

**INFORMACIJA  
O DONOŠENJU PRAVILNIKA O UNUTRAŠNJOJ ORGANIZACIJI I SISTEMATIZACIJI  
U ORGANIMA DRŽAVNE UPRAVE**

## **I ZAKONSKI OSNOV**

U skladu sa odredbama člana 151 stav 3 Zakona o državnim službenicima i namještenicima ("Službeni list Crne Gore", br. 2/18, 34/19 i 8/21), Uprava za kadrove o naročito značajnim pitanjima koja se odnose na službenički sistem može podnijeti Vladi poseban izvještaj, sa predlogom mjera.

## **II PREDMET**

Izvještavanje o donošenju Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji u organima državne uprave u skladu sa Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list Crne Gore", br. 49/22, 52/22 i 56/22).

## **III UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA I SISTEMATIZACIJA**

### **1. Uvod**

Unutrašnja organizacija i sistematizacija organa državne uprave utvrđuje se zavisno od obima, vrste i složenosti poslova i na način kojim se obezbjeđuje efikasno i ekonomično vršenje poslova državne uprave.

Aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji državnih organa utvrđuju se organizacione jedinice, radna mjesta, uslovi i opisi poslova.

Zakonski okvir, unutrašnju organizaciju i sistematizaciju, na nivou načela i opšteg pristupa, određuje zavisno od obima, vrste i složenosti poslova organa i za cilj ima njihovo efikasno, ekonomično i efektivno vršenje, sa jasno definisanim kategorijama, nivoima i grupama poslova, radnim mjestima u okviru kojih se vrše, zvanjima državnih službenika i namještenika u kojima se vrše pojedini poslovi i uslovima za sticanje zvanja.

### **2. Davanje mišljenja na akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji**

U skladu sa članom 28 Zakona o državnoj upravi ("Službeni list Crne Gore", br. 78/18, 70/21 i 52/22) akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji organa državne uprave utvrđuje Vlada, na predlog ministra, odnosno starješine organa uprave.

Na predlog akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, organ državne uprave pribavlja mišljenje Ministarstva javne uprave.

U postupku donošenja akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji pribavlja se mišljenje Ministarstva finansija.

Takođe, u postupku donošenja akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji organ uprave pribavlja mišljenje ministarstva koje vrši nadzor nad radom tog organa.

U skladu sa odredbama člana 151 stav 1 tačka 3 Zakona o državnim službenicima i namještenicima, **Uprava za kadrove daje mišljenje na akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji državnih organa i pravnih lica kod kojih se na prava i obaveze zaposlenih primjenjuje Zakon o državnim službenicima i namještenicima.**

#### **IV OCJENA STANJA**

Donošenjem nove Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list Crne Gore", br. 49/22 od 6.maja 2022. godine izvršena je reorganizacija državne uprave i utvrđeno je 18 ministarstava i 24 organa uprave.

Uredbom je predviđeno da, danom stupanja na snagu ove uredbe, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo odbrane, Ministarstvo vanjskih poslova, Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo kapitalnih investicija, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma nastavljaju sa radom u djelokrugu utvrđenim ovom uredbom te da će ova Ministarstva u skladu sa djelokrugom utvrđenim ovom uredbom, donijeti akte o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ove uredbe.

Uredbom je takođe propisano da danom stupanja na snagu ove uredbe, u djelokrugu utvrđenom ovom uredbom, nastavljaju sa radom:

- Ministarstvo finansija i socijalnog staranja pod nazivom Ministarstvo finansija,
- Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta pod nazivom Ministarstvo prosvjete,
- Ministarstvo ekonomskog razvoja pod nazivom Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma,
- Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava pod nazivom Ministarstvo pravde,
- Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija pod nazivom Ministarstvo javne uprave, te da će Ministarstvo finansija, Ministarstvo prosvjete, Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma, Ministarstvo pravde i Ministarstvo javne uprave, u skladu sa djelokrugom utvrđenim ovom uredbom, donijeti akte o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji u roku od 30 dana od dana stupanju na snagu ove uredbe.

Pored toga, Uredbom je predviđeno da će, danom stupanja na snagu ove uredbe, u skladu sa djelokrugom utvrđenim ovom uredbom, ministarstva preuzeti državne službenike i namještenike koji su vršili preuzete poslove, opremu i službenu dokumentaciju, i to:

- Ministarstvo nauke i tehnološkog razvoja od Ministarstva prosvjete, nauke, kulture i sporta i Ministarstva ekonomskog razvoja,
- Ministarstvo evropskih poslova od Kancelarije za evropske integracije u Kabinetu predsjednika Vlade Crne Gore,
- Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava od Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava,
- Ministarstvo sporta i mladih od Ministarstva prosvjete, nauke, kulture i sporta i Uprave za sport i mlade,
- Ministarstvo kulture i medija od Ministarstva prosvjete, nauke, kulture i sporta i Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija,

- Ministarstvo rada i socijalnog staranja od Ministarstva ekonomskog razvoja i Ministarstva finansija i socijalnog staranja, te da će Ministarstvo nauke i tehnološkog razvoja, Ministarstvo evropskih poslova, Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava, Ministarstvo sporta i mladih, Ministarstvo kulture i medija i Ministarstvo rada i socijalnog staranja, u skladu sa djelokrugom utvrđenim ovom uredbom, donijeti akte o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ove uredbe. Ministarstvo evropskih poslova preuzeće od Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore državne službenike i namještenike koji su vršili pravne, administrativne, administrativno-tehničke, materijalno-finansijske, računovodstvene i druge poslove koji su u vezi sa ostvarivanjem poslova Kancelarije za evropske integracije u Kabinetu predsjednika Vlade Crne Gore, opremu i službenu dokumentaciju.

