



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-430/25-42382/2

Podgorica, 09.12.2025. godine

Za: MINISTARSTVO PRAVDE, Vuka Karadžića 3, Podgorica
gospodinu, Bojanu Božoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju dijela Mješovite komisije za sprovođenje Temelnog ugovora između Crne Gore i Srpske pravoslavne crkve u Crnoj Gori

Veza: Vaš akt broj: 11-081/25-12644/2 od 02.12.2025. godine

Poštovani gospodine Božoviću,

Povodom *Predloga odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju dijela Mješovite komisije za sprovođenje Temelnog ugovora između Crne Gore i Srpske pravoslavne crkve u Crnoj Gori*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

U tekstu dostavljenog akta navedeno je da se predložena izmjena u Odluci odnosi se na promjenu članova Komisije, bez promjene ukupnog broja članova.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu da predmetna izmjena nema fiskalni uticaj na budžet Crne Gore, Ministarstvo finansija nema primjedbi na *Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju dijela Mješovite komisije za sprovođenje Temelnog ugovora između Crne Gore i Srpske pravoslavne crkve u Crnoj Gori*.

Takođe, ukazujemo na član 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti kojim se uređuje da ugovorene obaveze moraju biti usklađene sa planiranim i odobrenim sredstvima, kao i da je budžetski izvršilac odgovoran za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici.

S poštovanjem,

MINISTAR
Novica Vuković



PREDLOG

Na osnovu člana 12 stav 3 Uredbe o Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2025. godine, donijela je

ODLUKU

O IZMJENI ODLUKE O OBRAZOVANJU DIJELA MJEŠOVITE KOMISIJE ZA SPROVOĐENJE TEMELJNOG UGOVORA IZMEĐU CRNE GORE I SRPSKE PRAVOSLAVNE CRKVE

Član 1

U Odluci o obrazovanju dijela Mješovite komisije za sprovođenje Temelnog ugovora između Crne Gore i Srpske Pravoslavne Crkve („Službeni list CG“, br. 58/23, 86/23, 34/24, 112/24, 129/24 i 75/25) u članu 1 stav 1 tač. 2 i 4 mijenjaju se i glase:

„2) Marija Đurašković, samostalna savjetnica III u Ministarstvu prosvjete, nauke i inovacija, članica;

4) Marija Popović, samostalna referentkinja u Ministarstvu pravde, članica;“.

Član 2

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj:

Podgorica, _____ 2025. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,
mr Milojko Spajić

Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 12 stav 3 Uredbe o Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23) kojim je propisano da se stalno radno tijelo obrazuje poslovníkom Vlade, a privremeno radno tijelo odlukom kojom se utvrđuje njegov sastav i zadatak.

Vlada Crne Gore je na sjednici od 26. maja 2023. godine donijela Odluku o obrazovanju dijela Mješovite komisije za sprovođenje Temelnog ugovora između Crne Gore i Srpske Pravoslavne Crkve koju čine predstavnici Vlade Crne Gore i predstavnici Srpske Pravoslavne Crkve.

Imajući u vidu da je Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija, dopisom broj 11-081/25-11288, iniciralo promjenu člana Komisije ispred Vlade Crne Gore, kao i da je Ministarstvo zdravlja dopisom broj 11-081/25-12644 od 28.11.2025. godine obavijestilo ovaj organ da je Vlada Crne Gore donijela rješenje o prestanku vršenja dužnosti V.D generalnog direktora za zdravstvenu zaštitu, regulisane profesije i nadzor nad funkcionisanjem strukovnih regulatornih tijela (komora) stekli su se uslovi za izmjenu člana 1 stav 1 tač. 2 i 4 Odluke o obrazovanju dijela Mješovite komisije za sprovođenje Temelnog ugovora između Crne Gore i Srpske Pravoslavne Crkve („Službeni list CG“, br. 58/23, 86/23, 34/24, 112/24, 129/24 i 75/25).

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo pravde
NAZIV PROPISA	PREDLOG ODLUKE O OBRAZOVANJU DIJELA MJEŠOVITE KOMISIJE ZA SPROVOĐENJE TEMELJNOG UGOVORA IZMEĐU CRNE GORE I SRPSKE PRAVOSLAVNE CRKVE
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? Vlada Crne Gore zaključila je Temeljni ugovor sa Srpskom Pravoslavnom Crkvom, broj 01-3965 od 3. avgusta 2022. godine ("Službeni list CG", broj 96/22). Članom 19 Temeljnog ugovora predviđeno je obrazovanje Mješovite komisije sa jednakim brojem predstavnika. Ovom odlukom obrazuje se dio Mješovite komisije (Komisija) za sprovođenje Temeljnog ugovora između Crne Gore i Srpske Pravoslavne Crkve, koju čine predstavnici/ce Vlade Crne Gore. Komisija iznosi i zastupa jedinstveni stav. Zadatak Mješovite komisije, a samim tim i Komisije koja se obrazuje ovom odlukom je praćenje primjene Temeljnog ugovora i unapređenja saradnje između strana ugovornica.	
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. Kako je navedeno, ovom odlukom obrazuje se dio Mješovite komisije (Komisija) za sprovođenje Temeljnog ugovora između Crne Gore i Srpske Pravoslavne Crkve, koju čine predstavnici/ce Vlade Crne Gore. Temeljnim ugovorom, Vlada Crne Gore i Srpska Pravoslavna Crkva su se obavezali da će sarađivati u cilju sveukupnog duhovnog i materijalnog razvoja čovjeka, nacionalne tradicije zajednice i promovisanja opšteg dobra.	
3. Opcije - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? U članu 19 Temeljnog ugovora predviđeno je obrazovanje Mješovite komisije za sprovođenje Temeljnog ugovora između Crne Gore i Srpske Pravoslavne Crkve, koju čine predstavnici Vlade Crne Gore. Obrazovanje Komisije zavisi od propisa i pravnih regulativa koje su na snazi. Stoga,	

