



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-900/26-705/2

Podgorica, 11.02.2026. godine

Za: MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA, Bulevar Sv. Petra Cetinjskog 22,
Podgorica

gospodinu, Danilu Šaranoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Nacrt memoranduma o razumijevanju između Ministarstva unutrašnjih poslova Rumunije i Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore o saradnji u oblasti civilne zaštite i upravljanja vanrednim situacijama

Veza: Vaš akt broj: 900/25-67623 od 30.12.2025. godine

Poštovani gospodine Šaranoviću,

Povodom *Nacrta memoranduma o razumijevanju između Ministarstva unutrašnjih poslova Rumunije i Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore o saradnji u oblasti civilne zaštite i upravljanja vanrednim situacijama*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Nacrta memoranduma i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izveštaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, navedeno je da za sprovođenje predmetnog propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, kao i da nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Nacrt Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore i Ministarstva unutrašnjih poslova Rumunije o saradnji u oblasti civilne zaštite i upravljanja vanrednim situacijama.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Novica Vuković



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Memorandum o razumijevanju između Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore i Ministarstva unutrašnjih poslova Rumunije o saradnji u oblasti civilne zaštite i upravljanja u vanrednim situacijama

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Potpisivanjem Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore i Ministarstva unutrašnjih poslova Rumunije na sveobuhvatan način će se regulisati modalitet saradnje u oblasti civilne zaštite i upravljanja u vanrednim situacijama.
- Procijenjena je potreba jačanja saradnje u oblasti zaštite i spašavanja/civilne zaštite između Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore i Ministarstva unutrašnjih poslova Rumunije koja treba da omogućiti bržu i kvalitetniju razmjenu informacija, znanja i iskustava u ovoj oblasti, prije svega, u slučaju vanrednih situacija.
- Njegovom implementacijom će biti unaprijeđena bilateralna saradnja u oblasti predviđanja, prevencije i pripravnosti za reagovanje na prirodne katastrofe i/ili katastrofe izazvane ljudskim faktorom, koje mogu zahvatiti teritoriju države jedne od strana potpisnica.
- Nema oštećenih subjekata zaštite i spašavanja.
- "Status quo" opcija nije prihvatljiva.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Potpisivanjem Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore i Ministarstva unutrašnjih poslova Rumunije na sveobuhvatan način će se regulisati modalitet saradnje u oblasti civilne zaštite i upravljanja u vanrednim situacijama.

Memorandum će doprinijeti produbljivanju veza između dvije države i olakšati saradnju Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore i Ministarstva unutrašnjih poslova Rumunije u oblasti predviđanja, prevencije i pripravnosti za reagovanje na prirodne katastrofe ili katastrofe izazvane ljudskim faktorom, koje mogu zahvatiti državnu teritoriju države jedne od potpisnica.

Zaključivanje Memoranduma za Crnu Goru predstavlja mogućnost za unaprijeđenje znanja kroz razmjenu tehničko-naučnih informacija, razmjenu znanja i iskustava kroz zajedničke projekte, kao i mogućnost usavršavanja službenika angažovanih na projektima.

Saradnja na koju se ovaj Memorandum odnosi obuhvata:

- razmjenu tehničko-naučnih informacija i razvoj zajedničkih projekata;
- razmjenu stručnjaka;
- razvoj strategija i metodologija u cilju smanjenja zajedničkih rizika;
- organizovanje obuka, seminara i radionica o dogovorenim temama koje će se održati u Crnoj Gori i Rumuniji;
- definisanje procedura za pružanje pomoći u slučaju prirodnih katastrofa ili katastrofa izazvanih ljudskim faktorom, koje mogu zahvatiti državnu teritoriju Crne Gore i Rumunije;
- razmjenu iskustava u oblasti prve medicinske pomoći u vanrednim situacijama;
- razmjenu iskustava u oblasti ublažavanja posljedica civilnih vanrednih situacija i učešće stručnjaka/procjenjivača u vježbama iz oblasti ublažavanja posljedica katastrofa i u simulacijama velikih nesreća i vanrednih situacija; i
- druge aktivnosti/mjere o kojima zajednički odluče potpisnice Memoranduma.

- Ovaj Memorandum je u skladu sa Strategijom za smanjenje rizika od katastrofa za period 2025-2030 i pratećim Akcionim planom za 2025-2026, u dijelu koji se odnosi na jačanje bilateralne i međunarodne saradnje u oblasti zaštite i spašavanja i smanjenje rizika od katastrofa. Navedenom strategijom podstiče se saradnja iz oblasti koje su predviđene Memorandumom, prije svega, međusobna pomoć pri zaštiti i spašavanju i otklanjanju posljedica katastrofa; saradnja prilikom obučavanja i osposobljavanja pripadnika operativnih jedinica za zaštitu i spašavanje, te organizovanja i

- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- U fazi pripreme i usaglašavanja teksta Memoranduma nije bilo potrebe za korišćenjem metodologije obračuna finansijskih izdataka/prihoda, jer ih nema.
- Nisu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda, jer implementacijom ovog memoranduma se neće stvarati izdaci/prihodi.
- Nisu postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa, odnosno Ministarstvo finansija nije konsultovano prilikom izrade i usaglašavanja teksta Memoranduma.
- Nije bilo primjedbi, jer Ministarstvo finansija nije konsultovano prilikom pripreme i usaglašavanja Memoranduma.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Prilikom pripreme Memoranduma nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- Nije bilo javnih i ciljanih konsultacija, Memorandum je usaglašen diplomatskim putem, kao i u direktnoj komunikaciji između predstavnika Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore i Ministarstva unutrašnjih poslova Rumunije.
- Konsultacije su vršene jedino sa Ministarstvom vanjskih poslova i njihove sugestije su unesene u tekst Memoranduma.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju predmetnog Memoranduma.
- U cilju efektivne implementacije aktivnosti saradnje u okviru Memoranduma, Strane će imenovati kontakt tačke za redovnu komunikaciju.
- Aktivnosti navedene u Memorandumu će sprovođiti Zajednička grupa koja će obezbijediti uspostavljanje Akcionog plana. Strane će jedna drugoj pružati relevantne podatke o članovima Zajedničke grupe (ime, prezime, institucija, broj telefona i faksa i e-mail adresa).
- Strane će jedna drugu obavještavati o svakoj promjeni u vezi sa sastavom Zajedničke grupe i kontakt podacima članova. Zajednička grupa će se sastajati i komunicirati, kad god je potrebno, kako bi ocijenila status saradnje i napredak inicijativa i projekata razvijenih u okviru ovog Memoranduma, kao i da bi se dogovorili i definisali prioriteta budućih akcija.

Datum i mjesto:



MEMORANDUM O RAZUMIJEVANJU
IZMEĐU
MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA RUMUNIJE
I
MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA CRNE GORE
O SARADNJI U OBLASTI CIVILNE ZAŠTITE I UPRAVLJANJA VANREDNIM SITUACIJAMA

Ministarstvo unutrašnjih poslova Rumunije, putem Odsjeka za vanredne situacije, i Ministarstvo unutrašnjih poslova Crne Gore, putem Direktorata za zaštitu i spašavanje (zajedno u daljem tekstu: „Učesnici“, a pojedinačno: „Učesnik“), imaju namjeru da dodatno ojačaju odnose između Učesnika i njihovih država.

Prepoznajući da saradnja u oblasti civilne zaštite i upravljanja vanrednim situacijama doprinosi zaštiti građana od savremenih prijetnji,

Svjesni značaja obezbjeđivanja efikasnog odgovora na katastrofe, u cilju ograničavanja i ublažavanja njihovih posljedica po stanovništvo, imovinu i životnu sredinu,

Težeći ka ostvarivanju zajedničkog cilja unapređenja saradnje u oblasti civilne zaštite i upravljanja vanrednim situacijama, kao i jačanju nacionalnih sistema i njihovih kapaciteta upravljanja,

Uzimajući u obzir bilateralne, regionalne i međunarodne pravne instrumente obavezujuće za Učesnike ili njihove države,

Postigli su sljedeća razumijevanja:

Stav 1
Svrha ovog Memoranduma

Svrha ovog Memoranduma o razumijevanju (u daljem tekstu: „MoU“) je olakšati bilateralnu saradnju u oblasti predviđanja, prevencije i pripreme za odgovor na prirodne i/ili katastrofe izazvane ljudskim djelovanjem koje se mogu dogoditi na teritoriji države jednog od Učesnika.

Stav 2
Oblasti saradnje

Saradnja između Učesnika u okviru ovog Memoranduma obuhvata sljedeće aktivnosti:

- a) Razmjenu tehničko-naučnih informacija i izradu zajedničkih projekata;
- b) Razmjenu eksperata;
- c) Izradu strategija i metodologija usmjerenih na smanjenje rizika od nepogoda;

- za crnogorskog Učesnika, Direktorat za zaštitu i spašavanje, Ministarstvo unutrašnjih poslova Crne Gore: mup.emergency@t-com.me.

Svaki Učesnik će odmah obavijestiti drugog Učesnika o svakoj promjeni putem svoje fokalne tačke.

Stav 7 **Završne odredbe**

- (1) Ovaj MoU važiće 5 (pet) godina i stupiće na snagu na datum posljednjeg obavještenja kojim jedan Učesnik obavještava drugog o ispunjenju svojih relevantnih unutrašnjih pravnih procedura
- (2) Ovaj MoU će se automatski obnavljati na sukcesivne periode od po 5 (pet) godina, ukoliko nijedan od Učesnika ne dostavi pisano obavještenje o njegovom prestanku.
- (3) Svaki od Učesnika može raskinuti ovaj MoU dostavljanjem pisanog obavještenja o prestanku drugom Učesniku. U tom slučaju, ovaj MoU prestaje da važi od datuma kada je to obavještenje primljeno.
- (4) Ovaj MoU nije namijenjen da stvori bilo kakva prava ili obaveze prema međunarodnom pravu.
- (5) Pravna odgovornost crnogorskog Učesnika ograničena je isključivo na nivo Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore. Crnogorski Učesnik saraduje u okviru svojih nadležnosti, u skladu sa crnogorskim zakonodavstvom.
- (6) Pravna odgovornost rumunskog Učesnika ograničena je isključivo na nivo Ministarstva unutrašnjih poslova Rumunije. Rumunski Učesnik saraduje u okviru svojih nadležnosti, u skladu sa rumunskim zakonodavstvom.

Potpisano u ..., dana ..., u dva originalna primjerka, svaki na rumunskom, crnogorskom i engleskom jeziku, pri čemu su svi tekstovi podjednako autentični. U slučaju razlika u tumačenju, prevladaće engleski tekst.

*Za Ministarstvo unutrašnjih poslova
Rumunije
Načelnik Odsjeka za vanredne situacije*

Državni sekretar dr. Raed ARAFAT

.....

Za Ministarstvo unutrašnjih poslova Crne Gore

Ministar

Danilo Šaranović

.....