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 17 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u **Beranama** je zaposleno 622 lica. Kako je u decembru 2014. godine, u Beranama ukupno radno angažovano 605 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 17 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u **Kolašinu** je zaposleno 178 lica. Kako je u decembru 2014. godine, u Kolašinu ukupno radno angažovano 222 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 44 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u **Nikšiću** je zaposleno 1.007 lica. Kako je u decembru 2014. godine, u Nikšiću ukupno radno angažovano 1.100 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 3 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u **Plavu** je zaposleno 222 lica. Kako je u decembru 2014. godine, u Plavu ukupno radno angažovano 241 lice, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 19 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u **Ulcinj** je zaposleno 548 lica. Kako je u decembru 2014. godine, u Ulcinju ukupno radno angažovano 553 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja broja zaposlenih za 5 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u **Herceg Novom** je zaposleno 651 lice. Kako je u decembru 2014. godine, u Herceg Novom ukupno radno angažovano 604 lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 47 lica.

Zaključno sa decembrom 2015. godine u **Plužinama** je zaposleno 80 lica. Kako je u skladu sa podacima iz Plana u Plužinama bilo je ukupno radno angažovano 70 lica, proizilazi da zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja broja zaposlenih za 10 lica.

Napomena: Opštine Petnjica i Gusinje, zbog činjenice da se nalaze u fazi osnivanja organa, nijesu obuhvaćene ovim Izvještajem.

OPŠTA OCJENA OSTVARENJA CILJA 1: SMANJENJE BROJA ZAPOSLENIH

U 7 jedinica lokalne samouprave došlo je do povećanja ukupnog broja zaposlenih za 424 lica, u 13 jedinica lokalne samouprave došlo je do smanjenja ukupnog broja zaposlenih za 339 lica, dok je u 1 jedinici lokalne samouprave, u pogledu broja zaposlenih, stanje nepromijenjeno.

Kako je na prema podacima MF, na dan 31.12. 2014. godine, na nivou organa lokalne uprave, javnih preduzeća i javnih ustanova čiji je osnivač opština ukupno bilo radno angažovano **11.648** lica, a u decembru 2015. godine **11.646** lica (**bez podataka o broju zaposlenih u opštini Petnjica i Gusinje, kao i u javnim ustanovama u opštinama Bar i Rožaje**), proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do smanjenja ukupnog broja zaposlenih za 2 lica.

Kako je prema podacima iz Plana, na nivou organa lokalne uprave, javnih preduzeća i javnih ustanova čiji je osnivač opština ukupno bilo radno angažovano **10.508⁹⁰** lica, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine došlo do povećanja ukupnog broja zaposlenih za 1.138 lica.

PODCILJ: Unaprijeđenje kadrovskog planiranja

AKTIVNOST 1: Uspostavljanje i vođenje kadrovske evidencije u jedinicama lokalne samouprave (KE)

U okviru jedinica lokalne samouprave obaveznici ažurnog vođenja KE je organ uprave u jedinici lokalne samouprave (JLS).

Tabela 01: Tabelarni prikaz unosa podataka zaposlenih u JLS u KE zaključno sa 31. decembrom 2015. god.

Jedinica lokalne samouprave	Stanje na dan 31.12.2015. god.	
	Ažuriranje i vođenje kadrovske evidencije	Komentar u odnosu na indikator realizacije:
Andrijevisa	Nije uspostavljena kadrovska evidencija kako je to predviđeno Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, ista se vodi putem personalnih dosijea i matične knjige službenika.	
Bar	Opština Bar ima svoju kadrovsku evidenciju u okviru instaliranog programa elektronske opštine. Dva službenika su obučena za unos podataka u evidenciju, a jedan službenik radi na unosu podataka.	
Berane	Nije uspostavljena jedinstvena kadrovska evidencija.	
Bijelo Polje	U opštini Bijelo Polje nije uspostavljena jedinstvena kadrovska evidencija.	
Budva	Sekretarijat za lokalnu samoupravu shodno svojim nadležnostima utvrđenim članom 9 Odluke o organizaciji i načinu rada organa lokalne uprave Opštine Budva, uspostavio je kadrovsku evidenciju i istovremeno vrši kontinuirano ažuriranje iste u obliku personalnih dosijea, i elektronski.	
Danilovgrad	Opština Danilovgrad ima program za vođenje centralne kadrovske evidencije, čija je nadogradnja u toku i biće završena do 01. jula 2016. godine. Po završetku nadogradnje zaposleni će proći obuka za unos podataka, dok na unosu podataka u CKE trenutno radi jedan službenik.	
Žabljak	Elektronska kadrovska evidencija u opštini Žabljak ne postoji, ali kadrovska evidencija postoji u okviru personalnih dosijea zaposlenih, koja se redovno ažurira.	
Kolašin	Nije uspostavljena jedinstvena kadrovska evidencija.	
Kotor	U opštini Kotor se vodi jedinstvena kadrovska evidencija na način što su kompjuterski obrađeni svi personalni dosijei zaposlenih i u planu je postupak da se uspostavi jedinstveni program kadrovske evidencije u zavisnosti od programa Uprave za kadrove.	
Mojkovac	Kadrovska evidencija se vodi na nivou personalnih dosijea svih zaposlenih.	
Nikšić	U Opštini Nikšić uspostavljena je centralna kadrovska evidencija lokalnih službenika i namještenika. Obuku za unos podataka prošla su tri službenika, koja rade na unosu podataka u KE.	

