



CRNA GORA

VLADA CRNE GORE

**Komisija za analizu i praćenje ugovora o djelu i ugovora o obavljanju privremenih
i povremenih poslova u potrošačkim jedinicama koje se finansiraju iz budžeta
države**

IZVJEŠTAJ O RADU KOMISIJE

u periodu od juna do oktobra 2025. godine

Podgorica, novembar 2025. godine

I UVODNE NAPOMENE

Vlada Crne Gore je, na sjednici od 6. februara 2025. godine, Zaključkom br. 10-040/25-311/2, donijela Odluku o obrazovanju Komisije za analizu i praćenje ugovora o djelu i ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova u potrošačkim jedinicama koje se finansiraju iz budžeta države („Službeni list CG“, broj 14/25 i 121/25).

Odluka je objavljena u „Službenom listu“ 17. februara, a stupila na snagu 25. februara 2025. godine.

Izmjene Odluke objavljene su „Službenom listu“ u 21. oktobra 2025. godine, a stupile na snagu dan kasnije.

Komisija je obrazovana u sljedećem sastavu:

- 1) Branko Krvavac, glavni savjetnik predsjednika Vlade Crne Gore, predsjednik;
- 2) Marash Dukaj, ministar javne uprave, član;
- 3) Novica Vuković, ministar finansija, član;
- 4) Bojan Božović, ministar pravde, član;
- 5) Milena Milović, savjetnica predsjednika Vlade Crne Gore za ekonomsku politiku, članica;
- 6) Jelena Martinović, savjetnica u Kabinetu predsjednika Vlade Crne Gore, sekretarka.

II PREGLED RADA KOMISIJE U IZVJEŠTAJNOM PERIODU

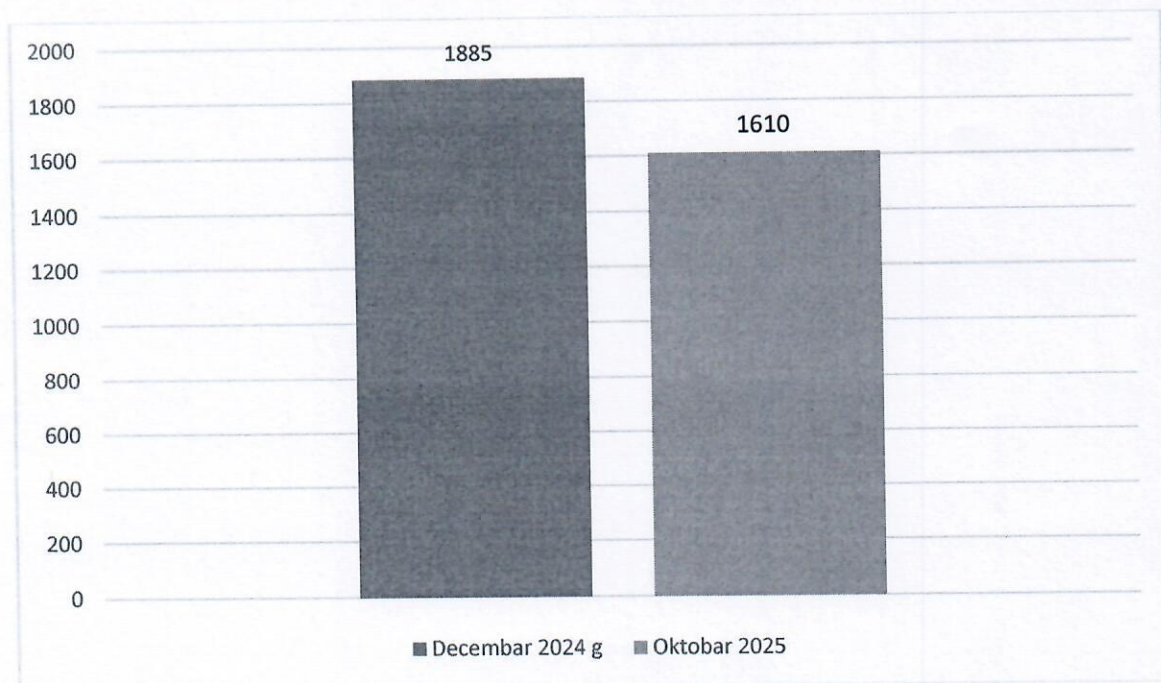
U periodu od usvajanja Prvog izvještaja o radu, tj. od juna do oktobra 2025. godine, Komisija za analizu i praćenje ugovora o djelu i ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova u potrošačkim jedinicama koje se finansiraju iz budžeta države, održala je 12 sjednica i razmotrila 185 zahtjeva budžetskih korisnika.

