****

**Vlada Crne Gore**

**Kabinet Predsjednika**

**Kancelarija za evropske integracije**

**N A C R T**

**Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji**

**2022 – 2023.**

Podgorica, januar 2022.

**Sadržaj:**

[UVOD: 6](#_Toc93645018)

[1. Sloboda kretanja robe 9](#_Toc93645019)

[UVOD 9](#_Toc93645020)

[1. PLANOVI I POTREBE 10](#_Toc93645021)

[2. ADMINISTRATIVNI OKVIR 23](#_Toc93645022)

[2. Sloboda kretanja radnika 29](#_Toc93645023)

[UVOD 29](#_Toc93645024)

[1. PLANOVI I POTREBE 30](#_Toc93645025)

[2.ADMINISTRATIVNI OKVIR 31](#_Toc93645026)

[3. Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga 32](#_Toc93645027)

[UVOD 32](#_Toc93645028)

[1. PLANOVI I POTREBE 34](#_Toc93645029)

[2. ADMINISTRATIVNI OKVIR 35](#_Toc93645030)

[4. Sloboda kretanja kapitala 37](#_Toc93645031)

[UVOD 37](#_Toc93645032)

[1. PLANOVI I POTREBE 38](#_Toc93645033)

[5. Javne nabavke 40](#_Toc93645034)

[UVOD 40](#_Toc93645035)

[1. PLANOVI I POTREBE 41](#_Toc93645036)

[6. Privredno pravo 42](#_Toc93645037)

[UVOD 42](#_Toc93645038)

[1. PLANOVI I POTREBE 43](#_Toc93645039)

[7. Pravo intelektualne svojine 44](#_Toc93645040)

[UVOD 44](#_Toc93645041)

[1. PLANOVI I POTREBE 45](#_Toc93645042)

[2. ADMINISTRATIVNI OKVIR 45](#_Toc93645043)

[8. Konkurencija 47](#_Toc93645044)

[UVOD 47](#_Toc93645045)

[1. PLANOVI I POTREBE 48](#_Toc93645046)

[2. ADMINISTRATIVNI OKVIR 48](#_Toc93645047)

[9. Finansijske usluge 50](#_Toc93645048)

[UVOD 50](#_Toc93645049)

[1. PLANOVI I POTREBE 51](#_Toc93645050)

[10. Informatičko društvo i mediji 54](#_Toc93645051)

[UVOD 54](#_Toc93645052)

[1. PLANOVI I POTREBE 55](#_Toc93645053)

[11. Poljoprivreda i ruralni razvoj 57](#_Toc93645054)

[UVOD 57](#_Toc93645055)

[1. PLANOVI I POTREBE 58](#_Toc93645056)

[2. ADMINISTRATIVNI OKVIR 62](#_Toc93645057)

[12. Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor 64](#_Toc93645058)

[UVOD 64](#_Toc93645059)

[1. PLANOVI I POTREBE 65](#_Toc93645060)

[2. ADMINISTRATIVNI OKVIR 78](#_Toc93645061)

[13. Ribarstvo 80](#_Toc93645062)

[UVOD 80](#_Toc93645063)

[1. PLANOVI I POTREBE 81](#_Toc93645064)

[2. ADMINISTRATIVNI OKVIR 83](#_Toc93645065)

[14.Saobraćajna politika 85](#_Toc93645066)

[UVOD 85](#_Toc93645067)

[1. PLANOVI I POTREBE 87](#_Toc93645068)

[2. ADMINISTRATIVNI OKVIR 92](#_Toc93645069)

[15. Energetika 95](#_Toc93645070)

[UVOD 95](#_Toc93645071)

[1. PLANOVI I POTREBE 97](#_Toc93645072)

[2. ADMINISTRATIVNI OKVIR 100](#_Toc93645073)

[16. Porezi 104](#_Toc93645074)

[UVOD 104](#_Toc93645075)

[1. PLANOVI I POTREBE 105](#_Toc93645076)

[2. ADMINISTRATIVNI OKVIR 105](#_Toc93645077)

[17. Ekonomska i monetarna unija 107](#_Toc93645078)

[UVOD 107](#_Toc93645079)

[1. PLANOVI I POTREBE 108](#_Toc93645080)

[18. Statistika 109](#_Toc93645081)

[UVOD 109](#_Toc93645082)

[1. PLANOVI I POTREBE 111](#_Toc93645083)

[2. ADMINISTRATIVNI OKVIR 125](#_Toc93645084)

[19. Socijalna politika i zapošljavanje 127](#_Toc93645085)

[UVOD 127](#_Toc93645086)

[1. PLANOVI I POTREBE 128](#_Toc93645087)

[2. ADMINISTRATIVNI OKVIR 131](#_Toc93645088)

[20. Preduzetništvo i industrijska politika 133](#_Toc93645089)

[UVOD 133](#_Toc93645090)

[1. PLANOVI I POTREBE 134](#_Toc93645091)

[21. Trans-evropske mreže 135](#_Toc93645092)

[UVOD 135](#_Toc93645093)

[1. PLANOVI I POTREBE 137](#_Toc93645094)

[2. ADMINISTRATIVNI OKVIR 138](#_Toc93645095)

[22. Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata 139](#_Toc93645096)

[UVOD 139](#_Toc93645097)

[1. PLANOVI I POTREBE 140](#_Toc93645098)

[23. Pravosuđe i temeljna prava 141](#_Toc93645099)

[UVOD 141](#_Toc93645100)

[1. PLANOVI I POTREBE 142](#_Toc93645101)

[2. ADMINISTRATIVNI OKVIR 144](#_Toc93645102)

[24. Pravda, sloboda i bezbjednost 149](#_Toc93645103)

[1. PLANOVI I POTREBE 150](#_Toc93645104)

[2. ADMINISTRATIVNI OKVIR 153](#_Toc93645105)

[25. Nauka i istraživanje 154](#_Toc93645106)

[UVOD 154](#_Toc93645107)

[1. PLANOVI I POTREBE 155](#_Toc93645108)

[2. ADMINISTRATIVNI OKVIR 155](#_Toc93645109)

[26: Obrazovanje i kultura 157](#_Toc93645110)

[UVOD 157](#_Toc93645111)

[1. PLANOVI I POTREBE 159](#_Toc93645112)

[27. Životna sredina i klimatske promjene 162](#_Toc93645113)

[UVOD 162](#_Toc93645114)

[1. PLANOVI I POTREBE 165](#_Toc93645115)

[28. Zaštita potrošača i zdravlja 173](#_Toc93645116)

[UVOD 173](#_Toc93645117)

[1. PLANOVI I POTREBE 174](#_Toc93645118)

[2. ADMINISTRATIVNI OKVIR 176](#_Toc93645119)

[29. Carinska unija 179](#_Toc93645120)

[UVOD 179](#_Toc93645121)

[1. PLANOVI I POTREBE 180](#_Toc93645122)

[2. ADMINISTRATIVNI OKVIR 183](#_Toc93645123)

[30. Vanjski odnosi 185](#_Toc93645124)

[UVOD 185](#_Toc93645125)

[1. PLANOVI I POTREBE 186](#_Toc93645126)

[31. Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika 189](#_Toc93645127)

[UVOD 189](#_Toc93645128)

[1. PLANOVI I POTREBE 190](#_Toc93645129)

[32. Finansijski nadzor 192](#_Toc93645130)

[UVOD 192](#_Toc93645131)

[1. PLANOVI I POTREBE 193](#_Toc93645132)

[2. ADMINISTRATIVNI OKVIR 194](#_Toc93645133)

[33. Finansijske i budžetske odredbe 195](#_Toc93645134)

[UVOD 195](#_Toc93645135)

[1. PLANOVI I POTREBE 196](#_Toc93645136)

# UVOD:

**Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)** je krovni strategijski dokument procesa evropske integracije Crne Gore koji definiše obim i dinamiku reformi koje su potrebne za usklađivanje Crne Gore sa pravnim poretkom Evropske unije. PPCG je instrument za obezbjeđivanje sveobuhvatnog pristupa potrebnim ekonomskim, institucionalnim, ali i demokratskim reformama, kako bi se obezbijedila adekvatna dinamika ostvarenja spremnosti Crne Gore za članstvo u EU. Istovremeno, PPCG predstavlja horizontalni krovni instrument monitoringa reformi, kojim Vlada može redovno da prati stepen usklađenosti nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU, kao i da procijeni potrebe za jačanjem administrativnih kapaciteta organa državne uprave. U konačnom, PPCG je značajan i za programiranje Instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA II) u susret novoj finansijskoj perspektivi IPA III.

Program pristupanja koji je trenutno u izradi se odnosi na period od **2022. do 2023. godine i predstavlja unapređenje ranijeg Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2021–2023,** i prilikom njegove izrade su:

* Sagledani dosadašnji učinci postojećeg dokumenta;
* Sagledane mape puta za ispunjavanje završnih mjerila za poglavlja pregovora;
* Sagledane preporuke Izvještaja Evropske komisije za 2021;
* Sagledane i raspoređene sve preostale obaveze u svim poglavljima pregovora u navedeni vremenski okvir.

Prilikom izrade ovog PPCG, vodilo se računa o:

* Potrebi pune usklađenosti PPCG sa SPRV i PRV;
* Potrebi konsultovanja domaće javnosti o nacrtu dokumenata;
* Potrebi komunikacije sa Evropskom komisijom o relevantnijim propisima u dijelu usklađenosti sa pravnom tekovinom EU, koja u praksi uvijek iziskuje određeno vrijeme i traži pažljivo planiranje.

Sam proces izrade Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2022-2023, započet je 30. X 2021. sa preuzimanjem novog paketa pravne tekovine EU od strane Kancelarija za evropske integracije, kojim su obuhvaćeni svi pravni akti koji su na nivou Unije, usvojeni od početka septembra 2020. do 1. X 2021. Novi paket pravne tekovine činilo je 6.919 akata, koji su prilikom preuzimanja razvrstani po institucijama u skladu sa nadležnošću istih. Imajući u vidu brojnost akata, proces tumačenja istih, te određivanje relevantnosti za prenošenje u nacionalno zakonodavstvo, ovaj proces je tekao do 26. XI 2021, uz saradnju državnih institucija i konstantnu koordinaciju procesa od strane Kancelarije za evropske intergacije. Sa završetkom faze ocjenjivanja relevantnosti celeksa nastupila je intenzivna faza izrade Nacrta programa pristupanja Crne Gore EU 2022-2023, u kojoj su učestvovale sve nadležne institucije iz 33 radne grupe za pregovore, na čelu s šefovima radnih grupa i uz saradnju i tehničku podršku sekretara radnih grupa. Paralelno sa prethodno pomenutim fazama održana su tri sastanka Komisije za evropske integracije na kojim se detaljno razmatrao proces ocjenjivanja celeksa, pitanja nadležnosti, stepena usklađivanja sa pravnom tekovinom EU, kao i sama izrada Programa. Nakon izrade Nacrta, te verifikovanja istog od strane Komisije za evropske integracije, Kancelarija za evropske integracije je uputila Javni poziv organima, organizacijama, udruženjima i pojedincima da se uključe i daju svoj doprinos u pripremi ovog strateškog dokumenta, a konsultacije su trajale od 30. XII 2021. do 15. I 2022.

**Struktura dokumenta:**

PPCG 2022-2023. ima tabelarnu strukturu, ali je usklađivan i sa mapama puta za sva poglavlja, pa svako poglavlje ima i svoj kratak tekstualni siže.

PPCG je za svako od 33 poglavlja koncipiran tako da ima 3 dijela, dok je pripadnost poglavlja nekom od 6 tematskih klastera označena posebnom bojom:

|  |  |
| --- | --- |
|  | Temeljna poglavlja |
|  | Unutrašnje tržište |
|  | Konkurentnost i inkluzivni rast |
|  | Zelena agenda i održiva povezanost |
|  | Resursi, poljoprivreda i kohezija |
|  | Vanjski odnosi |

 Za svako od poglavlja pravne tekovine EU je definisan:

1. **Uvod u poglavlje,**
2. **Strategijski okvir i zakonodavni okvir,** sa pregledom budućih mjera/aktivnosti (planom) za usklađivanje sa pravnim poretkom EU ili propisima koji doprinose ispunjavanju privremenih/završnih mjerila iz poglavlja, kao i
3. **Administrativni kapaciteti** (nove institucije ili organizacione jedinice, neophodne resurse i jačanje administrativnih kapaciteta), a u nekim poglavljima ovaj dio prati i **tabela neophodnih ulaganja u tehničku opremljenost ili potrebu tehničke podrške (najčešće ICT podrška).**

**PLANIRANJE, MONITORING I IZVJEŠTAVANJE**

Organizacionu strukturu za planiranje, izradu i praćenje realizacije PPCG-a **čine članovi Komisije za evropske integracije u saradnji s pregovaračima za klastere i radnim grupama za pregovore.** U proces izrade PPCG-a uključeni su i predstavnici **Sekretarijata za zakonodavstvo i Generalnog sekretrijata Vlade**. Pripremu PPCG-a koordinira **Kancelarija za evropske integracije.**  Konkretni inputi za svako od 33 poglavlja pregovora u PPCG-a su odgovornost **šefova radnih grupa za svako od 33 pregovaračka poglavlja, u koordinaciji sa pregovaračima za klastere.** Članovi KEI-a odgovorni su za horizontalno sagledavanje, planiranje i usmjeravanje obaveza, kao i za monitoring. Izvještaji o PPCG-u se Vladi i Skupštini Crne Gore dostavljaju kvartalno, a iste priprema Kancelarija za evropske integracije na osnovu inputa članova Komisije za evropske integracije.

# 1. Sloboda kretanja robe

**UVOD**

Sloboda kretanja robe je jedna od četiri osnovne slobode na jedinstvenom tržištu Evropske unije. Sloboda kretanja robe podrazumijeva uklanjanje svih tehničkih barijera u trgovini među državama članicama Evropske unije. U tom smislu Crna Gora, kao država kandidat za punopravno članstvo u EU mora ukloniti sve prepreke koje mogu narušiti njenu punu integraciju u jedinstveno tržište, uz obezbjeđenje visokog nivoa zaštite bezbjednosti, života i zdravlja ljudi, zaštite životinja i biljaka, zaštite životne sredine i zaštite potrošača. Uspostavljanje sistema infrastrukture kvaliteta u skladu s najboljom evropskom praksom i usaglašavanje crnogorskog tehničkog zakonodavstva sa zahtjevima Evropske unije, predstavljaju najvažnije zadatke Crne Gore u okviru poglavlja 1 - Sloboda kretanja robe.

Poglavlje 1 je podijeljeno u 4 potpoglavlja:

* Opšti principi,
* Horizontalne mjere [Ocjena usaglašenosti, Standardizacija, Metrologija, Akreditacija, Tržišni nadzor],
* Vertikalne mjere [Novi pristup, Stari pristup] i
* Proceduralne mjere.

Institucije nadležne za rad u ovom poglavlju: Ministarstvo ekonomskog razvoja, Kancelarija za evropske integracije, Ministarstvo kapitalnih investicija, Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Uprava za inspekcijske poslove, Uprava prihoda i carina, Zavod za metrologiju, Akreditaciono tijelo Crne Gore, Institut za standardizaciju Crne Gore, Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, Institut za ljekove i medicinska sredstva, Mašinski fakultet Univerziteta Crne Gore i Privredna komora Crne Gore.

Poglavlje 1 - Sloboda kretanja robe je otvoreno 20. juna 2017. na Međuvladinoj konferenciji u Luksemburgu.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | 1. PLANOVI I POTREBE |  |  |  |  |
|  |  | **1.2. ZAKONODAVNI OKVIR** |  |  |  |  |
| Ozn. | Nadležna  inst. | Naziv | Donošenje | Primjena | Pravna tekovina | |
| Celex No | Ostalo |
|  |  | **A) Horizontalne mjere** |  |  |  |  |
| 1. | MER | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanje usaglašenosti | 2022/I | 2022/II | 32008D0768 [P] |  |
| 2. | MER | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o nadzoru proizvoda na tržištu | 2022/I | 2022/II | 32019R1020 [P] |  |
| 3. | MER | Zakon o računanju vremena | 2022/III | 2022/IV | 32000L0084 [P] |  |
|  |  | **A.1.) Novi pristup** |  |  |  |  |
| 4. | MKI | Pravilnik o označavanju energetske efikasnosti električnih sijalica | 2022/I | 2022/I | 32019R2015 [P] |  |
| 5. | MKI | Pravilnik o tehničkim zahtjevima eko dizajna za sijalice | 2022/I | 2022/I | 32019R2020 [P] |  |
| 6. | MKI | Pravilnik o označavanju energetske efikasnosti uređaja za lokalno zagrijavanje prostora | 2022/II | 2022/II | 32015R1186 [P] |  |
| 7. | MKI | Pravilnik o označavanju energetske efikasnosti kotlova na kruta goriva i kompleta koji uključuju dodatne grijače, regulatore temperature i solarne uređaje | 2022/II | 2022/II | 32015R1187 [P] |  |
| 8. | MKI | Pravilnik o označavanju energetske efikasnosti za profesionalne rashladne ormare | 2022/II | 2022/II | 32015R1094 [P] |  |
| 9. | MKI | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o minimalnim zahtjevima energetske efikasnosti zgrada | 2022/II | 2022/II | 32010L0031 [P]  32018L0844 [P] |  |
| 10. | MKI | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o sertifikovanju energetskih karakteristika zgrada | 2022/II | 2022/II | 32010L0031 [P]  32018L0844 [P] |  |
| 11. | MKI | Pravilnik o označavanju energetske efikasnosti mašina za pranje veša i mašina za sušenje veša | 2022/III | 2022/III | 32019R2014 [P] |  |
| 12. | MKI | Pravilnik o označavanju energetske efikasnosti rashladnih uređaja | 2022/III | 2022/III | 32019R2016 [P] |  |
| 13. | MKI | Pravilnik o označavanju energetske efikasnosti mašina za pranje posuđa | 2022/III | 2022/III | 32019R2017 [P] |  |
| 14. | MKI | Pravilnik o tehničkim zahtjevima eko dizajna za mašine za pranje veša i mašine za sušenje veša | 2022/III | 2022/III | 32019R2023 [P] |  |
| 15. | MKI | Pravilnik o tehničkim zahtjevima eko dizajna za rashladne uređaje | 2022/III | 2022/III | 32019R2019 [P] |  |
| 16. | MKI | Pravilnik o tehničkim zahtjevima eko dizajna za mašine za pranje posuđa | 2022/III | 2022/III | 32019R2022 [P] |  |
| 17. | MKI | Pravilnik o označavanju energetske efikasnosti pneumatika vozila i drugih parametara | 2022/IV | 2022/IV | 32020R0740 [P] |  |
| 18. | MKI | Pravilnik o izmjeni Pravilnika o tehničkim zahtjevima eko dizajna servera i proizvoda za skladištenje podataka, elektromotora i pogona sa promjenjivom brzinom, rashladnih uređaja, izvora svjetlosti i posebnih predspojnih uređaja, električnih displeja, kućnih perilica posuđa, veš mašina i veš mašina sa sušilicom i rashladnih uređaja sa funkcijom direktne prodaje | 2022/IV | 2022/IV | 32021R0341 [P] |  |
| 19. | MKI | Pravilnik o izmjeni Pravilnika u pogledu zahtjeva označavanja energetske efikasnosti električnih displeja, mašina za pranje veša i mašina za pranje veša sa sušilicom za domaćinstvo, izvora svjetlosti, rashladnih uređaja, mašina za pranje posuđa i rashladnih uređaja sa funkcijom direktne prodaje | 2022/IV | 2022/IV | 32021R0340 [P] |  |
| 20. | MKI | Pravilnik o označavanju energetske efikasnosti elektronskih displeja | 2023/II | 2023/II | 32019R2013 [P] |  |
| 21. | MKI | Pravilnik o tehničkim zahtjevima eko dizajna za elektronske displeje | 2023/II | 2023/II | 32019R2021 [P] |  |
| 22. | MKI | Pravilnik o označavanju energetske efikasnosti rashladnih uređaja sa funkcijom direktne prodaje | 2023/II | 2023/II | 32019R2018 [P] |  |
| 23. | MKI | Pravilnik o tehničkim zahtjevima eko dizajna za rashladne uređaje sa funkcijom direktne prodaje | 2023/II | 2023/II | 32019R2024 [P] |  |
| 24. | MKI | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o tehničkim zahtjevima eko dizajna za električne transformatore | 2023/II | 2023/II | 32019R1783 [P] |  |
| 25. | MKI | Pravilnik o tehničkim zahtjevima eko dizajna električnih motora | 2023/II | 2023/II | 32019R1781 [P] |  |
| 26. | MKI | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o efikasnom korišćenju energije | 2023/III | 2023/IV | 32018R1999 [P]  32018L2002 [P] |  |
| 27. | MKI | Pravilnik o tehničkim zahtjevima eko dizajna za spoljne uređaje za električno napajanje | 2023/IV | 2023/IV | 32019R1782 [P] |  |
| 28. | MKI | Pravilnik o tehničkim zahtjevima eko dizajna za opremu za zavarivanje | 2023/IV | 2023/IV | 32019R1784 [P] |  |
| 29. | MZD | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o bezbjednosti igračaka | 2023/I | 2023/I | 32009L0048 [P]  32015L2115 [P]  32015L2116 [P]  32015L2117 [P]  32017L0738 [P]  32017L0774 [P]  32019L1922 [P]  32019L1929 [P]  32020L2088 [P]  32020L2089 [P]  32021D0867 [P]  32021L0903 [P] |  |
| 30. | MEPPU | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o građevinskim proizvodima | 2023/IV | 2024/I | 32011R0305 [P] |  |
| 31. | MUP | Zakon o eksplozivnim materijama | 2023/IV | 2023/IV | 32013L0029 [P] |  |
| 32. | UBHVFP | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o tipovima mineralnih đubriva | 2022/IV | 2022/IV | 32021R0862 [P]  32020R1666 [P] |  |
|  |  | **A.2) Stari pristup** |  |  |  |  |
| 33. | MEPPU | Pravilnik o dopunama Pravilnika o sadržaju bezbjednosnog lista o hemikalijama | 2022/II | 2022/II | 32020R0878 [P] |  |
| 34. | MEPPU | Pravilnik o dopunama Pravilnika o listi supstanci koje izazivaju visoku zabrinutost | 2022/II | 2022/II | 32020R2160 [P] |  |
| 35. | MEPPU | Pravilnik o dopuni Pravilnika o listi opasnih hemikalija i proizvoda čiji je izvoz zabranjen | 2022/III | 2022/IV | 32020R1068 [P] |  |
| 36. | MEPPU | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o bližem sadržaju dosijea i registra hemikalija | 2022/III | 2022/III | 32021R0979 [P] |  |
| 37. | MEPPU | Uredba o dopunama Uredbe o zabranjenim odnosno dozvoljenim načinima upotrebe, proizvodnje i stavljanja na tržište hemikalija koje predstavljaju neprihvatljiv rizik po zdravlje ljudi i životnu sredinu | 2022/IV | 2023/I | 32020R1203 [P]  32020R1204 [P]  32020R1149 [P]  32020R0784 [P]  32020R2081 [P]  32020R2096 [P]  32021R0057 [P]  32021R1297 [P]  32021R1199 [P]  32020R2081 [P]  32021R0277 [P]  32021R0115 [P] |  |
| 38. | MEPPU | Pravilnik o dopuni Pravilnika o listi supstanci koje se ne upisuju u registar hemikalija i ne podliježu stručnoj procjeni | 2023/I | 2023/II | 32019R1691 [P] |  |
| 39. | MEPPU | Pravilnik o dopuni Pravilnika o metodama ispitivanja opasnih svojstava hemikalije | 2023/II | 2023/III | 32019R1390 [P] |  |
| 40. | MEPPU | Pravilnik o dopunama Pravilnika o bližem sadržaju prethodnog obavještavanja za izvoz hemikalijama | 2023/III | 2023/III | 32020R1068 [P] |  |
| 41. | MEPPU | Pravilnik o izmjenama i dopunama Liste klasifikovanih supstanci | 2023/III | 2023/III | 32021R0849 [P] |  |
| 42. | MEPPU | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu klasifikacije, pakovanja i označavanja hemikalije u skladu sa globalno harmonizovanim sistemom UN | 2023/IV | 2023/IV | 32020R1413 [P]  32021R0797 [P]  32021R0643 [P] |  |
| 43. | MEPPU | Pravilnik o dopuni Pravilnika o listama aktivnih supstanci koje su dozvoljene za upotrebu u biocidnim proizvodima i biocidnim proizvodima manjeg rizika | 2023/IV | 2023/IV | 32019D1950 [P]  32019D1973 [P]  32019D1969 [P]  32019D1951 [P]  32019R1819 [P]  32019R1821 [P]  32019R1823 [P]  32019R1824 [P]  32019R1820 [P]  32019D1030 [P]  32019D0994 [P]  32019R1822 [P]  32019R1825 [P]  32020D0027 [P]  32020R1086 [P]  32020D1037 [P]  32021D1288 [P]  32021D1287 [P]  32021D1299 [P]  32021D1284 [P]  32021D0333 [P]  32021D0098 [P]  32021D0327 [P]  32021D0713 [P]  32021D0807 [P]  32021D1290 [P]  32021D1286 [P]  32021D1285 [P]  32021D1289 [P]  32021D0354 [P]  32021R0345 [P]  32021R0348 [P]  32021R0525 [P]  32021R0364 [P]  32021R0365 [P]  32021R1288 [P]  32021R0347 [P]  32021R0806 [P]  32021R1290 [P]  32021R1045 [P]  32020R1771 [P]  32020R1063 [P]  32020R1763 [P]  32021R0103 [P]  32021R0407 [P] |  |
| 44. | MZD | Zakon o kontroli proizvodnje i prometa supstanci koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci | 2022/III | 2022/IV | 32004R0273 [P]  32005R0111 [P]  32009R0219 [P]  32013R1258 [P]  32013R1259 [P]  32015R1011 [P]  32015R1013 [P]  32016R1443 [P]  32020R1737 [P] |  |
| 45. | MKI | Zakon o homologaciji motornih vozila | 2023/III | 2023/IV | 32018R0858 [D]  32007L0046 [D]  32013R0168 [D]  32013R0167 [D]  32016R1628 [D] |  |
| 46. | MKI | Pravilnik o homologaciji tipa motornih i priključnih vozila | 2023/IV | 2023/IV | 32018R0858 [P] |  |
| 47. | MKI | Prаvilnik o homologaciji motornih vozila na dva ili tri točka | 2023/IV | 2023/IV | 32013R0168 [P] |  |
| 48. | MKI | Prаvilnik o homologaciji traktora | 2023/IV | 2023/IV | 32013R0167 [P] |  |
| 49. | MKI | Pravilnik o emisijama iz vandrumskih pokretnih mašina | 2023/IV | 2023/IV | 32016R1628 [P] |  |
| 50. | MKI | Tehnička knjiga o homologaciji motornih i priključnih vozila, motornih vozila na dva ili tri točka, traktora i vandrumskih pokretnih mašina | 2023/IV | 2023/IV | 31970L0157 [P]  31970L0220 [P]  31970L0221 [P]  31970L0311 [P]  31970L0387 [P]  31970L0388 [P]  31971L0320 [P]  31972L0245 [P]  31972L0306 [P]  31973L0350 [P]  31974L0060 [P]  31974L0061 [P]  31974L0297 [P]  31974L0408 [P]  31974L0483 [P]  31975L0443 [P]  31976L0114 [P]  31976L0115 [P]  31976L0756 [P]  31976L0757 [P]  31976L0758 [P]  31976L0759 [P]  31976L0760 [P]  31976L0761 [P]  31976L0762 [P]  31977L0389 [P]  31977L0538 [P]  31977L0539 [P]  31977L0540 [P]  31977L0541 [P]  31978L0316 [P]  31978L0318 [P]  31978L0507 [P]  31978L0549 [P]  31978L0632 [P]  31978L0932 [P]  31979L0488 [P]  31980L1268 [P]  31980L1269 [P]  31982L0318 [P]  31988L0077 [P]  31988L0195 [P]  31989L0227 [P]  31989L0491 [P]  31989L0516 [P]  31989L0517 [P]  31989L0518 [P]  31990L0628 [P]  31990L0629 [P]  31991L0226 [P]  31991L0422 [P]  31991L0441 [P]  31991L0542 [P]  31991L0662 [P]  31991L0663 [P]  31991L0671 [P]  31992L0021 [P]  31992L0022 [P]  31992L0023 [P]  31992L0024 [P]  31992L0062 [P]  31992L0097 [P]  31992L0114 [P]  31993L0030 [P]  31993L0059 [P]  31993L0091 [P]  31993L0093 [P]  31993L0116 [P]  31994L0012 [P]  31994L0020 [P]  31994L0053 [P]  31994L0068 [P]  31994L0078 [P]  31995L0048 [P]  31995L0054 [P]  31995L0056 [P]  31996L0001 [P]  31996L0020 [P]  31996L0027 [P]  31996L0036 [P]  31996L0037 [P]  31996L0038 [P]  31996L0044 [P]  31996L0064 [P]  31996L0069 [P]  31996L0079 [P]  31997L0019 [P]  31997L0020 [P]  31997L0021 [P]  31997L0027 [P]  31997L0028 [P]  31997L0029 [P]  31997L0030 [P]  31997L0031 [P]  31997L0032 [P]  31997L0039 [P]  31997L0068 [P]  31998L0012 [P]  31998L0069 [P]  31998L0077 [P]  31998L0090 [P]  31998L0091 [P]  31999L0007 [P]  31999L0014 [P]  31999L0015 [P]  31999L0016 [P]  31999L0017 [P]  31999L0018 [P]  31999L0096 [P]  31999L0098 [P]  31999L0099 [P]  31999L0100 [P]  31999L0101 [P]  31999L0102 [P]  32000L0003 [P]  32000L0004 [P]  32000L0008 [P]  32000L0025 [P]  32000L0040 [P]  32001L0001 [P]  32001L0027 [P]  32001L0031 [P]  32001L0043 [P]  32001L0063 [P]  32001L0085 [P]  32001L0092 [P]  32001L0100 [P]  32002L0078 [P]  32002L0080 [P]  32002L0088 [P]  32003L0019 [P]  32003L0097 [P]  32004L0011 [P]  32004L0026 [P]  32004L0086 [P]  32004L0104 [P]  32005L0011 [P]  32005L0027 [P]  32005L0039 [P]  32005L0049 [P]  32005L0055 [P]  32005L0064 [P]  32005L0078 [P]  32005L0083 [P]  32006L0020 [P]  32006L0028 [P]  32006L0040 [P]  32006L0051 [P]  32007L0015 [P]  32007L0034 [P]  32007L0035 [P]  32007L0046 [P]  32007R0706 [P]  32007R0715 [P]  32008L0002 [P]  32008L0074 [P]  32008L0089 [P]  32008R0692 [P]  32008R1060 [P]  32009L0001 [P]  32009L0019 [P]  32009L0059 [P]  32009L0062 [P]  32009L0063 [P]  32009L0064 [P]  32009L0066 [P]  32009L0067 [P]  32009R0078 [P]  32009R0079 [P]  32009L0080 [P]  32009L0139 [P]  32009L0144 [P]  32009R0385 [P]  32009R0595 [P]  32009R0631 [P]  32009R0661 [P]  32010L0019 [P]  32010L0026 [P]  32010R0371 [P]  32011L0088 [P]  32011R0183 [P]  32011R0459 [P]  32011R0510 [P]  32011R0566 [P]  32011R0582 [P]  32011R0678 [P]  32012L0046 [P]  32012R0064 [P]  32012R0065 [P]  32012R0459 [P]  32012R1229 [P]  32012R1230 [P]  32013R0143 [P]  32013R0167 [P]  32013R0168 [P]  32013R0171 [P]  32013R0195 [P]  32013R0519 [P]  32014L0037 [P]  32014L0043 [P]  32014R0133 [P]  32014R0136 [P]  32014R0214 [P]  32014R0404 [P]  32014R0540 [P]  32014R1171 [P]  32015R0045 [P]  32015R0166 [P]  42015X0618(01) [P]  32015R0758 [P]  32016R1628 [P]  32017R1151 [P]  32017R1154 [P]  32017R1347 [P]  32017R2400 [P]  32018R0858 [P]  32018R1832 [P]  32020R0683 [P] |  |
|  |  | **B) Proceduralne mjere** |  |  |  |  |
| 51. | MZD | Pravilnik o načinu i uslovima oglašavanja ljekova | 2023/II | 2023/II | 32004L0027 [P]  32001L0083 [P] |  |
| 52. | MZD | Pravilnik o uslovima za izdavanje dozvole za stavljanje lijeka u promet, varijacije, obnove i prenos dozvole, kao i sadržaju dozvole za lijek | 2023/III | 2023/III | 32009L0120 [P]  32008R1234 [P]  32003L0063 [P]  32001L0082 [P]  32004R0726 [D]  32001L0083 [P]  32021R0756 [P]  52021XC0607(02) [P]  32021R0805 [P]  32021R0017 [P] |  |
| 53. | MZD | Pravilnik o uslovima i načinu utvrđivanja ispunjenosti uslova za obavljanje proizvodnje ljekova i sadržaju dozvole za proizvodnju ljekova | 2022/IV | 2022/IV | 32001L0083 [P]  31991L0412 [P]  32003L0094 [P] |  |
| 54. | MZD | Pravilnik o uslovima, sadržaju zahtjeva i dokumentaciji potrebnoj za sprovođenje kliničkog ispitivanja lijeka za upotrebu u humanoj medicini | 2023/III | 2023/III | 32005L0028 [P]  32001L0020 [P] |  |
| 55. | MZD | Pravilnik o uslovima i sadržaju dozvole za proizvodnju i uvoz lijeka koji se klinički ispituje | 2023/III | 2023/III | 32005L0028 [P]  32003L0094 [P]  32001L0020 [P] |  |
| 56. | MZD | Smjernice o prikupljanju, procjeni i izvještavanju o neželjenim dejstvima/događajima u toku sprovođenja kliničkog ispitivanja lijeka u humanoj medicini | 2023/III | 2023/III | 52011XC0611 [01] [P] |  |
| 57. | MZD | Pravilnik o sadržaju i načinu obilježavanja spoljnjeg i unutrašnjeg pakovanja lijeka i sadržaju uputstva za humane ljekove | 2023/IV | 2023/IV | 32013R0198 [P]  32001L0083 [P] |  |
| 58. | MZD | Pravilnik o načinu prikupljanja podataka i načinu prijavljivanja i praćenja neželjenih dejstava ljekova za humanu upotrebu | 2023/IV | 2023/IV | 32012R1027 [D]  32012L0026 [P]  32010R1235 [P]  32010L0084 [P]  32001L0083 [P] |  |
| 59. | MZD | Pravilnik o uslovima za dobijanje dozvole, pripremu i upotrebu ljekova za naprednu terapiju koji se nerutinski pripremaju | 2023/IV | 2023/IV | 32007R1394 [D] |  |
| 60. | MZD | Pravilnik o uslovima za uvoz aktivnih supstanci | 2023/IV | 2023/IV | 32001L0083 [P]  32003L0094 [P]  32021R1280 [D] |  |
| 61. | UBHVFP | Pravilnik o obrascu i sadržini recepta, kriterijumima za klasifikaciju veterinarskih ljekova, kao i načinu izdavanja i propisivanja veterinarskih ljekova | 2022/IV | 2023/I | 32019R0006 [P]  32004L0028 [P]  32009L0009 [P] |  |
| 62. | UBHVFP | Pravilnik o bližem sadržaju farmakološko-toksikološkog ispitivanja veterinarskog lijeka, kao i dokumentacije za izvođenje postupka farmakološko-toksikološkog ispitivanja veterinarskog lijeka | 2023/I | 2023/II | 32019R0006 [P]  32004L0028 [P]  32009L0009 [P] |  |
| 63. | UBHVFP | Pravilnik o bližim uslovima i načinu kliničkog ispitivanja veterinarskih ljekova, postupku i sadržaju dokumentacije za odobrenje kliničkog ispitivanja veterinarskog lijeka | 2023/I | 2023/II | 32019R0006 [P]  32004L0028 [P]  32009L0009 [P] |  |
| 64. | UBHVFP | Pravilnik o sadržaju i načinu obilježavanja spoljnjeg i unutrašnjeg pakovanja veterinarskog lijeka, sadržaju uputstva za lijek, kao i vrsti veterinarskih ljekova koji moraju da sadrže sigurnosnu oznaku | 2022/IV | 2022/IV | 32019R0006 [P]  32004L0028 [P]  32009L0009 [P] |  |
| 65. | UBHVFP | Pravilnik o načinu prikupljanja podataka i načinu prijavljivanja i praćenja neželjenih dejstava ljekova za upotrebu u veterinarskoj medicini | 2022/IV | 2023/I | 32019R0006 [P]  32004L0028 [P]  32009L0009 [P]  32021R1281 [D] |  |
| 66. | UBHVFP | Pravilnik o bližim uslovima i načinu utvrđivanja ispunjenosti uslova za obavljanje prometa ljekova za veterinarsku upotrebu na veliko i sadržaju dozvole za promet veterinarskih ljekova na veliko | 2022/III | 2022/IV | 32019R0006 [P]  32004L0028 [P]  32009L0009 [P] |  |
| 67. | UBHVFP | Pravilnik o uslovima u pogledu prostora, opreme i kadra za obavljanje prometa veterinarskih ljekova na malo | 2023/IV | 2023/IV | 32019R0006 [P]  32004L0028 [P]  32009L0009 [P] |  |
| 68. | MZD | Pravilnik o bližem sadržaju osnovnih, kao i posebnih zahtjeva za medicinska sredstva | 2023/I | 2023/I | 32017R0745 [D]  32017R0746 [D] |  |
| 69. | MZD | Pravilnik o bližem načinu i postupku praćenja medicinskog sredstva i sistema vigilance na tržištu | 2023/II | 2023/II | 32017R0745 [D]  32017R0746 [D] |  |
| 70. | MZD | Pravilnik o bližim uslovima i načinu oglašavanja medicinskih sredstava | 2023/II | 2023/II | 32017R0745 [D]  32017R0746 [D] |  |
| 71. | MZD | Pravilnik o bližem sadržaju i načinu obilježavanja medicinskog sredstva i sadržaju uputstva o upotrebi medicinskog sredstva | 2023/II | 2023/II | 32017R0745 [D]  32017R0746 [D] |  |
| 72. | MZD | Pravilnik o bližem sadržaju zahtjeva, dokumentacije potrebne za sprovođenje kliničkog ispitivanja, evidentiranja neintervencijskog ispitivanja i osnovnih zahtjeva za kliničku evaluaciju | 2022/IV | 2022/IV | 32017R0745 [D]  32017R0746 [D] |  |
| 73. | MZD | Pravilnik o bližem sadržaju i načinu vođenja registara medicinskih sredstava, proizvođača sa sjedištem, odnosno boravkom ili prebivalištem u Crnoj Gori i proizvođača medicinskih sredstava sa sjedištem, odnosno boravkom ili prebivalištem van Crne Gore, veleprodaja, specijalizovanih maloprodajnih objekata i uvoznika | 2023/I | 2023/I | 32017R0745 [D]  32017R0746 [D] |  |
| 74. | MZD | Pravilnik o bližim uslovima, načinu utvrđivanja ispunjenosti uslova za proizvodnju medicinskih sredstava, sadržaju rješenja o registraciji proizvođača, kao i za proizvodnju po narudžbi medicinskog sredstva za određenog pacijenta | 2023/IV | 2023/IV | 32017R0745 [D]  32017R0746 [D] |  |
| 75. | MZD | Pravilnik o označavanju i sadržini podataka koje je potrebno navesti na upakovanim kozmetičkim proizvodima, kozmetičkim proizvodima koji se pakuju na mjestu prodaje na zahtjev kupca ili koji su prepakovani za neposrednu prodaju | 2022/III | 2022/IV | 32009R1223 [P] |  |
| 76. | MZD | Pravilnik o provjeri bezbjednosti i usklađenosti, uzorkovanju, načinu, vrsti, obimu i metodama analiza bezbjednosti i sastava kozmetičkih proizvoda, kao i sadržini izvještaja o procjeni bezbjednosti i usklađenosti kozmetičkih proizvoda | 2022/III | 2022/IV | 32009R1223 [D]  31980L1335 [P]  31982L0434 [P]  31983L0514 [P]  31985L0490 [P]  31993L0073 [P]  31995L0032 [P]  31996L0045 [P]  32019R0831 [P]  32019R0681 [P]  32019R0680 [P]  32019R0698 [P]  32019R1858 [P]  32019R1857 [P]  32019R1966 [P]  32020R1682 [P]  32020R1683 [P]  32020R1684 [P]  32021R0850 [P]  32021R1099 [P] |  |
| 77. | MER | Uredba o notifikaciji tehničkih propisa, standarda, propisa o uslugama informatičkog društva i postupaka ocjene usaglašenosti | 2022/IV | 2022/IV | 32015L1535 [P] |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2. ADMINISTRATIVNI OKVIR** | | | | | | | | |
|  | **2.1. ADMINISTRATIVNI KAPACITETI** | | | |  |  |  | |
| Neophodni kadrovi za sprovođenje pravne tekovine | | | | | | | | |
| **Inst.** | **Naziv akta** | | **Opis** | **Kvalifikacija** | | **PUOS** | **2022** | **2023** |
| MER – Direktorat za unutrašnje tržište i konkurenciju/ Direkcija za zaštitu konkurencije, unutrašnju trgovinu i infrastrukturu kvaliteta | Zakon o nadzoru proizvoda na tržištu | | Kontakt tačka za proizvode | Diplomirani ekonomista | | NE | 1 |  |
| MER – Direktorat za unutrašnje tržište i konkurenciju/ Direkcija za zaštitu konkurencije, unutrašnju trgovinu i infrastrukturu kvaliteta | Poslovi normative (izrada propisa) | | Izrada normative i procjena potrebe za notifikovanjem tehničkih propisa | Diplomirani pravnik | | NE |  | 1 |
| Stručno lice u oblasti ocjenjivanja usaglašenosti | | Procjena efekata ovlašćivanja i imenovanja na tržištu Crne Gore i notifikacija postupaka ocjene usaglašenosti | Diplomirani ekonomista | | 1 |  |
| MKI - Direktorat za drumski saobraćaj | Zakon o bezbjednosti saobraćaja na putevima i Pravilnik o tehničkim zahtjevima za vozila koja se uvoze ili prvi put stavljaju na tržište u Crnoj Gori | | Preuzimanje i sprovođenje propisa iz oblasti homologacije/tržišni nаdzor vozilа nа tržištu, kаo i inspekcijski nаdzor vozilа u upotrebi | Administracija/Inspektor | | NE |  | 1 |
| MEPPU | Zakon o građevinskim proizvodima | | Inspekcijski nadzor nad upotrebom građevinskih proizvoda | Diplomirani inženjer građevinarstva | | NE | 1 | 2 |
| UIP | Zakon o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usaglašenosti i odgovarajući podzakonski akti, Zakon o građevinskim proizvodima | | Tržišni inspektor | VII1 - fakultet iz oblasti tehničko-tehonoloških nauka, elektrotehnika/ elektronika (2), mašinstvo (1), građevina (1) | | DA | 2 | 2 |
| UIP | Zakon o energetici i odgovarajući podzakonski akti | | Termoenergetski inspektor | VII1- fakultet iz oblasti tehničko-tehnoloških nauka-mašinstvo | | DA | 1 |  |
| UIP | Zakon o ljekovima | | Zdravstveni inspektor | VII1 - medicinske nauke-Dr farmacije | | DA | 1 |  |
| UIP | Zakon o kozmetičkim proizvodima, Pravilnik o bezbjednosti igračaka | | Sanitarni inspektor | VII1 – prirodne nauke | | DA | 1 | 1 |
| Institut za ljekove i medicinska sredstva | Zakon o ljekovima, Zakon o medicinskim sredstvima, Zakon o sprječavanju zloupotrebe droga, Zakon o kontroli proizvodnje i prometa supstanci koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci i podzakonska akta za sprovođenje zakona | | Poslovi koji se odnose na primjenu zakonskih i podzakonskih akata u oblasti ljekova i medicinskih sredstava u oblasti dozvole za lijek, registra medicinskih sredstava, vigilance ljekova i medicinskih sredstava, kliničkih ispitivanja, inspekcijskog nadzora itd. | Farmaceutski fakultet, Medicinski fakultet, Stomatološki fakultet, Biološki fakultet, Hemijski fakultet; Veterinarski fakultet, Tehnološki fakultet, fakultet tehničkog usmjerenja | | DA | 5 | 5 |
| ATCG | Zakon o akreditaciji | | Savjetnik u Odjeljenju za akreditaciju kontrolnih tijela tijela - Vrši prijem i vodi evidencije o pristiglim prijavama za akreditaciju; Vrši prijem i vodi evidencije o pristiglim prijavama kandidata za ocjenjivače i o njihovom uspjehu u postupku dalje kandidature; Vodi i ažurira pojedinačne registre Kontrolnih tijela; Učestvuje u izradi internih akata u predmetnoj oblasti akreditacije; Vrši izradu analitičkih, informativnih i drugih materijala u okviru propisane metodologije; Priprema potrebna akta za rad Odjeljenja, Službe za akreditaciju i nadležnih komisija/komiteta. | Visoko obrazovanje u obimu od 240 kredita CSPK-a (VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja u oblasti tehničko tehnoloških nauka, prirodnih nauka), posjedovanje stručnih, organizacionih sposobnosti i iskustava iz oblasti akreditacije kontrolnih organizacija ili srodnih djelatnosti, poznavanje rada na računaru, znanje engleskog jezika | | DA | 1 |  |
| ATCG | Zakon o akreditaciji | | Savjetnik u Odjeljenju za akreditaciju sertifikacionih tijela - Vrši prijem i vodi evidencije o pristiglim prijavama za akreditaciju; Vrši prijem i vodi evidencije o pristiglim prijavama kandidata za ocjenjivače i o njihovom uspjehu u postupku dalje kandidature; Vodi i ažurira pojedinačne registre Sertifikacionih tijela; Učestvuje u izradi internih akata u predmetnoj oblasti akreditacije; Vrši izradu analitičkih, informativnih i drugih materijala u okviru propisane metodologije; Priprema potrebna akta za rad Odjeljenja, Službe za akreditaciju i nadležnih komisija/komiteta. | Visoko obrazovanje u obimu od 240 kredita CSPK-a (VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja u oblasti tehničko tehnoloških nauka/društveno humanističkih nauka/ biomedicinskih nauka i zdravstva , prirodnih nauka, biotehničkih nauka), posjedovanje stručnih znanja, sposobnosti i iskustava iz oblasti akreditacije sertifikacionih tijela ili srodnih djelatnosti, poznavanje rada na računaru, znanje engleskog jezika | | DA |  | 1 |
| ISME | Zakon o standardizaciji | | Direktna plaćanja | Diplomirani inženjer elektrotehnike/  energetike | | DA | 2 |  |
| ZM | Zakon o metrologiji | | Primjena SI mjernih jedinica, mjerenja i mjerne metode, ocjene usaglašenosti mjerila | VII-1, nivo, Prirodne nauke - fizika | | DA | 1 | 2 |
| VII-1, nivo, Tehničko-tehnološke, prirodne nauke - fizika | | 1 |
| VII-1 nivo, Društvene nauke - pravo | | 1 | / |
| VII-1, nivo, Tehničko-tehnološke, prirodne nauke - fizika | | NE | / | 2 |
| **2.2. POTREBNA JAČANJA INFRASTRUKTURE** | | | | | | | | |
| **Inst.** | | **Naziv akta** | **Opis infrastrukture/ tehničke podrške** | | | | **2022** | **2023** |
| ISME | | Zakon o standardizaciji | Obezbjeđivanje poslovnog prostora  **\*\*\*** Da bi se na adekvatan način organizovao rad stručnih tijela Instituta, neophodno je obezbijediti odgovarajući poslovni prostor i finansijska sredstva za nesmetano poslovanje Instituta u cilju uspješnog sprovođenja Zakona o standardizaciji. | | | | X |  |
| UIP | | Zakon o nadzoru proizvoda na tržištu (novi) | Kancelarije za vezu (UIP):  - Pripremne aktivnosti za formiranje Kancelarije za vezu (koja uključuje i CISZP);  - Uspostavljanje Kancelarije za vezu. | | | |  | X |

# 2. Sloboda kretanja radnika

**UVOD**

Sloboda kretanja radnika, kao jedan od temeljnih principa Evropske unije i jedno od četiri slobode unutrašnjeg tržišta, obuhvata pitanja vezana za pristup tržištu rada, EURES, koordinaciju sistema socijalne sigurnosti i Evropsku karticu zdravstvenog osiguranja. U skladu s pravnom tekovinom EU, radnik koji se seli u drugu državu članicu EU ima određena prava kao što su pravo na rad bez radne dozvole (osim radnika iz novih država članica koje su obuhvaćene prelaznim periodom), jednakost postupanja u zapošljavanju kao s državljanima članice u kojoj se rad obavlja, pravo na jednaku socijalnu sigurnost kakvu imaju i državljani članice u kojoj se radnik zapošljava, pravo članova porodice da se pridruže radniku i da primaju porodičnu naknadu, potpuna koordinacija sistema socijalne sigurnosti (pravo na penziju i doprinose za socijalnu sigurnost) i uzajamno priznavanje kvalifikacija. Cilj navedenih prava je i podsticanje mobilnosti radne snage između država članica EU, što je važan faktor ostvarivanja unutrašnjeg tržišta.