⁹⁰ Ovaj broj ne obuhvata broj zaposlenih u opštini Petnjica i Gusinje.

Plav	-
Plužine	Nije uspostavljena jedinstvena kadrovska evidencija.
Pljevlja	U Opštini Pljevlja se vodi jedinstvena kadrovska evidencija na način što su kompjuterski obrađeni svi personalni dosijei zaposlenih i u planu je postupak da se uspostavi jedinstveni program kadrovske evidencije u zavisnosti od programa Uprave za kadrove.
Podgorica	Jedinstvena kadrovska evidencija se vodi za organe i službe Glavnog grada, osim službe zaštite. Obuku za unos podataka u CKE prošlo je 5 službenika, dok na unosu podataka rade 2 službenika.
Rožaje	-
Tivat	Postoji jedinstvena kadrovska evidencija ali ne u formi informacionog sistema. Na kadrovskoj evidenciji radi jedan zaposleni.
Ulcinj	Nije uspostavljena jedinstvena kadrovska evidencija.
Herceg Novi	Nije uspostavljena elektronska jedinstvena kadrovska evidencija, dok ona postoji i vodi se u formi matične knjige zaposlenih. Jedan službenik radi na poslovima KE.
Cetinje	U Prijestonici Cetinje uspostavljena je Centralna kadrovska evidencije. Dva službenika su prošla obuku za unos podataka u evidenciju i rade na unosu podataka u KE, u elektronskoj formi.
Šavnik	Realizacija izrade Centralne kadrovske evidencije je u toku. Evidencija se vodi u personalnim dosijeima zaposlenih. Jedan službenik je pohađao obuku.

AKTIVNOST 2: Uspostavljanje Evidencije internog tržišta rada (EITR)

Andrijevisa

U Opštini Andrijevisa nije uspostavljena Evidencija internog tržišta rada.

Bar

U Opštini Bar nije uspostavljena Evidencija internog tržišta rada.

Bijelo Polje

U Opštini Bijelo Polje nije uspostavljena Evidencija internog tržišta rada.

Berane

U Opštini Berane nije uspostavljena Evidencija internog tržišta rada.

Budva

Opština Budva uspostavila je Evidenciju internog tržišta rada. Trenutno nijedno lice nije stavljeno na raspolaganje.

Prijestonica Cetinje

U Prijestonici Cetinje je uspostavljena Evidencija internog tržišta rada i tri službenika su stavljena na raspolaganje.

Danilovgrad

Ne postoji Evidencija internog tržišta rada. Ista će se uspostaviti, u skladu sa novom Odlukom u organizaciji i načinu rada lokalne uprave. Nijedan službenik nije stavljen na raspolaganje.

Herceg Novi

U Opštini Herceg Novi uspostavljena je Evidencija internog tržišta rada i dva lica su stavljena na raspolaganje.

Kotor

U Opštini Kotor nije uspostavljena Evidencija internog tržišta rada.

Pljevlja

U Opštini Pljevlja uspostavljena je Evidencija internog tržišta rada i dva lica su stavljena na raspolaganje.

Nikšić

U Opštini Nikšić uspostavljena je Evidencija internog tržišta rada. Nijedno lice nije stavljeno na raspolaganje.

Plužine

U Opštini Plužine nije uspostavljena Evidencija internog tržišta rada.

Šavnik

U Opštini Šavnik nije uspostavljena Evidencija internog tržišta rada.

Tivat

U opštini Tivat uspostavljena je Evidencija internog tržišta rada. Nema lica na raspolaganju.

Kolašin

Nije uspostavljena Evidencija internog tržišta rada, ali se na raspolaganju trenutno nalazi 15 lica.

Glavni grad Podgorica

U Glavnom gradu uspostavljena je Evidencija internog tržišta rada. U 2015. godini 1 službenik stavljen je na raspolaganje.

Žabljak

U Opštini Žabljak nije uspostavljena Evidencija internog tržišta rada.

Napomena: Podatke o realizaciji aktivnosti vezane za uspostavljanje Evidencije internog tržišta rada nijesu dostavile sljedeće jedinice lokalnih samouprava: Plav, Rožaje i Ulcinj.

