

INFORMACIJA

o realizaciji Ugovora o koncesiji za izgradnju malih hidroelektrana na vodotoku Trepачka rijeka

Vlada Crne Gore je, nakon sprovedenog drugog tenderskog postupka na osnovu javnog oglasa objavljenog 15.09.2009. godine, zaključila dana 17.09.2010. godine Ugovor o koncesiji za izgradnju malih hidroelektrana na vodotoku Trepачka rijeka sa konzorcijumom "Elektrotehna-Radius".

U skladu sa zahtjevom koncesionara za prenos koncesije na konzorcijum „Dekar-Hidro“ od 24.03.2011. godine, kao i Odluke Vlade Crne Gore br. 03-3702/2 od 21.04.2011. godine, dana 29.04.2011. godine potpisan je Ugovor o prenosu Ugovora o koncesiji. Koncesionar odnosno konzorcijum „Dekar-Hidro“, čiji su članovi "Dekar" doo, Podgorica i "Hydro Energy" doo, Podgorica, je potpisivanjem Ugovora o prenosu prihvatio prenos svih prava, obaveza i odgovornosti po Ugovoru o koncesiji.

U skladu sa obavezama iz Ugovora o koncesiji konzorcijum "Dekar-Hidro" je osnovao koncesiono preduzeću "Dekar-Hidro" doo, Podgorica za obavljanje koncesione djelatnosti.

Realizacija ovog Ugovora o koncesiji predviđena je u III faze, i to:

I faza – Izrada tehničke dokumentacije, 1 godina od usvajanja prostorno-planske dokumentacije;

II faza – Izgradnja objekata mHE, 2 godine od završetka I faze, koja počinje dobijanjem građevinske dozvole za prvu mHE i

III faza - Tehno-ekonomsko korišćenje vodnog energetskog potencijala za proizvodnju električne energije u mHE, 27 godina od završetka II faze.

Pomenuti Ugovor o koncesiji je dva puta izmjenjen zaključenjem aneksa. Aneks broj 1 Ugovora o koncesiji koji je zaključen 20.06.2013. godine i Aneks broj 2 Ugovora o koncesiji zaključen 31.08.2015. godine, nakon čega je rok za završetak faze izgradnje utvrđen do 03.12.2016. godine, a period eksploatacije sa 27 godina smanjen na 26 godina. Pod završetkom izgradnje objekata, shodno Ugovoru o koncesiji se podrazumijeva dan kada je koncesionar dobio upotrebnu dozvolu.

Na osnovu prihvaćenog idejnog rješenja ovim Ugovorom o koncesiji predviđena je izgradnja dvije male hidroelektrane (mHE) na teritoriji Opštine Andrijevica, i to: mHE "Trepачka" i mHE "Trepачka 2".

Koncesionar je za mHE "Trepачka" dobio urbanističko-tehničke uslove (UTU) dana 01.02.2012. godine, dok je građevinsku dozvolu dobio 03.12.2013. godine. Dana 02.06.2014. godine koncesionar je dobio UTU za mHE "Trepачka 2", a 28.10.2014. godine izdata je građevinska dozvola. Kako je Ugovorom o koncesiji utvrđeno da II faza Plana realizacije počinje dobijanjem prve građevinske dozvole u skladu sa tim, danom 03.12.2013. godine je počeo period II faze u trajanju od dvije godine. Imajući u vidu da je nakon toga zaključen Aneks broj 2 Ugovora o koncesiji, kojim je II faza produžena za još jednu godinu na račun skraćivanja perioda koncesije, rok za završetak izgradnje predmetnih mHE je pomjeren najkasnije do 03.12.2016. godine.

Privredno društvo "Dekar" doo Podgorica, pored toga što je jedan od članova konzorcijuma "Dekar-Hidro" koji kao koncesionar realizuje ovaj Ugovor o koncesiji, ima još jedan zaključen ugovor o koncesiji za izgradnju mHE na vodotoku Crnja. Budući da se u slučaju društva "Dekar" doo, Podgorica i "Dekar-Hidro" doo, Podgorica radi o povezanim društvima, Ministarstvu ekonomije su u prethodnom periodu dostavljani objedinjeni zahtjevi kojima je traženo dobijanje saglasnosti od strane Koncedenta za promjenu sastava u koncesionim preduzećima koja su osnovana shodno Ugovoru o koncesiji za izgradnju malih hidroelektrana na vodotoku Trepачka rijeka i Ugovora o koncesiji po kombinovanom DBOT aranžmanu za istraživanje vodotoka Crnja i tehno-ekonomsko korišćenje vodnog energetskog potencijala za proizvodnju električne energije u malim hidroelektranama.

