



**CRNA GORA**

**VLADA CRNE GORE**

**MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**

**Operativni tim za praćenje realizacije Strategije za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala i pratećeg Akcionog plana**

**AKCIONI PLAN ZA SPROVOĐENJE STRATEGIJE ZA BORBU PROTIV TRANSNACIONALNOG ORGANIZOVANOG KRIMINALA ZA  
PERIOD 2024-2027. GODINE, ZA 2026. GODINU**

**Podgorica, jun 2026. godine**

Akcioni plan za sprovođenje Strategije za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala, za period 2024-2027, za 2026. godinu, izrađen je na osnovu prikupljenih podataka od nadležnih institucija, a u odnosu na 37 aktivnosti. Akcioni plan čini sastavni dio Strategije, kojim su definisani novi rokovi za realizaciju nerealizovanih ili djelimično realizovanih aktivnosti iz Akcionog plana za 2024-2025. godinu, kao i nove aktivnosti čija se realizacija planira za 2026.godinu. Ovim aktivnostima će se dalje realizovati operativni ciljevi predviđeni Strategijom za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala.

Akcioni plan je pripremljen u skladu sa Uredbom o načinu i postupku izrade, usklađivanja i praćenja sprovođenja strateških dokumenata, kao i pratećom Vadinom Metodologijom razvoja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenata.

Napominjemo, da su u Akcioni plan za 2026.godinu, prenijete aktivnosti iz Akcionog plana za 2025. godinu, koje nijesu realizovane u 2025.godini ili su djelimično realizovane.

Ukupan iznos planiranih novčanih sredstava za realizaciju aktivnosti predviđenih Akcionim planom za 2026. godinu je 2.348.000 eura, na način da je budžetom predviđeno 2.348.000 eura, dok je iznos iz donaciju međunarodnih partnera nije moguće utvrditi.

Izrazi koji se u ovom Akcionom planu koriste za fizička lica u muškom rodu obuhvataju iste izraze u ženskom rodu.

Struktura Akcionog plana je zasnovana na jednom strateškom cilju i pet operativnih ciljeva, i to:

#### **Strateški cilj:**

***Objedinjen pristup u borbi protiv organizovanih kriminalnih grupa i primjena nulte tolerancije prema svim oblicima organizovanog kriminala i pranja novca***

#### **Operativni ciljevi:**

***Operativni cilj 1: Razviti pristup uključenosti Vlade u borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala.***

***Operativni cilj 2: Smanjiti i eliminisati uticaj transnacionalnog organizovanog kriminala na crnogorsko društvo posredstvom mjera za jačanje borbe protiv organizovanih kriminalnih grupa.***

***Operativni cilj 3: Unapređenje pravnog okvira koji se primjenjuje u istragama i procesuiranje počinilaca krivičnih djela iz oblasti transnacionalnog organizovanog kriminala sa međunarodnim i EU standradima.***

***Operativni cilj 4: Unaprijediti institucionalne kapacitete i jačati profesionalni razvoja za sprovođenje mjera za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala.***

**Operativni cilj 5: Oslabiti veze između transnacionalnog organizovanog kriminala i korupcije**

Svi operativni ciljevi sadrže indikatore učinka sa pratećim vrijednostima, koje je potrebno ostvariti u period sprovođenja Strategije, kao i ključne mjere za njihovo dostizanje. Akcioni plan sadrži definisanje relevantne aktivnosti, indikatore rezultata, naležne institucije, predviđene rokove za realizaciju aktivnosti, kao i finansijsko konstrukciju za realizaciju strateškog dokumenta.

| <b>STRATEŠKI CILJ</b>  |   | <b>Objedinjen pristup u borbi protiv organizovanih kriminalnih grupa i primjena nulte tolerancije prema svim oblicima organizovanog kriminala i pranja novca</b> |  |  |
|--|---|--|--|--|
| <b>Operativni cilj 1</b>   |   | <b>Razviti pristup uključenosti cijele Vlade u borbi protiv transnacionalnog organizovanog kriminala</b>   |  |  |
| <b>Opis indikatora učinka</b>  | Početna vrijednost 2023   | Prelazna vrijednost na polovini sprovođenja 2025   | Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja 2027                              |  |
| <i>Indikator učinka 1)</i> Broj aktivnosti kod međuresorskih operativnih timova  | <b>0<sup>1</sup></b>  | <b>10</b>  | <b>25</b>  |  |
| <i>Indikator učinka 2)</i> Broj informacija o TOK koji su organi prosljedili prema OKC - Operativnom koordinacionom centru | <b>0<sup>2</sup></b>  | <b>20</b>  | <b>100</b>   |  |
| <i>Indikator učinka 3)</i> Informisanost javnosti o uticaju TOK na društvo i postignutim rezultatima u borbi protiv TOK-a  | <b>0<sup>3</sup></b><br><b>(nije bilo anketa na ove ciljane teme)</b> | <b>Sprovedena inicijalna anketa na ciljane teme</b>  | <b>Sprovedena anketa na ciljane teme sa uporednom analizom rezultata</b> |  |

<sup>1</sup> Podaci kojim raspolaže Biro za operativnu koordinaciju

<sup>2</sup> Godišnji izvještaji OKC

<sup>3</sup> Istraživanje javnog mnjenja

| oznaka | Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja 1  | Indikator rezultata  | Nadležne institucije                       | Datum početka | Planirani datum završetka | Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti   | Izvor finansiranja |  |
|--------|--|--|--|---------------|---------------------------|--|--------------------|--|
| 1.1    | Identifikovati strateška dokumenta u borbi protiv transnacionalnog organizovanog kriminala i vezane korupcije.   | Identifikovana strateška dokumenta kao i stepen pripreme i realizacije identifikovanih strateških dokumenata | MUP/UP<br>SDT<br>ANB<br>UC, Poreska uprava | II Q 2026     | IV Q 2026                 | Nije potrebno obezbjediti finansijska sredstva |                    |  |
| 1.2    | Biro za operativnu koordinaciju (BOK) pratiće implementaciju Nacionalne strategije za borbu protiv TOK i dostavljati na polugodišnjem nivou ažurirane izvjestaje Vijeću za nacionalnu bezbjednost. | Broj dostavljenih kvartalnih izvjestaja  | BOK  | II Q 2026     | IV Q 2026                 | Nije potrebno obezbjediti finansijska sredstva |                    |  |
| 1.3    | BOK će odrediti prioritetnu listu organizovanih kriminalnih grupa (OKG) za ciljani   | Određena lista prioriternih OKG  | BOK  | II Q 2026     | IV Q 2026                 | Nije potrebno obezbjediti finansijska sredstva |                    |  |

|     |   |   |   |           |           |  |  |  |
|-----|---|---|---|-----------|-----------|--|--|--|
|     | operativni rad i ažurirati postojeću listu najmanje jednom u dvije godine   | Ažurirana lista najmanje jednom godišnje  |   |           |           |  |  |  |
| 1.4 | BOK će koordinirati nadležne institucije da pokreću aktivnosti prema prioritetnim ciljanim OKG i sazivati polugodišnje sastanke radi praćenja napretka. | Formiran međuresorski operativni tim za postupanje po TOK prioritetnim OKG<br><br>Broj sastanaka operativnog tima za borbu protiv TOK-a | BOK<br>MUP/UP<br>ANB<br>UC, Poreska uprava                                      | II Q 2026 | IV Q 2026 | Nije potrebno obezbjediti finansijska sredstva |  |  |
| 1.5 | Uspostavljanje Operativnog koordinacionog centra (OKC)  | Izrađena analiza potreba za prostorom i opremom<br><br>Izrađen predlog projekta i specifikacije radova i opreme<br><br>Uspostavljen OKC | BOK<br>MUP<br>Uprava za državnu imovinu<br>ANB<br>UC,<br>Poreska uprava<br>UIKS | II Q 2026 | IV Q 2026 | Donacije                                       |  |  |
| 1.6 | Institucionalizovanje međuagencijske  | Donijeta pravila rada   | MUP<br>ANB  | II Q 2026 | IV Q 2026 | Nije potrebno obezbjediti                      |  |  |

|     |   |  |                                     |           |           |  |  |  |
|-----|---|--|-------------------------------------|-----------|-----------|--|--|--|
|     | saradnje (Uprava policije, Uprava carina, Poreska uprava, ANB), naročito po pitanju prioriternih OKG koje je identifikovao BOK kroz automatizovanu razmjenu podataka na osnovu potpisanog Sporazuma o automatskoj razmjeni podataka | Broj institucija koje imaju delegirane svoje predstavnike u Centru   | UC, Poreska uprava UIKS             |           |           | finansijska sredstva   |  |  |
| 1.7 | Formirati međuresorsku radnu grupu u cilju informisanja javnosti kako bi se objasnio uticaj organizovanog kriminala i korupcije   | Formirana međuresorska radna grupa<br><br>Izrađen i implementiran Komunikacioni plan za borbu protiv TOK-a | MUP/UP<br>SDT<br>MJU                | II Q 2026 | IV Q 2026 | Nije potrebno obezbjediti finansijska sredstva   |  |  |
| 1.8 | Povećati transparentnost rada Vlade u borbi protiv OKG i povećati povjerenje javnosti u rad Vlade u oblasti   | Broj organizovanih tematskih foruma, okruglih stolova, panela  | Generalni sekretarijat Vlade<br>MJU | II Q 2026 | IV Q 2026 | Nadležne institucije uključene u realizaciju ove aktivnosti snose troškove realizacije |  |  |

|   |   |  |  |  |  |  |  |
|---|---|--|--|--|--|--|--|
| borbe protiv organizovanog kriminala  |   |  |  |  |  |  |  |
| <b>Operativni cilj 2</b>  | <b>Smanjiti i eliminisati uticaj transnacionalnog organizovanog kriminala na crnogorsko društvo posredstvom mjera za jačanje borbe protiv organizovanih kriminalnih grupa</b> |  |  |  |  |  |  |
| <b>Opis indikatora učinka</b>   | Početna vrijednost 2023   | Prelazna vrijednost na polovini sprovođenja 2025 | Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja 2027  |  |  |  |  |
| <i>Indikator učinka 1)</i> Obim neto direktnih stranih investicija u Crnoj Gori   | <b>428,67 miliona eura<sup>4</sup></b>  | <b>500 milione eura</b>                          | <b>600 miliona eura</b>  |  |  |  |  |
| <i>Indikator učinka 2)</i> Broj sastanaka Vlade i civilnog sektora u oblasti borbe protiv transnacionalnog organizovanog kriminala                    | <b>0<sup>5</sup></b>  | <b>5</b>   | <b>15</b>  |  |  |  |  |
| <i>Indikator učinka 3)</i> Broj organa/insitucija koji imaju imenovane nacionalne eksperte za operativne akcije EMPACT-a u kojima učestvuje Crna Gora | <b>3<sup>6</sup></b><br><b>(Uprava policije, Uprava carina i Uprava za inspekcijeske poslove)</b>   | <b>5</b>   | <b>7</b>   |  |  |  |  |
| <i>Indikator učinka 4)</i> Broj operativnih akcionih planova EMPACT-a (OAP) i operativnih akcija (OA) u kojima Crna Gora učestvuje,                   | <b>Tokom 2023. godine Crna Gora je učestvovala u 14</b>   | <b>Crna Gora prijavljena 13 OAP, od čega</b>     | <b>Crna Gora prijavljena 13 OAP, od čega horizontalno za 61 operativnu aktivnosti.</b> |  |  |  |  |

<sup>4</sup> Bilten Centralne banke Crne Gore Januar 2024. [https://www.cbcg.me/slike\\_i\\_fajlovi/fajlovi/fajlovi\\_publicacije/biltencbcg/2024/bilten\\_jan\\_2024.pdf](https://www.cbcg.me/slike_i_fajlovi/fajlovi/fajlovi_publicacije/biltencbcg/2024/bilten_jan_2024.pdf)

<sup>5</sup> Podaci kojim raspolaže Biro za odnose s javnošću Vlade Crne Gore

<sup>6</sup> Podaci kojim raspolaže Radni tim za realizaciju EMPACT aktivnosti u okviru EU ciklusa i politika

| broj otvorenih projekata koje Crna Gora vodi i/ili ko-vodi, takođe precizirajući koje jedinice su uključene. |  |   |   | <b>OAP-ova, od čega joj je u jednom OA dodijeljena uloga lidera aktivnosti, dok joj je u dva OA dodijeljena uloga koliderske pozicije.</b><br>7 |                                | <b>horizontalno za 61 operativnu aktivnosti. Dodatno, Crna Gora prijavljena za 6 ko-liderskih pozicija, za period 2026-2027.</b> |                    | <b>Dodatno, Crna Gora prijavljena za 6 ko-liderskih pozicija, za period 2026-2027.</b> |  |
|--|--|---|---|---|--------------------------------|--|--------------------|--|--|
| oznaka   | Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja 2  | Indikator rezultata   | Nadležne institucije  | Datum početka   | Planirani završetak aktivnosti | Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti   | Izvor finansiranja |  |  |
| 2.1  | Uspostaviti stalnu savjetodavnu radnu grupu za ocjenu uticaja i trendova u TOK                               | Uspostavljena stalna savjetodavna radna grupa<br><br>Broj stalnih članova | MUP<br>Ostale nadležne institucije<br>Privatni sektor<br>NVO<br>Univerzitet Crne Gore<br>Naučna zajednica | II Q 2026   | IV Q 2026                      | Nije potrebno obezbjediti finansijska sredstva   |                    |  |  |
| 2.2  | Relevantna i pravovremena procjena uticaja TOK-a na društvo, uočavanje i analiza budućih prijetnji i pojava, | Broj izvještaja-analiza sa procjenama koji su dostavljeni BOK-u           | Stalna savjetodavna radna grupa<br>BOK<br>Naučna zajednica<br>Ministarstva                                | II Q 2026   | IV Q 2026                      | Nije potrebno obezbjediti finansijska sredstva   |                    |  |  |

<sup>7</sup> Podaci kojim raspolaže Radni tim za realizaciju EMPACT aktivnosti u okviru EU ciklusa i politika

|     |  |  |  |           |           |  |  |  |
|-----|--|--|--|-----------|-----------|--|--|--|
|     | identifikacija novih načina na koje TOK ometa legitimno poslovanje i investicije   | Broj organizovanih tematskih Foruma, okruglih stolova, panela  | Ostali nadležni organi   |           |           |  |  |  |
| 2.3 | Smanjenje i eliminisanje uticaja transnacionalnog organizovanog kriminala na crnogorsko društvo kroz mjere za jačanje borbe protiv organizovanih kriminalnih grupa | Broj OAP-ova/operativnih akcija u kojima Crna Gora učestvuje i čak vodi<br><br>Broj uključenih institucija | MUP<br>Uprava policije<br>Uprava carina<br>Poreska uprava<br>Polijska akademija<br>Tužilaštvo<br>Ostale nadležne institucije | II Q 2026 | IV Q 2026 | Nije potrebno obezbjediti finansijska sredstva |  |  |

### Operativni cilj 3

**Unapređenje pravnog okvira koji se primjenjuje u istragama i procesuiranju počinitelaca krivičnog djela iz oblasti transnacionalnog organizovanog kriminala sa međunarodnim i EU standardima**

| Opis indikatora učinka  | Početna vrijednost 2023   | Prelazna vrijednost na polovini sprovođenja 2025  | Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja 2027   |
|---|---|---|---|
| <i>Indikator učinka 1)</i> Zakonodavstvo za borbu protiv organizovanog kriminala usklađeno sa međunarodnim standardima i pravnom tekovinom EU | <b>Pozitivni pravni propisi u Crnoj Gori čiji je predmet regulisanja organizovani kriminal su djelimično usklađeni sa</b> | <b>Pozitivni pravni propisi u Crnoj Gori čiji je predmet regulisanja organizovani kriminal su usklađeni sa međunarodnim standardima i</b> | <b>Pozitivni pravni propisi u Crnoj Gori čiji je predmet regulisanja organizovani kriminal su u potpunosti usklađeni sa međunarodnim standardima i pravnom tekovinom EU</b> |

|  | <b>međunarodnim standardima i pravnom tekovinom EU</b>  | <b>pravnom tekovinom EU</b> |                   |
|--|---|-----------------------------|-------------------|
| <i>Indikator učinka 2) Broj pravosnažnih odluka o trajnom oduzimanju imovine</i> | <b>0<sup>8</sup></b>  | <b>10</b>                   | <b>25</b>         |
| <i>Indikator učinka 3) Broj pokrenutih finansijskih istraga</i>                  | <p><b>U 2023. godini pokrenute su finansijske istrage u 12 predmeta protiv 75 fizičkih lica i donijete naredbe o proširenju finansijskih istraga u 5 predmeta protiv 27 fizičkih lica i jednog pravnog lica.</b></p> <p><b>Uz ove finansijske istrage pokrenute u 2023. godini u radu je bilo i 80 predmeta protiv 746 fizičkih i 190</b></p> | <b>14 istraga</b>           | <b>16 istraga</b> |

<sup>8</sup> Podaci kojima raspolaže Vrhovni sud

|        |   |                                       |   | pravnih lica iz ranijih godina. <sup>9</sup> |                           |   |                    |  |
|--------|---|---------------------------------------|---|--|---------------------------|---|--------------------|--|
| oznaka | Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja 3   | Indikator rezultata                   | Nadležne institucije  | Datum početka                                | Planirani datum završetka | Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti    | Izvor finansiranja |  |
| 3.1    | Donijeti Odluku o obrazovanju stalnog ekspertskog radnog tima za praćenje pravnog okvira u vezi TOK-a, sa bližim određenjem sastava, zadataka i rokovima u kojima će se zadaci obavljati, sredstvima i drugim uslovima za rad | Donijeta Odluka                       | MUP u saradnji sa svim institucijama koje imaju predstavnike u BOK-u MP | II Q 2026                                    | IV Q 2026                 | Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva |                    |  |
| 3.2    | Uspostaviti stalni ekspertski radni tim za praćenje pravnog okvira u vezi TOK-a, obuhvatajući i   | Donijeto rješenje o imenovanju SERT-a | MUP u saradnji sa svim institucijama koje imaju                         | II Q 2026                                    | IV Q 2026                 | Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva |                    |  |

<sup>9</sup> Podaci kojim raspolaže Specijalno državno tužilaštvo

|     |  |  |                            |           |           |   |  |  |
|-----|--|--|----------------------------|-----------|-----------|---|--|--|
|     | načine na koje se OKG otkrivaju, istražuju i procesuiraju, uključujući i međunarodnu saradnju i razmjenu informacija sa stranim partnerima | Donijeta bliža Pravila rada SERT-a<br><br>Broj održanih sastanka | predstavnike u BOK-u<br>MP |           |           |   |  |  |
| 3.3 | Izmijeniti Zakon o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću  | Izmijenjen Zakon   | MP                         | II Q 2026 | IV Q 2026 | Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva |  |  |
| 3.4 | Izmijeniti Krivični zakonik Crne Gore  | Izmijenjen Krivični zakonik Crne Gore                            | MP                         | II Q 2026 | IV Q 2026 | Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva |  |  |

|      |   |   |                                       |           |           |   |  |  |
|------|---|---|---------------------------------------|-----------|-----------|---|--|--|
| 3.5. | Izmijeniti Zakonik o krivičnom postupku   | Izmijenjen Zakonik o krivičnom postupku   | MP                                    | II Q 2026 | IV Q 2026 | Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva |  |  |
| 3.6  | Novi preventivni mehanizmi za sprječavanje uticaja TOK-a na privatni sektor     | Analiza ocjene postojećih preventivnih mehanizama za sprečavanje uticaja TOK-a u privatni sektor, sa preporukama<br><br>Analiza sa konkretnim preporukama dostavljena Vladi | Ekspertski radni tim MUP<br><br>VLADA | II Q 2026 | IV Q 2026 | Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva |  |  |
| 3.7  | Intenziviranje aktivnosti nadležnih institucija u borbi protiv transnacionalnog | Broj predmeta   | VDT, VS, UP                           | II Q 2026 | IV Q 2026 | Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva |  |  |

|   |  |   |  |  |  |   |  |  |
|---|--|---|--|--|--|---|--|--|
|   | organizovanog kriminala  |   |  |  |  |   |  |  |
| <b>Operativni cilj 4</b>  |  | <b>Unaprijediti institucionalne kapacitete i jačati profesionalni razvoj za sprovođenje mjera za borbu protiv protiv transnacionalnog organizovanog kriminala</b> |  |  |  |   |  |  |
| <b>Opis indikatora učinka</b>   |  |   |  | Početna vrijednost 2023  | Prelazna vrijednost na polovini sprovođenja 2025   |   | Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja 2027  |  |
| <i>Indikator učinka 1)</i> Stepen elektronske razmjene dokumenata i dokaza u predmetima organizovanog kriminala         |  |   |  | <b>Nizak stepen elektronske razmjene dokumenata i dokaza u predmetima organizovanog kriminala<sup>10</sup></b> | <b>Uspostavljen sistem elektronske razmjene dokumenata i dokaza u predmetima organizovanog kriminala</b> |   | <b>Unaprijeden efikasan sistem elektronske razmjene dokumenata i dokaza u predmetima organizovanog kriminala</b> |  |
| <i>Indikator učinka 2)</i> Broj međunarodnih istraga u kojima učestvuju tužioci i policijski službenici (kao dio JIT-a) |  |   |  | <b>0<sup>11</sup></b>  | <b>2</b>   |   | <b>3</b>   |  |
| <b>oznaka</b>   | <b>Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja 4</b> | <b>Indikator rezultata</b>  | <b>Nadležne institucije</b>            | <b>Datum početka</b>   | <b>Planirani datum završetka</b>   | <b>Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti</b> | <b>Izvor finansiranja</b>  |  |
| 4.1   | Uspostaviti tehničke uslove za razmjenu dokumentacije i        | Instalacija mrežno komunikacione opreme po  | MUP/UP<br>MP<br>SDT<br>VDT<br>VIŠI SUD | II Q 2026  | IV Q 2026  | Nabavka opreme biće sprovedena od strane            | Donacije   |  |

