



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-041/26-5702/2

Podgorica, 25.02.2026.godine

Za: MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA, Bulevar Ivana Crnojevića 167, Podgorica
gospođi, Maida Gorčević, ministarki

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko 23 – Pravosuđe i temeljna prava

Veza: Vaš akt br. 04/2-905/26-722/2 od 23.02.2026. godine

Poštovana gospođo Gorčević,

Povodom *Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko 23 – Pravosuđe i temeljna prava*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, navedeno je da za implementaciju predmetnog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, te da implementacijom predmetne Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a usvajanjem iste nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 – *Pravosuđe i temeljna prava*.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Novica Vuković



Na osnovu člana 12 Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG“, broj 112/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2026. godine, donijela je

ODLUKU

O IZMJENI ODLUKE O OBRAZOVANJU PREGOVARAČKE RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE PREGOVORA O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA OBLAST PRAVNE TEKOVINE EVROPSKE UNIJE KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 23 – PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA

Član 1

U Odluci o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava („Službeni list CG“, broj 10/24) u članu 1 mijenja se i glasi:

„Ovom odlukom obrazuje se Pregovaračka radna grupa za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava (u daljem tekstu: Pregovaračka radna grupa), u sastavu:

1. šefica Pregovaračke radne grupe
Jelena Grdinić, generalna direktorica u Ministarstvu pravde;
2. zamjenik šefice Pregovaračke radne grupe
Vanja Dabižinović, samostalni savjetnik u Ministarstvu evropskih poslova;
3. članovi:
 - 1) Momir Jauković, generalni direktor u Ministarstvu pravde,
 - 2) Jasna Jovović, v.d. generalne direktorice u Ministarstvu pravde,
 - 3) Stevan Brajušković, generalni direktor u Ministarstvu pravde,
 - 4) Gazmend Cuca, v.d. sekretara Ministarstva ljudskih i manjinskih prava,
 - 5) Semra Martinović, samostalna savjetnica u Ministarstvu ljudskih i manjinskih prava,
 - 6) Irena Rakočević, generalna direktorica u Ministarstvu ljudskih i manjinskih prava,
 - 7) Biljana Pejović, načelnica u Ministarstvu ljudskih i manjinskih prava,
 - 8) Sokolj Beganaj, načelnik u Ministarstvu ljudskih i manjinskih prava,
 - 9) Amela Orahovac, v.d. generalne direktorice u Ministarstvu socijalnog staranja, brige o porodici i demografije,
 - 10) Svetlana Bajčeta, samostalna savjetnica u Ministarstvu finansija,
 - 11) Aleksandra Džankić, koordinatorka u direkciji u Ministarstvu unutrašnjih poslova,
 - 12) Bojana Delić, načelnica u Ministarstvu regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama,
 - 13) Nina Milović, načelnica u Ministarstvu zdravlja,
 - 14) Jasna Sekulić, samostalna savjetnica u Ministarstvu zdravlja,
 - 15) Marija Mrvaljević, samostalna savjetnica u Ministarstvu javne uprave,
 - 16) Vukašin Pudar, samostalni savjetnik u Ministarstvu kulture i medija,
 - 17) Milanka Otović, načelnica direkcije u Ministarstvu prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine,
 - 28) Branko Vuković, savjetnik u Kabinetu potpredsjednika Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju,
 - 22) Teodora Gorović, policijska inspektorka u Upravi policije,
 - 23) Aleksandar Savković, načelnik u Upravi carina,