AKTIVNOST 3: Obuka i usavršavanje službenika i namještenika

Tabela 02: Tabelarni prikaz sprovedenih obuka i drugih vidova usavršavanja za zaposlene u JLS zaključno sa 31. decembrom 2015. god.

JLS	Ukupno realizovano opštih i posebnih programa obuka u izvještajnom periodu			
	Opšti program obuka		Posebni program obuka	
	Broj obuka	Broj zaposlenih	Broj obuka	Broj zaposlenih
Andrijevića	2	5	0	0
Bar	7	26	0	0
Berane	6	26	0	0
Bijelo Polje	7	23	0	0
Budva	4	19	0	0
Danilovgrad	5	12	0	0
Žabljak	0	0	0	0
Kolašin	4	5	0	0
Kotor	6	9	1	32
Mojkovac	5	16	0	0
Nikšić	7	45	0	0
Plav	2	3	0	0
Plužine	3	3	0	0
Pljevlja	5	12	1	53
Podgorica	10	68	1	1
Rožaje	5	18	0	0
Tivat	8	21	1	30
Ulcinj	2	6	0	0

Herceg Novi	8	28	1	35
Cetinje	4	8	2	58
Šavnik	4	9	0	0
Petnjica	4	15	0	0
Ukupno:	12	377	7	209

Napomena: Uprava za kadrove je po Opštem planu obuka za lokalnu samoupravu organizovala 12 obuka za lokalne službenike, a po posebnom programu 7 obuka za lokalne službenike.

AKTIVNOST 4: Ocjenjivanje službenika u rokovima propisanim zakonom u skladu sa utvrđenim kriterijumima i mjerilima

Obavezu ocjenjivanja službenika, u rokovima propisanim zakonom u skladu sa utvrđenim kriterijumima i mjerilima, u okviru JLS imaju svi organi lokalne uprave.

Andrijevisa

U Opštini Andrijevisa ocjenjivanje državnih službenika i namještenika za 2015. godinu izvršeno je u Sekretarijatu, Kabinetu predsjednika i Službi zaštite, u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima i Uredbom o ocjenjivanju državnih službenika i namještenika za 2015. godinu.

Bar

Za 2015. godinu sprovedeno je ocjenjivanje službenika u Sekretarijatu za opštu upravu i društvene djelatnosti, pri čemu su 53 službenika ocijenjena ocjenom odličan.

Bijelo Polje

Za 2015. godinu sprovedeno je ocjenjivanje državnih službenika i namještenika, pri čemu je 151 službenik ocijenjen ocjenom odličan, 111 ocjenom dobar, 9 ocjenom zadovoljava i 2 službenika ocjenom nezadovoljava.

Berane

U Opštini Berane sprovedeno je ocjenjivanje službenika za 2015. godinu. Ocijenjeno je ukupno 192 službenika i namještenika, od toga ocjenom odličan 39, ocjenom dobar 143, ocjenom zadovoljava 9 službenika, dok je jedan službenik dobio ocjenu nezadovoljava.

Budva

U 2015. godini su svi organi lokalne uprave Opštine Budva sproveli ocjenjivanje zaposlenih. U skladu sa raspoloživim podacima u Sekretarijatu za lokalnu samoupravu od 43 zaposlena ocijenjeno je 42, od kojih 10 ocjenom odličan, 28 ocjenom dobar, 3 ocjenom zadovoljava i jedan je neocijenjen zbog odsustva dužeg od 6 mjeseci.

Prijestonica Cetinje

U Prijestonici Cetinje sprovedeno je ocjenjivanje za 2015. godinu. Ocjenom odličan ocijenjeno je 129 službenika, ocjenom dobar 15 službenika, ocjenom zadovoljava 1 službenik, dok je ocjenom nezadovoljava ocijenjen 1 službenik.

Danilovgrad

U Opštini Danilovgrad sprovedeno je ocjenjivanje službenika za 2015. godinu. Ocjenom odličan ocijenjeno je 46 službenika, dok je ocjenom dobar ocijenjeno 17 službenika.

Herceg Novi

Sprovedeno je ocjenjivanje službenika za 2015. godinu. Ocjenom odličan ocijenjena su 102 službenika, dok je ocjenom dobar ocijenjeno 130 službenika.

Kotor

U Opštini Kotor nije sprovedeno ocjenjivanje službenika za 2015. godinu.

Nikšić

U Opštini Nikšić sprovedeno je ocjenjivanje službenika za 2015. godinu. Ocjenom odličan ocijenjeno je 10 službenika, ocjenom dobar ocijenjena su 404 službenika, ocjenom zadovoljava 1 službenik.