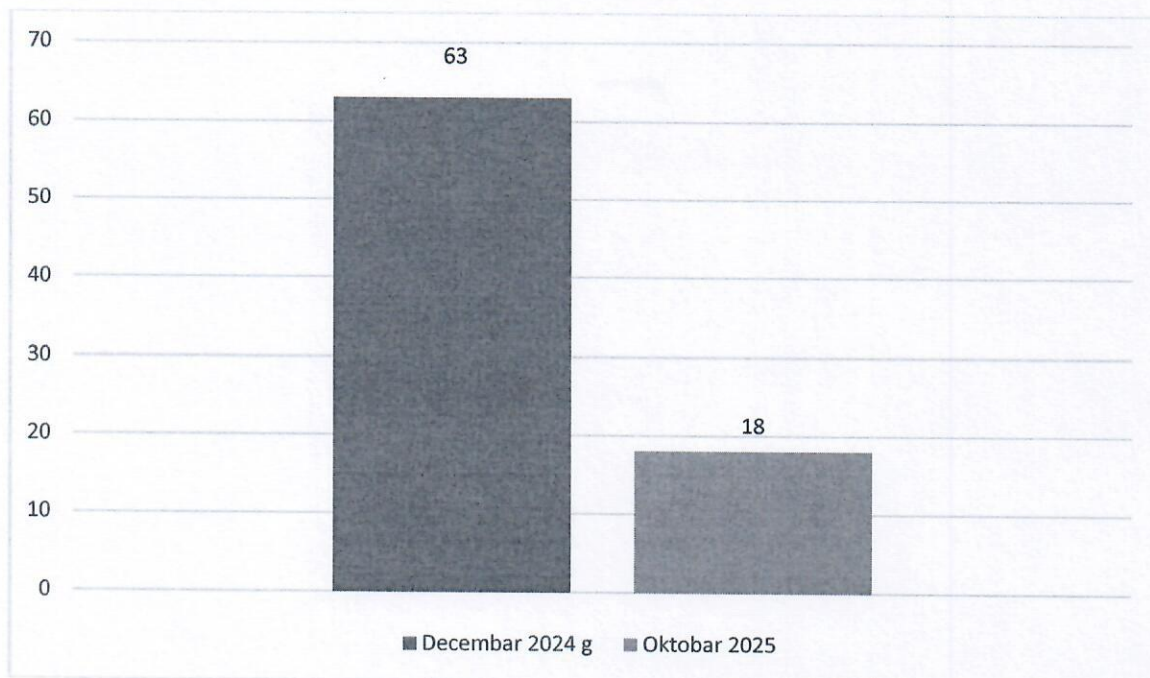
Saglasnost je data na 163 zahtjeva, odbijena za 13, dok je 9 zahtjeva djelimično prihvaćeno.

Na osnovu dostavljenih podataka od strane potrošačkih jedinica koje se finansiraju iz budžeta države, a shodno utvrđenim kriterijumima Komisije, u decembru mjesecu 2024. godine, broj ugovora o djelu bio je 1885, dok je zaključno sa 15. oktobrom 2025. godine, važećih ugovora 1610, što je za 275 manje, odnosno za 14,58%.

Broj ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova je sa 63 smanjen na 18, odnosno za 71,42%.

