

PREDLOG

U vezi sa Inicijativom za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti odredbe člana 36 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru ("Službeni list CG", br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18, 42/18 i 34/19), koju je podnijela Nevladina organizacija, „Akcija za socijalnu pravdu“ iz Danilovgrada, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Nevladina organizacija, „Akcija za socijalnu pravdu“ iz Danilovgrada, podnijela je Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti odredbe člana 36 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru ("Službeni list CG", br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18, 42/18 i 34/19).

U obrazloženju navedene Inicijative, između ostalog, navodi se da je članom 36 (Prava na naknadu) propisano da:

„Lice iz člana 22 stav 1 i člana 23 st. 1 i 2 iz Grupe poslova A, B i C ovog zakona koje je profesionalno obavljalo funkciju (u daljem tekstu: korisnik) ima pravo da nakon prestanka funkcije jednu godinu prima naknadu u visini zarade koju je primao u posljednjem mjesecu prije prestanka funkcije, uz odgovarajuće usklađivanje.

Naknada iz stava 1 ovog člana ostvaruje se na lični zahtjev korisnika, koji se podnosi najkasnije 30 dana od dana prestanka vršenja funkcije.

Pravo iz stava 1 ovog člana prestaje prije utvrđenog roka, ako korisnik:

- 1) zasnuje radni odnos;
- 2) bude izabran, imenovan ili postavljen na drugu funkciju na osnovu koje ostvaruje zaradu;
- 3) ostvari pravo na penziju;
- 4) to zatraži.

Pravo iz stava 1 ovog člana može se produžiti za još godinu dana, ako u tom periodu njegov korisnik stiče pravo na penziju.

Rješenje o ostvarivanju prava iz st. 1 i 4 ovog člana, donosi radno tijelo organa koje ga je izabralo, imenovalo ili postavilo."

Nadalje se navodi, da je Ustavom Crne Gore propisano da su svi pred zakonom jednaki, bez obzira na bilo kakvu posebnost ili lično svojstvo (član 17. stav 2.), da zakon mora biti saglasan sa Ustavom i potvrđenim međunarodnim ugovorima, a drugi propis mora biti saglasan sa Ustavom i zakonom (član 145.) i da Ustavni sud odlučuje o saglasnosti zakona sa Ustavom i potvrđenim i objavljenim međunarodnim ugovorima

(član 149. stav 1. tačka 1.) i da je suprotno Ustavu, osporenim odredbom Zakona narušen princip jednakosti, iz člana 17. stav 2. Ustava, koji podrazumijeva da se ista pravna i činjenična stanja normiraju na isti način, odnosno da se pod istim uslovima i u istoj pravnoj situaciji obezbijedi jednakost svih subjekata, na koje se taj akt odnosi.

Takođe se navodi, da je propisivanjem navedene norme narušena Ustavom garantovana jednakost u pravima, jer se licima iz Grupe poslova A, B i C omogućava pravo na naknadu u visini zarade po prestanku funkcije na godinu dana, uz mogućnost produženja za još godinu u slučaju da lice stiče pravo na penziju. Na prednji način uspostavljena je nejednakost zaposlenih u javnom sektoru, a takođe je suprotno Ustavu uspostavljeno pravo koje se vezuje za zaradu lica iz Grupa poslova A, B i C, iako im je prestala funkcija i u tom periodu ne obavljaju nikakve zadatke po osnovu funkcija.

Povodom dostavljene Inicijative, ukazujemo na sljedeće:

Lica iz Grupe poslova A, B i C, zaposlena su na određeno vrijeme, shodno važećim zakonskim propisima, dok su ostali zaposleni po pravilu zaposleni na neodređeno vrijeme.

Takođe, navedenim članom pravo na naknadu uslovljeno je na način da se jedino može iskoristiti ako u roku od 30 dana korisnik ne zasnjuje radni odnos, ne bude izabran, imenovan ili postavljen na drugu funkciju na osnovu koje ostvaruje zaradu ili ne ostvari pravo na penziju.

Nadalje, članom 15 Zakona o sprječavanju korupciju ("Službeni list Crne Gore", br. 53/14) propisano je da:

„Javni funkcioner ne može, u periodu od dvije godine po prestanku javne funkcije, da:

- 1) pred organom vlasti u kojem je vršio javnu funkciju nastupa kao predstavnik ili punomoćnik pravnog lica, preduzetnika ili međunarodne ili druge organizacije koji sa tim organom vlasti imaju ili uspostavljaju ugovorni, odnosno poslovni odnos;
- 2) zasnjuje radni odnos, odnosno uspostavi poslovnu saradnju sa pravnim licem, preduzetnikom ili međunarodnom ili drugom organizacijom koji, na osnovu odluka organa vlasti u kojem je javni funkcioner obavljao funkciju, ostvaruju korist;
- 3) zastupa pravno ili fizičko lice pred organom vlasti u kojem je vršio javnu funkciju u predmetu u kojem je kao javni funkcioner učestvovao u donošenju odluke;
- 4) obavlja poslove upravljanja ili revizije u pravnom licu u kojem su, najmanje jednu godinu prije prestanka javne funkcije, njegove dužnosti bile povezane sa supervizorskim ili kontrolnim poslovima;
- 5) stupi u ugovorni odnos ili drugi oblik poslovne saradnje sa organom vlasti u kojem je vršio javnu funkciju;
- 6) upotrijebi, radi sticanja koristi za sebe ili drugog ili radi nanošenja štete drugom, znanja i obavještenja do kojih je došao u vršenju javne funkcije, osim ako su ta znanja i obavještenja dostupna javnosti“.

Imajući u vidu da, i navedeni zakonski propisi na različite načine regulišu radno pravni status lica iz Grupe poslova A, B i C i ostalih zaposlenih, to smatramo da odredbe člana 36 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru ("Službeni list CG", br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18, 42/18 i 34/19) nijesu u suprotnosti sa odredbama Ustava Crne Gore i predlažemo da Ustavni sud Crne Gore odbije Inicijativu za pokretanje postupka ocjene ustavnosti.

Imajući u vidu navedeno, predlaže se da Vlada Crne Gore donese sljedeći

ZAKLJUČAK

Vlada Crne Gore je na sjednici od _____ 2020. godine, razmotrila i prihvatila mišljenje Ministarstva finansija kojim se predlaže Ustavnom sudu Crne Gore da odbije Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti odredbe člana 36 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru ("Službeni list CG", br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18, 42/18 i 34/19), koju je podnijela Nevladina organizacija, „Akcija za socijalnu pravdu“, iz Danilovgrada.

S poštovanjem,

 **MINISTAR,**
Darko Radunović
[Signature]