Pljevlja

Sprovedeno je ocjenjivanje zaposlenih u Opštini Pljevlja za 2015. godinu. Ocjenom odličan ocijenjena su 102 službenika, ocjenom dobar 75, ocjenom zadovoljava 38, dok dvije organizacione jedinice nijesu izvršile ocjenjivanje službenika.

Plužine

Sprovedeno je ocjenjivanje službenika za 2015. godinu, pri čemu je 25 službenika dobilo ocjenu dobar, dok su dva službenika ocijenjena ocjenom zadovoljava.

Šavnik

U Opštini Šavnik nije sprovedeno ocjenjivanje službenika za 2015. godinu.

Ulcinj

Ukupan broj službenika i namještenika, koji su ocijenjeni za 2015. godinu je 153, od ovog broja 81 službenik je odličan, 55 dobar i 17 zadovoljava.

Kolašin

Nije izvršeno ocjenjivanje službenika za 2015. godinu.

Tivat

Ocjenjivanje službenika za 2015. godinu sprovedeno je djelimično, te nije moguće obezbjediti potpun podatak o ocjenjivanju službenika za proteklu godinu.

Mojkovac

U Opštini Mojkovac sproveden je postupak ocjenjivanja službenika za 2015. godinu. Većina službenika ocijenjena je ocjenom dobar, dok nije bilo službenika ocijenjenih ocjenama zadovoljava i nezadovoljava.

Glavni grad Podgorica

Sprovedeno je ocjenjivanje za 2015. godinu. Ukupno je ocijenjeno 411 službenika i namještenika od kojih ocjenom odličan 277, ocjenom dobar 122, zadovoljava 10 službenika, dok su 2 službenika ocijenjena ocjenom nezadovoljava.

Žabljak

U Opštini Žabljak sprovedeno je ocjenjivanje službenika u 2015. godini. Ocjenom odličan ocijenjeno je 45 službenika, a ocjenom dobar 6 službenika.

Napomena: Podatke o realizaciji aktivnosti vezane za ocjenjivanje službenika, u rokovima propisanim zakonom u skladu sa utvrđenim kriterijumima i mjerilima, nijesu dostavile sljedeće jedinice lokalnih samouprava: Plav i Rožaje.

AKTIVNOST 5: Razvijati mehanizme nagrađivanja i stimulisanja najbolje ocijenjenih službenika

Andrijevica

U Opštini Andrijevica nagrađena su dva službenika i namještenika.

Bar

U Opštini Bar nije bilo nagrađenih službenika u 2015. godini.

Bijelo Polje

U Opštini Bijelo Polje nije bilo nagrađenih službenika u 2015. godini.

Berane

U 2015. godini nije bilo nagrađenih službenika.

Budva

Opština Budva nije razvila mehanizme nagrađivanja i stimulisanja za najbolje ocijenjene službenike, već se nagrađivanje službenika vrši kroz Uredbu o vrsti priznanja i postupku njihovog dodjeljivanja državnom službeniku odnosno namješteniku.

Prijestonica Cetinje

U Prijestonici Cetinje nije bilo nagrađenih službenika u 2015. godini.

Danilovgrad

U Opštini Danilovgrad nije bilo nagrađenih službenika u 2015. godini.

Herceg Novi

U Opštini Herceg Novi nije bilo nagrađenih službenika u 2015. godini.

Kotor

U Opštini Kotor nije bilo nagrađenih službenika u 2015. godini.

Nikšić

U skladu sa Pravilnikom o izboru najboljeg službenika i namještenika, nagrađen je jedan službenik.

Pljevlja

U 2015. godini nagrađeno je 13 službenika Opštine Pljevlja, riješenjem o varijabilnom dijelu zarade, po osnovu doprinosa u radu i efikasnog vršenja poslova.

Plužine

U Opštini Plužine nije bilo nagrađenih službenika u 2015. godini.

Šavnik

U Opštini Šavnik nije bilo nagrađenih službenika u 2015. godini.

Ulcinj

U Opštini Ulcinj nije bilo nagrađenih službenika.

Tivat

U 2015. godini su 4 službenika dobila unaprijeđenje na osnovu ocjenjivanja, svrstavanjem u viši platni razred.

Mojkovac

Nije bilo nagrađenih službenika i namještenika u 2015. godini.

Žabljak

Nije bilo nagrađenih službenika u 2015. godini.

Kolašin

Nije bilo nagrađivanja u 2015. godini.

Glavni Grad Podgorica

Nije bilo nagrađenih službenika u 2015. godini.

Napomena: Podatke o realizaciji aktivnosti vezane za razvijanje mehanizama nagrađivanja i stimulisanja najbolje ocijenjenih službenika nijesu dostavile sljedeće jedinice lokalnih samouprava: Plav i Rožaje.

