

## INFORMACIJA VLADI CRNE GORE O REALIZACIJI OBAVEZA PROISTEKLIH IZ ZAKONA O STATUSU POTOMAKA DINASTIJE PETROVIĆ NJEGOŠ

Skupština Crne Gore dana 12. jula 2011. godine donijela je Zakon o statusu potomaka dinastije Petrović Njegoš, čime je uredila pitanja od značaja za status porodice Petrović. Radi istorijske i moralne rehabilitacije dinastije Petrović Njegoš, ovim zakonom se uređuju pitanja od značaja za status potomaka dinastije Petrović Njegoš, koja je detronizovana protivno Ustavu za Knjaževinu Crnu Goru, aktom nasilne aneksije države iz 1918. godine. Tradiciju dinastije Petrović Njegoš nastavljaju potomci kralja Nikole I Petrovića Njegoša, po muškoj liniji i njihove supruge.

Članom 12 stav 2 navedenog zakona definisano je da će se potomcima dinastije izgraditi i dati u svojinu porodična kuća na Cetinju površine do 300 m<sup>2</sup> sa pripadajućim zemljištem 5.000 m<sup>2</sup> i dati stan u Podgorici u svojinu površine do 130 m<sup>2</sup>. Porodična kuća treba se izgraditi se prema tehničkoj dokumentaciji koji, u skladu sa zakonom i planskim dokumentom, predloži predstavnik potomaka dinastije, u roku od dvije godine od dana revizije glavnog projekta.

Uz saglasnost obje strane, Uprava za imovinu je predložila potpisivanje sporazuma između države Crne Gore i predstavnika dinastije Petrović Njegoš, u kojem bi bilo definisano da se u cilju realizacije obaveze iz člana 12 zakona, dinastija odriče prava koja su definisana zakonom, a odnose se na izgradnju kuće sa pripadajućim zemljištem, uz uslov da im se prenese pravo svojine na reprezentativnu Vilu Žabljak uz prethodnu adaptaciju, shodno zahtjevima predstavnika Dinastije.

Vila Žabljak je rezidencijalna vila izgrađena 1956. godine, na katastarskoj parceli broj 2267 KO Žabljak. Objekat je ukupne površine 205 m<sup>2</sup> i nalazi se neposredno pored Crnog jezera na nadmorskoj visini od 1430 metara.

Broj: 0203-849/1  
Budva, 17. 02. 2016. g.

## UPRAVNOM ODBORU JAVNOG PREDUZEĆA

### PREDMET : INFORMACIJA O TOKU REALIZACIJE TENDERSKIH POSTUPAKA

Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom je postupajući saglasno Zakonom utvrđenim nadležnostima, prije dva mjeseca pokrenulo postupak ustupanja djelova morskoga dobra prema Planu objekata privremenog karaktera u zoni morskog dobra za period 2016.-2018.god.

Davanje u zakup djelova morskog dobra (1779 lokacija), obuhvata višestepenu proceduru, izradu i donošenje većeg broja akata i aktivnost više subjekata. Ove aktivnosti se odnose na donošenje planova i programa, odluka i saglasnosti nadležnih organa i operativno postupanje stručnih službi Javnog preduzeća.

Iako za određeni broj lokacija, tenderski postupci još nijesu okončani, Javno preduzeće je cijeneći aktuelnost i izraženu medijsku fokusiranost na grešci koja se desila u Javnom pozivu za kupališta u Budvi, Kotoru, Tivtu i Baru, sačinilo Infomaciju o realizaciji tenderskih postupaka i aktivnostima na sprovođenju ovog postupka, sa ciljem da resorno nadležnim organima u nekoliko tačaka pruži kratku i cjelovitu infomaciju o toku postupaka, uočenim pojavama i rezultatima sa posebnim osvrtom na postupanje Javnog preduzeća.

### SPROVOĐENJE POSTUPKA

1. Upravni odbor Javnog preduzeća na **XLI sjednici održanoj dana 15.12.2015.god.** donio je opštu **Odluku o objavljivanju javnog poziva za prikupljanje ponuda za zakup djelova morskog dobra prema Planu objekata privremenog karaktera u zoni morskog dobra broj: 0203-3192/2** koja uređuje pravila i postupak ustupanja djelova morskog dobra određenih i označenih u Planu objekata privremenog karaktera u zoni morskog dobra za period 2016-2018. g.

Na Odluku o objavljivanju javnih poziva Vlada CG je dala saglasnost Zaključkom br: 08-3059 od 18. 12. 2015. g.

2. Na sjednici Upravnog odbora Javnog preduzeća održanoj dana **29.12.2015.g.** usvojena je **Odluka broj: 0203-3239/3 od 29.12.2015.g. o usvajanju Javnog poziva za prikupljanje ponuda za zakup kupališta prema Planu objekata privremenog karaktera u zoni morskog dobra za period 2016-2018.god. za kupališta u opštini Budva, i zadužene stručne službe da u skladu sa Planom objekata privremenog karaktera u zoni morskog dobram i Odlukom o objavljivanju Javnog poziva objave javne pozive i sprovedu postupke za ustupanje djelova morskog dobra.**

Stručna služba je dana 30.12.2015.g. objavila Javni poziv na web stranici Javnog preduzeća i 31.12.2015. god. u dnevnom listu »Pobjeda«.