- Grafički prikaz smanjenja broja ugovora o djelu i ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova u oktobru mjesecu (zaključno sa 15. oktobrom) 2025. u odnosu na decembar 2024. godine -





- Tabela prikaz broja ugovora o djelu u decembru 2024. i oktobru (zaključno sa 15. oktobrom) 2025. godine, po podacima dostavljenim od strane potrošačkih jedinica koje se finansiraju iz budžeta države (evidencija ne obuhvata jednokratne ugovore o djelu) -

<u>INSTITUCIJA</u>	Ugovori o djelu - decembar 2024. godine.	Ugovori o djelu – zaključno sa 15. oktobrom 2025. godine
MINISTARSTVO PROSVJETE, NAUKE I INOVACIJA	10	13
Zavod za školstvo	0	0
Agencija za kontrolu kvaliteta visokog obrazovanja	0	0
Ispitni centar	0	0
Centar za stručno obrazovanje	3	0
MINISTARSTVO RUDARSTVA, NAFTE I GASA	10	-
Uprava za ugljovodonike	0	2
MINISTARSTVO POMORSTVA	21	10
Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama	14	5
MINISTARSTVO SPORTA I MLADIH	14	13
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA	190	188
MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA	16	16
Uprava za saobraćaj	2	3
Uprava za željeznice	2	1
MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA	22	15
MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA	14	13
MINISTARSTVO ENERGETIKE	11	-
MINISTARSTVO KULTURE I MEDIJA	28	23
Državni arhiv	18	16
Uprava za zaštitu kulturnih dobara	3	3
JU Biblioteka za slijepe	15	11

JU Filmski centar Crne Gore	5	5
JU Muzički centar Crne Gore	9	0
JU Prirodnjački muzej Crne Gore	3	2
JU Crnogorsko narodno pozorište	29	16
JU Muzej savremene umjetnosti	5	4
JU Nacionalna biblioteka Crne Gore „Đurđe Crnojević“	3	4
JU Narodni muzej Crne Gore	4	6
JU Kraljevsko narodno pozorište „Zetski dom“	5	9
JU Crnogorska kinoteka	5	3
JU Pomorski muzej	4	4
JU Centar za konzervaciju i arheologiju Crne Gore	3	0
MINISTARSTVO PRAVDE	18	15
Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	157	114
Centar za alternativno rješavanje sporova	4	3
MINISTARSTVO PROSTORNOG PLANIRANJA, URBANIZMA I DRŽAVNE IMOVINE	59	53
Uprava za državnu imovinu	338	350
Uprava za nekretnine	144	118
MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE	6	6
Uprava za ljudske resurse	3	3
MINISTARSTVO FINANSIJA	17	15
Uprava carina	11	16
Uprava za statistiku	19	23
Poreska uprava	64	44
Uprava za igre na sreću	6	5
Agencija za investicije	0	1
Zaštitnik imovinsko - pravnih interesa	3	1
MINISTARSTVO LJUDSKIH I MANJINSKIH PRAVA	1	1

MINISTARSTVO RADA, ZAPOSŁJAVANJA I SOCIJALNOG DIJALOGA	31	20
Socijalni savjet	0	0
Centar za profesionalnu rehabilitaciju	2	0
MINISTARSTVO DIJASPORE	7	7
MINISTARSTVO ZDRAVLJA	5	6
MINISTARSTVO ODBRANE	50	45
Direkcija za zaštitu tajnih podataka	0	0
MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA	6	7
Zavod za metrologiju	3	2
Agencija za zaštitu konkurencije	0	0
Institut za standardizaciju	0	0
Uprava za kapitalne projekte	19	-
MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE	65	39
Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	15	15
Uprava za vode	2	1
Uprava za gazdovanje šumama i lovištima	55	44
MINISTARSTVO EKOLOGIJE, ODRŽIVOG RAZVOJA I RAVNOJA SJEVERA	30	26
Agencija za zaštitu životne sredine	1	8
MINISTARSTVO SOCIJALNOG STARANJA, BRIGE O PORODICI I DEMOGRAFIJE	17	20
Zavod za socijalnu i dječju zaštitu	1	2
MINISTARSTVO TURIZMA	9	10
MINISTARSTVO REGIONALNO - INVESTICIONOG RAZVOJA I SARADNJE SA NEVLADINIM ORGANIZACIJIMA	6	8
MINISTARSTVO ENERGETIKE I RUDARSTVA	-	12
MINISTARSTVO JAVNIH RADOVA	-	0
Državna izborna komisija	1	1
Zavod za zapošljavanje Crne Gore	8	15

Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore	44	44
Fond penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore	37	30
Fond za obeštećenje	1	0
Fond za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava	2	2
Agencija za sprječavanje korupcije	10	3
Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	6	4
Državna revizorska institucija	3	2
Savjet za privatizaciju i kapitalne projekte	10	8
Komisija za koncesije	1	1
Agencija za nacionalnu bezbjednost	6	0
Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore	31	27
Kabinet predsjednika Vlade Crne Gore	3	2
Crnogorska akademija nauka i umjetnosti	14	1
Savjet za građansku kontrolu rada policije	2	1
Agencija za mirno rješavanje sporova	1	2
Sekretarijat za zakonodavstvo	0	0
Vrhovni sud Crne Gore	0	0
Apelacioni sud Crne Gore	0	0
Ustavni sud Crne Gore	0	0
Upravni sud Crne Gore	0	0
Viši sud za prekršaje Crne Gore	0	0
Privredni sud Crne Gore	2	0
Osnovni sud u Podgorici	0	0
Sekretarijat Sudskog savjeta	6	3
Sud za prekršaje u Podgorici	0	0
Sud za prekršaje u Budvi	4	4
Sud za prekršaje u Bijelom Polju	0	0

Osnovni sud u Pljevljima	1	0
Osnovni sud u Nikšiću	2	0
Osnovni sud u Rožajama	1	0
Osnovni sud u Ulcinju	2	0
Osnovni sud u Plavu	1	3
Osnovni sud u Kotoru	0	3
Osnovni sud na Žabljaku	0	0
Osnovni sud u Bijelom Polju	0	0
Osnovni sud u Danilovgradu	0	0
Osnovni sud u Beranama	0	0
Osnovni sud u Kolašinu	0	0
Osnovni sud u Herceg Novom	0	0
Osnovni sud u Baru	0	0
Osnovni sud na Cetinju	0	0
Viši sud u Podgorici	0	0
Viši sud u Bijelom Polju	1	0
Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju	37	25
Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama	0	0
Fond rada	3	1
Matica crnogorska	0	0
Revizorsko tijelo	0	0
Službeni list Crne Gore	0	0
Komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki	1	1
Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore	0	0
Sekretarijat Tužilačkog savjeta	3	0
Više državno tužilaštvo u Podgorici	1	0
Osnovno državno tužilaštvo na Cetinju	0	1

Osnovno državno tužilaštvo u Kotoru	0	0
Osnovno državno tužilaštvo u Ulcinju	0	0
Osnovno državno tužilaštvo u Bijelom Polju	0	0
Osnovno državno tužilaštvo u Pljevljima	0	0
Osnovno državno tužilaštvo u Nikšiću	0	0
Osnovno državno tužilaštvo u Kolašinu	0	1
UKUPNO	1885	1610

- Tabelarni prikaz ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova u decembru 2024. i oktobru mjesecu (zaključno sa 15. oktobrom) 2025. godine, po podacima dostavljenim od strane potrošačkih jedinica koje se finansiraju iz budžeta države -

<u>INSTITUCIJA</u>	Ugovori o obavljanju p. i p. poslova - decembar 2024. godine	Ugovori o obavljanju p. i p. poslova - zaključno sa 15. oktobrom 2025. godine
MINISTARSTVO LJUDSKIH I MANJINSKIH PRAVA	1	0
MINISTARSTVO JAVNIH RADOVA	-	1
Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	1	0
Uprava za kapitalne projekte	1	-
JU Kraljevsko pozorište „Zetski dom“	46	0
JU Pomorski muzej	5	16
Sekretarijat Sudskog savjeta	3	1
Osnovni sud u Plavu	1	0
Viši sud u Podgorici	3	0
Sud za prekršaje u Podgorici	2	0
UKUPNO	63	18