Napomena: Za aktivnosti od 1 do 5, u odnosu na uspostavljanje i vođenje kadrovske evidencije, uspostavljanje evidencija internog tržišta rada, obuka i usavršavanje službenika i namještenika, ocjenjivanje službenika u rokovima propisanim zakonom, u skladu sa utvrđenim kriterijumima i mjerilima, i razvijanje mehanizama nagrađivanja i stimulisanja najbolje ocijenjenih službenika, nedostaje odgovarajući zakonski okvir za lokalnu samoupravu kojim se uređuju navedena pitanja.

PODCILJ: Unaprijeđenje efikasnosti, produktivnosti i poboljšanje kvaliteta usluga

AKTIVNOST 1: Povećanje broja online servisa na portalu e-uprave
Ova aktivnost je predviđena u IV kvartalu 2014. godine.

Budva

Od 2011. godine opština radi na uvođenju elektronske pisarnice – Građanskog biroa, tj. EDM sistema (electronic document management system), sa web korisničkim portalom kontinuirano.

Berane

Povećanje online servisa na portal e-uprave planirano u 2015. godini.

AKTIVNOST 2: Razvoj e-uprave ulaganjem u ljudske resurse

Bar

U Opštini Bar ne postoje podaci da li je izvršena obuka lokalnih službenika i namještenika za korišćenje portala e-uprave.

Berane

U Opštini Berane ne postoje podaci da li je izvršena obuka lokalnih službenika i namještenika za korišćenje portala e-uprave.

Budva

U Opštini Budva nijedan službenik nije pohađao obuku za korišćenje portal e-uprave.

Prijestonica Cetinje

Tri službenika su prošla obuku za korišćenje e-portala.

Danilovgrad

Prezentacija e-portala je organizovana 18.03.2016. godine u Opštini Danilovgrad i bilo je prisutno 40 službenika i namještenika.

Herceg Novi

Svi službenici Građanskog biroa i zaposleni u Informacionom sistemu kao i službenici koji rade na arhivskim poslovima obučeni su za korišćenje e-portala.

Kotor

Svi zaposleni u Opštini Kotor mogu koristiti portal e-uprave, a u planu je sprovođenje obuke za korišćenje istog.

Mojkovac

Nijedan službenik nije prošao obuku za korišćenje portala e-uprave.

Pljevlja

Svi zaposleni u Opštini Pljevlja mogu koristiti portal e-uprave, a u planu je sprovođenje obuke za korišćenje istog.

Plužine

Nijedan službenik nije prošao obuku za korišćenje portala e-uprave.

Glavni grad Podgorica

Nije vršena obuka službenika za korišćenje e-portala.

Šavnik

Nije vršena obuka službenika za korišćenje e-portala.

Tivat

Nijedan službenik nije prošao obuku za korišćenje portala e-uprave.

Žabljak

Nije vršena obuka zaposlenih za korišćenje e-portala.

Kolašin

Nije vršena obuka zaposlenih za korišćenje e- portala.

Napomena: Podatke o realizaciji ove aktivnosti nijesu dostavile sljedeće jedinice lokalne samouprave: Andrijevisa, Plav, Rožaje, Ulcinj, Nikšić i Bijelo Polje.

AKTIVNOST 3: Obuka službenika koji rješavaju u upravnom postupku

U toku izvještajnog perioda ukupan broj zaposlenih u JLS koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka je:

Tabela 03: Tabelarni prikaz broja zaposlenih u okviru JLS koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka u izvještajnom periodu

JLS	Ukupan broj zaposlenih koji su prošli obuke za sprovođenje upravnog postupka	
	Broj obuka	Broj lica
Andrijevisa	1	2
Bar	2	5
Berane	3	7
Bijelo Polje	2	15
Budva	3	16
Danilovgrad	1	5
Žabljak	0	0
Kolašin	3	7
Kotor	3	10
Mojkovac	3	7
Nikšić	2	9
Plav	3	6
Plužine	2	4
Pljevlja	3	7
Podgorica	2	8
Rožaje	3	8
Tivat	2	4
Ulcinj	0	0
Herceg Novi	3	12
Cetinje	2	10
Šavnik	1	2
Petnjica	3	8
Gusinje	1	1
Ukupno:	8	154

Napomena: Broj realizovanih obuka na temu: "Predstavljanje novog ZUP-a" je 8, na kojim je prisustvovalo 154 polaznika.

OPŠTA OCJENA REALIZACIJE PO CILJEVIMA: Za ovaj izvještajni period u jedinicama lokalne samouprave, posmatrano po ciljevima, opšta ocjena je:

- smanjenje broja zaposlenih u jedinicama lokalne samouprave - **nerealizovano**;
- unapređenje kadrovskog planiranja- **realizovano**;
- unaprijeđenje efikasnosti, produktivnosti i poboljšanje kvaliteta usluga- **realizovano**.