### **Tokom realizacije tenderskog postupka uočena je sledeća greška:**

U Odluci o objavljivanju Javnog poziva, pored ostalog, u Poglavlju 5 –Sadržaj ponude/prijave, definisano je :

U tački 5.1. Ponuda za zakup kupališta obavezno sadrži:

5.1.1. Podatke o ponuđaču i dokaze o podobnosti ponuđača

5.1.2. Za fizička lica:

u alineji 3 : da je ponuđač fizičko lice dužan da dostavi :

**„potvrdu Poreske uprave da su uredno izvršene sve obaveze po osnovu plaćanja poreza i doprinosa za period do 90 dana prije javnog otvaranja ponuda;”**

a

U Javnom pozivu za zakup kupališta u Budvi u tački:

4.1. »Podaci o ponuđaču i dokazi o podobnosti ponuđača« u stavu 4.1.1. »Za fizička lica« u alineji 3 precizira se, kada je ponuđač fizičko lice, da je dužan da dostavi, pored ostalog i :

**„potvrdu Uprave lokalnih javnih prihoda prebivališta ponuđača da su uredno izvršene sve obaveze po osnovu plaćanja poreza i doprinosa za period do 90 dana prije javnog otvaranja ponuda”.**

Dakle, greškom je u Javnom pozivu tražena potvrda Uprave lokalnih javnih prihoda umjesto potvrde Poreske uprave kako stoji u Odluci o objavljivanju Javnog poziva, što čini neusklađenost Javnog poziva u odnosu na Odluku.

U određenom broju kasnije objavljenih javnih poziva greška je ponovljena.

### **3. DO SADA OBJAVLJENI JAVNI POZIVI :**

#### **A) Tenderi za kupališta**

**1) Dana 30.12.2015 g. objavljen je JAVNI POZIV za zakup kupališta u Budvi br.0206-3255/1 od 30.12.2015.god.**

Predmetnim javnim pozivom obuhvaćeno je **85 javnih kupališta u Budvi**, predviđenih Planom objekata privremenog karaktera u zoni morskog dobra, odnosno sva kupališta za koje je isteklo vrijeme korišćenja morskog dobra (istekli ugovori sa dosadašnjim korisnicima).

Izuzetak predstavlja jedno kupalište u Budvi (na dijelu Slovenske plaže na kojem je upisana privatna svojina porodice Petković) i javno kupalište ispred Hotela „Tara” u Bečićima koje je u Planu objekata privremenog karaktera u zoni morskog dobra označeno 12C1, koje je, budući da je smješteno između hotelskih kupališta u ranijim tenderskim postupcima ustupano uz hotelska kupališta, jer je javno kupalište nastalo izdvajanjem dijela ranijeg „hotelskog kupališta”.

**Nakon objavljivanja javnog poziva za zakup kupališta u Budvi objavljena su 2 amandmana AMANDMAN I br.0206-154/1 od 15.01.2016.god..**

Uslovljen Tehničkom ispravkom iz Plana objekata privremenog karaktera u zoni morskog dobra koju je odobrilo Ministarstvo održivog razvoja i turizma i

**AMANDMAN II br.0206-154/2 od 26.01.2016.god.**

Na zahtjev Privredne komore – CTU, u dijelu Sprovođenje postupka na kraju stava 5 brisana je rečenica iz Javnog poziva: „U slučaju odustanka prvorangiranog ponuđača, u bilo kojoj fazi postupka Tenderska utvrđuje novu rang listu ispravnih i prihvatljivih ponuda i donosi novu odluku/rješenje o izboru ponuđača.”

Predmetni stav je bio amandmanom uključen u Javni poziv u cilju spriječavanja neozbiljnih ponuda, zaštite ravnopravnosti i obezbijeđenja konkurentnosti postupka, ali je brisan budući nije sadržan u osnovnoj Odluci.



**2) Dana 04.02.2016.g. objavljen je JAVNI POZIV za zakup kupališta u Kotoru i Tivtu br.0206-9/1 od 04.01.2016.god. za zakup 31 javno kupalište.**

Predmetnim pozivom obuhvaćeno je **19 javnih kupališta u Kotoru i 12 kupališta u Tivtu** predviđenih Planom objekata privremenog karaktera u zoni morskog dobra, odnosno sva kupališta za koje je isteklo vrijeme korišćenja morskog dobra, isključujući investiciona, hotelska i kupališta koja su pod ugovorom. Zbog podnijetog prigovora, vezanog za upisanu zabilježbu spora na kat.parceli koja je predmet poziva, dva kupališta su privremeno isključena iz postupka do dobijanja informacije od suda.

