



Ministarstvo  
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2  
81000 Podgorica Crna Gora  
www.mif.gov.me

Br: 05-02-430/24-2646/2

Podgorica, 17.04.2024. godine

**Za: MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA**, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

gospodinu, dr Filipu Ivanoviću, ministru

**Predmet:** Mišljenje na Predlog odluke o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za imaoce važećih stranih putnih isprava sa dozvolom boravka u Ujedinjenim Arapskim Emiratima

**Veza:** Vaš akt broj: 7/4-040/24-278-6 od 12.04.2024. godine

Poštovani gospodine Ivanoviću,

Povodom *Predloga odluke o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za imaoce važećih stranih putnih isprava sa dozvolom boravka u Ujedinjenim Arapskim Emiratima*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

### MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izveštaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da za implementaciju predmetnog propisa nije potrebno obezbeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, kao i da implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za imaoce važećih stranih putnih isprava sa dozvolom boravka u Ujedinjenim Arapskim Emiratima*.

S poštovanjem,



MINISTAR  
Novica Vuković

**PREDLOG**

Na osnovu člana 14 stav 2 Zakona o strancima („Službeni list CG“, br. 12/18, 3/19 i 86/22),  
Vlada Crne Gore, na sjednici od \_\_\_\_\_ 2024. godine, donijela je

**ODLUKU  
O PRIVREMENOM OSLOBAĐANJU OD PRIBAVLJANJA VIZE  
ZA IMAOCE VAŽEĆIH STRANIH PUTNIH ISPRAVA SA DOZVOLOM BORAVKA U UJEDINJENIM  
ARAPSKIM EMIRATIMA**

**Član 1**

Imaoci stranih putnih isprava koji posjeduju važeću dozvolu boravka u Ujedinjenim Arapskim Emiratima u kontinuitetu od najmanje tri godine prije ulaska u Crnu Goru mogu direktnim avio letovima ulaziti u Crnu Goru i boraviti u Crnoj Gori do deset dana, u periodu od 01. maja do 30. septembra 2024. godine, bez vize, ako posjeduju validnu putnu ispravu i potvrdu o turističkom aranžmanu.

**Član 2**

Izuzetno od člana 1 ove odluke, imaoци važećih stranih putnih isprava sa dozvolom boravka u Ujedinjenim Arapskim Emiratima koji su državljani Bangladeša, Avganistana, Sirije, Pakistana, Somalije i Indije mogu ulaziti, prelaziti preko teritorije i boraviti u Crnoj Gori na osnovu važeće strane putne isprave u koju je unesena viza.

**Član 3**

Ova odluka stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:  
Podgorica, \_\_\_\_\_ 2024. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,  
mr Milojko Spajić

## Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 14 stav 2 Zakona o strancima („Službeni list CG“, br. 12/18, 3/19 i 86/22), kojim je predviđeno da Vlada Crne Gore propisuje vizni režim, na predlog organa državne uprave nadležnog za vanjske poslove.

Odluka o privremenoj viznoj liberalizaciji za državljane Ujedinjenih Arapskim Emirata prvi put je donesena 2023. godine, u toku ljetnje turističke sezone, a u cilju privlačenja turista iz Ujedinjenih Arapskim Emirata, podrške turističkoj sezoni i snaženju veza i saradnje između dvije zemlje.

Obnavljanje Odluke o privremenoj viznoj liberalizaciji za imaoce važećih stranih putnih isprava sa dozvolom boravka Ujedinjenim Arapskim Emiratima (UAE) u 2024. godini predloženo je na zahtjev Ministarstva turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera. Odluka omogućava imaocima stranih putnih isprava koji posjeduju važeću dozvolu boravka u Ujedinjenim Arapskim Emiratima u kontinuitetu od najmanje tri godine prije ulaska u Crnu Goru da mogu direktnim avio letovima ulaziti u Crnu Goru i boraviti u Crnoj Gori do deset dana, u periodu od 01. maja do 30. septembra 2024. godine, bez vize.

Izuzetno od člana 1 ove odluke, imaoци važećih stranih putnih isprava sa dozvolom boravka u Ujedinjenim Arapskim Emiratima koji su državljani Bangladeša, Avganistana, Sirije, Pakistana, Somalije i Indije, mogu ulaziti, prelaziti preko teritorije i boraviti u Crnoj Gori na osnovu važeće strane putne isprave u koju je unesena viza.

S obzirom na to da je privremeno oslobađanje od pribavljanja vize za rezidente UAE predviđeno za period od 01. maja do 30. septembra 2024. godine, smatramo cjelishodnim da navedena odluka stupi na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a u cilju uspješnog planiranja i realizacije turističke sezone.

Za izvršenje ove odluke nijesu potrebna dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo vanjskih poslova
NAZIV PROPISA	Odluka o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za imaoce važećih stranih putnih isprava sa dozvolom boravka u Ujedinjenim Arapskim Emiratima

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
  - Koji su uzroci problema?
  - Koje su posljedice problema?
  - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
  - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Odlukom o o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za imaoce važećih stranih putnih isprava sa dozvolom boravka u Ujedinjenim Arapskim Emiratima omogućuje se imaoци stranih putnih isprava koji posjeduju važeću dozvolu boravka u Ujedinjenim Arapskim Emiratima (UAE) u kontinuitetu od najmanje tri godine prije ulaska u Crnu Goru da mogu direktnim avio letovima ulaziti u Crnu Goru i boraviti u Crnoj Gori do deset dana, u periodu od 01. maja do 30. septembra 2024. godine, bez vize, ako posjeduju validnu putnu ispravu i potvrdu o turističkom aranžmanu.
  - Imaoci stranih putnih isprava sa dozvolom boravka u UAE generalno imaju obavezu pribavljanja viza za ulazak u Crnu Goru. Odlukom o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize omogućuje se imaoцима dozvole boravka u UAE privremeno oslobađanje od obaveze pribavljanja vize. Radi se o prilično dugoj i finansijski zahtjevnoj proceduri apliciranja i izdavanja vize, što negativno utiče na eventualne turiste iz ove zemlje pri odabiru naše zemlje kao turističke destinacije uprkos postojanju direktnih avio letova tokom ljetnjih mjeseci.
  - Posljedice ovog problema može biti gubitak značajnog emitivnog tržišta, naročito ako se ima u vidu da u UAE živi svega 11% državljana, dok ostatak populacije ima regulisan boravak.
  - Odluka nema štetne posljedice po građane Crne Gore, naprotiv, omogućuje se direktan pozitivan uticaj na turističku privredu i strane investicije.
  - Bez primjene propisa propustila bi se prilika za produbljivanje saradnje sa Ujedinjenim Arapskim Emiratima, kao i izgubilo značajno emitivno tržište za ljetnju turističku sezonu.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
  - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Predloženom Odlukom se imaoцима stranih putnih isprava koji posjeduju važeću dozvolu boravka u Ujedinjenim Arapskim Emiratima (UAE) u kontinuitetu od najmanje tri godine prije ulaska u Crnu Goru omogućava da mogu direktnim avio letovima ulaziti u Crnu Goru i boraviti u Crnoj Gori do deset dana, u periodu od 01. maja do 30. septembra 2024. godine, bez vize, ako posjeduju validnu putnu ispravu i potvrdu o turističkom aranžmanu.