III OPŠTI PREGLED REALIZACIJE PLANA

Tabela 01: Tabela prikaz opšte ocjene realizacije Plana po ciljevima

SEKTOR		OPŠTA OCJENA REALIZACIJE PLANA PO CILJEVIMA				
		CILJ 1. ⁹¹	CILJ 2. ⁹²	CILJ 3. ⁹³	CILJ 4. ⁹⁴	Posebna mjera ⁹⁵
Unutrašnjih poslova		•	•	•	•	•
Odbrane		•	•	X	•	-
Finansija		•	•	•	-	X
Poljoprivrede i ruralnog razvoja		•	•	X	•	X
Ekonomije		-	•	•	•	X
Rada i socijalnog staranja		-	•	X	•	X
Zdravstva		-	•	X	•	•
Prosvjete		•	•	-	•	-
Nauke		-	•	X	•	X
Kulture		-	•	-	•	X
Informacionog društva		•	•	X	•	X
Održivog razvoja i turizma		•	•	X	•	X
Saobraćaja		-	•	X	•	X
Vanjskih poslova i evropskih integracija		-	•	X	•	X
Pravde i ljudskih prava:	Ministarstvo Pravde	•	•	X	•	-
	Ministarstvo za ljudska i manjinska prava	-	•	X	•	X
Ostali organi i ustanove koji čine javni sektor		-	•	X	X	X
Jedinice lokalne samouprave		-	•	X	•	X
UKUPNO:		8	16+2	3	15+1	2

⁹¹ CILJ 1: smanjenje broja zaposlenih u javnom sektoru (od 16 sektora, 8 sektora je ostvarilo cilj 1)

⁹² CILJ 2: unapređenje kadrovskog planiranja (cilj 2 su ostvarili svi sektori, kao i ostali organi i JLS)

⁹³ CILJ 3: unapređenje planiranja i standardizacija politika zarada u javnom sektoru, u skladu sa fiskalnim kapacitetima ekonomije (od 5 sektora, 3 je ostvarilo cilj 3)

⁹⁴ CILJ 4: unapređenje efikasnosti, produktivnosti i poboljšanje kvaliteta usluga (od 16 sektora, 15 sektora je ostvarilo cilj 4, kao i JLS)

⁹⁵ Posebna mjera za sektor (od 5 sektora, 2 sektora je ostvarilo posebnu mjeru)

LEGENDA:

- Realizovani cilj
- Nerealizovan cilj
- X Sektor ne obuhvata konkretan cilj

1. OPŠTA OCJENA OSTVARENJA CILJA: SMANJENJE BROJA ZAPOSLENIH (Tabela 01)

Posmatrano po sektorima, u toku izvještajnog perioda, a na osnovu podataka dobijenih za potrebe sačinjavanja ovog izvještaja, proizilazi da je zaključno sa 31. decembrom 2015. godine **došlo do smanjenja broja zaposlenih za 283 lica**, a u odnosu na 1. januar 2015. godine (Tabela 02). Od 16 sektora 8 je ostvarilo ovaj cilj u 2015. godini.

U ostalim organima i ustanovama koje čine javni sektor, u toku izvještajnog perioda, a na osnovu podataka dobijenih za potrebe sačinjavanja ovog izvještaja, proizilazi da je zaključno sa 31. decembrom 2015. godine **došlo do povećanja broja zaposlenih za 27 lica**, a u odnosu na 1. januar 2015. godine.

U jedinicama lokalne samouprave, u toku izvještajnog perioda, a na osnovu podataka dobijenih od Ministarstva finansija, proizilazi da je zaključno sa decembrom 2015. godine, **došlo do smanjenja broja zaposlenih za 2 lica**, a u odnosu na 1. januar 2015. godine.

- Prema tome, na osnovu podataka dobijenih za potrebe sačinjavanja ovog izvještaja, na nivou cjelokupnog javnog sektora **u 2015. godini došlo je do smanjenja broja zaposlenih za 258 lica**.
- Međutim, kako je prema podacima iz Plana (maj 2013. godine), na nivou javnog sektora, ukupno bilo radno angažovano 51.323 lica, a prema podacima dobijenim za potrebe sačinjavanja ovog izvještaja u decembru 2015. godine 52.522 lica, proizilazi da je, **u periodu maj 2013. - decembar 2015. godine došlo do povećanja ukupnog broja zaposlenih za 1.199 lica** (Tabela 03).

