



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-799/1

Podgorica, 01. februar 2016. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdenovića -**

Poštovani gospodine Gvozdenoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 09-635/87-2015 od 21. januara 2016. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga pravilnika o stručnom osposobljavanju profesionalno izloženih lica i lica odgovornih za sprovođenje mjera zaštite od nejonizujućih zračenja*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predloženim pravilnikom uvodi se obaveza za imaoce izvora nejonizujućih zračenja i operatere da svojim zaposlenima obezbijede stručno osposobljavanje i periodičnu provjeru stručne osposobljenosti. S tim u vezi, ukazujemo na obavezu učesnika na tržištu da snose troškove navedenih usluga, čiji iznos se utvrđuje cjenovnikom pravnog lica koje ima dozvolu za stručno osposobljavanje. Stoga, Predlog pravilnika ima implikacija na poslovni ambijent usljed uvođenja novih obaveza za privredne subjekte.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje Pravilnika nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države.

S poštovanjem,



MINISTAR
dr Radoje Žugić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA

NAZIV PROPISA

Predlog pravilnika o stručnom osposobljavanju profesionalno izloženih lica i lica odgovornih za sprovođenje mjera zaštite od nejonizujućih zračenja

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Odredbama člana 35 Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja („Službeni list Crne Gore“, br. 35/13), uređeno je da se stručna osposobljenost i periodična provjera stručne osposobljenosti za sprovođenje mjera zaštite od nejonizujućih zračenja vrši na osnovu programa za stručno osposobljavanje i provjere stručne osposobljenosti. Dalje, istim članom Zakona uređuje se da Ministarstvo održivog razvoja i turizma, uz saglasnost Ministarstva zdravlja, propisuje način stručnog osposobljavanja i periodične provjere stručne osposobljenosti, program za stručno osposobljavanje i provjeru stručne osposobljenosti i odgovarajuću kvalifikaciju nivoa obrazovanja profesionalno izloženih lica i lica odgovornih za sprovođenje mjera zaštite od nejonizujućih zračenja.
- Uzrok problema ogleda se u nepropisanim načinu stručnog osposobljavanja i periodične provjere stručne osposobljenosti, programa za stručno osposobljavanje i provjeru stručne osposobljenosti i odgovarajuću kvalifikaciju nivoa obrazovanja profesionalno izloženih lica i lica odgovornih za sprovođenje mjera zaštite od nejonizujućih zračenja.
- Posljedice problema bi bile nemogućnost izdavanja dozvola imaoima izvora nejonizujućih zračenja za korišćenje tih izvora od strane Agencije za zaštitu životne sredine, jer je dokaz o stručnoj osposobljenosti jedan od uslova za dobijanje dozvola za korišćenje izvora nejonizujućih zračenja.
- Ovaj propis ne utiče negativno na imaoce izvora nejonizujućih zračenja, već im omogućava da imaju zaposlena lica stručno osposobljena za rad sa izvorima nejonizujućih zračenja u skladu sa Zakonom.
- Ukoliko ovaj propis ne bi bio donijet, ne bi bilo moguće izdati dozvole imaoima izvora nejonizujućih zračenja za korišćenje tih izvora od strane Agencije za zaštitu životne sredine i ne bi bilo moguće sprovođenje Zakon. Takođe, ne bi bile prenete u nacionalni pravni sistem odredbe Direktiva Evropske unije u oblasti zaštite od nejonizujućih zračenja, koje zahtijevaju da su lica koja rade sa izvorima i lica odgovorna za sprovođenje mjera zaštite od nejonizujućih zračenja stručno osposobljena i da imaju periodičnu obnovu stručne osposobljenosti.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Ciljevi koji se postižu predloženim propisom su propisivanje načina stručnog osposobljavanja i periodične provjere stručne osposobljenosti, programa za stručno osposobljavanje, kao i načina provjere stručne osposobljenosti profesionalno izloženih lica i lica odgovornih za sprovođenje mjera zaštite od nejonizujućih zračenja.



- Skupština Crne Gore je donijela Zakon o zaštiti od nejonizujućih zračenja („Službeni list Crne Gore“, br. 35/13) i da bi se isti mogao sprovesti, potrebno je da se donesu svi podzakonski akti koji iz zakona proizilaze, uključujući i podzakonski akt kojim se propisuje način stručnog osposobljavanja i periodične provjere stručne osposobljenosti, program za stručno osposobljavanje i provjeru stručne osposobljenosti i odgovarajuću kvalifikaciju nivoa obrazovanja profesionalno izloženih lica i lica odgovornih za sprovođenje mjera zaštite od nejonizujućih zračenja.
- Ne postoji posebna strategija za ovu oblast. Oblast zaštite od nejonizujućih zračenja strukturirana je u okviru pregovaračkog Poglavlja 19 - Socijalna politika i zapošljavanje, oblast sigurnost na radu i zaštita zdravlja na radu, pa je sa tog aspekta sprovođenje Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja, u koji su integrisane direktive Evropske unije, od izuzetnog značaja za pregovarački proces, a prije svega za zaštitu građana od štetnog dejstva nejonizujućih zračenja.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)**
- **Objasni preferiranu opciju?**

- Jedini način uređenja ovog pitanja je regulatorna opcija, kroz donošenje propisa kojim se propisuje način stručnog osposobljavanja i periodične provjere stručne osposobljenosti, program za stručno osposobljavanje i provjeru stručne osposobljenosti i odgovarajuću kvalifikaciju nivoa obrazovanja profesionalno izloženih lica i lica odgovornih za sprovođenje mjera zaštite od nejonizujućih zračenja.
- “Status quo” se za rješenje ovog problema ne može uzeti kao prihvatljiva opcija, jer se na ovaj način obezbjeđuje sprovođenje Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja, kao i usklađivanje sa propisima Evropske unije i preporukama međunarodnih, u ovoj oblasti, najznačajnijih organizacija.
- Obaveza donošenja propisa utvrđena je odredbom člana 35 stav 2 Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja (“Službeni list Crne Gore”, br. 35/13).