Pregovaračko poglavlje 2 - Sloboda kretanja radnika obuhvata podoblasti: pristup tržištu rada, EURES, koordinacija sistema socijalne sigurnosti i Evropska kartica zdravstvenog osiguranja.

Institucije koje koordiniraju aktivnosti u okviru ovog poglavlja su Ministarstvo ekonomskog razvoja i Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, dok su u rad poglavlja uključene i sljedeće institucije: Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta, Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija, Kancelarija za evropske integracije, Generalni sekretarijat Vlade, Zavod za zapošljavanje Crne Gore, Uprava policije, Fond za zdravstveno osiguranje, Fond penzijskog i invalidskog osiguranja, Uprava za statistiku, Komisija za tržište kapitala, Savez sindikata, Unija slobodnih sindikata, Privredna komora, Unija poslodavaca i Uprava za inspekcijske poslove.

Poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika je otvoreno 11. decembra 2017. na Međuvladinoj konferenciji u Briselu.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | 1. PLANOVI I POTREBE |  |  |  |  |
|  |  | **1.1. STRATEŠKI OKVIR** |  |  |  |  |
| **Ozn.** | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | **Period važenja** | | **Pravna tekovina** | |
| **Celex No** | **Ostalo** |
| **A) pristup tržištu rada** | | | | | | |
|  | MER | Akcioni plan zapošljavanja za 2023. godinu | 2022/IV | 2023 |  |  |
|  | MER | Akcioni plan zapošljavanja za 2024. godinu | 2023/IV | 2024 |  |  |
|  | MUP | Akcioni plan za sprovođenje Strategije o migracijama i reintegraciji povratnika u Crnoj Gori, za period 2023-2024. godine, s Izvještajem o implementaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategija o migracijama i reintegraciji povratnika u Crnoj Gori, za 2022. godinu | 2023/I | 2023-2024 |  |  |
|  |  | **1.2. ZAKONODAVNI OKVIR** |  |  |  |  |
| **Ozn.** | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | **Donošenje** | **Primjena** | **Pravna tekovina** | |
| **Celex No** | **Ostalo** |
|  |  | **A) Pristup tržištu rada** |  |  |  |  |
|  | MER | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti | 2022/IV | 2023/I |  |  |
|  | MUP | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o strancima | 2022/IV | 2023/I | 31996L0071 [P]  32018L0957 [P]  32014L0067 [P] |  |
|  | MER | Odluka o utvrđivanju godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca za 2023. godinu | 2022/IV | 2023/I |  |  |
| **B) Koordinacija sistema socijalne sigurnosti** | | | | | | |
| 4. | MFSS | Zakon o potvrđivanju Sporazuma između Crne Gore i Rumunije o socijalnom osiguranju | 2023/III | 2024/IV |  |  |
| **C) Evropska kartica zdravstvenog osiguranja** | | | | | | |
| 5. | MZD | Pravilnik o bližim uslovima i načinu i postupku ostvarivanja prekogranične zdravstvene zaštite | 2023/IV | 2023/IV | 32011L0024 [P]  32019D1765 [P] |  |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2.ADMINISTRATIVNI OKVIR | | | | | | |
| **2.2.ADMINISTRATIVNI KAPACITETI** | | | | | | |
| ZZZCG | Zakon o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti | Koordinacija sistema socijalne sigurnosti | Samostalni savjetnik/ca III  fakultet iz oblasti društvenih nauka – pravo  najmanje jedna godina radnog iskustva,  položen stručni ispit za rad u državnim organima, poznavanje rada na računaru | DA |  | 1 |
| MFSS | Zakon o penzijskom i invalidskom osiguranju | Koordinacija sistema socijalne sigurnosti | Diplomirani pravnik | NE |  | 1 |
| FZO | Zakon o obaveznom zdravstvenom osiguranju | Evropska kartica zdravstvenog osiguranja | Diplomirani pravnik | DA | 3 | 2 |
| MFSS | Zakon o penzijskom i invalidskom osiguranju | Koordinacija sistema socijalne sigurnosti | Diplomirani pravnik | NE |  | 1 |

# 3. Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga

**UVOD**

Sloboda pružanja usluga jedna je od četiri osnovne slobode koje omogućavaju funkcionisanje jedinstvenog tržišta Evropske unije, uz slobodu kretanja robe, ljudi i kapitala. U okviru ovog pregovaračkog poglavlja razmatra se zakonodavni okvir koji omogućava slobodno pružanje usluga, uz pravo osnivanja preduzeća. Ovo poglavlje obuhvata tri podoblasti i to:

* Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga,
* Međusobno priznavanje profesionalnih kvalifikacija i
* Poštanske usluge.

U oblasti sloboda pružanja usluga donijet je Zakon o uslugama (,,Sl. list CG", broj 71/17). Usklađivanje sektorskog zakonodavstva sa Direktivom 2006/123/EZ o uslugama na unutrašnjem tržištu vrši se na način predviđen Akcionom planom za transponovanje Direktive o uslugama na unutrašnjem tržištu za period 2015-2018. U vezi usaglašavanja budućeg zakonodavstva, zaključkom Vlade br. 022-27/2018-1 od 21. juna 2018. i zaključkom Vlade br. 04-699/2 od 25. februara 2021. zaduženi su nadležni resori da prilikom donošenja propisa koji regulišu uslužne djelatnosti uzmu u obzir obaveze koje proizilaze iz Direktive o uslugama i o istom izvijeste Ministarstvo ekonomskog razvoja koje je pripremilo i dostavilo smjernice po ovom pitanju 19. jula 2018. godine. U cilju potpunog usklađivanja sa Direktivom o uslugama, potrebno je donijeti Uredbu o jedinstvenoj kontakt tački za usluge u IV kvartalu 2022, dok Zakon o uslugama sadrži i pravni osnov za donošenje podzakonskih akata kojim će se definisati način saradnje i razmjene informacija sa državama EEP, a naročito saradnje u vezi sa nadzorom nad pružanjem usluga, preduzimanjem mjera upozorenja i način rad Ministarstva kada je u pitanju IMI sistem. Predviđeno je da pravni akt za IMI sistem bude donijet u okviru projekta koji će se realizovati kroz IPA 2020.

U skladu sa zahtjevima Direktive 2005/36/EZ i Direktive 2013/55/EU o izmjeni Direktive 2005/36/EZ o priznavanju stručnih kvalifikacija, donijet je Zakon o priznavanju profesionalnih kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija („Sl. list CG", broj 56/18), Odluka o utvrđivanju Liste regulisanih profesija („Sl. list CG", broj 80/18) kao i usklađeni svi studijski programi (doktor medicine, doktor stomatologije, doktor farmacije, medicinska sestra za opštu zdravstvenu njegu i arhitekta), čijim završetkom se stiču kvalifikacije za obavljanje regulisane profesije u Crnoj Gori za koje se vrši automatsko priznavanje na osnovu minimalnih uslova osposobljavanja.

U cilju potpunog usklađivanja zakonodavstva s Direktivom 2005/36 EZ o priznavanju stručnih kvalifikacija i Direktivom 2013/55/EU o izmjeni Direktive 2005/36/EZ o priznavanju stručnih kvalifikacija, Crna Gora je u obavezi da do dana pristupanja EU uskladi sektorske i sve ostale propise sa Direktivom 2005/36 EZ i Direktivom 2013/55/EU i da osnuje Komoru medicinskih sestara, babica i tehničara. S tim u vezi, Crna Gora je, u cilju unapređenja uslova za obavljanje ovih profesija, zaštite njihovih profesionalnih interesa, unapređenja profesionalne zdravstvene etike i učešća u unapređenju kvaliteta zdravstvene zaštite, odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Sl. list CG“, br. 3/16, 39/16, 2/17, 44/18 i 24/19) predvidjela osnivanje Ljekarske komore Crne Gore, Stomatološke komore Crne Gore, Farmaceutske komore Crne Gore, a u skladu s članom 120 ovog zakona, osnovana je i Komora fizioterapeuta. Osnivanje Komore medicinskih sestara, babica i tehničara definisano je članom 20 Zakona o zdavstvenoj njezi pacijenata („Sl. list CG", broj 25/10).

U oblasti poštanskih usluga, regulativni okvir je skoro usklađen sa pravnom tekovinom EU, uzimajući u obzir da tek predstoji usaglašavanje sa Regulativom (EU) 2018/644 o prekograničnoj dostavi paketa. Cilj Evropske komisije je stvoriti zajedničko tržište za poštanske usluge i osigurati kvalitet usluga koje se pružaju, postepeno otvarajući taj sektor tržišnoj konkurenciji.

Institucionalni okvir: Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta, Ministarstvo ekonomskog razvoja, Ministarstvo kapitalnih investicija, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija, Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Kancelarija za evropske integracije, Privredna komora Crne Gore, Inženjerska komora Crne Gore, Advokatska komora Crne Gore, Ljekarska komora Crne Gore, Uprava za inspekcijske poslove, Agencija za zaštitu prirode i životne sredine, Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost i Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti.

Pregovaračko poglavlje otvoreno je 11. decembra 2017. godine, na Međuvladinoj konferenciji u Briselu.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | | 1. PLANOVI I POTREBE |  | | |  | | | |  |  |
|  |  | | **1.1. STRATEŠKI OKVIR** |  | | |  | | | |  |  |
| **Ozn.** | **Nadležna inst.** | | **Naziv** | | **Period važenja** | | | | | | **Pravna tekovina** | |
| **Celex No** | **Ostali dokumenti** |
| **A) Poštanske usluge** | | | | | | | | | | | | |
| 1. | MER | | Akcioni plan za sprovođenje Strategije razvoja poštanske djelatnosti u Crnoj Gori za period 2019-2023 za 2023. godinu | | 2023/I | | | 2023 | | |  |  |
|  |  | | **1.2. ZAKONODAVNI OKVIR** | |  | | |  | | |  |  |
| **Ozn.** | | **Nadlež. inst.** | **Naziv pravnog akta** | | **Donošenje** | | | | **Primjena** | | **Pravna tekovina**  **(stepen usklađenosti)** | |
| **Celex No** | **Ostalo** |
| **A) Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga** | | | | | | | | | | | | |
| 1. | | MEPPU | Zakon o upravljanju otpadom | | 2022/III | | | | 2022/III | | 32006L0123 [P] |  |
| 2. | | MER | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zanatstvu | | 2022/IV | | | | 2022/IV | | 32006L0123 [P] |  |
| 3. | | MER | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini | | 2022/IV | | | | 2022/IV | | 32006L0123 [P] |  |
| 4. | | MPŠV | Zakon o morskom ribarstvu i marikulturi | | 2022/IV | | | | 2023/I | | 32006L0123 [P] |  |
| 5. | | MER | Uredba o jedinstvenoj kontakt tački za usluge | | 2022/IV | | | | 2022/IV | | 32006L0123 [P] |  |
| 6. | | MER | Odluka o utvrđivanju zanata, djelatnosti, sličnih zanatu i liste jednostavnih i složenih zanata | | 2023/III | | | | 2023/III | | 32006L0123 [P] |  |
| 7. | | MER | Pravilnik o sadržini prijave trgovine i registra za vođenje evidencije | | 2023/I | | | | 2023/I | | 32006L0123 [P] |  |
| 8. | | MER | Pravilnik o minimalnim tehničkim uslovima za obavljanje prometa robe i vršenja usluga u prometu robe | | 2023/I | | | | 2023/I | | 32006L0123 [P] |  |
| 9. | | MER | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu vođenja i sadržini registra lica koja se bave zanatskom djelatnošću | | 2023/II | | | | 2023/II | | 32006L0123 [P] |  |
| 10. | | MPNKS | Pravilnik o izmjenama Pravilnika o bližim uslovima i načinu izdavanja, prestanku važenja i oduzimanja istraživačke licence, kao i sadržaju i načinu vođenja registra izdatih istrazivačkih licenci | | 2023/IV | | | | 2023/IV | | 32006L0123 [P] |  |
| **B) Međusobno priznavanje profesionalnih kvalifikacija** | | | | | | | | | | | | |
| 11. | | MER | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o turizmu i ugostiteljstvu | | | 2022/IV | | | | Danom pristupanja | 32005L0036 [P]  32013L0055 [P] |  |
| 12. | | MER | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o planinskim stazama | | | 2022/IV | | | | Danom pristupanja | 32005L0036 [P]  32013L0055 [P] |  |
| 13. | | MER | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o raftingu | | | 2022/IV | | | | Danom pristupanja | 32005L0036 [P]  32013L0055 [P] |  |
| 14. | | MER | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o skijalištima | | | 2022/IV | | | | Danom pristupanja | 32005L0036 [P]  32013L0055 [P] |  |
| 15. | | MKI | Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o energetici | | | 2023/II | | | | 2023/IV | 32005L0036 [P]  32013L0055 [P] |  |
| 16. | | MZD | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti | | | 2023/III | | | | 2023/III | 32005L0036 [P]  32013L0055 [P]  32020D0548 [P] |  |
| 17. | | MZD | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj njezi pacijenata | | | 2023/III | | | | Danom pristupanja | 32005L0036 [P]  32013L0055 [P] |  |
| 18. | | MER | Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o efikasnom korišćenju energije | | | 2023/III | | | | Danom pristupanja | 32005L0036 [P]  32013L0055 [P] |  |
| 19. | | MEPG | Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata | | | 2023/IV | | | | Danom pristupanja | 32005L0036 [P]  32013L0055 [P] |  |
| 20. | | UBHVFP | Zakon o veterinarstvu | | | 2023/IV | | | | Danom pristupanja | 32005L0036 [P]  32013L0055 [P] |  |
| **C) Poštanske usluge** | | | | | | | | | | | | |
| 21. | | EKIP | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o vrsti i načinu dostavljanja podataka poštanskih operatora | | | 2022/IV | | | | 2022/IV | 32018R0644 [P] |  |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2. ADMINISTRATIVNI OKVIR | | | | | | |
| **2.1. ADMINISTRATIVNI KAPACITETI** | | | | | | |
| **Inst.** | **Naziv akta** | **Opis** | **Kvalifikacija** | **PUOS** | **2022** | **2023** |
| MER | Uredba o jedinstvenoj kontakt tački za usluge | Operativno praćenje funkcionisanja Jedinstvene kontakt tačke i ostalih pitanja vezanih za usluge | VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja, fakultet iz oblasti društvenih – ekonomija ili pravo ili tehničko-tehnoloških nauka – elektrotehnika ili elektronika | NE |  | 1 |
| MER | Zakon o priznavanju profesionalnih kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija | Rad na poslovima pružanja informacija, Centar za pomoć o postupcima za priznavanje profesionalnih kvalifikacija, o domaćim propisima kojima su uređene profesije i njihovo obavljanje i po potrebi etičkim pravilima, Nacionalni kordinator pruža informacije između država članica EU. | Visoko obrazovanje u obimu od 240 (CSPK) kredita – VII-1 nivo kvalifikacije obrazovanja –Društvene nauke - Pravo ili Ekonomija, poznavanje engleskog jezika | NE |  | 1 |

# 4. Sloboda kretanja kapitala

**UVOD**

Sloboda kretanja kapitala je jedan od osnovnih principa jedinstvenog tržišta Evropske unije i jedina od četiri slobode koja prelazi granice Evropske unije. Osnovna načela jedinstvenog tržišta su načelo nediskriminacije i načelo uzajamnog priznavanja. Načelo nediskriminacije proizilazi iz Poglavlja II, člana 18 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije (UFEU), koji zabranjuje svaku diskriminaciju na osnovu državljanstva, odnosno različit tretman u jednakim okolnostima. Temelji unutrašnjeg tržišta postavljeni su odredbama člana 26 Poglavlje III, naslov 1, Ugovora o funkcionisanju Evropske unije koji definiše jedinstveno tržište EU kao „prostor bez unutrašnjih granica na kome je slobodan promet robe, kretanje lica, usluga i kapitala“.

Slobodno kretanje kapitala omogućava protok sredstava unutar EU, olakšava prekograničnu trgovinu, doprinosi mobilnosti radnika, olakšava prikupljanje kapitala potrebnog za započinjanje poslovanja i rast privrednih subjekata, kao i funkcionisanje integrisanog, otvorenog i efikasnog unutrašnjeg tržišta, što je od interesa za sve građane Evropske unije.

Ovo pregovaračko poglavlje propisuje pravila slobodnog kretanja kapitala među državama članicama Unije. Ona obuhvataju zabranu svih restrikcija u kretanjima kapitala i plaćanjima, kako unutar država članica EU, tako i između država članica i trećih država. Pritom, postoje određeni izuzeci koji su, prvenstveno, vezani za poreze, sprečavanje pranja novca, finansiranje terorizma i sl. Ovo poglavlje pravne tekovine sadrži i pravila za prekogranična ulaganja u sektor finansijskih usluga i prava vlasništva nad nekretninama izvan nacionalnih okvira, a unutar EU.

Sloboda kretanja kapitala obuhvata tri temeljna područja:

* slobodu kretanja kapitala i plaćanja,
* usluge platnog prometa i
* sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma.

Institucionalni okvir: Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, Centralna Banka Crne Gore, Uprava Policije, Komisija za tržište kapitala, Agencija za nadzor osiguranja, Kancelarija za evropske integracije.

Poglavlje je otvoreno na Međuvladinoj konferenciji, 24. juna 2014.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | |  | 1. PLANOVI I POTREBE | | |  |  | |  | |  |
|  |  | | | **1.1. ZAKONODAVNI OKVIR** |  | | |  | |  |  |
| **Ozn.** | **Nadležna**  **inst.** | | | **Naziv** | **Donošenje** | | | **Primjena** | | **Pravna tekovina** | |
| **Celex No** | **Ostalo** |
|  |  | | | **A) Opšti principi** |  | | |  | |  |  |
| 1. | MFSS | | | Zakon o osiguranju | 2022/IV | | | Danom pristupanja | | 32009L0138 [P]  32016L0097 [P]  32011L0089 [D][[1]](#footnote-1)  32014L0051 [D]  32018L0843 [D]  32019R1935 [P]  32019L2177 [D] |  |
|  |  | | | **B) Horizontalne mjere** |  | | |  | |  |  |
| 2. | CBCG | | | Odluka o sigurnosnim zahtjevima koje treba da ispune pružaoci platnih usluga za obezbjeđivanje pouzdane provjere autentičnosti klijenta i zajedničke i sigurne otvorene standarde komunukacije | 2023/I | | | 2023/I | | 32018R0389 [P] |  |
| 3. | CBCG | | | Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o strukturi bližim uslovima i načinu otvaranja i ukidanja transakcionih računa | 2023/IV | | | Danom pristupanja | | 32009R0924 [P]  32012R0260 [P]  32014R0248 [P]  32019R0518 [P]  32021R1230 [P] |  |
| 4. | MFSS | | | Izmjena obrasca Prijave o fizičkom unošenju ili iznošenju sredstava plaćanja | 2022/IV | | | 2023/I | | 32021R0776 [P] |  |
| **C) Sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma** | | | | | | | | | | | |
| 5. | MUP | | | Zakon o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma | 2022/III | | | 2022/IV | | 32015L0849 [P]  32015R0847 [P]  32018L0843 [P]  32019L1153 [P] |  |
| 6. | MUP | | | Pravilnik o indikatorima za prepoznavanje sumnjivih klijenata i transakcija | 2022/IV | | | 2022/IV | | 32015L0849 [P]  32018L0843 [P] |  |
| 7. | MUP | | | Pravilnik o dostavljanju podataka o gotovinskim, sumnjivim i drugim transakcijama finansijsko obavještajnoj jedinici | 2022/IV | | | 2022/IV | | 32015L0849 [P]  32018L0843 [P] |  |
| 8. | MUP | | | Pravilnik o smjernicama za izradu analize i faktorima rizika radi sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma | 2022/IV | | | 2022/IV | | 32015L0849 [P]  32018L0843 [P] |  |
| 9. | MUP | | | Pravilnik o načinu vođenja registra stvarnih vlasnika, prikupljanju, unosu i rokovima unosa i ažuriranju podataka koji se vode u registru i načinu pristupa tim podacima | 2022/IV | | | 2022/IV | | 32015L0849 [P]  32018L0843 [P] |  |
| 10. | MUP | | | Pravilnik o elektronskoj identifikaciji klijenata prilikom otvaranja računa kod banaka | 2022/IV | | | 2022/IV | | 32015L0849 [P]  32018L0843 [P] |  |
| 11. | MUP | | | Smjernice o izradi analize rizika radi sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma | 2022/IV | | | 2022/IV | | 32015L0849 [P]  32018L0843 [P] |  |
| 12. | CBCG | | | Smjernice za izradu analize rizika i faktorima rizika radi sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma kod obveznika koje nadzire Centralna banka Crne Gore | 2022/IV | | | 2022/IV | | 32015L0849 [P]  32018L0843 [P] |  |
| 13. | KTK | | | Smjernice za izradu analize rizika i faktorima rizika radi sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma kod obveznika koje nadzire Komisija za tržište kapitala | 2022/IV | | | 2022/IV | | 32015L0849 [P]  32018L0843 [P] |  |
| 14. | ANO | | | Smjernice za izradu analize rizika i faktorima rizika radi sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma kod obveznika koje nadzire Agencija za nadzor osiguranja | 2022/IV | | | 2022/IV | | 32015L0849 [P]  32018L0843 [P] |  |
| 15. | EKIP | | | Smjernice za izradu analize rizika i faktorima rizika radi sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma kod učesnika na tržištu poštanskih usluga | 2022/IV | | | 2022/IV | | 32015L0849 [P]  32018L0843 [P] |  |
| 16. | UPC | | | Smjernice za izradu analize rizika i faktorima rizika radi sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma kod priređivači lutrijskih i posebnih igara na sreću i igara na sreću putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava | 2022/IV | | | 2022/IV | | 32015L0849 [P]  32018L0843 [P] |  |
| 17. | MP | | | Smjernice za izradu analize rizika i faktorima rizika radi sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma kod advokata i notara | 2022/IV | | | 2022/IV | | 32015L0849 [P]  32018L0843 [P] |  |

# 5. Javne nabavke

**UVOD**

Javne nabavke u Evropskoj uniji obuhvataju skup djelovanja naručilaca iz država članica Evropske unije radi nabavke robe, pružanja usluga ili izvođenja radova. Naručioci podrazumijevaju javne naručioce, kao što su državne institucije, gradovi, opštine i sektorske naručioce koji obavljaju djelatnosti vodosnabdijevanja, snabdjevanja energijom, obezbjeđivanja saobraćajnih i poštanskih usluga.

Cilj evropskog zakonodavstva u ovoj oblasti je da se davaocima usluga, isporučiocima roba i izvođačima radova obezbijedi mogućnost nadmetanja na javnim tenderima u državama članicama Evropske unije. Cilj je, sa jedne strane, jačanje ekonomskog razvoja i efikasnosti, ali i davanje punog smisla jedinstvenom tržištu Evropske unije. Institucije uspostavljene u tu svrhu treba da obezbijede poštovanje zakonodavnog okvira na svim nivoima i osiguraju efikasan sistem pravne zaštite u postupcima javnih nabavki, koji se, između ostalog, zasniva na pravu podnošenja žalbe. Naručioci usluga su dužni da postupak javnih nabavki sprovode uz puno poštovanje principa transparentnosti. Projekti javno-privatnog partnerstva su projekti koji imaju za cilj zadovoljenje neke javne potrebe, odnosno projekti koji za cilj imaju pružanje javne usluge iz nadležnosti javne vlasti.

Zakonodavni okvir uređuje: načela javnih nabavki; postupke nabavke koji djeluju u sektorima vodoprivrede, energetike, saobraćaja i poštanskog saobraćaja; koordinaciju postupaka za dodjelu ugovora o javnim nabavkama radova, ugovora o javnoj nabavki robe i ugovora o javnim nabavkama usluga; postupak zaštite prava u postupku javne nabavke, „koncesije i javno privatno partnerstvo”, elektronske javne nabavke; jedinstveni rječnik javnih nabavki (CPV); održive javne nabavke i postupke nabavke u oblasti odbrane i bezbjednosti.

Institucionalni okvir: Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, Ministarstvo ekonomskog razvoja, Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki i Uprava za inspekcijske poslove.

Poglavlje je otvoreno na Međuvladinoj konferenciji, 18. decembra 2013.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | 1. PLANOVI I POTREBE |  |  |  |  |
|  |  | **1.1. ZAKONODAVNI OKVIR** |  |  |  |  |
| **Ozn.** | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | **Donošenje** | **Primjena** | **Pravna tekovina** | |
| **Celex No** | **Ostalo** |
|  |  | **A) Horizontalne mjere** |  |  |  |  |
| 1. | MFSS | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama | 2022/II | 2022/III |  |  |

# 6. Privredno pravo

**UVOD**

Privredno pravo odnosi se na osnivanje, funkcionisanje i kontrolu finansijskog poslovanja privrednih društava u državama članicama Evropske unije. Obuhvata dva dijela: pravo privrednih društava u užem smislu, kao i računovodstvo i reviziju.

Tekovina prava privrednih društava EU obuhvata pravila o osnivanju, registraciji, podjeli akcionarskih društava, domaćim i prekograničnim spajanjima, preuzimanju akcionarskih društava, pravima akcionara, zahtjevima u pogledu kapitala, zahtjevima za transparentnošću poslovanja, preporuke o politici naknada za direktore kotiranih akcionarskih društava te preporuke o ulozi nezavisnih direktora i članova nadzornog odbora kotiranih društava, kao i komisija odbora ovih društava. Pravo privrednih društava u užem smislu obuhvata i pravila sadržana u Uredbi o Statutu Evropske kompanije i Uredbi o Evropskom ekonomskom interesnom udruženju.

Područje računovodstva i revizije uključuje uspostavljanje sistema provjere kvaliteta rada revizorske struke i djelotvornog sistema javnog nadzora nad njenim radom uopšte, sistema javnog objavljivanja godišnjih finansijskih izvještaja, kao i uspostavljanje i dosljednu primjenu međunarodnih standarda finansijskog izvještavanja. Ovaj segment ostvariće i direktan uticaj na strukturu organa pojedinih vrsta društava kapitala u Crnoj Gori, kroz obavezu uvođenja odbora za reviziju, organa zaduženog za sprovođenje interne kontrole finansijskog poslovanja.

Institucije nadležne za rad u ovom poglavlju su: Ministarstvo ekonomskog razvoja, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, Komsija za tržište kapitala, Uprava prihoda i carina, Genralni sekretarijat Vlade, Privredna komora Crne Gore, Ekonomski fakultet Univerziteta Crne Gore, Pravni fakultet Univerziteta Crne Gore i Institut računovođa i revizora Crne Gore.

Poglavlje 6 – Privredno pravo je otvoreno 18. decembra 2013. na Međuvladinoj konferenciji koja je održana u Briselu.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | 1. PLANOVI I POTREBE |  |  |  | |
|  |  | **1.2. ZAKONODAVNI OKVIR** |  |  |  | |
| **Ozn.** | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | **Donošenje** | **Primjena** | **Pravna tekovina** | |
| **Celex No** | **Ostalo** |
| **A) Računovodstvo** | | | | | | |
| 1. | MFSS | Pravilnik o sadržini i formi obrazaca finansijskih iskaza za privredna društva i druga pravna lica | 2022/II | 2022/II | 32013L0034 [P] |  |
| **B) Privredno pravo** | | | | | | |
| 2. | MER | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o privrednim društvima | 2022/IV | 2023/I | 32017L0828 [P]  32019L1151 [P]  32019L2121 [P] |  |

# 7. Pravo intelektualne svojine

## UVOD

Pravna tekovina Evropske unije u oblasti pravo intelektualne svojine obuhvata pitanje autorskog i srodnih prava, prava industrijske svojine i odredbe o njihovom sprovođenju. Ključni izazovi u narednom periodu se odnose na donošenje strateških i zakonodavnih dokumenata, među kojima su Nacionalna strategija intelektualne svojine za period 2021-2025, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o autorskom i srodnim pravima, Zakon o poslovnim tajnama, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o žigu kao i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o patentima.

Autorsko i srodna prava štite djela iz oblasti književnosti, nauke i umjetnosti, dok se pod industrijskom svojinom podrazumijevaju prava na patent, žig, industrijski dizajn, geografske oznake i topografije poluprovodnika.

Zaštita prava intelektualne svojine obuhvata: administrativnu zaštitu; građanskopravnu zaštitu; krivičnopravnu zaštitu i prekršajnu zaštitu.

Institucije nadležne za rad u ovom poglavlju su: Ministarstvo ekonomskog razvoja, Uprava policije, Uprava prihoda i carina, Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, Uprava za inspekcijske poslove, sudski organi i Državno tužilaštvo. U Crnoj Gori je uspostavljen zakonodavni okvir za sprovođenje prava intelektualne svojine u posebnim zakonima koji uređuju intelektualnu svojinu.

Crna Gora je 31. marta 2014. na Međuvladinoj konferenciji u Briselu otvorila poglavlje 7.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | 1. PLANOVI I POTREBE |  | |  |  | | |  | | |
|  |  | **1.1. STRATEŠKI OKVIR** |  | |  |  | | |  | | |
| RB | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | **Period važenja** | | | **Pravna tekovina** | | | | | |
| **Celex No** | | | **Ostalo** | | |
| **A) Horizontalne mjere** | | | | | | | | | | | |
| 1. | MER | Strategija intelektualne svojine Crne Gore za period 2022-2025 | 2022/II | | 2022-2025 | / | | |  | | |
|  | |  | **1.2. ZAKONODAVNI OKVIR** | |  |  | |  | | | |
| **RB** | | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | | **Donošenje** | **Primjena** | | **Pravna tekovina** | | | |
| **Celex No** | | | **Ostalo** |
| **A) Opšti propisi** | | | | | | | | | | | |
|  | | MER | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o patentima | | 2022/II | 2022/IV | | | 32019R0933 [P] | |  |
|  | | MER | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o žigu | | 2022/III | 2023/I | | | 32015L2436 [P] | |  |
|  | | MER | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o autorskom i srodnim pravima | | 2022/III | 2023/I | | | 32017L1564 [P] | |  |
|  | | MER | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o autorskom i srodnim pravima | | 2023/IV | 2024/II | | | [32019L0789](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/TXT/?uri=CELEX%3A32019L0789) [P]  [32019L0790](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/TXT/?uri=CELEX%3A32019L0790) [P] | |  |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2. ADMINISTRATIVNI OKVIR | | | | | | |
| **2.2. ADMINISTRATIVNI KAPACITETI** | | | | | | |
| **Inst.** | **Naziv akta** | **Opis** | **Kvalifikacija** | **PUOS** | **2022** | **2023** |
| MER | Zakon o autorskom i srodnim pravima/Zakon o državnoj upravi | Izrada zakonodavstva | Diplomirani pravnik | DA | 1 |  |
| MER | Zakon o patentima | Registracija prava industrijske svojine-patenata | Fakultet iz oblasti tehničko-tehnoloških ili društvenih nauka – pravo | DA | 1 |  |
| NE |  | 1 |
| MER | Zakon o žigu | Registracija prava industrijske svojine-žigova | Fakultet iz oblasti društvenih nauka – pravo | DA | 1 |  |
| NE |  | 1 |
| MER | Zakon o pravnoj zaštiti industrijskog dizajna | Registracija prava industrijske svojine-industrijskog dizajna | Fakultet iz oblasti društvenih nauka – pravo | NE |  | 1 |
| MER | Zakoni iz oblasti intelektualne svojine | Poslovi povezani sa registracijom prava industrijske svojine (prenos, upis promjena, obnova i prestanak, unošenje podataka u registre, izdavanje isprava i patentnih spisa) | Fakultet iz oblasti tehničko-tehnoloških ili društvenih nauka | DA | 1 |  |
| NE |  | 1 |
| MER | Zakoni iz oblasti intelektualne svojine | IT poslovi | Fakultet iz oblasti prirodnih nauka - matematika i računarske nauke | DA | 1 |  |
| NE |  | 1 |

**8. Konkurencija**

**UVOD**

Pravila koja se odnose na zaštitu konkurencije predstavljaju osnov na kojem je formirana tržišna privreda jedne zemlje. U procesu pristupanja Evropskoj uniji politika konkurencije zauzima jedno od najznačajnijih mjesta, jer njeno efikasno sprovođenje doprinosi unapređenju ekonomije, razvoju i rastu broja privrednih društava, unapređenju ulaganja u istraživanje i razvoj novih proizvoda, privlačenju novih investicija i povećanju proizvodnje i izvoza.

Pravna tekovina Evropske unije u oblasti zaštite konkurencije se dijeli na politiku konkurencije i državnu pomoć. To podrazumijeva pravila i procedure za suzbijanje povreda pravila ponašanja učesnika na tržištu (restriktivne sporazume između preduzeća, zloupotrebu dominantnog položaja i praćenje koncentracije učesnika na tržištu), kao i postupak dodjele i kontrole namjenskog korišćenja državne pomoći, radi zaštite konkurencije.

U narednom periodu najveća pažnja će biti posvećena jačanju administrativnih kapaciteta nadležne institucije za politiku konkurencije i kontrolu državne pomoći – Agencije za zaštitu konkurencije, kako bi se obezbijedio odgovarajući bilans ostvarenih rezultata i u potpunosti omogućili jednaki i fer uslovi svim učesnicima na crnogorskom tržištu.

Pored Agencije za zaštitu konkurencije, nadležne institucije u ovoj oblasti su: Ministarstvo ekonomskog razvoja, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, nadležni sudovi, Državno tužilaštvo, kao i svi davaoci državne pomoći i Državna revizorska institucija.

Crna Gora je otvorila pregovaračko poglavlje 8 na Međuvladinoj konferenciji u Briselu 30. juna 2020.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | **1. PLANOVI I POTREBE** |  |  | |  | |  | |
|  |  | **1.2. ZAKONODAVNI OKVIR** |  |  | |  | |  | |
| **Ozn.** | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | **Donošenje** | **Primjena** | | **Pravna tekovina** | | | |
| **Celex No (veza)** | | **Ostalo** | |
|  |  | **A) Konkurencija** |  |  | |  | |  | |
| 1. | MER | Zakon o postupcima za naknadu štete zbog povreda konkurencije na tržištu | 2022/IV | | 2023/I | | 32014L0104 [P] | |  |
|  |  | **A) Državna pomoć** |  |  | |  | |  | |
| 2. | MFSS | Pravilnik o načinu vođenja evidencije o državnoj pomoći | 2022/II | 2022/II | |  | |  | |
| 3. | MFSS | Pravilnik o metodi i načinu obračuna referentne i diskontne stope | 2022/II | 2022/II | |  | |  | |
| 4. | MFSS | Pravilnik o godišnjem izvještavanju o državnoj pomoći | 2022/III | 2022/III | |  | |  | |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2. ADMINISTRATIVNI OKVIR | | | | | | |
| **2.2. ADMINISTRATIVNI KAPACITETI** | | | | | | |
| **Inst.** | **Naziv akta** | **Opis** | **Kvalifikacija** | **PUOS** | **2022** | **2023** | |
| MER | Zakon o zaštiti konkurencije | Obavlja poslove koji se odnose na: kontinuirano praćenje sudske prakse i predmeta Evropskog suda pravde, crnogorskog pravnog sistema, davanje savjeta o pravilnoj primjeni pravila EU o zaštiti konkurencije i kontroli državne pomoći; spremanje izvještaja o pruženim državnim pomoćima iz nadležnosti Ministarstva ekonomskog razvoja; davanje stručne podrške u pripremi nacrta zakona i drugih propisa iz oblasti zaštite konkurencije; davanje stručnih mišljenja o propisima iz oblasti zaštite konkurencije; | Samostalni savjetnik I | NE | 1 |  | |
| AZK | Zakon o zaštiti konkurencije  Zakon o kontroli državne pomoći | Poslovi koji se odnose na: kontinuirani rad na poslovima zaštite konkurencije, koje obuhvata poslove kontrole koncentracija i pojedinačnih izuzeća sporazuma od zabrane, utvrđivanje zabranjenih sporazuma i zloupotrebe dominantnog položaja , kao i poslove iz oblasti državne pomoći koji se odnose na poslove prethodne i naknadne kontrole dodijeljene državne pomoći | Poslovi koji se odnose na: kontinuirani rad na poslovima zaštite konkurencije, koje obuhvata poslove kontrole koncentracija i pojedinačnih izuzeća sporazuma od zabrane, utvrđivanje zabranjenih sporazuma i zloupotrebe dominantnog položaja, kao i poslove iz oblasti državne pomoći koji se odnose na poslove prethodne i naknadne kontrole dodijeljene državne pomoći | DA | 2+7[[2]](#footnote-2) | 5+5[[3]](#footnote-3) | |

# 9. Finansijske usluge

**UVOD**

Poglavlje Finansijske usluge odnosi se na usklađenost propisa u oblasti bankarstva, osiguranja i reosiguranja, penzijskih fondova pod pokroviteljstvom poslodavca, tržišta kapitala i infrastrukture finansijskih tržišta, s pravnom tekovinom EU, ali i na njeno efikasno sprovođenje od strane nadležnih supervizorskih institucija, što za krajnji cilj ima podsticanje i očuvanje finansijske stabilnosti.

Ovo poglavlje obuhvata četiri potpoglavlja:

1. bankarstvo i finansijski konglomerati,

2. osiguranje i penzijsko osiguranje pod pokroviteljstvom poslodavca,

3. tržišta hartija od vrijednosti i investicione usluge i

4. infrastruktura finansijskih tržišta.

Za sprovođenje pravne tekovine EU u ovoj oblasti nadležne institucije su: Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, Centralna banka Crne Gore, Komisija za tržište kapitala, Agencija za nadzor osiguranja i Fond za zaštitu depozita.

Crna Gora će nastaviti sa daljim usklađivanjem i implementacijom EU acquis-a u oblasti finansijskih usluga u cilju dostizanja naprednog nivoa usklađenosti i pokazati čvrstinu i nezavisnost regulatornih i supervizorskih institucija sa adekvatnim administrativnim kapacitetima za njenu implementaciju i sprovođenje.

Poglavlje je otvoreno 22. juna 2015.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | 1. PLANOVI I POTREBE |  |  |  |  |
|  |  | **1.1. ZAKONODAVNI OKVIR** |  |  |  |  |
| **Ozn.** | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | **Donošenje** | **Primjena** | **Pravna tekovina** | |
| **Celex No** | **Ostalo** |
|  |  | **A) Bankarstvo i finansijski konglomerati** |  |  |  |  |
| 1. | MFSS | Zakon o dodatnom nadzoru finansijskih konglomerata | 2023/III | 2024/II | 32011L0089 [P] 32002L0087 [P] 32014R0342 [P] |  |
| 2. | MFSS | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kreditnim institucijama | 2023/III | 2024/II | 32019L0878 [D]  32021R0539 [D]  32021R1018 [D]  32021R0923 [D]  32021R1118 [D] |  |
| 3. | CBCG | Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o adekvatnosti kapitala kreditnih institucija | 2023/IV | 2024/I | 32020R0866 [D]  32020R0125 [D]  32021R1043 [D]  32021R0598 [D]  32021R0931 [D]  32021R1383 [D]  32021R0453 [D]  32021R0451 [D]  32021R0424 [D]  32021R0637 [D]  32021R0930 [D]  32021Y0723(01) [D]  32021R0249 [D]  32020R1228 [D]  32020R1230 [D]  32020R1224 [D]  32020R1225 [D]  32020R1229 [D]  32020R1226 [D] |  |
| 4. | CBCG | Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o izvještajima koji se dostavljaju Centralnoj banci Crne Gore | 2023/IV | 2024/I | 32020R0429 [D]  32021R0763 [D]  32020R1227 [D] |  |
| 5. | MFSS | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sanaciji kreditnih institucija[[4]](#footnote-4) | 2023/III | 2024/II | 32019L0879 [D]  52020XC0929(01) [D]  52020XC1202(01) [D]  32019R0348 [D] |  |
| **B) Osiguranje i penzijsko osiguranje** | | | | | | |
| 6. | MFSS | Zakon o penzionim fondovima | 2023/III | Danom pristupanja | 32003L0041 [D] 32013L0014 [P]  32016L2341 [P] |  |
| 7. | MFSS | Zakon o osiguranju | 2022/IV | Danom pristupanja | 32009L0138 [P] 32016L0097 [P] 32011L0089 [D]  32014L0051 [D]  32018L0843 [D]  32019R1935 [P]  32019L2177 [D] |  |
| **C) Tržišta hartija od vrijednosti i investicione usluge** | | | | | | |
| 8. | MFSS | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu kapitala | 2023/III | 2024/I | 32004L0109 [P]  32017R1129 [D]  32020R0447 [P]  32020R0448 [P]  32020R1212 [D]  32020R1272 [P]  32020R1273 [P]  32020R1989 [D]  32020L1504 [P]  32021R1253 [P]  32021R1254 [P]  32021R0528 [P]  32021R0527 [D]  32021L0338 [P]  32021L1269 [D] |  |
| 9. | MFSS | Zakon o otvorenim investicionim fondovima sa javnom ponudom | 2023/III | 2024/I | 32009L0065 [D]  32011L0061 [D]  32013L0014 [D]  32014L0091 [P]  32019R1156 [D]  32019L1160 [D]  32021L1270 [D]  32021R0955 [D] |  |
| 10. | MFSS | Zakon o alternativnim investicionim fondovima | 2023/III | 2024/I | 32011L0061 [P]  32018R1618 [P]  32019R1156 [D]  32019L1160 [D]  32021R1255 [P] |  |

# 10. Informatičko društvo i mediji

## UVOD

Poglavlje Informatičko društvo i mediji čini cjelinu od tri oblasti: elektronske komunikacije, usluge informatičkog društva i audiovizuelna politika.

Ključna pitanja u okviru oblasti elektronskih komunikacija su: širokopojasni pristup Internetu, standardizacija, interkonekcija, tržište i analiza tržišta, univerzalne usluge i prava korisnika, pitanja privatnosti, digitalizacija i politika radio spektra. Ključna pitanja u okviru oblasti usluga informatičkog društva su: elektronska uprava, informatička bezbjednost, elektronsko zdravstvo, elektronski potpis, javni sektor, elektronska trgovina. Ključna pitanja u okviru oblasti audiovizuelne politike su: audiovizuelne medijske usluge, javni emiteri Crne Gore, zaštita maloljetnika, filmsko naslijeđe, kulturna raznolikost.

Pored Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija koje je nadležno za ovo poglavlje, u radnoj grupi su zastupljene sljedeće institucije i organizacije: Ministarstvo ekonomskog razvoja, Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Fond za zdravstveno osiguranje, Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, Agencija za elektronske medije, Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, Uprava za inspekcijske poslove, Radio i Televizija Crne Gore, Kancelarija za evropske integracije, Generalni sekretarijat Vlade, Uprava za inspekcijske poslove, Privredna komora, Unija poslodavaca, NVO „35mm“ i NVO „Multimedial Montenegro“.

Poglavlje je otvoreno 31. marta 2014.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | 1. PLANOVI I POTREBE |  |  | |  |  |
|  |  | **1.1. STRATEŠKI OKVIR** |  |  | |  |  |
| **Ozn.** | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | **Period važenja** | | | **Pravna tekovina** | |
| **Celex No (veza)** | **Ostalo** |
| **B) Elektronske komunikacije** | | | | | | | |
| 1. | MER | Strategija uvođenja 5G mobilnih mreža u Crnoj Gori | 2022/IV | | 2023-2027 |  |  |
| 2. | MER | Nacionalni plan razvoja širokopojasnih mreža velikih brzina | 2022/IV | | 2023- |  |  |
|  |  | **C) Audiovizuelna politika** |  | |  |  |  |
| 3. | MJUDDM | Medijska strategija 2022-2026 | 2022/II | | 2022-2026 |  |  |
|  |  | **1.2. ZAKONODAVNI OKVIR** |  | |  |  |  |
| **Ozn.** | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | **Donošenje** | | **Primjena** | **Pravna tekovina** | |
| **Celex No** | **Ostalo** |
|  |  | **A) Usluge informatičkog društva** |  | |  |  |  |
| 1. | MJUDDM | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o informacionoj bezbjednosti | 2022/IV | | 2023 | 32016L1148 [D] |  |
|  |  | **B) Elektronske komunikacije** |  | |  |  |  |
| 2. | MER | Zakon o elektronskim komunikacijama | 2022/IV | | 2023/I | 32018L1972 [P]  32014L0061 [P]  32019R2243 [P]  32020H2245 [P]  32020R0911 [D] [[5]](#footnote-5)  32020R1070 [D] [[6]](#footnote-6)  32020H1307 [D][[7]](#footnote-7) |  |
| 3. | MER | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o radio-frekvencijama i uslovima pod kojima se te radio-frekvencije mogu koristiti bez odobrenja | 2022/III | | 2022/IV | 32020D0167 [P]  32021D1196 [P]  32021D1067 [P]  32020D1426 [P] |  |
| 4. | MER | Pravilnik o utvrđivanju liste standarda iz oblasti radio opreme i telekomunikacione terminalne opreme | 2023/IV | | 2023/IV | 32020D0553 [P]  32020D1562 [P] |  |
|  |  | **C) Audiovizuelna politika** |  | |  |  |  |
| 5. | MJUDDM | Zakon o audio-vizuelnim medijskim uslugama | 2022/II | | 2023/I | 32018L1808 [P]  52020XG1207(01)[P] |  |
| 6. | MJUDDM | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore | 2022/II | | 2023/I | 52020XG1207(01)[P] |  |
| 7. | MJUDDM | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o medijima | 2022/II | | 2023/I | 52020XG1207(01)[P] |  |

# 11. Poljoprivreda i ruralni razvoj

**UVOD**

Pravna tekovina za poglavlje 11 - Poljoprivreda i ruralni razvoj obuhvata veliki broj obavezujućih pravila, od kojih su mnoga direktno primjenjiva. Njihova odgovarajuća primjena i efikasnost sprovođenja od strane efikasne administracije su neophodni za funkcionisanje Zajedničke poljoprivredne politike (ZPP).

ZPP je podijeljena na dva stuba: direktna plaćanja i tržišne mjere (prvi stub) i ruralni razvoj (drugi stub). Osnovu prvog stuba čine različite mjere podrške koje direktno ili indirektno utiču na prihode poljoprivrednih proizvođača. Politika ruralnog razvoja, kroz podršku raznovrsnih ekonomskih aktivnosti u ruralnim područjima, ima za cilj poboljšanje kvaliteta života na selu, kako sa ekonomskog tako i sa društvenog aspekta. Mjere prvog stuba integralno se finansiraju iz zajedničkog budžeta EU, dok za drugi stub važi princip kofinansiranja iz nacionalnog budžeta. Jedna od osnovnih karakteristika ZPP je finansiranje u sedmogodišnjem periodu, s tačno utvrđenim iznosima podrške potencijalnim korisnicima.