- Vizni režim, na predlog organa državne uprave nadležnog za vanjske poslove, propisuje Vlada Crne Gore.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Predloženom Odlukom se imaocima stranih putnih isprava koji posjeduju važeću dozvolu boravka u Ujedinjenim Arapskim Emiratima (UAE) u kontinuitetu od najmanje tri godine prije ulaska u Crnu Goru omogućava da mogu direktnim avio letovima ulaziti u Crnu Goru i boraviti u Crnoj Gori do deset dana, u periodu od 01. maja do 30. septembra 2024. godine, bez vize, ako posjeduju validnu putnu ispravu i potvrdu o turističkom aranžmanu. Bez donošenja ove odluke Crna Gora gubi značajno emitivno tržište u susret ljetnjoj turističkoj sezoni, što se negativno može odraziti na njene rezultate i ukupnu ekonomiju zemlje.
- Preferirana opcija jeste usvajanje propisa jer će se ovom odlukom o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za rezidente UAE, eliminisati administrativne formalnosti prethodnog pribavljanja viza i otvoriti mogućnost za širu bilateralnu saradnju između Crne Gore i Ujedinjenih Arapskih Emirata.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- Predložena rješenja će uticati na rezidente Ujedinjenih Arapskih Emirata u pogledu mogućnosti i načina ulaska u Crnu Goru. Rješenjima u će se eliminisati administrativne formalnosti prethodnog pribavljanja viza i otvoriti mogućnost za širu bilateralnu saradnju između Crne Gore i UAE. Takođe ostvaruje se pozitivan uticaj na turističku privredu kroz prihode ostvarene od lica koja će ne osnovu bezviznog režima posjetiti Crnu Goru i u njoj boraviti tokom važenja bezviznog režima odnosno u periodu 01. maja do 30. septembra 2024. godine.
- Odluka ne predviđa troškove za građane i privrednu djelatnost.
- Primjena propisa ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju, ali se njenom primjenom ostvaruje pozitivan uticaj na turističku privredu.
- Ne postoje administrativna opterećenja ni biznis barijere.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.</li> <li>- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?</li> <li>- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.</li> <li>- Vidjeti prethodni odgovor.</li> <li>- Implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.</li> <li>- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.</li> <li>- Usvajanjem Odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze.</li> <li>- Ostvaruje se direktan pozitivan uticaj na turističku privredu i strane investicije.</li> <li>- Nije primijenjena posebna metodologija s obzirom da troškovi ne postoje. Prihodi nijesu mjerljivi u punom iznosu, ali postoje. Crnu Goru u prvih devet mjeseci 2023. godine u kolektivnom smještaju posjetilo je 5116 turista iz UAE, što je za 158,78% više u odnosu na isti period za 2022. godinu. Ostvarili su 17449 noćenja, takođe za 221,58% više u odnosu na isti period za 2022. godinu. Broj putnika u 2023. godini iznosio je 8859 i u odnosu na 2022. godinu je povećan za 15,2%. AD "Aerodromi Crne Gore" su po ovom osnovu fakturirali aviokompaniji Fly Dubai 171.055,50 eura. Prema informacijama Fly Dubai-a troškovi aerodromskih usluga i taksi koje su plaćene "Aerodromima Crne Gore" iznosili su 277.768,00 eura. Prema informaciji iz AD "Aerodromi Crne Gore", razlika u dijelu troškova za aerodromske usluge može biti rezultat činjenice da aviokompanija, a u vezi sa letovima, ima obaveze i troškove ka Agenciji za civilno vazduhoplovstvo, Kontrolu letenja Srbije i Crne Gore (SMATSA), te Menzies Aviation na aerodromu Tivat.</li> <li>- Problemi jesu postojali jer u 2023. godini nijedna turistička agencija registrovana u Crnoj Gori nije dostavila zahtjev za registraciju ugovora o zastupanju za ovo tržište, a za upis u Centralni turistički registar, što je obaveza shodno Zakonu o turizmu i ugostiteljstvu. Stoga ne posjedujemo dodatne informacije o turistima sa ovog tržišta. Prema podacima Fly Dubai-a, partnerske agencije u Crnoj Gori su Demetra, SIP Travel, Congress Travel, BTA, Grand, Gorbis Travel, nijedna od navedenih nije dostavila izvještaje po upitu.</li> <li>- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog Odluke.</li> <li>- Nijesu dobijene primjedbe.</li> </ul>
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.</li> <li>- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).</li> <li>- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Uzimajući u vidu prirodu razmatranog propisa nije bilo potrebe za korišćenjem eksterne ekspertske podrške.</li> <li>- Konsultovani su nadležni državni organi: Ministarstva turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Uprava policije.</li> <li>- Konsultovane strane dale su pozitivno mišljenje na propis.</li> </ul>
<p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?</li> <li>- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?</li> <li>- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?</li> <li>- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju propisa.</li> <li>- Nije potrebno preduzimati mjere tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi.</li> <li>- Broj turista iz ove zemlje koji će posjetiti Crnu Goru, izvještaj Ministarstva turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera o ostvarenom prihodu po osnovu realizovanih letova.</li> </ul>

- **Ministarstvo vanjskih poslova je zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Odluke.**

**Datum i mjesto**

Podgorica, 12.04. 2024.

**MINISTAR,**

**dr Filip Ivanović**



A handwritten signature in blue ink, appearing to read "dr Filip Ivanović", is written over the right side of the official seal.