<sup>10</sup> Evidencije Specijalnog državnog tužilaštva

<sup>11</sup> Evidencije Vrhovnog državnog tužilaštva

|     |  |  |  |           |           |   |  |   |
|-----|--|--|--|-----------|-----------|---|--|---|
|     | dokaza između Uprave policije-tužilaštava-sudova, u elektronskom obliku  | standardima informatičko-tehničke zaštite za razmjenu klasifikovanih podataka između objekata policije, tužilaštva i suda  | Direkcija za zaštitu tajnih podataka UC PU |           |           | međunarodnih organizacija   |  |   |
| 4.2 | Osnivanje multidisciplinarnog / međuresorskog trening centra   | Izraditi analizu troškova<br><br>Centar je osnovan i obuke se sprovode   | VLADA                                      | II Q 2026 | IV Q 2026 | Sredstva će biti obezbjeđena shodno predhodno urađenoj analizi troškova |  |   |
| 4.3 | Sprovesti prioritetne nabavke u cilju obezbjeđenja istražne tehnologije i operativnih instrumenata relevantnih za istrage teskog organizovanog kriminala koristeći sajber tehnologiju, savremena softverska rješenja, daljinski upravljane | Sprovedene prioritetne nabavke-spisak opreme, broj sofisticiranih softverskih alata i vozila za sprovođenje mjera tajnog nadzora, pripremnih radnji i - posebnih | MUP/UP                                     | II Q 2026 | IV Q 2026 | Planirana sredstva:<br><br>1.190.000eur                                 |  | Budžet<br><br>EU fondovi<br>Donatorski projekti |

|     |   |  |                    |           |           |                                  |        |                                   |
|-----|---|--|--------------------|-----------|-----------|----------------------------------|--------|-----------------------------------|
|     | tehničke sisteme za primjenu specijalnih istražnih metoda i posebnih policijskih radnji   | policijskih radnji u policiji  |                    |           |           |                                  |        |                                   |
| 4.4 | <p>Sprovoditi obuke o specijalnim istražnim metodama koje se koriste u borbi protiv TOK-a. Obuhvatiti sledeće teme:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- tajni nadzor i praćenje</li> <li>- Prikrivene istrage</li> <li>- Sajber prikrivene istrage</li> <li>- ARO istrage</li> </ul> <p>Upotreba naprednih softverskih alata za obradu enkriptovanih servisa</p> | <p>Broj realizovanih specijalističkih tehničkih i taktičkih obuka u zemlji i inostranstvu po prioritetnim temama</p> <p>Broj obučeni službenika i službenica</p> | MUP/UP UC, PU, ANB | II Q 2026 | IV Q 2026 | Planirana sredstva: 200.000      | Budžet | EU fondovi<br>Donatorski projekti |
| 4.5 | Ojačati kriminalističko-obavještajni i  | Uspostavljena mreža naših policijskih  | MUP/UP MVP UIKS    | II Q 2026 | IV Q 2026 | Planirana sredstva: 400.000 eura | Budžet |                                   |

|     |   |   |  |           |           |  |        |  |
|-----|---|---|--|-----------|-----------|--|--------|--|
|     | operativni rad protiv OKG   | <p>oficira za vezu u zemljama u kojima djeluju OKG iz Crne Gore</p> <p>Poboljšani operativni rad i razmjena operativnih podataka između zatvora i policije</p> <p>Povećan broj poslatih informacija preko SIENA linka Europolu i partnerskim zemljama</p> |  |           |           | za četiri oficira za vezu u 2026. godini |        |  |
| 4.6 | Unaprijediti policijske kompetencije i kapacitete za rad u sajber prostoru u suzbijanju transnacionalnog organizovanog kriminala. | Uspostavljeni dugoročni kontakti sa relevantnim privatnim i civilnim sektorom za preduzimanje određenih akcija  | MUP/UP<br>Privatni sektor<br>Naučna zajednica<br>MJU | II Q 2026 | IV Q 2026 | Planirana sredstva:<br><br>142.000 eura  | Budžet |  |

Opredijeljen  
službenik za  
digitalne  
istrage trgovine  
ljudima i  
krijumčarenja  
ljudi pri  
Odsjeku za  
suzbijanje  
krivičnih djela  
trgovine  
ljudima,  
krijumčarenja  
ljudi i ilegalnih  
migracija,  
krijumčarenja  
oružja i  
eksplozivnih  
materija i  
krivičnih djela  
protiv drugih  
dobara  
zaštićenih  
međunarodnim  
pravom  
Angažovanje  
dodatnog kadra  
koji će biti  
uključeni u  
složene istrage,  
posebno u  
dijelu primjene  
specijalnih

|     |   |  |                                      |           |           |  |  |  |
|-----|---|--|--------------------------------------|-----------|-----------|--|--|--|
|     |   | istražnih metoda u sklopu primjene mjera tajnog nadzora u složenim predmetima  |                                      |           |           |  |  |  |
| 4.7 | Unaprijediti kapacitete za regionalnu saradnju u sprječavanju i suzbijanju transnacionalnog organizovanog kriminala | Broj aktivnosti protiv TOK-a realizovanih korišćenjem nekog od PCC SEE mehanizama<br><br>Pokrenut veći broja JIT-ova za OKG<br><br>Obezbjeđeno dovoljno operativnih troškova za vođenje dugoročnih operacija u zemlji i inostranstvu | MUP/UP ANB                           | II Q 2026 | IV Q 2026 | Planirana sredstva:<br><br>16.000 eura | Budžet<br><br>Donatori Finansiranje međunarodnih istraga vršiće se kroz EMPACT |  |
| 4.8 | Izraditi nove i revidirati postojeće SOP (standardne operativne   | Broj izrađenih, revidiranih SOP  | UP Međunarodne partnerske insitucije | II Q 2026 | IV Q 2026 | Redovna budžetska sredstva             |  |  |

|      |  |   |   |           |           |   |                          |  |
|------|--|---|---|-----------|-----------|---|--------------------------|--|
|      | procedure) u oblasti mjera tajnog nadzora i međunarodne operativne policijske saradnje   |   |   |           |           | EU fondovi                              |                          |  |
| 4.9  | Jačati saradnju sa međunarodnim partnerskim institucijama u cilju razmjene znanja i tehnologija u oblasti specijalnih istražnih metoda | Broj studijskih posjeta<br>Broj predmeta u kojima su primjenjivanje napredne specijalne istražne metode u borbi protiv TOK-a                                      | UP<br>Međunarodne partnerske insitucije | II Q 2026 | IV Q 2026 | Planirana sredstva:<br><br>100.000 euro | Budžet<br><br>EU fondovi |  |
| 4.10 | Povećanje budžetskih alokacija namijenjenih primjeni i realizaciji pripremnih policijskih radnji kao i MTN u borbi protiv TOK-a        | Obezbijeđena stalna finansijska sredstva neophodna za stratešku primjenu operativne taktike i metodike primjene pripremnih radnji i specijalnih istražnih metoda. | MUP<br>UP                               | II Q 2026 | IV Q 2026 | Planirana sredstva:<br><br>300.000      | Budžet                   |  |

|      |   |   |     |           |           |                     |          |  |
|------|---|---|-----|-----------|-----------|---------------------|----------|--|
| 4.11 | Jačanje međunarodne saradnje  | Kontinuirana međunarodna saradnja u cilju efikasnosti postupanja  | VDT | II Q 2026 | IV Q 2026 | Donatorska sredstva | Donacije |  |
| 4.12 | Razmjena dobre prakse sa tužilaštvima regiona i sa tužilaštvima na međunarodnom nivou u cilju unapređenja postupanja u predmetima transnacionalnog organizovanog kriminala          | Realizovane aktivnosti razmjene dobre prakse između tužilaštava regiona i na međunarodnom nivou (radni sastanci, seminari, studijske posjete) | VDT | II Q 2026 | IV Q 2026 | Donatorska sredstva | Donacije |  |
| 4.13 | Organizovanje obuka za državne tužioce i savjetnike u cilju jačanja kapaciteta za postupanje u predmetima transnacionalnog organizovanog kriminala i međunarodne tužilačke saradnje | Broj realizovanih obuka za državne tužioce i savjetnike u oblasti transnacionalnog organizovanog kriminala i međunarodne tužilačke saradnje   | VDT | II Q 2026 | IV Q 2026 | Donatorska sredstva | Donacije |  |

|                               |  |  |  |                         |  |   |  |  |
|-------------------------------|--|--|--|-------------------------|--|---|--|--|
| 4.14                          | Jačanje saradnje Crne Gore i Evropske agencije za graničnu i obalsku strazu - FROTEX-a | Proširenje djelovanja i inteziviranje zajedničkih aktivnosti<br><br>Broj angažovanih službenika Frontexa | MUP/UP   | II Q 2026               | IV Q 2026  | Sporazumno definisano da sve troškove snosi FRONTEX |  |  |
| 4.15                          | Jačanje autonomije granične policije za vođenje krivičnih istraga                      | Broj podnijetih krivičnih prijava<br><br>Realizovane obuke<br><br>Otvoreni novi predmeti                 | MUP/UP   | II Q 2026               | IV Q 2026  | Međunarodni projekti                                |  |  |
| 4.16                          | Širenje SIENA kanala u Sektoru granične policije                                       | Broj novih korisnika<br><br>Broj razmijenjenih informacija   | MUP/UP   | II Q 2026               | IV Q 2026  | Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva     |  |  |
| <b>Operativni cilj 5</b>      |  |  | <b>Oslabiti veze između transnacionalnog organizovanog kriminala i korupcije</b> |                         |  |   |  |  |
| <b>Opis indikatora učinka</b> |  |  |  | Početna vrijednost 2023 | Prelazna vrijednost na polovini sprovođenja 2025 | Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja 2027         |  |  |

|  |  |   |   |
|--|--|---|---|
| <p><i>Indikator učinka 1)</i> Broj zaposlenih u državnoj upravi, lokalnoj samoupravi, lokalnoj upravi i privrednim društvima u većinskom vlasništvu države protiv kojih je potvrđena optužnica zbog povezanosti sa organizovanim kriminalom</p>                      | <p><b>13 lica<sup>12</sup></b></p>   | <p><b>10 lica</b></p>   | <p><b>7 lica</b></p>  |
| <p><i>Indikator učinka 2)</i> Broj izrečenih administrativnih sankcija od strane organa vlasti prema javnim funkcionerima gdje je organ vlasti dužan da preduzme mjere povodom odluke Agencije za sprečavanje korupcije (član 45 Zakona o sprečavanju korupcije)</p> | <p><b>-3 razrješenja (prihodi i imovina);</b></p> <p><b>-u 19 predmeta je izrečena disciplinska mjera</b></p> <p><b>- opomena (17 prihodi i imovina; 2 prihodi i imovina i sukob interesa);</b></p> <p><b>-9 predmeta proslijeđeno drugom organu (8 prihodi i imovina, 1 sukob interesa);</b></p> <p><b>-u 1 predmetu disciplinski postupak je u toku (prihodi i imovina);</b></p> <p><b>-u 8 predmeta je odbijen predlog za</b></p> | <p><b>Broj izrečenih administrativnih sankcija smanjen za 10%</b></p> | <p><b>Broj izrečenih administrativnih sankcija smanjen za 20%</b></p> |

<sup>12</sup> Podaci kojim raspolaže Specijalno državno tužilaštvo

|        |  |   |   | izricanje disciplinske mjere (prihodi i imovina). <sup>13</sup> |                           |  |                 |   |
|--------|--|---|---|---|---------------------------|--|-----------------|---|
| oznaka | Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja 5  | Indikator rezultata   | Nadležne institucije                      | Datum početka   | Planirani datum završetka | Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti   | Izvor finansija | Preporuke za naredni period sprovođenja |
| 5.1    | Uključiti Nacionalni savjet za borbu protiv korupcije u sprovođenje strategije   | Broj održanih sastanaka BOK-a sa predstavnicima Nacionalnog savjeta                 | BOK u saradnji sa nadležnim institucijama | II Q 2026   | IV Q 2026                 | Nije potrebno obezbjediti finansijska sredstva |                 |   |
| 5.2    | Ojačati kontrolne mehanizme u cilju identifikovanja korumpiranih službenika i službenica povezanih sa OKG i dijeliti važne informacije sa specijalizovanim jedinicama i tužiocima za | Pojačani kontra-obavještajni mehanizmi za sprječavanje odliva podataka i integritet | MUP/UP ANB UC, PU                         | II Q 2026   | IV Q 2026                 | Nije potrebno obezbjediti finansijska sredstva |                 |   |

<sup>13</sup> Rezime rezultata rada ASK u 2023. godini [https://www.antikorupcija.me/media/documents/Rezime\\_rezultata\\_rada\\_ASK\\_u\\_2023\\_hQVP712.pdf](https://www.antikorupcija.me/media/documents/Rezime_rezultata_rada_ASK_u_2023_hQVP712.pdf)

|      |   |  |                  |           |           |  |  |  |
|------|---|--|------------------|-----------|-----------|--|--|--|
|      | organizovani kriminal preko Operativnog koordinacionog centra.                                  |  |                  |           |           |  |  |  |
| 5.3. | Uspostavljanje mehanizama za međuinstitucionalnu saradnju/formalizovanje saradnje ASK, SDT i UP | <p>Potpisani memorandumi o saradnji;</p> <p>Broj predmeta ustupljenih drugim organima na postupanje (ASK, SDT, UP)</p> <p>Broj održanih sastanaka ASK, SDT, UP</p> | ASK<br>SDT<br>UP | II Q 2026 | IV Q 2026 | Nije potrebno obezbjediti finansijska sredstva |  |  |



**Crna Gora**  
**Vlada Crne Gore**  
**MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**

**Operativni tim za praćenje realizacije Strategije za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala i pratećeg Akcionog plana**

**IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI AKCIONOG PLANA ZA SPROVOĐENJE STRATEGIJE**  
**ZA BORBU PROTIV TRANSNACIONALNOG ORGANIZOVANOG KRIMINALA**  
**ZA PERIOD 2024-2027. GODINE, ZA 2025. GODINU**

**Podgorica, jun 2026. godine**

Sadržaj:

|  |                                     |
|--|-------------------------------------|
| <b>I UVODNI REZIME.....</b>  | <b>3</b>                            |
| 1.1      Stepen realizacije aktivnosti.....                                | 5                                   |
| 1.1      Ostvareni rezultati i izazovi u sprovođenju aktivnosti .....      | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| 1.2      Finansiranje aktivnosti Akcionog plana.....                       | 31                                  |
| <b>II INFORMACIJA O NAPRETKU U POSTIZANJU OPERATIVNIH CILJEVA .....</b>    | <b>34</b>                           |
| 2.1      Opšti pregled.....  | 34                                  |
| 2.2      Napredak u ostvarenju operativnih ciljeva.....                    | 35                                  |
| <b>III TABELARNI PRIKAZ REALIZACIJE AKTIVNOSTI IZ AKCIONOG PLANA .....</b> | <b>15</b>                           |
| <b>IV PREPORUKE ZA NAREDNI PERIOD SPROVOĐENJA .....</b>                    | <b>91</b>                           |

## I UVODNI REZIME

**Strategija za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala za period 2024-2027. godine, sa pratećim Akcionim planom za 2024-2025. godinu** usvojena je na sjednici Vlade Crne Gore dana 1. novembra 2024. godine. Kada je u pitanju strateški okvir Crne Gore, posebno je važno istaći da je ovo prva Strategija za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala i da shodno tome predstavlja zajednički napor svih relevantnih institucija koje mogu pružiti svoj doprinos u predmetnoj oblasti. U ranijem periodu postojala je Strategija za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala za period 2010-2014. godinu, međutim nakon isteka iste, nije donošena nova strategija koja se bavi ovom tematikom.

Takođe, Strategija za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala je predviđena Srednjoročnim programom rada Vlade Crne Gore za period 2024-2027. godine, kao i Program pristupanja Crne Gore Evropskoj Uniji 2023-2024 kroz Poglavlje 24.-Pravda, Sloboda i bezbjednost.

Za pripremu Strategije i Akcionog plana bila je zadužena radna grupa sastavljena od 14 relevantnih prestavnika i predstavnicu iz državnih institucija u Crnoj Gori, kao i eksperti i međunarodni partneri iz ICITAP-a (pri Ambasadi SAD-a), CIDIS-a (Norveški centar za integritet u bezbjedonosnom sektoru) i Misije OEBS-a u Crnoj Gori, kao i Euro III projekta kroz IPA projekat.

Strategija za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala je usklađena sa strateškim dokumentima, sa preporukama Evropske komisije, obavezama iz procesa pregovora Crne Gore sa Evropskom unijom i obavezama koje je Crna Gora preuzela na globalnom nivou, primarno u okviru sistema Ujedinjenih nacija. Naime, transnacionalni organizovani kriminal predstavlja ozbiljnu prijetnju bezbjednosti, vladavini prava i ekonomskom razvoju svake države. Kao oblik kriminala koji prevazilazi državne granice, transnacionalni organizovani kriminal uključuje mreže koje koriste nasilje, korupciju i druge nezakonite metode radi ostvarivanja profita. Borba protiv ovakvih prijetnji zahtijeva sveobuhvatnu strategiju i blisku saradnju državnih institucija, civilnog društva i međunarodnih partnera.

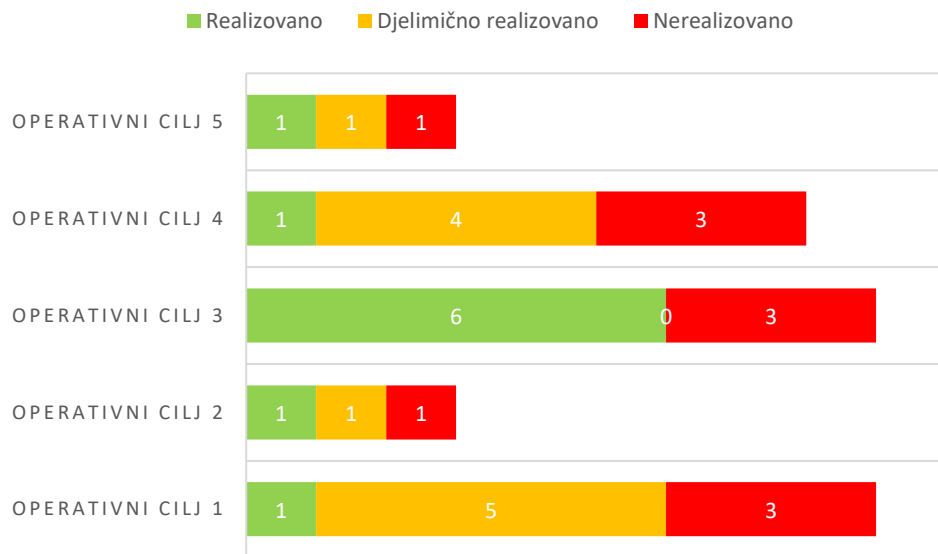
Crna Gora, i pored značajnog napretka u demokratizaciji i evropskim integracijama, suočava se s izazovima u borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije. U tom kontekstu, **Strategija za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala za period 2024-2027** ima za cilj jačanje institucionalnih kapaciteta, unapređenje zakonodavnog okvira i stvaranje bezbjednog i stabilnog okruženja za građane i investitore.

Proces realizacije Strategije vezan je za implementaciju Akcionog plana koji prati aktivnosti i mjere usmjerene na postizanje jednog strateškog i pet operativnih ciljeva u oblasti borbe protiv transnacionalnog organizovanog kriminala. Akcioni planovi za implementaciju Strategije se donose kako bi se operativni ciljevi realizovali kroz aktivnosti koje su izvodljive i mjerljive sa aktuelnim tokovima u predmetnoj oblasti.

Akcioni plan za sprovođenje Strategija za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminalaza period 2024-2025. godine je prvi akcioni plan donjet za sprovođenje ove Strategije. Programom rada Vlade Crne Gore za 2026. godinu planirana je izrada Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminalaza period 2024-2025. godine, za 2026. godinu, sa Izvještajem o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminalaza period 2024-2025. godine, za 2025. godinu.