Zemlja članica EU mora da bude spremna za primjenu pravne tekovine EU za šeme direktnih plaćanja i implementaciju politike zajedničkog uređenja tržišta, kao i sprovođenje mjera ruralnog razvoja.

Poglavlje 11 podijeljeno je na sljedeća potpoglavlja: direktna plaćanja, zajednička organizacija tržišta, državna pomoć, ruralni razvoj, politika kvaliteta i organska proizvodnja.

Crna Gora će danom pristupanja u EU primjenjivati Zajedničku poljoprivrednu politiku, što podrazumijeva uspostavljanje administrativnog i institucionalnog okvira za njeno sprovođenje. Pravilno sprovođenje Zajedničke poljoprivredne politike zahtjeva od Crne Gore jačanje postojećih i osnivanje novih odgovarajućih administrativnih struktura - Agencije za plaćanja, Upravljačkog tijela, kao i uspostavljanje određenih sistema kao što su Integrisani administrativni sistem kontrole i računovodstveni sistem na farmama.

Nadležna institucija nad politikama koje pripadaju ovom pregovaračkom poglavlju je Ministarstvo poljoprivrede šumarstva i vodoprivrede.

Pregovaračko poglavlje 11 je otvoreno na Međuvladinoj konferenciji održanoj 13. decembra 2016.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | | 1. PLANOVI I POTREBE |  | |  | | | | |
|  |  | | **1.1. STRATEŠKI OKVIR** |  | |  | | | | |
| **Ozn.** | **Nadležna**  **inst.** | | **Naziv** | **Period važenja** | | **Pravna tekovina** | | | | |
| **Celex No (veza)** | | | **Ostalo** | |
| **A) Horizontalni dio** | | | | | | | | | | |
|  | | MPŠV | Strategija razvoja poljoprivrede i ruralnih područja 2022-2028. | 2022/III | 2022-2028 | |  |  | |
|  | | MPŠV | Akcioni plan za usaglašavanje sa pravnom tekovinom EU | 2022/III | 2022-2028 | |  |  | |
|  | | MPŠV | Akcioni plan za uspostavljanje IAKS-a i Agencije za plaćanja | 2023/I | 2023/II – do ulaska u EU | |  |  | |
| **B) IPARD Program** | | | | | | | | | | |
|  | | MPŠV | Program razvoja poljoprivrede i ruralnog razvoja IPARD III 2021-2027. | 2022/II | 2022-2027 |  | |  | |
|  | |  | **1.2. ZAKONODAVNI OKVIR** |  |  |  | | | | |
| **Ozn.** | | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | **Donošenje** | **Primjena** | **Pravna tekovina** | | | | |
| **Celex No** | | **Ostalo** | |
| **A) Opšti propisi** | | | | | | | | | | |
|  | | MPŠV | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju | 2022/II | 2022/III | | 32011R0543 [D]  32013R1305 [D]  32013R1306 [D]  32013R1307 [D]  32013R1308 [D]  32014R0640 [D]  32014D0825 [D]  32014R0807 [D]  32014R0447 [D]  32014R0907 [D]  32014R0251 [D]  32015R1366 [D]  32016R0232 [D]  32018R1046 [D]  32020R0198 [D] |  | |
|  | | MPŠV | Pravilnik o sprovođenju direktnih plaćanja i IAKS mjera ruralnog razvoja | 2022/III | 2022/IV | | 32013R1306 [D]  32013R1307 [D]  32014R0639 [D]  32014R0640 [D]  32014R0641 [D]  32019R1804 [D]  32014R0809 [D]  32014R0907 [D]  32018R0746 [D]  32020R2086 [D]  32021R1418 [D]  32021R0540 [D]  32021R0841 [D]  32021R0540 [D] |  | |
|  | | MPŠV | Pravilnik o metodologiji prikupljanja podataka za sistem računovodstvenih podataka poljoprivrednih gazdinstava | 2022/III | 2022/IV | | 32009R1217 [D]  32013R1318 [D]  32016R2129 [D]  32019R1975 [D]  32020R1652 [D] |  | |
|  | | MPŠV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o obliku i načinu vođenja registra subjekata i registra poljoprivrednih gazdinstava | 2022/II | 2022/IV | | 32013R1306 [D]  32013R1307 [D] |  | |
|  | | MPŠV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o bližoj sadržini i načinu uspostavljanja evidencije parcela poljoprivrednog zemljišta | 2022/II | 2022/IV | | 32013R1306 [D]  32013R1307 [D] |  | |
|  | |  | **B) Horizontalna pitanja** |  |  | |  |  | |
|  | | MPŠV | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o maslinarstvu i maslinovom ulju | 2022/II | 2022/III | | 31991R2568 [P]  32003R1989 [P]  32005D0800 [P]  32007R0702 [P]  32011R0061 [P]  32012R0029 [P]  32013R1308 [P]  32019R1604 [P]  32019D1987 [P] |  | |
|  | | MPŠV | Pravilnik o sprovođenju Programa poboljšanja dostupnosti hrane - voće, povrće, mlijeko i mliječni proizvodi za škole | 2022/I | 2022/II | | 32013R1308 [D]  32016R0791 [D]  32018R0891 [D]  32018R0892 [D]  32017R0040 [D] |  | |
|  | | MPŠV | Nacionalni pčelarski program | 2023/IV | 2024/I | | 32013R1308 [P] |  | |
|  | | MPŠV | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda | 2023/III | 2023/IV | | 32012R0880 [D]  32012R0511 [D]  32013R1308 [D]  32014R0499 [D]  32015R1366 [D]  32016R1237 [D]  32016R0791 [D]  32016R1238 [D]  32017R1182 [D]  32017R1185 [D]  32018R0891 [D]  32018R0892 [D]  32020R0760 [D]  32020R0761 [D] |  | |
|  | | MPŠV | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o vinu | 2023/III | 2023/IV | | 32013R1308 [D]  32018R0273 [D]  32018R0274 [D]  32019R0934 [D]  32019R0033 [D]  32019R0034 [D]  52019XC1205(01) [D]  32020R0531 [D]  32020R0565 [D]  32020R0975 [D]  32021R2117 [D]  32021R1375 [D] |  | |
|  | | MPŠV | Zakon o osnivanju Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ruralnom razvoju i ribarstvu | 2023/III | 2023/IV | | 32014R0908 [D] |  | |
|  | | MPŠV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o opštim i posebnim standardima za stavljanje na tržište voća i povrća | 2023/IV | 2023/IV | | 32019R0428 [P] |  | |
|  | | MPŠV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o izvještavanju o cijenama određenih poljoprivrednih proizvoda | 2022/IV | 2022/IV | | 32017R1185 [D] |  | |
|  | | MPŠV | Pravilnik o aromatizovanim proizvodima od vina | 2022/III | 2022/IV | | 32014R0251 [D]  32020R0198 [D] |  | |
| **B.1) Alkoholna pića** | | | | | | | | | | |
|  | | MPŠV | Zakon o jakim alkoholnim pićima | 2022/I | 2022/II | | 32019R0787 [D]  32021R1335 [P]  32021R1096 [P]  32021R1236 [D]  32021R1334 [P]  32021R1465 [P] |  | |
| 16. | | MPŠV | Pravilnik o postupcima starenja jakih alkoholnih pića | 2023/III | 2023/IV | | 32021R0723 [P]  32021R0724 [P] |  | |
| 17. | | MPŠV | Pravilnik o geografskim oznakama jakih alkoholnih pića | 2023/III | 2023/IV | | 32021R1236 [P] |  | |
|  | |  | **C) Organska proizvodnja** |  |  | |  |  | |
| 18. | | MPŠV | Zakon o organskoj proizvodnji | 2022/IV | 2023/I | | 32018R0848 [P]  32020R0427 [P]  32020R2042 [P]  32020R1794 [P]  32021R1165 [P]  32021R1691 [P]  32021RO642 [P]  32021R0771 [P]  32021R0715 [P]  32021R0279 [P] |  | |
| 19. | | MPŠV | Pravilnik o bližim uslovima za biljnu i stočarsku organsku proizvodnju | 2023/II | 2023/III | | 32019R2164 [P]  32020R0464 [P]  32021R1165 [P]  32021R1189 [P]  32021R0642 [P]  32021R0716 [P]  32020R1794 [P] |  | |
| 20. | | MPŠV | Pravilnik o načinu vršenja kontrole i sertifikacije od strane ovlašćenih tijela u organskoj proizvodnji | 2023/III | 2023/IV | | 32021R1006 [P]  32021R0771 [P]  32021R0279 [P] |  | |
| 21. | | MPŠV | Pravilnik o bližem sadržaju, načinu vođenja Registra subjekata u organskoj proizvodnji | 2023/II | 2023/II | | 32021R1691 [P] |  | |
| 22. | | MPŠV | Pravilnik o bližim uslovima i pravilima za preradu, pakovanje, transport i skladištenje organskih proizvoda | 2023/III | 2023/IV | | 32021R1165 [P] |  | |
| 23. | | MPŠV | Pravilnik o bližim pravilima i uslovima organske proizvodnje životinja, akvakulture i morskih algi | 2023/IV | 2023/IV | | 32021R0716 [P] |  | |
| 24. | | MPŠV | Lista dozvoljenih sredstava u organskoj proizvodnji | 2023/II | 2023/II | | 32021R1165 [P] |  | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2. ADMINISTRATIVNI OKVIR | | | | | | | | | |
| Mjerilo: DA  Dokument koji naglašava potrebe administrativnih kapaciteta i izgradnju sistema za primjenu Zajedničke poljoprirvedne politike EU: Detaljan implementacioni plan za uspostavljanje Integrisanog administrativnog i kontrolnog sistema (IAKS), koji će biti u potpunosti operativan do dana pristupanja.  Implementacioni plan za uspostavljanje Agencije za plaćanja, koja će biti u potpunosti operativna do datuma pristupanja. | | | | | | | | | |
| **2.1. NOVE INSTITUCIJE** | | | | | | | | | |
| Agencija za plaćanja - Crna Gora će postupno iz Direktorata za plaćanja uspostaviti Agenciju za plaćanja do pristupanja EU; Svi novozaposleni u Direktoratu za plaćanja će preći u Agenciju za plaćanja. | | | | | | | | | |
| **2.2. ADMINISTRATIVNI KAPACITETI** | | | | | | | | | |
| **Inst.** | **Naziv akta** | | **Opis** | | **Kvalifikacija** | **PUOS** | | **2022** | **2023** |
| MPŠV | Zakon o poljoprivredi i ruralnom razvoju | | Kreira politiku direktnih plaćanja | | Diplomirani inženjer poljoprivrede  Diplomirani ekonomisti | DA | | 1 | 1 |
| MPŠV | Zakon o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda | | CMO Specifični standardi vezani za proizvodnju i stavljanje na tržište određenih proizvoda | | Diplomirani inženjer poljoprivrede  Diplomirani ekonomisti | DA | | 1 | 1 |
| MPŠV | Zakon o organskoj proizvodnji | | Kreira i sprovodi politiku u oblasti organske proizvodnje | | Diplomirani inženjer poljoprivrede | DA | | 1 | 1 |
| MPŠV | Zakon o poljoprivredi i ruralnom razvoju | | Agencija za plaćanja  Odjeljenje interne revizije  Sektor za opšte i pravne poslove  Odjeljenje za informacione tehnologije  Odjeljenje za bazu podatka  Sektor za direktnu podršku  Odjeljenje za strukturnu podršku  Odjeljenje za CMO mjere  Odjeljenje za kontrolu na licu mjesta  Finansijski sektor  Regionalni centri | | Diplomirani inženjer poljoprivrede  Diplomirani ekonomisti  Diplomirani pravnici  Diplomirani inženjer informacine tehnologije | DA | | 14 | 10 |
| MPŠV | Zakon o poljoprivredi i ruralnom razvoju | | Računovodstvena mreža podataka poljoprivrednih gazdinstava (FADN) | | Dipl. ekonomisti  Dipl. inženjer informacione tehnologije | DA | | 1 |  |
| MPŠV | Zakon o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda | | ISAMM i trgovinski mehanizmi | | Dipl. ekonomisti  Dipl. inženjer informacione tehnologije | NE | | 1 |  |
| **2.3. POTREBNA JAČANJA INFRASTRUKTURE** | | | | | | | | | |
| **Inst.** | | **Naziv akta** | | **Opis infrastrukturne / tehničke podrške** | | | **2022** | | **2023** |
| MPŠV | | Zakon o poljoprivredi i ruralnom razvoju | | Uspostavljenje LPIS struktura – definisanje propisa LPIS | | | X | | X |
| Upostavljanje sistema za identifikaciju zemljišnih parcela (LPIS-a) | | | X | | X |
| Računarska baza podataka | | | X | | X |
| Uspostavljanje sistema za Geoprostorno podnošenje zahtjeva | | | X | | X |
| MPŠV | | Zakon o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda | | Uspostavljanje potpuno funkcionalnog sistema izvještavanja | | |  | | X |
| MPŠV | | Zakon o uređenju tržišta poljoprivrednih / Zakon o vinu | | Uspostavljanje sistema za implementaciju određenih politika u okviru uređenja tržišta poljopirvrednih proizvoda i izgradnja IT infrastrukture za primjenu iste. | | |  | | X[[8]](#footnote-8) |
| MPŠV | | Zakon o poljoprivredi i ruralnom razvoju | | Uspostavljanje potpuno funkcionalnog FADN informacionog sistema za prikupljanje i obradu podataka, izvještavanje i komunikaciju sa EK u skladu sa pravnim tekovinom EU, kao i obuke zaposlenih u MPŠV i informisanje poljoprivrednih proizvođača | | | X | |  |
| MPŠV | | Zakon o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda | | Obuka zaposlenih u MPŠV i inspekcijskih službi za primjenu odredaba vezanih za implementaciju politike koja s odnosi na uređenje tržišta | | | X | | X |

# 12. Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor

**UVOD**

Evropski pristup u oblasti bezbjednosti hrane, veterinarstva i fitosanitarnog nadzora podrazumijeva primjenu integralnog principa „od njive do trpeze“ koji pokriva sve segmente prehrambenog lanca: primarnu proizvodnju, preradu, skladištenje, transport i trgovinu.

Pravna tekovina za ovo poglavlje sastoji se od tri dijela koji se međusobno nadopunjuju:

1. Bezbjednost hrane sadrži: pravila za proizvodnju i stavljanje na tržište hrane, hrane za životinje i nus proizvoda životinjskog porijekla (higijenska pravila, specifična pravila za proizvode životinjskog porijekla, deklarisanje i reklamiranje, pravila za aditive, enzime, suplemente i boje, kao i materijale koji dolaze u kontakt sa hranom), pravila za zvanične kontrole i mehanizme za osiguranje bezbjednosti hrane, sa strogim pravilima za hranu životinjskog porijekla.
2. Veterinarska politika sadrži: pravila za unutrašnji promet životinja i životinjskih proizvoda, kontrolu i zdravstvene zahtjeve za uvoz životinja, proizvoda životinjskog porijekla i nus proizvoda, identifikaciju i registraciju životinja i praćenje njihovog kretanja, kontrolu i iskorjenjivanje bolesti životinja i zoonoza, promet živih životinja, sjemena, jajnih ćelija i embriona, kontrolu rezidua i drugih supstanci, zootehniku, kao i zahtjeve za dobrobit životinja.
3. Fitosanitarna politika sadrži: pravila za kontrolu štetnih organizama bilja, biljnih proizvoda i objekata pod nadzorom, pravila za sredstava za zaštitu bilja, kvalitet i stavljanje na tržište sjemenskog i sadnog materijala i zaštitu novih biljnih sorti.

Takođe, ovo poglavlje sadrži pravila za genetički modifikovane organizme.

Institucije koje se bave pitanjem bezbjednosti hrane, veterine i fitosanitarnog nadzora u Crnoj Gori su Ministarstvo poljoprivrede šumarstva i vodoprivrede i Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove. Polazeći od činjenice da Evropska unija u ovim oblastima postavlja stroge uslove koji do kraja moraju biti ispunjeni na putu pridruživanja, bitno je, između ostalog, ispuniti sledeće pretpostavke: usvojiti odgovarajuće propise (zakone i podzakonske akte), osigurati primjenu propisanih normi od strane držaoca životinja, bilja i subjekata u poslovanju hranom, zaposliti stručne kadrove, obezbijediti adekvatan budžet, potrebnu tehničku opremu i sredstva za rad, laboratorije, inspekcije i adekvatne administrativne kapacitete. Usklađivanjem zakonodavstva s pravnom tekovinom Evropske unije svi proizvodi na tržištu moraće zadovoljiti jednake zahtjeve. Time će se podići opšti nivo bezbjednosti hrane kao i povjerenja građana u proizvode koje kupuju.

Pregovaračko poglavlje 12 je otvoreno na Međuvladinoj konferenciji održanoj 30. juna 2016.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | 1. PLANOVI I POTREBE |  |  |  | |  |
|  |  | **1.1. STRATEŠKI OKVIR** |  |  |  | |  |
| **Ozn.** | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | **Period važenja** | | **Pravna tekovina** | | |
| **Celex No (veza)** | | **Ostalo** |
| **A) Horizontalne mjere** | | | | | | | | |
|  | UBHVFP | Inovirana Strategija Crne Gore za transpoziciju i implementaciju pravne tekovine Evropske unije za Poglavlje 12 – Bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika sa sveobuhvatnim Akcionim planom i Posebnim Akcionim planom za suzbijanje i iskorijenjivanje klasične kuge svinja | 2022/IV | 2023-2028 |  | |  |
|  |  | **1.2. ZAKONODAVNI OKVIR** |  |  |  | |  |
| **Ozn.** | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | **Donošenje** | **Primjena** | **Pravna tekovina** | | |
| **Celex No** | | **Ostalo** |
|  |  | **A) Bezbjednost hrane** |  |  |  | |  |
|  |  | **A.1) Opšti dio** |  |  |  | |  |
|  | UBHVFP | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o bezbjednosti hrane | 2023/IV | 2023/IV | 32017R0625 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Naredba o mjerama za uvoz hrane i hrane za životinje porijeklom iz Japana | 2022/I | 2022/I | 32019R1787 [P]  32021R1533 [P] | |  |
| **A.2) Stavljanje na tržište hrane, hrane za životinje i nusproizvoda životinjskog porijekla** | | | | | | | | |
| **A.2.1) Higijenska pravila** | | | | | | | | |
|  | UBHVFP | Pravilnik o obrascu zdravstvenog sertifikata za premještanja pošiljaka nusproizvoda životinjskog porijekla iz zona ograničenja uspostavljenih radi sprečavanja i kontrole određenih bolesti s popisa | 2023/IV | 2024/I | 32021R1699 [P] | |  |
| **A.2.2) Posebna pravila za proizvode životinjskog porijekla** | | | | | | | | |
|  | UBHVFP | Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o higijeni hrane | 2022/II | 2022/III | 32021R0382 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Uredba o izmjeni Uredbe o posebnim zahtjevima higijene za proizvode životinjskog porekla | 2022/IV | 2023/I | 32021R1374 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Uredba o izmjeni i dopuni Uredbe o mjerama za sprječavanje trihinele kod ljudi | 2023/III | 2023/IV | 32020R1478 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Pravilnik o izmjeni Pravilnika o maksimalno dozvoljenim količinama rezidua farmakološki aktivnih supstanci veterinarskih ljekova u proizvodima životinjskog porijekla | 2022/II | 2022/II | 32020R1685 [P]  32020R1712 [P]  32021R0621 [P] | |  |
| **A.2.3)** **Kontrolna pravila** | | | | | | | | |
|  | UBHVFP | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o metodama za uzimanje uzoraka i laboratorijska ispitivanja hrane za životinje | 2022/II | 2022/III | 32020R1560 [P]  32021R1353 [P] | |  |
| **A.2.4) Pravila kontrole za za nusproizvode životinjskog porijekla** | | | | | | | | |
|  | UBHVFP | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o klasifikaciji i postupanju sa nus proizvodima životinjskog porijekla, higijensko i veterinarsko-zdravstvenim uslovima za nus proizvode | 2022/III | 2022/IV | 32020R0205 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o higijenskim, veterinarsko-zdravstvenim i drugim uslovima za nus proizvode i objekte za preradu ili uništavanje nus proizvoda životinjskog porijekla | 2022/III | 2022/IV | 32020R0757 [P]  32020R0762 [P]  32020R0797 [P]  32020R1720 [P]  32021R0899 [P]  32021R0405 [P] | |  |
|  |  | **A.3) Pravila bezbjednosti hrane** |  |  |  | |  |
| **A.3.1) Označavanje, reklamiranje i oglašavanje hrane, uključujući prehrambene i zdravstvene tvrdnje i nutritivno označavanje** | | | | | | | | |
|  | UBHVFP | Uredba o izmjenama Uredbe o korišćenju zdravstvenih i nutritivnih tvrdnji prilikom označavanja, reklamiranja i prezentacije hrane | 2023/II | 2023/III | 32021R0686 [P]  32021R0050 [P] |  | |
|  | UBHVFP | Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o načinu i uslovima stavljanja na tržište hrane za posebne prehrambene potrebe | 2023/IV | 2024/I | 32021R1040 [P]  32021R1041 [P]  32021R0571 [P]  32021R0077 [P] |  | |
| **A.3.2) Aditivi** | | | | | | | | |
|  | UBHVFP | Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o aditivima koji se mogu koristiti u hrani | 2022/II | 2022/III | 32020R0268 [P]  32020R0279 [P]  32020R0351 [P]  32020R0355 [P]  32020R0356 [P]  32020R0771 [P]  32020R1819 [P]  32020R1419 [P]  32020R1823 [P]  52020IP0255 [P]  32021R1156 [P]  32021R1175 [P] |  | |
| **A.3.3) Arome** | | | | | | | | |
|  | UBHVFP | Uredba o izmjeni Uredbe o prehrambenim aromama koje se mogu koristiti u i na hrani | 2022/II | 2022/III | 32021R1532 [P]  32020R1681 [P] |  | |
| **A.3.4) Dodaci hrani** | | | | | | | | |
|  | UBHVFP | Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o vrstama vitamina i minerala koji se mogu koristiti u proizvodnji suplemenata | 2022/II | 2022/III | 32021R0418 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Uredba o izmjenama i dopunama i Uredbe o vitaminima, mineralima i drugim supstancama koje se mogu dodavati hrani | 2022/III | 2022/III | 32021R0468 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Smjernice za stavljanje na tržište suplemenata | 2022/II | 2022/III | 52021AE0521 [P] | |  |
| **A.3.5) Kontaminenti** | | | | | | | | |
|  | UBHVFP | Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o maksimalno dozvoljenim količinama kontaminenata u hrani | 2022/II | 2022/III | 52020IP0256 [P]  32020R1322 [P]  32020R2040 [P]  32020R1255 [P]  32021R1317 [P]  32021R1408 [P]  32021R1399 [P]  32021R1323 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu uzimanja uzoraka hrane i metodama laboratorijskih ispitivanja kontaminenata u hrani | 2022/II | 2022/III | 32021R0705 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu uzimanja uzoraka hrane i metodama laboratorijskih ispitivanja kontaminenata u hrani | 2022/III | 2022/IV | 32019R2093 [P] | |  |
| **A.3.6) Materijali koji dolaze u kontakt sa hranom** | | | | | | | | |
|  | UBHVFP | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o posebnim uslovima za plastične materijale i predmete koji dolaze u kontakt sa hranom | 2022/III | 2022/IV | 32020R1245 [P] | |  |
| **A.3.7) Nova hrana** | | | | | | | | |
| 1. 14. | UBHVFP | Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o novoj hrani koja se može koristiti i stavljati na tržište | 2023/I | 2023/II | 32020R1821 [P]  32020R1772 [P]  32020R1993 [P]  32020R1822 [P]  32020R1820 [P]  32020R1559 [P]  32020R1634 [P]  32020R1824 [P]  32021R0882 [P]  32021R0912 [P]  32021R1319 [P]  32021R1318 [P]  32021R0120 [P]  32021R0670 [P]  32021R0668 [P]  32021R0051 [P]  32021R0082 [P]  32021R1377 [P]  32021R0900 [P]  32021R0096 [P]  32021R1326 [P] | |  |
| **A.3.8) Jonizujuće zračenje** | | | | | | | | |
|  | UBHVFP | Pravilnik o uslovima za uvoz hrane i hrane za životinje i praćenje nivoa radioaktivnosti i obrasci sertifikata i uslovima za izdavanje sertifikata | 2022/I | 2022/I | 32020R1158 [P] | |  |
| **A.4) Specifična pravila za hranu za životinje** | | | | | | | | |
| **A.4.1) Aditivi za hranu za životinje** | | | | | | | | |
|  | UBHVFP | Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o dodacima hrani za životinje i premiksima koji se mogu stavljati na tržište | 2022/I | 2022/II | 32019R1964 [P]  32019R1965 [P]  32019R1977 [P]  32019R1976 [P]  32020R0106 [P]  32020R0107 [P]  32020R0146 [P]  32020R0147 [P]  32020R0148 [P]  32020R0149 [P]  32020R0150 [P]  32020R0151 [P]  32020R0157 [P]  32020R0159 [P]  32020R0160 [P]  32020R0161 [P]  32020R0162 [P]  32020R0163 [P]  32020R0164 [P]  32020R0165 [P]  32020R0166 [P]  32020R0167 [P]  32020R0172 [P]  32020R0173 [P]  32020R0180 [P]  32020R0196 [P]  32020R0197 [P]  32020R0207 [P]  32020R0228 [P]  32020R0229 [P]  32020R0238 [P]  32020R0354 [P]  32020R0376 [P]  32020R0377 [P]  32020R0378 [P]  32020R0763 [P]  32020R0992 [P]  32020R0994 [P]  32020R0995 [P]  32020R0996 [P]  32020R0997 [P]  32020R1018 [P]  32020R1031 [P]  32020R1032 [P]  32020R1033 [P]  32020R1034 [P]  32020R1090 [P]  32020R1091 [P]  32020R1092 [P]  32020R1094 [P]  32020R1096 [P]  32020R1097 [P]  32020R1098 [P]  32020R1175 [P]  32021R0426 [P]  32020R1761 [P]  32020R2119 [P]  32020R1773 [P]  32020R1762 [P]  32020R1377 [P]  32020R1497 [P]  32020R1374 [P]  32020R1373 [P]  32020R2120 [P]  32020R2117 [P]  32020R1800 [P]  32020R1797 [P]  32020R1795 [P]  32020R1764 [P]  32020R1796 [P]  32020R1399 [P]  32020R1395 [P]  32020R1418 [P]  32020R1400 [P]  32020R1372 [P]  32020R1378 [P]  32020R1760 [P]  32020R1379 [P]  32020R1371 [P]  32020R1798 [P]  32020R1398 [P]  32020R2116 [P]  32020R1376 [P]  32020R1363 [P]  32020R1396 [P]  32020R1510 [P]  32020R1375 [P]  32020R1397 [P]  32020R1799 [P]  32020R1370 [P]  32020R2121 [P]  32020R1755 [P]  32020R2118 [P]  32021R0506 [P]  32020R0998 [P]  32021R0412 [P]  32021R0981 [P]  32021R0485 [P]  32021R0758 [P]  32021R0719 [P]  32021R0718 [P]  32021R0967 [P]  32021R1412 [P]  32021R1426 [P]  32021R1409 [P]  32021R0932 [P]  32021R0982 [P]  32021R1413 [P]  32021R1414 [P]  32021R1410 [P]  32021R1425 [P]  32021R0422 [P]  32021R0507 [P]  32021R0344 [P]  32021R0367 [P]  32021R0330 [P]  32021R0421 [P]  32021R0508 [P]  32021R0363 [P]  32021R0969 [P]  32021R0343 [P]  32021R0551 [P]  32021R0346 [P]  32021R0329 [P]  32021R0669 [P]  32021R0733 [P]  32021R0505 [P]  32021R0658 [P]  32021R1411 [P]  32021R1424 [P]  32021R1431 [P]  32021R0709 [P]  32021R0968 [P]  32021R0420 [P]  32021R1414 [P] | |  |
|  |  | **B) Veterina** |  |  |  | |  |
|  | UBHVFP | Zakon o veterinarstvu | 2023/IV | 2023/IV | 32020R2154 [P]  32017R0625 [P] | |  |
| **B.1) Kontrolni sistem za uvoz** | | | | | | | | |
|  | UBHVFP | Naredba o uslovima za ulazak u Crnu Goru pošiljaka daždevnjaka s obzirom na infekciju gljivicom Batrachochytrium salamandrivorans | 2022/IV | 2023/I | 32021D0361 [P] | |  |
| **B.2) Identifikacija i registracija životinja** | | | | | | | | |
|  | UBHVFP | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o identifikaciji i registraciji kopitara | 2023/IV | 2023/IV | 32021R0963 [P]  32021R0577 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o identifikaciji i registraciji svinja | 2023/I | 2023/II | 32021R0520 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu identifikacije i registracije goveda i vođenju registara i elektronske baze podataka | 2023/II | 2023/II | 32020R1625 [P] | |  |
| **B.3) Kontrolne mjere za bolesti životinja** | | | | | | | | |
|  | UBHVFP | Pravilnik o programima nadzora, programima iskorjenjivanja i statusu „slobodno od bolesti” za određene bolesti s liste i emergentne bolesti | 2023/III | 2023/IV | 32020R0689 [P]  32020R0690 [P]  32020R0687 [P]  32021R0881 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Pravilnik o listi životinja i proizvoda životinjskog porijekla koji podliježu veterinarskim pregledima | 2022/I | 2022/II | 32021R0632 [P]  32021R0573 [P]  32021R0630 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o klasifikaciji zaraznih bolesti životinja, načinu prijavljivanja pojave odnosno sumnje i odjavljivanja zaraznih bolesti životinja | 2023/IV | 2023/IV | 32020R2002 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o mjerama za sprječavanje pojave, otkrivanje, suzbijanje i iskorjenjivanje transmisivnih spongiformnih encefalopatija | 2022/I | 2022/I | 32019R1091 [P]  32019R0319 [P]  32020R1593 [P]  32020R0772 [P]  32021R1176 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Program monitoringa infekcije sa SARS-CoV-2 kod određenih životinja | 2022/IV | 2022/IV | 32021D0788 [P] | |  |
| **B.3.1) Slinavka i šap** | | | | | | | | |
|  | UBHVFP | Naredba o mjerama sprječavanja unošenja virusa slinavke i šapa | 2022/II | 2022/II | 32019D0242 [P] | |  |
| **B.3.2) Zoonoze** | | | | | | | | |
|  | UBHVFP | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu i mjerama kontrole salmonele kod živine i drugih specifičnih uzročnika zoonoza koji se prenose hranom | 2022/I | 2022/I | 32019R0268 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu praćenja zoonoza i uzročnika zoonoza | 2022/II | 2022/III | 32020D1729 [P] | |  |
| **B.4) Sjeme, jajne ćelije i embrioni** | | | | | | | | |
|  | UBHVFP | Pravilnik za objekte u kojima se drže kopnene životinje i inkubatorske stanice i pravila o sljedivosti za kopnene životinje i jaja za rasplod | 2023/IV | 2024/I | 32019R2035 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Pravilnik o zahtjevima zdravlja životinja za premještanja kopnenih životinja i jaja za rasplod | 2023/IV | 2023/IV | 32021R1706 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Pravilnik o uslovima za reproduktivni materijal | 2023/II | 2023/III | 32021R0880 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Pravilnik za odobravanja objekata za reproduktivni materijal i zahtjeva u pogledu sljedivosti i zdravlja životinja za premještanja embriona određenih uzgojnih kopnenih životinja | 2023/IV | 2023/IV | 32020R0686 [P]  32020R0688 [P]  32020R0999 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Pravilnik o uslovima uvoza sjemena, jajnih ćelija i embriona u odnosu na zdravlje pasa, mačaka i feretki | 2022/I | 2022/I | 32019D1206 [P]  32019D0294 [P]  32019R1293 [P] | |  |
| **B.5) Zahtjevi za uvoz za žive životinje i proizvode životinjskog porijekla** | | | | | | | | |
|  | UBHVFP | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o uslovima za uvoz i tranzit kopitara | 2022/II | 2022/III | 32020R2235 [P]  32020R0692 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Pravilnik o uslovima za uvoz kopitara, sjemena i embriona | 2022/II | 2022/III | 32019R2147 [P]  32020R0485 [P]  32020R0581 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Pravilnik o veterinarsko-zdravstvenim i drugim uslovima za uvoz određenih životinja, reproduktivnog materijala i proizvoda životinjskog porijekla iz određenih zemalja | 2022/III | 2022/IV | 32020R0692 [P]  32020R2235 [P]  32021R0405 [P]  32021R1327 [P]  32021R0404 [P]  32021R1471 [P]  32021R1703 [P]  32021R1705 [P]  32021R1070 [P]  32021R1727 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Naredba o izmjenama i dopunama Naredbe o zabrani uvoza i tranzita pošiljki živine, ptica i proizvoda od živine i ptica radi sprečavanja unošenja visoko patogene avijarne influence | 2022/II | 2022/II | 32021D0335 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Pravilnik o bližim uslovima za unos pošiljki proizvoda životinjskog porijekla i hrane za kućne ljubimce koju unose putnici kao ličnu pošiljku | 2022/I | 2022/I | 32020R0178 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Pravilnik o sertifikatima o zdravlju životinja za uvoz i premještanje pošiljaka akvatičnih životinja i određenih proizvoda životinjskog podrijetla od akvatičnih životinja | 2023/IV | 2023/IV | 32020R2236 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Naredba o uslovima za uvoz živih, rashlađenih, smrznutih ili prerađenih školjki, bodljokožaca, plaštaša i morskih puževa namijenjenih ishrani ljudi iz Sjedinjenih Američkih Država | 2023/III | 2023/IV | 32020R1641 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Pravilnik za objekte akvakulture i prevoznike akvatičnih životinja | 2023/IV | 2023/IV | 32020R0691 [P]  32020R0990 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Pravilnik o upotrebi mesno-koštanog brašna kao goriva u postrojenjima za izgaranje | 2023/IV | 2023/IV | 32020R0735 [P] | |  |
| **B.6) Kontrola rezidua** | | | | | | | | |
|  | UBHVFP | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o metodama kontrole rezidua u životinjama i proizvodima životinjskog porijekla | 2022/IV | 2023/I | 32021R0808 [P] | |  |
| **B.7) Dobrobit životinja** | | | | | | | | |
|  | UBHVFP | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti dobrobiti životinja | 2023/IV | 2024/I | 32019R0268 [P] | |  |
| **B.8) Zootehnika** | | | | | | | | |
|  | UBHVFP | Uputstvo za objavljivanje informacija o zootehnici na internet stranicama | 2022/I | 2022/II | 32020D0388 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Uputstvo o izmjenama i dopunama Uputstva o sadržaju i obliku registra za operatere koji obavljaju aktivnosti u području veterinarske medicine i uzgoja životinja i koji se objavljuju na internet stranicama | 2022/II | 2022/III | 32020D0397 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Modeli obrazaca zootehničkih sertifikata za uzgojne životinje i njihove embrione | 2022/III | 2022/IV | 32020R0602 [P] | |  |
|  |  | **C) Fitosanitarna politika** |  |  |  | |  |
| **C.1) Zdravlje bilja – štetni organizmi** | | | | | | | | |
|  | UBHVFP | Zakon o zdravstvenoj zaštiti bilja | 2023/IV | 2024/I | 32016R2031 [P]  32017R0625 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu obavljanja fitosanitarnog pregleda i uslovima za izdavanje biljnog pasoša | 2022/II | 2022/II | 32020R1770 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Naredba o mjerama za sprečavanje unošenja štetnih organizama na bilje, biljne proizvode i objekte pod nadzorom koji se prenose drvenim materijalom za pakovanje porijeklom iz Kine, Bjelorusije i Indije | 2022/I | 2022/II | 32021R0127 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o fitosanitarnim mjerama za sprečavanje unošenja i širenja virusa smeđe naboranosti ploda paradajza Tomato brown rugose fruit virus (ToBRFV) | 2022/II | 2022/III | 32021R0074 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o fitosanitarnim mjerama za sprječavanje unošenja i širenja štetnog organizma Spodoptera frugiperda (SMITH) | 2022/III | 2022/IV | 32021D0869 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o fitosanitarnim mjerama za sprječavanje unošenja, širenja i suzbijanje štetnih organizama i listama štetnih organizama bilja, biljnih proizvoda i objekata pod nadzorom | 2022/III | 2022/IV | 32020R1292 [P]  32020R1361 [P]  32020R1825 [P]  32020R2210 [P]  32021R0419 [P]  32021R0759 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Pravilnik za sprečavanje unošenja i širenja određenog bilja za sadnju vrsta Acer japonicum Thunberg, Acer palmatum Thunberg i Acer shirasawanum Koidzumi, podrijetlom iz Novog Zelanda | 2022/IV | 2023/I | 32020R1362 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Smjernice o formatu godišnjeg izvještaja o rezultatima nadzora i formatu višegodišnjih programa nadzora | 2022/II | 2022/III | 32020R1231 [P] | |  |
| **C.2) Zdravlje bilja –sredstva za zaštitu bilja** | | | | | | | | |
|  | UBHVFP | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sredstvima za zaštitu bilja | 2023/IV | 2023/IV | 32017R0625 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Smjernice za označavanje sredstava za ishranu bilja | 2022/III | 2022/III | 52021XC0407(04) [P] | |  |
| **C.2.1) Stavljanje u promet** | | | | | | | | |
|  | UBHVFP | Lista aktivnih supstanci dozvoljenih za upotrebu u sredstvima za zaštitu bilja za 2022. | 2022/I | 2022/II | 32021R0566 [P]  32021R0795 [P]  32021R0843 [P]  32021R0824 [P]  32021D1102 [P]  32021R1379 [P]  32021R1450 [P]  32021R0917 [P]  32021R1449 [P]  32021R0081 [P]  32021R1451 [P]  32021R1455 [P]  32021R1446 [P]  32021R0080 [P]  32021R0464 [P]  32021R0052 [P]  32021R0129 [P]  32021R0574 [P]  32021R0745 [P]  32021R1177 [P]  32021R1452 [P]  32021R0809 [P]  32021R1448 [P]  32021R0726 [P]  32021R0427 [P]  32021R0134 [P]  32021R0413 [P]  32020R1263 [P]  32021R0383 [P] | |  |
| **C.2.2) Rezidue pesticida** | | | | | | | | |
|  | UBHVFP | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o maksimalnom nivou rezidua sredstava za zaštitu bilja na ili u bilju, biljnim proizvodima, hrani ili hrani za životinje | 2022/I | 2022/II | 32020R1566 [P]  32020R1565 [P]  32020R1633 [P]  32021R1864 [P]  32021R0567 [P]  32021R0556 [P]  32021R1191 [P]  32021R0459 [P]  32021R0853 [P]  32021R0155 [P]  32021R0644 [P]  32021R0976 [P]  32021R1881 [P]  32021R1110 [P]  32021R0590 [P]  32021R0663 [P]  32021R1098 [P]  32021R1247 [P]  32021R1531 [P]  32021R0616 [P]  32021R0618 [P]  32021R1355 [P]  32021R0601 [P] | |  |
| **C.3) Kvalitet sjemena i sadnog materijala** | | | | | | | | |
|  | UBHVFP | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o proizvodnji i stavljanju u promet sjemenskog materijala povrća | 2022/I | 2021/II | 32019L0990 [P]  32020L0177 [P]  32020L0432 [P]  32020D1106 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o uslovima za proizvodnju i stavljanje u promet sadnog materijala voća | 2022/I | 2022/II | 32019L1813 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o proizvodnji i stavljanju u promet sjemenskog materijala žita | 2022/II | 2022/III | 32021L0415 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Pravilnik o proizvodnji i stavljanju u promet sjemenskog materijala repe | 2022/II | 2022/III | 32021L0971 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Naredba o zabrani stavljanje na tržište konoplje sorte Finola | 2022/IV | 2023/I | 32021D1214 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o metodama za ispitivanje različitosti, uniformnosti i stabilnosti nove biljne sorte | 2022/IV | 2023/I | 32021L0746 [P] | |  |
| **D) Službene kontrole** | | | | | | | | |
|  | UBHVFP | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu rukovanja uzorkom, vođenja evidencije uzoraka, čuvanja i dostavljanja podataka o izvršenim analizama | 2022/I | 2022/II | 32021R1353 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu vršenja službene kontrole hrane neživotinjskog porijekla i hrane za životinje neživotinjskog porijekla | 2022/IV | 2023/I | 32019R1602 [P]  32020R1540 [P]  32021R0608 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Pravila o službenim kontrolama drvenog materijala za pakovanje | 2023/IV | 2024/I | 32019R2125 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu vršenja službenih kontrola proizvoda životinjskog porijekla namijenjenih ishrani ljudi | 2023/IV | 2024/I | 32021R1709 [P]  32021R1422 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Pravilnika o načinu vršenja službene kontrole hrane i određenih roba | 2023/IV | 2024/I | 32019R1666 [P]  32019R1793 [P]  32019R2090 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Pravilnik o načinu vršenja službene kontrole životinja, proizvoda životinjskog porijekla, embriona, nusproizvoda životinjskog porijekla i dobijenih proizvoda kao i sijena i slame | 2023/IV | 2024/I | 32019R2007 [P]  32019R2074 [P]  32019R2122 [P]  32019R2130 [P]  32019R2129 [P]  32019R2126 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Pravilnik za službene kontrole pošiljaka životinja i robe u provozu, pretovaru i daljnjem prevozu | 2023/IV | 2024/I | 32019R2124 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Pravila za utvrđivanje u kojim slučajevima i pod kojim uslovima se provjere identiteta i fizičke provjere određene robe mogu obavljati na kontrolnim tačkama, a provjere dokumentacije na udaljenosti od graničnih kontrolnih mjesta | 2023/IV | 2024/I | 32019R2123 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Pravilnik o službenim kontrolama i drugih službenih aktivnosti koje sprovode posebno ovlašćene fizičke osobe, sprovođenja analiza, ispitivanja ili dijagnostifikovanja i periodi primjene privremenih mjera | 2023/IV | 2024/I | 32020R1087 [P] | |  |
|  | UBHVFP | Smjernice i obrazac za izvještavanje o izvršenim planovima službenih kontrola | 2023/IV | 2024/I | 52021XC0301(01) [P] | |  |
| **E) Genetički modifikovani organizmi** | | | | | | | | |
|  | UBHVFP | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona genetički modifikovanim organizmima | 2023/IV | 2023/IV | 32017R0625 [P] | |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2. ADMINISTRATIVNI OKVIR | | | | | | | | | |
| MJERILO: DA, dva preostala neispunjena završna mjerila iziskuju jačanje administrativnih kapaciteta.  Dokumenti koji naglašavaju potrebe administrativnih kapaciteta: Strategija za transpoziciju i implementaciju pravne tekovinu EU (koji se oslanja na PPCG), Pregovaračka pozicija; Izvještaj o skriningu, Izvještaj EK 2011 – 2021. | | | | | | | | | |
|  | **2.1. ADMINISTRATIVNI KAPACITETI** | | | |  |  |  |  | |
| Neophodni kadrovi za sprovođenje pravne tekovine | | | | | |  | | | |
| **Inst.** | **Naziv akta** | **Opis** | | **Kvalifikacija** | | **PUOS** | **2022** | | **2023** |
| UBHVFP | Zakon o bezbjednosti hrane,  Zakon o genetički modifikovanim organizmima | Stručni poslovi  Hrana neživotinjskog porijekla Hrana životinjskog porijekla  Hrana za životinje | Doktori veterinarske medicine, prehrambeni tehnolozi; poljoprivredni inženjeri, ljekari, sanitarni inženjeri | | | DA | 2 | | 2 |
| Inspekcija za hranu | 3 | | 4 |
| UBHVFP | Zakon o veterinarstvu, Zakon o dobrobiti životinja, Zakon o identifikaciji i registraciji životinja, Zakon o genetički modifikovanim organizmima | Stručni poslovi, zdravlje dobrobit životinja, I&R životinja, nus proizvodi životinjskog porijekla | Doktori veterinarske medicine, inžinjeri poljoprivrede -stočarstva | | | DA | 3 | | 3 |
| Veterinarska inspekcija | 4 | | 4 |
| UBHVFP | Zakon o zdravstvenoj zaštiti bilja; Zakon o sredstvima za zaštitu bilja, Zakon o sadnom materijalu, Zakon o sjemenskom materijalu polj. bilja, Zakon o zaštiti biljnih sorti, Zakon o genetički modifikovanim organizmima | Stručni poslovi | Inženjeri zaštite bilja; poljoprivredni inžinjeri biljne proizvodnje; inženjeri zdravstvene zaštite bilja; poljoprivredni inžinjeri - biljna proizvodnje | | | DA | 3 | | 3 |
| Fitosanitarna inspekcija | 4 | | 4 |
| **2.3 POTREBNA JAČANJA INFRASTRUKTURE** | | | | | | | | | |
| **Inst.** | **Naziv akta** | **Opis infrastrukture/ tehničke podrške[[9]](#footnote-9)** | | | | | **2022** | | **2023** |
| UBHVFP | Zakon o bezbjednosti hrane,  Zakon o genetički modifikovanim organizmima, Zakon o veterinarstvu, Zakon o dobrobiti životinja, Zakon o identifikaciji i registraciji životinja, Zakon o zdravstvenoj zaštiti bilja, Zakon o sredstvima za zaštitu bilja, Zakon o sadnom materijalu, Zakon o sjemenskom materijalu polj. bilja, Zakon o zaštiti biljnih sorti | TRACES informacioni sistem (Sistem kontrole prometa pošiljaka preko graničnih kontrolnih mjesta) | | | | | X | | X |
| EUROPHYT | | | | | X | | X |
| BIP (Granična inspekcijska mjesta za protok robe biljnog i životinjskog porijekla) | | | | | X | | X |
| Postrojenje za upravljanje nusproizvodima | | | | | X | | X |
| Karantinska jedinica | | | | | X | | X |

# 13. Ribarstvo

**UVOD**

Ribarstvo u Crnoj Gori je viševjekovna privredna grana, zastupljena kako u teritorijalnom moru Crne Gore, tako i na Skadarskom jezeru. Osim ekonomske ima i važnu sociološku i kulturološku ulogu. Ribarstvo je istorijski posmatrano, dugo prisutna djelatnost u zemljama EU. Racionalna eksploatacija obnovljivih ribljih resursa, pitanja uređenja tržišta proizvoda ribarstva i akvakulture, strukturne politike, nadzora i kontrole i međunarodne saradnje u ribarstvu uređena su Zajedničkom ribarskom politikom EU. Uspostavljanjem Zajedničke ribarske politike definisani su i njeni ciljevi: povećanje produktivnosti, poboljšanje životnog standarda zaposlenih u ribarstvu, stabilizacija tržišta, efikasnije snabdijevanje i obezbjeđivanje zaliha hrane po pristupačnim cijenama.

Pregovaračko poglavlje 13 je podijeljeno na šest potpoglavlja: upravljanje resursima i flotom, inspekcija i kontrola, strukturne mjere, kontrola državne pomoći, tržišna politika i međunarodni sporazumi.

Od formiranja Direktorata za ribarstvo, u Crnoj Gori se preduzimaju kontinuirani koraci ka jačanju administrativnih kapaciteta naročito u oblasti inspekcije i kontrole, obezbjeđivanju neophodne infrastrukture, te prilagođavanju istih potrebama i veličini sektora ribarstva Crne Gore.

U cilju usklađivanja sa pravnom tekovinom EU, kao i obezbjeđivanja uslova za potpuno primjenjivanje Zajedničke ribarske politike EU u toku 2022. planirano je usvajanje Zakona o strukturnim mjerama i dodjeli državne pomoći u ribarstvu i akvakulturi kao i usvajanje Zakona o morskom ribarstvu i marikulturi krajem 2022. nakon čega će uslediti usvajanje seta podzakonskih akata pomenutih zakona.