- Tabelarni prikaz jednokratnih ugovora u junu, julu, avgustu, septembru i oktobru mjesecu
(zaključno sa 15. oktobrom) 2025. godine -

JEDNOKRATNI UGOVORI - JUN MJESEC 2025. GODINE	
MINISTARSTVO SPORTA I MLADIH	12
MINISTARSTVO KULTURE I MEDIJA	1
Državni arhiv	1
JU Nacionalna biblioteka Crne Gore „Đurđe Crnojević“	4
JU Narodni muzej Crne Gore	2
JU Kraljevsko narodno pozorište „Zetski dom“	64
JU Crnogorska kinoteka	8
JU Centar za konzervaciju i arheologiju Crne Gore	12
JU Crnogorsko narodno pozorište	13
JU Muzički centar Crne Gore	27
Ispitni centar	1406
Uprava za statistiku	76
Matica crnogorska	14
Zavod za školstvo	20
UKUPNO	1660

JEDNOKRATNI UGOVORI - JUL MJESEC 2025. GODINE	
MINISTARSTVO SPORTA I MLADIH	13
MINISTARSTVO KULTURE I MEDIJA	1
Državni arhiv	1
JU Biblioteka za slijepe	1
JU Crnogorsko narodno pozorište	10

JU Narodni muzej Crne Gore	1
JU Centar za konzervaciju i arheologiju Crne Gore	26
JU Muzički centar Crne Gore	10
JU Muzej savremene umjetnosti	17
Ispitni centar	1741
Uprava za statistiku	146
Kabinet predsjednika Vlade Crne Gore	1
Osnovni sud u Beranama	1
Viši sud u Podgorici	3
Matica crnogorska	12
UKUPNO	1984

JEDNOKRATNI UGOVORI - AVGUST MJESEC 2025. GODINE	
MINISTARSTVO SPORTA I MLADIH	14
Državni arhiv	2
JU Muzej savremene umjetnosti	5
JU Filmski centar Crne Gore	1
JU Nacionalna biblioteka Crne Gore „Đurđe Crnojević“	6
JU Kraljevsko narodno pozorište „Zetski dom“	39
JU Centar za konzervaciju i arheologiju Crne Gore	19
Uprava za statistiku	83
Osnovni sud u Nikšiću	1
Osnovni sud u Beranama	1
Matica crnogorska	2

Centar za stručno obrazovanje	3
Fond rada	1
Zavod za socijalnu i dječju zaštitu	1
UKUPNO	178

JEDNOKRATNI UGOVORI - SEPTEMBAR MJESEC 2025. GODINE	
MINISTARSTVO SPORTA I MLADIH	14
MINISTARSTVO ZDRAVLJA	2
Državni arhiv	1
JU Muzički centar Crne Gore	21
JU Muzej savremene umjetnosti	10
JU Filmski centar	2
JU Crnogorsko narodno pozorište	5
JU Nacionalna biblioteka Crne Gore „Đurđe Crnojević“	5
JU Kraljevsko narodno pozorište „Zetski dom“	3
JU Centar za konzervaciju i arheologiju Crne Gore	18
Uprava za statistiku	93
Centar za stručno osposobljavanje	3
Agencija za zaštitu konkurencije	1
Crnogorska akademija nauka i umjetnosti	2
Zavod za zapošljavanje	8
Zavod za školstvo	6
Viši sud u Podgorici	3
Osnovni sud u Beranama	1