- 24) Marija Madžgalj, savjetnica direktora Agencije za sprečavanje korupcije,
- 25) Andrija Jovanović, ovlašteno lice za vođenje upravnih postupaka u Agenciji za sprečavanje korupcije,
- 26) Zoran Vujičić, član Savjeta Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama,
- 27) Biljana Božić, rukovoditeljka i glavna kontrolorka u Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama,
- 28) Tatjana Radović Todorović, zamjenica Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore,
- 29) Martina Drinčić, samostalna savjetnica u Skupštini Crne Gore,
- 30) Nevenka Popović, sutkinja Vrhovnog suda Crne Gore,
- 31) Ksenija Jovičević Korać, sekretarka Vrhovnog suda Crne Gore,
- 32) Miroslava Raičević, načelnica u Sekretarijatu Sudskog savjeta,
- 33) Sanja Konatar, članica Sudskog savjeta i sutkinja Višeg suda u Bijelom Polju,
- 34) Jelena Đaletić, državna tužiteljka u Vrhovnom državnom tužilaštvu,
- 35) Hermin Šabotić, sekretar Sekretarijata Tužilačkog savjeta,
- 36) Stevo Muk, član Tužilačkog savjeta,
- 37) Iva Đurović, finansijska analitičarka u Specijalnom državnom tužilaštvu,
- 38) Maša Adžić, direktorica Sekretarijata Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu,
- 39) Maja Golović Vojinović, izvršna direktorica Centra za afirmativno rješavanje sporova
- 40) Ivana Nedović, sekretarka Zajednice opština Crne Gore,
- 41) Nevenka Vuksanović, predstavnica NVO „Centar za demokratiju i ljudska prava - CEDEM”,
- 42) Jelena Čolaković, predstavnica NVO „Juventas”, i
- 43) Maja Raičević, predstavnica NVO „Centar za ženska prava”.

Član 2

Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

Broj: _____
Podgorica, _____ 2026. godine

VLADA CRNE GORE

**Predsjednik,
Milojko Spajić**

Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje ove odluke je Odluka o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG“, broj 112/23) koja definiše organizaciju i način vođenja pregovaračkog procesa s Evropskom unijom, uključujući ključne institucije, radna tijela i njihove nadležnosti.

Shodno pomenutoj Odluci, Vlada Crne Gore, na sjednici od 24. januara 2024. godine, donijela je Odluku o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava („Službeni list CG“, broj 10/24), kojom je definisan sastav, zadaci i način funkcionisanja ove pregovaračke radne grupe. Nadalje, uslijed rekonstrukcije 44. Vlade i pratećih kadrovskih promjena u državnim organima relevantnim za pregovaračko poglavlje 23, na sjednici od 6. marta 2025. godine Vlada je donijela Odluku o izmjeni odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava („Službeni list CG“, broj 32/25).

Imajući u vidu dalje kadrovske promjene do kojih je u međuvremenu došlo u institucijama nadležnim za realizaciju obaveza koje proističu iz pregovaračkog poglavlja 23, javila se potreba za ponovnom izmjenom Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava. Pored navedenog, ubrzana dinamika pregovaračkog procesa nakon dobijanja pozitivnog Izvještaja o procjeni ispunjenosti privremenih mjerila u poglavljima 23 i 24 (IBAR), potreba za intenzivnijom komunikacijom s institucijama Evropske unije, kao i zahtjevi za pravovremenom implementacijom reformskih aktivnosti, uslovili su potrebu prilagođavanja sastava radne grupe u cilju povećanja efikasnosti njenog rada. Stoga je sastav pregovaračke radne grupe, koji se predlaže predmetnom odlukom, upodobljen sa trenutnim zahtjevima pregovaračkog procesa. Ovom odlukom se ne predlažu izmjene nadležnosti ovog tijela budući da su one, kroz osnovnu Odluku o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava („Službeni list CG“, broj 10/24), usklađene sa zadacima pregovaračkih radnih grupa propisanim pomenutom Odlukom o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji.

U skladu s navedenim, članom 1 ove odluke vrši se izmjena članstva Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava u cilju obezbjeđenja njenog nesmetanog funkcionisanja i veće efikasnosti u radu.

Članom 2 predlaže se da ova odluka stupi na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“ kako bi se, u skladu s utvrđenom dinamikom, što prije stvorili svi neophodni uslovi za efikasno i kvalitetno vršenje poslova i zadataka koji su stavljeni u nadležnost Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA

NAZIV PROPISA

PREDLOG ODLUKE O IZMJENI ODLUKE O OBRAZOVANJU PREGOVARAČKE RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE PREGOVORA O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA OBLAST PRAVNE TEKOVINE EVROPSKE UNIJE KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 23 - PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Imajući u vidu kadrovske promjene do kojih je došlo u institucijama nadležnim za realizaciju obaveza koje proističu iz pregovaračkog poglavlja 23 - Pravosuđe i temeljna prava, javila se potreba za izmjenom Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko 23 - Pravosuđe i temeljna prava. Dodatno, ova potreba proističe i iz ubrzane dinamike pregovaračkog procesa nakon dobijanja pozitivnog Izvještaja o procjeni ispunjenosti privremenih mjerila u poglavljima 23 i 24 (IBAR), potrebe za intenzivnijom komunikacijom s institucijama Evropske unije, kao i potrebe za pravovremenom implementacijom reformskih aktivnosti, u cilju povećanja efikasnosti njenog rada. Stoga je sastav Pregovaračke radne grupe za poglavlje 23 - Pravosuđe i temeljna prava, koji se predlaže predmetnom odlukom, upodobljen aktuelnoj fazi pregovaračkog procesa, kako bi se, u što skorijem roku, pristupilo sprovođenju daljih obaveza predviđenih ovim poglavljem.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Donošenjem Odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 - Pravosuđe i temeljna prava, personalni sastav Pregovaračke radne grupe prilagođava se nastalim potrebama iz aktuelne faze pregovaračkog procesa, u kojoj se očekuje ispunjavanje zadatih završnih mjerila u ovom poglavlju, kako bi se stekli uslovi za zatvaranje predmetnog poglavlja.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Status quo opcija podrazumijeva da trenutni sastav Pregovaračke radne grupe ostane nepromijenjen, uprkos kadrovskim promjenama u institucijama nadležnim za poglavlje 23. To bi u krajnjem moglo usporiti ili otežati rad na ispunjavanju obaveza iz pregovaračkog poglavlja 23, posebno imajući u vidu da pojedini članovi ovog tijela, po funkciji, više ne obavljaju obaveze za koje su bili zaduženi osnovnom odlukom, što dovodi u pitanje efikasnost rada ovog tijela.

Usljed kadrovskih promjena u institucijama nadležnim za oblasti koje obuhvata poglavlje 23 - Pravosuđe i temeljna prava, nastupila je potreba za izmjenom Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 - Pravosuđe i temeljna prava, na način da je, na sugestiju Ministarstva pravde koje posredstvom šefice ovog tijela rukovodi radom Pregovaračke radne grupe, sastav radne grupe prilagođen konkretnim obavezama iz pregovaračkog poglavlja 23 i pomenutim kadrovskim promjenama.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predloženom Odlukom se želi postići unapređenje sveukupne koordinacije i efikasnosti u radu Pregovaračke radne grupe za pregovaračko poglavlje 23 - Pravosuđe i temeljna prava.

Procjena je da predložena Odluka neće imati negativnih uticaja. Ova Odluka neće uzrokovati dodatne troškove građanima i privredi, niti podržava stvaranje novih privrednih subjekata. Ne postoje naročita administrativna opterećenja i biznis barijere. Takođe, procijenjeno je da primjenom Odluke neće biti dodatnih troškova.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ove Odluke nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a njenim usvajanjem nije predviđeno donošenje dodatnih podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Usvajanjem ove odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Implementacijom Odluke neće biti ostvaren ni prihod za Budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade ove Odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška. Obavljena je konsultacija Ministarstva evropskih poslova i Ministarstva pravde, kao ključne institucije za vođenje pregovora u okviru pregovaračkog poglavlja 23. Na osnovu predloga i sugestija uključenih institucija, sačinjen je Predlog odluke o izmjeni Odluke obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 - Pravosuđe i temeljna prava.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju ove Odluke nema potencijalnih prepreka.

Prvi korak ka ispunjenju ciljeva je donošenje Odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 - Pravosuđe i temeljna prava i imenovanje članova/ica novog sastava Pregovaračke radne grupe. Nakon imenovanja članova/ica novog sastava Pregovaračke radne grupe, pristupiće se daljoj realizaciji ciljeva Pregovaračke radne grupe, u prvom redu učestvovanja u realizaciji i izvještavanju o realizaciji akcionih planova i drugih dokumenata od značaja za pristupanje Crne Gore Evropskoj uniji, kao i praćenju i izvještavanju o realizaciji završnih mjerila za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 - Pravosuđe i temeljna prava.

Mjesto i datum

Podgorica, 23. februar 2026.

Starješina

Maida Gorčević, ministarka evropskih poslova