Strategija sadrži jedan strateški cilj “**Objedinjen pristup u borbi protiv organizovanih kriminalnih grupa i primjena nulte tolerancije prema svim oblicima organizovanog kriminala i pranja novca**” i pet operativnih ciljeva i to:

## STATUS REALIZACIJE AKTIVNOSTI



**Operativni cilj 1:** Razviti pristup uključenosti Vlade u borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala.

**Operativni cilj 2:** Smanjiti i eliminisati uticaj transnacionalnog organizovanog kriminala na crnogorsko društvo posredstvom mjera za jačanje borbe protiv organizovanih kriminalnih grupa

**Operativni cilj 3:** Unapređenje pravnog okvira koji se primjenjuje u istragama i procesuiranju počinitelaca krivičnog djela iz oblasti transnacionalnog organizovanog kriminala sa međunarodnim i EU standardima.

**Operativni cilj 4:** Unaprijediti institucionalne kapacitete i jačati profesionalni razvoj za sprovođenje mjera za borbu protiv protiv transnacionalnog organizovanog kriminala

**Operativni cilj 5:** Oslabiti veze između transnacionalnog organizovanog kriminala i korupcije

S ciljem praćenja realizacije Strategije za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala za period 2024-2027, sa Akcionim planom za period 2024-2025. godinu, a u skladu sa Uredbom o načinu izrade, usklađivanja i praćenja sprovođenja strateških dokumenata i Metodologijom razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenata, kao i Smjernicama za izvještavanje o sprovođenju strateških dokumenata, Ministarstvo unutrasnjih poslova pripremlilo je **Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala za period 2024-2027 godine, za 2025. godinu**. S obzirom na to da se Akcioni plan odnosi na period

od dvije godine, ovaj izvještaj bavi se indikatorima rezultata na nivou aktivnosti čija je realizacija bila predviđena u 2025. godini i kontinuirano u 2024-2025. godini.

### 1.1 Stepen realizacije aktivnosti

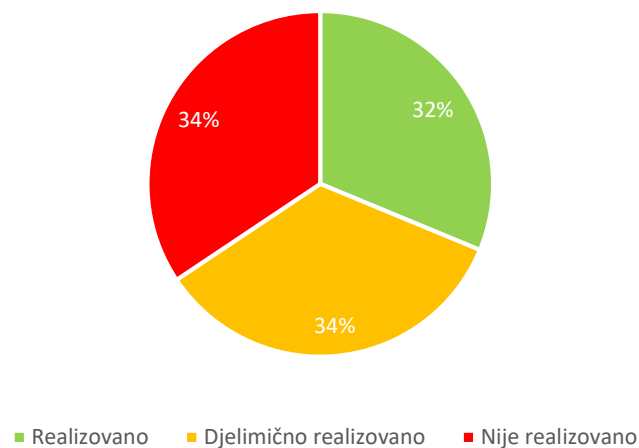
Akcionim planom predviđena je realizacija ukupno **32** aktivnosti za cjelokupni period 2024 -2025. godine. Od ukupnog broja aktivnosti u potpunosti je realizovano 10 aktivnosti, 11 je djelimično realizovano, dok je 11 aktivnosti nerealizovano

Od 18 planiranih aktivnosti u 2025. godini, 8 su u potpunosti realizovane, 5 su djelimično realizovane, dok je 5 aktivnosti nije realizovano.

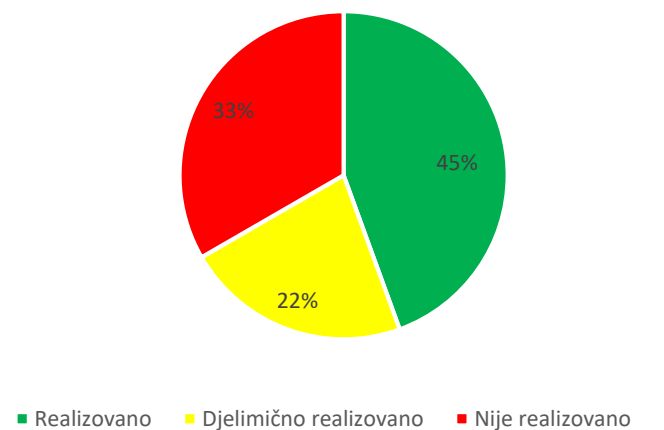
Od ukupnog broja aktivnosti iz izvještajnog perioda u potpunosti je realizovano 32%, dok je realizacija 34% aktivnosti u toku, a 34% aktivnosti nije realizovana.

U 2025. godini od ukupnog broja aktivnosti 45% je u potpunosti realizovano, 22% aktivnosti je u toku izrade, dok je 33% aktivnosti nerealizovano.

Procenat realizovanih aktivnosti  
2024-2025. godine



Procenat realizovanih aktivnosti u 2025.  
godini



U vezi aktivnosti koje su planirane za 2025. godinu, a koje nijesu realizovane u predviđenom roku, možemo zaključiti da jedan od glavnih razloga su organizacione i kadrovske promjene u organima koji su odgovorni za realizaciju aktivnosti iz Akcionog plana, kao i finansijska sredstva.

## **1.2 Ostvareni rezultati i izazovi u sprovođenju aktivnosti**

U pogledu ostvarenih rezultata u izvještajnom periodu, navodimo da je na osnovu sprovedenih aktivnosti organizovana Donatorska konferencija 12.06.2025. godine, kao i izrađena Analiza potreba i to u vidu kreiranja Donatorske platforme posredstvom koje međunaodni partneri u svakom trenutku mogu da imaju uvid u potrebe Urave policije. Donijet je i Zajednički plan mjera za prevenciju i represiju korupcije na graničnim prelazima za 2025. godinu, kojim se između ostalih identifikuju strateška dokumenta kao i stepen pripreme i realizacije identifikovanih strateških dokumenata

Takođe je povećana transparentnost rada Vlade u borbi protiv organizovanih kriminalnih grupa i povećano povjerenje javnosti u rad Vlade u oblasti borbe protiv organizovanog kriminala.

Kroz mjere jačanja borbe protiv organizovanih kriminalnih grupa postiže se smanjenje i eliminisanje uticaja transnacionalnog organizovanog kriminala na crnogorsko društvo. Broj OAP-ova u kojima Crna Gora učestvuje je 14, a broj OAP-ova kojima je Crna Gora ko-lider je 3, i to: Visoko-rizčne kriminalne grupe (HRCN), Borba protiv krijumčarenja drogom (Balkan Cartel) i JAD SEE operacija.

U decembru 2025. godine formiran je OTF (Operativni radni tim) kao nastavak OAP Balkan Cartel sa ciljem transnacionalneborbe protiv krijumčarenja narkotika u kojem pored odsjeka za droge Crne Gore učestvuju i EUROPOL AP DRUG jedinica, DEA, jedinice za borbu protiv droga, MUP Republike Hrvatske, MUP Republike Srbije, MUP Sjeverne Makedonije, FMUP BIH, MUP Republike Slovenije.

Takođe eksperti Savjeta Evrope, izradili su Analizu mogućnosti uvođenja komplementarnih NCBC modela oduzimanja imovine u Crnoj Gori, koja je dostavljena Ministarstvu pravde 30. septembra 2025. godine, a u cilju razmatranja mogućnosti uvođenja dodatnih modela oduzimanja imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću u crnogorsko zakonodavstvo.

Usvojen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću, Zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore, kao i Zakona o potvrđivanju Sporazuma između Crne Gore i Evropske unije o operativnim aktivnostima koje sprovodi Evropska agencija za graničnu i obalsku stražu u Crnoj Gori.

U cilju intenziviranja aktivnosti, Vrhovni državni tužilac je u decembru 2025. godine, učestvovao na visokom međunarodnom skupu u Hagu na poziv EUROJUST-a, što je bila prilika za potpisivanje niza bilateralnih memoranduma o razumijevanju (sa državnim tužilaštvima Kolumbije,

Brazila, Čilea, Urugvaja, Paragvaja i Dominikanske Republike, kao i zajednička deklaracija tužilaštava Zapadnog Balkana, Latinske Amerike i Kolegijuma EUROJUST-a), čime se uspostavljaju dodatni institucionalni mehanizmi za jačanje međunarodne saradnje.

Vrhovno državno tužilaštvo prvi put je uključeno u EMPACT mrežu. Crna Gora je priključena EUROPOL-ovom analitičkom projektu „PHOENIX“ za oblast trgovine ljudima, a Vrhovni sud Crne Gore je izradio Smjernice za izricanje krivičnih sankcija u predmetima teškog i organizovanog kriminala.

Sprovedene su prioritetne nabavke (spisak opreme, predmeta i količine) za specijalna sredstva i vozila potrebna za sprovođenje mjera tajnog nadzora, a shodno ugovorima o donaciji između ICITAP-a (Međunarodnog programa za policijsku obuku i podršku SAD-a) i MUP, donirana oprema za istražne mjere i dva vozila.

U 2025. godini sprovodile su se obuke o specijalizovanim istražnim i operativnim taktikama koje se koriste u borbi protiv transnacionalnog organizovanog kriminala i to -77 obuka, koje je pohađalo 128 službenika/ca. Takođe je poboljšan operativni rad i razmjena operativnih podataka između zatvora i policije, povećan broj poslatih informacija preko SIENA linka EUROPOL-u i partnerskim zemljama, kao i povećan broj poslatih SIENA informacija za 39% u odnosu na 2024, sa poslatih oko 2004 SIENA poruka.

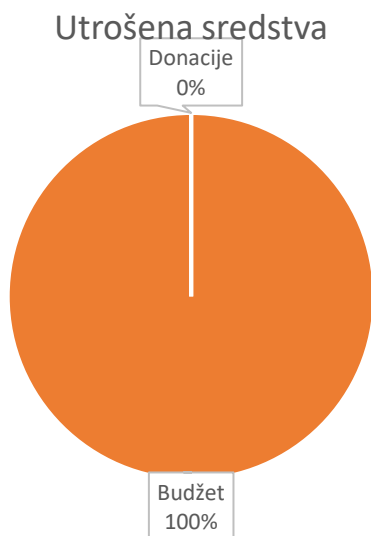
Ostvareno značajano unaprijeđenje kapaciteta za regionalnu saradnju u sprječavanju i suzbijanju transnacionalnog organizovanog kriminala, kroz obezbjeđenje operativnih troškova za vođenje dugoročnih operacija u zemlji i inostranstvu. Broj krivičnih prijavi protiv OKG u kojima su obuhvaćeni i javni službenici i službenice.

Donijet Zajednički plan mjera za prevenciju i represiju korupcije na granici i graničnim prelazima za 2025. godinu i jačao kontrolni mehanizam u cilju identifikovanja korumpiranih službenika i službenica.

U pogledu izazova u sprovođenju aktivnosti u izvještajnom period, potrebno je preduzeti aktivnosti u cilju stvaranja preduslova za obezbjeđenje sigurnog ambijenta i jačanje povjerenja građana i građanki u rad obavještajno-bezbjednosnog sektora i drugih državnih organa.

Izazovi u sprovođenju aktivnosti ogledaće se u znatnom informisanju, edukaciji i podršci javnosti kako bi se objasnio uticaj organizovanog kriminala i korupcije, ometale i razbile organizovane kriminalne grupe i smanjio uticaj transnacionalnog organizovanog kriminala na crnogorsko društvo.

Potrebno je nastaviti sprovoditi aktivnosti na jačanju kriminalističko obavještajnog i operativnog rada protiv organizovanih kriminalnih grupa, kao i unaprijediti kapacitete za regionalnu saradnju u cilju sprečavanja transnacionalnog organizovanog kriminala.



### 1.3 Finansiranje aktivnosti Akcionog plana

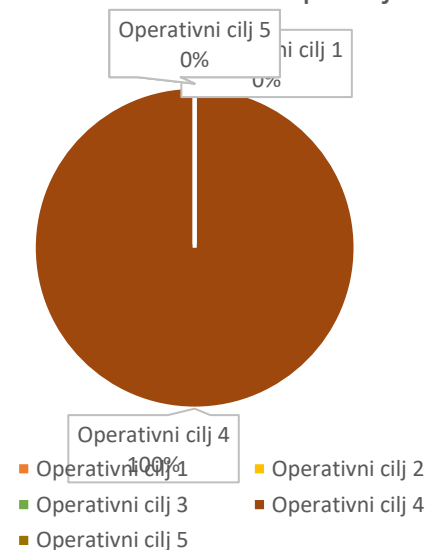
Financijska sredstva za realizaciju aktivnosti iz Akcionog plana 2025.godinu, obezbijeđena su iz budžeta i iz donatorskih sredstava. Ukupan iznos planiranih novčanih sredstava za realizaciju aktivnosti predviđenih ovom Strategijom je 6.932.000 eura, dio sredstava obezbijeđen je iz budžeta, dok je dio predviđen iz donacija međunarodinih partnera, i to EU – IPA i EMPACT grnats.

Od ukupnih sredstava za realizaciju aktivnosti u 2025. godini, utrošeno je:

Utrošena sredstva po operativnim ciljevima:

- za realizaciju operativnog cilja 1 nijesu potrebna finansijska sredstva;
- za realizaciju operativnog cilja 2 nijesu potrebna finansijska sredstva;
- za realizaciju operativnog cilja 3 nijesu potrebna finansijska sredstva;
- za realizaciju operativnog cilja 4 od planiranih sredstava utrošeno je 507.000 eura;
- za realizaciju operativnog cilja 5 nijesu potrebna finansijska sredstva.

Utrošena sredstva po ciljevima



## II INFORMACIJA O NAPRETKU U POSTIZANJU OPERATIVNIH CILJEVA

### 2.1 Opšti pregled

Strategije za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala, usvojena je u novembru mjesecu 2024. godine i predstavlja važan instrument u izgradnji poverenja građana i građanki u institucije, kao i na jačanje kapaciteta nadležnih institucija, unapređenje međuinstitucionalne i međunarodne saradnju, te eliminisanje uticaja organizovanih kriminalnih grupa. Fokusirana je na prevenciju kriminala, zaštitu vladavine prava i usklađivanje s evropskim i međunarodnim standardima. Posebna pažnja posvećuje se suzbijanju konkretnih oblika kriminala kao što su trgovina ljudima, sajber kriminal i pranje novca sa ciljem stvaranja sigurnog i stabilnog društvenog okruženja

Takođe, kroz planirane aktivnosti u Strategiji prepoznaje se značajna saradnja svih relevantnih aktera- državnih institucija, civilnog društva kao i međunarodnih partnera- u borbi protiv kriminala. Predmetni dokument je usklađen sa evropskim standardima i preporukama, predstavljajući važan korak ka ispunjenju obaveza iz procesa pristupanja Evropskoj Uniji. U cilju usaglašavanja sa tekovinama Evropske unije, Ministarstvo unutrašnjih poslova uključeno je u pregovarački proces u **Pregovaračkoj grupi za Poglavlje 24 – Pravda, Sloboda i bezbjednost**.

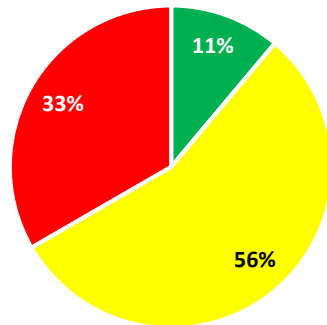
Takođe, ciljeve ove strategije možemo povezati i sa ciljevima prepoznatim u krovnim strateškim dokumentima kao što su **Strategija nacionalne bezbjednosti i Nacionalna strategija održivog razvoja do 2030.godine, kao i Strategija Evropske unije za borbu protiv organizovanog kriminala 2021-2025.godine**.

Pogramom rada Vlade Crne Gore za 2026. godine, predviđena obaveza donošenja Izvještaja o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala za period 2024-2027. godine, za 2025. godinu.

Strategija za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala predstavlja dokument za čije je praćenje i izvještavanje nadležan Operativni tim za praćenje realizacije Strategija za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala i pratećeg Akcionog plana koji je formiran Rješenjem ministra unutrašnjih poslova 01 Broj 078/25-29163 od 30.09.2025.godine, sa zadatkom da rukovodi i koordinira aktivnostima nadležnih organa i organizacija i prati implementaciju. U skladu sa tim, strategijom je definisano da Operativni tim ima obavezu pripreme godišnjih izvještaja o sprovođenju /realizaciji mjera iz Akcionog plana, kvartalno podnošenje izvještaja o radu Birou za operativnu koordinaciju o realizovanim aktivnostima/mjerama, kao i podnošenje godišnjeg izvještaja Vladi na razmatranje i usvajanje.

## 2.2 Napredak u ostvarenju operativnih ciljeva

Procenat realizacije aktivnosti iz operativnog cilja 1



■ Realizovano ■ Djelimično realizovano ■ Nije realizovano

javnosti o uticaju transnacionalnog organizovanog kriminala na društvo i postignutim rezultatima u borbi protiv TOK-a, na osnovu sprovedene inicijalne ankete na ciljne teme.

Ostvareni rezultati iz operativnog cilja 1. u 2025. godini ogledaju se u organizovanju Donatorske konferencije dana 12. 06. 2025. godine, a kojoj je prethodila izrada Analize potreba i to u vidu kreiranja Donatorske platforme posredstvom koje međunaodni partneri u svakom trenutku mogu da imaju uvid u potrebe Uprave policije.

Djelimično ostvareni rezultati ogledaju se u nastavku aktivnosti u cilju obezbijedenja kontinuirane i intenzivne međuagencijske saradnje i razmjene obavještajnih podataka. Preduzete aktivnosti u cilju izrada nove prioritetne liste visokorizičnih organizovanih kriminalnih grupa za 2026. godinu. Potpisani Sporazumi između Uprave policije i Uprava carina i Uprave policije i Agencije za nacionalnu bezbjednost, a u cilju daljeg unapređenja razmjene kriminalističko obavještajnih podataka, shodno zaključcima BOK-a i obavezama organa obavještajno bezbjednosnog sektora za povećanje nivoa interoperabilnosti i uspostavljanje novih modaliteta saradnje.

U okviru jednog strateškog cilja postavljeno je 5 operativnih ciljeva.

**Napredak u ostvarenju operativnog cilja 1. “Razviti pristup uključenosti cijele Vlade u borbi protiv transnacionalnog organizovanog kriminala”,**

Radi postizanja operativnog cilja **“Razviti pristup uključenosti cijele Vlade u borbi protiv transnacionalnog organizovanog kriminala.”**, definisano je devet aktivnosti, od kojih je jedna aktivnost realizovana, pet aktivnosti su djelimično realizovane, a tri aktivnosti nijesu realizovane.

Takođe u operativnom cilju 1. ima tri indikatora učinka i svi su indikatori u trendu rasta u odnosu na početnu vrijednost i to u dijelu broja aktivnosti kod međunarodnih operativnih timova i broja informacija o transnacionalnom organizovanom kriminalu koji koje su organi prosljedili prema organizovanom kriminalističkom centru, kao i informisanost

Tokom izvještajnog perioda rađeno je na Sporazumu o saradnji između Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave carina.

Takođe, značajan iskorak je ostvaren u jedinstvenom djelovanju organa obavještajno bezbjednosnog sektora Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva odbrane, Agencije za nacionalnu bezbjednost i Uprave carina, usled čega je uslijedilo potpisivanje Sporazuma o saradnji sa pomorskom informativnom jedinicom, od strane Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva odbrane, Agencije za nacionalnu bezbjednost i Uprave carina dana 18.06.2025. godine, sa ciljem unapređenja saradnje u otkrivanju krivičnih djela u vezi sa krijumčarenjem narkotika, krijumčarenja ljudi, krijumčarenja oružja, municije i eksploziva, krijumčarenja akciznih roba, korupcija i drugih teških krivičnih djela povezanih sa prekograničnim kriminalom.

Tokom izvještajnog perioda realizovano 11268 zajedničkih aktivnosti sa službenicima Uprave carina na graničnim prelazima, a aktivnosti će se nastaviti i u narednom periodu..

Ostvaruje se kontinuirana i intenzivna saradnja sa Poreskom upravom (zaprimljeno 13 zahtjeva, realizovano 5; 3 informacije i podnošenje 8 krivičnih prijava), a od Uprave carina zaprimljene su 4 informacije od kojih je za 3 postupanje u toku, a prosljeđene 2 informacije od strane Uprave policije.

Omogućen je i pristup podacima Poreske uprave putem web servisa; pristup MUP/UP podacima iz Elektronskog kartona fizičkog lica; pristup Upravi carina i Upravi policije podacima iz CRPS registra, kao i pristup Upravi policije podacima iz Registra stvarnih vlasnika, a Poreska uprava za potrebe svog informacionog sistema koristi web servis MUP-a CRS i RB90.

Rešenjem ministra unutrašnjih poslova, a shodno aktu Biroa za operativnu koordinaciju broj 03-011/25-2760, 30. septembra formiran je Operativni tim za praćenje realizacije Strategije za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala i pratećeg akcionog plana. Biro za operativnu koordinaciju BOK-u dostavljen je i prvi kvartalni izvještaj o radu Tima. Biro za operativnu koordinaciju (BOK) pratiće implementaciju Nacionalne strategije za borbu protiv TOK i dostavljati na polugodišnjem nivou ažurirane izvjestaje Vijeću za nacionalnu bezbjednost.