Matica crnogorska	13
Agencija za investicije	1
UKUPNO	212

JEDNOKRATNI UGOVORI - OKTOBAR MJESEC (ZAKLJUČNO SA 15. OKTOBROM) 2025. GODINE	
MINISTARSTVO SPORTA I MLADIH	14
MINISTARSTVO FINANSIJA	1
MINISTARSTVO ODBRANE	4
Državni arhiv	2
Uprava za zaštitu kulturnih dobara	1
JU Muzej savremene umjetnosti	5
JU Biblioteka za slijepe	1
JU Filmski centar Crne Gore	1
JU Crnogorsko narodno pozorište	24
JU Nacionalna biblioteka Crne Gore „Đurđe Crnojević“	2
JU Kraljevsko narodno pozorište „Zetski dom“	2
JU Centar za konzervaciju i arheologiju Crne Gore	19
JU Muzički centar Crne Gore	27
Centar za stručno obrazovanje	12
Agencija za investicije	1
Zavod za zapošljavanje Crne Gore	3
Zavod za školstvo	59
Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore	1
Uprava za statistiku	117

Sekretarijat Sudskog savjeta	2
Osnovni sud u Beranama	1
Osnovni sud u Podgorici	1
Viši sud u Podgorici	3
Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	3
Kabinet predsjednika Vlade Crne Gore	1
UKUPNO	307

III ZAKLJUČAK

Vlada Crne Gore je na sjednici od 6. februara 2025. godine, Odlukom o obrazovanju Komisije za analizu i praćenje ugovora o djelu i ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova u potrošačkim jedinicama koje se finansiraju iz budžeta države („Službeni list CG“, br. 14/25 i 121/25), formirala Komisiju za analizu i praćenje ugovora o djelu i ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova u potrošačkim jedinicama koje se finansiraju iz budžeta države.

Zadatak Komisije je da utvrdi procedure i uspostavi mehanizme čijom će se implementacijom smanjiti broj ugovora o djelu i ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova, i tako uticati na racionalno trošenja budžetskih sredstava. Cilj rada Komisije je smanjenje broja predmetnih ugovora za 20% do kraja godine.

U skladu sa članom 4 stav 1 Odluke o obrazovanju Komisije za analizu i praćenje ugovora o djelu i ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova u potrošačkim jedinicama koje se finansiraju iz budžeta države, Komisija će jednom kvartalno izvještavati Vladu o svom radu, a po potrebi i češće.

S tim u vezi, Izvještaj o prvom kvartalu rada Komisije usvojen je na sjednici Vlade 19. juna 2025. godine. Istim su utvrđeni pozitivni rezultati rada Komisije u prvom tromjesječju. Naime, broj ugovora o djelu, zaključno sa majem mjesecom, smanjen je za 11,51%, u odnosu na decembar 2024. godine, koji je referentni mjesec za postupanje, dok je ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova bilo 55,56% manje.

U periodu od juna mjeseca do oktobra 2025. godine, koji je obuhvaćen Drugim izvještajem o radu Komisije, broj ugovora o djelu smanjen je za 14,58%, te je ukupan broj ugovora o djelu, na osnovu dostavljenih podataka od strane potrošačkih jedinica koje se finansiraju iz budžeta države, a shodno metodologiji rada Komisije, trenutno 1610. Podsjećanja radi, broj ugovora o djelu u decembru mjesecu 2024. godine, bio je 1885, što je za 275 ugovora više u odnosu oktobar 2025. godine.

Broj ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova smanjen je za 71,42%, te je ukupan broj istih u oktobru 2025. godine, 18.

Uzimajući u obzir da značajan broj budžetskih korisnika u svom radu praktikuje predmetne ugovore kao preferiranu formu radnog angažovanja predviđenu isključivo za nesistematizovana radna mjesta, nastojimo da na adekvantan način i dugoročno riješimo problem, vodeći računa da ni na koji način ne bude ugrožena efikasnost pružanja javne usluge, a da se istovremeno doprinese sveobuhvatnoj optimizaciji i racionalizaciji javne uprave.

Kako bismo navedeno postigli, sjednice Komisije su i u drugom kvartalu rada održavane, uglavnom, jednom sedmično, iako se radi o privremenom radnom tijelu. Ta praksa nastaviće se i ubuduće.

PREDSJEDNIK KOMISIJE

Branko Kravac