U narednom periodu pored usklađivanja sa pravnom tekovinom EU, neophodno je uložiti napore u pogledu dodatnog jačanja administrativnih kapaciteta, kao i modernizacije sektora ribarstva kroz obnovu ribarske flote, nabavku opreme za navigaciju i poboljšanje bezbjednosti na plovilima, izgradnju, rekonstrukciju i opremanje luka, izgradnju mjesta prvog iskrcaja, rekonstrukciju postojećih ribljih pijaca, unapređivanje statistike ulova i sl.

Institucija koja koordinira rad u okviru ovog pregovaračkog poglavlja je Ministarstvo poljoprivrede šumarstva i vodoprivrede, dok su u rad poglavlja uključene i sledeće institucije: Institut za biologiju mora, Specijalistička veterinarska laboratorija, Centar za ekotoksikološka ispitivanja i Institut za javno zdravlje Crne Gore.

Pregovaračko poglavlje 13 je otvoreno na Međuvladinoj konferenciji, održanoj 30. juna 2016.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | 1. PLANOVI I POTREBE | | | |  | | |  | | |  | | | |  | |
|  |  | **1.1. STRATEŠKI OKVIR** | | | |  | | |  | | |  | | | |  | |
| **Ozn.** | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | | | | **Period važenja** | | | | | | **Pravna tekovina** | | | | | |
| **Celex No (veza)** | | | | **Ostalo** | |
|  |  | **A) Opšti propis** | | | |  | |  | | | |  | | | |  | |
|  | MPŠV | Strategija ribarstva Crne Gore 2022-2027. sa Akcionim planom za prenošenje, implementaciju i sprovođenje pravne tekovine EU | | | | 2022/IV | | 2023-2028 | | | | 32006L0123 [D]  32006R1967 [D]  32008R1005 [D]  32009R1224 [D]  32011R0404 [D]  32013R1380 [D]  32017R0218 [D]  32017R1130 [D]  32018D1283 [D]  32019D0909 [D]  32019R0982 [D]  32019R1241 [D] | | | |  | |
| **B) Organizacija tržišta** | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | MPŠV | Analiza stanja tržišta u ribarstvu | | | | 2023/I | | 2023 | | | | 32013R1379 [D]  32013R1419 [D]  32013R1418 [D] | | | |  | |
| **C) Upravljanje resursima i ribolovnom flotom** | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | MPŠV | Nacionalni plan upravljanja za ribolovne alate | | | | 2023/IV | | 2024-2029 | | | | 32006R1967 [D]  32013R1380 [D]  32019R1241 [D] | | | |  | |
|  | MPŠV | Nacionalni plan upravljanja za određene ekonomski važne vrste | | | | 2023/IV | | 2024-2029 | | | | 32006R1967 [D]  32013R1380 [D]  32019R1241 [D] | | | |  | |
| **D) Akvakultura** | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | MPŠV | Višegodišnji nacionalni strateški plan za akvakulturu | | | | 2023/IV | | 2024-2027 | | | | 32013R1380 [D] | | | |  | |
| **E) Sistem kontrole u ribarstvu** | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | MPŠV | Standardne operativne procedure za inspekciju | | | | 2023/IV | | 2024-2027 | | | | | 32019R1241 [D] | | |  | |
|  |  | **1.2. ZAKONODAVNI OKVIR** | | | |  | |  | | | | |  | | |  | |
| **Ozn.** | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | | | | **Donošenje** | | **Primjena** | | | | | **Pravna tekovina** | | | | |
| **Celex No** | | | **Ostalo** | |
|  |  | **A) Opšti principi** | | | |  | |  | | | | |  | | |  | |
|  | MPŠV | Zakon o morskom ribarstvu i marikulturi | | | | 2022/IV | | 2023/I | | | | | 32006L0123 [D]  32006R1967 [D]  32008R1005 [D]  32009R1224 [D]  32011R0404 [D]  32011R1343 [D]  32013R1380 [D]  32017R1130 [D]  32018D1283 [D]  32019D0909 [D]  32019R0982 [D]  32019R1241 [D]  32020R0004 [D]  32020R0038 [D]  32020R0423 [D]  32020R0967 [D]  32020R0030 [D] | | | EU-99 [P] | |
|  | MPŠV | Pravilnik o elektronskom dnevniku ulova | | | | 2023/III | | 2023/IV | | | | | 32009R1224 [D]  32011R0404 [D] | | |  | |
|  | MPŠV | Pravilnik o načinu i mjestu obilježavanja ribolovnog alata i opreme | | | | 2023/III | | 2023/IV | | | | | 32006R1967 [D]  32009R1224 [D] | | |  | |
|  | MPŠV | Pravilnik o kontroli i potvrđivanju snage motora | | | | 2023/III | | 2023/IV | | | | | 32009R1224 [D] | | |  | |
|  | MPŠV | Pravilnik o tehničkim uslovima i mjestu prve prodaje, uslovima i načinu prodaje na mjestu prve prodaje | | | | 2023/III | | 2023/IV | | | | | 32006R1967 [D]  32009R1224 [D]  32011R0404 [D] | | |  | |
|  | MPŠV | Pravilnik o tehničkim uslovima i mjestu za iskrcaj i prekrcaj | | | | 2023/IV | | 2023/IV | | | | | 32008R1005 [D]  32009R1224 [D]  32011R0404 [D] | | |  | |
|  | MPŠV | Pravilnik o načinu vođenja Registra trgovaca ribom na veliko, obrascu i sadržini zahtjeva, lista trgovaca ribom na veliko | | | | 2023/IV | | 2023/IV | | | | | 32006R1967 [D]  32009R1224 [D]  32011R0404 [D] | | |  | |
|  | MPŠV | Pravilnik o osnovnim konstruktivno-tehničkim karakteristikama, načinu upotrebe, vremenu, namjeni, količini i vrsti ribolovnih alata i opreme koja se smije upotrebljavati u velikom i malom privrednom ribolovu | | | | 2023/IV | | 2023/IV | | | | | 31984R3440 [D]  32003R1984 [D]  32006R1967 [D]  32007R0520 [D]  32007R1100 [D]  32009R1224 [D]  32010R0640 [D]  32011R0404 [D]  32019R1241 [D] | | |  | |
| **B) Organizacija tržišta u ribarstvu i akvakulturi** | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | MPŠV | Zakon o strukturnim mjerama i dodjeli državne pomoći u ribarstvu i akvakulturi | | | | 2022/I | | 2025/III | | | | 32014R0508 [D]  32014R0717 [D] | | | |  | |
|  | MPŠV | Pravilnik o priznavanju organizacija proizvođača u sektoru ribarstva | | | | 2023/II | | 2023/III | | | | 32013R1419 [D]  32013R1420 [D] | | | |  | |
|  | MPŠV | Pravilnik o tržišnim nazivima proizvoda ribarstva | | | | 2023/II | | 2023/III | | | | 32013R1418 [D]  32013R1420 [D] | | | |  | |
|  | MPŠV | Pravilnik o označavanju proizvoda ribarstva | | | | 2023/II | | 2023/III | | | | 32013R1418 [D]  32013R1420 [D] | | | |  | |
| 13 | MPŠV | Pravilnik o tržišnim standardima određenih proizvoda ribarstva i akvakulture | | | | 2023/II | | 2023/III | | | | 31996R2406 [D] | | | |  | |
| 2. ADMINISTRATIVNI OKVIR | | | | | | | | | | | | | | | | |
| MJERILO: DA  Dokumenti koji naglašavaju potrebe administrativnih kapaciteta: Akcioni plan za usaglašavanje s pravnom tekovinom EU koji je predmet početnog mjerila i završno mjerilo koje glasi: Crna Gora treba znatno da ojača administrativne i inspekcijske kapacitete koji se zahtijevaju Zajedničkom ribarskom politikom i osigura da će zahtjevi EU biti u potpunosti ispunjeni na dan pristupanja, posebno što se tiče inspekcije i kontrole. | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | **2.1. ADMINISTRATIVNI KAPACITETI** | | | |  | | |  |  | | |  | | |
| Neophodni kadrovi za sprovođenje pravne tekovine | | | | | | | | | |  | | | | | | |
| **Inst.** | | | **Naziv akta** | **Opis** | **Kvalifikacija** | | | | | **PUOS** | **2022** | | | | **2023** | |
| MPŠV | | | Zakon o morskom ribarstvu i akvakulturi | Direktorat za ribarstvo  Direkcija za upravljanje resursima i ribolovnom flotom | Prirodne, ekonomske, društvene ili humanističke nauke | | | | | DA | 1 | | | |  | |
| MPŠV | | | Zakon o morskom ribarstvu i akvakulturi | Direktorat za ribarstvo  Odsjek za inspekcijski nadzor | Poljoprivredne, prirodne, društvene nauke, pravo ili pomorski fakultet; | | | | | DA |  | | | | 1 | |
| MPŠV | | | Zakon o organizaciji tržišta u ribarstvu i akvakulturi | Direktorat za ribarstvo  Direkcija za strukturne mjere, tržište i državnu pomoć | Društvene, prirodne ili poljoprivredne nauke | | | | | DA |  | | | | 1 | |
| **2.2 POTREBNA JAČANJA INFRASTRUKTURE** | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Inst.** | | | **Naziv akta** | **Opis infrastrukture/ tehničke podrške** | | | | | | | **2022** | | | | **2023** | |
| MPŠV | | | Zakon o morskom ribarstvu i marikulturi | Sistem elektronske evidencije i izvještavanja | | | | | | |  | | | | X | |
| MPŠV | | | Zakon o morskom ribarstvu i marikulturi | Uspostavljanje zaštićene baze podataka | | | | | | |  | | | | X | |
| MPŠV | | | Zakon o organizaciji tržišta u ribarstvu i akvakulturi | Formiranje organizacije proizvođača | | | | | | |  | | | | X | |
| MPŠV/lokalna uprava | | | Zakon o morskom ribarstvu i marikulturi | Određivanje mjesta prvog iskrcaja i mjesta prve prodaje | | | | | | |  | | | | X | |
| MPŠV/lokalna uprava | | | Zakon o morskom ribarstvu i marikulturi | Izgradnja objekata za skladištenje, čuvanje i pakovanje ribe i obezbjeđenje neophodne infrastrukture (struja, voda, gorivo, led, internet i dr.) | | | | | | |  | | | | X | |
| MPŠV/lokalna uprava | | | Zakon o morskom ribarstvu i marikulturi | Izgradnja i opremanje jednog obejkta za zbrinjavanje odbačenog ulova | | | | | | |  | | | | X | |

# 14.Saobraćajna politika

## **UVOD**

Saobraćajna politika ima za cilj poboljšanje funkcionisanja unutrašnjeg tržišta Evropske unije obezbjeđivanjem sigurnosti, djelotvornosti, dostupnosti i kvaliteta saobraćajnih usluga, zaštite interesa korisnika tih usluga i zaštite životne sredine.

Poglavlje Saobraćajna politika obuhvata:  
- drumski saobraćaj,  
- željeznički saobraćaj,   
- satelitsku navigaciju,   
- putnu infrastrukturu,   
- kombinovani saobraćaj,   
- vazdušni saobraćaj,  
- pomorski saobraćaj i  
- saobraćaj unutrašnjim plovnim putevima.

Poglavlje 14 – Saobraćajna politika nalazi se u okviru klastera Zelena agenda i održiva povezanost.

Izazovi s kojima se Crna Gora suočava u ovoj oblasti jeste pitanje unutrašnjih plovnih puteva i prenošenje pravne tekovine koja se odnosi na tehničke uslove za čamce i izdavanje sertifikata kapetanima u unutrašnjoj plovidbi. S tim u vezi je potrebno, u skladu s Direktivom 2006/87/EZ, klasifikovati unutrašnje plovne puteve u nekoj od 4 zone voda koje su njom definisane. Potrebno je takođe obezbijediti potpunu nezavisnost regulatornog tijela u željezničkom saobraćaju, u skladu sa propisima EU, iako je za sada postignut stepen nezavisnosti u odnosu na Ministarstvo kapitalnih investicija. Takođe, neophodno je raditi na jačanju administrativnih kapaciteta regulatornog organa i organa nadležnog za bezbjednost u željezničkom saobraćaju, kako bi isti zaista mogli da obavljaju svoju funkciju u punom kapacitetu, u cilju potpunog implementiranja propisa koji su usaglašeni sa propisima EU i u cilju podizanja nivoa bezbjednosti željezničkog saobraćaja i kvaliteta usluga prevoza u željezničkom saobraćaju. Osim navedenog, veliki izazov predstavlja jačanje kapaciteta tijela za istraživanje nezgoda u željezničkom saobraćaju, koje je formirano 2014, kako u administrativnom smislu, tako i u smislu tehničke opremljenosti. Nadalje, izazovi predstoje kako u usklađivanju u dijelu inteligentnih transportnih sistema (ITS), tako i u pogledu njihove primjene, imajući u vidu da je riječ o jako skupoj tehnologiji koja je u regionu tek djelimično primijenjena. Takođe, treba imatu u vidu da Crnoj Gori u dijelu ITS nedostaju iskustvo i odgovarajuće strukture za koordinaciju i upravljanje uvođenjem ITS, posebno u sektorima za drumski i željeznički saobraćaj.

Instutucije nadležne za rad u ovom poglavlju su: Ministarstvo kapitalnih investicija, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama, Uprava policije, Uprava za saobraćaj, Uprava za željeznice, Lučka kapetanija Kotor, Lučka kapetanija Bar, AD ŽICG, AD Željeznički prevoz, AD Održavanje željezničkih voznih sredstava, Agencija za civilno vazduhoplovstvo, AD Aerodromi Crne Gore, AD Aerodrom Podgorica, AD Luka Bar.

Poglavlje je otvoreno na Međuvladinoj konferenciji u Briselu 21. decembra 2015.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | 1. PLANOVI I POTREBE |  |  |  |  |
|  |  | **1.1. STRATEŠKI OKVIR** |  |  |  |  |
| **RB** | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | **Period važenja** | | **Pravnatekovina** | |
| **Celex No (veza)** | **Ostalo** |
|  |  | **A) Drumski saobraćaj** |  |  |  |  |
| 1. | MKI | Ažuriranje Strategije razvoja saobraćaja 2019-2035 u skladu sa Strategijom za održivu i pametnu mobilnost za Zapadni Balkan | 2023/IV | 2024-2035 |  |  |
|  |  | **B) Putna infrastruktura** |  |  |  |  |
| 2. | MKI | Program izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i zaštite magistralnih i regionalnih puteva za 2022. godinu s Izvještajem o realizaciji Programa za 2021. godinu. | 2022/I | 2022 |  |  |
| 3. | MKI | Program izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i zaštite magistralnih i regionalnih puteva za 2023. godinu s Izvještajem o realizaciji Programa za 2022. godinu. | 2023/I | 2023 |  |  |
| 4. | MKI | Srednjoročni program izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i zaštite državnih puteva | 2022/IV | 2023-2026 |  |  |
|  |  | **C) Vazdušni saobraćaj** |  | |  | |
| 5. | MKI | Program o izmjenama i dopunama Nacionalnog programa bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva | 2022/II | 2022/II | 32021R0255 [P] |  |
|  |  | **2.2. ZAKONODAVNI OKVIR** |  |  |  | |
| **Ozn.** | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | **Donošenje** | **Primjena** | **Pravnatekovina** | |
| **Celex No** | **Ostalo** |
|  |  | **A) Drumski saobraćaj** |  |  |  |  |
| 1. | MKI | Zakon o radnom vremenu i pauzama u toku radnog vremena i uređajima za evidentiranje u drumskom saobraćaju | 2023/IV | 2024/I | 32006R0561 [P]  32002L0015 [P]  32014R0165 [P]  32006L0022 [P]  32020R1054 [P] |  |
| 2. | MKI | Pravilnik o tehničkim i izvođačkim zahtjevima za tahografe, tahografske listiće i memorijske kartice | 2023/IV | 2023/IV | 32014R0165 [P] 32014R1161 [P]  32016R0130 [P]  32016R0799 [P]  32021R1228 [P] |  |
| 3. | MKI | Pravilnik o uslovima u pogledu prostora, opreme i alata radionice za tahografe | 2023/III | 2023/III | 32017R0548 [P] |  |
| 4. | MKI | Zakon o dopunama Zakona o ugovorima o prevozu u drumskom saobraćaju | 2023/II | 2023/III | 32011R0181 [P] |  |
| 5. | MKI | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju | 2023/IV | 2024/I | 32020R1055 [P] |  |
|  |  | **B) Željeznički saobraćaj** |  |  |  |  |
| 6. | MKI | Zakon o bezbjednosti i interoperabilnosti u željezničkom saobraćaju | 2022/IV | 2023/II | 32016L0797 [P]  32016L0798 [P] 32007L0059 [P] 32016R0424 [D] 32009L0149 [D] 32008L0057 [P] 32018R0762 [D] |  |
| 7. | MKI | Saobraćajni pravilnik | 2022/II | 2022/II | 32004L0049 [P] |  |
| 8. | MKI | Pravilnik o stručnoj osposobljenosti željezničkih radnika | 2022/II | 2022/II | 32004L0049 [P] |  |
| 9. | MKI | Pravilnik o uslovima koje moraju ispunjavati organizatori obuke za mašinovođe | 2022/II | 2022/II | 32004L0049 [P] |  |
| 10. | MKI | Pravilnik o načinu vođenja i sadržaju registra licenci za mašinovođe | 2022/II | 2022/II | 32004L0049 [P] |  |
| 11. | MKI | Zakon o željeznici | 2022/II | 2022/IV | 32012L0034 [D]  32007R1370 [P]  32007R1371 [P]  32010R0913 [D][[10]](#footnote-10) |  |
| 12. | MKI | Pravilnik o odobrenom tipu vozila | 2023/IV | 2023/IV | 32021D0701 [P] |  |
| 13. | MKI | Pravilnik o izmjenama i dopunama TSI lokomotive i putnički vagoni | 2023/IV | 2023/IV | 32021R0541 [P] |  |
| 14. | MKI | Pravilnik o strukturi izvještaja u slučaju istraga željezničkih nesreća i nezgoda | 2023/IV | 2023/IV | 32020R0572 [P] |  |
| 15. | MKI | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o uslovima za žičare za prevoz lica | 2023/IV | 2023/IV | 32019D1923 [P] |  |
|  |  | **C) Putna infrastruktura** |  | |  | |
| 16. | MKI | Odluka o utvrđivanju visine godišnje naknade za korišćenje puteva pri registraciji drumskih motornih vozila, traktora i priključnih vozila | 2023/IV | 2023/IV | 31999L0062 [P] |  |
| 17. | MKI | Pravilnik o putarini | 2022/I | 2022/I | 31999L0062 [P]  32006L0038 [P]  32011L0076 [P] |  |
| 18. | MKI | Pravilnik o tehničkim uslovima za projektovanje i izgradnju autobuskih stajališta | 2022/II | 2022/II | 32008L0096 [P]  32019L1936 [P] |  |
| 19. | MKI | Pravilnik o načinu regulisanja saobraćaja u zoni radova na putu | 2022/III | 2022/III | 32008L0096 [P]  32019L1936 [P] |  |
| 20. | MKI | Pravilnik o uslovima koje sa aspekta bezbjednosti saobraćaja moraju da ispunjavaju putevi | 2022/IV | 2022/IV | 32008L0096 [P]  32019L1936 [P] |  |
| 21. | MKI | Pravilnik o utvrđivanju i označavanju zona škola i mjerama za unapređenje bezbjednosti djece u zonama škola | 2022/IV | 2022/IV | 32008L0096 [P]  32019L1936 [P] |  |
|  |  | **D) Vazdušni saobraćaj** |  | |  | |
| 22. | MKI | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o vazdušnom saobraćaju | 2022/IV | 2023/I | 32018R1139 [P] |  |
| 23. | ACV | Pravilnik o izmjeni i dopuni Pravilnikao unaprjeđenju sigurnosti, istraživanju i sprečavanju nesreća i nezgoda u civilnom vazduhoplovstvu | 2022/II | 2022/II | 32018R1139 [P] |  |
| 24. | ACV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o tehničkim zahtjevima i procedurama za obavljanje vazdušnih operacija | 2022/II | 2022/II | 32021R1296 [P]  32020R2036 [P] |  |
| 25. | ACV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o certifikaciji plovidbenosti i ekološkoj certifikaciji vazduhoplova i vazduhoplovnih proizvoda, djelova i uređaja i za certifikaciju projektnih i proizvodnih organizacija | 2022/III | 2022/III | 32021R1088 [P]  32021R0699 [P] |  |
| 26. | ACV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o dodatnim specifikacijama plovidbenosti za određenu vrstu operacija | 2022/III | 2022/III | 32021R0097 [P] |  |
| 27. | ACV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o zajedničkim zahtjevima za pružaoce usluga upravljanja vazdušnim saobraćajem i usluga u vazdušnoj plovidbi i drugih mrežnih funkcija upravljanja vazdušnim saobraćajem i nadzoru nad njima | 2022/III | 2022/III | 32020R0469 [P]  32020R1177 [P] |  |
| 28. | ACV | Pravilnik o zajedničkim pravilima Evropske unije u oblasti civilnog vazduhoplovstva i nadležnostima Agencije Evropske unije za sigurnost vazduhoplovstva | 2022/IV | 2022/IV | 32018R1139 [P]  32021R1087 [P] |  |
| 29. | ACV | Pravilnik o zajedničkim projektima i uspostavljanju Prvog zajedničkog projekta za sprovođenje Evropskog ATM Master plana | 2022/IV | 2022/IV | 32021R0116 [P] |  |
| 30. | ACV | Pravilnik o uslovima za upotrebu sistema bespilotnih vazduhoplova i vazduhoplovnih modela | 2022/IV | 2022/IV | 32019R0947 [P]  32020R0639 [P]  32020R0746 [P] |  |
| 31. | MKI | Pravilnik o propisivanju detaljnih pravila o novčanim kaznama i periodičnim penalima | 2022/IV | 2022/IV | 32012R0646 [P] |  |
| 32. | ACV | Pravilnik o utvrđivanju tehničkih zahtjeva i administrativnih procedura u vezi s letačkim operacijama operatora iz trećih zemalja | 2022/IV | 2022/IV | 32014R0452 [P]  32016R1158 [P] |  |
| 33. | ACV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o kontinuiranoj plovidbenosti vazduhoplova i vazduhoplovnih proizvoda, djelova i uređaja i o odobravanju organizacija i osoblja koji obavljaju ove poslove | 2022/IV | 2022/IV | 32021R0700 [P] |  |
| 34. | ACV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o taksama i naknadama koje ubira Evropska agencija za sigurnost vazdušnog saobraćaja | 2022/IV | 2022/IV | 32019R2153 [P] |  |
| 35. | MKI | Pravilnik o tehničkim zahtjevima za sistem bespilotnog vazduhoplova | 2022/IV | 2022/IV | 32019R0945 [P]  32020R1058 [P] |  |
| 36. | ACV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o obavještavanju, analiziranju i praćenju (follow-up) događaja u civilnom vazduhoplovstvu | 2022/IV | 2022/IV | 32020R2034 [P] |  |
| 37. | ACV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o zahtjevima i administrativnim procedurama koje se odnose na aerodrome | 2022/IV | 2022/IV | 32020R2148 [P] |  |
| 38. | ACV | Pravilnik o zajedničkim zahtjevima za fleksibilnu upotrebu vazdušnog prostora | 2023/III | 2023/III | 32005R2150 [P] |  |
| 39. | ACV | Pravilnik o zajedničkim pravilima za obavljanje vazdušnog prevoza u Zajednici | 2023/IV | 2023/IV | 32008R1008 [P]  32019R0002 [P] |  |
| 40. | MKI | Pravilnik o kriterijumima i metodologiji utvrđivanja visine aerodromskih naknada | 2023/IV | 2023/IV | 32009L0012 [P] |  |
| 41. | ACV | Pravilnik o uspostavljanju liste Zajednice koja sadrži vazdušne prevoznike na koje se primjenjuje zabrana letenja unutar Zajednice i o informisanju putnika u vazdušnom prevozu o identitetu vazdušnog prevoznika koji obavlja let | 2023/IV | 2023/IV | 32005R2111 [P]  32018R1139 [P] |  |
| 42. | ACV | Pravilnik o utvrđivanju sprovedbenih pravila za popis Zajednice onih vazdušnih prevoznika na koje se primjenjuje zabrana letenja unutar Zajednice iz poglavlja II Uredbe (EZ) br. 2111/2005 Evropskog parlamenta i Savjeta | 2023/IV | 2023/IV | 32006R0473 [P] |  |
| 43. | ACV | Pravilnik o uspostavljanju popisa Zajednice onih vazdušnih prevoznika na koje se primjenjuje zabrana letenja unutar Zajednice iz poglavlja II Uredbe (EZ) br. 2111/2005 Evropskog parlamenta i Savjeta | 2023/IV | 2023/IV | 32006R0474 [P]  32018R1866 [P] |  |
| 44. | ACV | Pravilnik o utvrđivanju programa efikasnosti za pružanje usluga u vazdušnoj plovidbi i mrežne funkcije i zajedničkog metoda obračuna naknada za usluge u vazdušnoj plovidbi | 2023/IV | 2023/IV | 32019R0317 [P] |  |
| 45. | MKI | Pravilnik o uređenju upotrebe vazduhoplova obuhvaćenih Dijelom II, Poglavlje 3 Sveska 1 Aneksa 16 Konvencije o međunarodnom civilnom vazduhoplovstvu, drugo izdanje (1988. godine) | 2023/IV | 2023/IV | 32006L0093 [P]  31989L0629 [P] |  |
| 46. | ACV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o zajedničkim zahtjevima za pružaoce usluga upravljanja vazdušnim saobraćajem i usluga u vazdušnoj plovidbi i drugih mrežnih funkcija upravljanja vazdušnim saobraćajem i nadzoru nad njima | 2023/IV | 2023/IV | 32021R1338 [P]  32021R0665 [P] |  |
| 47. | ACV | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu, pravilima i postupcima letenja vazduhoplova i operativnim uslugama u vazdušnom saobraćaju | 2023/IV | 2023/IV | 32021R0666 [P] |  |
| 48. | ACV | Pravilnik o regulatornom okviru za vazdušni prostor za bespilotne vazduhoplove | 2023/IV | 2023/IV | 32021R0664 [P] |  |
| 49. | MKI | Pravilnik o principima rada računarskih sistema rezervacija | 2023/IV | 2023/IV | 32009R0080 [P] |  |
|  |  | **E) Pomorski saobraćaj** |  | |  | |
| 50. | MKI | Pravilnik o primjeni VTMIS I NMSW | 2023/IV | 2023/IV | 32002L0059 [P]  32019R1239 [P]  32009L0017 [P] |  |
| 51. | MKI | Uredba o bližim postupcima i načinu istraživanja pomorskih nesreća | 2023/III | 2023/III | 32009L0018 [P] 32011R1286 [P] |  |
| 52. | MKI | Pravilnik o zajedničkim pravilima i normama za organizacije koje obavljaju pregled i nadzor brodova | 2023/IV | 2023/IV | 32009L0015 [P]  32014L0111 [P] 32014R1355 [P]  32009R0391 [P] |  |
| 53. | MKI | Zakon o lukama | 2022/IV | 2023/I | 32001L0096 [D]  32019L0883 [D]  32017R0352 [P] |  |
| 54. | MKI | Pravilnik o brodskom otpadu | 2023/IV | 2023/IV | 32019L0883 [P] |  |
| 55. | MKI | Pravilnik o izmjenama Pravilnika  o bližim uslovima u pogledu zaliha ljekova i medicinskih sredstava za pružanje medicinske pomoći na brodovima | 2023/IV | 2023/IV | 32019L1834 [P] |  |
| 56. | MKI | Pravilnik o načinu i uslovima sigurnog ukrcaja i isrkcaja rasutog tereta | 2023/IV | 2023/IV | 32001L0096 [P] |  |
| 57. | MKI | Zakon o zaštiti mora od zagađivanja sa pomorskih objekata | 2023/II | 2023/III | 32005L0035 [P]  32013R1257 [D]  32003R0782 [D]  32012R0530 [P]  32009L0020 [P] |  |
| 58. | MKI | Pravilnik o nadzoru štetnih materija protiv obrastanja na brodovima | 2023/IV | 2023/IV | 32003R0782 [P] |  |
| 59. | MKI | Pravilnik o nadzoru opasnih materijala ugrađenih na brodovima i recikliranju brodova | 2023/IV | 2023/IV | 32013R1257 [P] |  |
|  |  | **F) Unutrašnja plovidba** |  | |  | |
| 60. | MKI | Zakon o unutrašnjoj plovidbi | 2023/II | 2023/III | 32017L2397 [P] 32016L1629 [P] |  |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2. ADMINISTRATIVNI OKVIR | | | | | | |
| **2.1. ADMINISTRATIVNI KAPACITETI** | | | | | | |
| **Inst.** | **Naziv akta** | **Opis** | **Kvalifikacija** | **PUOS** | **2022** | **2023** |
| MKI | Zakon o prevozu u drumskom saobraćaju | Vršenje licenciranja prevoznika u skadu sa Regulativom (EU) 2020/1055  MKI/ Direkcija za drumski saobraćaj | Pravnik/ Inženjer saobraćaja | DA | 1 |  |
| MKI | Zakon o radnom i pauzama u toku radnog vremena i uređajima za evidentiranje u drumskom saobraćaju | Vršenje kontrole u skladu s Direktivom 2006/22  MKI/ Direkcija za inspekcijski nadzor u drumskom saobraćaju | Inženjer saobraćaja (inspektor) | DA |  | 1 |
| UZZ | Zakon o željeznici i Zakon o bezbjednosti i interoperabilnosti u željezničkom saobraćaju | Jačanje administrativnih kapaciteta u željezničkom sektoru | Inženjer saobraćaja | DA | 1 |  |
| Diplomirani ekonomista | 1 |
| MKI Lučke kapetanije Bar i Kotor | Zakon o sigurnosti pomorske plovidbe | Jačanje administrativnih  kapaciteta u pomorskom saobraćaju | VII1 nivo kvalifikacije,  fakultet iz oblasti tehničkotehnoloških nauka-pomorske nauke  ili fakultet iz oblasti društvenih  nauka-menadžment u pomorstvu,  Potrebno je da ispunjava i sljedeće  uslove:  1) da ima ovlašćenje o  osposobljenosti za zvanje  zapovjednika broda od 3000 BT ili  većeg ili ovlašćenje o  osposobljenosti za zvanje upravitelja  mašine na brodu sa mašinskim  kompleksom pogonske snage od  3000 kW ili jačim;  2) da ima najmanje pet godina  plovidbenog staža u svojstvu oficira  palube ili oficira mašine;  3)da ima najmanje jednu godinu  radnog iskustva u vršenju poslova  inspekcijskog nadzora stranih  brodova u lukama i sidrištima Crne  Gore, ili najmanje dvije godine  iskustva u svojstvu pomoćnog PSC  inspektora;  4) da ima sposobnost usmene i  pisane komunikacije na engleskom  jeziku i primjereno znanje odredbi  međunarodnih konvencija i bitnih  postupaka u nadzoru države luke;  5) da ima dobro poznavanje  pomorske bezbjednosti i radno  iskustvo u načinu primjene  bezbjedonosnih mjera na brodovima  i u lukama, poznavanju  bezbjedonosnih tehnika i tehnologija,  poznavanje načela, postupaka,  tehnika i bezbjedonosnih operacija  nad kojima se vrši inspekcijski  pregled, ukoliko je PSC inspektor  ujedno i inspektor pomorske  bezbjednosti;  6) da ima uspješno završenu  obuku za vršenje inspekcijskog  nadzora u skladu sa planom kojeg usvoji Odbor za inspekcijski nadzor Pariškog memoranduma o razumijevanju o kontroli države luke | NE | 2 PSC inspektora |  |
| VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja, fakultet iz oblasti tehničkotehnoloških nauka-pomorske nauke  ili fakultet iz oblasti društvenih  nauka-menadžment u pomorstvu,  najmanje tri godine radnog iskustva,  položen stručni ispit za rad u  državnim organima, poznavanje  rada na računaru.  Potrebno je da ispunjava i sljedeće  uslove:  1. najmanje 12 mjeseci radnog iskustva  u vršenju poslova inspekcijskog nadzora  plovnih objekata. | 3  Službenika u saobraćaju Lučkih kapetanija | 3  Službenika  u  saobraćaju Lučkih kapetanija |
| Uprava pomorske sigurnosti i Upravljanja lukama | Zakon o lukama | Jačanje administrativnih  kapaciteta u pomorskom saobraćaju | VII1 nivo kvalifikacije  obrazovanja, fakultet društvenih nauka ili fakultet  iz oblasti tehničko-tehnoloških  nauka ili fakultet oblasti prirodnih  nauka | NE | 2 | 2 |

# 15. Energetika

**UVOD**

Energetika je jedna od najznačajnijih oblasti djelovanja Evropske unije. Upravljanje energetskim sektorom predstavlja posebno važnu oblast djelovanja institucija Evropske unije. Oblast energetike je podijeljena na sljedeće podoblasti: električna energija, ugljovodonici, gas, obnovljivi izvori energije, energetska efikasnost i nuklearna sigurnost i zaštita od zračenja.

Poglavlje 15 – Energetika nalazi se u okviru klastera Zelena agenda i održiva povezanost.

U okviru energetskog sektora Crne Gore, najrazvijeniji je elektroenergetski sektor. Elektroprivreda Crne Gore AD (EPCG) je preduzeće koje obavlja djelatnosti proizvodnje električne energije i snabdijevanja električnom energijom. Crnogorski elektroprenosni sistem AD je operator prenosnog sistema električne energije, Crnogorski elektrodistributivni sistem DOO je operator distributivnog sistema električne energije, a Crnogorski operator tržišta električne energije DOO obavlja poslove operatora tržišta. U cilju daljeg razvoja tržišta električne energije, osnovana je crnogorska berza električne energije pod nazivom Berza električne energije DOO Podgorica. Velika kompanija koja posluje u oblasti rudarstva je Rudnik uglja AD Pljevlja, koja je od jula 2019. godine u vlasništvu EPCG.

Crna Gora nema pristup izvorima prirodnog gasa, ni infrastrukturu koja bi podržala njegovo korišćenje.

Crna Gora u potpunosti uvozi potrebne količine naftnih derivata. Glavni energetski subjekti u oblasti naftnih derivata su: Jugopetrol AD Podgorica (akcionarsko društvo za istraživanje, eksploataciju i promet nafte i naftnih derivata, koje je 54,5% u vlasništvu grčke kompanije Hellenic Petroleum International AG), Montenegro Bonus DOO Cetinje (državna kompanija koja se bavi prometom naftnih derivata na veliko, trgovinom i snabdijevanjem električnom energijom), Petrol CG MNE, INA Crna Gora, Lukoil Montenegro i veliki broj drugih kompanija koje su licencirane za djelatnost trgovine na malo naftnim derivatima.

Usklađivanje propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije u ovoj oblasti potpomognuto je članstvom Crne Gore i aktivnim učešćem u Energetskoj zajednici, koja nastoji da proširi unutrašnje energetsko tržište Evropske unije na susjedne zemlje.

Analitički pregled je pokazao da je crnogorsko zakonodavstvo u velikoj mjeri usklađeno s pravnom tekovinom Evropske unije u ovoj oblasti. Međutim, potrebno je da Crna Gora pripremi zakonodavni okvir i implementira Direktivu 2009/119/EZ o obaveznim strateškim rezervama nafte i/ili naftnih derivata.

Relevantne institucije za prvih pet podoblasti u ovom poglavlju su Ministarstvo kapitalnih investicija, Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti, Uprava za inspekcijske poslove i Uprava za ugljovodonike, dok se pitanjima nuklearne sigurnosti i zaštite od zračenja bave Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Agencija za zaštitu životne sredine i Uprava za inspekcijske poslove.

Pregovaračko poglavlje otvoreno je 21. decembra 2015. na Međuvladinoj konferenciji u Briselu.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | 1. PLANOVI I POTREBE |  |  | |  | |  |
|  |  | **1.1. ZAKONODAVNI OKVIR** |  | |  |  |  | |
| **RB** | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | **Donošenje** | | **Primjena** | **Pravna tekovina** | | |
| **Celex No** | | **Ostalo** |
|  |  | **A) Električna energija** |  | |  |  | |  |
| 1. | MKI | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o energetici | 2023/II | | 2023/IV | 32015L1513 [P] 32014L0094 [P]  32019L0944 [P]  32019R0941 [P]  32019L0692 [P]  32019R0826 [P]  32019R1745 [P]  32021R1444 [P] | |  |
| 2. | MKI | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prekograničnoj razmjeni električne energije i prirodnog gasa | 2023/III | | 2023/IV | 32019R0943 [P] | |  |
| 3. | MKI | Uredba o smjernicama za dodjelu prekograničnih prenosnih kapaciteta električne energije i upravljanje zagušenjima | 2022/III | | 2022/III | 32015R1222 [P]  32021R0280 [P] | |  |
| 4. | MKI | Uredba o smjernicama za dugoročnu dodjelu prekograničnih prenosnih kapaciteta električne energije | 2023/II | | 2023/II | 32016R1719 [P]  32021R0280 [P] | |  |
|  |  | **B) Ugljovodonici** |  | |  |  | |  |
| 5. | MKI | Zakon o snabdijevanju naftnim derivatima u slučaju poremećaja u snabdijevanju | 2022/II | | 2022/III | 32009L0119 [D]  32018L1581 [D] | |  |
| 6. | MKI | Pravilnik o metodologiji obračunavanja prosječnog dnevnog neto uvoza i prosječne dnevne potrošnje naftnih derivata i količine formiranih strateških rezervi naftnih derivata | 2022/IV | | 2022/IV | 32009L0119 [P]  32018L1581 [P] | |  |
| 7. | MKI | Pravilnik o metodologiji prikupljanja i obrade podataka o uvozu, izvozu, potrošnji i rezervama naftnih derivata | 2022/IV | | 2022/IV | 32009L0119 [P]  32018L1581 [P] | |  |
| 8. | MKI | Uredba o uslovima skladištenja, tehničko-tehnološkim uslovima lokacije skladišnih kapaciteta, zahtjevima kvaliteta strateških rezervi, rokovima, načinu i uslovima kontrole kvaliteta i količina uskladištenih strateških rezervi i zahtjevima za akreditovano lice za kontrolu kvaliteta | 2022/IV | | 2022/IV | 32009L0119 [P]  32018L1581 [P] | |  |
| 9. | MKI | Pravilnik o bližem sadržaju planova i dokumentacije za potrebe sigurnosti operacija sa ugljovodonicima | 2022/IV | | 2022/IV | 32013L0030 [P] | |  |
| **C) Gas** | | | | | | | | |
| 10. | MKI | Uredba o utvrđivanju mrežnih pravila interoperabilnosti i razmjene podataka u prenosnim sistemima gasa | 2023/IV | | 2023/IV | 32015R0703 [P] | |  |
| 11. | MKI | Uredba o smjernicama za dodjelu prekograničnih prenosnih kapaciteta gasa i upravljanje zagušenjima | 2023/IV | | 2023/IV | 32009R0715 [P] | |  |
|  |  | **D) Obnovljivi izvori energije** |  | |  |  | |  |
| 12. | MKI | Zakon o korišćenju obnovljivih izvora energije | 2022/IV | | 2023/I | 32018L2001 [P]  32020R1294 [P]  32019R0807 [P] | |  |
|  |  | **E) Energetska efikasnost** |  | |  |  | |  |
| 13. | MKI | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o efikasnom korišćenju energije | 2023/III | | 2023/IV | 32018R1999 [P]  32018L2002 [P] | |  |
| 14. | MKI | Pravilnik o izmjenama Pravilnika o uslovima za izvođenje obuke, sticanje ovlašćenja i načinu vođenja registra za vršenje energetskih pregleda | 2022/I | | 2022/I | 32010L0031 [P] | |  |
| 15. | MKI | Pravilnik o označavanju energetske efikasnosti električnih sijalica | 2022/I | | 2022/I | 32019R2015 [P] | |  |
| 16. | MKI | Pravilnik o tehničkim zahtjevima eko dizajna za sijalice | 2022/I | | 2022/I | 32019R2020 [P] | |  |
| 17. | MKI | Pravilnik o označavanju energetske efikasnosti uređaja za lokalno zagrijavanje prostora | 2022/II | | 2022/II | 32015R1186 [P] | |  |
| 18. | MKI | Pravilnik o označavanju energetske efikasnosti  kotlova na kruta goriva i kompleta koji uključuju dodatne grijače, regulatore temperature i solarne uređaje | 2022/II | | 2022/II | 32015R1187 [P] | |  |
| 19. | MKI | Pravilnik o označavanju energetske efikasnosti za profesionalne rashladne ormare | 2022/II | | 2022/II | 32015R1094 [P] | |  |
| 20. | MKI | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o minimalnim zahtjevima energetske efikasnosti zgrada | 2022/II | | 2022/II | 32010L0031 [P]  32018L0844 [P] | |  |
| 21. | MKI | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o sertifikovaniu energetskih karakteristika zgrada | 2022/II | | 2022/II | 32010L0031 [P]  32018L0844 [P] | |  |
| 22. | MKI | Pravilnik o označavanju energetske efikasnosti mašina za pranje veša i mašina za sušenje veša | 2022/III | | 2022/III | 32019R2014 [P] | |  |
| 23. | MKI | Pravilnik o označavanju energetske efikasnosti rashladnih uređaja | 2022/III | | 2022/III | 32019R2016 [P] | |  |
| 24. | MKI | Pravilnik o označavanju energetske efikasnosti mašina za pranje posuđa | 2022/III | | 2022/III | 32019R2017 [P] | |  |
| 25. | MKI | Pravilnik o tehničkim zahtjevima eko dizajna za mašine za pranje veša i mašine za sušenje veša | 2022/III | | 2022/III | 32019R2023 [P] | |  |
| 26. | MKI | Pravilnik o tehničkim zahtjevima eko dizajna za rashladne uređaje | 2022/III | | 2022/III | 32019R2019 [P] | |  |
| 27. | MKI | Pravilnik o tehničkim zahtjevima eko dizajna za mašine za pranje posuđa | 2022/III | | 2022/III | 32019R2022 [P] | |  |
| 28. | MKI | Pravilnik o označavanju energetske efikasnosti pneumatika vozila i drugih parametara | 2022/IV | | 2022/IV | 32020R0740 [P] | |  |
| 29. | MKI | Pravilnik o izmjeni Pravilnika o tehničkim zahtjevima eko dizajna  servera i proizvoda za skladištenje podataka, elektromotora i pogona sa promjenjivom brzinom, rashladnih uređaja, izvora svjetlosti i posebnih predspojnih uređaja, električnih displeja, kućnih perilica posuđa, veš mašina i veš mašina sa sušilicom i rashladnih uređaja sa funkcijom direktne prodaje | 2022/IV | | 2022/IV | 32021R0341 [P] | |  |
| 30. | MKI | Pravilnik o izmjeni Pravilnika u pogledu zahtjeva označavanja energetske efikasnosti električnih displeja, mašina za pranje veša i mašina za pranje veša sa sušilicom za domaćinstvo, izvora svjetlosti, rashladnih uređaja, mašina za pranje posuđa i rashladnih uređaja sa funkcijom direktne prodaje. | 2022/IV | | 2022/IV | 32021R0340 [P] | |  |
| 31. | MKI | Pravilnik o označavanju energetske efikasnosti elektronskih displeja | 2023/II | | 2023/II | 32019R2013 [P] | |  |
| 32. | MKI | Pravilnik o tehničkim zahtjevima eko dizajna za elektronske displeje | 2023/II | | 2023/II | 32019R2021 [P] | |  |
| 33. | MKI | Pravilnik o označavanju energetske efikasnosti rashladnih uređaja sa funkcijom direktne prodaje | 2023/II | | 2023/II | 32019R2018 [P] | |  |
| 34. | MKI | Pravilnik o tehničkim zahtjevima eko dizajna za rashladne uređaje sa funkcijom direktne prodaje | 2023/II | | 2023/II | 32019R2024 [P] | |  |
| 35. | MKI | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o tehničkim zahtjevima eko dizajna za električne transformatore | 2023/II | | 2023/II | 32019R1783 [P] | |  |
| 36. | MKI | Pravilnik o tehničkim zahtjevima eko dizajna električnih motora | 2023/II | | 2023/II | 32019R1781 [P] | |  |
| 37. | MKI | Pravilnik o tehničkim zahtjevima eko dizajna za spoljne uređaje za električno napajanje | 2023/IV | | 2023/IV | 32019R1782 [P] | |  |
| 38. | MKI | Pravilnik o tehničkim zahtjevima eko dizajna za opremu za zavarivanje | 2023/IV | | 2023/IV | 32019R1784 [P] | |  |
|  |  | **G) Nuklearna sigurnost i zaštita od zračenja** |  | |  |  | |  |
| 39. | MEPPU | Zakon o zaštiti od jonizujućih zračenja, radijacionoj i nuklearnoj sigurnosti i bezbjednosti | 2022/IV | | 2024/IV | 32013L0059 [D][[11]](#footnote-11)  32013L0051 [D]  32011L0070 [D]  32009L0071 [D]  32014L0087 [D]  32006L0117 [D]  32005R0302 [D]  32008D0312 [D]  31989L0391 [D]  31992L0058 [D]  31989L0654 [D]  31989L0656 [D]  32009L0104 [D] | |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2. ADMINISTRATIVNI OKVIR | | | | | | | |
| **2.1. ADMINISTRATIVNI KAPACITETI** | | | | | | | |
| **Inst.** | **Naziv akta** | | **Opis** | **Kvalifikacija** | **PUOS** | **2022** | **2023** |
| MKI | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o energetici | | Učešće u izradi propisa i stvaranju uslova za realizaciju projekata uspostavljanja infrastrukture za alternativna goriva | VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja,  fakultet iz oblasti tehničko- tehnoloških,  prirodno-matematičkih ili društvenih nauka | NE | 1 |  |
| UIP | Zakon o izmjenama o dopunama Zakona o energetici | | Elektro energetski inspektor | Diplomirani inženjer  tehničko-tehnoloških  nauka – energetika | DA |  | 1 |
| UU | Zakon o snabdijevanju naftnim derivatima u slučaju poremećaja u snabdijevanju | | Upravljanje i kontrola načina obezbjeđivanja strateških rezervi naftnih derivata | VII1 nivo kvalifikacije  obrazovanja,  fakultet iz oblasti  prirodno-matematičkih,  tehničko-tehnoloških ili  društvenih nauka | DA | 2 | 2 |
| MKI | Zakon o korišćenju obnovljivih izvora energije | | Učešće u izradi propisa i unapređenju uslova za realizaciju projekata proizvodnje energije za sopstvene potrebe i veće korišćenje energije iz obnovljivih izvora u sektoru saobraćaja | VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja,  fakultet iz oblasti tehničko- tehnoloških,  prirodno-matematičkih ili društvenih nauka | NE | 1 |  |
| MEPPU | | Zakon o zaštiti od jonizujućih zračenja, radijacionoj i nuklearnoj sigurnosti i bezbjednosti | Učešće u izradi propisa u oblasti zaštite od jonizujućih zračenja, radijacionoj i nuklearnoj sigurnosti i bezbjednosti, praćenje međunarodnih obaveza, učešće u praćenju pregovaračkog procesa, izrada projekata i učešće u projektima, priprema informacija, izvještaja, tumačenje propisa i dr. | VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja  Prirodno-matematički fakultet - fizika  (diplomirani fizičar) | NE | 1 |  |
| Učešće u izradi propisa u oblasti zaštite od nejonizujućih zračenja, praćenje međunarodnih obaveza, učešće u praćenju pregovaračkog procesa, izrada projekata i dr. | VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja  Elektrotehnički fakultet ili Fakultet iz oblasti tehničko – tehnoloških nauka | NE |  | 1 |
| AZŽS | | Zakon o zaštiti od jonizujućih zračenja, radijacionoj i nuklearnoj sigurnosti i bezbjednosti | Monitoring radioaktivnosti, izrada programa monitoringa radioaktivnosti, izrada informacije o stanju životne sredine sa aspekta radioaktivnosti, upravljanje mrežom stanica za mjerenje ambijentalnog ekvivalenta gama zračenja u vazduhu (GDR stanice), razmjena podataka kroz EURDEP platformu, ECURIE, USIE, ITDB, JRODOS, praćenje međunarodnih obaveza, učešće u izradi stručnih osnova za propise, učešće u praćenju pregovaračkog procesa, izrada projekata, učestvovanje u vježbama koje organizuje MAAE i EK i dr. | VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja  Prirodno-matematički fakultet - fizika  (diplomirani fizičar) | NE | 1 |  |
| Izdavanje dozvola (notifikacija, registracija, licenca) iz oblasti zaštite od jonizujućih zračenja, vođenje evidencije o izdatim dozvolama, učešće u izradi stručnih osnova za propise iz oblasti zaštite od jonizujućih zračenja, radijacione i nuklearne sigurnosti i bezbjednosti | VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja  Prirodno-matematički fakultet - fizika  (diplomirani fizičar) | NE |  | 1 |
| Izdavanje dozvola iz oblasti zaštite od nejonizujućih zračenja, izrada programa monitoringa nejonizujućih zračenja, izrada informacija na osnovu sprovedenog programa monitoring nejonizujućih zračenja, priprema stručnih osnova za izradu propisa iz oblasti zaštite od nejonizujućih zračenja | VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja  Elektrotehnički fakultet ili Fakultet iz oblasti tehničko – tehnoloških nauka | DA | 1 |  |
| Izdavanje dozvola iz oblasti zaštite od nejonizujućih zračenja, izrada programa monitoringa nejonizujućih zračenja, izrada informacija na osnovu sprovedenog programa monitoring nejonizujućih zračenja, priprema stručnih osnova za izradu propisa iz oblasti zaštite od nejonizujućih zračenja | VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja  Elektrotehnički fakultet ili Fakultet iz oblasti tehničko – tehnoloških nauka | DA |  | 1 |
| Vođenje baze podataka, razmjena podataka sa Međunarodnom agencijom za atomsku energiju i Evropskom komisijom, održavanje sistema i baze podataka za oblast jonizujućih zračenja, RAIS, EURDEP, ITDB, radon, JRODOS, USIE, ECURIE podaci iz monitoringa radioaktivnosti, baza podataka izvora nejonizujućih zračenja, baza podataka izdatih dozvola, vođenje baze podataka o profesionalno izloženim licima iz oblasti zaštite od jonizujućih i nejonizujućih zračenja, vođenje baze podataka o licimaodgovornih za radijacionu i/ili nuklearnu bezbjednost, vođenje baze podataka o licima odgovornih za zaštitu od jonizujućih zračenja, vođenje baze podataka i dr. | VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja  Prirodno-matematički fakultet-smjer infromatika  Elektrotehnički fakultet-infromatika  (Diplomirani informatičar) | NE | 1 |  |
| UIP | | Zakon o zaštiti od jonizujućih zračenja, radijacionoj i nuklearnoj sigurnosti i bezbjednosti | Ekološki inspektor | Diplomirani nženjer  fizika, elektrotehnika,  elektronika | DA | 1 |  |
| Ekološki inspektor | Diplomirani inženjer  Elektrotehnika ili  tehničko-tehnološke nauke | DA |  | 1 |
| NE |  | 1 |
| MUP | | Zakon o zaštiti od jonizujućih zračenja, radijacionoj i nuklearnoj sigurnosti i bezbjednosti | Učešće u izradi propisa iz oblasti zaštite od jonizujućih zračenja, radijaciona i nuklearne sigurnosti i bezbjednosti, izrada saglasnosti na prevoz radioaktivnih materijala i izvora, radioaktivnog otpada i nuklearnih materijala, davanje saglasnosti na preduzetne planove za prakse i/ili djelatnosti koje se vode u oblasti zaštite od jonizujućih zračenja, radijacione i nuklearne sigurnosti i bezbjednosti, učešće u izradi nacionalnog plana zaštite i spašavanja u slučaju radiološke i nuklearne nesreće, učestvovanje u JRODOS platformi, USIE, ECURIE, INES, učešće u vjeđbama koje organizuju Međunarodna Agencija za atomsku energiju i Evropska komisija priprema upustava, infromacija i dr. | VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja  Prirodno-matematički fakultet - fizika  (diplomirani fizičar) | NE | 1 |  |

# 16. Porezi

**UVOD**

Svaka država članica EU odgovorna je za upravljanje vlastitom poreskom politikom, koja je temeljno obilježje nacionalnog suvereniteta. U oblasti poreza i dalje se primjenjuje konsenzualno odlučivanje među državama članicama. Ipak, postoje neka zajednička pravila koja, u duhu nenarušavanja tržišne utakmice, propisuju minimalne poreske stope. Razlike u poreskim sistemima država članica, kao i u nacionalnim poreskim politikama koje one vode, izazivaju diskriminaciju u pogledu investicija između država članica, pa je određena poreska harmonizacija postala neophodan uslov funkcionisanja jedinstvenog tržišta EU.