Ministarstvo javne uprave sprovodilo aktivnosti usmjerene na povećanje transparentnosti rada Vlade i jačanje povjerenja javnosti (između ostalog i kroz gostovanja predstavnika Ministarstva u medijima. CIRT državne uprave organizovao je obuke i međuinstitucionalne radionice na temu sajber bezbjednosti i odgovora na sajber prijetnje. Aktivnosti su se sprovodile u saradnji sa predstavnicima iz oblasti kritične infrastrukture, a odnosile su se na Zakon o informacionoj bezbjednosti, njegovu primjenu i obaveze koje proističu iz zakona, dok su radionice bile orjentisane i ka praktičnim primjerima sajber incidenata, kriznu komunikaciju, kao i dijeljenje informacija u navedenim situacijama.

Tri aktivnosti nijesu realizovane, a odnose se na određivanje prioritete liste organizovanih kriminalnih grupa (OKG) za ciljani operativni rad i ažuriranje postojeće liste najmanje jednom u dvije godine, na formiranje međuresorskog operativnog tima za postupanje po transnacionalnom organizovanom kriminalu -prioritetnim organizovanim kriminalnim grupama, kao i uspostavljanje Operativnog koordinacionog centra (OKC). Biro za operativnu koordinaciju kao jedana od nadležnih institucija, je na VI, VIII i IX sjedni naložio realizacija predmetnih aktivnosti u 2026. godini.

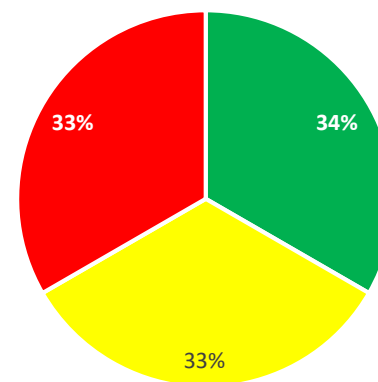
### **Napredak u ostvarenju operativnog cilja 2. “Smanjiti i eliminisati uticaj transnacionalnog organizovanog kriminala na crnogorsko društvo posredstvom mjera za jačanje borbe protiv organizovanih kriminalnih grupa”.**

Radi postizanja operativnog cilja “Smanjiti i eliminisati uticaj transnacionalnog organizovanog kriminala na crnogorsko društvo posredstvom mjera za jačanje borbe protiv organizovanih kriminalnih grupa”, definisane su tri aktivnosti, od kojih je jedna realizovana, jedna je djelimično realizovana, a jedna je nerealizovana.

Takođe u operativnom cilju 2. ima 4 indikatora učinka i svi su indikatori u trendu rasta u odnosu na početnu vrijednost i to u dijelu obima neto direktnih stranih investicija u Crnoj Gori, na broj sastanaka Vlade i civilnog sektora u oblasti borbe protiv transnacionalnog organizovanog kriminala, kao i na broj organa/institucija koji imaju imenovane nacionalne eksperte za operativne akcije EMPACT-a u kojima učestvuje Crna Gora. Takođe je u izvještajnom periodu Crna Gora učestvovala u 14 operativnih akcionih planova, a u 3 je bila ko-lider u operativnim akcionim planovima.

Ostvareni rezultat iz operativnog cilja 2. ogleda se u smanjenju i eliminisanju uticaja transnacionalnog organizovanog kriminala na crnogorsko društvo kroz mjere za jačanje borbe protiv organizovanih kriminalnih grupa, na način što je 14 Operativnih akcionih planova-OAP-ova u kojima Crna Gora učestvuje, a 3 OAP-ova u kojima je Crna Gora ko-lider, a odnosi se na: Visoko-rizične kriminalne grupe (HRCN), Borba protiv krijumčarenja drogom (Balkan Cartel) i JAD SEE operacija;

Procenat realizacije aktivnosti iz operativnog cilja 2

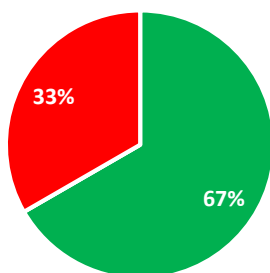


■ Realizovano ■ Djelimično realizovano ■ Nije realizovano

U decembru 2025. godine formiran je OTF (Operativni radni tim) kao nastavak OAP Balkan Cartel sa ciljem transnacionalne borbe protiv krijumčarenja narkotika u kojem pored odsjeka za droge Crne Gore učestvuju i EUROPOL AP DRUG jedinica, DEA, jedinice za borbu protiv droga, MUP Republike Hrvatske, MUP Republike Srbije, MUP Sjeverne Makedonije, FMUP Bosne i Hercegovine i MUP Republike Slovenije, a uključene su i Uprava policije, Poreska uprava, Uprava carina i Policijska akademija.

Tokom 2025. godine BOK-u su dostavljena 3 kvartalna izvještaja na osnovu kojih se vrši analiza postojećih prijetnji i identifikacija novih izazova, u cilju relevantne i pravovremene procjene uticaja transnacionalnog organizovanog kriminala na društvo, kao i uočavanje i analiza budućih prijetnji i pojava, identifikacija novih načina na koje transnacionalni organizovani kriminal ometa legitimno poslovanje i investicije. Takođe u izvještajnom periodu BOK-u su dostavljene 4 informacije koje su tretirale pitanja definisana od strane BOK-a, a koja su se odnosila na pitanja teškog i organizovanog kriminala i obezbjeđenje adekvatnih preduslova za suprostavljanje identifikovanim izazovima.

Procenat realizacije aktivnosti iz operativnog cilja 3



■ Realizovano ■ Djelimično realizovano ■ Nije realizovano

### **Napredak u ostvarenju operativnog cilja 3. “Unapređenje pravnog okvira koji se primjenjuje u istragama i procesuiranju počilaca krivičnog djela iz oblasti transnacionalnog organizovanog kriminala sa međunarodnim i EU standardima”,**

Radi postizanja operativnog cilja “Unapređenje pravnog okvira koji se primjenjuje u istragama i procesuiranju počilaca krivičnog djela iz oblasti transnacionalnog organizovanog kriminala sa međunarodnim i EU standardima”, definisano je devet aktivnosti, od kojih je šest realizovano, a tri aktivnosti nijesu nerealizovane.

Takođe u operativnom cilju 3. ima tri indikatora učinka, od čega je indikator učinka 1) ispunio ciljnu vrijednost na način što su pozitivni pravni propisi u Crnoj Gori čiji je predmet regulisanja organizovani kriminal i usklađeni sa međunarodnim standardima i pravnom tekovinom EU.

U indikatoru učinka broj 2) nije ostvarena ciljna vrijednost jer nije bilo pravosnažnih sudskih odluka o trajnom oduzimanju imovine, a indikator učinka 3) je u trendu rasta u odnosu na početnu vrijednost jer je u 2025. godini pokrenuto 26 finansijskih istraga protiv 147 fizičkih lica i 1 pravnog lica.

Glavni ostvareni rezultati operativnog cilja 3. ogledaju se u dijelu da su Eksperti Savjeta Evrope izradili analizu mogućnosti uvođenja komplementarnih NCBC modela oduzimanja imovine u Crnoj Gori, koja je dostavljena Ministarstvu pravde 30. septembra 2025. godine, a u cilju razmatranja mogućnosti uvođenja dodatnih modela oduzimanja imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću u crnogorsko zakonodavstvo.

Usvojen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću kojim se definiše upravljanje državnom imovinom, Zakon o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore, kao i Zakon o potvrđivanju Sporazuma između Crne Gore i Evropske unije o operativnim aktivnostima koje sprovodi Evropska agencija za graničnu i obalsku strazu u Crnoj Gori.

Intenzivirane su aktivnosti nadležnih institucija u borbi protiv transnacionalnog organizovanog kriminala, na način što je u Specijalnom državnom tužilaštvu u 2025. godini formirano 29 predmeta zbog krivičnog djela stvaranje kriminalne organizacije iz člana 401a KZ CG sa elementima transnacionalnog organizovanog kriminala, u Sektoru granične policije samostalno je podnijeto 206 krivičnih prijava u 2025. godine -102% više nego 2024. godine, a u Specijalnom policijskom odjeljenju u 2025. godini podnijeto je Specijalnom državnom tužilaštvu 39 krivičnih prijava protiv ukupno 159 fizičkih i 5 pravnih lica, koja se terete da su ukupno izvršila 226 krivičnih djela, u oblastima krijumčarenja narkotika, krijumčarenja akciznih roba – cigareta, izvršenja teških krivičnih djela protiv života i tijela, pranja novca, visoke korupcije, što je u direktnoj vezi sa Listom nacionalnih prioriteta u borbi protiv organizovanog kriminala.

Tokom izvještajnog perioda, ostvareni su rezultati i u Odsjeku za borbu protiv droga, kao i preduzeto 58 kriminalističkih istraživanja u odnosu na djelovanje pripadnika organizovanih kriminalnih grupa.

U cilju intenziviranja aktivnosti, Vrhovni državni tužilac u decembru 2025. godine, učestvovao je na visokom međunarodnom skupu u Hagu na poziv EUROJUST-a, što je bila prilika da se potpiše niz bilateralnih memoranduma o razumijevanju (sa državnim tužilaštvima Kolumbije, Brazila, Čilea, Urugvaja, Paragvaja i Dominikanske Republike, kao i Zajednička deklaracija tužilaštava Zapadnog Balkana, Latinske Amerike i Kolegijuma EUROJUST-a), čime se uspostavljaju dodatni institucionalni mehanizmi za jačanje međunarodne saradnje, razmjenu operativnih informacija i sprovođenje zajedničkih i koordinisanih istraga u predmetima transnacionalnog organizovanog kriminala. Pored učesnika iz država Zapadnog Balkana i Evropske unije, Međunarodnom događaju prisustvovali su i generalni tužioci država Latinske Amerike.

Značajno je napomenuti da je Vrhovno državno tužilaštvo prvi put uključeno u EMPACT mrežu, kao i da je Crna Gora priključena EUROPOL-ovom analitičkom projektu „PHOENIX“ za oblast trgovine ljudima.

Takođe je Crna Gora primljena kao punopravna članica - Operativna Task Force RAPAX, uspostavljena u okviru Europol, i predstavlja multidržavni mehanizam usmjeren na suzbijanje trgovine ljudima za seksualnu eksploataciju, posebno mreža koje vrbuju i dovode žrtve iz Latinske Amerike. Ovaj task force okuplja države članice EU i partnerske agencije, i omogućava razmjenu obavještajnih podataka i koordinisane akcije, a naročito je značajan jer tretira trgovinu ljudima kao oblik organizovanog i prekograničnog kriminala koji zahtijeva zajednički odgovor.

Informacije u odnosu na krijumčarenje migranata prezentovane su EUROPOL-u posredstvom SIENA kanala, što je dodatno podiglo nivo povjerenja i otvorilo prostor za članstvo u OTF „ZEBRA“ i podgrupi „Avganistanska organizovana kriminalne grupa“, a od nedavno i pristup analitičkom projektu „Krijumčarenje migranata“.

Vrhovni sud Crne Gore je donio Smjernice za izricanje krivičnih sankcija u predmetima teškog i organizovanog kriminala, a u Vrhovnom sudu Crne Gore postoji i Odjeljenje sudske prakse. Vrhovno državno tužilaštvo je formiralo Radni tim koji kontinuirano prati sudsku i tužilačku praksu u svim predmetima, uključujući i predmete organizovanog kriminala, kao i da se intezivno i sistematski prate predmeti organizovanog kriminala, identifikuju eventualni izazovi u primjeni propisa i preduzimaju aktivnosti u cilju obezbjeđivanja ujednačenog i zakonitog postupanja.

**Napredak u ostvarenju operativnog cilja 4. “Unaprijediti institucionalne kapacitete i jačati profesionalni razvoj za sprovođenje mjera za borbu protiv protiv transnacionalnog organizovanog kriminala”,**

Radi postizanja operativnog cilja “Unaprijediti institucionalne kapacitete i jačati profesionalni razvoj za sprovođenje mjera za borbu protiv protiv transnacionalnog organizovanog kriminala”, definisano je osam aktivnosti. od kojih je jedna realizovana, četiri aktivnosti su djelimično realizovane, a tri su nerealizovane.

U operativnom cilju 4. ima dva indikatora učinka, od čega je indkator učinka 1) ispunio ciljnu vrijednost na način što je uspostavljen sistem elektronske razmjene dokumenata i dokaza u predmetima organizovanog kriminalaa, a indikator učinka 2) je u trendu rasta u odnosu na početnu vrijednost budući je povećan za 2 broj međunarodnih istraga u kojima učestvuju tužioc i policijski službenici u 2025. godini.

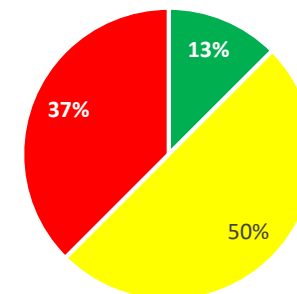
Ostvaren rezultat iz operativnog cilja 4. ogleda se u unapređenju policijskih kompetencija i kapaciteta za rad u sajber prostoru, kao i suzbijanja transnacionalnog organizovanog kriminala. Za službenike/ce MUP/UP i Policijske akademije održano je u Regionalnom centru za sajber kapacitete Zapadnog Balkana ukupno 8 obuka za 46 službenika/ca, na teme: OSINT, digitalna forenzika, istrage kriptovaluta i digitalne imovine, GDPR, sajber higijena, istrage kriptovaluta, sajber obuke.

Djelimično ostvareni rezultati su i u grupi za suzbijanje krivičnih djela visokotehnološkog kriminala, na način da se pridružio jedan službenik u okviru Odsjeka za suzbijanje prekograničnog kriminala, kao i da se započeo sa sprovođenjem mjera tajnog nadzora.

Od strane Međunarodne agencije za migracije dobijena je oprema za jačanje kapaciteta za rad, a ugovorima o donaciji između ICITAP-a (Međunarodnog programa za policijsku obuku i podršku SAD-a) i Ministarstva unutrašnjih poslova, donirana je oprema za istražne mjere i dva vozila.

Takođe je realizovano 77 obuka i obučeno 182 službenika/ca o specijalizovanim istražnim i operativnim taktikama koje se koriste u borbi protiv TOK-a, a samim tim se i jača fokus na finansijski aspekt u zemlji i inostranstvu.

Procenat realizacije aktivnosti iz operativnog cilja 4



■ Realizovano ■ Djelimično realizovano ■ Nije realizovano

Poboljšana je operativni rad i razmjena operativnih podataka između Uprave za izvršenje krivičnih sankcija i Uprave policije, povećan je broj poslatih informacija preko SIENA linka EUROPOL-u i partnerskim zemljama, kao i povećan broj poslatih SIENA informacija za 39% u odnosu na 2024. godinu, a poslato je i oko 2004 SIENA poruka.

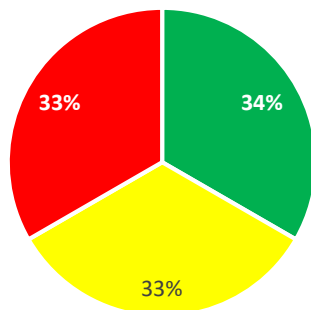
Ostvaren je značajan napredak kroz potpisivanje Sporazuma o korišćenju kriminalističko obavještajne aplikacije Infostream2 i razmjeni kriminalističko obavještajnih informacija i drugih dokumenata, kada je u pitanju unapređenje saradnje i razmjena informacija Uprave policije sa drugim organima obavještajno bezbjednosnog sektora.

Značajan rezultat predstavlja potpisivanje sporazuma Ministarstva unutrašnjih poslova sa Upravom za izvršenje krivičnih sankcija, Upravom carina i Agencijom za nacionalnu bezbjednost.

Obezbeđeni su operativni troškovi za potrebe Tima za borbu protiv krijumčarenja migranata Sektoru granične policije i Sektoru za borbu protiv kriminala. Unaprijeđena je saradnja u zajedničkim centrima u odnosu na 2024. godinu i to u Zajedničkom centru za policijsku saradnju Plav - razmijenjeno je 360 informacija (+25%), a u Zajedničkom centru za policijsku saradnju Trebinje razmijenjeno je 1621 informacija (+15%), a sa graničnim policijama susjednih zemalja realizovano 615 zajedničkih patrola.

U saradnji sa graničnim policijama zemalja regiona, organizovane i sprovedene dvije ciljane operativne aktivnosti: „Skadarsko jezero” i „Poblaće” u Pljevljima, usmjerene na suzbijanje krijumčarenja migranata i otmica, kao i krijumčarenje narkotika i oružja.

## Procenat realizacije aktivnosti iz operativnog cilja 5



■ Realizovano ■ Djelimično realizovano ■ Nije realizovano

### **Napredak u ostvarenju operativnog cilja 5. “Oslabiti veze između transnacionalnog organizovanog kriminala i korupcije”,**

Radi postizanja operativnog cilja **“Oslabiti veze između transnacionalnog organizovanog kriminala i korupcije”**, definisane su tri aktivnosti, od kojih je jedna realizovana, jedna je djelimično realizovanje, a jedna je nerealizovana.


Takođe u operativnom cilju 5. ima dva indikatora učinka, od čega je indkator učinka 1) ispunio ciljnu vrijednost na način što je 10 zaposlenih u državnoj upravi, lokalnoj samoupravi, lokalnoj upravi i privrednim društvima u većinskom vlasništvu države protiv kojih je potvrđena optužnica zbog povezanosti sa organizovanim kriminalom uspostavljen sistem elektronske razmjene dokumenata i dokaza u predmetima organizovanog kriminalaa u odnosu na 7 po ciljnoj vrijednosti,

a indikator učinka 2) ispunio je početnu vrijednost za broj izrečenih administrativnih sankcija od strane organa vlasti prema javnim funkcionerima gdje je organ vlasti dužan da preduzme mjere povodom odluke Agencije za sprečavanje korupcije (član 45 Zakona o sprečavanju korupcije), na način što je broj izrečenih administrativnih sankcija smanjen za 10%.

U operativnom cilju 5. ostvareni su rezultati kroz kriminalističku obradu u predmetima usmjerenim na borbu protiv organizovanih kriminalnih grupa i njihovih kriminalnih aktivnosti, kao što je krijumčarenje narkotika na međunarodnom nivou, pranje novca stečen kriminalom, priprema i izvršavanje najtežih oblika krivičnih djela protiv života i tijela, kao i druga krivična djela, otkrivena je i infiltracija članova kriminalnih grupa u bezbjednosni sistem, gdje su pojedini visoki policijski funkcioneri, policijski službenici, kao i službenici drugih organa bezbjednosnog sistema i državnih institucija, postali članovi kriminalnih organizacija, te su koristeći svoj položaj i pristup podacima i informacijama iz sistema bezbjednosti, vršili krivična djela u oblasti visoke korupcije i druga krivična djela.

Donijet je i Zajednički plan mjera za prevenciju i represiju korupcije na granici i graničnim prelazima za 2025. godinu i ojačao kontrolni mehanizam u cilju identifikovanja korumpiranih službenika i službenica.