Naime, na osnovu Ugovora o koncesiji za izgradnju malih hidroelektrana na vodotoku Trepačka rijeka osnovano je koncesiono preduzeće “Dekar-Hidro” doo, a na osnovu Ugovora o koncesiji po kombinovanom DBOT aranžmanu za istraživanje vodotoka Crnja i tehnno-ekonomsko korišćenje vodnog energetskog potencijala za proizvodnju električne energije u malim hidroelektranama koncesiono preduzeće “Dekar Energy”, pri čemu je u oba ova preduzeća ili jedan od osnivača ili 100% osnivač društvo “Dekar” doo, Podgorica. Samim tim, zahtjevi, kao što je već pomenuto su bili jedinstveni za dobijanje saglasnosti od strane Koncedenta za promjenom sastava u oba navedena koncesiona preduzeća.

Pri obraćanju Ministarstvu ekonomije sa zahtjevom za davanje saglasnosti za prenos udjela u koncesionom preduzeću na druge kompanije, koncesionar u tom trenutku nije postigao konačan dogovor, odnosno, kompanije koje bi ušle u oba navedena ugovora nijesu imale riješen problem vezano za finansiranje projekta izgradnje mHE.

U prethodnom periodu koncesionar je obraćajući se Ministarstvu ekonomije iskazao spremnost za saradnju sa drugim kompanijama (prvo francuskih kompanija „Akvo Energy Central Europe“ i „Ingerop Conseil & Ingenierie“, a zatim i norveške kompanije ET Holding AS i na kraju domaće kompanije “Igma Energy” doo, Andrijevića) za realizaciju ovog projekta ne nudeći prihvatljivo rješenje.

Prvobitno je dostavljeno Pismo interesovanja od strane kompanije „Akvo Energy Central Europe“ 06.05.2016. godine kojim je zatražen niz ustupaka od Države, navodeći pri tome da su tek započeti pregovori o potencijalnoj saradnji. Imajući u vidu da se kroz pomenuto Pismo interesovanja konstatovalo da još uvijek ne postoje finansijska sredstva za realizaciju ovog projekta, što je inače i glavni problem za realizaciju ove vrste projekata, nije bilo moguće prihvatiti predloženi zahtjev. Ubrzo zatim dana 20.05.2016. godine Ministarstvu je dostavljen novi zahtjev kojim je iskazano interesovanje za zajedničku saradnju sa francuskom kompanijom „Ingerop Conseil & Ingenierie“. Kako nakon toga nijesu realizovane planirane aktivnosti navedene u predmetnom dopisu, a sa čime nas je koncesionar upoznao, a koje se odnose na konkretizaciju saradnje, samim tim nijesu stvoreni uslovi da Ministarstvo ekonomije predmetni zahtjev ocjeni prihvatljivim.

Ministarstvo ekonomije je nakon toga dopisom od 04.10.2016. godine, s upozorenjem na raskid ugovora, pozvalo koncesionara da završi radove II faze do isteka roka, odnosno do 03.12.2016. godine. Međutim, koncesionar je nakon toga zatražio, između ostalog, produženje roka za završetak II faze, radi realizacije projekta sa partnerom ET Holding AS iz Norveške. Ovim dopisom zatražena je uslovna saglasnost za prenos vlasničkih udjela u koncesionom preduzeću na norvešku kompanije „ET Holding“ AS. Budući da je i ovim putem istaknuto da ne postoje obezbijeđena finansijska sredstva, Ministarstvo je obavijestilo koncesionara da je dostavljeni zahtjev neprihvatljiv. Ovo iz razloga što istim nije dostavljen konačan predlog, već se nudi uslovna saradnja sa ovom norveškom kompanijom koja istovremeno zavisi od mogućnosti da se u narednom periodu obezbijede sredstva za zatvaranje finansijske konstrukcije i to u roku od šest mjeseci počev od 03.10.2016. godine, kada bi se već ušlo u kršenje roka za završetak izgradnje. Dalja komunikacija je nastavljena 03.11.2016. godine kada je Ministarstvo obavijestilo koncesionara da je zahtjev od 06.10.2016 godine neprihvatljiv.