Poreska politika Crne Gore zasniva se na: sveobuhvatnosti poreskih obveznika (fizičkih i pravnih lica), niskim i konkurentnim poreskim stopama i veoma selektivnim poreskim olakšicama. Poreski sistem Crne Gore sastoji se od više vrsta poreza i drugih fiskaliteta.

Direktne poreze, koji terete privrednu sposobnost obveznika neposredno pogađajući njihovu imovinu ili prihode, čine: porez na dobit pravnih lica; porez na dohodak fizičkih lica; porez na nepokretnost; porez na upotrebu putničkih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica; porez na premije osiguranja; doprinosi; takse; koncesije i naknade.

Indirektni porezi, koji se naplaćuju u vezi s radnjama proizvodnje, potrošnje ili razmjene dobara, dijele se na: porez na dodatu vrijednost; akcize; carine; porez na promet nepokretnosti; porez na promet upotrebljavanih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica.

U strukturi poreskih prihoda dominiraju indirektni porezi i to porez na dodatu vrijednost i akcize, a slijede porez na dohodak fizičkih lica i porez na dobit.

Državni prihodi koji u potpunosti pripadaju državi su: porez na dodatu vrijednost, akcize i porez na dobit.

Zajednički prihod koji pripada budžetu države (77%) i budžetima opština (23%) su porez na dohodak fizičkih lica i koncesije.

Ministarstvo finansija i socijalnog staranja nadležno je za vođenje poreske politike, a u okviru Ministarstva je zadužen Direktorat za poreski i carinski sistem, odnosno Direkcija za poreski sistem i poresku politiku. Za implementaciju poreske politike zadužena je Uprava prihoda i carina, koja je u sastavu Ministarstva finansija i socijalnog staranja.

Poglavlje je otvoreno 30. marta 2015.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. PLANOVI I POTREBE | | | | | | | | | | | | | | | |
| **1.1. ZAKONODAVNI OKVIR** | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Ozn.** | | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | | | **Donošenje** | | **Primjena** | **Pravna tekovina** | | | | | | |
| **Celex No** | | | **Ostalo** | | | |
| **A) Direktno oporezivanje** | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. | | MFSS | Pravilnik o načinu izdavanja i blizem sadržaju potvrde koju izdaje poreski organ primaocu kamata i autorskih naknada | | | 2022/IV | | Danom pristupanja | 32003L0049 [P] | | |  | | | |
| 2. | | MFSS | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit pravnih lica | | | 2023/III | | Danom pristupanja | 32009L0133 [P] | | |  | | | |
|  | |  | **B) Indirektno oporezivanje** | | |  | |  |  | | |  | | | |
| 3. | | MFSS | Zakon o akcizama | | | 2023/IV | | Danom pristupanja | 32003L0096 [P]  32008L0118 [P]  31992L0083 [P]  32020L0262 [P]  32020L1151 [P]  32019R2222 [P]  32020D0263 [D] | | |  | | | |
| 4. | | MFSS | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost | | | 2022/III | | 2022/IV | 32006L0112 [D]  32020D0491 [P] | | |  | | | |
| 5. | | MFSS | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost | | | 2023/III | | Danom pristupanja | 32006L0112 [P]  32020D0491 [P] | | |  | | | |
|  | |  | **C) Administrativna saradnja i uzajamna pomoć** | | |  | |  |  | | |  | | | |
| 6. | | MFSS | Pravilnik o bližem načinu izvještavanja o računima rezidenata država članica EU, drugih država ili teritorija država | | | 2022/III | | 2023/IV | 32014L0107 [P] | | |  | | | |
| 7. | | MFSS | Pravilnik o načinu razmjene informacija sa nadležnim organima država članica Evropske unije, drugih država odnosno teritorija država | | | 2022/III | | 2023/IV | 32011L0016 [P] | | |  | | | |
| 8. | | MFSS | Pravilnik o blizem načinu izvještavanja o poslovanju povezanih pravnih lica (Izvještaj država po država) | | | 2022/III | | 2023/IV | 32016L0881 [P] | | |  | | | |
| 9. | | MFSS | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji | | | 2023/III | | 2023/IV | 32010L0024 [P] | | |  | | | |
| 10. | | MFSS | Zakon o potvrđivanju Multilateralnog Sporazuma nadležnih organa o automatskoj razmjeni informacija o finansijskim računima | | | 2022/III | | 2023/IV | 32014L0107 [P] | | |  | | | |
| 2. ADMINISTRATIVNI OKVIR | | | | | | | | | | | | | | |
| **2.1. NOVE INSTITUCIJE / ORGANIZACIONE JEDINICE** | | | | | | | | | | | | | | |
| **2.2. ADMINISTRATIVNI KAPACITETI** | | | | | | | | | | | | | | |
| **Inst.** | | | **Naziv akta** | **Opis** | | **Kvalifikacija** | | | **UOS** | **2022** | | | **2023** | |
| UPC | | | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji | Sprovođenje nadležnosti definisanih Zakonom u okviru Centralne kancelarija za  vezu | | Pravnik/ekonomista | | | DA |  | | | 1 | |
| **2.3 POTREBNA JAČANJA INFRASTRUKTURE** | | | | | | | | | | | | | |
| **Inst.** | | | **Naziv akta** | **Opis infrastrukture/ tehničke podrške** | | | | | | **2022** | | **2024[[12]](#footnote-12)** | |
| UPC | | | Zakon o PDV  Zakon o poreskoj administraciji (u dijelu koji se tiče razmjene informacija) | **VIES Sitem za razmjenu podataka u oblasti PDV-a**  **Nabavka softvera** | | | | | |  | | x | |

# 17. Ekonomska i monetarna unija

**UVOD**

Pravna tekovinu čine Ugovor o funkcionisanju EU, Protokol br. 4 o Statutu Evropskog sistema centralnih banaka i Evropske centralne banke, kao i određeni broj uredbi i odluka. Pored toga, potrebno je pridržavati se odredbi Pakta o stabilnosti i rastu, kao i pravila koja se odnose na fiskalni nadzor.

Poglavlje Ekonomska i monetarna unija podijeljeno je na dva potpoglavlja:

1. Monetarna politika obuhvata pravnu tekovinu u oblasti nezavisnosti centralne banke, zabrane finansiranja javnog sektora od strane centralne banke, zabrane privilegovanog pristupa javnog sektora finansijskim institucijama i standarda korišćenja eura;

2. Ekonomska politika obuhvata zakonodavni okvir u oblasti fiskalne politike i nadzora.

Crnogorski pravni okvir u oblasti monetarne politike je u visokom stepenu usklađen s principima i regulativom EU, koje se odnose na nezavisnost centralne banke, zabranu finansiranja javnog sektora od strane centralne banke, zabranu privilegovanog pristupa javnog sektora finansijskim institucijama i standarde korišćenja eura, dok je pravni okvir u oblasti fiskalne politike i nadzora većim dijelom usklađen s relevantnom direktivom EU.

Za sprovođenje pravne tekovine iz ovog poglavlja nadležne su sljedeće institucije: Centralna banka Crne Gore za monetarnu politiku, oblast nezavisnosti centralne banke, finansiranja javnog sektora od strane centralne banke, privilegovanog pristupa javnog sektora finansijskim institucijama (jednim dijelom i u nadležnosti Agencije za nadzor osiguranja i Komisije za tržište kapitala) i oblast standardi korišćenja eura; Ministarstvo finansija i socijalnog staranja za ekonomsku politiku, odnosno oblast fiskalne politike i nadzora.

Poglavlje je otvoreno na Međuvladinoj konferenciji 25. juna 2018.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | 1. PLANOVI I POTREBE |  |  |  |  |
|  |  | **1.1. STRATEŠKI OKVIR** |  |  |  |  |
| **Ozn.** | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | **Period važenja** | | **Pravna tekovina** | |
| **Celex No (veza)** | **Ostalo** |
| **A) Politike** | | | | | | |
| 1. | MFSS | Smjernice makroekonomske i fiskalne politike za period 2022 – 2025. godine | 2022/II | 2022-2025 | 32011L0085 [D][[13]](#footnote-13) |  |
| 2. | MFSS | Smjernice makroekonomske i fiskalne politike za period 2023 – 2026. godine | 2023/II | 2023-2026 | 32011L0085 [D] |  |
| 3. | MFSS | Strategija upravljanja javnim dugom 2022-2024. | 2022/I | 2022-2024 | 32011L0085 [D] |  |
| **B) Programi** | | | | | | |
| 4. | MFSS | Program ekonomskih reformi za Crnu Goru za period 2022 - 2024. godine | 2022/I | 2022-2024 | 32011L0085 [D] |  |
| 5. | MFSS | Program ekonomskih reformi za Crnu Goru za period 2023-2025. godine | 2023/I | 2023-2025 | 32011L0085 [D] |  |
| 6. | MFSS | Program reforme upravljanja javnim finansijama 2022-2026. godine | 2022/I | 2022-2026 | 32011L0085 [D] |  |
|  |  | **1.2. ZAKONODAVNI OKVIR** |  |  |  |  |
| **Ozn.** | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | **Donošenje** | **Primjena** | **Pravna tekovina** | |
| **Celex No** | **Ostalo** |
|  |  | **A) Monetarna politika** |  |  |  |  |
| 1. | MFSS | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Centralnoj banci Crne Gore | 2023/I | 2023/IV | 12012E130 [P] 12012E/PRO/04 [P] |  |
|  |  | **B) Ekonomska politika** |  |  |  |  |
| 2. | MFSS | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti | 2022/II | 2022/III | 32011L0085 [D] |  |
| 3. | MFSS | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike | 2022/II | 2022/III | 32009R0223 [P] |  |
| 4. | MFSS | Zakon o osiguranju | 2022/IV | Danom pristupanja | 32009L0138 [P]  32016L0097 [P]  32011L0089 [D][[14]](#footnote-14)  32014L0051 [D]  32018L0843 [D]  32019R1935 [P]  32019L2177 [D] |  |

# 18. Statistika

**UVOD**

Cilj zvanične statistike je da obezbjeđuje kvantitativne i reprezentativne informacije o ekonomskom, demografskom, socijalnom i stanju životne sredine u Crnoj Gori, svim korisnicima po međunarodno definisanoj metodologiji i najvišim profesionalnim standardima.

Pregovori u okviru Poglavlja 18 – Statistika, obuhvataju usklađivanje crnogorskih pravnih propisa s pravnom tekovinom EU iz oblasti zvanične statistike, koju čini približno 350 regulativa, direktiva i preporuka. Ova oblast se smatra naročito značajnom zato što će pozitivne promjene koje će proisteći iz uspješnog procesa pregovora kao rezultat imati bolji kvalitet, dostupnost i vjerodostojnost statističkih podataka, kao osnove za kreiranje javnih politika, što će stvoriti bolje uslove za dinamičniji društveni i ekonomski razvoj Crne Gore.

Oblast zvanične statistike je u procesu pregovora zastupljena kao posebno pregovaračko poglavlje, ali je od velike važnosti i za ostala poglavlja, imajući u vidu povezanost s mnogim oblastima u okviru pregovora. Na bazi podataka koje proizvede zvanična statistika mjeriće se napredak u svim oblastima, a i određivati finansijske obaveze naše zemlje prema EU, kao i finansijske obaveze EU prema nama.

Oblast zvanične statistike podijeljena je na pet domena i to:

* Demografska i društvena statistika;
* Makroekonomska statistika, nacionalni računi i strukturalna biznis statistika;
* Poslovna statistika i cijene;
* Statistika poljoprivrede, šumarstva, ribarstva, životne sredine, registara i klasifikacija;
* Koordinacija statističkog sistema, u skladu sa međunarodnom metodologijom i principima Kodeksa evropske prakse.

Glavni koordinator statističkog sistema Crne Gore je Uprava za statistiku Crne Gore, dok značajnu ulogu u procesu usklađivanja s pravnom tekovinom Evropske unije imaju Ministarstvo finansija i socijalnog staranja u oblasti statistike javnog duga i deficita i Centralna banka Crne Gore u oblasti finansijske i monetarne statistike. Pored navedenih institucija i drugi proizvođači zvanične statistike, koji se prepoznaju kroz Godišnji plan zvanične statistike kao i petogodišni Program zvanične statistike, u značajnoj mjeri doprinose usklađivanju pravne tekovine u poglavlu 18.

Imajući u vidu novu Metodologiju proširenja, statistika se nalazi u klasteru koji okuplja najvažnija, ali najizazovnija poglavlja u kontekstu neophodnih reformi i implementacije EU standarda. Ova poglavlja shodno novoj metodologiji prva će se otvoriti, ali i poslednja zatvoriti. Napredak u svim drugim klasterima biće uslovljen napretkom u fundamentalnom klasteru u kojem se nalazi Statistika. Kako su u zavisnosti od prioriteta najavljena i veća sredstva podrške, položaj staistike kao jednog od fundamentalnih poglavlja doprinjeće većoj podršci daljeg razvoja ovog poglavlja. Činjenica da je Statistika svrstana u fundamentalna poglavlja u okviru najvažnijeg, ali i najizazovnijeg poglavlja, ukazuje na nužnost rješavanja ključnih preduslova za dalji razvoj koji su ujedno i izazovi za zatvaranje poglavlja.

Pregovaračko poglavlje 18 otvoreno je 16. decembra 2014. na Međuvladinoj konferenciji u Briselu.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | | 1. PLANOVI I POTREBE | | | | |  | |  | |  |  | |
|  |  | | **1.1. STRATEŠKI OKVIR** | | | | |  | |  | |  |  | |
| RB | **Nadležna**  **inst.** | | **Naziv** | | | **Period važenja** | | | **Pravna tekovina** | | | | |
| **Celex No** | | **Ostalo** | | |
| **A) Horizontalne mjere** | | | | | | | | | | | | | |
| 1. | | MFSS | | Strategija razvoja zvanične statistike za period 2024-2028, sa Akcionim planom | | 2023/IV | 2024 – 2028 | 32009R0223 [P] | | |  | | |
|  | |  | | | **1.2. ZAKONODAVNI OKVIR** |  |  |  | | | | | |
| **RB** | | **Nadležna**  **inst.** | | | **Naziv** | **Donošenje** | **Primjena** | **Pravna tekovina** | | | | | |
| **Celex No** | | | **Ostalo** | | |
| **A) Opšti propisi** | | | | | | | | | | | | | |
| 1. | | MFSS | | | Izvještaj o izvršenju Godišnjeg plana zvanične statistike za 2021. godinu | 2022/I | 2022/I |  | | |  | | |
| 2. | | MFSS | | | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike | 2022/II | 2022/III | 32009R0223 [P] | | |  | | |
| 3. | | MFSS | | | Uredba o definisanju referentnog momenta popisa i perioda prikupljanja podataka popisa | 2022/II | 2022/II | 32017R0712 [P] | | |  | | |
| 4. | | MFSS | | | Uredba o plaćanju učesnicima Popisa | 2022/II | 2022/II |  | | |  | | |
| 5. | | MFSS | | | Godišnji plan zvanične statistike za 2023. godinu | 2022/IV | 2023/I | 32019R0505 [D]  32019R0516 [D]  32019R0803 [D]  32019R0280 [D]  32017R0881 [D]  31995Y1207(01)[D]  32005R1552 [D]  32006R0198 [D]  32008R0452 [D]  32010R0822 [D]  22008A1119(02)[D]  31998D2179 [D]  32002R2150 [D]  32004R0574 [D]  32005R0782 [D]  32005R1445 [D]  32007L0030 [D]  32009R0221 [D]  32009R1185 [D]  32010R0849 [D]  32016R0172 [D]  31991H0141 [D]  31993D0704 [D]  31994Y1230(02) D]  31996R2223 [D]  31996S2390 [D]  31998R0448 [D]  32000R1897 [D]  32002R1889 [D]  32003L0107 [D]  32003R1059 [D]  32006R0851 [D]  32007R0105 [D]  32007R0833 [D]  32007R1304 [D]  32007R1392 [D]  32008R0011 [D]  32008R0377 [D]  32009L0042 [D]  32009R0400 [D]  32009R0543 [D]  32009R1022 [D]  32009R1200 [D]  32010D0216 [D]  32010R0202 [D]  32010R0220 [D]  32010R0715 [D]  32011R0031 [D]  32012R1046 [D]  32015R1391 [D]  32015R1557 [D]  32016R2066 [D]  32008R1099 [D]  32013R0147 [D]  32014R1113 [D]  32015D1773 [D]  32016R1952 [D]  31994D0168 [D]  31998D0527 [D]  31998D0715 [D]  31998R0448 [D]  31998R1165 [D]  32000R1500 [D]  32000R2516 [D]  32001R0586 [D]  32001R0995 [D]  32001R2558 [D]  32002D0990 [D]  32002R0113 [D]  32002R1889 [D]  32003R1267 [D]  32005H0881 [D]  32005R0184 [D]  32005R1158 [D]  32005R1161 [D]  32006R0317 [D]  32006R1503 [D]  32007R0294 [D]  32007R0656 [D]  32007R0657 [D]  32007R1165 [D]  32008R0472 [D]  32008R1178 [D]  32009R0036 [D]  32009R0329 [D]  32009R0707 [D]  32010D0196 [D]  32010R0163 [D]  32010R0860 [D]  32012R0461 [D]  32012R0555 [D]  32016R1013 [D]  31993D0704 [D]  32001D0423 [D]  32001R2163 [D]  32003R0006 [D]  32003R0437 [D]  32003R1358 [D]  32004R0642 [D]  32005R0546 [D]  32007R0158 [D]  32007R0332 [D]  32007R0833 [D]  32007R1304 [D]  32009L0042 [D]  32010D0216 [D]  32010R0202 [D]  32012D0186 [D]  32012R0070 [D]  32010R0821 [D]  32011R0937 [D]  32012R1083 [D]  32015R2003 [D]  32016R2015 [D]  31999R0530 [D]  31999R1726 [D]  32000R1897 [D]  32000R1916 [D]  32003R0450 [D]  32003R1216 [D]  32003R1980 [D]  32003R1981 [D]  32003R1982 [D]  32003R1983 [D]  32004R0028 [D]  32005R1737 [D]  32006R0676 [D]  32006R0698 [D]  32007R0224 [D]  32008R0377 [D]  32009R1022 [D]  32010R0220 [D]  32012R0062 [D]  32013D0097 [D]  32013R0112 [D]  32013R0141 [D]  32014R1153 [D]  32015R0245 [D]  32006R1921 [D]  32008R0762 [D]  32009R0216 [D]  32009R0217 [D]  32009R0218 [D]  32010D0076 [D]  32011D0626 [D]  31996L0016 [D]  31997D0080 [D]  31998D0582 [D]  31998R0494 [D]  31999D0799 [D]  32000D2298 [D]  32000R1760 [D]  32000R1825 [D]  32002D1919 [D]  32002R0178 [D]  32003L0107 [D]  32003R1082 [D]  32004R0138 [D]  32005D0288 [D]  32005R0306 [D]  32006D0717 [D]  32006R0909 [D]  32006R1505 [D]  32007R0275 [D]  32007R0333 [D]  32008R1165 [D]  32009R0543 [D]  32009R1200 [D]  32010R0178 [D]  32010R1033 [D]  32010R1034 [D]  32010R1053 [D]  32010R1099 [D]  32011D0142 [D]  32011R1337 [D]  32014R0887 [D]  32015R1391 [D]  32015R1557 [D]  32017R0949 [D]  31987R2658 [D]  32009R0707 [D]  32011R0312 [D]  32011R0313 [D]  32011R0314 [D]  32011R0315 [D]  32011R0316 [D]  32011R0428 [D]  32011R0447 [D]  32016R1013 [D]  32016R1253 [D]  31993R0696 [D]  32001R0045 [D]  32001R1049 [D]  32002R0204 [D]  32002R0831 [D]  32004D0452 [D]  32006R1104 [D]  32007D1578 [D]  32007R1000 [D]  32008D0876 [D]  32008R0451 [D]  32008R0763 [D]  32009D0411 [D]  32009R1201 [D]  32010D0373 [D]  32010R0519 [D]  32011R0428 [D]  32017R0543 [D]  32017R0712 [D]  32017R0881 [D]  32015R1330 [D]  32015R1390 [D]  32015R1473 [D]  32015R1517 [D]  32015R1740 [D]  32015R1815 [D]  32016D1711 [D]  32020R0256 [D]  32020R0258 [D]  32020R0405 [D]  32020R0257 [D]  32019R2180 [D]  32019R1700 [D]  32019R2146 [D]  32019R2181 [D]  32019R2241 [D]  32019R2242 [D]  32019R1776 [D]  32019R2240 [D]  32019R0280 [D]  22020D0345 [D]  22020D0344 [D]  32019R0516 [D]  32019R1681 [D]  32019R1933 [D]  32019R2152 [D]  32020R1197 [D]  32020R1546 [D]  32021R0466 [D]  32020R1642 [D]  32020R2175 [D]  32020R1721 [D]  32020R1640 [D]  32020R0851 [D] | | |  | | |
| 6. | | MFSS | | | Izvještaj o izvršenju Godišnjeg plana zvanične statistike za 2022. godinu | 2023/I | 2023/I |  | | |  | | |
| 7. | | MFSS | | | Zakon o Popisu poljoprivrede | 2023/II | 2023/III | 32018R1091 [P] | | |  | | |
| 8. | | MFSS | | | Program zvanične statistike za period 2024-2028 | 2023/IV | 2024/I | 32009R0223 [P]  32021R0690 [P] | | |  | | |
| 9. | | MFSS | | | Godišnji plan zvanične statistike za 2024. godinu | 2023/IV | 2024/I | 32009R0223 [P]  32019R0505 [D]  32019R0516 [D]  32019R0803 [D]  32019R0280 [D]  32017R0881 [D]  31995Y1207(01)[D]  32005R1552 [D]  32006R0198 [D]  32008R0452 [D]  32010R0822 [D]  22008A1119(02)[D]  31998D2179 [D]  32002R2150 [D]  32004R0574 [D]  32005R0782 [D]  32005R1445 [D]  32007L0030 [D]  32009R0221 [D]  32009R1185 [D]  32010R0849 [D]  32016R0172 [D]  31991H0141 [D]  31993D0704 [D]  31994Y1230(02)[D]  31996R2223 [D]  31996S2390 [D]  31998R0448 [D]  32000R1897 [D]  32002R1889 [D]  32003L0107 [D]  32003R1059 [D]  32006R0851 [D]  32007R0105 [D]  32007R0833 [D]  32007R1304 [D]  32007R1392 [D]  32008R0011 [D]  32008R0377 [D]  32009L0042 [D]  32009R0400 [D]  32009R0543 [D]  32009R1022 [D]  32009R1200 [D]  32010D0216 [D]  32010R0202 [D]  32010R0220 [D]  32010R0715 [D]  32011R0031 [D]  32012R1046 [D]  32015R1391 [D]  32015R1557 [D]  32016R2066 [D]  32008R1099 [D]  32013R0147 [D]  32014R1113 [D]  32015D1773 [D]  32016R1952 [D]  31994D0168 [D]  31998D0527 [D]  31998D0715 [D]  31998R0448 [D]  31998R1165 [D]  32000R1500 [D]  32000R2516 [D]  32001R0586 [D]  32001R0995 [D]  32001R2558 [D]  32002D0990 [D]  32002R0113 [D]  32002R1889 [D]  32003R1267 [D]  32005H0881 [D]  32005R0184 [D]  32005R1158 [D]  32005R1161 [D]  32006R0317 [D]  32006R1503 [D]  32007R0294 [D]  32007R0656 [D]  32007R0657 [D]  32007R1165 [D]  32008R0472 [D]  32008R1178 [D]  32009R0036 [D]  32009R0329 [D]  32009R0707 [D]  32010D0196 [D]  32010R0163 [D]  32010R0860 [D]  32012R0461 [D]  32012R0555 [D]  32016R1013 [D]  31993D0704 [D]  32001D0423 [D]  32001R2163 [D]  32003R0006 [D]  32003R0437 [D]  32003R1358 [D]  32004R0642 [D]  32005R0546 [D]  32007R0158 [D]  32007R0332 [D]  32007R0833 [D]  32007R1304 [D]  32009L0042 [D]  32010D0216 [D]  32010R0202 [D]  32012D0186 [D]  32012R0070 [D]  32010R0821 [D]  32011R0937 [D]  32012R1083 [D]  32015R2003 [D]  32016R2015 [D]  31999R0530 [D]  31999R1726 [D]  32000R1897 [D]  32000R1916 [D]  32003R0450 [D]  32003R1216 [D]  32003R1980 [D]  32003R1981 [D]  32003R1982 [D]  32003R1983 [D]  32004R0028 [D]  32005R1737 [D]  32006R0676 [D]  32006R0698 [D]  32007R0224 [D]  32008R0377 [D]  32009R1022 [D]  32010R0220 [D]  32012R0062 [D]  32013D0097 [D]  32013R0112 [D]  32013R0141 [D]  32014R1153 [D]  32015R0245 [D]  32006R1921 [D]  32008R0762 [D]  32009R0216 [D]  32009R0217 [D]  32009R0218 [D]  32010D0076 [D]  32011D0626 [D]  31996L0016 [D]  31997D0080 [D]  31998D0582 [D]  31998R0494 [D]  31999D0799 [D]  32000D2298 [D]  32000R1760 [D]  32000R1825 [D]  32002D1919 [D]  32002R0178 [D]  32003L0107 [D]  32003R1082 [D]  32004R0138 [D]  32005D0288 [D]  32005R0306 [D]  32006D0717 [D]  32006R0909 [D]  32006R1505 [D]  32007R0275 [D]  32007R0333 [D]  32008R1165 [D]  32009R0543 [D]  32009R1200 [D]  32010R0178 [D]  32010R1033 [D]  32010R1034 [D]  32010R1053 [D]  32010R1099 [D]  32011D0142 [D]  32011R1337 [D]  32014R0887 [D]  32015R1391 [D]  32015R1557 [D]  32017R0949 [D]  31987R2658 [D]  32009R0707 [D]  32011R0312 [D]  32011R0313 [D]  32011R0314 [D]  32011R0315 [D]  32011R0316 [D]  32011R0428 [D]  32011R0447 [D]  32016R1013 [D]  32016R1253 [D]  31993R0696 [D]  32001R0045 [D]  32001R1049 [D]  32002R0204 [D]  32002R0831 [D]  32004D0452 [D]  32006R1104 [D]  32007D1578 [D]  32007R1000 [D]  32008D0876 [D]  32008R0451 [D]  32008R0763 [D]  32009D0411 [D]  32009R1201 [D]  32010D0373 [D]  32010R0519 [D]  32011R0428 [D]  32017R0543 [D]  32017R0712 [D]  32017R0881 [D]  32015R1330 [D]  32015R1390 [D]  32015R1473 [D]  32015R1517 [D]  32015R1740 [D]  32015R1815 [D]  32016D1711 [D]  32020R0256 [D]  32020R0258 [D]  32020R0405 [D]  32020R0257 [D]  32019R2180 [D]  32019R1700 [D]  32019R2146 [D]  32019R2181 [D]  32019R2241 [D]  32019R2242 [D]  32019R1776 [D]  32019R2240 [D]  32019R0280 [D]  22020D0345 [D]  22020D0344 [D]  32019R0516 [D]  32019R1681 [D]  32019R1933 [D]  32019R2152 [D]  32020R1197 [D]  32020R1546 [D]  32021R0466 [D]  32020R1642 [D]  32020R2175 [D]  32020R1721 [D]  32020R1640 [D]  32020R0851 [D] | | |  | | |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2. ADMINISTRATIVNI OKVIR | | | | | | |
| **2.2. ADMINISTRATIVNI KAPACITETI** | | | | | | |
| **Inst.** | **Naziv akta** | **Opis** | **Kvalifikacija** | **PUOS** | **2022** | **2023** |
| MONSTAT | Godišnji plan zvanične statistike za 2022. godinu  Godišnji plan zvanične statistike za 2023. godinu  Strategija razvoja zvanične statistike za period od 2019 - 2023. Godine  Program zvanične statistike 2019 - 2023. godine | Rad na prikupljanju, obradi i diseminaciji međunarodno uporedivih, pouzdanih i pravovremenih podataka u skladu s potrebama korisnika na nacionalnom i međunarodnom nivou. | Fakultet tehnoloških nauka i tehnologija | DA | 3 |  |
| Fakultet društvenih nauka | DA | 3 | 5 |
| Fakultet prirodnih nauka | DA |  | 3 |
| Fakultet poljoprivrednih nauka |  | 2 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2.3 POTREBNA JAČANJA INFRASTRUKTURE** | | | | |
| **Inst.** | **Naziv akta** | **Opis infrastrukture/ tehničke podrške** | **2022** | **2023** |
| MONSTAT | Strategija razvoja zvanične statistike za period od 2019 - 2023. godine  Program zvanične statistike 2019 - 2023. godine | Obezbjeđivanje novog poslovnog prostora koji zadovoljava tehničke i bezbjedonosne standarde za proizvodnju zvanične statistike, kao i pripremu i realizaciju Popisa stanovništva domaćinstava i stanova | X |  |
| Modernizacija IT opreme i IT infrastrukture (računari, serveri i prateća hardverska odrema, instalacija i konfiguracija odreme , softveri, instalacija softvera i nepodhodnih servisa, modernizacija lokalne računarske mreže) | X |  |
| Unapređenje postojećih metoda prikuljanja podataka i razvoj novih u skladu sa tehničkim i prostornim mogućnostima uključujući I administrativne izvore |  | X |
| Stvaranje preduslova za buduću modernizaciju zvaničnog sajta Uprave – unapređenje diseminacione baze podataka i kreiranje aplikacije za administraciju baze unutar MONSTAT-a | X |  |
| Razmatranje mogućnosti za uvođenje intraneta – prikupljanje zahtjeva i razmatranje potreba Uprave za statistiku |  | X |

# 19. Socijalna politika i zapošljavanje

**UVOD**

Pravna tekovina Evropske unije u oblasti socijalne politike i zapošljavanja tiče se područja radnog prava, zaštite i zdravlja na radu, jednakog tretiranja muškaraca i žena po pitanjima zapošljavanja, socijalne zaštite, socijalne inkluzije, politike zapošljavanja i socijalnog dijaloga. Osim toga, postoje posebna obavezujuća pravila za sve države članice Evropske unije u pogledu zabrane diskriminacije po osnovu rasne i etničke pripadnosti, religije i vjere, invaliditeta, starosne dobi i seksualne orijentacije. Najbitniji ciljevi socijalne politike Evropske unije jesu postizanje jedinstvenog i pravednog pristupa osnovnim socijalnim uslugama, unapređenje sistema socijalne zaštite, visok obrazovni stepen radne snage, visoka stopa zaposlenosti uz posebnu brigu za grupe koje su manje prisutne na tržištu rada, postizanje sigurnih i održivih prihoda, kao i dostojnih uslova rada za žene i muškarce.

Podoblasti u okviru poglavlja 19 su: 1) Radno pravo, 2) Zaštita i zdravlje na radu, 3) Socijalni dijalog, 4) Politika zapošljavanja, 5) Evropski socijalni fond, 6) Socijalna inkluzija i zaštita, 7) Deinstitucionalizacija, 8) Zabrana diskriminacije u zapošljavanju i socijalnoj politici i 9) Ravnopravnost između žena i muškaraca u zapošljavanju i socijalnoj politici.

Koordinator za ovo poglavlje je Ministarstvo ekonomskog razvoja, dok su u rad poglavlja uključene i sljedeće institucije: Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava, Ministatstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo kapitalnih investicija, Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta, Kancelarija za evropske integracije, Generalni sekretarijat Vlade, Uprava za inspekcijske poslove, Zavod za zapošljavanje Crne Gore, Uprava za statistiku, Agencija za mirno rješavanje radnih sporova, Zaštitinik ljudskih prava i sloboda, Fond rada, Fond PIO, Privredna komora, Unija poslodavaca, Savez sindikata, Unija slobodnih sindikata, NVO Roditelji, NVO Centar za građansko obrazovanje, NVO „Udruženje zaštite na radu“, NVO „Sociološki centar Crne Gore – SOCEN“, NVO „Juventas“ i Asocijacija za demokratski prosperitet - ZID.

Crna Gora je izradom Akcionog plana za postepeno usklađivanje zakonodavstva i izgradnju neophodnih kapaciteta za implementaciju i sprovođenje evropske pravne tekovine ispunila uslov za otvaranje ovog poglavlja, što je i potvrđeno na Međuvladinoj konferenciji koja je održana 13. decembra 2016.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | |  | | | | | 1. PLANOVI I POTREBE | | |  | | |  | | | | |  | | | |  |
|  | |  | | | | | **1.1. STRATEŠKI OKVIR** | | |  | | |  | | | | |  | | | |  |
| **Ozn.** | | | **Nadležna**  **inst.** | | **Naziv** | | | **Period važenja** | | | | | | | **Pravna tekovina** | | | | | | | |
| **Celex (veza)** | | | | **Ostalo** | | | |
| 1. **Zaštita i zdravlje na radu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. | | | MER | | Strategija za unapređenje zaštite i zdravlja na radu u Crnoj Gori 2022-2027. sa Akcionim planom implementacije za 2022. | | | 2022/II | | | 2022-2027 | | | |  | | | |  | | | |
| 2. | | | MER | | Akcioni plan implementacije Strategije za unapređenje zaštite i zdravlja na radu u Crnoj Gori 2022-2027, za 2023. | | | 2022/II | | | 2023 | | | |  | | | |  | | | |
| 1. **Politika zapošljavanja** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3. | | | MER | | Plan za implementaciju programa „Garancije za mlade“ | | | 2022/II | | | 2022-2024 | | | | 32020H1104(01) [D][[15]](#footnote-15) | | | |  | | | |
| 4. | | | MER | | Akcioni plan zapošljavanja za 2023. | | | 2022/IV | | | 2023 | | | |  | | | |  | | | |
| 5. | | | MER | | Akcioni plan zapošljavanja za 2024. | | | 2023/IV | | | 2024 | | | |  | | | |  | | | |
|  | | |  | | **C) Socijalna inkluzija** | | |  | | |  | | | |  | | | | | | | |
| 6. | | | MFSS | | Strategija razvoja sistema socijalne zaštite starijih za period od 2022. do 2026. godine, za 2021. godinu sa Izvještajem o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije, za 2022. godinu | | | 2022/II | | | 2022-2026 | | | |  | | | |  | | | |
| 7. | | | MFSS | | Strategija razvoja sistema socijalne i dječije zaštite za period od 2022. do 2026. godine | | | 2022/II | | | 2022-2026 | | | |  | | | |  | | | |
| 8. | | | MFSS | | Strategija deinstitucionalizacije od 2022. do 2026. godine, sa Akcionim planom za sprovođenje Strategije, za 2023. godinu | | | 2022/IV | | | 2022-2026 | | | |  | | | |  | | | |
| **D) Antidiskriminacija i  jednake mogućnosti** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 9. | | | MPLJMP | | Akcioni plan za sprovođenje Nacionalne strategije za rodnu ravnopravnost za period 2023-2024. | | | 2023/I | | | 2023-2024 | | |  | | | | |  | | | |
| 10. | | | MPLJMP | | Strategija za zaštitu lica sa invaliditetom od diskriminacije i promociju jednakosti 2022-2027. | | | 2022/II | | | 2022-2027 | | |  | | | | |  | | | |
| 11. | | | MPLJMP | | Akcioni plan za sprovođenje Strategije socijalne inkluzije Roma i Egipćana u Crnoj Gori 2021-2025.”za period 2022-2023. | | | 2022/I | | | 2022-2023 | | | 52021AE1689 [P]  32021H0319(01) [P]  52020IP0229 [P]  52020IR5625 [P]  52020IE1950 [P] | | | | | EU Roma strateški okvir 2020 – 2030. | | | |
| 12. | | | MPLJMP | | Akcioni plan za sprovođenje Strategije za zaštitu lica sa invaliditetom od diskriminacije i promociju jednakosti za period 2022-2023. | | | 2022/II | | | 2022-2023 | | |  | | | | |  | | | |
| 13. | | | MPLJMP | | Akcioni plan za sprovođenje Strategije za unapređenje kvaliteta života LGBTI osoba u Crnoj Gori za period 2019-2023, za 2022. godinu, sa Izvještajem o realizaciji Akcionog plana za 2021. godinu | | | 2022/I | | | 2022 | | |  | | | | |  | | | |
| 14. | | | MPLJMP | | Akcioni plan za sprovođenje Strategije za unapređenje kvaliteta života LGBTI osoba u Crnoj Gori za period 2019-2023, za 2023. godinu, sa Izvještajem o realizaciji Akcionog plana za 2022. godinu | | | 2023/I | | | 2023 | | |  | | | | |  | | | |
| **1.2. ZAKONODAVNI OKVIR** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Ozn.** | | | **Nadležna inst.** | | **Naziv** | | | **Donošenje** | | | **Primjena** | | | **Pravna tekovina** | | | | | | | | |
| **Celex No** | | | | | **Ostalo** | | | |
| **A)Radno pravo** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. | | | MER | | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radu | | | 2022/III | | | 2022/IV | | | 32019L1158 [P]  32019L1152 [P] | | | | |  | | | |
| **B) Zaštita i zdravlje na radu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2. | | | MEPPU | | Zakon o zaštiti od jonizujućih zračenja, radijacionoj i nuklearnoj sigurnosti i bezbjednosti | | | 2022/IV | | | 2024/IV | | | 32013L0059 [D]  32013L0051 [D]  32011L0070 [D]  32009L0071 [D]  32014L0087 [D]  32006L0117 [D]  32005R0302 [D]  32008D0312 [D]  31989L0391 [D]  31992L0058 [D]  31989L0654 [D]  31989L0656 [D]  32009L0104 [D][[16]](#footnote-16) | | | | |  | | | |
| 3. | | | MER | | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o upotrebi sredstava i opreme lične zaštite na radu | | | 2022/I | | | 2022/I | | | 32019L1832 [P] | | | | |  | | | |
| **C) Politika zapošljavanja** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 4. | | | MER | | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti | | | 2022/IV | | | 2023/I | | |  | | | | |  | | | |
| **D) Socijalna inkluzija** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 5. | | | MER | | Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom | | | 2022/III | | | 2023/I | | | 32000L0078 [P] | | | | |  | | | |
|  | | | MFSS | | Zakon o socijalnoj i dječjoj zaštiti | | | 2022/IV | | | 2023/I | | |  | | | | |  | | | |
| 6. | | | MFSS | | Zakon o jedinstvenom tijelu vještačenja | | | 2022/II | | | 2023/III | | |  | | | | |  | | | |
| 7. | | | MFSS | | Zakon o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom | | | 2022/IV | | | 2023/I | | |  | | | | |  | | | |
| **E) Antidiskriminacija i jednake mogućnosti** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 8. | | | MPLJMP | | Zakon o zabrani diskriminacije | | | 2022/II | | | 2022/IV | | | 32004L0113 [P]  32000L0078 [P]  32000L0043 [P]  31979L0007 [P]  32006L0054 [P] | | | | |  | | | |
| 9. | | | MPLJMP | | Zakon o pravnom prepoznavanju roda na bazi samoodređenja | | | 2023/IV | | | N/A | | |  | | | | |  | | | |
|  |  | | |  | |  | | |  | | |  | | | |  |  | | |  |  | |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2. ADMINISTRATIVNI OKVIR | | | | | | |
| POČETNO MJERILO: Akcioni plan za postepeno usklađivanje pravne tekovine EU i izgradnju neophodnih kapaciteta za implementaciju i sprovođenje pravne tekovine EU; Dokumenti koji naglašavaju potrebe administrativnih kapaciteta: Akcioni plan, IoN 2011 – 2015, Izvještaj o skriningu ZAVRŠNA MJERILA:  Donošenje novog Zakona o radu i izmjena Zakona o zaštiti i zdravlju na radu u cilju usklađivanja zakonodavstva u oblasti radnog prava i zaštite i zdravlja na radu sa pravnom tekovinom EU i da pokaže (Crna Gora) da će odgovarajuće administrativne strukture i kapaciteti za sprovođenje biti na snazi do vremena pristupanja u cilju pravilnog sprovođenja pravne tekovine EU u oblasti radnog prava i zaštite i zdravlja na radu, posebno kroz jačanje sistema inspekcije rada. Izmjena Zakona o antidiskriminaciji i Zakona o ravnopravnosti između žena i muškaraca u oblasti zapošljavanja i socijalne politike u cilju usklađivanja zakonodavstva u ovim oblastima sa pravnom tekovinom EU i da pokaže (Crna Gora) da će adekvatne administrativne strukture, naročito potrebno tijelo za jednakost, tj. Ombudsman, administrativni i kapaciteti za sprovođenje biti na snazi do vremena pristupanja. Jačanje administrativnih kapaciteta kako bi se osigurala efikasna primjena i sprovođenje zakona i okvira politike u oblasti zapošljavanja i socijalne politike, uključujući planiranje i operativne kapacitete, kao i obezbjeđenje budućeg upravljanja Evropskim socijalnim fondom. | | | | | | |
| **2.2. ADMINISTRATIVNI KAPACITETI** | | | | | | |
| MER | Zakon o radu | Direktorat za rad i zapošljavanje  - Direkcija za radne odnose | VII 1 nivo kvalifikacije obrazovanja – pravni fakultet | DA | 1 |  |
| UIP | Zakon o zaštiti i zdravlju na radu | Odsjek za inspekciju rada, Inspektor rada za oblast zaštite i zdravlja na radu | VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja- Fakultet iz oblasti Tehničkotehnoloških nauka; Fakultet iz oblasti Prirodnih nauka – Fizika, Hemija; Fakultet iz  oblasti Medicinskih nauka najmanje dvije godine radnog iskustva, položen stručni ispit za rad u državnim organima, poznavanje rada na računaru. | DA | 2 | 3 |
| UIP | Zakon o radu | Odsjek za inspekciju rada,  Inspektor rada za oblast radnih odnosa i zapošljavanja | VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja - Fakultet iz oblasti Društvenih nauka – Pravo, najmanje dvije godine radnog iskustva, položen stručni ispit za rad u državnim organima, poznavanje rada na računaru. | DA | 2 | 3 |
| UIP | Zakon o socijalnoj i dječijoj  zaštiti | Inspektor za socijalnu i dječju zaštitu | Fakultet iz oblasti Društvenih nauka | DA | 1 | 1 |
| ZZZCG | Zakon o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz  osiguranja od nezaposlenosti | Zavod za zapošljavanje Crne Gore | Fakultet iz oblasti društvenih, prirodnih ili tehničko tehnološkuh nauka VI ili VII1 nivo kvalifikacija obrazovanja  IV1 nivo kvalifikacija obrazovanja | DA | 30 | 28 |
| MFSS | Zakon o socijalnoj i dječjoj  zaštiti | Direktorat za socijalnu i dječju zaštitu | Fakultet iz oblasti  Društvenih nauka | DA | 19 |  |
| ZSDZ | Zakon o socijalnoj i dječjoj  zaštiti | Odjeljenje za razvoj i stručnu podršku | Dipl.sociolog, ili dipl.psiholog, ili dipl.soc.radnik, ili dipl. defektolog, ili dipl.pedagog (sa iskustvom u istraživačkim poslovima) | NE | 4 | 2 |

# 20. Preduzetništvo i industrijska politika

**UVOD**

Evropska unija ističe preduzetništvo i industriju kao jedan od prioriteta za budućnost evropske privrede i postavlja tri osnovna stuba kojima definiše ovo poglavlje: preduzetnička politika, industrijska politika i sektorske politike koje imaju za cilj podizanje konkurentnosti na tržištu. Glavni cilj poglavlja je unapređenje preduzetničkog i inovativnog duha preduzeća, konkurentnosti nacionalne industrije, kapaciteta i konkurentske sposobnosti privrednih subjekata na tržištu, uz nužne procese tržišnog, tehnološko-tehničkog, finansijskog, kadrovskog i organizacijskog prilagođavanja, sveukupnog prilagođavanja strukturnim promjenama, kao i stvaranje povoljnog poslovnog okruženja unutar EU. Prema smjernicama strategije Evropa 2020 za rast i zapošljavanje, navedeni principi imaju za cilj stvaranje adekvatnog ambijenta za poslovanje, povećanje domaćih i stranih investicija, unapređenje poslovanja malih i srednjih preduzeća, povećanje industrijske proizvodnje i dalje jačanje konkurentnosti. Evropska unija putem mnogobrojnih programa finansijske pomoći za podsticaj preduzetništva, inovacija i industrije ima za cilj promovisanje programa putem kojih će biti olakšan proces pokretanja sopstvenih biznisa i unapređenje poslovanja već postojećih, kao i mogućnosti za otvaranje novih mjesta za zapošljavanje.