Tabela 02: Tabelarni prikaz ukupnog broja zaposlenih na 01. januar 2015. godine u odnosu na 31. decembar 2015. godine

SEKTOR	1. januar 2015	31. decembar 2015	razlika 1. januar 2015 u odnosu na 31. decembar 2015
Unutrašnjih poslova	5.187	4.979	-208
Odbrane	2.070	2.053	-17
Finansija	2.227	2.195	-32
Poljoprivrede i ruralnog razvoja	1.210	1.153	-57
Ekonomije	545	557	+32
Rada i socijalnog staranja	1.364	1.391	+27
Zdravstva	7.686	7.737	+51
Prosvjete	14.453	14.434	-19
Nauke	46	47	+1

Kulture	830	847	+17
Informacionog društva	1.064	1.053	-11
Održivog razvoja i turizma	1.200	1.150	-50
Saobraćaja	1.910	1.910	0
Vanjskih poslova i evropskih integracija	286	288	+2
Pravde i ljudskih prava			
Pravde	565	556	-9
Ljudskih prava	49	59	+10
UKUPNO po sektorima:	40.692	40.409	-283
Ostali organi i ustanove koji čine javni sektor	440	467	+27
Jedinice lokalne samouprave	11648	11646	-2
UKUPNO u javnom sektoru:	52.780	52.522	-258

Tabela 03: Tabelarni prikaz ukupnog broja zaposlenih u maju 2013. godine (shodno podacima iz Plana) u odnosu na 31. decembar 2015. godine

SEKTOR	Podaci iz Plana maj 2013.	31. decembar 2015	razlika maj 2013 u odnosu na 31. decembar 2015
Unutrašnjih poslova	5.696	4.979	-717
Odbrane	2.040	2.053	+13
Finansija	2.133	2.195	+62
Poljoprivrede i ruralnog razvoja	1.261	1.153	-108
Ekonomije	281	557	+276
Rada i socijalnog staranja	1.344	1.391	+47
Zdravstva	8.498	7.737	-761
Prosvjete	13.669	14.434	+765
Nauke	56	47	-9
Kulture	831	847	+16
Informacionog društva	1.145	1.053	-92
Održivog razvoja i turizma	1.203	1.150	-53
Saobraćaja	1.422	1.910	+488
Vanjskih poslova i evropskih integracija	245	288	+43
Pravde i ljudskih prava			
Pravde	583	556	-27
Ljudskih prava	39	59	+20
UKUPNO po sektorima:	40.446	40.409	-37
Ostali organi i ustanove koji čine javni sektor	369	467	+98
Jedinice lokalne samouprave	10.508	11.646	+1.138
UKUPNO u javnom sektoru:	51.323	52.522	+1.199

2. OPŠTA OCJENA OSTVARENJA CILJA: UNAPREĐENJE KADROVSKOG PLANIRANJA (Tabela 01)

Posmatrano po sektorima, u toku izvještajnog perioda, a na osnovu podataka dobijenih za potrebe sačinjavanja ovog izvještaja, **proizilazi da su svi sektori, realizovali većinu aktivnosti koje doprinose ostvarenju cilja - unapređenje kadrovskog planiranja, što predstavlja napredak u odnosu na izvještaj za 2014. godinu.** Centralna kadrovska evidencije se svakodnevno vodi i ažurira, a kontinuirano se sprovode obuke i drugi vidovi usavršavanja službenika i namještenika, kao i nagrađivanje i stimulisanje najbolje ocijenjenih službenika. Kada je riječ o ocjenjivanju službenika za 2015. godinu, ocjenjivanje se sprovodi, ali sa određenim kašnjenjem.

U ostalim organima i ustanovama koje čine javni sektor, kao i u jedinicama lokalne samouprave, u toku izvještajnog perioda, a na osnovu podataka dobijenih za potrebe sačinjavanja ovog izvještaja, aktivnosti prepoznate za ostvarenje ovog cilja su uglavnom realizovane.

3. OPŠTA OCJENA OSTVARENJA CILJA: UNAPREĐENJE PLANIRANJA I STANDARDIZACIJA POLITIKA ZARADA U JAVNOM SEKTORU, U SKLADU SA FISKALNIM KAPACITETIMA EKONOMIJE (Tabela 01)

Posmatrano po sektorima, u toku izvještajnog perioda, a na osnovu podataka dobijenih za potrebe sačinjavanja ovog izvještaja, proizilazi da su **od 5 sektora, u kojima su prepoznate aktivnosti za ostvarenje cilja- unapređenje planiranja i standardizacija politika zarada u javnom sektoru, u skladu sa fiskalnim kapacitetima ekonomije, 3 sektora ostvarila ovaj cilj, što predstavlja napredak u odnosu na prošlogodišnji izvještaj kada nijedan od sektora nije realizovao aktivnosti za ostvarenje ovog cilja.** Od aktivnosti predviđenih AP za ostvarenje ovog cilja, neophodno je bilo, između ostalih, donijeti Zakon o zaradama u javnom sektoru, koja aktivnost je realizovana, dok se Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi nalazi u skupštinskoj proceduri.