### III TABELARNI PRIKAZ REALIZACIJE AKTIVNOSTI IZ AKCIONOG PLANA

| STRATEŠKI CILJ   |   | Objedinjen pristup u borbi protiv organizovanih kriminalnih grupa i primjena nulte tolerancije prema svim oblicima organizovanog kriminala i pranja novca |  |   |   |                              |                         |   |
|--|---|---|--|---|---|------------------------------|-------------------------|---|
| Operativni cilj 1  |   | Razviti pristup uključenosti cijele Vlade u borbi protiv transnacionalnog organizovanog kriminala   |  |   |   |                              |                         |   |
| Opis indikatora učinka   |   | Početna vrijednost 2023   | Prelazna vrijednost na polovini sprovođenja 2025 | Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja 2027                       |   |                              |                         |   |
| <i>Indikator učinka 1)</i> Broj aktivnosti kod međuresorskih operativnih timova  |   | 0 <sup>14</sup>   | 10   | 25  |   |                              |                         |   |
| <i>Indikator učinka 2)</i> Broj informacija o TOK koji su organi prosljedili prema OKC - Operativnom koordinacionom centru |   | 0 <sup>15</sup>   | 20   | 100   |   |                              |                         |   |
| <i>Indikator učinka 3)</i> Informisanost javnosti o uticaju TOK na društvo i postignutim rezultatima u borbi protiv TOK-a  |   | 0 <sup>16</sup><br>(nije bilo anketa na ove ciljane teme)   | Sprovedena inicijalna anketa na ciljane teme     | Sprovedena anketa na ciljane teme sa uporednom analizom rezultata |   |                              |                         |   |
| oznaka   | Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja 1 | Indikator rezultata   | Nadležne institucije                             | Rok za realizacij   | Status realizacije<br> | Planirana/ utrošena sredstva | Novi rok i obrazloženje | Preporuke za naredni period sprovođenja |

<sup>14</sup> Podaci kojim raspolaže Biro za operativnu koordinaciju

<sup>15</sup> Godišnji izvještaji OKC

|     |  |  |  | u<br>aktivnosti        |                                   |   |  |   |
|-----|--|--|--|------------------------|-----------------------------------|---|--|---|
| 1.1 | Identifikovati strateška dokumenta u borbi protiv transnacionalnog organizovanog kriminala i vezane korupcije. | Identifikovana strateška dokumenta kao i stepen pripreme i realizacije identifikovanih strateških dokumenata | MUP/UP<br>SDT<br>ANB<br>UC,<br>Poreska<br>uprava | IVQ<br>2024<br>IQ 2025 | <b>DJELIMIČNO<br/>REALIZOVANO</b> | Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva | Donijet Zajednički plan mjera za prevenciju i represiju korupcije na graničnim prelazima za 2025. godinu.<br><br>Izrađen Izvještaj o realizovanim mjerama u 2024. godini;<br><br>Strategija za borbu protiv trgovine ljudima 2025-2028 usvojena 18. decembra 2025. godine;<br><br>Implementira se Strategija za borbu protiv droga 2024-2027, shodno kojoj je MUP jedan od nosioca aktivnosti; | Nastaviti aktivnosti u cilju identifikovanja strateških dokumenta kao i stepena pripreme i realizacije identifikovanih strateških dokumenata. |

|     |   |  |     |                               |                               |  |   |  |
|-----|---|--|-----|-------------------------------|-------------------------------|--|---|--|
|     |   |  |     |                               |                               |  | <p>Implementira se Strategija za borbu protiv korupcije 2024-2028;</p> <p>Vrhovni sud donio Smjernice za izricanje krivičnih sankcija u predmetima teškog i organizovanog kriminala. U Vrhovnom sudu postoji Odjeljenje sudske prakse</p> |  |
| 1.2 | <p>Biro za operativnu koordinaciju (BOK) pratiće implementaciju Nacionalne strategije za borbu protiv TOK i dostavljati na polugodišnjem nivou ažurirane izvjestaje Vijeću za nacionalnu bezbjednost.</p> | <p>Broj dostavljenih kvartalnih izvjestaja</p> | BOK | <p>IIIQ 2024<br/>IVQ 2025</p> | <b>DJELIMIČNO REALIZOVANO</b> | <p>Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva</p> | <p>Rešenjem ministra unutrašnjih poslova, a shodno aktu Biroa za operativnu koordinaciju broj 03-011/25-2760, 30. septembra formiran Operativni tim za praćenje</p>   | <p>Nastaviti aktivnost u 2026. godini.</p> |

|     |  |  |     |                         |                                   |   |   |  |
|-----|--|--|-----|-------------------------|-----------------------------------|---|---|--|
|     |  |  |     |                         |                                   |   | <p>realizacije Strategije za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala i pratećeg akcionog plana;</p> <p>Uzimajući u obzir da je Operativni tim formiran 30. septembra, u decembru mjesecu 2025. godine, BOK-u dostavljen prvi kvartalni izvještaj o radu Tima.</p> |  |
| 1.3 | BOK će odrediti prioritetnu listu organizovanih kriminalnih grupa (OKG) za ciljani operativni rad i ažurirati postojeću listu najmanje jednom u dvije godine | <p>Određena lista prioritetnih OKG</p> <p>Ažurirana lista najmanje jednom godišnje</p> | BOK | IIIQ2024<br>IVQ<br>2025 | <b>DJELIMIČNO<br/>REALIZOVANO</b> | Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva | BOK na VIII sjednici zadužio Agenciju za nacionalnu bezbjednost i Ministarstvo unutrašnjih poslova/Upravu policije da pripreme listu prioritetnih organizovanih   | Planirana izrada nove prioritetne liste visokorizičnih organizovanih kriminalnih grupa za 2026. godine. U 2024. godini Lista prioritetnih visokorizičnih |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|--|
|  |  |  |  |  |  | <p>kriminalnih grupa za ciljani operativni rad i sačine plan postupanja sa jasno naznačenim aktivnostima svih organa obavještajno bezbjednosnog sektora.</p> <p>Imajući u vidu da su organizovane kriminalne grupe registrovane kroz dokument Procjena opanosti od teškog i organizovanog kriminala – SOCTA (te da lista prioriternih OKG treba da se bazira na ovim podacima), BOK je u sklopu analize bezbjednosne</p> | <p>organizovanih kriminalnih grupa određena od strane Međuresornog tima za izradu SOCTA-e.</p> |
|--|--|--|--|--|--|--|--|

|     |   |   |                                   |  |                         |   |  |   |
|-----|---|---|-----------------------------------|--|-------------------------|---|--|---|
|     |   |   |                                   |  |                         |   | situacije i uticaja visokorizičkih organizovanih kriminalnih grupa, definisano ukupno 23 obavezujuća zaključka sa jasno definisanim aktivnostima organa obavještajno bezbjednog sektora u odnosu na visokorizične organizovane kriminalne grupe. |   |
| 1.4 | BOK će koordinirati nadležne institucije da pokreću aktivnosti prema prioritetnim ciljanim OKG i sazivati polugodišnje sastanke radi praćenja napretka. | Formiran međuresorski operativni tim za postupanje po TOK prioritetnim OKG<br><br>Broj sastanaka operativnog tima za borbu protiv TOK-a | BOK MUP/UP ANB UC, Poreska uprava | IIIQ2024 IVQ 2024<br><br>IIIQ2025 IVQ 2025 | <b>NIJE REALIZOVANO</b> | Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva | BOK na VIII sjednici koja je zadužio Agenciju za nacionalnu bezbjednost, Ministarstvo unutrašnjih poslova/Upravu policije, Upravu carina i Poresku upravu da   | Neophodno je nastaviti sa aktivnostima u cilju formiranja međuresornog operativnog tima za postupanje po TOK prioritetnim organizovanim kriminalnim |

|  |  |  |  |  |  |  |   |
|--|--|--|--|--|--|--|---|
|  |  |  |  |  |  | <p>delegiraju službenike koji će biti članovi Međuresornog radnog tima za postupanje u odnosu na prioritetne organizovane kriminalne grupe</p> <p>Realizacija navedene mjere je direktno povezana sa prethodnom mjerom 1.3. i ne može biti realizovana ukoliko se ne realizuje prethodno definisana mjera.</p> <p>BOK na IX sjednici obavezao organe obavještajno bezbjednosnog sektora da iniciraju i</p> | <p>grupama i sazivati polugodišnje sastanke radi praćenja napretka.</p> |
|--|--|--|--|--|--|--|---|

|  |  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|--|
|  |  |  |  |  |  | inteziviraju aktivnosti predviđene Akcionim planom za sprovođenje Strategije za borbu protiv transnacionalnog kriminala, uz naglasak da je usvajanje navedene Strategije ocijenjeno kao pozitivan iskorak u cilju ispunjenja preporuka iz pregovaračkog poglavlja 24, pa je zbog daljeg kontinuiteta i održavanja kvaliteta i unapređenja aktivnosti u borbi protiv teškog i organizovanog kriminala neophodna i realizacija |  |
|--|--|--|--|--|--|--|--|

|     |  |   |   |                        |                         |   |  |   |
|-----|--|---|---|------------------------|-------------------------|---|--|---|
|     |  |   |   |                        |                         |   | aktivnosti predviđenih Akcionim planom.  |   |
| 1.5 | Uspostavljanje Operativnog koordinacionog centra (OKC) | Izrađena analiza potreba za prostorom i opremom<br><br>Izrađen predlog projekta i specifikacije radova i opreme<br><br>Uspostavljen OKC | BOK<br>MUP<br>Uprava za državnu imovinu<br><br>ANB<br>UC,<br>Poreska uprava<br>UIKS | IQ 2025<br>IVQ<br>2025 | <b>NIJE REALIZOVANO</b> | Planirana sredstva:<br>Sredstva će biti obezbijedena na osnovu analize potreba za prostorom i opremom<br><br>Utrošena sredstva: | U sklopu aktivnosti sa VI sjednice, BOK ukazao da se pitanje obezbjeđenja radnog prostora (od strane UP predloženo da to bude u zrgadi Stare Vlade) razmotri u direktnoj komunikaciji između Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva pravde i Specijalnog državnog tužilaštva.<br><br>Istovremeno BOK ukazao da će u nekoj od narednih faza | Neophodno izraditi analizu potreba za prostorom i opremom, uraditi predlog projekta i specifikacije radova i opreme, kao i uspostaviti Operativni koordinacioni centar. |

|     |  |   |   |                         |                                   |   |   |  |
|-----|--|---|---|-------------------------|-----------------------------------|---|---|--|
|     |  |   |   |                         |                                   |   | eventualne realizacije ovih aktivnosti, ukoliko se za time ukaže potreba, razmotriti postupanje u skladu sa članom 17 Zakona o osnovama obavještajno bezbjednosnog sektora.   |  |
| 1.6 | Institucionalizovanje međuagencijske saradnje (Uprava policije, Uprava carina, Poreska uprava, ANB), naročito po pitanju prioriternih OKG koje je identifikovao BOK kroz automatizovanu razmjenu podataka na osnovu potpisanog Sporazuma o | Donijeta pravila rada<br><br>Broj institucija koje imaju delegirane svoje predstavnike u Centru<br><br>Obezbijeđena dnevna razmjena obavještajnih podataka o ključnim članovima | MUP<br>ANB<br>UC,<br>Poreska uprava<br>UIKS | IIIQ2024<br>IVQ<br>2025 | <b>DJELIMIČNO<br/>REALIZOVANO</b> | Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva | Obezbijeđena kontinuirana i intenzivna međuagencijska saradnja i razmjena obavještajnih podataka. Shodno zaključcima BOK-a i obavezama organa obavještajno bezbjednosnog sektora za povećanje nivoa interoperabilnost | Nastaviti sa aktivnostima u 2026. godini |

|  |                               |  |  |  |  |   |
|--|-------------------------------|--|--|--|--|---|
|  | automatskoj razmjeni podataka | OKG na zajedničkim sastancima svih službi za sprovođenje zakona u Crnoj Gori |  |  |  | <p>i i uspostavljanje novih modaliteta saradnje potpisani Sporazumi između Uprave policije i Uprava carina i Uprave policije i Agencije za nacionalnu bezbjednost u cilju unapređenja razmjene kriminalističko obavještajnih podataka.</p> <p>Tokom izvještajnog perioda rađeno na Sporazumu o saradnji između Minsitarstva unutrašnjih poslova i Uprave carina. Proces u završnoj fazi.</p> <p>Takođe, Ministarstvo unutrašnjih poslova,</p> |
|--|-------------------------------|--|--|--|--|---|

|  |  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|--|
|  |  |  |  |  |  | <p>Ministarstvo<br/>odbrane,<br/>Agencija za<br/>nacionalnu<br/>bezbjednosti i<br/>Uprava carina<br/>18.06.2025.<br/>potpisali<br/>Sporazum o<br/>saradnji sa<br/>pomorskom<br/>informativnom<br/>jedinicom, što<br/>predstavlja<br/>značajan iskorak<br/>u jedinstvenom<br/>djelovanju<br/>organa<br/>obavještajno<br/>bezbjednosnog<br/>sektora, sa<br/>ciljem<br/>unapređenja<br/>saradnje u<br/>otkrivanju<br/>krivičnih djela u<br/>vezi sa<br/>krijumčarenjem<br/>narkotika,<br/>krijumčarenja<br/>ljudi,<br/>krijumčarenja<br/>oružja, municije<br/>i eksploziva,<br/>krijumčarenja</p> |  |
|--|--|--|--|--|--|--|--|

|  |  |  |  |  |  |   |  |
|--|--|--|--|--|--|---|--|
|  |  |  |  |  |  | <p>akciznih roba, korupcija i drugih teških krivičnih djela povezanih sa prekograničnim kriminalom.</p> <p>Tokom izvještajnog perioda relizovana 11268 zajedničkih aktivnosti sa službenicima Uprave carina na graničnim prelazima.</p> <p>Ostvaruje se kontinuirana i intenzivna saradnja sa Poreskom upravom (zaprimljeno 13 zahtjeva, realizovano 5; 3 informacije i podnošenje 8 krivičnih prijava). Od Uprave carina</p> |  |
|--|--|--|--|--|--|---|--|

|  |  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|--|
|  |  |  |  |  |  | <p>zaprmljene 4 informacije od kojih je za 3 postupanje u toku, a proslijeđene 2 informacije od strane UP.</p> <p>Omogućeno:<br/>pristup podacima Poreske uprave putem web servisa; pristup MUP/UP podacima iz Elektronskog kartona fizičkog lica; pristup Upravi carina i Upravi policije podacima iz CRPS registra; pristup Upravi policije podacima iz Registra stvarnih vlasnika; Poreska uprava za potrebe svog informacionog</p> |  |
|--|--|--|--|--|--|--|--|

|     |  |  |                                     |                         |                               |   |   |   |
|-----|--|--|-------------------------------------|-------------------------|-------------------------------|---|---|---|
|     |  |  |                                     |                         |                               |   | sistema koristi web servis MUP-a CRS i RB90..   |   |
| 1.7 | Formirati međuresorsku radnu grupu u cilju informisanja javnosti kako bi se objasnio uticaj organizovanog kriminala i korupcije                  | Formirana međuresorska radna grupa<br><br>Izrađen i implementiran Komunikacioni plan za borbu protiv TOK-a | MJU<br>MUP/UP<br>SDT                | IVQ2024<br>IIIQ<br>2025 | <b>NIJE REALIZOVANO</b>       | Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva   |   | Potrebno je formirati međuresorsnu radnu grupu za 2026. godinu.   |
| 1.8 | Povećati transparentnost rada Vlade u borbi protiv OKG i povećati povjerenje javnosti u rad Vlade u oblasti borbe protiv organizovanog kriminala | Broj organizovanih tematskih foruma, okruglih stolova, panela  | Generalni sekretarijat Vlade<br>MJU | IQ 2025<br>IVQ<br>2025  | <b>DJELIMIČNO REALIZOVANO</b> | Planirana sredstva:<br>Nadležne institucije uključene u realizaciju ove aktivnosti snose troškove realizacije<br><br>Utrošena sredstva: | Ministarstvo javne uprave sprovelo aktivnosti usmjerene na povećanje transparentnosti rada Vlade i jačanje povjerenja javnosti (između ostalog i kroz gostovanja predstavnika Ministarstva u medijima, dok je CIRT državne uprave organizovao | Nastaviti sa aktivnostima usmjerenim na povećanje povjerenja javnosti u rad Vlade u oblasti borbe protiv organizovanog kriminala. |

|  |  |  |  |  |  |   |  |
|--|--|--|--|--|--|---|--|
|  |  |  |  |  |  | <p>obuke i međuinstitucionalne radionice na temu sajber bezbjednosti i odgovora na sajber prijetnje);</p> <p>Aktivnosti su se sprovodile u saradnji sa predstavnicima iz oblasti kritične infrastrukture a odnosile su se na Zakon o informacionoj bezbjednosti, njegovu primjenu i obaveze koje proističu iz zakona, dok su radionice bile orjentisane i ka praktičnim primjerima sajber incidenata, kriznu komunikaciju, kao i dijeljenje informacija u</p> |  |
|--|--|--|--|--|--|---|--|


|                               |  |   |            |  |  |   |   |  |
|-------------------------------|--|---|------------|--|--|---|---|--|
|                               |  |   |            |  |  |   | takvim situacijama.   |  |
| 1.9                           | Obezbijediti listu neophodnih resursa za vanjske partnere i donatore u borbi protiv transnacionalnog organizovanog kriminala | Izrađena godišnja Analiza potreba<br><br>Organizovana donatorska konferencija   | MUP/UP MVP | IIIQ2024<br>IVQ<br>2024<br><br>IQ 2025<br>IIQ2025<br><br>IIIQ2024<br>IVQ<br>2024<br><br>IIQ 2025<br>IIQ 2025 | <b>REALIZOVANO</b>                               | Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva | Organizovana Donatorska konferencija 12.06.2025. godine;<br><br>Izrađena Analiza potreba i to u vidu kreiranja Donatorske platforme posredstvom koje međunaodni partneri u svakom trenutku mogu da imaju uvid u potrebe UP. |  |
| <b>Operativni cilj 2</b>      |  | <b>Smanjiti i eliminisati uticaj transnacionalnog organizovanog kriminala na crnogorsko društvo posredstvom mjera za jačanje borbe protiv organizovanih kriminalnih grupa</b> |            |  |  |   |   |  |
| <b>Opis indikatora učinka</b> |  |   |            | Početna vrijednost 2023  | Prelazna vrijednost na polovini sprovođenja 2025 | Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja 2027     |   |  |

|  |  |   |  |
|--|--|---|--|
| <i>Indikator učinka 1)</i> Obim neto direktnih stranih investicija u Crnoj Gori  | <b>428,67 miliona eura<sup>17</sup></b>  | <b>500 miliona eura</b>   | <b>600 miliona eura</b>  |
| <i>Indikator učinka 2)</i> Broj sastanaka Vlade i civilnog sektora u oblasti borbe protiv transnacionalnog organizovanog kriminala   | <b>0<sup>18</sup></b>  | <b>5</b>  | <b>15</b>  |
| <i>Indikator učinka 3)</i> Broj organa/institucija koji imaju imenovane nacionalne eksperte za operativne akcije EMPACT-a u kojima učestvuje Crna Gora   | <b>3<sup>19</sup></b><br><b>(Uprava policije, Uprava prihoda i carina i Uprava za inspekcijeske poslove)</b>   | <b>5</b><br><b>U 2025. godini, broj institucija je 4, i to: Uprava policije, Poreska uprava, Uprava carina i Policijska akademija</b> | <b>7</b>   |
| <i>Indikator učinka 4)</i> Broj operativnih akcionih planova EMPACT-a (OAP) i operativnih akcija (OA) u kojima Crna Gora učestvuje, broj otvorenih projekata koje Crna Gora vodi i/ili ko-vodi, takođe precizirajući koje jedinice su uključene. | <b>Tokom 2023. godine Crna Gora je učestvovala u 14 OAP-ova, od čega joj je u jednom OA dodijeljena uloga lidera aktivnosti, dok joj je u dva OA</b> | <b>Crna Gora prijavljena 13 OAP, od čega horizontalno za 61 operativnu aktivnosti. Dodatno, Crna prijavljena na 6 ko-liderskih</b>    | <b>Procjenjuje se da će Crna Gora učestvovati u 15 OAPs i po 15 Oas.</b> |

<sup>17</sup> Bilten Centralne banke Crne Gore Januar 2024. [https://www.cbcbg.me/slike\\_i\\_fajlovi/fajlovi/fajlovi\\_publicacije/biltencbcbg/2024/bilten\\_jan\\_2024.pdf](https://www.cbcbg.me/slike_i_fajlovi/fajlovi/fajlovi_publicacije/biltencbcbg/2024/bilten_jan_2024.pdf)

<sup>18</sup> Podaci kojim raspolaže Biro za odnose s javnošću Vlade Crne Gore

<sup>19</sup> Podaci kojim raspolaže Radni tim za realizaciju EMPACT aktivnosti u okviru EU ciklusa i politika

|        |  |   |   | dodijeljena uloga koliderske pozicije. <sup>20</sup> |   | pozicija, za period 2026-2027. godine.          |   |  |  |
|--------|--|---|---|--|---|---|---|--|--|
| oznaka | Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja 2  | Indikator rezultata   | Nadležne institucije  | Rok za realizaciju u aktivnosti                      | Status realizacije<br> | Planirana/ utrošena sredstva                    | Novi rok i obrazloženje   | Preporuke za naredni period sprovođenja  |  |
| 2.1    | Uspostaviti stalnu savjetodavnu radnu grupu za ocjenu uticaja i trendova u TOK                       | Uspostavljena stalna savjetodavna radna grupa<br><br>Broj stalnih članova | MUP<br>Ostale nadležne institucije<br>Privatni sektor<br>NVO<br>Univerzitet Crne Gore<br>Naučna zajednica | IVQ2024<br>IVQ2025                                   | <b>NIJE REALIZOVANO</b>   | Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva |   | Neophodno je preduzeti aktivnosti u cilju uspostavljanja stalne savjetodavne radne grupe |  |
| 2.2    | Relevantna i pravovremena procjena uticaja TOK-a na društvo, uočavanje i analiza budućih prijetnji i | Broj izvještaja-analiza sa procjenama koji su dostavljeni BOK-u           | Stalna savjetodavna radna grupa BOK   | IQ 2025<br>IVQ2025                                   | <b>DJELIMIČNO REALIZOVANO</b>   | Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva | U izvještajnom periodu BOK-u su dostavljene 4 informacije koje su tretirale pitanja | Nastaviti sa aktivnostima u 2026.godini  |  |

<sup>20</sup> Podaci kojim raspolaže Radni tim za realizaciju EMPACT aktivnosti u okviru EU ciklusa i politika

|  |  |   |  |  |  |   |  |
|--|--|---|--|--|--|---|--|
|  | pojava, identifikacija novih načina na koje TOK ometa legitimno poslovanje i investicije | Broj organizovanih tematskih Foruma, okruglih stolova, panela | Naučna zajednica<br>Ministarstva<br>Ostali nadležni organi |  |  | <p>definisana od strane BOK-a, a koja su se odnosila na pitanja teškog i organizovanog kriminala i obezbjeđenje adekvatnih preduslova za suprostavljanje identifikovanim izazovima.</p> <p>Takođe, BOK kao kontinuiranu obavezu organa obavještajno bezbjednosnog sektora definisano dostavljanje kvartalnih izvještaja o ostvarenim rezultatima u borbi protiv teškog i organizovanog kriminala i aktivnostima koje su</p> |  |
|--|--|---|--|--|--|---|--|


|     |  |  |                                    |                    |                    |   |   |   |
|-----|--|--|------------------------------------|--------------------|--------------------|---|---|---|
|     |  |  |                                    |                    |                    |   | realizovane kroz međusornu saradnja organa obavještajno bezbjednosnog sektora. S tim u vezi, tokom 2025. godine BOK-u dostavljena 3 kvartalna izvještaja na osnovu kojih se vrši analiza postojećih prijetnji i identifikacija novih izazova. |   |
| 2.3 | Smanjenje i eliminisanje uticaja transnacionalnog organizovanog kriminala na crnogorsko društvo kroz mjere za jačanje borbe protiv organizovanih kriminalnih grupa | Broj OAP-ova/operativnih akcija u kojima Crna Gora učestvuje i čak vodi<br><br>Broj uključenih institucija | MUP<br>Ostale nadležne institucije | IQ 2025<br>IVQ2025 | <b>REALIZOVANO</b> | Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva | Broj OAP-ova u kojima Crna Gora učestvuje: 14<br>Broj OAP-ova kojima je CG ko-lider: 3, i to: Visoko-rizčne kriminalne grupe (HRCN), Borba protiv krijumčarenja drogom (Balkan Cartel) i JAD SEE operacija;                                   | Crna Gora se prijavila za 13 OAP za period 2026-2027 i to za 61 operativnu aktivnost, te aplicirala za 6 aktivnosti kao ko-lider: Najtraženiji bjegunci, Kriminalne mreže na Balkanu, |

|  |  |  |  |  |  |   |  |
|--|--|--|--|--|--|---|--|
|  |  |  |  |  |  | <p>U decembru 2025 Formiran OTF (Operativni radni tim) kao nastavak OAP Balkan Cartel sa ciljem transnacionalne orbe protiv krijumčarenja narkotika u kojem pored odsjeka za droge Crne Gore učestvuju i EUROPOL AP DRUG jedinica, DEA, jedinice za borbu protiv droga, MUP Republike Hrvatske, MUP Republike Srbije, MUP Sjeverne Makedonije, FMUP BIH, MUP Republike Slovenije.</p> <p>Broj uključenih institucija: 4, i to: Uprava</p> | <p>Krim-obavještajna slika – Balkanski kartel, TFWB – Udarna grupa Zapadni Balkan, Radna eksploatacija i JAD See operativne aktivnosti;</p> <p>Od naredne godine, Državno dužilaštvo se priključuje kao peta institucija za EMPACT aktivnosti u kojima učestvuje Crna Gora;</p> <p>Operativni radni tim (OTF, nastavak Balkan Cartel) počće sa radom 2026. godine.</p> |
|--|--|--|--|--|--|---|--|

|   |  |  |  |   |  |  |  |  |
|---|--|--|--|---|--|--|--|--|
|   |  |  |  |   |  |  | policije, Poreska uprava, Uprava carina i Policijska akademija |  |
| <b>Operativni cilj 3</b>  |  | <b>Unapređenje pravnog okvira koji se primjenjuje u istragama i procesuiranju počinitelja krivičnog djela iz oblasti transnacionalnog organizovanog kriminala sa međunarodnim i EU standardima</b> |  |   |  |  |  |  |
| <b>Opis indikatora učinka</b>   |  | Početna vrijednost 2023  | Prelazna vrijednost na polovini sprovođenja 2025   | Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja 2027   |  |  |  |  |
| <i>Indikator učinka 1)</i> Zakonodavstvo za borbu protiv organizovanog kriminala usklađeno sa međunarodnim standardima i pravnom tekovinom EU |  | <b>Pozitivni pravni propisi u Crnoj Gori čiji je predmet regulisanja organizovani kriminal su djelimično usklađeni sa međunarodnim standardima i pravnom tekovinom EU</b>                          | <b>Pozitivni pravni propisi u Crnoj Gori čiji je predmet regulisanja organizovani kriminal su usklađeni sa međunarodnim standardima i pravnom tekovinom EU</b> | <b>Pozitivni pravni propisi u Crnoj Gori čiji je predmet regulisanja organizovani kriminal su u potpunosti usklađeni sa međunarodnim standardima i pravnom tekovinom EU</b> |  |  |  |  |
| <i>Indikator učinka 2)</i> Broj pravosnažnih odluka o trajnom oduzimanju imovine  |  | 0 <sup>21</sup>  | 10<br>U prvoj polovini 2025 15 predmeta – privremene mjere; 1 predmet  | 25  |  |  |  |  |

<sup>21</sup> Podaci kojima raspolaže Vrhovni sud

|  |   |   |                          |
|--|---|---|--------------------------|
|  |   | <p>– trajno oduzimanje imovine.</p> <p>Predmet (Kvs.br. 821/24) u radu. Ročište završeno, očekuje se odluka u zakonskom roku. Do kraja decembra mjeseca će biti donijeta odluka.</p> <p>Nema pravosnažnih predmeta.</p> |                          |
| <p><i>Indikator učinka 3) Broj pokrenutih finansijskih istraga</i></p> | <p><b>U 2023. godini pokrenute su finansijske istrage u 12 predmeta protiv 75 fizičkih lica i donijete naredbe o proširenju finansijskih istraga u 5 predmeta protiv 27 fizičkih lica i jednog pravnog lica.</b></p> <p><b>Uz ove finansijske istrage pokrenute u 2023. godini u radu je bilo i 80 predmeta protiv 746 fizičkih i</b></p> | <p><b>14 istraga</b></p> <p><b>U 2025. godini pokrenuto 26 finansijskih</b></p>   | <p><b>16 istraga</b></p> |

|        |   |                                       |  | 190 pravnih lica iz ranijih godina. <sup>22</sup> | istraga protiv 147 fizičkih lica i 1 pravnog lica.  |   |                         |  |
|--------|---|---------------------------------------|--|---|---|---|-------------------------|--|
| oznaka | Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja 3   | Indikator rezultata                   | Nadležne institucije   | Rok za realizaciju u aktivnosti                   | Status realizacije<br> | Planirana/ utrošena sredstva                            | Novi rok i obrazloženje | Preporuke za naredni period sprovođenja  |
| 3.1    | Donijeti Odluku o obrazovanju stalnog ekspertskog radnog tima za praćenje pravnog okvira u vezi TOK-a, sa bližim određenjem sastava, zadataka i rokovima u kojima će se zadaci obavljati, sredstvima i drugim uslovima za rad | Donijeta Odluka                       | Vlada Crne Gore MUP u saradnji sa svim institucijama koje imaju predstavnike u BOK-u | IIIQ 2024<br>IV 2024                              | <b>NIJE REALIZOVANO</b>   | Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva         |                         | Neophodno donijeti Odluku o obrazovanju stalnog ekspertskog radnog tima za praćenje pravnog okvira u vezi TOK-a u 2026. godini |
| 3.2    | Uspostaviti stalni ekspertski radni tim za praćenje pravnog okvira u  | Donijeto rješenje o imenovanju SERT-a | MUP u saradnji sa svim institucijama   | IQ 2025<br>IIQ 2025                               | <b>NIJE REALIZOVANO</b>   | Planirana sredstva: Sredstva će biti planirana za 2025. |                         | Neophodno je uspostaviti stalni ekspertski radni tim za  |

<sup>22</sup> Podaci kojim raspolaže Specijalno državno tužilaštvo

|     |   |  |  |                       |                    |  |  |   |
|-----|---|--|--|-----------------------|--------------------|--|--|---|
|     | vezi TOK-a, obuhvatajući i načine na koje se OKG otkrivaju, istražuju i procesuiraju, uključujući i međunarodnu saradnju i razmjenu informacija sa stranim partnerima   | Donijeta bliža Pravila rada SERT-a<br><br>Broj održanih sastanka         | a koje imaju predstavnike u BOK-u                          |                       |                    | godinu, shodno Odluci o obrazovanju Budžet<br><br>Utrošena sredstva: |  | praćenje pravnog okvira u vezi TOK-a, u 2026. godini. |
| 3.3 | Izraditi Analizu pravnog okvira za oduzimanje imovine u Crnoj Gori sa predlozima unaprijeđenja u pravcu oduzimanja imovinske koristi stečene kriminalom i sprječavanja da Crna Gora služi kao utočište za pranje novca. | Izrađena ekspertska Analiza<br><br>Analiza i preporuke dostavljene MUP-u | Ekspertski radni tim u saradnji sa nadležnim institucijama | IIIQ 2025<br>IVQ 2025 | <b>REALIZOVANO</b> | Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva                      | Analiza mogućnosti uvođenja komplementarnih NCBC modela oduzimanja imovine u Crnoj Gori, koju su izradili eksperti Savjeta Evrope, dostavljena je Ministarstvu pravde 30. septembra 2025. godine. Navedena analiza dostavljena je članovima Operativnog tima za praćenje |   |

|     |   |   |                              |                        |                    |   |   |  |
|-----|---|---|------------------------------|------------------------|--------------------|---|---|--|
|     |   |   |                              |                        |                    |   | realizacije Strategije za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala i pratećeg akcionog plana 10. novembra 2025. godine.  |  |
| 3.4 | Pratiti implementacije zakona i sudske prakse u predmetima koji uključuju organizovani kriminal | Izrađeni polugodišnji izvještaji o implementaciji zakonodavnog okvira sa predlozima unaprijeđenja<br><br>Izrađen polugodišnji izvještaj o sudskoj praksi u predmetima organizovanog kriminala | Ekspertski radni tim VS, VDT | IQ 2025<br>IVQ<br>2025 | <b>REALIZOVANO</b> | Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva | Vrhovni sud Crne Gore je donio Smjernica za izricanje krivičnih sankcija u predmetima teškog i organizovanog kriminala, kao i da u Vrhovnom sudu postoji Odjeljenje sudske prakse.<br><br>U Vrhovnom državnom tužilaštvu već je formiran Radni tim koji kontinuirano prati sudsku i | Indikator rezultata koji se tiče izrade polugodišnjeg izvještaja nije primjenjiv u praksi, naročito uzimajući u obzir da je Vrhovni sud Crne Gore već ispunio mjeru donošenjem Smjernica za izricanje krivičnih sankcija u predmetima teškog i organizovanog kriminala |

|     |   |                  |    |                     |                    |   |   |  |
|-----|---|------------------|----|---------------------|--------------------|---|---|--|
|     |   |                  |    |                     |                    |   | tužilačku praksu u svim predmetima, uključujući i predmete organizovanog kriminala. Vrhovno državno tužilaštvo već intezivno i sistematski prati praksu u predmetima organizovanog kriminala, identifikuje eventualne izazove u primjeni propisa i preduzima aktivnosti u cilju obezbjeđivanja ujednačenog i zakonitog postupanja |  |
| 3.5 | Izmijeniti Zakon o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću kojim | Izmijenjen zakon | MP | IVQ 2024<br>IQ 2025 | <b>REALIZOVANO</b> | Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva | Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o oduzimanju imovinske   |  |

|     |   |  |  |                      |                         |   |   |  |
|-----|---|--|--|----------------------|-------------------------|---|---|--|
|     | će se definisati upravljanje državnom imovinom                              |  |  |                      |                         |   | koristi stečene kriminalnom djelatnošću usvojen je 7. juna 2024. godine, a stupio je na snagu 12. juna iste godine.                                     |  |
| 3.6 | Izmijeniti Krivični zakonik u skladu s preporukama MONEYWAL-a               | Izmijenjen zakon   | MP   | IQ 2025<br>IVQ 2025  | <b>REALIZOVANO</b>      | Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva | Predlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore usvojen je 11. decembra 2023. godine, a stupio je na snagu 12. decembra iste godine. |  |
| 3.7 | Novi preventivni mehanizmi za sprječavanje uticaja TOK-a na privatni sektor | Analiza ocjene postojećih preventivnih mehanizama za sprečavanje uticaja TOK-a u privatni sektor, sa preporukama | Ekspertski radni tim<br>MF<br>MUP<br><br>Vlada | IVQ2024<br>IIIQ 2025 | <b>NIJE REALIZOVANO</b> | Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva |   | U 2026.godini potrebno je uraditi analizu ocjene postojećih preventivnih mehanizama za sprečavanje uticaja TOK-a u privatni sektor, sa preporukama |

|     |  |   |             |  |                    |   |  |  |
|-----|--|---|-------------|--|--------------------|---|--|--|
|     |  | Analiza sa konkretnim preporukama dostavljena Vladi |             |  |                    |   |  |  |
| 3.8 | Donijeti Zakon o potvrđivanju Sporazuma između Crne Gore i Evropske unije o operativnim aktivnostima koje sprovodi Evropska agencija za granicnu i obalsku strazu u Crnoj Gori | Donijet zakon                                       | MUP         | IIIQ2024<br>IVQ2024                              | <b>REALIZOVANO</b> | Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva | 25. februara 2025. Skupština usvojila Predlog Zakona o potvrđivanju Sporazuma između Crne Gore i Evropske unije o operativnim aktivnostima koje sprovodi Evropska agencija za graničnu i obalsku stražu u Crnoj Gori |  |
| 3.9 | Intenziviranje aktivnosti nadležnih institucija u borbi protiv transnacionalnog organizovanog kriminala  | Broj predmeta                                       | VDT, VS, UP | IIIQ 2024<br>IVQ 2024<br><br>IQ 2025<br>IVQ 2025 | <b>REALIZOVANO</b> | Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva | U Specijalnom državnom tužilaštvu u 2025. godini formirano 29 predmeta zbog krivičnog djela stvaranje kriminalne organizacije iz   | Vijeće Evropske unije je kroz EMPACT kao glavni instrument za borbu protiv organizovanog i teškog kriminala definisalo |

|  |  |  |  |  |  |   |   |
|--|--|--|--|--|--|---|---|
|  |  |  |  |  |  | <p>člana 401a KZ CG sa elementima transnacionalnog organizovanog kriminala. Sektor granične policije samostalno podnio 206 krivičnih prijava u 2025. godine -102% više nego 2024. godine.</p> <p>Specijalno policijsko odjeljenje u 2025. godini podnijelo Specijalnom državnom tužilaštvu 39 krivičnih prijava protiv ukupno 159 fizičkih i 5 pravnih lica, koja se terete da su ukupno izvršila 226 krivičnih djela, u oblastima krijumčarenja narkotika, krijumčarenja</p> | <p>sedam prioriteta za novi ciklus 2026-2027, gdje je borba protiv trgovine ljudima kao glavni prioritet, a između ostalog je definisana i borba protiv radne eksploatacije i OA 2.7. kao jedan od ključnih ciljeva za naredni period. Lider navedene OA je Švedska, dok je Crna Gora određena za kolidera nakon što smo u oktobru 2025.godine aplicirali za koliderstvo u ovoj operativnoj aktivnosti.</p> |
|--|--|--|--|--|--|---|---|

|  |  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|--|
|  |  |  |  |  |  | <p>akciznih roba – cigareta, izvršenja teških krivičnih djela protiv života i tijela, pranja novca, visoke korupcije, što je u direktnoj vezi sa Listom nacionalnih prioriteta u borbi protiv organizovanog kriminala.</p> <p>Tokom izvještajnog perioda, Odsjek za borbu protiv droga radio na 13 predmeta sa međunarodnim karakterom, od čega je 8 predmeta u toku (od čega su tri otvorena u 2024. godini, a 5 u 2025.), 2 zatvorena bez realizacije, 2 realizovana, dok je jedan predmet</p> | <p>U narednom dvogodišnjem EMPACT ciklusu 2026-2027 Crna Gora će u OA 1.2 – Nacionalna fokalna tačka za vatreno oružje, biti u ulozi Kolidera, čime će se otvoriti mogućnost da u koordinaciji sa Evropskom komisijom koja je lider ove aktivnosti, podijeli sa drugim zemljama svoje iskustvo u vezi sa formiranjem i funkcionisanjem Fokalne tačke za vatreno oružje.</p> <p>Operativna aktivnost 6.1.</p> |
|--|--|--|--|--|--|--|--|

|  |  |  |  |  |  |   |   |
|--|--|--|--|--|--|---|---|
|  |  |  |  |  |  | <p>u pripremi za realizaciju.</p> <p>Preduzeto 58 kriminalističkih istraživanja u odnosu na djelovanje pripadnika OKG, od kojih je 27 okončano, dok su u radu aktivnosti u okviru 31 kriminalističkog istraživanja</p> <p>U cilju intenziviranja aktivnosti, vrhovni državni tužilac u decembru 2025 učestvovao na visokom međunarodnom skupu u Hagu na poziv EUROJUST-a, što je bila prilika za potpisivanje niza bilateralnih memoranduma o</p> | <p>kojom rukovodi Poljska a Crna Gora je u kapacitetu Kolidera obuhvata jačanje regionalne saradnje i saradnje zemalja Zapadnog Balkana sa predstavnicima policija EU i EU agencija za spovođenje zakona u cilju suzbijanja krijumčarenja oružja. U okviru ove OA organizuju se Zajednički dani – tokom kojih sve policije regiona i EU, koordinisano, u istom vremenskom okviru, vrše pojačane aktivnosti na</p> |
|--|--|--|--|--|--|---|---|


|  |  |  |  |  |  |   |  |
|--|--|--|--|--|--|---|--|
|  |  |  |  |  |  | <p>razumijevanju (sa državnim tužilaštvima Kolumbije, Brazila, Čilea, Urugvaja, Paragvaja i Dominikanske Republike, kao i Zajednička deklaracija tužilaštava Zapadnog Balkana, Latinske Amerike i Kolegijuma EUROJUST-a), čime se uspostavljaju dodatni institucionalni mehanizmi za jačanje međunarodne saradnje, razmjenu operativnih informacija i sprovođenje zajedničkih i koordinisanih</p> | <p>suzbijanju krijumčarenja oružja i ekslozivnih materija, trgovine ljudima, krijumčarenja droga, ilegalnih migracija.</p> |
|--|--|--|--|--|--|---|--|

|  |  |  |  |  |  |   |  |
|--|--|--|--|--|--|---|--|
|  |  |  |  |  |  | <p>istraga u predmetima TOK. Konkretnije, pored učesnika iz država Zapadnog Balkana i Evropske unije, događaj je okupio i generalne tužioce država Latinske Amerike.</p> <p>Državno tužilaštvo prvi put uključeno u EMPACT mrežu; Crna Gora priključena EUROPOL-ovom analitičkom projektu „PHOENIX“ za oblast trgovine ljudima</p> <p>Crna Gora primljena kao</p> |  |
|--|--|--|--|--|--|---|--|

|  |  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|--|
|  |  |  |  |  |  | <p>punopravna članica OTF RAPAX: Operativna Task Force RAPAX, uspostavljena u okviru Europol, predstavlja multidržavni mehanizam usmjeren na suzbijanje trgovine ljudima za seksualnu eksploataciju, posebno mreža koje vrbuju i dovode žrtve iz Latinske Amerike. Ovaj task force okuplja države članice EU i partnerske agencije, omogućava razmjenu obavještajnih podataka i koordinisane akcije, a naročito je značajan jer tretira trgovinu ljudima kao</p> |  |
|--|--|--|--|--|--|--|--|

|  |  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|--|
|  |  |  |  |  |  | <p>oblik organizovanog i prekograničnog kriminala koji zahtijeva zajednički odgovor.</p> <p>Informacije se prezentuju EUROPOL-u posredstvom SIENA kanala, što dodatno podiže nivo povjerenja i otvara prostor za članstvo u OTF „ZEBRA“ i podgrupi „AVGANISTA NSKE ORGANIZOVANE KRIMINALNE GRUPE“, a od nedavno i pristup analitičkom projektu „KRIJUMČARENJE MIGRANATA“ .</p> |  |
|--|--|--|--|--|--|--|--|

|                          |  |   |  |         |                     |                            |   |  |
|--------------------------|--|---|--|---------|---------------------|----------------------------|---|--|
|                          |  |   |  |         |                     |                            | Vrhovni sud započeo izradu Smjernica za izricanje krivičnih sankcija u predmetima teškog i organizovanog kriminala, što je dio procesa ispunjavanja završnih mjerila u pregovaračkim poglavljima 23 i 24. Cilj izrade Smjernica je jačanje transparentnosti, povjerenja i integriteta sudstva, kao i obezbjeđivanje ujednačene primjene zakona i pravne sigurnosti građana. |  |
| <b>Operativni cilj 4</b> |  | <b>Unaprijediti institucionalne kapacitete i jačati profesionalni razvoj za sprovođenje mjera za borbu protiv protiv transnacionalnog organizovanog kriminala</b> |  |         |                     |                            |   |  |
|                          |  |   |  | Početna | Prelazna vrijednost | Ciljna vrijednost na kraju |   |  |

| Opis indikatora učinka   |   |  |   | vrijednost 2023   | na polovini sprovođenja 2025  | sprovođenja 2027  |                         |   |
|--|---|--|---|---|---|---|-------------------------|---|
| Indikator učinka 1) Stepenn elektronske razmjene dokumenata i dokaza u predmetima organizovanog kriminala        |   |  |   | Nizak stepenn elektronske razmjene dokumenata i dokaza u predmetima organizovanog kriminala <sup>23</sup> | Uspostavljen sistem elektronske razmjene dokumenata i dokaza u predmetima organizovanog kriminala         | Unaprijeden efikasan sistem elektronske razmjene dokumenata i dokaza u predmetima organizovanog kriminala |                         |   |
| Indikator učinka 2) Broj međunarodnih istraga u kojima učestvuju tužioci i policijski službenici (kao dio JIT-a) |   |  |   | 0 <sup>24</sup>   | 2   | 3   |                         |   |
| oznaka   | Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja 4   | Indikator rezultata  | Nadležne institucije  | Rok za realizaciju u aktivnosti   | Status realizacije<br> | Planirana/ utrošena sredstva  | Novi rok i obrazloženje | Preporuke za naredni period sprovođenja   |
| 4.1  | Uspostaviti tehničke uslove za razmjenu dokumentacije i dokaza između Uprave policije-tužilaštava-sudova, | Instalacija mrežno komunikacione opreme po standardima informatičko-tehničke zaštite za razmjenu | MUP<br>UP<br>MP<br>SDT<br>VDT<br>Viši sud<br>Direkcija za zaštitu | IQ 2025<br>IVQ 2025   | <b>NIJE REALIZOVANO</b>   | Planirana sredstva:<br><br>Nabavka opreme biće sprovedena od strane međunarodni                           |                         | U 2026.godini, preduzeti aktivnosti u cilju uspostavljanja tehničkih uslova za razmjenu |

<sup>23</sup> Evidencije Specijalnog državnog tužilaštva

<sup>24</sup> Evidencije Vrhovnog državnog tužilaštva

|     |  |   |  |                        |                               |   |  |   |
|-----|--|---|--|------------------------|-------------------------------|---|--|---|
|     | u elektronskom obliku  | klasifikovanih podataka između objekata policije, tužilaštva i suda   | tajnih podataka<br>Uprava carina<br>Poreska uprava |                        |                               | h organizacija<br><br>Utrošena sredstva:  |  | dokumentacije i dokaza između Uprave policije-tužilaštava-sudova, u elektronskom obliku                           |
| 4.2 | Osnivanje multidisciplinarnog / međuresorskog trening centra   | Centar je osnovan i obuke se sprovode   | MUP/UP   | IQ 2025<br>IVQ2025     | <b>NIJE REALIZOVANO</b>       | Planirana sredstva: Sredstva će biti obezbijedena shodno prethodno urađenoj analizi troškova Donatori<br><br>Utrošena sredstva: |  | Nephodno osnovati multidisciplinarni /međuresorski trening centar   |
| 4.3 | Sprovesti prioritetne nabavke radi obezbjeđenja istražne tehnologije i operativnih instrumenata relevantnih za istrage teskog organizovanog kriminala, | Sprovedene prioritetne nabavke (spisak opreme, predmeta i količine) za specijalna sredstva i vozila potrebna za sprovođenje | MUP/UP<br>MF                                       | IQ 2025<br>IVQ<br>2025 | <b>DJELIMIČNO REALIZOVANO</b> | Planirana sredstva: 1.190.000 Budžet<br><br>Donatori Dio kandidovan za IPA-III  | Uprava policije u okviru Odsjeka za suzbijanje prekograničnog kriminala započela sa sprovođenjem mjera tajnog nadzora. | U skladu sa evropskom praksom i međunaordnim standardima rada a u cilju sprovođenja pripremnih radnji i dugoročne |

|  |   |  |  |  |  |                                   |   |   |
|--|---|--|--|--|--|-----------------------------------|---|---|
|  | uključujući kriminal uz pomoć sajber tehnologije i enkriptovana sredstva komunikacije | mjera tajnog nadzora, pripremnih radnji i posebnih policijskih radnji u policiji |  |  |  | Utrošena sredstva:<br>165.000 eur | <p>Sprovedene nabavke: - 13 PMV</p> <p>- IT oprema procijenjene vrijednosti 50.000 eur</p> <p>- IT oprema procijenje vrijednosti 100.000 eur</p> <p>- MTS za sprovođenje specijalnih istražnih mjera procijenjene vrijednosti 15.000 eur</p> <p>Od strane Međunarodne agencije za migracije dobijena oprema za jačanje kapaciteta za rad po ovom pitanju:</p> <p>- interaktivna tabla</p> <p>- telefoni</p> <p>- računari</p> | primjene specijalnih istražnih metoda, za 2026. godinu se procjenjuje kao neophodna nabavka automobila visoke klase koja svojom opremom prevazilaze standarde vozila namijenjenih za svakodnevnu policijsku upotrebu. |
|--|---|--|--|--|--|-----------------------------------|---|---|

|     |  |   |                               |                       |                               |  |   |   |
|-----|--|---|-------------------------------|-----------------------|-------------------------------|--|---|---|
|     |  |   |                               |                       |                               |  | - slušalice.<br><br>Shodno ugovorima o donaciji između ICITAP-a (Međunarodnog programa za policijsku obuku i podršku SAD-a) i MUP, dinirano sljedeće:<br>-oprema za istražne mjere i dva vozila;    |   |
| 4.4 | Sprovoditi obuke o specijalizovanim istražnim i operativnim taktikama koje se koriste u borbi protiv TOK-a i jačati fokus na finansijski aspekt. Obuhvatiti sledeće teme:<br>-tajni nadzor i praćenje,<br>-prikrivene isljednike | Izrađen program povećanja znanja i vještina po prioritetnim temama<br><br>Broj realizovanih specijalističkih tehničkih i taktičkih obuka u zemlji i inostranstvu po prioritetnim temama | MUP/UP UC, Poreska uprava ANB | IIIQ 2024<br>IVQ 2024 | <b>DJELIMIČNO REALIZOVANO</b> | Planirana sredstva: 200.000 u 2024<br><br>200.000 u 2025<br>Budžet<br><br>Donatori Dio kandidovan za IPA-III<br><br>Utrošena sredstva: | Broj realizovanih obuka: ~77<br><br>Broj obučeni službenika i službenica: ~182<br><br>Obuke realizovane po temama uz broj službenika i službenica koji su učestvovali: - Borba protiv krijumčarskih | U 2026.godini potrebno sprovođenje naprednih obuka primjene specijalnih istražnih metoda u saradnji sa međunarodnim partnerima i projektima unapređenja rada službenika policije; |

|  |  |  |                                 |  |                     |  |   |
|--|--|--|---------------------------------|--|---------------------|--|---|
| <p>-ubacivanje malvera i vještine hakovanja<br/>-krim-obavještajne poslove<br/>-finansijske istrage i analitiku<br/>-praćenje tokova novca i oduzimanja imovine<br/>-vođenje dugoročnih istraga protiv OKG<br/>-poreske i carinske prevare</p> | <p>Broj organizacionih jedinica policije koje sprovode redovno mjesečno uvježbavanje taktičkih mjera i radnji</p> <p>Broj obučених službenika i službenica</p> |  | <p>IVQ2024<br/>IVQ<br/>2025</p> |  | <p>200.000 eura</p> | <p>mreža migranata i korišćenja sajber prostora, 2 službenika;<br/>- Krijumčarenje migranata, 2 službenika;<br/>- Tehnike otkrivanja krijumčarene robe i vođenje intervjua, 4 službenika;<br/>- Suzbijanje korupcije i nezakonitih finansijskih tokova povezanih sa ekološkim kriminalom na Zapadnom Balkanu, 1 službenik;<br/>- Obuka na korišćenju kanala SIENA, 7 službenika;<br/>Tehnike presrijetanja na vazдушnim granicama, 2 službenika;</p> | <p>Nastaviće se saradnja sa međunarodnim partnerima u oblasti jačanja kriminalističkog obavještajnog rada i sajber istraga kroz različite programe obuka, kao i kroz nastavak WB DAIC i Trustwise projekata na temu kripto imovine i digitalne forenzike i provjere autentičnosti sadržaja.</p> |
|--|--|--|---------------------------------|--|---------------------|--|---|

|  |  |  |  |  |  |   |  |
|--|--|--|--|--|--|---|--|
|  |  |  |  |  |  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Odlaganje/<br/>Odbacivanje na moru (ASDO) narkotika na globalnom moru, 1 službenik;</li> <li>Upotreba visoke tehnologije u krijumčarenju ljudi, 1 službenik;</li> <li>- Sajber bezbjednost, 1 službenik;</li> <li>- Praktična upotreba aplikacije Infostream 2, 16 službenika;</li> <li>- 2 osnovne obuke za sprovođenje specijalnih istražnih metoda i 1 napredna obuka za sprovođenje specijalnih istražnih metoda, 15 službenika, 3 obuke za</li> </ul> |  |
|--|--|--|--|--|--|---|--|

|  |  |  |  |  |  |   |  |
|--|--|--|--|--|--|---|--|
|  |  |  |  |  |  | <p>prikrivene<br/> isljednike, 6<br/> službenika;<br/> - Angažovanje<br/> prikrivenih<br/> isljednika i<br/> saradnika u<br/> istragama<br/> organizovanog<br/> kriminala, 2<br/> službenika;<br/> - Borba protiv<br/> pranja novca i<br/> povrata imovine<br/> stečene<br/> kriminalom, 2<br/> službenika;<br/> - Obuka za Anti-<br/> Fraud<br/> Coordination<br/> Service sistem,<br/> 1 službenik;<br/> - Napredna<br/> obuka o<br/> istragama<br/> organizovanog<br/> kriminala i<br/> korupcije u<br/> oblasti zaštite<br/> životne sredine,<br/> 3 službenika;<br/> - Napredni kurs<br/> intervjuisanja</p> |  |
|--|--|--|--|--|--|---|--|

|  |  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|--|
|  |  |  |  |  |  | lica, 1<br>službenik;<br>- Obuka na temu<br>nezakonitih<br>finansijskih<br>istraga, 1<br>službenik;<br>- Planiranje<br>efikasnog<br>upravljanja<br>imovinom, 1<br>službenik;<br>- Jačanje<br>kapaciteta za<br>sprovođenje<br>finansijskih<br>istraga u Crnoj<br>Gori, 13<br>službenika;<br>- Obuka na temu<br>prevara u oblasti<br>ekonomskog i<br>finansijskog<br>kriminala, 2<br>službenika;<br>- 35 obuka na<br>temu<br>kriminalističko<br>obavještajnog<br>rada uključujući<br>osnove<br>obavještajnog<br>rada, naprednu |  |
|--|--|--|--|--|--|--|--|

|  |  |  |  |  |  |   |  |
|--|--|--|--|--|--|---|--|
|  |  |  |  |  |  | <p>operativnu analitiku, kripto istrage i sajber istrage, 49 službenika;</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Osnovna obuka za tajnu pratnju, 11 službenika; - 9 obuka na teme organizovanog kriminala, terorizma finansijskih istraga, nestalih lica i ratnih zločina, specijalnih istražnih metoda i analitičkih alata u borbi protiv organizovanog kriminala, 19 službenika SPO;</li><li>- seminar na temu „Analiza sistema i planiranje dezintegracije mreža za krijumčarenje migranata,</li></ul> |  |
|--|--|--|--|--|--|---|--|

|  |  |  |  |  |  |   |  |
|--|--|--|--|--|--|---|--|
|  |  |  |  |  |  | <p>trgovinu ljudima i šverc narkotika Balkanskom rutom“, 1 službenik; - radionica „Angažovanje prikrivenih isljednika i saradnika u istragama organizovanog kriminala“, 2 službenika; - OSINT (Open source intelligence) trening, 1 službenik; - radionica „Meksički karteli i krijumčarenje droge“, 15 službenika; - seminar na temu „Otkrivanje krijumčarene robe i tehnike intervjua“, 2 službenika; - obuka na temu „Napredne</p> |  |
|--|--|--|--|--|--|---|--|

|     |  |  |                                  |                  |                               |                                      |   |  |
|-----|--|--|----------------------------------|------------------|-------------------------------|--------------------------------------|---|--|
|     |  |  |                                  |                  |                               |                                      | <p>tehnike ispitivanja i intervjuisanja“, 2 službenika; - obuka na temu „Otkrivanje i demontiranje ilegalnih laboratorija za proizvodnju sintetičkih droga“, 1 službenika; - radionica na temu „Jačanju borbe protiv trgovine drogom u Jugoistočnoj Evropi“, 1 službenik; „Praćenje digitalnog tržišta droga na Internetu i darknetu“, 14 službenika.</p> |  |
| 4.5 | Obezbijediti podsticajne mjere vezano za platu za policijske službenike i službenice i druge | Obezbjedena finansijska sredstva i normativno rješenje (Uredbe i sl.) da | MF MUP/UP UC, Poreska uprava ANB | IQ 2025 IVQ 2025 | <b>DJELIMIČNO REALIZOVANO</b> | Planirana sredstva: 5.000.000 Budžet | U odnosu na predlog v.d.direktora Uprave policije u martu 2025. godine,   | Za ovaj indikator rezultata, planira se reforma sistema zarada |

|  |  |  |             |  |  |                    |   |   |
|--|--|--|-------------|--|--|--------------------|---|---|
|  | koji rade u sektorima za organizovani kriminal | <p>bi se znatno uvećala primanja za oko 300 policijskih službenika i službenica, oko 30 službenika ANB-a, oko 5 službenika UPiC, oko 18 službenika SDT-a, oko 14 službenika UIKS-a direktno angažovanih u borbi protiv transnacionalnog organizovanog kriminala i sprovođenju specijalnih istražnih metoda</p> <p>Broj službenika i procenat uvećanja zarade</p> | SDT<br>UIKS |  |  | Utrošena sredstva: | <p>preporučeno je da se obezbijede finansijska sredstva i normativna rješenja u cilju uvećanja 30% primanja za ukupno 20 službenika, i to: načelnika i zamjenika načelnika Odsjeka za suzbijanje krivičnih djela trgovine ljudima, krijumčarenja ljudi i ilegalnih migracija, krijumčarenje oružja i eksplozivnih materija i krivičnih djela protiv drugih dobara zaštićenih međunarodnim pravom, te 18 službenika Grupe za</p> | zaposlenih u javnom sektoru, u srednjem roku. |
|--|--|--|-------------|--|--|--------------------|---|---|

|  |  |  |  |  |  |   |  |
|--|--|--|--|--|--|---|--|
|  |  |  |  |  |  | <p>suzbijanje krivičnih djela trgovine ljudima i Grupe za suzbijanje krivičnih djela krijumčarenja ljudi i ilegalnih migracija.</p> <p>Odsjek za kriminalističko obavještajne poslove u februaru 2025. godine podnio inicijativu za uvrštavanje Grupe 3 za obradu podataka o putnicima u vazdušnom saobraćaju u buduću Strategiju za borbu protiv transnacionalnog kriminala, jer obavlja specifične i kompleksne poslove u oblasti</p> |  |
|--|--|--|--|--|--|---|--|

|  |  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|--|
|  |  |  |  |  |  | <p>spriječavanja i otkrivanja terorizma, teškog i organizovanog kriminala, koji su po obimu i sadržaju komplementarni poslovima organizacionih jedinica čiji službenici već ostvaruju pravo na specijalni dodatak, a dosadašnjim propisima nijesu adekvatno vrednovani.</p> <p>UIKS- Na sjednici Vlade Crne Gore dana 10.12.2025.godi ne izglasana Odluka o izmjeni odluke o specijalnom dodatku na osnovu koje je isti obezbijeđen za veći broj</p> |  |
|--|--|--|--|--|--|--|--|

|     |  |   |                             |  |                                   |  |  |  |
|-----|--|---|-----------------------------|--|-----------------------------------|--|--|--|
|     |  |   |                             |  |                                   |  | službenika UIKS-a u odnosu na predhodnu odluku, a u pogledu iznosa dodatka povećan za određeni broj zaposlenih, a sve po osnovu rada u slučajevima organizovanog kriminala.                              |  |
| 4.6 | Ojačati kriminalističko-obavještajni i operativni rad protiv OKG | Uspostavljena mreža naših policijskih oficira za vezu u zemljama u kojima djeluju OKG iz Crne Gore<br><br>Poboljšani operativni rad i razmjena operativnih podataka između zatvora i policije | MUP/UP<br>MF<br>MVP<br>UIKS | IIIQ 2024<br>IVQ 2024<br><br>IQ 2025<br>IVQ 2025 | <b>DJELIMIČNO<br/>REALIZOVANO</b> | Planirana sredstva:<br>164.000 (za dva oficira za vezu u 2024)<br><br>400.000 (za četiri oficira za vezu u 2025)<br>Budžet<br><br>Utrošena sredstva: | Poboljšan operativni rad i razmjena operativnih podataka između zatvora i policije;<br><br>Povećan broj poslatih informacija preko SIENA linka EUROPOL-u i partnerskim zemljama. Konkretno, povećan broj | U 2026.godini, neophodno je nastaviti aktivnosti na jačanju kriminalističk o-obavještajnog i operativnog protiv organizovanih kriminalnih grupa. Očekuje se i početak razmjene podataka sa Upravom |

|  |  |   |  |  |  |  |   |
|--|--|---|--|--|--|--|---|
|  |  | Povećan broj poslatih informacija preko SIENA linka Europolu i partnerskim zemljama |  |  |  | <p>poslatih SIENA informacija za 39% u odnosu na 2024. Poslato oko 2004 SIENA poruka;</p> <p>Ostvaren značajan napredak kroz potpisivanje Sporazuma o korišćenju kriminalističko obavještajne aplikacije Infostream2 i razmjeni kriminalistiko obavještajnih informacija i drugih dokumenata, kada je u pitanju unapređenje saradnje i razmjena informacija UP sa drugim organima obavještajno</p> | <p>carina s obzirom da su realizovane sve neophodne aktivnosti za navedeno.</p> <p>U narednom periodu, Uprava policije će realizovati aktivnosti koje se odnose na edukaciju službenika, dok su u toku i aktivnosti koje imaju za cilj i potpisivanje sporazuma sa Ministarstvom odbrane.</p> |
|--|--|---|--|--|--|--|---|

|     |  |                                     |                        |                  |                    |                     |   |  |
|-----|--|-------------------------------------|------------------------|------------------|--------------------|---------------------|---|--|
|     |  |                                     |                        |                  |                    |                     | <p>bezbjednosnog sektora.</p> <p>Primjenjuju se sporazumi potpisani sa UIKS, Upravom carina i ANB-om (što predstavlja značajan rezultat, imajući u vidu da će se na navedeni način u potpunosti unaprijediti saradnja ova dva organa).</p> <p>Od UIKS-a zaprimljeno 45 operativnih informacija koriz Infostream, od kojih je svaka imala operativnu vrijednost.</p> |  |
| 4.7 | Unaprijediti policijske kompetencije i | Uspostavljeni dugoročni kontakti sa | MUP/UP Privatni sektor | IQ 2025 IVQ 2025 | <b>REALIZOVANO</b> | Planirana sredstva: | U cilju unapređenja policijskih kompetencija i  | Za 2026. godinu planirana obuka „Mjere |

|  |   |  |                             |  |  |  |  |   |
|--|---|--|-----------------------------|--|--|--|--|---|
|  | <p>kapacitete za rad u sajber prostoru u suzbijanju transnacionalnog organizovanog kriminala.</p> | <p>relevantnim privatnim i civilnim sektorom za preduzimanje određenih akcija</p> <p>Povećan broj IT stručnjaka angažovanih u policiji za ne manje od 10</p> | <p>Naučna zajednica MJU</p> |  |  | <p>142.000 Budžet</p> <p>Utrošena sredstva: 142.000 eura</p> | <p>kapaciteta za rad u sajber prostoru, u cilju suzbijanja transnacionalnog organizovanog kriminala, u Regionalnom centru za sajber kapacitete Zapadnog Balkana, za predstavnike MUP/UP i Policijske akademije, tokom izvještajnog perioda održano ukupno 8 obuka za ukupno 46 službenika, i to na sljedeće teme: OSINT, digitalna forenzika, istrage kriptovaluta i digitalne imovine, GDPR, sajber higijena, istrage kriptovaluta, sajber obuke za</p> | <p>protiv sajber kriminala” u Japanu,, potom i „Borba protiv sajber kriminala” u Italiji, te obuka trenera UP za sajber napade na Policijskoj akademiji.</p> <p>Nastaviće se WB DAIC projekat na temu kripto imovine, i Trustiwise na temu digitalne forenzike i provjera autentičnosti sadržaja.</p> |
|--|---|--|-----------------------------|--|--|--|--|---|