Potpoglavlja poglavlja 20 - Preduzetništvo i industrijska politika su sljedeća: industrijska politika, mala i srednja preduzeća, politika inovacija, unapređenje poslovnog ambijenta i Direktiva o odloženom plaćanju u komercijalnim transakcijama, turizam, građevinarstvo i vazdušna i pomorska industrija.

Sljedeće institucije su uključene u rad poglavlja 20: Ministarstvo ekonomskog razvoja, Kancelarija za evropske integracije, Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta, Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ministarstvo odbrane, Ministarstvo kapitalnih investicija, Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija, Centralna banka Crne Gore, Privredna komora Crne Gore, Investiciono-razvojni fond Crne Gore, Institut za preduzetništvo i ekonomski razvoj, Uprava za statistiku, JU Zanatska komora Crne Gore, Zajednica opština Crne Gore, Ekonomski fakultet Univerziteta Crne Gore, Unija poslodavaca Crne Gore i Montenegro Biznis Alijansa.

Poglavlje 20 je otvoreno 18. decembra 2013. na Međuvladinoj konferenciji koja je održana u Briselu.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | 1. PLANOVI I POTREBE |  |  |  |  |
|  |  | **1.1. STRATEŠKI OKVIR** |  |  |  |  |
| **Ozn.** | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | **Period važenja** | | **Pravna tekovina** | |
| **Celex (veza)** | **Ostalo** |
|  |  | **A) Industrijska politika** |  |  |  |  |
| 1. | MER | Akcioni plan za implementaciju Industrijske politike 2019-2023, za 2023. godinu | 2023/II | 2023 |  |  |
|  |  | **B) Mala i srednja preduzeća** |  |  |  |  |
| 2. | MER | Strategija razvoja mikro, malih i srednjih preduzeća 2023-2027 | 2023/II | 2023-2027 |  |  |
| 3. | MER | Akcioni plan za sprovođenje Strategije razvoja mikro, malih i srednjih preduzeća 2023-2024 | 2023/II | 2023-2024 |  |  |
| 4. | MER | Akcioni plan Strategije za cjeloživotno preduzetničko učenje, za 2023-2024 | 2023/II | 2023-2024 |  |  |
| 5. | MER | Akcioni plan Strategije razvoja ženskog preduzetništva u Crnoj Gori 2021-2024, za 2023-2024 | 2023/II | 2023-2024 |  |  |
|  |  | **C) Politika inovacija** |  |  |  |  |
| 6. | MER | Akcioni plan za sprovođenje Operativnog programa za implementaciju Strategije pametne specijalizacije 2021-2024 za period 2023-2024 | 2023/II | 2023-2024 |  | EU-40 [P] |
| 7. | MPNKS | Mapa puta za istraživačku infrastrukturu (2022-2025) | 2022/I | 2022-2025 |  | EU-30 [P] |
|  |  | **D) Turizam** |  |  |  |  |
| 8. | MER | Strategija razvoja turizma Crne Gore 2022-2026. godine sa Akcionim planom | 2022/I | 2022-2026 |  |  |
| 9. | MER | Program razvoja nautičkog turizma Crne Gore 2023-2025. godine s Akcionim planom | 2022/IV | 2023-2025 |  |  |
| 10. | MER | Program razvoja sportskog turizma u Crnoj Gori 2023-2025. godine s Akcionim planom | 2022/IV | 2023-2025 |  |  |
|  |  | **1.2. ZAKONODAVNI OKVIR** |  |  |  |  |
| **Ozn.** | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | **Donošenje** | **Primjena** | **Pravna tekovina** | |
| **Celex No** | **Ostalo** |
|  |  | **A) Turizam** |  |  |  |  |
| 11. | MEPPU | Zakon o turizmu i ugostiteljstvu | 2022/I | 2022/II | 32015L2302 [P] |  |
|  |  | **B) Građevinarstvo** |  |  |  |  |
| 12. | MEPPU | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o građevinskim prozvodima | 2023/IV | 2024/I | 32011R0305 [P] |  |
| **C) Direktiva o odloženom plaćanju u komercijalnim transakcijama** | | | | | | |
| 13. | MFSS | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o rokovima izmirenja novčanih obaveza | 2022/I | 2022/II | 32011L0007 [P] |  |

# 21. Trans-evropske mreže

**UVOD**

Primjenom pravne tekovine za poglavlje Trans-evropske mreže Evropska unija obezbjeđuje finansijsku pomoć na planu izgradnje trans-evropskih saobraćajnih, energetskih i telekomunikacijskih mreža, tako što će se određena sredstva obezbijediti kroz kohezione fondove i druge finansijske instrumente. Cilj uspostavljanja i razvoja trans-evropskih mreža i unapređenja odgovarajuće povezanosti i interoperabilnosti nacionalnih mreža jeste da se u potpunosti iskoristi unutrašnje tržište i doprinese ekonomskom rastu i stvaranju radnih mjesta u Evropskoj uniji.

Poglavlje 21 – Trans-evropske mreže nalazi se u okviru klastera Zelena agenda i održiva povezanost.

Trans-evropske mreže uključuju:

* Trans-evropsku saobraćajnu mrežu (TEN-T), koja pokriva drumski i intermodalni saobraćaj, plovne puteve i pomorske luke, vazdušni saobraćaj, kao i mrežu evropskih brzih željeznica,
* Trans-evropsku energetsku mrežu (TEN-E), koja pokriva sektor električne energije i gasa, i
* Trans-evropsku telekomunikacijsku mrežu (eTEN), koja pokriva telekomunikacijske mreže uspostavljene kao uslužne djelatnosti.

Trans-evropska energetska mreža (TEN-E) predstavlja mrežu energetskih sistema na teritoriji Evropske unije, s ciljem obezbjeđenja sigurnog snabdijevanja energijom i energentima i proširenja energetskog tržišta. TEN-E obuhvata sektor električne energije i gasa. Crna Gora je članica Energetske zajednice – organizacije osnovane Sporazumom o formiranju Energetske zajednice, koji je na snazi od jula 2006. Energetska zajednica je međunarodna organizacija koja okuplja EU i njene susjede u cilju stvaranja integrisanog panevropskog energetskog tržišta. Ključni cilj Energetske zajednice je da proširi pravila i principe unutrašnjeg energetskog tržišta EU na zemlje jugoistočne Evrope, region Crnog mora i šire, na osnovu pravno obavezujućeg okvira.U skladu sa relevantnim EU propisima, u okviru Energetske zajednice usvajaju se liste projekata od interesa za Energetsku zajednicu (PECI) i liste projekata od uzajamnog interesa između ugovornih strana Energetske zajednice i država članica Evropske unije (PMI).

Crna Gora je članica Međunarodne unije za telekomunikacije (ITU) i poštuje sve njene direktive i standarde. Takođe, Crna Gora je članica Konferencije evropskih administracija za poštu i telekomunikacije (CEPT), Tijela evropskih regulatora za elektronske komunikacije (BEREC) i Evropskog instituta za telekomunikacione standarde (ETSI). U skladu sa strateškim ciljevima sprovode se aktivnosti na unaprjeđenju elektronskih komunikacionih mreža i usluga, kontinuirani razvoj širokopojasnog pristupa internetu, donošenje novih propisa koji su u skladu sa direktivama EU, sprovođenje politike u oblasti radio-difuzije, kao i digitalna integracija Regionalnog ekonomskog prostora Zapadnog Balkana.

Sadašnji prioritet predstavlja unapređenje puteva i željezničkih veza uključenih u SEETO Glavnu mrežu i unapređenje energetskog prenosnog sistema. Izazovi u usklađivanju su prepoznati u dijelu inteligentnih transportnih sistema (ITS), kao i u pogledu njihove primjene, imajući u vidu da je riječ o jako skupoj tehnologiji koja je u regionu tek djelimično primijenjena. Takođe, treba imati u vidu da Crnoj Gori u dijelu ITS nedostaju iskustvo i odgovarajuće strukture za koordinaciju i upravljanje uvođenjem ITS, posebno u sektorima za drumski i željeznički saobraćaj. Kada je riječ o Trans-evropskim energetskim mrežama, izazovi su prepoznati i u dijelu transponovanja Regulative 347/2013 za čije transponovanje i implementaciju je potrebna ekspertska podrška.

Institucije nadležne za rad u ovom poglavlju su: Ministarstvo kapitalnih investicija, Crnogorski elektroprenosni sistem a.d, nezavisni regulator Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti, za sektor telekomunikacija je nadležno Ministarstvo ekonomskog razvoja, a nezavisni regulatorni organ je Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost.

Poglavlje je otvoreno na Međuvladinoj konferenciji u Luksemburgu 22. juna 2015.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | 1. PLANOVI I POTREBE |  |  |  |  |
|  |  | **1.1. STRATEŠKI OKVIR** |  |  |  |  |
| **RB.** | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | **Period važenja** | | **Pravna tekovina** | |
| **Celex (veza)** | **Ostalo** |
| **A)Trans-evropska saobraćajna mreža** | | | | | | |
| 1. | MKI | Ažuriranje Strategije razvoja saobraćaja 2019-2035 u skladu sa Strategijom za održivu i pametnu mobilnost za Zapadni Balkan | 2023/IV | 2024-2035 |  |  |
| 2. | MKI | Program izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i zaštite magistralnih i regionalnih puteva za 2022. godinu, s Izvještajem o realizaciji Programa za 2021. godinu | 2022/I | 2022 |  |  |
| 3. | MKI | Program izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i zaštite magistralnih i regionalnih puteva za 2023. godinu, s Izvještajem o realizaciji Programa za 2022. godinu | 2023/I | 2023 |  |  |
| 4. | MKI | Srednjoročni program izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i zaštite državnih puteva | 2022/IV | 2023-2026 |  |  |
|  |  | **B) Trans-evropska telekomunikaciona mreža** |  |  |  |  |
| 5. | MER | Nacionalni plan razvoja širokopojasnih mreža nove generacije | 2022/IV | 2023-2027 |  |  |
| 6. | MER | Strategija uvođenja 5G mobilnih komunikacionih mreža u Crnoj Gori | 2022/IV | 2023-2027 |  |  |
|  |  | **1.2. ZAKONODAVNI OKVIR** |  |  |  |  |
| **RB** | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | **Donošenje** | **Primjena** | **Pravna tekovina** | |
| **Celex No** | **Ostalo** |
| **A) Trans-evropska saobraćajna mreža** | | | | | | |
| 1. | MKI | Odluka o utvrđivanju visine godišnje naknade za korišćenje puteva pri registraciji drumskih motornih vozila, traktora i priključnih vozila | 2023/IV | 2023/IV | 31999L0062 [P] |  |
| 2. | MKI | Pravilnik o putarini | 2022/I | 2022/I | 31999L0062 [P]  32006L0038 [P]  32011L0076 [P] |  |
| 3. | MKI | Zakon o željeznici | 2022/II | 2022/IV | 32012L0034 [D]  32007R1370 [P]  32007R1371 [P]  32010R0913[D[[17]](#footnote-17) |  |
| 4. | MKI | Pravilnik o odobrenom tipu vozila | 2023/IV | 2023/IV | 32021D0701 [P] |  |
| 5. | MKI | Pravilnik o izmjenama i dopunama TSI lokomotive i putnički vagoni | 2023/IV | 2023/IV | 32021R0541 [P] |  |
| 6. | MKI | Pravilnik o TSI TAF | 2023/IV | 2023/IV | 32020R0387 [P] |  |
|  |  | **B) Trans-evropska energetska mreža** |  |  |  |  |
| 7. | MKI | Zakon o prekograničnim energetskim infrastrukturnim projektima | 2022/II | 2022/III | 32013R0347 [P]  32020R0389 [P] |  |
|  |  | **C) Trans-evropska telekomunikaciona mreža** |  |  |  |  |
| 8. | MER | Zakon o elektronskim komunikacijama | 2022/IV | 2023/I | 32018L1972 [P]  32014L0061 [P]  32019R2243 [P]  32020H2245 [P]  32020R0911[D][[18]](#footnote-18)  32020R1070[D][[19]](#footnote-19)  32020H1307[D][[20]](#footnote-20) |  |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2. ADMINISTRATIVNI OKVIR | | | | | | |
| **2.1. ADMINISTRATIVNI KAPACITETI** | | | | | | |
| **Inst.** | **Naziv akta** | **Opis** | **Kvalifikacija** | **PUOS** | **2022** | **2023** |
| MKI | Zakon o prekograničnim energetskim infrastrukturnim projektima | Realizacija obaveza u dijelu Trans-evropskih energetskih mreža (TEN-E) i Instrumenta za povezivanje Evrope (CEF) iz oblasti energetike i energetske efikasnosti | VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja,  fakultet iz oblasti tehničko- tehnoloških nauka - elektrotehnika,  elektronika | DA | 1 |  |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Inst.** | **Naziv akta** | **Implementacija** | **PUOS** | | **2022** | **2023** |
| **Naziv nove organizacione jedinice** | **Kvalifikacija** | **Definisano**  **Pravilnikom** |  |  |
| MER | Zakon o elektronskim komunikacijama | Kancelariija za širokopojasni pristup internetu (BCO) informiše građane  i preduzeća o razvoju i implementaciji širokopojasnog pristupa u državi.  BCO takođe pruža tehničku podršku u vezi sa postavljanjem  širokopojasnih mreža, što uključuje načine za efikasno ulaganje u  širokopojasne projekte uz podršku evropskih fondova u kombinaciji sa  finansijskim instrumentima gdje je to moguće, uključujući informacije o pravilima  i procedurama državne pomoći. |  | DA | **x** |  |

# 22. Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata

**UVOD**

Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata predstavlja dio politike EU koja se odnosi na pitanja finansijske podrške državama i regionima Evropske unije. Cilj ove politike je usmjeren na obezbjeđivanje podrške za finansiranje projekata čiji je cilj razvoj infrastrukture, pružanje podsticaja razvoju industrije i zapošljavanju, a sve u cilju daljeg ekonomskog razvoja slabije razvijenih regiona u EU, ujednačavanja razvijenosti po regionima i jačanja regionalne konkurentnosti. Programi regionalne politike se finansiraju iz sredstava Evropskih strukturnih i investicionih fondova (ESI fondovi), u prvom redu iz Evropskog fonda za regionalni razvoj i Evropskog socijalnog fonda i (za neke države članice) iz programa Kohezionog fonda. Evropski fond za regionalni razvoj predstavlja glavni instrument EU za sprovođenje mjera regionalne politike. Sredstva iz ovog fonda usmjerena su na projekte čiji je cilj smanjivanje razlika između ekonomske razvijenosti regiona EU u cilju jačanja ekonomske i društvene kohezije. Evropski socijalni fond predstavlja instrument za sprovođenje politike EU u oblasti zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa. Kohezioni fond pruža finansijsku podršku za realizaciju projekata iz oblasti zaštite životne sredine i projekte koji su usmjereni na razvoj Trans-evropskih mreža u oblasti saobraćaja i energetike.

Pravna tekovina EU i praksa u sprovođenju u oblasti poglavlja 22 definiše šest ključnih oblasti: (1) Zakonodavni okvir; 2) Institucionalni okvir; 3) Administrativni kapaciteti; 4) Programiranje; 5) Praćenje i evaluacija i 6) Finansijska kontrola i upravljanje. Pravna tekovina EU koja se odnosi na ovo poglavlje sastoji se od okvirnih propisa i propisa za sprovođenje, koji ne zahtijevaju prenošenje u domaće zakonodavstvo. Zakonodavnim okvirom se definiše neophodnost postojanja višegodišnjeg programiranja na nacionalnom i lokalnom nivou, višegodišnjeg budžeta, kao i stvaranja preduslova koji će omogućiti kofinansiranje na nacionalnom i lokalnom nivou.

Korištenje ESI fondova zahtijeva uspostavljanje odgovarajućeg institucionalnog okvira, uz jasno određivanje nadležnosti i međusobnih odnosa svih elemenata strukture na nacionalnom i lokalnom nivou. Važan preduslov za efikasno korišćenje ESI fondova zahtijeva postojanje i kontinuirani razvoj administrativnih kapaciteta, koji moraju postojati u svim relevantnim strukturama. Proces programiranja obuhvata pripremu strategijskih dokumenata (Sporazum o partnerstvu u oblasti ESI fondova i Operativni programi), uključujući ex-ante procjene. Efikasno funkcionisanje cjelokupnog sistema podrazumijeva i uspostavljanje odgovarajućeg sistema za nadgledanje i ocjenjivanje, što zahtijeva uspostavljanje struktura i postupaka za ocjenjivanje u različitim institucijama/organima, kao i izradu sveobuhvatnog elektronskog sistema za upravljanje informacijama. Pored toga, neophodno je uspostaviti poseban okvir za finansijsko upravljanje i kontrolu, uključujući i reviziju.

Pregovačko poglavlje 22 - Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata je zvanično otvoreno 20. juna 2017.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | 1. PLANOVI I POTREBE |  |  |  |  |
|  |  | **1.1. STRATEŠKI OKVIR** |  |  |  |  |
| **Ozn.** | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | **Donošenje** | **Primjena** | **Pravna tekovina** | |
| **Celex No** | **Ostalo** |
| **A) Programiranje** | | | | | | |
| 1. | MER | Strategija regionalnog razvoja Crne Gore 2022-2027. | 2022/II | 2022-2027 |  |  |
| 2. | MER | Akcioni plan za sprovođenje Strategije regionalnog razvoja Crne Gore 2022-2027 za 2023. Godinu | 2023/I | 2023 |  |  |
| 3. | MFSS | Pravci razvoja Crne Gore 2022 – 2025. | 2022/III | 2022-2025 |  |  |

# 23. Pravosuđe i temeljna prava

**UVOD**

Pregovaračko poglavlje 23 posvećeno je pravosuđu i temeljnim pravima. Propisi i standardi vezani za ovo poglavlje odnose se na jačanje nezavisnosti, nepristrasnosti i profesionalnosti u pravosuđu, borbu protiv korupcije, kao i očuvanje i jačanje ostvarivanja temeljnih prava. U skladu s ovom podjelom standarda, učinjena je i podjela po podoblastima. Tako je poglavlje 23 podijeljeno na sljedeće podoblasti: pravosuđe, borba protiv korupcije (prevencija i represija) i temeljna prava.

U skladu s novim pristupom u pregovorima o pristupanju EU, Crnoj Gori je kao prvo početno mjerilo u odnosu na ovo poglavlje određena izrada Akcionog plana. Vlada Crne Gore je usvojila Akcioni plan 27. juna 2013. i potom ga adaptirala 19. februara 2015. Akcioni plan je izrađen u skladu sa preporukama iz Izvještaja o analitičkom pregledu, na način što su preporuke određene kao ciljevi, koji će se ostvariti kroz realizaciju konkretnih mjera. Akcioni plan i njegova struktura prate gore navedenu podjelu poglavlja po podoblastima. Kao aneks adaptiranog Akcionog plana za poglavlje 23, u julu 2016. donijet je Operativni dokument za sprečavanje korupcije u oblastima od posebnog rizika. Većina mjera iz Akcionog plana i pratećeg aneksa odnosi se na uspostavljanje zakonodavnog i institucionalnog okvira i one su do danas u najvećem dijelu realizovane.

Kada je riječ o pravosuđu, sljedeće institucije su relevantne za realizaciju mjera iz Akcionog plana: Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava, Državno tužilaštvo, sudovi, Sudski savjet, Tužilački savjet, Skupština, Advokatska komora, Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu. U oblasti borbe protiv korupcije, ključne institucije i tijela, pored Državnog tužilaštva i sudova su: Agencija za sprječavanje korupcije, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija, Uprava za imovinu, Državna revizorska institucija, Savjet za privatizaciju. Kada je riječ o temeljnim pravima, ključne institucije su: Zaštitnik ljudskih prava i sloboda, Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava, Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta, Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, te Komisija za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija. Podršku u svim navedenim podoblastima poglavlja 23 pruža osam predstavnika NVO sektora u Radnoj grupi za poglavlje 23.

Poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava zvanično je otvoreno 18. decembra 2013. na Međuvladinoj konferenciji u Briselu.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1. PLANOVI I POTREBE** | | | | | | |
| **1.1. STRATEŠKI OKVIR** | | | | | | |
| **Ozn.** | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | **Period važenja** | | **Pravna tekovina** | |
| **Celex No (veza)** | **Ostalo** |
| **A) Borba protiv korupcije** | | | | | | |
| 1. | ASK | Strateški plan Agencije za sprječavanje korupcije 2022-2024. | 2022/II | 2022-2024. |  |  |
| **B) Temeljna prava** | | | | | | |
| 2. | MFSS | Nacionalni dokument za implementaciju Konvencije Savjeta Evrope o suzbijanju i sprječavanju nasilja nad ženama i nasilja u porodici (Istanbulska Konvencija) | 2022/I | 2021-2025 |  |  |
| 3. | MPLJMP | Akcioni plan za sprovođenje Nacionalne strategije za rodnu ravnopravnost 2021-2025, za period 2023-2024. | 2023/I | 2023-2024 |  |  |
| 4. | MPLJMP | Strategija za izvršenje krivičnih sankcija 2022-2026. i Akcioni plan za sprovođenje Strategije za izvršenje krivičnih sankcija za 2022-2023. | 2022/III | 2022-2026 |  |  |
| 5. | MPLJMP | Akcioni plan za sprovođenje Strategije manjinske politike 2019-2023. za 2023. godinu | 2023/I | 2023 |  |  |
| 6. | MPLJMP | Akcioni plan za sprovođenje Strategije socijalne inkluzije Roma i Egipćana 2021-2025, za period 2022-2023. | 2022/I | 2022-2023 | 52021AE1689 [P]  32021H0319(01)[P]  52020IP0229 [P]  52020IR5625 [P]  52020IE1950 [P] | EU Roma strateški okvir 2020 – 2030. |
| 7. | MPLJMP | Strategija za zaštitu lica sa invaliditetom od diskriminacije i promociju jednakosti 2022-2027. | 2022/II | 2022-2027 |  |  |
| 8. | MPLJMP | Akcioni plan za 2022-2023 Strategije za zaštitu lica sa invaliditetom od diskriminacije i promociju jednakosti 2022-2027. | 2022/I | 2022-2023 |  |  |
| 9. | MPLJMP | Akcioni plan za sprovođenje Strategije za unapređenje kvaliteta života LGBTI osoba u Crnoj Gori za period 2019-2023, za 2022. godinu, sa Izvještajem o realizaciji Akcionog plana za 2021. Godinu | 2022/I | 2022 |  |  |
| 10. | MPLJMP | Akcioni plan za sprovođenje Strategije za unapređenje kvaliteta života LGBTI osoba u Crnoj Gori za period 2019-2023, za 2023. godinu, sa Izvještajem o realizaciji Akcionog plana za 2022. Godinu | 2023/I | 2023 |  |  |
| 11. | MJUDDM | Medijska strategija 2021-2025, sa Akcionim planom za 2021-2022. | 2022/II | 2021-2025 |  |  |
| 12. | MPLJMP | Akcioni plan za realizaciju preporuka UN Komiteta za prava osoba sa invaliditetom, za 2021. i 2022. Godinu | 2022/III | 2021-2022 |  |  |
| **C) Saradnja s NVO** | | | | | | |
| 13. | MJUDDM | Strategija saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija sa Akcionim planom za period 2022-2026. godina | 2022/II | 2022-2026 |  |  |
| **1.2. ZAKONODAVNI OKVIR** | | | | | | |
| **Ozn.** | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | **Donošenje** | **Primjena** | **Pravna tekovina** | |
| **Celex No** | **Ostalo** |
| **A) Pravosuđe** | | | | | | |
| 1. | MPLJMP | Zakon o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku | 2022/II | 2022/III | 32016L0343 [P] |  |
| 2. | MPLJPM | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama | 2022/III | 2022/IV |  |  |
| 3. | MPLJPM | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom tužilaštvu | 2022/IV | 2022/IV |  |  |
| **B) Borba protiv korupcije** | | | | | | |
| 4. | MPLJMP | Zakon o porijeklu imovine | 2022/I | 2022/II | 32014L0042 [P]  32005F0212 [P]  32007D0845 [P] |  |
| 5. | MPLJMP | Zakon o lustraciji | 2022/IV | 2023/I |  |  |
| 6. | MPLJMP | Zakon o lobiranju | 2022/I | 2022/II |  |  |
| **C) Temeljna prava** | | | | | | |
| 7. | MPLJMP | Zakon o zabrani diskriminacije | 2022/II | 2022/IV | 32004L0113 [P]  32000L0078 [P]  32000L0043 [P]  31979L0007 [P]  32006L0054 [P] |  |
| 8. | MPLJMP | Zakon o pravnom prepoznavanju roda na osnovu samoodređenja | 2023/IV | 2024/IV |  |  |
| 9. | MPLJPM | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći | 2022/IV | 2022/IV |  |  |
| 10. | MPLJPM | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od nasilja u porodici | 2022/IV | 2023/I |  | Konvencija Savjeta Evrope o suzbijanju i sprječavanju nasilja nad ženama i nasilja u porodici (Istanbulska Konvencija) |
| 11. | MUP | Zakon o zaštiti podataka o ličnosti | 2022/IV | 6 mjeseci od dana stupanja na snagu | 32016R0679 [P] |  |
| 12. | MUP | Zakon o zaštiti podataka o ličnosti za organe koji se bave sprječavanjem, istragama i gonjenjem učinioca krivičnih djela i izvršenjem krivičnih sankcija | 2022/IV | 6 mjeseci od dana stupanja na snagu | 32016L0680 [P] |  |
| 13. | MJUDDM | Zakon o audio-vizuelnim medijskim uslugama | 2022/II | 2023/I | 32018L1808 [P]  52020XG1207(01)[P] |  |
| 14. | MJUDDM | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o medijima | 2022/II | 2023/I | 52020XG1207(01)[P] |  |
| 15. | MJUDDM | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore | 2022/II | 2023/I | 52020XG1207(01)[P] |  |
| 16. | MER | Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom | 2022/III | 2023/I | 32000L0078 [D] |  |
| **D) Saradnja s NVO** | | | | | | |
| 17. | MJUDDM | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o nevladinim organizacijama | 2022/III | 8 dana od objavljivanja u Službenom listu |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2. ADMINISTRATIVNI OKVIR | | | | | | |
| MJERILO: DA  Jačati administrativne kapacitete Sudskog i Tužilačkog savjeta omogućavajući njihovo profesionalno, odgovorno, transparentno i nepristrasno funkcionisanje Crna Gora mijenja trenutno zakonodavstvo koje reguliše finansiranje političkih partija, obezbjeđuje da je ono u potpunosti usklađeno s GRECO preporukama i jača administrativni kapacitet i nezavisnost nadzornih organa. Crna Gora obezbjeđuje inicijalni bilans ostvarenih rezultata u korektnoj primjeni zakona, uključujući primjenu odvraćajućih sankcija kada je to potrebno.  Dokumenti koji naglašavaju potrebe administrativnih kapaciteta: Akcioni plan za poglavlje 23 | | | | | | |
| **2.1 INSTITUCIJE** | | | | | | |
| Neophodni kadrovi za sprovođenje pravne tekovine | | | | | | |
| **Inst.** | **Naziv akta** | **Opis** | **Kvalifikacija** | **PUOS** | **2022** | **2023** |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **2.2 ADMINISTRATIVNI KAPACITETI** | | | | | | |
| ASK | Strateški plan Agencije za sprječavanje korupcije 2022-2024. | Realizacija aktivnosti Strateškog plana Agencije za sprječavanje korupcije 2022-2024. | VSS VII-1 | DA | 21 | / |
| TS | Zakon o Državnom tužilaštvu | Stručna podrška radu Tužilačkog savjeta | VSS VII-1 | DA | 1 | / |
| SSS IV-1 | DA | 1 | / |
| VSS VII-1 | DA | / | 1 |
| VSS VII-1 | DA | / | 1 |
| MUP | Zakon o zaštiti podataka o ličnosti | U cilju novih ovlašćenja koje Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama dobija usvajanjem novih zakona. | Diplomirani inženjer informacionih tehnologija | NE | / | 5 |
| Diplomirani pravnik | / | 10 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| MPLJMP | Strategija rodne ravnopravnosti 2021-2025. sa Akcionim planom 2021-2022. | Direkcija za rodnu ravnopravnost | VII-1 nivo kvalifikacije obrazovanja - fakultet iz oblasti društvenih nauka | DA | 5 | / |
| Praćenje sprovođenja Zakona o rodnoj ravnopravnosti na sprovođenju politike rodne ravnopravnosti - Integrisanje rodne perspektive  u javne politike | Direkcija za rodnu ravnopravnost | VII-1 nivo kvalifikacije obrazovanja - fakultet iz oblasti društvenih nauka | NE | 1 | / |
|  |
| MPLJMP | Strategija za unapređenje kvaliteta života LGBTI osoba za period 2019-2023. sa Akcionim planom 2022.  Izrada novog Predloga zakona o zabrani diskriminacije i praćenje implementacije  Izrada novog Predloga zakona za pravno prepoznavanje roda za transrodne osobe na osnovu samoodređenja | Direkcija za antidiskriminacione politike | VII-1 nivo kvalifikacije obrazovanja - fakultet iz oblasti društvenih nauka | DA | 4 |  |
| NE | 2 |
| MPLJMP | Zakon o manjiskim pravima i slobodama | Direkcija za nacionalne i etničke manjine | VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja - fakultet iz oblasti društvenih nauka | NE | 1 | 0 |
| VII-1 nivo kvalifikacije obrazovanja - fakultet iz oblasti društvenih nauka |  | 0 | 1 |
| MPLJMP | Strategija za zaštitu lica sa invaliditetom od diskriminacije i promociju jednakosti 2022-2027. | Direktorat za zaštitu i jednakost lica sa invaliditetom | VII-1 nivo kvalifikacije obrazovanja - fakultet iz oblasti društvenih nauka | DA | 5 |  |
| MPLJMP | Zakon o porijeklu imovine  Zakon o lustraciji  Zakon o lobiranju  Zakonik o krivičnom postupku  Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od nasilja u porodici | Direkcija za krivično zakonodavstvo | VII-1 nivo kvalifikacije obrazovanja | DA | 2 |  |
| MPLJMP | Akcioni plan za sprovođenje Strategije socijalne inkluzije Roma i Egipćana 2021-2025,  za period 2022-2023. | Praćenje i sprovođenje Akcionog plana za sprovođenje Strategije socijalne inkluzije Roma i Egipćana 2021-2025, za period 2022-2023 | VII-1 nivo kvalifikacije obrazovanja - fakultet iz oblasti društvenih nauka  IV1 nivo kvalifikacije obrazovanja | Da | 2 | / |
| MPLJPM | Zakon o sudovima  Zakon o Sudskom savjetu i sudijama  Zakon o Državnom tužilaštvu Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći  Zakon o pripravnicima u sudovima i državnom tužilaštvu i pravosudnom ispitu  Zakon o notarima  Zakon o javnim izvršiteljima Zakon o sudskim vještacima Zakon o tumačima | Izrada i praćenje realizacije strateških dokumenata za oblast pravosuđa  Praćenje procesa harmonizacije propisa sa standardima i propisima UN, SE i EU iz oblasti pravosuđa  Izrada predloga zakona i podzakonskih propisa iz oblasti organizacije pravosuđa i profesija u funkciji pravosuđa  Analiza efekata primjene zakona i podzakonskih akata  Inspekcijski nadzor u odnosu na poslove uprave u sudovima I Državnom tužilaštvu  Nadzor nad zakonitošću obavljanja poslova notara, javnih izvršitelja    Upravni nadzor nad radom tumača  Poslovi vezani za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore EU za potrebe pregovaračkog poglavlja 23 | načelnik - VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja (Pravni fakultet) | DA | / | 1 |
| samostalni savjetnik I - VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja (Pravni fakultet) | DA | 2 | / |
| samostalni savjetnik III - VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja (Pravni fakultet) | DA | 1 | / |
| pravosudni inspektor - VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja (Pravni fakultet) | DA | 1 | 1 |
| MPLJMP | Strategija za izvršenje krivičnih sankcija 2022-2026. i Akcioni plan za sprovođenje Strategije za izvršenje krivičnih sankcija za 2022-2023. | U cilju implementacije aktivnosti i mjera iz strateškog dokumenta | VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja - fakultet iz oblasti društvenih nauka | DA | 4 | 4 |
| UIKS | Strategija za izvršenje krivičnih sankcija 2022-2026. i Akcioni plan za sprovođenje Strategije za izvršenje krivičnih sankcija za 2022-2023. | U cilju implementacije aktivnosti i mjera iz strateškog dokumenta | III, IV, V, VI, VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja | DA | 80 (po osnovu ugovora o djelu)  27 (stalni radni odnos) | 53 (po osnovu ugovora o djelu)  20 (stalni radni odnos) |

# 24. Pravda, sloboda i bezbjednost

**UVOD**Osnovni cilj realizacije svih aktivnosti prepoznatih u okviru pregovaračkog poglavlja 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost je da se omogući slobodno kretanje ljudi, uz garantovanje njihove bezbjednosti. Tako široko postavljen okvir obuhvata spektar većeg broja pitanja koja se dijele na sljedeće podoblasti: migracije, azil, vizna politika, vanjske granice i Šengen, pravosudna saradnja u građanskim i krivičnim stvarima, policijska saradnja i borba protiv organizovanog kriminala, borba protiv terorizma, saradnja u oblasti droga, carinska saradnja i falsifikovanje eura.

U skladu s novim pristupom u pregovorima o pristupanju EU, koji podrazumjeva da se 23. i 24. poglavlje otvaraju među prvima, a zatvaraju posljednja, Crnoj Gori je kao prvo početno mjerilo u odnosu na ovo poglavlje određena izrada Akcionog plana. Vlada Crne Gore je usvojila Akcioni plan 27. juna 2013. i potom ga adaptirala 19. februara 2015. Akcioni plan je izrađen u skladu sa preporukama iz Izvještaja o analitičkom pregledu, na način što su preporuke određene kao ciljevi, koji će se ostvariti kroz propisivanje konkretnih mjera. Akcioni plan i njegova struktura prate gore navedenu podjelu poglavlja po podoblastima.

Institucije koje su nosioci aktivnosti u 24. poglavlju su: Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava, Ministarstvo vanjskih poslova, Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, Ministarstvo ekonomskog razvoja, Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Agencija za zaštitu životne sredine, Uprava za inspekcijske poslove, Uprava za katastar i državnu imovinu, Uprava prihoda i carina, Vrhovni sud Crne Gore i Državno tužilaštvo. Podršku u svim navedenim podoblastima poglavlja 24 pružaju i četiri predstavnika civilnog sektora u Radnoj grupi za poglavlje 24.

Poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost zvanično je otvoreno 18. decembra 2013. na Međuvladinoj konferenciji u Briselu.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. PLANOVI I POTREBE | | | | | | | | | | | |
|  |  | | **1.1. STRATEŠKI OKVIR** | |  | |  |  | |  | | |
| **Ozn.** | **Nadležna**  **inst.** | | **Naziv** | | **Period važenja** | | | **Pravna tekovina** | | | | |
| **Celex No (veza)** | | **Ostalo** | | |
| **A) Migracije** | | | | | | | | | | | | |
| 1. | MUP | | Akcioni plan za sprovođenje Strategije o migracijama i reintegraciji povratnika u Crnoj Gori, za period 2023-2024. godine, s Izvještajem o implementaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije o migracijama i reintegraciji povratnika u Crnoj Gori, za 2022. godinu | | 2023/I | | 2023-2024 |  | |  | | |
|  |  | | **B) Vanjske granice i Šengen** | |  | |  |  | |  | | |
| 2. | MUP | | Akcioni plan za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom, za 2022. godinu, sa Izvještajem o implementaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom, za 2021. Godinu | | 2022/I | | 2022 |  | |  | | |
| 3. | MUP | | Akcioni plan za sprovođenje Šengenskog akcionog plana, za 2022. godinu, sa Izvještajem o implementaciji Akcionog plana za sprovođenje Šengenskog akcionog plana, za 2021. godinu | | 2022/I | | 2022 |  | |  | | |
|  |  | | **C) Policijska saradnja i borba protiv organizovanog kriminala** | |  | |  |  | |  | | |
| 4. | MUP | | Akcioni plan za sprovođenje Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za period 2019-2024, za 2022. godinu sa Izvještajem o implementaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za period 2019-2024, za 2021. godinu | | 2022/I | | 2022 |  | |  | | |
| 5. | MUP | | Nacionalna strategija za borbu protiv Transnacionalnog organizovanog kriminala 2022-2025, s Akcionim planom za 2022-2023. | | 2022/II | | 2022-2025 |  | |  | | |
|  |  | | **D) Borba protiv terorizma** | |  | |  |  | |  | | |
| 6. | MUP | | Akcioni plan za sprovođenje Strategije za prevenciju i suzbijanje radikalizacije i nasilnog ekstremizma za period 2020-2024. godina, za 2022. godinu | | 2022/II | | 2022 |  | |  | | |
|  |  | | **E) Saradnja u oblasti droga** | |  | |  |  | |  | | |
| 7. | MZD | | Strategija Crne Gore za sprječavanje zloupotrebe droga za period 2022-2025, s Akcionim planom za period 2022-2025. | | 2022/I | | 2022-2025 | 52021XG0324(01) [P]  52021XG0708(01) [P] | |  | | |
| **F) Opšti principi** | | | | | | | | | | | | |
| 8. | MUP | | Strategija razvoja Uprave policije za period 2022-2025. | | 2022/I | | 2022-2025 |  | |  | | |
|  |  | | **1.2. ZAKONODAVNI OKVIR** | |  | |  |  | |  | | |
| **Ozn.** | **Nadležna**  **inst.** | | **Naziv** | | **Donošenje** | | **Primjena** | **Pravna tekovina** | | | | |
| **Celex No** | | **Ostalo** | | |
|  |  | | **A) Migracije** | |  | |  |  | |  | | |
| 1. | MUP | | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o strancima | | 2022/IV | | 2023/I | 31996L0071 [P]  32018L0957 [P]  32014L0067 [P] | |  | | |
| **B) Pravosudna saradnja u građanskim i krivičnim stvarima** | | | | | | | | | | | | |
| 2. | MPLJMP | | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku | | 2022/II | | 2022/III | 32016L0800 [P] | |  | | |
| 3. | MPLJMP | | Zakon o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore | | 2022/II | | 2022/III | 32002F0584 [P] | |  | | |
| 4. | MPLJMP | | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju | | 2022/II | | Danom pristupanja EU | 32014R0655 [P] | |  | | |
| 5. | MPLJMP | | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku | | 2023/IV | | Danom pristupanja  EU | 32020R1783 [P]  32020R1784 [P] | |  | | |
| 6. | MPLJMP | | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima sa državama članicama EU | | 2022/III | | Danom pristupanja EU | 32018R1727 [P]  32017R1939 [P]  32002F0465 [P]  32009F0315 [P]  32009D0316 [P]  32019L0884 [P]  32018R1726 [P]  32019R0816 [P]  32018R1805 [P] | |  | | |
|  |  | | **C) Policijska saradnja i borba protiv organizovanog kriminala** | |  | |  |  | |  | | |
| 7. | MUP | | Zakon o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma | | 2022/III | | 2022/IV | 32015L0849 [P]  32015R0847 [P]  32018L0843 [P]  32019L1153 [P] | |  | | |
| 8. | MFSS | | Zakon o igrama na sreću | | 2022/I | | 2022/IV |  | |  | | |
| 9. | MUP | | Pravilnik o dostavljanju podataka o gotovinskim, sumnjivim i drugim transakcijama Finansijsko-obavještajnoj jedinici | | 2022/IV | | 2022/IV | 32015L0849 [P]  32018L0843 [P] | |  | | |
| 10. | MUP | | Pravilnik o smjernicama za izradu analize i faktorima rizika radi sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma | | 2022/IV | | 2022/IV | 32015L0849 [P]  32018L0843 [P] | |  | | |
| 11. | MUP | | Pravilnik o načinu vođenja registra stvarnih vlasnika, prikupljanju, unosu i rokovima unosa i ažuriranju podataka koji se vode u registru i načinu pristupa tim podacima | | 2022/IV | | 2022/IV | 32015L0849 [P]  32018L0843 [P] | |  | | |
| 12. | MUP | | Pravilnik o elektronskoj identifikaciji klijenata prilikom otvaranja računa kod banaka | | 2022/IV | | 2022/IV | 32015L0849 [P]  32018L0843 [P] | |  | | |
| 13. | MUP | | Smjernice o izradi analize rizika radi sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma | | 2022/IV | | 2022/IV | 32015L0849 [P]  32018L0843 [P] | |  | | |
| 14. | CBCG | | Smjernice za izradu analize rizika i faktorima rizika radi sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma kod obveznika koje nadzire Centralna banka Crne Gore | | 2022/IV | | 2022/IV | 32015L0849 [P]  32018L0843 [P] | |  | | |
| 15. | KTK | | Smjernice za izradu analize rizika i faktorima rizika radi sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma kod obveznika koje nadzire Komisija za tržište kapitala | | 2022/IV | | 2022/IV | 32015L0849 [P]  32018L0843 [P] | |  | | |
| 16. | ANO | | Smjernice za izradu analize rizika i faktorima rizika radi sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma kod obveznika koje nadzire Agencija za nadzor osiguranja | | 2022/IV | | 2022/IV | 32015L0849 [P]  32018L0843 [P] | |  | | |
| 17. | EKIP | | Smjernice za izradu analize rizika i faktorima rizika radi sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma kod učesnika na tržištu poštanskih usluga | | 2022/IV | | 2022/IV | 32015L0849 [P]  32018L0843 [P] | |  | | |
| 18. | UPC | | Smjernice za izradu analize rizika i faktorima rizika radi sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma kod priređivači lutrijskih i posebnih igara na sreću i igara na sreću putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava | | 2022/IV | | 2022/IV | 32015L0849 [P]  32018L0843 [P] | |  | | |
| 19. | MPLJMP | | Smjernice za izradu analize rizika i faktorima rizika radi sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma kod advokata i notara | | 2022/IV | | 2022/IV | 32015L0849 [P]  32018L0843 [P] | |  | | |
| 20. | MVP | | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama | | 2022/II | | 2022/III |  | |  | | |
|  |  | | **D) Borba protiv terorizma** | |  | |  |  | |  | | |
| 21. | MEPPU | | Zakon o zaštiti od jonizujućih zračenja, radijacionoj i nuklearnoj sigurnosti i bezbjednosti | | 2022/IV | | 2024/IV | 32013L0059 [D]  32013L0051 [D]  32011L0070 [D]  32009L0071 [D]  32014L0087 [D]  32006L0117 [D]  32005R0302 [D]  32008D0312 [D]  31989L0391 [D]  31992L0058 [D]  31989L0654 [D]  31989L0656 [D]  32009L0104 [D] | |  | | |
| **E) Saradnja u oblasti droga** | | | | | | | | | | | | |
| 22. | MZD | | Zakon o kontroli proizvodnje i prometa supstanci koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci | | 2022/III | | 2022/IV | 32004R0273 [P]  32005R0111 [P]  32009R0219 [P]  32013R1258 [P]  32013R1259 [P]  32015R1011 [P]  32015R1013 [P]  32016R1443 [P]  32020R1737 [P] | |  | | |
| 2. ADMINISTRATIVNI OKVIR | | | | | | | | | | | | |
| **2.2. ADMINISTRATIVNI KAPACITETI** | | | | | | | | | | | | |
| **Inst.** | | **Naziv akta** | | **Opis** | | **Kvalifikacija** | | | **PUOS** | **2022** | **2023** | |
| MZD | | Strategija Crne Gore za sprječavanje zloupotrebe droga za period 2022-2025, s Akcionim planom za period 2022-2025. | | Odjeljenje za članstvo u međunarodnim tijelima za politike sprečavanja zloupotrebe droga: Poslovi iz cijelog opsega monitoringa u oblasti droga, u skladu sa EU standardima i ekspertizom iz domena EU agencije za monitoring droga (EMCDDA); propisani standardizovani poslovi kontaktne jednice za EMCDDA kao člana EU Reitox mreže; poslovi iz integralnog opsega politika sprečavanja zloupotrebe droga referentnih međunarodnih tijela (UNODC; Savjet Evrope; Pompidu grupa; EMCDDA). | | VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja: fakultet iz oblasti društvenih nauka –psihologija i pravo ili medicinskih nauka –medicina, stomatologija ili farmacija | | | DA | 3 |  | |

# 25. Nauka i istraživanje

**UVOD**

Crna Gora je u oblasti nauke i istraživanja uskladila pravni sistem s Lisabonskim sporazumom i prihvatila ciljeve, smjernice i prioritete Evropske unije u ovoj oblasti. Prioritetna aktivnost Crne Gore u ovoj djelatnosti odnosi se na pozicioniranje crnogorske istraživačke zajednice u okviru Evropskog istraživačkog prostora – ERA, otvaranje mogućnosti za pristup savremenim tehnologijama i velikim međunarodnim infrastrukturama, kao i dalje uključivanje u međunarodne programe u nauci i inovacijama.

Institucionalni okvir, naučnoistraživačka i inovaciona zajednica omogućavaju realizaciju istraživačke i inovacione politike u Crnoj Gori.

Institucije nadležne za primjenu zakonodavstva i sprovođenje politika iz ove oblasti su: Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta, Ministarstvo ekonomskog razvoja, Savjet za naučnoistraživačku djelatnost, Savjet za inovacije i pametnu specijalizaciju, Fond za inovacije Crne Gore, naučnoistraživačka zajednica i subjekti inovacione djelatnosti (Crnogorska akademija nauka i umjetnosti, tri centra izvrsnosti, Inovaciono-preduzetnički centar „Tehnopolis“, Naučno-tehnološki park Crne Gore, 57 licenciranih naučnoistraživačkih ustanova, kao i trenutno registrovanih 35 subjekata inovacione djelatnosti, upisanih u registre Ministarstva prosvjete, nauke, kulture i sporta i Ministarstva ekonomskog razvoja – univerziteti, instituti, fakulteti, preduzeća, fizička i pravna lica koja obavljaju i promovišu inovacionu djelatnost, ali i koja ulažu u ovu djelatnost).

