



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/25-34056/2

Podgorica, 08.12.2025. godine

Za MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM,
Stanka Dragojevića br. 2, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog pravilnika o dopuni pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost

Veza: Vaš akt broj: 10/1-1-040/25-34056/2 od 04.12.2025. godine

Poštovani,

Povodom *Predloga pravilnika o dopuni pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Naime, Pravilnikom o dopuni Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost će biti omogućena elektronska fiskalizacija advokata. Predviđeno je da obaveza izdavanja računa u postupku zastupanja klijenta pred sudskim i drugim državnim organima nastaje na osnovu punomoćja, odnosno zaključenog ugovora sa klijentom, te po službenoj dužnosti na osnovu izvršne odluke o troškovima postupka. Nadalje, izdavanje računa advokata je različito zbog specifičnosti advokatske djelatnosti, a na predloženi način će biti uvažene specifičnosti te djelatnosti i omogućiće se elektronska fiskalizacija svih advokata koji su do sad biti van njenog sistema.

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U Izveštaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju ovog propisa nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, navedeno je da sprovođenjem Pravilnika ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Shodno navedenom, sa aspekta državnog budžeta nemamo primjedbi na *Predlog pravilnika o dopuni Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost*.

S poštovanjem,

MINISTAR
Novica Vuković



Na osnovu člana 5 stav 2 tačka 2 i stav 3, člana 13 stav 4, člana 24a stav 2, člana 25 st. 2 i 4, člana 28 stav 2, člana 38 stav 8, člana 43 stav 6, člana 50 stav 5, člana 51 stav 4, člana 52 stav 3, člana 53 stav 6 i člana 64 Zakona o porezu na dodatu vrijednost ("Službeni list RCG", br. 65/01, 72/02, 21/03 i 76/05 i "Službeni list CG", br. 16/07, 29/13, 9/15, 53/16, 1/17, 50/17, 80/20, 59/21, 146/21, 49/22, 65/22, 140/22, 3/23 i 94/24), Ministarstvo finansija donijelo je

**PRAVILNIK
O DOPUNI PRAVILNIKA O PRIMJENI ZAKONA O POREZU NA DODATU VRIJEDNOST**

Član 1

U Pravilniku o primjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost („Službeni list RCG“, br. 65/02, 13/03, 59/04, 79/05 i 16/06 i „Službeni list CG“, br. 64/08, 30/13, 32/15, 53/17, 84/17, 12/21, 73/21, 106/21, 30/24 i 124/24) poslije člana 36 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 36a

Obaveza izdavanja računa u postupku zastupanja klijenta pred sudskim i drugim državnim organima:

- nastaje na osnovu punomoćja, odnosno zaključenog ugovora sa klijentom,
- po službenoj dužnosti nastaje na osnovu izvršne odluke o troškovima postupka.“

Član 2

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj: 10/1-1-040/25-34056/1
Podgorica, 4. decembra 2025. godine

**Ministar,
Novica Vuković**

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo finansija

NAZIV PROPISA

Pravilnik o dopuni Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Pravilnikom o dopuni Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost će biti omogućena elektronska fiskalizacija advokata. Predviđeno je da obaveza izdavanja računa u postupku zastupanja klijenta pred sudskim i drugim državnim organima nastaje na osnovu punomoćja, odnosno zaključenog ugovora sa klijentom, te po službenoj dužnosti na osnovu izvršne odluke o troškovima postupka.

Izdavanje računa advokata je različito zbog specifičnosti advokatske djelatnosti, a na predloženi način će biti uvažene specifičnosti te djelatnosti i omogućiti se elektronska fiskalizacija svih advokata koji su do sad bili van njenog sistema.

Ukoliko Pravilnik o dopuni Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost ne bude donesen, dio advokatske djelatnosti će imati problem da se fiskalizuju i biće van sistema elektronske fiskalizacije.

Elektronska fiskalizacija je projekat koji doprinosi, između ostalog, da država ima sveobuhvatnu evidenciju o izdatim računima za promet proizvoda i usluga. Ukoliko Pravilnik o dopuni Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost ne bude donesen, država će biti uskraćena za evidenciju o dijelu prometovanih usluga iz oblasti advokatske djelatnosti.

U slučaju "status quo", dio advokata bi nastavio da bude van sistema elektronske fiskalizacije u prometu proizvoda i usluga.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Donošenjem Pravilnika o dopuni Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost postići će se:

- puna implementacija zakona kojim je uvedena elektronska fiskalizacija u prometu proizvoda i usluga;
- jednak tretman za sve poreske obveznike;
- jačanje pravne sigurnosti;
- sveobuhvatna evidencija o prometu advokatskih usluga.

Pravilnik o dopuni Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost nije sastavni dio postojećih strategija ili programa rada Vlade Crne Gore.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Ministarstvo finansija se odlučilo za regulatornu opciju iz razloga što neregulatorna opcija ne može dati željene rezultate.

Regulatorna opcija će obavezati sve advokate koji do sad nijesu u sistemu elektronske fiskalizacije da danom početka primjene Pravilnika o dopuni Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost pristupe elektronskoj fiskalizaciji.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Pravilnik o dopuni Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost će pozitivno uticati na:

- državu u smislu pune implementacija zakona kojim je uvedena elektronska fiskalizacija u prometu proizvoda i usluga, jednak tretman za sve poreske obveznike, jačanje pravne sigurnosti, sveobuhvatna evidencija o prometu advokatskih usluga.
- poreske obveznike u smislu jednakog tretmana za sve obveznike fiskalizacije.

Primjena Pravilnika o dopuni Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost neće proizrokovati troškove građanima i privredi.

Primjena Pravilnika o dopuni Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost ne podrazumijeva stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu.

Predložena podzakonska rješenja neće stvoriti dodatna administrativna opterećenja.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju predloženog propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Implementacijom opisanih podzakonskih rješenja neće nastati međunarodne finansijske obaveze.

Donošenje Pravilnika o dopuni Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost ne podrazumijeva obavezu donošenja podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

Implementacijom Pravilnika o dopuni Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost budžet Crne Gore neće ostvariti prihod.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
 - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade Pravilnika o dopuni Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost nije korišćena eksterna ekspertna podrška.

U pripremi Pravilnika o dopuni Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost konsultovano je Ministarstvo pravde.

Uz saglasnost Ministarstva pravde, izrađen je Pravilnik o dopuni Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Kod implementacije predloženog propisa ne postoje potencijalne prepreke.

Ministarstvo finansija će pratiti primjenu Pravilnika o dopuni Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost u praksi.

Glavni indikator za mjerenje ispunjenja cilja će biti rast procenta advokata koji su pristupili elektronskoj fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga.

Ministarstvo finansija će biti zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Pravilnika o dopuni Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost.

Datum i mjesto

Podgorica, 4. decembar 2025. godine



MINISTAR
Novica Vuković