

INFORMACIJA O STATUSU STRATEŠKIH PLANOVA RAZVOJA U JEDINICAMA LOKALNE SAMOUPRAVE U CRNOJ GORI

Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija vršilo je redovni upravni nadzor nad primjenom Zakona o lokalnoj samoupravi samoupravi ("Službeni list CG", br. 2/18, 34/19 i 38/20) u svim jedinicama lokalne samouprave, u pogledu primjene odredbi člana 38 stav 1 tačka 3, kojima je propisano da Skupština opštine donosi strateški plan razvoja opštine, kojim je konstatovano da osam Skupština opština nijesu usvojile strateške planove razvoja, i to skupštine opština Bijelo Polje, Budva, Mojkovac, Nikšić, Plav, Šavnik, Ulcinj i Žabljak.

Odredbama člana 8 stav 3 Zakona o regionalnom razvoju ("Službeni list CG", br. 20/11, 20/15 i 47/19) propisano je da strateški plan razvoja jedinice lokalne samouprave, na predlog odgovornog lica u organu lokalne samouprave, donosi nadležni organ jedinice lokalne samouprave na period od sedam godina, nakon dobijanja saglasnosti o usklađenosti sa Strategijom regionalnog razvoja Crne Gore.

S obzirom da je članom 23a Zakona o regionalnom razvoju propisano da nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši organ državne uprave nadležan za poslove regionalnog razvoja, Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija se obratilo Ministarstvu ekonomskog razvoja, sa zahtjevom o statusu strateških planova jedinica lokalnih samouprava.

Prema dostavljenim podacima od strane Ministarstva ekonomskog razvoja, aktom broj 008-323/22-6594 od 29. marta 2022. godine, potvrđeno je da skupštine opština Bijelo Polje, Budva, Mojkovac, Nikšić, Plav, Šavnik, Ulcinj i Žabljak nijesu donijele važeće strateške planove razvoja opština. Takođe, dostavljeni su podaci o statusu pripreme tog plana, i to:

R.br.	Naziv opštine	Godina isteka posljednjeg strateškog plana	Status pripreme strateškog plana razvoja
1.	Bijelo Polje	2017. godina	Izrađen nacrt strateškog plana razvoja , koji treba da bude dostavljan Ministarstvu ekonomskog razvoja na mišljenje.
2.	Budva	2018. godina	Nijesu započete aktivnosti na pripremi strateškog plana razvoja.
3.	Mojkovac	2019. godina	Formirana radna grupa za izradu strateškog plana razvoja.
4.	Nikšić	2019. godina	Formirana radna grupa za izradu strateškog plana razvoja.
5.	Plav	2017. godina	Nijesu započete aktivnosti na pripremi strateškog plana razvoja.

6.	Šavnik	2017. godina	Formirana radna grupa za izradu strateškog plana razvoja.
7.	Ulcinj	2020. godina	Strateški plan razvoja opštine je pripremljen , te uz saglasnost Ministarstva ekonomskog razvoja podnijet Skupštini opštine na usvajanje .
8.	Žabljak	2021. godina	Formirana radna grupa za izradu strateškog plana razvoja.

Uvažavajući prethodno navedeno, konstatujemo da u opštinama Bijelo Polje, Plav i Šavnik već pet godina ne postoji strateški plan razvoja opština, u opštini Budva već četiri, u Mojkovcu i Nikšiću tri godine, Ulcinju dvije, dok opština Žabljak jednu godinu funkcioniše bez tog plana.

Strateško planiranje na lokalnom nivou predstavlja osnovni razvojni mehanizam, zahvaljujući kojem se stvaraju uslovi da opštine svrsishodno i planski valorizuju svoje potencijale. Zato je strateški plan razvoja opštine osnovni dokument kojim se utvrđuje pravac sveukupnog razvoja opštine, definišu prioritete razvoja i u skladu sa njima kanališu finansijska sredstva i kapaciteti. Uz sve to, posredstvom primjene mehanizma strateškog plana razvoja konkretno i objektivno se mogu utvrditi izazovi sa kojima se susrijeću lokalne uprave, na osnovu čega se pristupa njihovom svrsishodno rješavanju, a ujedno može se pratiti efikasnost i efektivnost rada lokalnih uprava.

Sve navedeno ukazuje na značaj postojanja strateškog plana razvoja na lokalnom nivou, zbog čega ovo ministarstvo **iskazuje zabrinjavajuću ocjenu** da osam jedinica lokalne samouprave nemaju strateški plan razvoja neprimjereno dugo. Zbog toga je ocijenjeno potrebnim da se Vlada Crne Gore upozna sa ishodom upravnog nadzora u pogledu neizvršavanja obaveza propisanih članom 38 stav 1 tačka 3 Zakona o lokalnoj samoupravi i članom 8 stav 3 Zakona o regionalnom razvoju.

U cilju spriječavanja postojanja negativnih pojava neizvršavanja zakonskih obaveza na lokalnom nivou u dužem vremenskom trajanju, neophodno je da Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija i Ministarstvo ekonomskog razvoja preduzmu mjere upravnog nadzora nad primjenom propisa koji utvrđuju obavezu donošenja strateškog plana razvoja, kao i da prate dinamiku postupanja opština u skladu sa preporukama resornih ministarstava.