**Uprava za kadrove je dopisima od 30. maja 2022. godine podsjetila ministarstva na obavezu donošenja akata o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji u skladu sa Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ove uredbe. U dopisima je takođe naznačeno da će neispunjavanje obaveze donošenja Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji i Kadrovske plana, onemogućiti sprovođenje postupaka oglašavanja i zapošljavanja državnih službenika i namještenika u tim organima.**

Od dana stupanja na snagu Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, zaključno sa 23.06.2022. godine, Uprava za kadrove je dala mišljenja na predloge Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji:

- Ministarstva javne uprave,
- Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede,
- Ministarstva kulture i medija,
- Ministarstva pravde,
- Ministarstva vanjskih poslova i
- Ministarstva sporta i mladih.

Uredbom o kriterijumima za unutrašnju organizaciju i sistematizaciju poslova u organima državne uprave ("Službeni list Crne Gore", br. 13/19), propisano je da se unutrašnja organizacija i sistematizacija organa državne uprave utvrđuje na način kojim se obezbjeđuje efikasno, ekonomično i efektivno vršenje poslova, kao i

- jasno razgraničenje nivoa odgovornosti, samostalnosti, koordinacije i saradnje u vršenju poslova i zadataka;
- efikasna i stalna kontrola vršenja poslova i zadataka;
- efikasno korišćenje ljudskih resursa i
- efikasno korišćenje finansijskih sredstava.

Priručnikom za izradu akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji koji je izrađen od strane Ministarstva javne uprave i Uprave za kadrove, opisana je procedura donošenja akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, koraci i faze, kao i nosioci obaveza u postuku donošenja akata o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji.

Ministarstvo javne uprave i Uprava za kadrove, u saradnji sa SIGMA-om i RESPA-om sprovode aktivnosti na unaprijeđenju ovog instituta kroz pripremu nove Metodologije za izradu akata o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji. Posebnu pomoć u tom smislu, preko svojih instrumenata podrške, pruža RESPA, na način da je na osnovu inputa Uprave za kadrove odobren Projekat za pripremu Metodologije za izradu akata za unutrašnju organizaciju i

sistematizaciju. Ovaj Projekat će se odvijati u dvije faze: prva podrazumijeva izradu metodoloških smjernica koje treba da unaprijede kvalitet izrade akata o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji sa posebnim osvrtom na unaprijeđenje opisa posla službeničkih i namješteničkih radnih mjesta u skladu sa najboljim evropskim standardima u ovoj oblasti, dok druga obuhvata uvezivanje akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji sa okvirom kompetencija što je jedan od osnovnih zadataka koji je definisan kroz Strategiju reforme javne uprave za period 2022-2026. godine. Evropska komisija, svojim izvještajima vrši monitoring ovog instituta, te će njegovo unaprijeđenje doprinijeti ubrzanju reformskih procesa u oblasti službeničkog sistema.

***U postupku davanja mišljenja na Predloge akata o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, sa aspekta nadležnosti Uprave za kadrove, vrši se analiza unutrašnje organizacije, analiza opisa poslova, daju se primjedbe i sugestije u neposrednoj komunikaciji i saradnji sa predstavnicima organa/predlagača, otklanjaju se pojedine neusaglašenosti ili preispituju predložena rješenja i pomaže se u formulisanju konkretnih rješenja.***

***Mišljenja na Predloge akata o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji organa državne uprave, Uprava za kadrove daje opisno u odnosu na zvanja i uslove za obavljanje poslova u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima i posebnim propisima, organizacionu strukturu, grupisanje poslova u organizacionim jedinicama i opisu poslova radnih mjesta, uslove u dijelu oblasti obrazovanja za konkretna radna mjesta i dr.***

***Imajući u vidu da Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, niti podzakonskim aktima, nijesu propisane vrste mišljenja koje daje Uprava za kadrove, ni kriterijumi koji bi mišljenje definisali kao pozitivno, negativno, uslovno, uzdržano itd. Uprava za kadrove u mišljenjima na dostavljene predloge pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji iznosi svoje mišljenje, koje organ državne uprave dostavlja Vladi Crne Gore, uz predloženi tekst Pravilnika.***

Vlada Crne Gore, nakon razmatranja predloga Pravilnika i dostavljenih mišljenja nadležnih organa, Zaključkom utvrđuje Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta.