



Crna Gora
Vlada Crne Gore
Generalni sekretarijat

Broj: 10-040/24-3683/6

Podgorica, 12. decembar 2024. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE
Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

PODGORICA

Na sjednici održanoj 5. decembra 2024. godine, Vlada Crne Gore razmotrila je **Predlog zakona o Zastupniku Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava, koji je Skupštini Crne Gore podnio poslanik Vasilije Čarapić i Amandmane na Predlog zakona o Zastupniku Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava, koje je podnio poslanik Vasilije Čarapić**, a Skupština dostavila Vladi radi davanja mišljenja. Povodom navedenog materijala, Vlada Crne Gore daje

MIŠLJENJE

Predlogom zakona o Zastupniku Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava članom 1 predviđeno je da se na nivou zakona uređuje institucija Zastupnika Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava.

Članom 2 Predloga zakona definiše se da Zastupnik predstavlja Crnu Goru pred Evropskim sudom za ljudska prava u skladu sa Evropskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda i dodatnim protokolima.

Članom 3 Predloga zakona predviđeno je da zastupnik ima zamjenika koji ga može zamijeniti u slučaju odsutnosti ili spriječenosti. Zastupnik može povjeriti svoje poslove zamjeniku.

Članom 4 Predloga zakona predviđeno je da se zastupnik i zamjenik imenuju na četiri godine, s mogućnošću ponovnog imenovanja najviše dva puta. Imenuje ih i razrješava Vlada Crne Gore na osnovu javnog poziva i predloga Generalnog sekretara Vlade.

Amandmanom 1 na član 4 stav 3 Predloga zakona predloženo je da zastupnika i zamjenika zastupnika imenuje i razrješava Vlada Crne Gore, na osnovu javnog poziva, na predlog Predsjednika Vlade.

Članom 5 Predloga zakona definisani su uslovi za obavljanje funkcije zastupnika i zamjenika, a to su da moraju imati završen pravni fakultet, položen pravosudni ispit, te aktivno znanje engleskog ili francuskog jezika. Izuzetak je predviđen za lica sa akademskim zvanjima da ne moraju da imaju pravosudni ispit, a da imaju najmanje deset godina radnog iskustva.

Članom 6 Predloga zakona propisan je postupak imenovanja zastupnika koji sprovodi Generalni sekretarijat Vlade. Amandanom 2 predložena je izmjena člana 6 stav 5 da generalni sekretar Vlade dostavlja Predsjedniku Vlade izvještaj komisije, nakon čega predsjednik Vlade sačinjava predlog za imenovanje zastupnika, odnosno zamjenika zastupnika, koji dostavlja Vladi.

Članom 7 Predloga zakona definisani su osnovi prestanka funkcija zastupnika ili zamjenika – istekom mandata, ostavkom, ispunjenjem uslova za penziju, prestankom crnogorskog državljanstva ili osudom na безусловnu kaznu zatvora.

Članom 8 Predloga zakona propisano je da se razrješenje zastupnika može desiti zbog nestručnog rada, trajnog gubitka sposobnosti ili drugih razloga koji čine osobu nedostojnom funkcije.

Članom 9 Predloga zakona propisano je da zastupnik ima pravo na uvid u spise upravnih i sudskih predmeta, prikupljanje informacija i utvrđivanje činjenica koje su relevantne za zastupanje Crne Gore, a članom 10 da su svi organi dužni pružiti tražene informacije, dokumente i pomoć zastupniku ili zamjeniku. Zastupnik podnosi pisane izvještaje Evropskom sudu i učestvuje u raspravama.

Članom 11 Predloga zakona definisano je da zastupnik može zaključiti prijateljsko poravnanje uz saglasnost Vlade.

Članom 12 Predloga zakona predviđeno je da se presude Evropskog suda za ljudska prava u kojima je Crna Gora stranka prevode i objavljuju u „Službenom listu Crne Gore“. Zastupnik se stara o izvršenju presuda i izvještava Komitet ministara Savjeta Evrope.

Član 13 Predloga zakona predviđa da ako zastupnik utvrdi da neki propis nije u skladu sa Konvencijom, obavijestiće Vladu i nadležne organe o potrebi usklađivanja propisa.

Članom 14 Predloga zakona definisano je da zastupnik podnosi Vladi izvještaj o svom radu svakih šest mjeseci.

Članom 15 Predloga zakona propisano je da kancelarija zastupnika, koja je dio Generalnog sekretarijata Vlade, obavlja stručne i administrativne poslove za potrebe zastupanja, a članom 16 da zastupnik ima diplomatski status i pravo na zaradu koja odgovara diplomatskom zvanju ministra

savjetnika. Zamjenik zastupnika ima pravo na zaradu u visini zamjenika Zastupnika ljudskih prava i sloboda.

Članom 17 Predloga zakona predviđeno je da zastupnik i zamjenik ostvaruju prava iz rada u skladu sa propisima za funkcionere.

Članom 18 i 19 Predloga definisane su prelazne norme tako da se uređuje da postojeći zastupnik, prema staroj uredbi, nastavlja rad do isteka mandata, a da Uredba o zastupniku prestaje da vazi stupanjem na snagu ovog zakona.

Amandanom 3 predlaže se izmjena člana 18 Predloga zakona na način da se propiše da će se izbor zastupnika i zamjenika zastupnika sprovesti u skladu sa ovim zakonom, a amandanom 4 predložena je izmjena člana 19 Predloga zakona da zastupnik Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava nastavlja sa radom do izbora Zastupnika u skladu sa zakonom. Članom 20 Predloga određeno je da zakon stupa na snagu osmog dana od objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Donošenjem ovog zakona osiguraće se da postoji jasno definisana institucija koja je odgovorna za zastupanje Crne Gore i komunikaciju sa Evropskim sudom za ljudska prava, kao i koordinaciju svih aktivnosti vezanih za zastupanje države. Usvajanjem ovog zakona, Crna Gora će dodatno da ojača svoj pravni sistem i osigura usklađenost sa međunarodnim obavezama. Dosadašnje rješenje, po kom se rad zastupnika regulisao Uredbom, pokazao je materijalne nedostatke i neusklađenost sa Ustavom Crne Gore. Donošenje posebnog zakona će institucionalizovati kancelariju zastupnika po principu „Vladinog agenta“ čime se povećava pravna sigurnost i transparentnost.

Iz navedenih razloga, Vlada je mišljenja da Predlog zakona o Zastupniku Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava koji je Skupštini Crne Gore podnio poslanik Vasilije Čarapić i Amandmane na Predlog zakona o Zastupniku Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava, koje podnio poslanik Vasilije Čarapić, treba prihvatiti.

PREDSJEDNIK
Mr Miloško Spajić