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**
Donošenje
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Rješenja data u ovom propisu utiču na imaoce izvora nejonizujućih zračenja jer su u zakonskoj obavezi da profesionalno izloženim licima i licima odgovornim za sprovođenje mjera zaštite od nejonizujućih zračenja obezbijede periodičnu provjeru stručne osposobljenosti. Takođe, profesionalno izložena lica i lica odgovorna za sprovođenje mjera zaštite od nejonizujućih zračenja su dužna biti stručno osposobljena za rad sa izvorima i za sprovođenje mjera zaštite od nejonizujućih zračenja. Stručno osposobljavanje i provjeru stručne osposobljenosti vrši pravno lice koje ima dozvolu za stručno osposobljavanje koju izdaje Agencija za zaštitu životne sredine. S tim u vezi imaoci izvora nejonizujućih zračenja i operateri će biti u obavezi da svojim zaposlenima na tim poslovima obezbijede stručno osposobljavanje i periodičnu provjeru stručne osposobljenosti. Na osnovu uporednih iskustava cijene tih usluga ne mogu preći 100-120 eura po osobi, ali to svakako zavisi od cjenovnika pravnog lica koje će sprovođiti program stručnog osposobljavanja. Predlogom pravilnika se uređuje da se periodična provjera stručne osposobljenosti profesionalno izloženih lica i lica odgovornih za sprovođenje mjera zaštite od nejonizujućih zračenja vrši svake četvrtne godine. Dakle, troškovi imaoaca izvora nejonizujućih zračenja i operatera su zanemarljivi u odnosu na korist, odnosno kvalitet usluga zaposlenih lica, koja će biti stručno osposobljena za taj

1

posao.

- Donošenje propisa ne iziskuje dodatne troškove građanima.
- Propis utiče na stvaranje novih privrednih subjekata, s obzirom da se radi o poslu za koje neko pravno lice koje ispunji uslove treba da se prijavi za dobijanje dozvole kod Agencije za zaštitu životne sredine da bi vršilo stručno osposobljavanje.
- U procesu donošenja ovog propisa nijesu utvrđene biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog propisa nijesu potrebna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore, jer se ovim podzakonskim aktom propisuje način stručnog osposobljavanja i periodične provjere stručne osposobljenosti, program za stručno osposobljavanje i provjera stručne osposobljenosti i odgovarajuća kvalifikacija nivoa obrazovanja profesionalno izloženih lica i lica odgovornih za sprovođenje mjera zaštite od nejonizujućih zračenja.
- N/A
- Implementacija propisa ne prouzrokuje međunarodne finansijske obaveze.
- Za sprovođenje ovog propisa nijesu potrebna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.
- Propis ne podrazumijeva donošenje podzakonskih akata.
- Implementacijom propisa ostvariće se prihodi za Budžet Crne Gore kroz registraciju potencijalnih novih pravnih lica koji će pružati usluge stručnog osposobljavanja u skladu sa ovim Zakonom.
- Predlog pravilnika o bližim uslovima za obavljanje stručnih poslova zaštite od nejonizujućih zračenja dostavlja se Ministarstvu finansija radi dobijanja mišljenja na isti.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.

- U izradi Predloga pravilnika korišćena je eksterna ekspertiza iz Crne Gore, posebno angažovanih eksperata. Angažovanje eksperata je na zahtjev Ministarstva održivog razvoja i turizma, uz saglasnost Ministarstva finansija, odobrila Vlada Crne Gore na sjednici održanoj 14. maja 2015. godine (Zaključak Vlade Crne Gore broj 08-1031 od 28. maja 2015. godine).
- Dana 31.07.2015. godine na osnovu člana 9 Uredbe o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija („Službeni list CG“ broj 7/12), Ministarstvo održivog razvoja i turizma uputilo je Javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje kandidata u sastav Radne grupe za izradu Predloga pravilnika o načinu stručnog osposobljavanja i

4

periodičnoj provjeri stručne osposobljenosti, programu za stručno osposobljavanje i provjeri stručne osposobljenosti i odgovarajućoj kvalifikaciji nivoa obrazovanja, za profesionalno izložena lica i lica odgovorna za sprovođenje mjera zaštite od nejonizujućeg zračenja. Po ovom Javnom pozivu nije se prijavila nijedna nevladina organizacija.

- Tokom izrade Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja i za vrijeme konsultacija sa svim zainteresovanim subjektima nije bilo primjedaba po pitanju propisane zakonske norme, kojom se uređuje način stručnog osposobljavanja i periodične provjere stručne osposobljenosti, program za stručno osposobljavanje i provjera stručne osposobljenosti i odgovarajuća kvalifikacija nivoa obrazovanja, za profesionalno izložena lica i lica odgovorna za sprovođenje mjera zaštite od nejonizujućeg zračenja.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Prepreka za implementaciju propisa nema. Naprotiv, donošenjem propisa obezbjeđuje se jedan od uslova za implementaciju Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja.
- Mjera koja se preduzima tokom primjene propisa radi ispunjenja ciljeva je provjera prilikom podnošenja zahtjeva za dobijanje dozvole za korišćenje izvora nejonizujućih zračenja, gdje je dokaz o stručnoj osposobljenosti jedan od uslova za dobijanje dozvole.
- Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ovog podzakonskog akta vrši Uprava za inspekcijske poslove preko ekološke inspekcije.

Podgorica, 21.01. 2016. godine

 **MINISTAR**
Branimir Gvozdenović