|     |   |   |            |                       |                               |   |   |   |
|-----|---|---|------------|-----------------------|-------------------------------|---|---|---|
|     |   |   |            |                       |                               |   | Policijsku akademiju  |   |
|     |   |   |            |                       |                               |   | U septembru 2025. godine, Grupi za suzbijanje KD visokotehnološkog i kriminala se pridružio jedan službenik.  |   |
| 4.8 | Unaprijediti kapacitete za regionalnu saradnju u sprječavanju i suzbijanju transnacionalnog organizovanog kriminala | Broj aktivnosti protiv TOK-a realizovanih korišćenjem nekog od PCC SEE mehanizama<br><br>Pokrenut veći broj JIT-ova za OKG<br><br>Obezbjedeno dovoljno operativnih troškova za vođenje dugoročnih operacija u zemlji i inostranstvu | MUP/UP ANB | IIIQ 2024<br>IVQ 2025 | <b>DJELIMIČNO REALIZOVANO</b> | Planirana sredstva: 16.000<br>Donatori<br>Finansiranje međunarodnih istraga vršiće se kroz Empact grantove.<br><br>Utrošena sredstva: | Obezbjedeći operativni troškovi za potrebe Tima za borbu protiv krijumčarenja migranata (SGP i SBPK);<br><br>Aktivnosti korišćenjem PCC SEE mehanizama: zajednički sastanci, zajedničke patrole, razmjenjivanje informacija posredstvom zajedničkih centara za policijsku | U 2026. godini nastaviti sa aktivnostima u cilju unaprijeđenja kapaciteta za regionalnu saradnju u sprječavanju i suzbijanju transnacionalnog organizovanog kriminala |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|--|
|  |  |  |  |  |  | <p>saradnju, ostale aktivnosti, sve shodno Konvenciji o policijskoj saradnji u Jugoistočnoj Evropi i potpisanim bilateralnim sporazumima sa susjednim državama, te definisanim modalitetima i oblicima prekogranične policijske saradnje.</p> <p>Unaprijeđen broj u odnosu na prethodnu godinu, i to: u zajedničkom centru za policijsku saradnju Plav razmijenjeno je 360 informacija (+25%); U zajedničkom centru za policijsku saradnju</p> |  |
|--|--|--|--|--|--|--|--|

|  |  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|--|
|  |  |  |  |  |  | <p>Trebinje razmijenjeno je 1621 informacija (+15%); Sa graničnim policijama susjednih zemalja realizovano 615 zajedničkih patrola.</p> <p>U saradnji sa graničnim policijama zemalja regiona, organizovane i sprovedene dvije ciljane operativne aktivnosti: „Skadarsko jezero” i „Poblaće” u Pljevljima, usmjerene na suzbijanje krijumčarenja migranata i otmica, kao i krijumčarenje narkotika i oružja.</p> |  |
|--|--|--|--|--|--|--|--|

| Operativni cilj 5   |   | Oslabiti veze između transnacionalnog organizovanog kriminala i korupcije   |   |  |
|---|---|---|---|--|
| Opis indikatora učinka  | Početna vrijednost 2023   | Prelazna vrijednost na polovini sprovođenja 2025  | Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja 2027             |  |
| <i>Indikator učinka 1)</i> Broj zaposlenih u državnoj upravi, lokalnoj samoupravi, lokalnoj upravi i privrednim društvima u većinskom vlasništvu države protiv kojih je potvrđena optužnica zbog povezanosti sa organizovanim kriminalom                      | 13 lica <sup>25</sup>   | 10 lica<br><br>- Na osnovu podataka Specijalnog državnog tužilaštva, u 2025. godini potvrđeno je 10 optužnica protiv 15 lica.   | 7 lica  |  |
| <i>Indikator učinka 2)</i> Broj izrečenih administrativnih sankcija od strane organa vlasti prema javnim funkcionerima gdje je organ vlasti dužan da preduzme mjere povodom odluke Agencije za sprečavanje korupcije (član 45 Zakona o sprečavanju korupcije) | -3 razrješenja (prihodi i imovina);<br><br>-u 19 predmeta je izrečena disciplinska mjera - opomena (17 prihodi i imovina; 2 prihodi i imovina i sukob interesa);<br><br>-9 predmeta proslijeđeno drugom organu (8 prihodi i | Broj izrečenih administrativnih sankcija smanjen za 10%<br><br>- 3 razrješenja javnih funkcionera (ograničenja u vršenju javnih funkcija i prijava prihoda i imovine);<br><br>- u 1 predmetu izrečena | Broj izrečenih administrativnih sankcija smanjen za 20% |  |

<sup>25</sup> Podaci kojim raspolaže Specijalno državno tužilaštvo

|  |  |  |  |
|--|--|--|--|
|  | <p>imovina, 1 sukob interesa);</p> <p>-u 1 predmetu disciplinski postupak je u toku (prihodi i imovina);</p> <p>-u 8 predmeta je odbijen predlog za izricanje disciplinske mjere (prihodi i imovina).<sup>26</sup></p> | <p>disciplinska mjera – umanjenje naknade u iznosu od 50% za jedan mjesec (prijava prihoda i imovine);</p> <p>- u 8 predmeta izrečena disciplinska mjera - opomena (ograničenja u vršenju javnih funkcija i prijava prihoda i imovine);</p> <p>- u 2 predmeta su organi vlasti obavijestili Agenciju da su javni funkcioneri za koje je donesena odluka (nedostavljanje tačnih i potpunih podataka u izvještajima o prihodima i imovini; oblast sukoba interesa) razrješen javne</p> |  |
|--|--|--|--|

<sup>26</sup> Rezime rezultata rada ASK u 2023. godini [https://www.antikorupcija.me/media/documents/Rezime\\_rezultata\\_rada\\_ASK\\_u\\_2023\\_hQVP712.pdf](https://www.antikorupcija.me/media/documents/Rezime_rezultata_rada_ASK_u_2023_hQVP712.pdf)

**funkcije prije  
donošenja Odluke  
ASK;**

**- u 1 predmetu je  
organ vlasti  
obavijestio  
Agenciju da je  
disciplinski  
postupak protiv  
javnog funkcionera  
u toku (oblast  
prijave prihoda i  
imovine);**

**- u 4 predmeta je  
organ vlasti  
obavijestio  
Agenciju da je  
javom funkcioneru  
već prestala javna  
funkcija (oblast  
ograničenja u  
vršenju javnih  
funkcije i prihodi i  
imovina);**

**- u 1 predmetu nije  
utvrđena  
ispunjenost uslova  
za prestanak  
funkcije (oblast  
ograničenja u  
vršenju javnih**

**funkcije i prihodi i imovina);**

**- u 3 predmeta obavijestili da nijesu pokrenuli disciplinski postupak zbog zastarjelosti;**


**- 1 predmet prosljeđen je drugom organu na dalje postupanje (oblast prijave prihoda i imovine);**

**- u 2 predmeta organi vlasti dostavili obavještenje da nijesu ispunjeni zakonski uslovi za preduzimanje disciplinske mjere (oblast prijave prihoda i imovine).**

**Na osnovu odluka Agencije za sprečavanje korupcije u kojima je utvrđeno da su javni funkcioneri**

**prekršili ZSK (oblast ograničenja u vršenju javnih funkcija), tokom 2025, podnijeto je 7 ostavki javnih funkcionera na funkciju, odnosno dužnost nespojivu sa javnom funkcijom.**

**Dodatno, ukoliko se sve izrečene sankcije kumulativno saberu i uporede, dolazi se do podatka da su u 2023. godini izrečene 22, a u 2025. godini 7 sankcija, što odražava umanjenje za 68,2% uz obaveznu napomenu da broj sankcija ne odražava njihovu težinu, te da samim tim prikazani procenat ne**

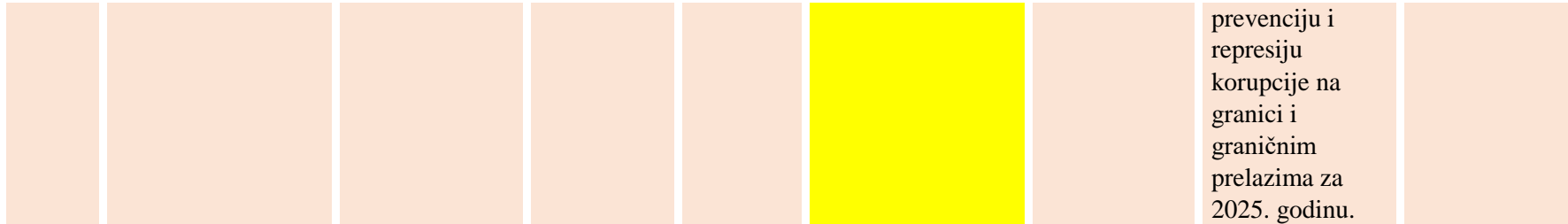
|        |  |  |   | predstavlja realno stanje stvari. |   |   |  |  |
|--------|--|--|---|-----------------------------------|---|---|--|--|
| oznaka | Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja 5                        | Indikator rezultata  | Nadležne institucije                      | Rok za realizaciju u aktivnosti   | Status realizacije<br> | Planirana/ utrošena sredstva                    | Novi rok i obrazloženje  | Preporuke za naredni period sprovođenja  |
| 5.1    | Uključiti Nacionalni savjet za borbu protiv korupcije u sprovođenje strategije | Broj održanih sastanaka BOK-a sa predstavnicima Nacionalnog savjeta                      | BOK u saradnji sa nadležnim institucijama | IIIQ 2024<br>IVQ 2025             | <b>NIJE REALIZOVANO</b>   | Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva |  | Preduzeti aktivnosti u cilju uključivanja Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije u sprovođenju strategije |
| 5.2    | Istražiti veze između OKG i korumpiranih javnih službenika                     | Broj krivičnih prijava protiv OKG u kojima su obuhvaćeni i javni službenici i službenice | SDT UP UC, Poreska uprava                 | IQ 2025<br>IVQ 2025               | <b>REALIZOVANO</b>  | Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva | Broj krivičnih prijava: ~17<br>Specijalnom državnom tužilaštvu SPO podnio ukupno 15 krivičnih prijava i izvještaja kao dopune krivičnih prijava, kojima je obuhvaćeno 19 policijskih službenika, 7 |  |

|  |  |  |  |  |  |   |  |
|--|--|--|--|--|--|---|--|
|  |  |  |  |  |  | <p>javnih funkcionera i 5 lica koja pripadaju javnom sektoru;</p> <p>-Lišen slobode policijski službenik zbog osnovane sumnje da je počinio KD stvaranje kriminalne organizacije čl. 401, KD zloupotreba službenog položaja iz čl. 416 i dva KD primanje mita iz čl. 423 KZ CG;</p> <p>--Lišen slobode policijski službenik zbog osnovane sumnje da je počinio KD „Nedozvoljen prelaz državne granice i krijumčarenje ljudi“ iz čl. 405 KZ CG i zbog KD</p> |  |
|--|--|--|--|--|--|---|--|

|  |  |  |  |  |  |   |  |
|--|--|--|--|--|--|---|--|
|  |  |  |  |  |  | <p>„Falsifikovanje službene isprave“ iz člana 414 stav 1 KZ CG, na osnovu člana 267 stav 1 i 2 u vezi člana 448 stav 1 tačka 2 Zakonika o krivičnom postupku)</p> <p>Kroz kriminalističku obradu u predmetima usmjerenim na borbu protiv organizovanih kriminalnih grupa i njihovih kriminalnih aktivnosti, pored primarnih aktivnosti koje se vežu za članove kriminalnih organizacije kao što je krijumčarenje narkotika na međunarodnom nivou, pranje novca stečen</p> |  |
|--|--|--|--|--|--|---|--|

|  |  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|--|
|  |  |  |  |  |  | kriminalom, priprema i izvršavanje najtežih oblika krivičnih djela protiv života i tijela, kao i druga krivična djela, otkrivena je i infiltracija članova kriminalnih grupa u bezbjednosni sistem, gdje su pojedini visoki policijski funkcioneri, policijski službenici, kao i službenici drugih organa bezbjednosnog sistema i državnih institucija, postali članovi kriminalnih organizacija, te su koristeći svoj položaj i pristup podacima i informacijama iz sistema bezbjednosti, |  |
|--|--|--|--|--|--|--|--|

|     |   |   |                               |                  |                               |   |  |   |
|-----|---|---|-------------------------------|------------------|-------------------------------|---|--|---|
|     |   |   |                               |                  |                               |   | vršili krivična djela u oblasti visoke korupcije i druga krivična djela.   |   |
| 5.3 | Ojačati kontrolne mehanizme u cilju identifikovanja korumpiranih službenika i službenica povezanih sa OKG i dijeliti važne informacije sa specijalizovanim jedinicama i tužiocima za organizovani kriminal preko Operativnog koordinacionog centra. | Pojačani kontra-obavještajni mehanizmi za sprječavanje odliva podataka i integritet | MUP/UP ANB UC, Poreska uprava | IVQ2024 IVQ 2025 | <b>DJELIMIČNO REALIZOVANO</b> | Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva | Izvršena analiza realizacije Zajedničkog plana mjera za prevenciju i represiju korupcije na granici i graničnim prelazima za 2024. godinu, kao i sagledavanje stanja i potreba za 2025. godinu, uz aktivno učešće predstavnika Uprave policije, Uprave carina i Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove;<br><br>Donijet Zajednički plan mjera za | Nastaviti aktivnosti u 2026.godini u cilju jačanja kontra-obavještajnih mehanizama za sprječavanje odliva podataka i integritet |



#### IV PREPORUKE ZA NAREDNI PERIOD SPROVOĐENJA

S obzirom na identifikovane izazove u sprovođenju Akcionog plana za 2024-2025.godinu za implementaciju Strategije za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala za period 2024-2027. godinu, preporuke za naredni period se mogu odnositi na sljedeće:

##### a) Opšte preporuke

- Aktivnosti sprovesti blagovremeno i u skladu sa rokovima.
- Što se tiče koordinacije između nosilaca aktivnosti, potrebno je ojačati međusobnu saradnju radi efikasnijeg sprovođenja aktivnosti iz Akcionog plana.
- Realizovati djelimično realizovane i nerealizovane aktivnosti.
- Koristiti precizne i tačne podatke.
- Postaviti jasne indikatore, koji omogućavaju mjerenje stepena realizacije.
- Redovno izvještavati o potrošnji sredstava, kako bi se Akcioni plan realizovao kako je planirano i kako bi bilo dovoljno sredstava da se sprovedu sve aktivnosti iz Akcionog plana.

b) Preporuke po operativnim ciljevima

**Operativnog cilja 1. Razviti pristup uključenosti cijele Vlade u borbi protiv transnacionalnog organizovanog kriminala”,**

- Nastaviti aktivnosti u cilju identifikacije strateška dokumenta u borbi protiv transnacionalnog organizovanog kriminala i vezane korupcije -nosioci aktivnosti Ministarstvo unutrašnjih poslova/Uprava policije, Specijalno državno tužilaštvo, Agencija za nacionalnu bezbjednost, Uprava Carina, poreska uprava,
- Biro za operativnu koordinaciju prati implementaciju Nacionalne strategije za borbu protiv TOK-a i dostavlja kvartalne izvještaje Vijeću za nacionalnu bezbjednost- nosilac aktivnosti Biro za operativnu koordinaciju,
- Neophodno je odrediti listu prioriternih organizovanih kriminalnih grupa i ažuriranje lista za ciljani operativni rad – nosilac aktivnosti Biro za operativnu koordinaciju,
- Neophodno je formirati međuresorni operativni tim za postupanje po TOK prioriternim organizovanim kriminalnim grupama i sazivati polugodišnje sastanke radi praćenja napretka- nosilac aktivnosti Biro za operativnu koordinaciju, Ministarstvo unutrašnjih poslova/Uprava policije, Agencija za nacionalnu bezbjednost, Uprava carina, Poreska uprava.
- Izraditi analizu potreba za prostorom i opremom, uraditi predlog projekta i specifikacije radova i opreme, kao i uspostaviti Operativni koordinacioni centar- nosioci aktivnosti Biro za operativnu koordinaciju, Ministarstvo unutrašnjih poslova/Uprava policije, Agencija za nacionalnu bezbjednost, Uprava carina, Poreska uprava i Uprava za izvršenje krivičnih sankcija.
- Potrebno je preduzeti aktivnosti u cilju formiranja međuresorske radne grupe i izraditi Komunikacioni plan za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala- nosioci aktivnosti Ministarstvo javne uprave, Ministarstvo unutrašnjih poslova/Uprava policije i Specijalno državno tužilaštvo.

**Operativni Cilj 2. „Smanjiti i eliminisati uticaj transnacionalnog organizovanog kriminala na crnogorsko društvo posredstvom mjera za jačanje borbe protiv organizovanih kriminalnih grupa”**

- Neophodno je uspostaviti stalnu savjetodavnu Radnu grupu za ocjenu uticaja i trendova u TOKU-u – nosioci Ministarstvo unutrašnjih poslova i druge nadležne institucije, Privatni sektor, NVO, Univerzitet Crne Gore, naučna zajednica.
- Nastaviti sa aktivnostima u cilju relevantne i pravovremene procjene uticaja transnacionalnog organizovanog kriminala na društvo, uočavati i analizirati buduće prijetnje i pojave, identifikacija novih načina na koje TOK ometa legitimno poslovanje i investicije-nosioci aktivnosti Stručne savjetodavne radne grupe, Biro za operativnu koordinaciju, naučne zajednice, Ministarstva, ostali nadležni organi.

**Operativni cilj 3. „Unapređenje pravnog okvira koji se primjenjuje u istragama i procesuiranja počinitelaca krivičnog djela iz oblasti transnacionalnog organizovanog kriminala sa međunarodnim i EU standardima“**

- Potrebno je preduzeti aktivnosti u cilju donošenja Odluke o obrazovanju stalnog ekspertskeg radnog tima za praćenje pravnog okvira u vezi TOK – nosioci Vlada Crne Gore i Ministarstvo unutrašnjih poslova.
- Neophodno je pripremiti analizu ocjene postojećih preventivnih mehanizama za sprečavanje uticaja TOK-a u privatni sektor, obuhvatajući i načine na koje se OKG otkrivaju, istražuju i procesuiraju, uključujući i međunarodnu saradnju i razmjenu informacija sa stranim partnerima, nosioci aktivnosti Vlade Crne Gore i Ministarstvo unutrašnjih poslova u saradnji sa svih institucijama koje imaju predstavnike u BOK-u.
- Novi preventivni mehanizmi za sprječavanje uticaja TOK-a na privatni sektor, nosioci aktivnosti Ekspertskeg tim, Ministarstvo finansija i Ministarstvo unutrašnjih poslova.

**Operativni cilj 4. „Unaprijediti institucionalne kapacitete i jačati profesionalni razvoj za sprovođenje mjera za borbu protiv protiv transnacionalnog organizovanog kriminala“**

- Preduzeti aktivnosti u cilju uspostavljanja tehničkih uslova za razmjenu dokumentacije i dokaza između Uprave policije-tužilaštava-sudova, u elektronskom obliku – nosioci aktivnosti Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo finansija, Ministarstvo vanjskih poslova i Uprava za izvršenje krivičnih sankcija ,
- Neophodno osnovati multidisciplinarni /međuresorski trening centar- nosilac aktivnosti Ministarstvo unutrašnjih poslova/Uprava policije.
- Nastaviti aktivnosti u cilju sprovođenja prioritetne nabavke (spisak opreme, predmeta i količine) za specijalna sredstva i vozila potrebna za sprovođenje mjera tajnog nadzora, pripremnih radnji i posebnih policijskih radnji u policiji-nosioci aktivnosti Ministarstvo unutrašnjih poslova/Uprava policije, Ministarstvo finansija,
- Nastaviti saradnju sa međunarodnim partnerima u oblasti jačanja kriminalističko obavještajnog rada i sajber istraga kroz različite programe obuka, kao i kroz nastavak WB DAIC i Trustwise projekata na temu kripto imovine i digitalne forenzike i provjere autentičnosti sadržaja-nosioci aktivnosti Ministarstvounutrašnjih poslova/Uprava policije, Uprava Carina, Poreska uprava i Agencija za nacionalnu bezbjednost.
- Nastaviti aktivnosti na jačanju kriminalističko-obavještajnog i operativnog rada protiv organizovanih kriminalnih grupa, nosioci aktivnosti Ministarstvo unutrašnjih poslova/Uprava policije, Ministarstvo finansija, Ministarstvo vanskih poslova i Uprava za izvršenje krivičnih sankcija.
- Preuzimati dalje aktivnosti u cilju unaprijeđenja kapaciteta za regionalnu saradnju u sprečavanju i suzbijanju transnacionalnog organizovanog kriminala – nosioci Ministarstvo unutrašnjih poslova i Agencija za nacionalnu bezbjednost.

### **Operativni cilj 5. „Oslabiti veze između transnacionalnog organizovanog kriminala i korupcije”**

- Preduzeti aktivnosti u cilju uključivanja Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije u sprovođenju strategije i održavati sastanke BOK-a sa predstavnicima Nacionalnog savjeta – nosioci Biro za operativnu koordinaciju u saradnji sa drugim nadležnim institucijama
- Nastaviti aktivnosti u cilju jačanja kontra-obavještajnih mehanizama za sprječavanje odliva podataka i integritet- nosioci aktivnosti Ministarstvo unutrašnjih poslova, Agncija za nacionalnu bezbjednost, Uprava carina i Poreska uprava.