4. OPŠTA OCJENA OSTVARENJA CILJA: UNAPREĐENJE EFIKASNOSTI, PRODUKTIVNOSTI I POBOLJŠANJE KVALITETA USLUGA (Tabela 01)

Posmatrano po sektorima, u toku izvještajnog perioda, a na osnovu podataka dobijenih za potrebe sačinjavanja ovog izvještaja, **proizilazi da je, od 16 sektora prepoznatih Planom, njih 15 je realizovalo većinu aktivnosti za ostvarenje cilja - unapređenje efikasnosti, produktivnosti i poboljšanje kvaliteta usluga** (realizovana je druga faza objedinjavanja inspekcija, sproveden je inspeksijski nadzor kod državnih organa i organa lokalne uprave, sprovedene su obuke službenika koji rješavaju u upravnom postupku i dr).

U jedinicama lokalne samouprave, na osnovu podataka obezbjeđenih u saradnji sa Zajednicom opština Crne Gore, **aktivnosti prepoznate za ostvarenje ovog cilja** (razvoj e-uprave ulaganjem u ljudske resurse i obuka službenika koji rješavaju u upravnom postupku) **se realizuju.**

5. OPŠTA OCJENA OSTVARENJA POSEBNE MJERE: SMANJENJE BROJA ZAPOSLENIH u Sektoru unutrašnjih poslova (POLICIJI), Sektoru odbrane (VOJSCI), Sektoru prosvjete

(VASPITNO OBRAZOVNIM USTANOVAMA), Sektoru pravde (SUDSTVU, TUŽILAŠTVU I ORGANIMA ZA PREKRŠAJE) i Sektoru zdravstva (JAVNIM ZDRAVSTVENIM USTANOVAMA) (Tabela 01)

Posmatrano po sektorima, u toku izvještajnog perioda, a na osnovu podataka dobijenih za potrebe sačinjavanja ovog izvještaja, **proizilazi da je, od 5 sektora** u kojima je, kao posebna mjera prepoznata mjera - smanjenje broja zaposlenih, **samo su je 2 sektora realizovala, i to: Sektor unutrašnjih poslova, za Policiju i Sektor zdravstva, za javno zdravstvene ustanove**, dok je 3 sektora nijesu realizovala, i to: Sektor odbrane, za Vojsku, Sektor prosvjete, za vaspitno obrazovne ustanove i Sektor pravde, za pravosuđe.

Posebno ukazujemo da je, u skladu sa zaključkom Vlade Crne Gore, donijetim prilikom razmatranja Izvještaja o realizaciji Akcionog plana za implementaciju Plana unutrašnje reorganizacije javnog sektora u 2014. godini, zaduženo Ministarstvo unutrašnjih poslova, da prilikom pripreme novog strateškog dokumenta za period 2016-2020, prepozna osnovne ciljeve i dalje pravce reorganizacije javnog sektora i s tim u vezi napravi reviziju svih aktivnosti utvrđenih Planom unutrašnje reorganizacije javnog sektora i razmotri mogućnost njihovog integrisanja u novu Strategiju reforme javne uprave za period 2016-2020.

S tim u vezi, u Strategiji reforme javne uprave (2016-2020) inkorporirani su ciljevi iz Plana unutrašnje reorganizacije javnog sektora 2013-2017, koji se odnose na unaprijeđenje planiranja i standardizaciju politika zarada u javnom sektoru, u skladu sa fiskalnim kapacitetima ekonomije i unaprijeđenje efikasnosti, produktivnosti i poboljšanje kvaliteta usluga, a kada su u pitanju ciljevi iz Plana koji se odnose na smanjenje broja zaposlenih u javnom sektoru i unapređenje kadrovske planiranja, Strategijom 2016-2020 oni su redefinisani, zbog potrebe unaprijeđenja upravljanja ljudskim resursima, utvrđivanja optimalnog broja zaposlenih na svim nivoima javne uprave, kao i uspostavljanja efektivnog sistema za praćenje i ograničavanje broja zaposlenih, kao i mjerenja kvaliteta njihovog rada. Kod navedenog, nakon usvajanja nove Strategije reforme javne uprave (2016-2020), koja je u završnoj fazi realizacije, napredak u pogledu ostvarivanja ovih ciljeva pratiće se kroz godišnje izvještavanje Vlade o implementaciji novog strateškog dokumenta.

PREDLOG ZAKLJUČAKA:

1. Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2016. godine razmotrila je i usvojila Izvještaj o sprovođenju Plana unutrašnje reorganizacije javnog sektora u 2015. godini.

2. Zadužuje se Ministarstvo unutrašnjih poslova da Strategijom reforme javne uprave do 2020. godine utvrdi reformske ciljeve iz Plana unutrašnje reorganizacije javnog sektora, koji su ostali neostvareni, i s tim u vezi prepozna dalje pravce reorganizacije javnog sektora.