Dostignuti nivo razvoja naučnoistraživačke i inovacione djelatnosti u Crnoj Gori, omogućio je uspostavljanje novih subjekata naučnog i inovacionog sistema Crne Gore: tri centra izvrsnosti, Inovaciono-preduzetničkog centra „Tehnopolis“ i Naučno-tehnološkog parka Crne Gore, kojima će se posebno podsticati naučna izvrsnost i inovativnost u privrednom sektoru. Poseban segment predstavlja Fond za inovacije Crne Gore, koji omogućava sprovođenje inovacione politike kroz obezbjeđivanje i realizaciju sredstava za podsticanje inovacione djelatnosti.

Ovo poglavlje je otvoreno i privremeno zatvoreno 18. decembra 2012. na Međuvladinoj konferenciji u Briselu.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | 1. PLANOVI I POTREBE |  | |  |  | |  |
|  |  | **1.1. STRATEŠKI OKVIR** |  | |  |  | |  |
| RB | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | **Period važenja** | | | **Pravna tekovina** | | |
| **Celex No** | | **Ostalo** |
| **A) Horizontalne mjere** | | | | | | | | |
| 1. | MPNKS | Mapa puta za istraživačku infrastrukturu (2022-2025) | 2022/I | | 2022-2025 |  | |  |
| 2. | MER | Akcioni plan za sprovođenje Operativnog programa za implementaciju Strategije pametne specijalizacije 2021-2024 za period 2023-2024. | 2023/II | | 2023-2024 |  | | EU-40[P] |
|  |  | **1.2. ZAKONODAVNI OKVIR** | |  |  |  | | |
| **RB** | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | | **Donošenje** | **Primjena** | **Pravna tekovina** | | |
| **Celex No** | **Ostalo** | |
| **A) Opšti propisi** | | | | | | | | |
| 1. | MPNKS | Okvirni program za saradnju Crne Gore sa Međunarodnom agencijom za atomsku energiju - IAEA (2021-2027) | | 2022/I | 2022/I |  |  | |
| 2. | MER | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o inovacionoj djelatnosti | | 2022/IV | 2023/I |  |  | |
| 3. | MER | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o podsticajnim mjerama za razvoj istraživanja i inovacija | | 2022/IV | 2023/I |  |  | |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2. ADMINISTRATIVNI OKVIR | | | | | | |
| **2.1. ADMINISTRATIVNI KAPACITETI** | | | | | | |
| **Inst.** | **Naziv akta** | **Opis** | **Kvalifikacija** | **PUOS** | **2022** | **2023** |
| MER | Organizaciona jedinica za S3 | Nadležnost ove organizacione jedinice, osim pružanja administrativno-stručne podrške Savjetu, jeste da ima ključnu ulogu u koordinaciji svih relevantnih ciljnih grupa u procesu, svakodnevnom praćenju implementacije S3, pripremi S3 izvještaja, koordinaciji S3 platforme i pripremi različitih analiza, studija i drugih materijala koji omogućavaju donošenje odluka zasnovano na dokazima (evidence based policy making). Koordinira rad inovacionih radnih grupa. | Biće utvrđene Pravilnikom o unutrašnoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta. | NE | 1 | 1 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2.3 POTREBNA JAČANJA INFRASTRUKTURE** | | | | |
| **Inst.** | **Naziv akta** | **Opis infrastrukture/ tehničke podrške** | **2022** | **2023** |
| Naučno-tehnološki park Crne Gore | U G O V O R  O OSNIVANJU  “NAUČNO-TEHNOLOŠKOG PARKA CRNE GORE”  DRUŠTVA S OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU između Vlade Crne Gore i Univerziteta Crne Gore br. 07-87/2 od 28. januara 2019. | Jačanje kapaciteta novouspostavljenog Naučno-tehnološkog parka Crne Gore za pružanje visokokvalitetnih usluga za stanare  •Razvoj novog Strateškog plana Naučno-tehnološkog parka s Akcionim planom  •Pripremne aktivnosti na uspostavljanju okvirnim uslova za buduće stanare  •Treninzi za zaposlene NTP-a, uključujući transfer znanja  •Studija izvodljivosti za uspostavljanje i rad NTP Laboratorijskog centra | x | X |
| Fond za inovacije Crne Gore | Odluku o osnivanju Društva sa ograničenom odgovornošću „Fond za inovacije Crne Gore“ („Sl. list CG“, br. 64/21) | Jačanje institucionalnog okvira za inovacioni ekosistem kroz unaprijeđeno upravljanje i administrativne kapacitete Fonda za inovacije  •Unaprijeđeni administrativni kapaciteta osoblja u Fondu za inovacije  •Jačanje kapaciteta Odbora direktora Fonda za inovacije  •Dizajn programa Fonda za inovacije  •Razvoj dokumentacije potrebne za funkcionisanje Fonda | x | x |
| Nacionalna kancelarija za tehnološki transfer | Biće utvrđeno | Kreiranje preduslova za formiranje Nacionalne kancelarije za tehnološki transfer i jačanje kapaciteta i svijesti za zaposlene u Kancelariji. | x | x |

**26: Obrazovanje i kultura**

**UVOD**

Oblasti obrazovanja i kulture su u nadležnosti zemalja članica. Evropska unija raspoloživim mehanizmima doprinosi razvoju obrazovanja i mobilnosti, preduzima potrebne mjere kako bi obrazovanje postalo dio strategije zapošljavanja i kako bi Evropska unija postala svjetski centar znanja.

Obrazovne politike u Crnoj Gori predstavljaju doprinos pozitivnim društvenim promjenama koje imaju za cilj da obezbijede mogućnosti za cjeloživotno učenje svim pojedincima u skladu sa njihovim potencijalom, podizanje kvaliteta i efikasnosti obrazovanja i unapređenje postignuća učenika i njihovih kompetencija. Strateški okvir za evropsku saradnju u obrazovanju i osposobljavanju koji vodi ka Evropskom obrazovnom prostoru i šire (2021-2030) daje jasnu viziju i ciljeve i koristi se kao osnova prilikom definisanja strateškog okvira polazeći od pet ciljeva definisanih na nivou Evropske unije i prioritetnih oblasti za evropsku saradnju u obrazovanju i osposobljavanju. Uspostavljanje Evropskog prostora obrazovanja usklađeno je sa Evropskom agendom za vještine, obnovljenom politikom stručnog obrazovanja i obuke, kako bi znanje postalo temelj za oporavak i blagostanje Evrope, pri čemu se poštuju zajednička načela uključenosti, mobilnosti i inovacija. Princip cjeloživotnog učenja i mobilnosti ostaje kao jedan od prioriteta i nastaviće da se promoviše kroz novu perspektivu programa Erasmus+ 2021-2017. Program Erasmus+ nastaviće da promoviše međunarodnu dimenziju aktivnosti, višejezičnost, ravnopravnost i inkluzivni pristup obrazovanju, pa ćemo učešćem naših institucija doprinijeti većoj zapošljivosti, inkluzivnosti, ličnom razvoju svih uključenih pojedinaca, kao i tome da obrazovanje bude relevantno za pojedinca, tržište rada i društvo i, na kraju, inovativno.

Evropska unija promoviše očuvanje kulturnih dobara s evropskim vrijednostima, podstiče rad u oblasti kulture u državama članicama Evropske unije osoba koje se bave djelatnošću iz oblasti kulture van svoje matične zemlje, kao i slobodnu cirkulaciju kulturnih djela širom Evropske unije i dijalog među različitim kulturama. Evropska unija teži obezbjeđivanju jednakih uslova za sticanje znanja neophodnih za uključivanje u društvene procese, istovremeno vodeći računa o nacionalnoj, regionalnoj, kulturnoj i jezičkoj raznolikosti, suverenitetu obrazovne politike država članica, kao i podsticanju saradnje između država članica.

Oblasti koje ovo poglavlje obuhvata su:

* obrazovanje i osposobljavanje,
* mladi i sport,
* kultura,
* pristup obrazovanju,
* programi i drugi EU instrumenti.

Institucije nadležne za rad u ovom poglavlju su: Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta, Uprava za sport i mlade, Zavod za školstvo, Centar za stručno obrazovanje, Ispitni centar, Zavod za udžbenike i nastavna sredstva, sindikati kao i nacionalne i lokalne javne ustanove kulture.

Poglavlje je otvoreno i privremeno zatvoreno 15. aprila 2013. na Međuvladinoj konferenciji u Briselu.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | **1. PLANOVI I POTREBE** |  |  |  |  |
|  |  | **1.1. STRATEŠKI OKVIR** | **Donošenje** | **Primjena** |  |  |
| **Ozn.** | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | **Period važenja** | | **Pravna tekovina** | |
| **Celex No** | **Ostalo** |
| **A) Obrazovanje, osposobljavanje, mladi i sport** | | | | | | |
| 1. | MPNKS | Strategija razvoja visokog obrazovanja 2022-2026 sa Akcionim planom | 2022/I | 2021-2025 | 52010DC2020 [P]  52003AE0406 [P]  2021XG0610(01) [D] 32021G0226(01) [D] |  |
| 2. | MPNKS | Program razvoja opšteg srednjeg obrazovanja u Crnoj Gori (2022-2024), s Akcionim planom | 2022/II | 2022-2024 | 52003AE0406 [P] |  |
| 3. | MPNKS | Strategija za mlade | 2022/III | 2022-2026 |  |  |
| 4. | MPNKS | Strategija razvoja sporta | 2022/III | 2022-2025 |  |  |
| 5. | MPNKS | Program za unapređenje Evropske omladinske kartice u Crnoj Gori za period 2022-2024 | 2022/II | 2022-2024 | 41989X1031(03) [P]  42005X0610(03) [P] |  |
| **B) Kultura** | | | | | | |
| 6. | MPNKS | Program zaštite i očuvanja kulturnih dobara za 2022. godinu | 2022/II | 2022/III | 32006D0515 [P]  32007G1129(01) [P]  52014XG1223(02) [P]  52018DC0267 [D] |  |
| 7. | MPNKS | Program razvoja kulture 2022-2026, sa Akcionim planom za 2023. Godinu | 2022/II | 2022-2026 | 32006D0515 [P]  52021AG0014(01) [P]  52021AG0014(02) [P]  32007G1129(01) [P]  52014XG1223(02) [P]  52018DC0267 [P]  32021R0818 [P] |  |
| 8. | MPNKS | Program zaštite i očuvanja kulturnih dobara za 2023. godinu | 2023/IV | 2024/I | 32006D0515 [P]  32007G1129(01) [P]  52014XG1223(02) [P]  52018DC0267 [D] |  |
| 9. | MPNKS | Akcioni plan za realizaciju Programa razvoja kulture 2022-2026 za 2024. godinu, s izvještajem za 2023. godinu | 2023/IV | 2024/I | 32006D0515 [P]  52021AG0014(01) [P]  52021AG0014(02) [P]  32007G1129(01) [P]  52014XG1223(02) [P]  32021R0818 [P]  52018DC0267 [D] |  |
| **1.2. ZAKONODAVNI OKVIR** | | | | | | |
| **Ozn.** | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | **Donošenje** | **Primjena** | **Pravna tekovina** | |
| **Celex No** | **Ostalo** |
| **A) Obrazovanje, osposobljavanje, mladi i sport** | | | | | | |
| 1. | MPNKS | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o nacionalnom okviru kvalifikacija | 2022/II | 2022/II | 32008H0506(01) [P] 42005X1124(02) [P]  32020H1202(01) [D] |  |
| 2. | MPNKS | Zakon o visokom obrazovanju | 2022/I | 2022/II | 32004L0114 [P]  32008D1298 [P]  32006D1720 [P]  32006H0962 [P]  32008H0506(1) [P]  31998H0561 [P]  52021XG0610(01)[D]  32020H1202(01) [D] |  |
| 3. | MPNKS | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o priznavanju inostranih obrazovnih isprava i izjednačavanju kvalifikacija | 2022/II | 2022/II |  |  |
| 4. | MPNKS | Zakon o izmjenama i dopunama Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju | 2022/II | 2022/II |  |  |
| 5. | MPNKS | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o gimnaziji | 2022/II | 2022/II |  |  |
| 6. | MPNKS | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o stručnom obrazovanju | 2022/II | 2022/II | 32020H1202(01) [D] |  |
| 7. | MPNKS | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o nacionalnim stručnim kvalifikacijama | 2022/III | 2022/III | 32020H1202(01) [D] |  |
| 8. | MPNKS | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o obrazovanju odraslih | 2022/III | 2022/III | 32020H1202(01) [D] |  |
| 9. | MPNKS | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o mladima | 2022/IV | 2023/I | 42011Y0609(01) [D]  31995Y0812(02) [D]  42005X0610(03) [D] |  |
| 10. | MPNKS | Zakon o o izmjenama i dopunama Zakona o sportu | 2022/IV | 2023/I | 52007DC0391 [P]  42003X0607(01) [P] |  |
| **B) Kultura** | | | | | | |
| 11. | MPNKS | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kulturi | 2022/IV | 2023/I | 32007G1129(01) [P]  32006D0515 [P] |  |
| 12. | MPNKS | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti kulturnih dobara | 2022/IV | 2023/I | 32007G1129(01) [P]  32006D0515 [P] |  |
| 13. | MPNKS | Zakon o izmjenama Zakona o bibliotečkoj djelatnosti | 2022/III | 2022/IV | 32007G1129(01) [P]  32006D0515 [P] |  |
| 14. | MPNKS | Zakon o izmjenama Zakona o muzejskoj djelatnosti | 2022/III | 2022/IV | 32007G1129(01) [P]  32006D0515 [P] |  |

# 27. Životna sredina i klimatske promjene

**UVOD**

Vlada je 28. jula 2016. usvojila Nacionalnu strategiju za transpoziciju, implementaciju i primjenu pravne tekovine EU u oblasti životne sredine i klimatskih promjena s Akcionim planom za period 2016-2020. koja predstavlja sveobuhvatan strategijski okvir za poglavlje 27, kao i početno mjerilo koje je Crna Gora ispunila za otvaranje ovog poglavlja. Shodno dinamici pregovaračkog procesa, nakon usvajanja Pregovaračke pozicije za poglavlje 27 u februaru 2018. izmijenjen je Akcioni plan, tako da je Akcioni plan Nacionalne strategije za transpoziciju, implementaciju i primjenu pravne tekovine EU u oblasti životne sredine i klimatskih promjena za period 2018-2020. donijet na sjednici Vlade 21. juna 2018. čime su rokovi za realizaciju obaveza u potpunosti usklađeni sa Pozicijom i prilagođeni trenutnom stanju i postignutom napretku u oblasti životne sredine i klimatskih promjena.

Akcioni plan za ispunjavanje završnih mjerila u poglavlju 27, prethodno usaglašen sa svim relevantnim komentarima EK, Vlada je donijela 18. februara 2021. Akcioni plan predstavlja najvažniji dokument u ovoj oblasti, s obzirom na to da će implementacijom njime obuhvaćenih aktivnosti biti ispunjeni svi zahtjevi definisani od strane EU, kako kroz završna mjerila, tako i kroz Zajedničku poziciju za poglavlje 27. Akcioni plan, takođe, definiše aktivnosti koje treba sprovesti u cilju implementacije preostalih obaveza iz Nacionalne strategije sa Akcionim planom, kao i obaveza koje proizilaze iz Pregovaračke pozicije koju je Vlada donijela u februaru 2018. Akcioni plan definiše 251 aktivnost u 10 potpoglavlja u okviru poglavlja 27.

Zakon o životnoj sredini (,,Sl. list CG", broj 52/16) je krovni zakon u ovoj oblasti i njime se uređuju principi zaštite životne sredine i održivog razvoja, subjekti, instrumenti i mjere zaštite životne sredine, pristup informacijama, učešće javnosti, pristup pravosuđu u pitanjima životne sredine, finansiranje u životnoj sredini i druga pitanja od značaja za životnu sredinu. Pored njega, izuzetno veliki broj ostalih zakona i podzakonskih akata reguliše posebna pitanja u ovoj oblasti. Uz navedeno, donesen je i veliki broj sektorskih strategija koje pojedinačno i detaljno regulišu određene podoblasti u okviru poglavlja 27.

Crna Gora ima uspostavljene osnovne institucionalne strukture za primjenu zahtijeva iz oblasti životne sredine i klimatskih promjena. Uspostavljen je složen institucionalni sistem sa naglašenom podjelom nadležnosti između institucija uključenih u kreiranje i sprovođenje politike životne sredine i klimatskih promjena (33 institucije imaju određeni vid nadležnosti).

Kada je riječ o kreiranju politike životne sredine i klimatskih promjena, uključujući i harmonizaciju s pravnom tekovinom EU, najveći obim nadležnosti dodijeljen je Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma (MEPPU). MEPPU, pored konkretnih nadležnosti u većini sektora (horizontalno zakonodavstvo, kvalitet vazduha, upravljanja otpadom, otpadne vode, zaštita i planiranje morske sredine i integralno upravljanje obalnim područjem, zaštita prirode, industrijsko zagađenje, hemikalije, buka i klimatske promjene), ima ulogu vodeće institucije u procesu EU integracija, odnosno, koordinatora aktivnosti svih ostalih institucija koje čine sastavni dio procesa pristupanja u oblasti životne sredine. MEPPU predstavlja i prvonadležnu instituciju za sprovođenje obaveza proisteklih iz većine međunarodnih sporazuma u oblasti životne sredine i praćenje investicija iz oblasti životne sredine, kao i saradnju sa međunarodnim finansijskim institucijama i fondovima EU oko realizacije projekata iz oblasti životne sredine i komunalnih djelatnosti. Kancelarija za evropske integracije je zadužena za koordinaciju procesa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

S druge strane, uže specifične obaveze imaju ostala ministarstva u konkretnim djelovima politike životne sredine i klimatskih promjena, i to: Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprovrede (kvalitet voda, šumarstvo, lovstvo, ribarstvo, fitosanitarna oblast, veterinarstvo), Ministarstvo kapitalnih investicija (brodska goriva, emisije CO2 iz vozila, korišćenje supstanci koje oštećuju ozonski omotač i F gasova u rashladnim uređajima za vozila), Ministarstvo zdravlja (medicinski otpad, voda za piće), Ministarstvo finansija i socijalnog staranja (politika finansiranja, katastarski podaci i carinski poslovi), Ministarstvo unutrašnjih poslova (civilna zaštita, registracija vozila i kontrola graničnih prelaza), Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava (krivično-pravna zaštita u oblasti životne sredine), Ministarstvo ekonomskog razvoja (kontrola kvaliteta goriva i biogoriva, energetika, energetska efikasnost, rudarstvo) i Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta (naučno-istraživačka djelatnost).

Agencija za zaštitu životne sredine ima preovladavajuće nadležnosti nad implementacijom propisa, uključujući i monitoring i uspostavljanje sistema izvještavanja, izdavanje dozvola i saglasnosti, vođenje registra i inventara i razmjenu podataka s međunarodnim institucijama. Važnu ulogu u oblasti praćenja i ocjena klime, analize ekstremnih vremenskih i klimatskih događaja, uključujući i praćenje kvaliteta vazduha u okviru EMEP programa, kao i monitoringa kvaliteta i kvantiteta površinskih i podzemnih voda, prognoze poplava i praćenja hidrološke situacije ima Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju. Uprava za vode nadležna je za izdavanje dozvola korišćenje voda, izradu planova, programa i bilansa u oblasti vodoprivrede, određivanje zona sanitarne zaštite. i sl. Uprava za šume nadležna je za pitanja upravljanja i zaštite šuma. Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, između ostalog, odgovorna je za implementaciju propisa koji se odnose na zaštitu dobrobiti životinja. Institut za javno zdravlje vrši fizičko-hemijske analize vode, mikrobiološko testiranje vode za piće i prati uticaj kvaliteta vazduha na zdravlje ljudi. Uprava za nekretnine zadužena je za poslove katastra, a Uprava pomorske sigurnosti za uspostavljanje mehanizama za kontrolu goriva za pomorsku upotrebu. Uprava carina prati kontrolu uvoza i izvoza, a Uprava policije graničnih prelaza. Uprava za statistiku nadležna je za prikupljanje statističkih podataka u skladu sa metodologijama EUROSTAT-a, uključujući i statistiku životne sredine.

Značajnu ulogu u implementaciji imaju javna preduzeća i privredna društva osnovana od strane države i to: Javno preduzeće Nacionalni parkovi Crne Gore nadležno za upravljanje, korišćenje, zaštitu, razvoj i unaprijeđenje nacionalnih parkova, Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore koje upravlja svim zaštićenim prirodnim dobrima u zoni morskog dobra, „Project-Consulting” d.o.o. koji se bavi strateškim i finansijskim planiranjem projekata iz oblasti vodosnabdijevanja i upravljanja otpadnim vodama i otpadom finansiranih iz kredita međunarodnih finansijskih institucija, kao i koordinacijom realizacije tih projekata, JP „Regionalni vodovod Crnogorsko primorje” koje vrši kontinuiranu isporuku vode u vodovodne sisteme opština Crnogorskog primorja i DOO „Vodacom“ zaduženo za vodosnabdijevanje i odvođenje otpadnih voda za Crnogorsko primorje i Prijestonicu Cetinje i pružanje stručne pomoći na realizaciji projekata iz oblasti komunalnih djelatnosti. Vlada je na sjednici od 22. novembra 2018. donijela Odluku o osnivanju Fonda za zaštitu životne sredine (,,Sl. list CG”, broj 81/18), čije uspostavljanje je predviđeno Zakonom o životnoj sredini, a u toku je rad na stvaranju uslova za njegovo operativno funkcionisanje.

Laboratorijska ispitivanja i druge stručne poslove obavljaju D.O.O. Centar za ekotoksikološka ispitivanja Crne Gore i Institut za javno zdravlje kao akreditovane laboratorije. Stručne i istraživačke poslove vrši Univerzitet Crne Gore, posebno Institut za biologiju mora kao njegova organizaciona jedinica u oblasti morskog biodiverziteta, kao i Prirodnjački muzej.

Inspekcijski nadzor vrši jedinstveni inspekcijski organ - Uprava za inspekcijske poslove. Ekološka inspekcija, kao primarna u ovoj oblasti zadužena je za kontrole: sprovođenja monitoringa i izvještavanja u životnoj sredini, zaštite vazduha od zagađenja, primjene propisanih tehnologija i praćenja tehnoloških zahtjeva (npr. ispuštanje tehnoloških otpadnih voda), sprovođenje propisa iz oblasti upravljanja otpadom, prometa i korišćenja supstanci koje oštećuju ozonski omotač, primjene mjera zaštite prirode, propisa iz oblasti zaštite od buke, primjene propisa iz oblasti upravljanja hemikalijama, industrijskog zagađenja i sl. Pored ekološke inspekcije, relevantne su sljedeće inspekcije: vodoprivredna, veterinarska, fitosanitarna, sanitarna, šumska i lovna, tržišna i rudarska. Takođe, Lučka kapetanija zadužena je za nadzor zagađenja mora s plovila (inspekcija sigurnosti plovidbe Bar i Kotor).

U skladu sa vertikalnom podjelom vlasti, nadležnost nad primjenom propisa iz oblasti životne sredine i klimatskih promjena imaju i jedinice lokalne samouprave (JLS). Inspekcijski nadzor u okviru JLS u oblasti upravljanja komunalnim i neopasnim građevinskim otpadom vrši komunalna inspekcija i komunalna policija. Komunalna inspekcija i komunalna policija nadležna je i za oblast buke u životnoj sredini za projekte koji se realizuju na lokalnom nivou.

Poglavlje je otvoreno na Međuvladinoj konferenciji koja je održana 10. decembra 2018. u Briselu.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | 1. PLANOVI I POTREBE |  |  |  |  |
|  |  | **1.1. STRATEŠKI OKVIR** |  |  |  |  |
| **Ozn.** | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | **Period važenja** | | **Pravna tekovina** | |
| **Celex No (veza)** | **Ostalo** |
|  |  | **A) Upravljanje otpadom** |  |  |  |  |
| 1. | MEPPU | Državni plan upravljanja otpadom za period 2023-2028. | 2022/IV | 2023-2028 |  |  |
|  |  | **B) Zaštita prirode** |  |  |  |  |
| 2. | MEPPU | Nacionalna strategija biodiverziteta sa akcionim planom 2022-2026. | 2022/IV | 2022-2026 | 31993D0626 [P]  32014R0511 [P][[21]](#footnote-21) |  |
| 3. | MEPPU | Nacionalni akcioni plan za borbu protiv dezertifikacije | 2022/IV | 2022-2030 | 21998A0319 (01) [P]  31998D0216 [P] |  |
| 4. | MPŠV | Strategija razvoja šumarstva 2022-2027. godina | 2022/IV | 2022-2027 |  |  |
|  |  | **1.2. ZAKONODAVNI OKVIR** |  |  |  |  |
| **Ozn.** | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | **Donošenje** | **Primjena** | **Pravna tekovina** | |
| **Celex No** | **Ostalo** |
|  |  | **A) Horizontalno zakonodavstvo** |  |  |  |  |
| 1. | MEPPU | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o infrastrukturi prostornih podataka | 2022/IV | 2022/IV | 32019D1372 [P] |  |
| 2. | MEPPU | Pravilnik o izvještavanju i monitoringu | 2022/IV | 2022/IV | 32019D1372 [P] |  |
|  |  | **B) Upravljanje otpadom** |  |  |  |  |
| 3. | MEPPU | Zakon o upravljanju otpadom[[22]](#footnote-22) | 2022/III | 2022/III | 31994L0062 [P]  32006R1013 [P]  32010L0075 [P]  31987L0217 [P]  31999L0031 [P]  31996L0059 [P]  32006L0066 [P]  32012L0019 [P]  32000L0053 [P]  32008L0098 [P]  32019R1021 [D]  32006L0123 [D]  32019L0904 [D] |  |
| 4. | MEPPU | Uredba o načinu i postupku osnivanja sistema preuzimanja, sakupljanja i obrade otpadnih baterija i akumulatora, detaljniji sadržaj podataka koji se vode u registru proizvođača baterija i akumulatora i način vođenja tog registra, detaljniji sadržaj zahtjeva za upis u registar organizovanih sistema preuzimanja, sakupljanja i obrade otpadnih baterija i akumulatora i rada tog sistema, godišnje količine otpadnih baterija i akumulatora koje se moraju preuzeti radi obrade, prerade i recikliranja i način izračunavanja prosječne mase preuzetih otpadnih baterija i akumulatora | 2023/II | 2024/III | 32006L0066 [P] |  |
| 5. | MEPPU | Uredba o načinu i postupku osnivanja sistema preuzimanja, sakupljanja i obrade otpada od električnih i elektronskih proizvoda detaljniji sadržaj podataka koji se vode u registru proizvođača električne i elektronske opreme i način vođenja tog registra, detaljniji sadržaj zahtjeva za upis u registar organizovanih sistema preuzimanja, sakupljanja i obrade otpada od električne i elektronske opreme i rada tog sistema i godišnje količine otpada od električne i elektronske opreme koje se moraju preraditi i reciklirati, uključujući i otpad od električne i elektronske opreme koja se isporučuje iz drugih država putem internet prodaje | 2023/I | 2023/III | 32012L0019 [P]  32017R0699 [P]  32019R0290 [D] |  |
| 6. | MEPPU | Uredba o načinu i postupku osnivanja sistema preuzimanja, sakupljanja i obrade otpadnih guma i detaljniji sadržaj zahtjeva za upis u registar organizovanih sistema preuzimanja, sakupljanja i obrade otpadih guma i rada tog sistema, uključujući i obaveze o godišnjim količinama otpadnih guma koje se moraju preuzeti, obraditi, preraditi i reciklirati | 2022/IV | 2023/III | 32008L0098 [P] |  |
| 7. | MEPPU | Uredba o načinu i postupku osnivanja sistema preuzimanja, sakupljanja i obrade otpadnih vozila i detaljnom sadržaju zahtjeva za upis u registar organizovanih sistema preuzimanja, sakupljanja i obrade otpadnih vozila i radu tog sistema i godišnjm količinama otpadnih vozila koje se moraju obraditi, preraditi ili reciklirati | 2023/III | 2024/III | 32020L0363 [P]  32020L0362 [P] |  |
| 8. | MEPPU | Pravilnik o načinu vođenja i čuvanja evidencije o količinama proizvedenih ili uvezenih proizvoda, odnosno opreme u kojima su ti proizvodi ugrađeni, načinu pružanja informacija o recikliranju i označavanje, kao i načinu uvođenja registra organizovanih sistema preuzimanja, sakupljanja i obrade otpada | 2023/I | 2023/II | 32020D0248 [P] |  |
| 9. | MEPPU | Uredba o bližim uslovima sprovođenja programa proširene odgovornosti proizvođača koji obuhavataju sadržaj ugovora, način prikupljanja podataka o učesnicima organizovanog sistema i podataka o proizvodima koji su stavljeni na tržište i način izvještavanja o sakupljanju i obradi otpada, minimalni standard mehanizma samokontrole, način i bliži sadržaj javnog objavljivanja informacija, način vođenja evidencija, metodologiju za određivanje finansijskog doprinosa, uključujući metodologiju za određivanje troškova usluga preuzimanja, sakupljanja i sortiranja komunalnog otpada, koje pružaju organizovanom sistemu privredna društva ili preduzetnici koji su upisani u registar ssakupljača komunalnog otpada | 2023/I | 2023/II | 32019L0178 [P]  32019L0169 [P]  32019L0177 [P]  32019L0171 [P]  32019L0174 [P]  32019L0175 [P]  32019L0170 [P]  32019L0173 [P]  32019L0176 [P]  32019L0172 [P] |  |
| 10. | MEPPU | Uredba o bližim uslovima sprovođenja programa proširene odgovornosti proizvođača koji obuhvataju bliži sadržaj plana preuzimanja, sakupljanja i obrade otpada, metodologiju izračunavanja garancije za finasiranje preduzetih usliga, sadržaju ugovora sa proizvođačima koji učestvuju u organizovanom sistemu i način izvještavanja | 2023/I | 2023/II |  |  |
| 11. | MEPPU | Pravilnik o bližim uslovima i načinu vođenja informacionog sistema i načinu slanja podataka, načinu određivanja i objavljivanja udjela finansijskih i organizacionih obaveza za svaki organizovani sistem preuzimanja, sakupljanja i obrade otpada. | 2023/I | 2023/II |  |  |
|  |  | **C) Kvalitet voda** |  |  |  |  |
| 12. | MEPPU | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju komunalnim otpadnim vodama | 2023/II | 2023/II | 31991L0271 (D) |  |
|  |  | **D) Zaštita prirode** |  |  |  |  |
| 13. | MPŠV | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o šumama | 2023/IV | 2023/IV | 32010R0995 [D] |  |
| 14. | MEPPU | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prirode | 2022/III | 2022/IV | 32014R0511 [P] |  |
|  | MPŠV | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o divljači i lovstvu | 2022/IV | 2023/I | 31991R3254 [P]  32009L0147 [D]  31992L0043 [P] |  |
| 15. | MEPPU | Pravilnik o listi dozvoljenih stranih vrsta i način ažuriranja liste i način izrade procjene rizika | 2022/III | 2022/IV | 32014R1143 [P] |  |
| 16. | MEPPU | Pravilnik o listi invazivnih stranih vrsta koje izazivaju zabrinutost u Crnoj Gori i/ili Evropskoj uniji i način ažuriranja liste | 2022/III | 2022/IV | 32014R1143 [P]  32017R1263 [P]  32019R1262 [P] |  |
| 17. | MEPPU | Pravilnik o listi tipova staništa i vrsta uključujući vrste ptica, prioritetne tipove staništa i vrste za koje lokacije ekološke mreže treba da budu utvrđene | 2023/IV | 2023/IV | 31992L0043 [D]  32009L0147 [D] |  |
| 18. | MEPPU | Pravilnik o listi divljih vrsta ptica koje se mogu nuditi na prodaju žive ili mrtve, transportovati i držati radi prodaje i nuditi na prodaju i njihove bilo koje prepoznatljive djelove ili derivate prodavati ako su ubijene, uhvaćene ili pribavljene u skladu sa Zakonom o zaštiti prirode i Zakonom o divljači i lovstvu | 2023/IV | 2023/IV | 32009L0147 [D] |  |
| 19. | MPŠV | Pravilnik o izmjeni i dopuni Pravilnika o lovnim sezonama | 2023/IV | 2023/IV | 31991R3254 [P]  32009L0147 [D] |  |
|  |  | **E) Kontrola industrijskog zagađenja** |  |  |  |  |
| 20. | MEPPU | Uputstvo o korišćenju zaključaka o najboljim dostupnim tehnikama, za površinsku obradu upotrebom organskih rastvarača, uključujući zaštitu drveta i proizvoda od drveta hemikalijama | 2022/III | 2022/IV | 32010L0075 [D]  32020D2009 [P] |  |
| 21. | MEPPU | Pravilnik o bližim uslovima, kriterijumima i postupku za dobijanje prava na korišćenje ekološkog znaka | 2023/III | 2023/IV | 32020D1803 [P]  32020D1805 [P]  32021D1871 [P]  32021D0476 [P] |  |
|  |  | **F) Hemikalije** |  |  |  |  |
| 22. | MEPPU | Pravilnik o dopunama Pravilnika o sadržaju bezbjednosnog lista o hemikalijama | 2022/II | 2022/II | 32020R0878 [P] |  |
| 23. | MEPPU | Pravilnik o dopunama pravilnika o listi supstanci koje izazivaju visoku zabrinutost | 2022/II | 2022/II | 32020R2160 [P] |  |
| 24. | MEPPU | Pravilnik o dopuni Pravilnika o listi opasnih hemikalija i proizvoda čiji je izvoz zabranjen | 2022/III | 2022/IV | 32020R1068 [P] |  |
| 25. | MEPPU | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o bližem sadržaju dosijea i registra hemikalija | 2022/III | 2022/III | 32021R0979 [P] |  |
| 26. | MEPPU | Uredba o dopunama Uredbe o zabranjenim odnosno dozvoljenim načinima upotrebe, proizvodnje i stavljanja na tržište hemikalija koje predstavljaju neprihvatljiv rizik po zdravlje ljudi i životnu sredinu | 2022/IV | 2023/I | 32020R1203 [P]  32020R1204 [P]  32020R1149 [P]  32020R0784 [P]  32020R2081 [P]  32020R2096 [P]  32021R0057 [P]  32021R1297 [P]  32021R1199 [P]  32020R2081 [P]  32021R0277 [P]  32021R0115 [P] |  |
| 27. | MEPPU | Pravilnik o dopuni Pravilnika o listi supstanci koje se ne upisuju u registar hemikalija i ne podliježu stručnoj procjeni | 2023/I | 2023/II | 32019R1691 [P] |  |
| 28. | MEPPU | Pravilnik o dopuni Pravilnika o metodama ispitivanja opasnih svojstava hemikalije | 2023/II | 2023/III | 32019R1390 [P] |  |
| 29. | MEPPU | Pravilnik o dopunama Pravilnika o bližem sadržaju prethodnog obavještavanja za izvoz hemikalijama | 2023/III | 2023/III | 32020R1068 [P] |  |
| 30. | MEPPU | Pravilnik o izmjenama i dopunama Liste klasifikovanih supstanci | 2023/III | 2023/III | 32021R0849 [P] |  |
| 31. | MEPPU | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu klasifikacije, pakovanja i označavanja hemikalije u skladu sa globalno harmonizovanim sistemom UN | 2023/IV | 2023/IV | 32020R1413 [P]  32021R0797 [P]  32021R0643 [P] |  |
| 32. | MEPPU | Pravilnik o dopuni Pravilnika o listama aktivnih supstanci koje su dozvoljene za upotrebu u biocidnim proizvodima i biocidnim proizvodima manjeg rizika | 2023/IV | 2023/IV | 32019D1950 [P]  32019D1973 [P]  32019D1969 [P]  32019D1951 [P]  32019R1819 [P]  32019R1821 [P]  32019R1823 [P]  32019R1824 [P]  32019R1820 [P]  32019D1030 [P]  32019D0994 [P]  32019R1822 [P]  32019R1825 [P]  32020D0027 [P]  32020R1086 [P]  32020D1037 [P]  32021D1287 [P]  32021D1299 [P]  32021D1284 [P]  32021D0333 [P]  32021D0098 [P]  32021D0327 [P]  32021D0713 [P]  32021D0807 [P]  32021D1286 [P]  32021D1285 [P]  32021D1289 [P]  32021D0354 [P]  32021R0345 [P]  32021R0348 [P]  32021R0525 [P]  32021R0364 [P]  32021R0365 [P]  32021R1288 [P]  32021R0347 [P]  32021R0806 [P]  32021R1290 [P]  32021R1045 [P]  32020R1771 [P]  32020R1063 [P]  32020R1763 [P]  32021R0103 [P]  32021R0407 [P] |  |
| **G) Buka** | | | | | | |
| 33. | MEPPU | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o graničnim vrijednostima buke u životnoj sredini, načinu utvrđivanja indikatora buke i akustičkih zona i metodama ocjenjivanja štetnih efekata buke | 2023/I | 2023/II | 32021L1226 [P] |  |
|  |  | **H) Klimatske promjene** |  |  |  |  |
| 34. | MEPPU | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od negativnih uticaja klimatskih promjena[[23]](#footnote-23) | 2023/I | 2023/II | 32013R0525 [P]  32009L0031 [P]  32013R1088 [P]  32018R1999 [D]  32012R0601 [D]  32018R2066 [D]  32018R2067 [D]  31999L0094 [D]  32003L0073 [D]  32018R0841 [D]  32018R0842 [D]  32003L0087 [D]  32008L0101 [D]  32009L0029 [D]  32018L0410 [D]  32009R1005 [D]  32010R0744 [D]  32011R0291 [D]  32017R0605 [D]  32014R0517 [D]  32007R1516 [D]  32007R1497 [D]  32015R2068 [D]  32021R0392 [D]  32020R2084 [D] |  |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2.2. ADMINISTRATIVNI KAPACITETI** | | | | | | |
| **Inst.** | **Naziv akta** | **Opis** | **Kvalifikacija** | **PUOS** | **2022** | **2023** |
| UIP | Zakon o hemikalijama,  Zakon o biocidnim proizvodima,  Zakon vodama  Zakon o Šumarstvu lovstvu i zaštiti bilja | Sanitarni inspektor  Vodoprivredni inspektor  Šumarski inspektor | Fakultet iz oblasti  prirodnih nauka  Fakultet iz oblasti tehničko-  tehnoloških nauka  Fakultet iz oblasti  poljoprivrednih nauka-  šumarstvo | DA | /  1  1 | 1 |
| UIP | Zakon o životnoj sredini,  Zakon o upravljanju otpadom,  Zakon o zaštiti vazduha,  Zakon o procjeni uticaja na životnu sredinu,  Zakon o zaštiti od buke u životnoj sredini,  Zakon o strateškoj procjeni uticaja na životnu  sredinu,  Zakon o hemikalijama,  Zakon o industrijskim emisijama,  Zakon o odgovornosti za štetu u životnoj sredini,  Zakon o biocidnim proizvodima,  Zakon o zaštiti od negativnog uticaja klimatskih promjena,  Zakon o stranim invanzivnim vrstama  Zakon o nacionalnim parkovima,  Zakon o zaštiti prirode, | Ekološka inspekcija | Diplomirani inženjer  tehničko-tehnoloških nauka  Prirodnih nauka-  zaštita životne sredine  Poljoprivrednih nauka | DA | 2 | 3 |
| - Fakultet iz oblasti  Prirodnih nauka - Biologija | 1 | / |

# 28. Zaštita potrošača i zdravlja

**UVOD**

Poglavlje Zaštita potrošača i zdravlja razmatra teme i pitanja podijeljena u dvije cjeline: zaštita potrošača i javno zdravlje.

Zaštita potrošača obuhvata oblast bezbjednosti proizvoda i oblast zaštite ekonomskih interesa potrošača. Ključna pitanja u oblasti bezbjednosti proizvoda su: opšta bezbjednost proizvoda, obmanjujući proizvodi i brza razmjena informacija o opasnim proizvodima. Ključna pitanja u oblasti zaštita ekonomskih interesa potrošača su: sklapanje ugovora na daljinu; ugovori sklopljeni van poslovnih prostorija; odredbe koje se protive načelima savjesnosti i poštenja (nepravične odredbe u potrošačkim ugovorima); prodaja robe široke potrošnje i prateće garancije; isticanje cijena proizvoda ponuđenih potrošačima; obmanjujuće i komparativno oglašavanje; nepoštena komercijalna praksa; vremenski podijeljeno korišćenje nepokretnosti (*timesharing*), dugoročni proizvodi za odmor, preprodaja i razmjena; putovanja u paket aranžmanima i povezanim putnim aranžmanima; odgovornost za neispravne proizvode; sudska i upravna zabrana; potrošački krediti; vansudsko rješavanje potrošačkih sporova; saradnja između organa nadležnih za zaštitu potrošača.

Javno zdravlje obuhvata: kontrola duvana, zarazne bolesti, krv, tkiva, ćelije i organi, prava pacijenata u prekograničnoj zdravstvenoj zaštiti, mentalno zdravlje, prevencija zloupotrebe droga, zdravstvene nejednakosti, ishrana, smanjivanje štetnih posljedica uzrokovanih upotrebom alkohola, skrininzi karcinoma, zdrava okruženja, promociju bezbjednosti uključujući prevenciju povreda, rijetke bolesti.

Institucionalni okvir: Ministarstvo ekonomskog razvoja, Ministarstvo zdravlja, Uprava za inspekcijske poslove, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ministarstvo kapitalnih investicija, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, Agencija za elektronske medije, Agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti, Agencija za nadzor osiguranja, Centralna banka Crne Gore, Fond za zdravstveno osiguranje, Institut za javno zdravlje, Agencija za ljekove i medicinska sredstva, Zavod za transfuziju krvi, Zavod za hitnu medicinsku pomoć, Apotekarska ustanova „Montefarm“, Ljekarska komora, Farmaceutska komora, Komora fizioterapeuta i druge javne i privatne zdravstvene ustanove, kao i Privredna komora, Unija poslodavaca, Zanatska komora i dr. asocijacijama trgovaca i pružalaca usluga sa kojima organi nadležni za zaštitu potrošača ostvaruju saradnju.

U sprovođenju politike zaštite potrošača učestvuje i lokalna samouprava. Posebno mjesto u ovoj oblasti ima NVO sektor preko organizacija zaštite potrošača, u okviru kojih se najbolje artikulišu interesi potrošača.

Poglavlje je otvoreno 16. decembra 2014.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | 1. PLANOVI I POTREBE |  |  |  |  |
|  |  | **1.1. STRATEŠKI OKVIR** |  |  |  |  |
| **Ozn.** | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | **Period važenja** | | **Pravna tekovina** | |
| **Celex No (veza)** | **Ostalo** |
| **A) Zaštita potrošača** | | | | | | |
| 1. | UIP | Opšti program nadzora proizvoda na tržištu za 2023. godinu | 2022/IV | 2023 | 32019R1020 [P] |  |
| 2. | MER | Akcioni plan za realizaciju Nacionalnog programa zaštite potrošača 2022-2024, za 2023. godinu sa Izvještajem o realizaciji Nacionalnog programa zaštite potrošača za 2022. godinu | 2023/I | 2023-2024 |  |  |
| **B) Zdravlje** | | | | | | |
| 3. | MZD | Strategija razvoja zdravstva Crne Gore za period od 2022-2026. godine sa Akcionim planom za period od 2022-2023. Godine | 2022/I | 2022-2026 |  | Generalni program rada Svjetske zdravstevne organizacije za period 2019-2023.  Evropski program rada Svjetske zdravstvene organizacije za Evropu za period 2020-2025.godine |
| 4. | MZD | Nacionalna strategija za kontrolu rezistencije bakterija na antibiotike za period od 2022. do 2027. Godine | 2022/I | 2022-2027 |  | Globalni akcioni o antimikrobnoj rezistenciji, 2015  Nacionalna strategija održivog razvoja do 2030. godine |
| 5. | MZD | Program mjera za prevenciju štetne upotrebe alkohola i alkoholom uzrokovanih poremećaja u Crnoj Gori za period od 2022. do 2024. godine sa Akcionim planom za 2022 – 2023. Godinu | 2022/I | 2022-2024 |  |  |
| 6. | MZD | Akcioni plan za sprovođenje Strategije razvoja integralnog zdravstvenog informacionog sistema za period 2022-2023. | 2022/II | 2022-2023 |  | Strategija razvoja integralnog zdravstvenog informacionog sistema i e-zdravlja (2018 – 2023)  Nacionalna strategija održivog razvoja do 2030. godine |
| 7. | MZD | Program za kontrolu upotrebe duvanskih proizvoda u Crnoj Gori 2022 - 2024 sa Akcionim planom 2022. do 2024. Godine | 2022/II | 2022-2024 |  |  |
| 8. | MZD | Strategija ranog razvoja djeteta 2022-2026 | 2022/III | 2022-2026 |  |  |
| 9. | MZD | Nacionalna Strategija za kontrolu i prevenciju hroničnih nezaraznih bolesti za period 2022 – 2030. | 2022/III | 2022-2030 |  |  |
| 10. | MZD | Program za borbu protiv HIV/AIDS -a za period od 2024. do 2026. sa Akcionim planom 2024. do 2026.godine | 2023/IV | 2024-2026 |  |  |
| 11. | MZD | Programa za unapređenje mentalnog zdravlja u Crnoj Gori 2024 – 2026 sa Akcionim planom 2024. do 2026.godine | 2023/IV | 2024-2026 |  |  |
| **1.2. ZAKONODAVNI OKVIR** | | | | | | |
| **Ozn.** | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | **Donošenje** | **Primjena** | **Pravna tekovina** | |
| **Celex No** | **Ostalo** |
|  |  | **A) Zaštita potrošača** |  |  |  |  |
| 1. | MER | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o nadzoru proizvoda na tržištu | 2022/I | 2022/II | 32019R1020 [P] |  |
| 2. | MER | Zakon o turizmu i ugostiteljstvu | 2022/I | 2022/II | 32015L2302 [P]  52020AE2964 [P]  52020IP0169 [P] |  |
| 3. | MER | Zakon o potrošačkim kreditima | 2022/II | 2023/I | 32008L0048 [P]  32014L0017 [P] |  |
| 4. | MER | Zakon o zaštiti potrošača | 2022/IV | 2023/I | 32019L0771 [P]  32019L0770 [P]  32019L2161 [P] |  |
| 5. | MER | Zakon o kolektivnim tužbama | 2022/IV | 2023/I | 32020L1828 [P] |  |
| 6. | MER | Metodologija za određivanje visine i vrijednosti koeficijenta za kriterijume prema kojima se određuju nagrade i naknade troškova za rad u vijeću, odnosno nagrade za vođenje Odbora za vansudsko rješavanje potrošačkih sporova | 2022/I | 2022/I |  |  |
|  |  | **B) Zdravlje** |  |  |  |  |
| 7. | MZD | Zakon o kontroli proizvodnje i prometa supstanci koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci | 2022/III | 2022/IV | 32004R0273 [P]  32005R0111 [P]  32009R0219 [P]  32013R1258 [P]  32013R1259 [P]  32015R1011 [P]  32015R1013 [P]  32016R1443 [P]  32020R1737 [P] |  |
| 8. | MZD | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o uzimanju i presađivanju ljudskih organa u svrhu liječenja | 2022/IV | 2023/III | 32012L0025 [P] |  |
| 9. | MZD | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o uzimanju i presađivanju ljudskih tkiva i ćelija u svrhu liječenja | 2022/IV | 2023/III | 32006L0017 [P]  32006L0086 [P] |  |
| 10. | MZD | Pravilnik o bližim uslovima za obezbjeđivanje sljedljivosti tkiva i ćelija, kao i načinu i postupku praćenja ozbiljnih neželjenih pojava i ozbiljnih neželjenih reakcija | 2022/II | 2022/III | 32006L0086 [P] |  |
| 11. | MZD | Pravilnik o izmjeni Pravilnika o sadržini dokumentacije i uslovima prijema tkiva i ćelija u ovlašćenim zdravstvenim ustanovama koje vrše postupke obrade, očuvanja, skladištenja ili distribucije, odnosno presađivanja tkiva i ćelija | 2022/III | 2022/IV | 32006L0017 [P] |  |
| 12. | MZD | Pravilnik o izmjeni Pravilnika o bližim uslovima i načinu obilježavanja, identifikacije i pakovanja tkiva i ćelija u postupku uzimanja i prijema u ovlašćenim zdravstvenim ustanovama, kao i sadržini jedinstvenog identifikacionog broja | 2022/III | 2022/IV | 32006L0017 [P] |  |
| 13. | MZD | Pravilnik o sadržini pisane saglasnosti i njenom opozivu, kao i načinu identifikacije lica koja su dala pisanu saglasnost i izjave o njenom opozivu | 2022/III | 2022/IV | 32006L0017 [P] |  |
| 14. | MZD | Pravilnik o dopuni Pravilnika o načinu prijavljivanja zaraznih bolesti, bolničkih infekcija, stanja i smrti oboljelih od ovih bolesti | 2023/III | 2023/IV | 32021D0858 [P] 32021D1212 [P] |  |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2. ADMINISTRATIVNI OKVIR | | | | | | |
| **2.1. ADMINISTRATIVNI KAPACITETI** | | | | | | |
| **Inst.** | **Naziv akta** | **Opis** | **Kvalifikacija** | **PUOS** | **2022** | **2023** |
| UIP | Zakon o obezbjeđivanju krvi  Zakon o liječenju neplodnosti asistiranim reproduktivnim tehnologijama  Zakon o uzimanju i presađivanju ljudskih organa | zdravstveni inspektor - nadzor nad sprovođenjem pomenutih akata | VII1 – Medicinske nauke  Biološke nauke- biologija | DA | 1 | 1 |
| UIP | Zakon o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti  Zakon o ograničavanju upotrebe duvanskih proizvoda | sanitarni inspektor - nadzor nad sprovođenjem pomenutih akata | VII1 - Medicinske nauke  Biološke nauke | DA | 2 | 2 |
| UIP | Zakon o ograničavanju upotrebe duvanskih proizvoda | turistički inspektor - nadzor nad sprovođenjem pomenutog zakona | VII1 Prirodne nauke,  društvene nauke, humanističke nauke | DA | 2 |  |
| UIP | Zakon o zaštiti potrošača, Odluka o utvrđivanju liste organa nadležnih za nadzor nad sprovođenjem zakona koji sadrže odredbe o zaštiti potrošača („Sl. List“ br. 53/21) | Praćenje i upravljanje CISZP-om, Sistemom za brzu razmjenu infromacija o opasnim proizvodima i dr. sistemi u budućoj kancelariji za vezu | VII1 | NE |  | 1 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2.3 POTREBNA JAČANJA INFRASTRUKTURE** | | | | |
| **Inst.** | **Naziv akta** | **Opis infrastrukture/ tehničke podrške** | **2022** | **2023** |
| UIP | Zakon o nadzoru proizvoda na tržištu (novi) kojim se preuzima Reg. 2019/1020 i Reg.  2019/0515 | Kancelarije za vezu[[24]](#footnote-24) (UIP):   * Pripremne aktivnosti za formiranje Kancelarije za vezu (koja uključuje i CISZP); * Uspostavljanje Kancelarije za vezu. |  | X |

# 29. Carinska unija

**UVOD**

Osnovni ciljevi prepoznati u okviru ovog poglavlja odnose se na jačanje ekonomskih odnosa među državama članicama, razvoj trgovinskih aktivnosti, zaštitu i sigurnost društva. Carinske uprave su odgovorne za nadzor nad unutrašnjim tržištem Unije, zaštitu finansijskih i ekonomskih interesa Unije i država članica, borbu protiv prevara i zaštitu prava intelektualne svojine, jačanje bezbjednosti i sigurnosti, zaštitu građana i životne sredine, unapređenje administrativnih kapaciteta carinskih uprava i jačanje konkurencije. Navedeni ciljevi će biti postignuti harmonizovanim pristupom carinskim procedurama i efikasnim i efektivnim kontrolama, kompjuterizacijom i unaprijeđenjem funkcionisanja carinske službe kroz jačanje administrativnih kapaciteta za efikasno sprovođenje pravne tekovine u ovom poglavlju.