Dana 03.12.2016. godine, istekao je rok za završetak II faze Plana realizacije u kom roku je koncesionar bio dužan da završi izgradnju svih planiranih objekata mHE na vodotoku Trepačka. U skladu sa navedenim, a shodno članu 26 Ugovora o koncesiji za izgradnju malih hidroelektrana na vodotoku Trepačka rijeka i svim njegovim izmjenama (uključujući Ugovor o prenosu Ugovora o koncesiji od 29.04.2011. godine, Aneks broj 1 Ugovora o koncesiji br. 01-96/2 od 20.06.2013. godine i Aneks br. 2 Ugovora o koncesiji br. 01-6/350 od 31.08.2015.godine), stvoreni su uslovi za raskid ugovora usljed nepoštovanja obaveza iz Plana realizacije u rokovima po sadržaju i kvalitetu.

Shodno svemu navedenom, Ministarstvo ekonomije je obavijestilo Vladu Crne Gore, kao koncedenta, da je koncesionar u prekršaju rokova utvrđenih ugovorom, kao i da su se trenutno

stekli uslovi da se pokrene procedura raskida ugovora. U skladu sa tim, Vlada Crne Gore je donijela Zaključak br. 08-191 od 28.12.2016. godine, kojim je zadužila Ministarstvo ekonomije da ukoliko i nakon isteka roka od 30 dana, dođe do nepromijenjenih okolnosti vezano za izvršenje ugovornih obaveza, Ministarstvo ekonomije pokrene proceduru raskida predmetnog ugovora.

S obzirom na Zaključak Vlade Crne Gore, kao i na činjenicu da Koncesionar nije postupio po ugovornim obavezama dopisom od 30.12.2016. godine Koncesionaru je dat dodatni rok od 30 dana za izvršenje ugovorne obaveze, koji je počeo da se računa od 18.01.2017. godine.

I pored neizvršavanja svoje ugovorne obaveze koncesionar se ponovno obratio zahtjevima od 19.01.2017., 13.02.2017. i 10.04.2017. godine u kojima, između ostalog, potvrđuje da je rok za završetak II faze po Ugovoru o koncesiji istekao 03.12.2016. godine i traži dodatni rok od 24 meseca radi realizacije projekta sa novim partnerom "Igma Energy" doo, Andrijevića.

U međuvremenu, Ministarstvo ekonomije se obratilo dvijema advokatskim kancelarijama za dobijanje pravnog mišljenja vezano za realizaciju ovog Ugovora o koncesiji. Na osnovu dobijenih mišljenja zaključeno je da su se stekli uslovi za raskid Ugovora o koncesiji.

Za pitanje ocene postojanja osnova raskida Ugovora o koncesiji od strane koncedenta u konkretnom slučaju relevantne su odredbe člana 26 ugovora, koje regulišu osnove raskida i uslov za raskid ugovora. Jedan od predviđenih osnova za raskid postoji ukoliko koncesionar ne izvrši radnje iz faze I ili faze II Plana realizacije u ugovorenom roku ili ne započne koncesionu delatnost u ugovorenom roku, osim u slučaju produženja rokova u skladu sa odredbama ugovora, po prethodnoj saglasnosti koncedenta. Ovaj osnov za otkaz je u skladu sa članom 53 Zakona o koncesijama, koji reguliše prestanak ugovora o koncesiji, i koji, između ostalog, u stavu 2 tačka 2 predviđa da će se koncesija oduzeti ako "koncesionar ne izvrši pripremljene radnje u ugovorenom roku ili ne započne koncesionu delatnost u ugovorenom roku". Član 26 propisuje obavezu za koncedenta da pre nego što raskine ugovor ostavi koncesionaru rok od najmanje 30 dana da izvrši ugovornu obavezu. Ukoliko koncesionar ne ispuni ugovornu obavezu ni u naknadnom roku, koncedent ima pravo da da izjavu o raskidu ugovora sa trenutnim dejstvom.

U cilju provjere poštovanja dinamike iz Ugovora o koncesiji Ministarstvo ekonomije se dopisom od 12.04.2017. godine obratilo Upravi za inspekcijske poslove, kao nadležnom organu za vršenje inspekcijskog nadzora, da što hitnije izađe na lice mjesta i zapisnički konstatujete pravo stanje stvari, tj. utvrdi u kom obimu su obavljene aktivnosti po pitanju izgradnje mHE na vodotoku Trepačka za koje su izdate građevinske dozvole. S tim u vezi, od ove uprave dana 05.05.2017. godine dostavljen je Zapisnik iz kojeg se može zaključiti da Koncesionar nije ispoštovao Plan realizacije u rokovima i po sadržaju i kvalitetu, što je osnov za raskid Ugovora o koncesiji. Takođe, koncesionar nas je obavijestio da je iznos ostvarenog ulaganja za 2016. godinu za projekat Crnja iznosio 0,00 eura.