ako ne bi došlo do donošenja propisa ne bi mogla da se ispuni obaveza koja je predviđena samim ugovorom.

Preferirana opcija je donošenje Odluke, jer bi ova opcija osigurala koordiniran i efikasan rad Komisije, što bi dovelo do praćenja primjene Temelnog ugovora i unapređenja saradnje između strana ugovornica.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Obrazovanje predmetne Komisije, kao dijela Mješovite komisije za sprovođenje Temelnog ugovora između Crne Gore i Srpske Pravoslavne Crkve, koju čine predstavnici/ce Vlade Crne Gore ima zadatak praćenja primjene Temelnog ugovora i unapređenja saradnje između strana ugovornica u cilju sveukupnog duhovnog i materijalnog razvoja čovjeka, nacionalne tradicije zajednice i promovisanja opšteg dobra.

Izveštaj o radu Komisija će bit dužna da dostavlja Vladi Crne Gore, najmanje jednom godišnje, preko Ministarstva pravde.

Donošenje ovog propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.

Propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Donošenje ovog propisa neće izazvati druga opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Članom 6 Predloga odluke o obrazovanju dijela Mješovite komisije za sprovođenje Temelnog ugovora između Crne Gore i Srpske Pravoslavne Crkve predviđeno je da Kopredsjedniku/ci, članovima/icama i sekretaru Komisije pripada naknada za rad u skladu sa članom 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada ("Službeni list CG", br. 26/12, 27/13, 44/22 i 78/22).

U skladu sa Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada naknada za rad u predmetnoj Komisiji, isplaćivaće se iz budžetskih sredstava organa na čiji predlog je taj član određen.

Predloženo je da se Komisija sastoji od kopredsjednika, 5 članova i sekretara.

Takođe, prilikom procjene finansijskih izdataka, pošlo se od pretpostavke da isplata sredstava za naknade počinje od 01.04.2024. godine, i to za kopredsjednika u neto iznosu od 480,17€, odnosno u bruto iznosu od 690,90€ na mjesečnom nivou; dok je za članove i sekretara predviđena naknada u neto iznosu od 342,98€, odnosno u bruto iznosu od 493,50€ na mjesečnom nivou.

Shodno navedenom, za implementaciju Odluke o obrazovanju dijela Mješovite komisije za sprovođenje Temelnog ugovora između Crne Gore i Srpske Pravoslavne Crkve, u 2024. godini, potrebno je obezbijediti sredstva iz budžeta organa na čiji predlog je član određen, u ukupnom neto iznosu od 22.842,45€, odnosno u bruto iznosu od 32.867,10€ za devet mjeseci.

Napominjemo, da procijenjeni iznos potrebnih sredstava za isplatu naknada za rad predstavlja maksimalni iznos, imajući u vidu da je članom 6 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada propisano da se nakande za rad, koje se ostvaruju u mjesečnim iznosima, mogu ostvariti samo po jednom osnovu.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Za izradu ovog propisa nije korišćena ekspertna podrška, imajući u vidu da je u pitanju podzakonski pravni akt kojim se obrazuje mješovita Komisija, da nije kompleksan, u smislu posebne potrebe za korišćenje eksterne ekspertne podrške.

Tokom izrade ovog propisa, Ministarstvo je sprovodilo konsultacije sa predstavnicima/ama Vlade Crne Gore, u cilju predlaganja članova za obrazovanje dijela Mješovite komisije za sprovođenje Temelnog ugovora između Crne Gore i Srpske Pravoslavne Crkve.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne očekuju se prepreke u implementaciji ovog propisa.

Glavni indikatori su redovno i blagovremeno praćenje primjene Temelnog ugovora. U prilog navedenom, Komisija će biti u obavezi da najmanje jednom godišnje priprema Izvještaj o radu koji će se dostavljati Vladi Crne Gore, preko Ministarstva pravde.

Administrativno – tehničke poslove za potrebe Komisije obavlja Ministarstvo pravde.

Datum i mjesto

02.12.2025. godine