Ključni izazov za Crnu Goru u ovom poglavlju odnosi se na obavezu implementacije EU projekata čija IT realizacija treba da obezbijedi interoperabilnost i interkonektivnost sa EU sistemima država članica. Pored navedenog Crna Gora je u obavezi da izvrši modernizaciju postojećih i implementaciju novih projekata na nacionalnom nivou.

EU upravo radi na izmjenama postojećih i implementaciji novih projekata (Implementacija novog Carinskog zakona EU – *Union Customs Code*) što će dovesti do scenarija (iskustvo pojedinih država članica) da se određeni IT sistemi implementiraju/modifikuju nekoliko puta.

Institucije nadležne za sprovođenje obaveza u okviru ovog poglavlja aktuelnog Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji su: Ministarstvo finansija i socijalnog staranja/Uprava prihoda i carina, Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta, Ministarstvo zdravlja i Kancelarija za evropske integracije.

Poglavlje je otvoreno 16. decembra 2014.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | 1. PLANOVI I POTREBE |  |  |  |  |
|  |  | **1.1. STRATEŠKI OKVIR** |  |  |  |  |
| **Ozn.** | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | **Period važenja** | | **Pravna tekovina** | |
| **Celex No.** | **Ostalo** |
| **A) Opšta carinska pravila i procedure** | | | | | | |
| 1. | UPC | Poslovna strategija Uprave prihoda i carina | 2022/III | 2022-2025 |  |  |
| 2. | UPC | Strategija poboljšanja i modernizacije infrastrukture i tehničke opremljenosti | 2022/III | 2022-2025 |  |  |
| 3. | UPC | Strategija upravljanja ljudskim resursima | 2022/III | 2022-2025 |  |  |
| 4. | UPC | Strategija obuka za zaposlene u Upravi prihoda i carina | 2022/III | 2022-2025 |  |  |
| 5. | UPC | IT Strategija Uprave prihoda i carina 2022-2025. | 2022/III | 2022-2025 |  |  |
| 6. | UPC | Strategija razvoja odnosa sa javnošću | 2022/III | 2022-2025 |  |  |
|  |  | **1.2. ZAKONODAVNI OKVIR** |  |  |  |  |
| **Ozn.** | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | **Donošenje** | **Primjena** | **Pravna tekovina** | |
| **Celex No** | **Ostalo** |
| **A) Opšta carinska pravila i procedure** | | | | | | |
| 1. | MFSS | Uredba za sprovođenje Carinskog zakona | 2022/III | 2022/III | 32015R2446 [P]  32018R1063 [P]  32018R1118 [P]  32015R2447 [P]  32017R0989 [P]  32018R0604 [P]  32019R1394 [P]  32019D2151 [P]  32019R1143 [P]  32020R0893 [P]  32020R0877 [P]  32020R0712 [P]  32020R0523 [P]  32020R0761 [P]  32020R1209 [P]  32020R0760 [P]  32020R1727 [P]  52020XC0930(01)[P]  32020D2028 [P]  32020R2172 [P] |  |
| 2. | MFSS | Uredba o postupanju carinskog organa sa robom za koju postoji osnovana sumnja da povrjeđuje prava intelektualne svojine | 2022/III | 2022/III | 32013R0608 [P]  32013R1352 [P]  32020R1209 [P]  32020R2035 [P] |  |
| **B) Carinska klasifikacija i tarifa** | | | | | | |
| 3. | MFSS | Pravilnik o obliku, sadržaju, načinu podnošenja i popunjavanja carinske deklaracije i zbirne prijave | 2022/III | 2022/III | 32021R0234 [D]  32021R0235 [D][[25]](#footnote-25) |  |
| 4. | MFSS | Uredba o carinskoj tarifi za 2023. godinu | 2022/IV | 2023/I | 32019R1776 [P]  32020R0712 [P]  32020R0523 [P] |  |
| 5. | MFSS | Uredba o carinskoj tarifi za 2024. godinu | 2023/IV | 2024/I | 32019R1776 [P]  32020R0712 [P]  32020R0523 [P] |  |
| **C) Carinski status robe i tranzit** | | | | | | |
| 6. | MFSS | Zakon o ratifikaciji Konvencije o zajedničkom tranzitu | 2022/II | 2023/I | 21992D1231(01) [P]  21993A0202(01) [P]  21994D0115(02) [P]  21994D1231(19) [P]  21994D1231(21) [P]  21996D0214(01) [P]  21996D0214(02) [P]  21996D0514(02) [P]  21997D0214(01) [P]  21997D0214(02) [P]  21997A0405(01) [P]  21997D0829(02) [P]  22001D0112(02) [P]  22003D0004 [P]  22005D0558 [P]  22005D0559 [P]  22005D0560 [P]  22005D0632 [P]  22005D0882 [P]  22008D0786 [P]  22009D0606 [P]  22013D0510 [P]  22013D0675 [P]  22015D1069 [P]  22015D2467 [P]  22016D0858 [P]  22018D0029 [P]  22020D0487 [P]  22021D1115 [P] |  |
| 7. | MFSS | Zakon o ratifikaciji Konvencije o olakšicama u trgovini robom | 2022/II | 2023/I | 21989D0713(01) [P]  21996D0214(01) [P]  21996D0514(05) [P]  22001D0112(02) [P]  22006D0919 [P]  21996D0514(04) [P]  22005D0711 [P]  22012D0221 [P]  22012D0223 [P]  32015D0836 [P] |  |
| 8. | MFSS | Zakon o ratifikaciji Konvencije o carinskom tretmanu zajedničkih kontejnera koji se koriste u međunarodnom prevozu | 2023/IV | Danom pristupanja | 21995A0422(02) [P]  31995D0137 [P] |  |
| 9. | MFSS | Zakon o ratifikaciji izmjena i dopuna Carinske konvencije o međunarodnom prevozu robe na osnovu karneta TIR | 2022/IV | Danom pristupanja | 22016A1129(02) [P]  22021A0601(01) [P]  22021A0920(01) [P] |  |
| 10. | MPNKS | Pravilnik o bližim uslovima i načinu izdavanja odobrenja za privremeno iznošenje kulturnih dobara u inostranstvo | 2023/IV | 2024/I | 32019R0880 [D][[26]](#footnote-26) |  |
| **D) Prekursori za droge** | | | | | | |
| 11. | MZD | Zakon o kontroli proizvodnje i prometa supstanci koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci | 2022/III | 2022/IV | 32004R0273 [P]  32005R0111 [P]  32009R0219 [P]  32013R1258 [P]  32013R1259 [P]  32015R1011 [P]  32015R1013 [P]  32016R1443 [P]  32020R1737 [P] |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2. ADMINISTRATIVNI OKVIR | | | |  |  |  | |  | |  |
|  | **2.1. ADMINISTRATIVNI KAPACITETI** | | | |  |  |  | |  | |  |
| **Inst.** | **Naziv akta** | | **Opis** | | **Kvalifikacija** | **PUOS** | **2022** | | **2023** | | |
| UPC | Poslovna strategija Uprave priohoda i carina 2022-2025 | |
| Sprovođenje nadležnosti definisanih Poslovnom strategijom UPC u okviru Odsjeka za carinske postupke | | Ekonomista/Pravnik | DA | 1 | | 3 | | |
| Sprovođenje nadležnosti definisanih Poslovnom strategijom UPC u okviru Grupe za tranzit | | Ekonomista/Pravnik | DA | 2 | |  | | |
| Sprovođenje nadležnosti definisanih Poslovnom strategijom UPC u okviru Grupe za pomoć korisnika | | Ekonomista/Pravnik /Inženjer | DA | 2 | | 1 | | |
| Sprovođenje nadležnosti definisanih Poslovnom strategijom UPC u okviru Odsjeka za projektovanje, razvoj i održavanje aplikativnog softvera u oblasti carinskog sistema privremeno rasporediti | | Inženjer | DA | 2 | | 1 | | |
| **2.3. POTREBNA JAČANJA INFRASTRUKTURE** | | | | | | | | | | | |
| Inst. | | Naziv akta | | **Opis infrastrukturne / tehničke podrške** | | | | **2022** | | **2023** | |
| UPC | | Poslovna strategija Uprave prihoda i carina 2022 – 2025/  IT Strategija Uprave prihoda i carina 2022-2025 | | Zajednička komunikaciona mreža/Zajedničko sistemsko okruženje (CCN2) | | | | x | | x | |
| UPC | | Poslovna strategija Uprave prihoda i carina 2022 – 2025/  IT Strategija Uprave prihoda i carina 2022-2025 | | Novi kompjuterizovani tranzitni sistem (NCTS)– kroz podršku IPA 2014 | | | | x | | x | |
| Integrisani sistem upravljanja tarifom (ITMS) | | | |  | | x | |
| Carinske odluke( CDS) | | | | x | | x | |
| OSTALI PROJEKTI[[27]](#footnote-27) ( implementacija novih Serverskih i komunikacionih platformi za podršku EU projektima i modernizaciju postojećih) | | | |  | | x | |

# 30. Vanjski odnosi

**UVOD**

Na Međuvladinoj konferenciji koja je 30. marta 2015. održana u Briselu otvoreni su pregovori u poglavlju 30 – Vanjski odnosi. Crna Gora je za predmetno poglavlje dobila jedno završno mjerilo koje je ispunjeno: Akcioni plan za preostale pripreme u pogledu usklađivanja zakonodavstva, kao i usklađivanja međunarodnih sporazuma s pravnom tekovinom i poboljšanje administrativnih i kontrolnih kapaciteta da bi se obezbijedila potpuna primjena i sprovođenje pravne tekovine u poglavlju 30, koji je Vlada usvojila 20. oktobra 2016.

Poglavlje 30 – Vanjski odnosi obuhvata zajedničku trgovinsku politiku EU, bilateralne sporazume s trećim zemljama, razvojnu politiku, kao i humanitarnu pomoć. Pravna tekovina za predmetno poglavlje se najvećim dijelom sastoji od direktno primjenjivog zakonodavstva EU, ali neke direktive iz područja izvoznih kredita i roba dvostruke namjene zahtijevaju prenošenje u nacionalno zakonodavstvo.

Ključni izazov za Crnu Goru u ovom poglavlju odnosi se na jačanje administrativnih kapaciteta u okviru poglavlja 30 (oko 1/4 od ukupne pravne tekovine EU je u okviru ovog poglavlja). Crna Gora mora jačati kapacitete za učestvovanje u razvojnoj i humanitarnoj pomoći namijenjenim zemljama u razvoju i najmanje razvijenim zemljama, kao i iz područja izvoznih kredita, robe dvostruke namjene, ali i kapaciteta koji su zaduženi za pitanja u vezi sa CEFTA Sporazumom i STO. Takođe, od zemalja kandidata, pored daljeg usaglašavanja sa pravnom tekovinom EU, zahtijeva se da postepeno usklade svoju politiku prema trećim zemljama i njihovu poziciju u međunarodnim organizacijama s politikom i pozicijama koje je usvojila EU.

Institucije nadležne za donošenje legislative u okviru ovog poglavlja, a vezano za definisane obaveze u okviru aktuelnog Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji su: Ministarstvo ekonomskog razvoja, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja/Uprava prihoda i carina, Ministarstvo vanjskih poslova, Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Kancelarija za evropske integracije, Investiciono razvojni fond Crne Gore.

Crna Gora je 20. juna 2017. privremeno zatvorila poglavlje 30 – Vanjski odnosi.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | 1. PLANOVI I POTREBE |  |  |  |  |
|  |  | **1.1. STRATEŠKI OKVIR** |  |  |  |  |
| **Ozn.** | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | **Period važenja** | | **Pravna tekovina** | |
| **Celex No (veza)** | **Ostalo** |
| **A) Horizontalne mjere** | | | | | | |
| 1. | MVP | Strategija za upućivanje međunarodne razvojne saradnje i humanitarne pomoći za period 2024-2030. | 2023/IV | 2024-2030 | 42017Y0630(01) [P]  42008X0130(01) [P] |  |
|  |  | **1.2. ZAKONODAVNI OKVIR** |  |  |  |  |
| **Ozn.** | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | **Donošenje** | **Primjena** | **Pravna tekovina** | |
| **Celex No** | **Ostalo** |
|  |  | **A) Zajednička trgovinska politika** |  |  |  |  |
| 1. | MFSS | Zakon o ratifikaciji izmjena i dopuna Carinske konvencije o međunarodnom prevozu robe na osnovu karneta TIR | 2022/IV | Danom pristupanja | 22016A1129(02) [P]  22021A0920(01) [P]  22021A0601(01) [P] |  |
| 2. | MFSS | |  | | --- | | Zakon o ratifikaciji Konvencije o zajedničkom tranzitu | | 2022/II | 2023/I | |  | | --- | | 21992D1231(01) [P]  21993A0202(01) [P]  21994D0115(02) [P]  21994D1231(19) [P]  21994D1231(21) [P]  21996D0214(01) [P]  21996D0214(02) [P]  21996D0514(02) [P]  21997D0214(01) [P]  21997D0214(02) [P]  21997A0405(01) [P]  21997D0829(02) [P]  22001D0112(02) [P]  22003D0004 [P]  22005D0558 [P]  22005D0559 [P]  22005D0560 [P]  22005D0632 [P]  22005D0882 [P]  22008D0786 [P]  22009D0606 [P]  22013D0510 [P]  22013D0675 [P]  22015D1069 [P]  22015D2467 [P]  22016D0858 [P]  22018D0029 [P]  22020D0487 [P]  22021D1115 [P] | |  |
| 3. | MER | Zakon o spoljnoj trgovini robom i uslugama koje mogu da se koriste za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo okrutno, neljudsko ili ponižavanjuće postupanje ili kažnjavanje | 2022/II | 2022/IV | 32019R0125 [D][[28]](#footnote-28) |  |
| 4. | MEPPU | Zakon o zaštiti od jonizujućih zračenja, radijacionoj i nuklearnoj sigurnosti i bezbjednosti | 2022/IV | 2024/IV | 32013L0059 [D]  32013L0051 [D]  32011L0070 [D]  32009L0071 [D]  32014L0087 [D]  32006L0117 [D]  32005R0302 [D]  32008D0312 [D]  31989L0391 [D]  31992L0058 [D]  31989L0654 [D]  31989L0656 [D]  32009L0104 [D][[29]](#footnote-29) |  |
| 5. | MER | Odluka o utvrđivanju nacionalne kontrolne liste robe dvostruke namjene | 2022/II | 2022/III | 32021R0821 [P] |  |
| 6. | MEPPU | Pravilnik o dopuni Pravilnika o listi opasnih hemikalija i proizvoda čiji je izvoz zabranjen | 2022/III | 2022/IV | 32020R1068 [P] |  |
| 7. | MEPPU | Pravilnik o dopunama Pravilnika o bližem sadržaju prethodnog obavještavanja za izvoz hemikalijama | 2023/III | 2023/III | 32020R1068 [P] |  |
| 8. | MFSS | Uredba za sprovođenje Carinskog zakona | 2022/III | 2022/III | 32015R2446 [P]  32018R1063 [P]  32018R1118 [P]  32019R1143 [P]  32015R2447 [P]  32017R0989 [P]  32018R0604 [P]  32019R1394 [P]  32019D2151 [P]  32019R1143 [P]  32020R0893 [P]  32020R0877 [P]  32020R0712 [P]  32020R0523 [P]  32020R0761 [P]  32020R1209 [P]  32020R0760 [P]  32020R1727 [P]  52020XC0930(01) [P]  32020D2028 [P]  32020R2172 [P] |  |
| 9. | MFSS | Uredba o carinskoj tarifi za 2023. godinu | 2022/IV | 2023/I | 32019R1776 [P]  32020R0712 [P] 32020R0523 [P] |  |
| 10. | MFSS | Uredba o carinskoj tarifi za 2024. godinu | 2023/IV | 2024/I | 32019R1776 [P]  32020R0712 [P] 32020R0523 [P] |  |
| 11. | MFSS | Uredba o osiguranju izvoza od netržišnih rizika | 2023/III | 2023/IV | 32011R1233 [P]  32018R0179 [D][[30]](#footnote-30) |  |
|  |  | **B) Razvojna politika i humanitarna pomoć** |  |  |  |  |
| 12. | MVP | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj razvojnoj saradnji i upućivanju međunarodne humanitarne pomoći | 2022/IV | 2022/IV | 31996R1257 [P] |  |

# 31. Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika

**UVOD**

Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika temelje se na pravnim aktima, uključujući pravno obavezujuće međunarodne sporazume i politička dokumenta. Pravnu tekovinu sačinjavaju političke deklaracije, aktivnosti i sporazumi. Usklađenost Crne Gore sa odlukama Savjeta za vanjske poslove EU je 100%.

Poglavlje 31 obuhvata: politički dijalog s EU, pitanja odnosa države kandidata s EU i njenim institucijama, saradnju s međunarodnim organizacijama, posebno s UN, OEBS i SE, razvijen sistem kontrole naoružanja, EBOP, saradnju s NATO-om i borbu protiv terorizma.

Prioriteti vanjske politike Crne Gore vezani su u prvom redu za punopravno članstvo u EU i ispunjavanju obaveza koje proizilaze iz članstva u NATO.

Poseban značaj se daje jačanju odnosa sa susjednim državama čiji su temelji konstruktivan dijalog, razvoj povjerenja i široke regionalne saradnje. Politika dobrosusjedskih odnosa predstavlja jedan od vodećih spoljno političkih ciljeva Crne Gore.

Trajan doprinos razvoju regionalne saradnje Crna Gora daje kroz aktivno učešće u regionalnim inicijativama i organizacijama poput Centralno-evropske inicijative, Procesa saradnje u Jugoistočnoj Evropi, Jadransko-jonske inicijative, Berlinski proces, Savjeta za regionalnu saradnju, Regionalne inicijative za azil, migracije i raseljena lica i brojnih drugih.

Multilateralizam je jedan od tri utvrđena vanjskopolitička prioriteta Crne Gore. Kroz aktivnosti u međunarodnim organizacijama, Crna Gora štiti i promoviše svoje interese, učestvuje u definisanju globalnih političkih tokova i zajedno sa zemljama regiona i šireg okruženja afirmiše saradnju i zajednički nastup na međunarodnoj sceni.

Institucije nadležne za sprovođenje obaveza u okviru ovog poglavlja su: Ministarstvo vanjskih poslova, Ministarstvo odbrane, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo ekonomskog razvoja, Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Kancelarija za evropske integracije, Agencija za zaštitu prirode i životne sredine, Uprava za inspekcijske poslove, Uprava policije – Sektor za sprječavanje pranja novca i finansiranje terorizma.

Pregovaračko poglavlje 31 otvoreno je na Međuvladinoj konferenciji u Luksemburgu 24. juna 2014.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | 1. PLANOVI I POTREBE |  |  |  |  |
|  |  | **1.2. ZAKONODAVNI OKVIR** |  |  |  |  |
| **Ozn.** | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | **Donošenje** | **Primjena** | **Pravna tekovina** | |
| **Celex No** | **Ostalo** |
|  |  | **A) Opšti principi** |  |  |  |  |
| 1. | MEPPU | Zakon o zaštiti od jonizujućih zračenja, radijacionoj i nuklearnoj sigurnosti i bezbjednosti | 2022/IV | 2024/IV | 32013L0059 [D]  32013L0051 [D]  32011L0070 [D]  32009L0071 [D]  32014L0087 [D]  32006L0117 [D]  32005R0302 [D]  32008D0312 [D]  31989L0391 [D]  31992L0058 [D]  31989L0654 [D]  31989L0656 [D]  32009L0104 [D][[31]](#footnote-31) |  |
| 2. | MVP | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama | 2022/II | 2022/III |  |  |
| 3. | MUP | Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o bližem načinu onesposobljavanja oružja | 2022/II | 2022/III | 32018R0337 [P] |  |
| 4. | MER | Odluka o utvrđivanju nacionalne kontrolne liste naoružanja i vojne opreme | 2022/I | 2022/II | 52020XG0313(07) [P]  32021L1047 [P] |  |
| 5. | MVP | Odluka o izmjenama i dopuni Odluke o uvođenju međunarodnih restriktivnih mjera utvrđenih odlukama Savjeta Evropske unije 2011/72/ZVBP od 31. januara 2011. godine, 2011/79/ZVBP od 4. februara 2011. godine, 2012/50/ZVBP od 27. januara 2012. godine, 2012/724/ZVBP od 26. novembra 2012. godine, 2013/72/ZVBP od 31. januara 2013. godine, 2013/409/ZVBP od 30. jula 2013. godine, 2014/49/ZVBP od 30. januara 2014. godine, 2015/157/ZVBP od 30. januara 2015. godine, 2016/119/ZVBP od 28. januara 2016. godine i 2020/117/ZVBP od 27. januara 2020. godine povodom situacije u Tunisu | 2022/IV | 2022/IV | 32020D0117 [P] 32020R0115 [P] |  |
| 6. | MVP | Odluka o uvođenju međunarodnih restriktivnih mjera utvrđenih odlukama Savjeta Evropske unije 2013/184/ZVBP od 23. aprila 2013. godine, 2014/214/ZVBP od 14. aprila 2014. godine, 2015/666/ZVBP od 28. aprila 2015. godine i 2020/563 od 23. aprila 2020. godine povodom situacije u Mjanmaru/Burmi | 2022/IV | 2022/IV | 32020D0563 [P] 32020R0562 [P] |  |
| 7. | MVP | Odluka o uvođenju međunarodnih restriktivnih mjera utvrđenih Odlukom Savjeta Evropske unije 2019/1894/ZVBP od 11. novembra 2019. godine o mjerama ograničavanja s obzirom na nezakonite aktivnosti bušenja koje Turska provodi u istočnom Sredozemlju | 2022/IV | 2022/IV | 32019D1894 [P] 32019R1890 [P] |  |
| 8. | MVP | Odluka o izmjenama Odluke o restriktivnim mjerama utvrđenih odlukama Savjeta Evropske unije 2021/1014/ZVBP u odnosu na situaciju u Libiji | 2022/IV | 2022/IV | 32021D1014 [P] |  |
| 9. | MVP | Odluka o izmjenama Odluke o restriktivnim mjerama utvrđenih odlukama Savjeta Evropske unije 2021/543/ZVBP od 26 marta 2021 u odnosu na situaciju u Bosni i Hercegovini | 2022/IV | 2022/IV | 32021D0543 [P] |  |
| 10. | MVP | Odluka o izmjenama Odluke o restriktivnim mjerama utvrđenih odlukama Savjeta Evropske unije 2021/595/ZVBP od 12. aprila 2021. protiv određenih osoba i subjekata u odnosu na situaciju u Iranu | 2022/IV | 2022/IV | 32021D0595 [P] |  |
| 11. | MVP | Odluka o izmjenama Odluke o restriktivnim mjerama utvrđenih odlukama Savjeta Evropske unije 2020/1466/ZVBP od 12. oktobra 2020. protiv proliferacije i korištenja hemijskog oružja | 2022/IV | 2022/IV | 32020D1466 [P] |  |
| 12. | MVP | Odluka o izmjenama Odluke o restriktivnim mjerama utvrđenih odlukama Savjeta Evropske unije 2020/1586/ZVBP od 29. oktobra 2020. protiv rukovostva transnistrijskog regiona Republike Moldavije | 2022/IV | 2022/IV | 32020D1586 [P] |  |
| 13. | MVP | Odluka o izmjenama Odluke o restriktivnim mjerama utvrđenih odlukama Savjeta Evropske unije 2020/1699/ZVBP od 12. novembra 2020 protiv Irana | 2022/IV | 2022/IV | 32020D1699 [P] |  |
| 14. | MVP | Odluka o izmjenama Odluke o restriktivnim mjerama utvrđenih odlukama Savjeta Evropske unije 2020/1388/ZVBP od 2. oktobra 2020, 2020/1650/ZVBP od 6. novembra 2020, 2020/2130/ZVBP od 17. decembra 2020, 2021/353/ZVBP od 25. februara 2021, 2021/908/ZVBP od 4. juna 2021, 2021/1001/ZVBP od 21. juna 2021 i 2021/1031/ZVBP od 24. juna 2021. godine u odnosu na situaciju u Bjelorusiji | 2022/IV | 2022/IV | 32020D1388 [P]  32020D1650 [P]  32020D2130 [P]  32021D0353 [P]  32021D0908 [P]  32021D1001 [P]  32021D1031 [P] |  |
| 15. | MVP | Odluka o uvođenju međunarodnih restriktivnih mjera utvrđenih odlukama Savjeta Evropske unije 2019/797/ZVBP i 2020/1127 od 30. jula 2020. godine o mjerama ograničavanja protiv sajber napada koji predstavljaju prijetnju Uniji ili njenim državama članicama | 2023/III | 2023/III | 32020D0651 [P] 32020D1127 [P] 32020R1125 [P] |  |

# 32. Finansijski nadzor

**UVOD**

Poglavlje 32 – Finansijski nadzor obuhvata četiri glavne oblasti: sistem unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru (PIFC), eksterna revizija, zaštita finansijskih interesa EU i zaštita eura od falsifikovanja.

U skladu sa međunarodno prihvaćenim standardima i preporukama EU, pojam unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru podrazumijeva sveobuhvatni sistem upravljanja, kontrole, revidiranja i izvještavanja o korišćenju sredstava nacionalnog budžeta i sredstava EU. Za zakonito i uspješno funkcionisanje javnog sektora od posebne važnosti je postojanje institucionalne, stručne i nezavisne eksterne kontrole raspolaganja javnim finansijama i državnom imovinom. Kako bi se obezbjedila zaštita finansijskih interesa Evropske unije, osnovana je Evropska kancelarija za borbu protiv prevara, čiji je cilj borba protiv korupcije i drugih nezakonitih aktivnosti koje izazivaju finansijske posljedice. Kazne za zloupotrebu finansijskih sredstava iz budžeta podrazumijevaju gonjenje od strane državnih vlasti, disciplinske postupke, administrativne ili finansijske sankcije. U skladu sa zahtjevima Evropske komisije, u svim zemljama članicama i kandidatima uspostavlja se Sistem za borbu protiv prevara (AFCOS) koji je odgovoran za suzbijanje nepravilnosti i prevara koje mogu nastati korišćenjem sredstava Evropske unije (EU), kao i za pružanje efikasne i kvalitetne zaštite njenih finansijskih interesa. U cilju zaštite integriteta euro novčanica i kovanog novca od falsifikovanja, usvojeni su pravni akti kojima se definišu sumnjive i fasifikovane euro novčanice i kovani novac, utvrđuje se postupanje sa sumnjivim i falsifikovanim primjercima euro novčanica i kovanog novca, razmjena informacija i saradnja sa domaćim i međunarodnim institucijama.

Institucionalni okvir: Sistem unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru – Ministarstvo finansija i socijalnog staranja i drugi subjekti javnog sektora na centralnom i lokalnom nivou; Eksterna revizija – Skupština Crne Gore i Državna revizorska institucija; Zaštita finansijskih interesa EU - AFCOS – Ministarstvo finansija i socijalnog staranja i članovi AFCOS mreže (Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Uprava policije, Uprava prihoda i carina, Državna revizorska institucija, Vrhovni državni tužilac, Agencija za spriječavanje korupcije); Zaštita eura od falsifikovanja – Centralna banka Crne Gore, Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava i Uprava policije.

Poglavlje je otvoreno na Međuvladinoj konferenciji, 24. juna 2014.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | 1. PLANOVI I POTREBE |  |  |  |  |
|  |  | **1.1. STRATEŠKI OKVIR** |  |  |  |  |
| **Ozn.** | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | **Period važenja** | | **Pravna tekovina** | |
| **Celex No (veza)** | **Ostalo** |
|  |  |  |  | |  |  |
|  |  | **A) PIFC** |  |  |  |  |
| 1. | MFSS | Strategija razvoja budžetske inspekcije za period od 2022-2025. | 2022/IV | 2022-2025 | 32018R1046 [P] |  |
| **B) Eksterna revizija** | | | | | | |
| 2. | DRI | Strateški plan razvoja Državne revizorske institucije Crne Gore za period 2023 – 2028. | 2023/IV | 2023 - 2028 |  | INTOSAI P – 12  INTOSAI P - 20 |
| 3. | DRI | Akcioni plan za sprovođenje Strateškog plana razvoja Državne revizorske institucije Crne Gore za period 2023-2028. | 2023/IV | 2023 - 2028 |  | INTOSAI P – 12  INTOSAI P – 20 |
| **Ozn.** | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | **Donošenje** | **Primjena** | **Pravna tekovina** | |
| **Celex No** | **Ostalo** |
|  |  | **A) PIFC** |  |  |  |  |
| 1. | MFSS | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru | 2022/IV | 2023/I |  | IIA IPPF (P)[[32]](#footnote-32)  COSO (P) |
|  |  | **B) Eksterna revizija** |  |  |  |  |
| 2. | DRI | Etički kodeks za državne revizore i druge zaposlene u Državnoj revizorskoj instituciji | 2022/III | 2022/IV |  | INTOSAI P - 130 |
| 3. | DRI | Srednjoročni plan revizija Državne revizorske institucije | 2022/III | 2022/IV |  | INTOSAI P – 12  INTOSAI 100 |
|  |  | **C) Zaštita finansijskih interesa EU** |  |  |  |  |
| 4. | MFSS | Uredba o institucionalnom okviru funkcionisanja sistema za upravljanje nepravilnosti i prevara (AFCOS sistema) u Crnoj Gori | 2022/IV | 2022/IV | 32013R0883 [P]  32018R1046 [P]  32021R1529 [P] |  |
| 5. | MFSS | Odluka o obrazovanju AFCOS savjetodavnog tijela | 2022/IV | 2022/IV | 32013R0883 [P]  32018R1046 [P]  32021R1529 [P] |  |
|  |  | **D) Zaštita eura od falsifikovanja** |  |  |  |  |
| 6. | CBCG | Odluka o izmjeni Odluke o reprodukciji novčanica | 2022/III | 2022/III | 32020D2090 [P] |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2. ADMINISTRATIVNI OKVIR | | | | | | | |
| **2.1. ADMINISTRATIVNI KAPACITETI** | | | | | | | |
| **Inst.** | **Naziv akta** | **Opis** | **Kvalifikacija** | **PUOS** | **2022** | **2023** |
| DRI | Zakon o Državnoj revizorskoj instituciji | Jačanje revizorskih kapaciteta i unutrašnje revizije Državne revizorske institucije | Državni revizor | DA | 7 | 6 |
| Stariji saradnik državnog revizora | 1 |  |
| Stariji unutrašnji revizor | 1 |  |
| Samostalni savjetnik II | 2 |  |
| Viši savjetnik II | 1 |  |
| Mlađi unutrašnji revizor |  | 1 |

# 33. Finansijske i budžetske odredbe

**UVOD**

Sistem sopstvenih sredstava Evropske unije može se definisati kao jednostrano nepovratno alociranje sredstava Unije u cilju finansiranja budžeta Evropske unije, koje se sprovodi automatski bez potrebe donošenja posebnih odluka nacionalnih vlasti. Sopstvena sredstva EU se utvrđuju, prikupljaju, plaćaju i kontrolišu u skladu s pravilima sistema sopstvenih sredstava.

Sistem sopstvenih sredstava EU je trenutno baziran na Odluci Savjeta broj 2007/436/EZ, Euratom („ORD 2007“) i dvije regulative: Regulativa Savjeta (EZ, Euratom) broj 1150/2000 i Regulativa Savjeta (EEZ, Euratom) broj 1553/89.

Sopstvena sredstva EU sastoje se od:

1) Tradicionalnih sopstvenih sredstava (TOR), tj. uglavnom carina i dažbina na šećer (uključujući dažbine na poljoprivredne proizvode) na osnovu primjene carinskih propisa EU. Dažbine na šećer su nametnute proizvođačima šećera i služe namirivanju troškova EU za taj sektor, što u slučaju Crne Gore nije relevantno, jer ne posjeduje proizvodnju šećera. TOR se smatraju osnovnim oblikom prihoda EU, koji proizilazi direktno iz zakonodavstva EU. Međutim, na zemljama članicama je da prikupljaju ovaj prihod, a od ukupog iznosa prikupljenih sredstava po ovoj osnovi država članica zadržava 25% kao kompenzaciju za troškove proistekle naplatom.

2) Sredstva zasnovana na osnovici PDV-a koja proizilaze iz primjene jedinstvene stope za sve zemlje članice. Međutim, ograničenje je utvrđeno na iznos od 50% BND-a preko koga procijenjena vrijednost osnovice PDV-a ne može da pređe.

3) Sredstva bazirana na BND-u koja služe za finansiranje troškova kada su svi ostali prihodi iskorišćeni. Utvrđuje se primjenom jedinstvene stope na ukupnu vrijednosti BND svih zemalja članica.

Imajući u vidu da pravna tekovina EU u ovom poglavlju ne zahtjeva direktnu izmjenu nacionalnog zakonodavstva, tj. njena primjena se odnosi na države članice, a na Crnu Goru tek po pristupanju u EU, nastavićemo usklađivanje pravnih propisa u vezanim oblastima, koja se odnose na oblasti poglavlja 16 – Porezi, 18 – Statistika, 29 – Carinska unija i 32 – Finansijski nadzor. Neophodno je da zemlje kandidati ispune administrativne uslove u oblasti sopstvenih sredstava EU prije pristupanja Evropskoj uniji.

Institucije koje su uključene u rad u oblasti finansijske i budžetske odredbe su: Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, Uprava prihoda i carina, Uprava za statistiku i Centralna banka Crne Gore.

Poglavlje je otvoreno na Međuvladinoj konferenciji, 16. decembra 2014.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | 1. PLANOVI I POTREBE |  |  |  |  |
|  |  | **1.2. ZAKONODAVNI OKVIR** |  |  |  |  |
| **Ozn.** | **Nadležna**  **inst.** | **Naziv** | **Donošenje** | **Primjena** | **Pravna tekovina** | |
| **Celex No** | **Ostalo** |
|  |  | **A) Tradicionalna sopstvena sredstva** |  |  |  |  |
| 1. | MFSS | Zakon o budžetu Crne Gore za 2023. godinu | 2022/IV | 2023/I |  |  |
| 2. | MFSS | Zakon o budžetu Crne Gore za 2024. godinu | 2023/IV | 2024/I |  |  |

1. Donošenjem novog Zakona o osiguranju postiže se puna uskladjenost sa pravnom tekovinom u ovom domenu. Međutim, direktive koje su ocijenjene sa D, osim osiguranja, odnose se i na druge oblasti, pa će se donošenjem Zakona o osiguranju, postići samo djelimična usklađenost sa ovim direktivama (potpuna samo u odredbama koje se odnose na oblast osiguranja). [↑](#footnote-ref-1)
2. Planirano je zapošljavanje dva (2) službenika iz oblasti kontrole državne pomoći i sedam (7) službenika iz oblasti zaštite konkurencije i poslova opšte službe. [↑](#footnote-ref-2)
3. Predlog je da se u 2023. godini poveća broja sistematizovanih radnih mjesta, u odnosu na postojeći za najmanje deset (10) radnih mjesta (kako je navedeno u Mapi puta), od čega bi pet (5) radnih mjesta bilo za oblast konkurencije, a preostalih pet (5) za oblast državne pomoći. [↑](#footnote-ref-3)
4. Dok Crna Gora ne postane punopravna članica ne može biti potpune usklađenosti. Direktive i regulative sadrže članove koji su primjenjivi samo za nadležna tijela/regulatore država članica, Međutim, sve materijalno značajne odredbe su već prenesene u zakonske i podzakonske propise. [↑](#footnote-ref-4)
5. Celex treba implementirati kroz odgovarajući pravilnik MER-a za čije donošenje će se predvidjeti pravni osnov u novom ZEK-u u skladu sa EECC (32018L1972) [↑](#footnote-ref-5)
6. Celex treba implementirati kroz odgovarajući pravilnik MER-a za čije donošenje će se predvidjeti pravni osnov u novom ZEK-u u skladu sa EECC (32018L1972) [↑](#footnote-ref-6)
7. Celex treba implementirati kroz zakone i podzakonska akta, širokobuhvatno [↑](#footnote-ref-7)
8. Godina početka uspostavljanja sistema koji će biti u potpunosti uspostavljen do dana ulaska u EU. [↑](#footnote-ref-8)
9. U pogledu zatvaranja pregovora u poglavlju 12, neophodno je uspostavljanje navedene infrastrukture i s tim u vezi aktivna realizacija u toku 2022. i 2023. [↑](#footnote-ref-9)
10. Celeksi ne mogu biti u potpunosti transponovani jer se radi o EU teretnim koridorima i mi možemo jedino dio da transponujemo, koliko je dozvoljeno za države Zapadnog Balkana. Uslovi za ove kroidore su veoma strogi i zahtjevni i kroz zakon samo otvaramo mogućnost za kandidovanje naših pruga za teretne koridore. [↑](#footnote-ref-10)
11. Potpuna usaglašenost Predloga zakona o zaštiti od jonizujućih zračenja, radijacionoj i nuklearnoj sigurnosti i bezbjednosti sa prikazanom pravnom tekovinom Evropske unije u ovoj oblasti će se postići donošenjem podzakonskih akata, strateških, programskih i planskih dokumenata, za koje su dati 112 pravnih osnova u okviru Predloga zakona, a koji će se, shodno dogovoru, tek nakon donošenja razmatrati od strane Evropske komisije. [↑](#footnote-ref-11)
12. Implementacijom integrisanog IT sistema uspostaviće se odgovarajuća infrastruktura za primjenu IT sistema EU za razmjenu informacija vezanih za PDV putem VIES sistema. [↑](#footnote-ref-12)
13. Budući da je riječ o procedurama (Procedura prekomjernog deficita i druge) u okviru makro-fiskalnih strategija i planova, ova Direktiva može biti primjenjiva za Crnu Goru tek danom ulaska CG u Evropsku uniju. Dodatno, pomenute procedure EU se primjenjuju kontinuirano godišnje za sve zemlje članice, prilikom izrade makro-fiskalnih okvira. [↑](#footnote-ref-13)
14. Donošenjem novog Zakona o osiguranju postiže se puna usklađenost sa pravnom tekovinom u ovom domenu. Međutim, direktive koje su ocijenjene sa D, osim osiguranja, odnose se i na druge oblasti, pa će se donošenjem Zakona o osiguranju, postići samo djelimična usklađenost sa ovim direktivama (potpuna samo u odredbama koje se odnose na oblast osiguranja). [↑](#footnote-ref-14)
15. Na osnovu Plana za implementaciju programa Garancija za mlade će se raditi procjena o potrebama za daljim usklađivanjem vezanih propisa [↑](#footnote-ref-15)
16. Potpuna usaglašenost Predloga zakona o zaštiti od jonizujućih zračenja, radijacionoj i nuklearnoj sigurnosti i bezbjednosti sa prikazanom pravnom tekovinom Evropske unije u ovoj oblasti će se postići donošenjem podzakonskih akata, strateških, programskih i planskih dokumenata, za koje su dati 112 pravnih osnova u okviru Predloga zakona, a koji će se, shodno dogovoru, tek nakon donošenja razmatrati od strane Evropske komisije. [↑](#footnote-ref-16)
17. Celeksi ne mogu biti u potpunosti transponovani jer se radi o EU teretnim koridorima i mi možemo jedino dio da transponujemo, koliko je dozvoljeno za države Zapadnog Balkana. Uslovi za ove kroidore su veoma strogi i zahtjevni i kroz zakon samo otvaramo mogućnost za kandidovanje naših pruga za teretne koridore. [↑](#footnote-ref-17)
18. Pogledati poglavlje 10 – Informatičko društvo i mediji [↑](#footnote-ref-18)
19. Pogledati poglavlje 10 – Informatičko društvo i mediji [↑](#footnote-ref-19)
20. Pogledati poglavlje 10 – Informatičko društvo i mediji [↑](#footnote-ref-20)
21. Strategiju nije moguće donijeti prije jer se čeka COP 15 Konvencija o zaštiti biološkog diverziteta (CBD) koji je odlagana više puta zbog COVIDA, a za sada je planirana na proljeće 2022,a važna je zbog  usaglašavanja naše nacionalne strategije sa budućim ciljevima na globalnom nivou koji će na COP-u biti usvojeni za period do 2030. godine. [↑](#footnote-ref-21)
22. Imajući u vidu da je donošenje Zakona planirano za III kvartal 2022, te da se očekuje da prođe skupštinsku proceduru i postane važeći od kraja 2022, nije moguće tokom 2023. Planirati donošenje svih podzakonskih akata. Jedan dio će biti donijet u periodu nakon 2023. [↑](#footnote-ref-22)
23. Tokom dvogodišnje procedure izrade i usvajanja Zakona o zaštiti od negativnih uticaja klimatskih promjena došlo je do izmjena i dopuna, kao i do usvajanja novih i stavljanja van snage EU regulativa i direktiva  iz oblasti klimatskih promjena. Kao odgovor na “Green deal” EK je objavila u julu 2021. Akcioni plan za borbu protiv klimatskih promjena pod nazivom „Spremni za 55“ (engl. Fit for 55). Ovaj paket zakona predviđa smanjenje emisija štetnih gasova u EU za 55% do 2030. godine, u poređenju sa nivoima emisija štetnih gasova 1990. godine. Dodatno, na nivou EU su još uvijek u proceduri izrade novi propisi koji će se donijeti tokom naredne godine, te je realno da nakon toga slijedi izmjena i dopuna Zakona o zaštiti od negativnih uticaja klimatskih promjena, dok je rok za potpunu transpoziciju i implementaciju propisa iz ove oblasti 2024-2025. godina. [↑](#footnote-ref-23)
24. Uključeno i u PP1, jer pripada u oba PP (po Zakonu o nadzoru proizvoda na tržištu) [↑](#footnote-ref-24)
25. Usaglašenost zavisi od razvoja IT Sistema carinskog organa [↑](#footnote-ref-25)
26. Pravilnik treba da se usaglasi sa Zakonom o zaštiti kulturnih dobara (djelimična usklađenost) na koji je 2019. dato pozitivno mišljenje EK. [↑](#footnote-ref-26)
27. Prije ulaska Crne Gore u EU, u skladu sa Carinskom zakonom Unije(UCC) i podzakonskim propisima koji prate Carinski zakon Unije kao i MASP-om će biti iskazane potrebe Uprave carine u okviru IPA sredstava u cilju implementacije projekata koji su mandatorni. [↑](#footnote-ref-27)
28. Ne može se postići potpuna usklađenost do ulaska u EU imajući u vidu da se dio odredbi odnosi isključivo na EU. [↑](#footnote-ref-28)
29. Potpuna usaglašenost Predloga zakona o zaštiti od jonizujućih zračenja, radijacionoj i nuklearnoj sigurnosti i bezbjednosti sa prikazanom pravnom tekovinom Evropske unije u ovoj oblasti će se postići donošenjem podzakonskih akata, strateških, programskih i planskih dokumenata, za koje su dati 112 pravnih osnova u okviru Predloga zakona, a koji će se, shodno dogovoru, tek nakon donošenja razmatrati od strane Evropske komisije. [↑](#footnote-ref-29)
30. Ne može se postići potpuna usklađenost imajući u vidu **finansijski** uticaj na budžet. [↑](#footnote-ref-30)
31. Potpuna usaglašenost Predloga zakona o zaštiti od jonizujućih zračenja, radijacionoj i nuklearnoj sigurnosti i bezbjednosti sa prikazanom pravnom tekovinom Evropske unije u ovoj oblasti će se postići donošenjem podzakonskih akata, strateških, programskih i planskih dokumenata, za koje su dati 112 pravnih osnova u okviru Predloga zakona, a koji će se, shodno dogovoru, tek nakon donošenja razmatrati od strane Evropske komisije. [↑](#footnote-ref-31)
32. IIA IPPF            Međunarodni okviri za profesionalnu praksu unutrašnje revizije (IIA)

    COSO               Komitet sponzorskih organizacija Tredvej komisije [↑](#footnote-ref-32)