Koncesionar bi mogao biti oslobođen odgovornosti za povredu ugovorne obaveze ukoliko je povreda nastala usled okolnosti koje se nisu mogle predvideti, sprečiti, izbjeći ili otkloniti (usled više sile), ukoliko je kršenje obaveze nastupilo usled događaja koji su nepredvidljivi i van kontrole koncesionara (usled slučaja), ili ako je kršenje koncesionara nastalo usled krivice koncedenta. Kao što se može zaključiti da neispunjenje obaveza koncesionara nije posledica bilo kojih gore navedenih okolnosti, jer se koncesionar na takve okolnosti i ne poziva, to je razumno zaključiti da ne postoje okolnosti koje bi koncesionara oslobodile odgovornosti zbog povrede obaveza predviđenih Ugovorom o koncesiji.

Poštujući odredbe Zakona o koncesijama, kao i odredbe Ugovora o koncesiji, potrebno je da koncedent, odnosno Vlada Crne Gore, koncesionaru da pismeni otkaz ovog ugovora, kao primjerenog roka za izvršenje ugovorne obaveze prije raskida ovog Ugovora o koncesiji.

Shodno odredbama Ugovora o koncesiji zaključuje se da koncedent ima pravo da raskine Ugovor o koncesiji između ostalog, i:

- ako koncesionar ne obavlja koncesionu djelatnost u skladu sa dinamikom i u obimu utvrđenom ugovorom ili ukoliko koncesionar ne izvrši radnje iz Faze I ili Faze II Plana

realizacije u ugovorenom roku ili ne započne koncesionu djelatnost u ugovorenom roku (član 26 stav 2);

- ako koncesionar ne obavlja koncesionu djelatnost u skladu sa dinamikom i u obimu utvrđenom ugovorom o koncesiji, osim u slučaju nepredviđenih okolnosti ili više sile ili koncesionar ne izvrši pripremne radnje u ugovorenom roku ili ne započne koncesionu djelatnost u ugovorenom roku (član 53 stav 2 Zakona o koncesijama);

- ako koncesionar ne dostavi bankarsku garanciju u skladu sa članom 12 (član 26 stav 2).

Iz prednje navedenog, uzimajući u obzir navedene činjenice smatramo da su se radnjama odnosno propuštanjima koncesionara, konkretno time što do isteka ugovorenog roka nije završio II fazu Plana realizacije, a što nije osporeno od strane koncesionara, te uzimajući u obzir da ne postoje okolnosti koje bi koncesionara oslobodile odgovornosti za povredu ugovornih obaveza, kao i pod pretpostavkom da ni u dodatnom roku od 30 dana nije izvršio svoju obavezu, stekli uslovi da koncedent raskine Ugovor o koncesiji po osnovu člana 26 stav 2 ugovora, kao i po osnovu člana 53 stav 2 Zakona o koncesijama.

Uvažavajući navedeno, Ministarstvo ekonomije predlaže Vladi Crne Gore da donese sljedeće

ZAKLJUČKE:

1. Vlada Crne Gore je na sjednici od _____ 2017. godine usvojila Informaciju o realizaciji Ugovora o koncesiji za izgradnju malih hidroelektrana na vodotoku Trepачka rijeka.
2. Vlada Crne Gore određuje Koncesionaru "Dekar-Hidro" doo, Podgorica, koje je kao koncesiono preduzeće preuzelo sva prava i obaveze iz ugovora, primjeran rok od tri mjeseca za izvršenje ugovorne obaveze u smislu završetka II faze Plana realizacije utvrđene Ugovorom o koncesiji za izgradnju malih hidroelektrana na vodotoku Trepачka rijeka i svim njegovim izmjenama (uključujući Ugovor o prenosu Ugovora o koncesiji od 29.04.2011. godine, Aneks broj 1 Ugovora o koncesiji br. 01-96/2 od 20.06.2013. godine i Aneks br. 2 Ugovora o koncesiji br. 01-6/350 od 31.08.2015.godine).
3. Zadužuje se Ministarstvo ekonomije da Koncesionaru "Dekar-Hidro" doo, Podgorica dostavi obavještenje kojim će mu se dati primjeran rok utvrđen tačkom 2. ovih zaključaka za izvršenje ugovorne obaveze.