Na ovu Odluku su objavljeni amandmani:

**AMANDMAN I** br.0206-9/2 od 27.01.2016.god.

Iz istih razloga kao i Amandman II iz predhodnog javnog poziva.

**AMANDMAN II** broj.0206-9/5 od 04.02.2016.god.

Zbog podnijetog prigovora, vezanog za upisanu zabilježbu spora na kat.parceli koja je predmet poziva dva 2 kupališta su privremeno isključena iz postupka do dobijanja informacije od suda. (1.9. - kupalište 8A i 10. - kupalište 8B u Planu objekata privremenog karaktera u zoni morskog dobra u opštini Kotor za 2016-2018.god.).

**3) Dana 05.01.2016.god. objavljen je JAVNI POZIV za zakup kupališta u Baru br.0206-25/1 od 05.01.2016.god. obuhvaćena su sva javna kupališta za koje je istakao ugovor o korišćenju ( 35 javnih kupališta) i na isti :**

**AMANDMAN I** br.0206-25/2 od 27.01.2016.god.

Identičan sa Amandmanima u ostalim opštinama čime je vršena ispravka stava 5 koji je brisan u poglavlju Sprovođenje postupka.

**4) Dana 12.01.2016.god. objavljen je JAVNI POZIV za zakup kupališta u Ulcinja br.0206-59/1 od 12.01.2016.god. 37 javnih kupališta za koja su istekli ugovori, isključujući investiciona, hotelska i specijalna kupališta i na isti:**

**AMANDMAN I** br.0206-59/2 od 19.01.2016.god.

Izvršeno je usklađivanje sa Tehničkim ispravkama Ministarstva održivog razvoja i turizma u vezi sa kupalištem 10A koje je određeno kao gradsko kupalište i privremeno brisana lokacija pod rednim brojem 32 JAVNOG POZIVA ( novo kupalište označeno 10T1) jer je predhodno konstatovano da na terenu ne postoji prostor za predmetnu novu lokaciju;

**AMANDMAN II** br.0206-59/3 od 22.01.2016.god.

Nakon ponovnog i detaljnog sagledavanja granica susjednih zahvata i određivanje pravilnog zahvata lokacija kupališta 10T1 je vraćena u Javni poziv;

**AMANDMAN III** br.0206-59/4 od 29.01.2016.god.

Identičan sa Amandmanima u ostalim opštinama u vezi sa stavom 5 koji je brisan iz poglavlja Sprovođenje postupka i

**AMANDMAN IV** br.0206-59/5 od 09.02.2016.god.

U dijelu Sadržaja ponude izvršena je izmjena Javnog poziva i precizirana potvrda koja se dostavlja kao dokaz za fizička lica /„potvrda Poreske uprave da su uredno izvršene sve obaveze po osnovu plaćanja poreza i doprinosa za period do 90 dana prije javnog otvaranja ponuda“

Istim Amandmanom produžen je rok za dostavljanje ponuda.

**5) Dana 15.01.2016.god. objavljen je JAVNI POZIV za zakup kupališta u Herceg Novom br.0206-146/1 od 15.01.2016.god. za zakup 51 javno kupalište i amandmani:**

**AMANDMAN I** br.0206-146/2 od 27.01.2016.god.

Identičan sa Amandmanima u ostalim opštinama u vezi sa stavom 5 koji je brisan iz poglavlja



Sprovođenje postupka.

**AMANDMAN II br.0206-146/3 od 09.02.2016.god.**

**U dijelu Sadržaja ponude izvršena je izmjena Javnog poziva i precizirana potvrda koja se dostavlja - kao u Amandmanu IV predhodnog Javnog poziva.**

Tenderske komisije imenovane Rješenjem direktora (4 komisije za otvaranje ponuda za zakup kupališta u Budvu, 1 komisija za otvaranje ponuda za zakup kupališta u opštini Kotor i Tivat i 2 komisije za otvaranje ponuda za zakup kupališta u opštini Bar) su izvršile javno otvaranje ponuda danom koji su bili određeni Javnim pozivima i o istom su sačinili Zapisnike o otvaranju i to :

- Za opštinu Budvu otvaranje je izvršeno **29.01.2016.god.**
- Za Kotor i Tivat otvaranje je izvršeno **05.02.2016.god.**
- Za Bar otvaranje je izvršeno **09.02.2016.god.**

Prvobitno određeno otvaranje ponuda za zakup kupališta u opštinama Ulcinj i Herceg Novi je Amandmanima odloženo i to:

- Za kupališta u opštini Ulcinj za **23.02.2016.god.**
- Za kupališta u opštini Herceg Novi za **24.02.2016.god.**

#### **B) Tenderi za privremene objekte:**

1) JAVNI POZIV ZA JAVNO NADMETANJE ZA ZAKUP LOKACIJA U BUDVI br: 0207-191/1 od 20.01.2016.g. sa dva Amandmana.

2) JAVNI POZIV ZA ZAKUP TERASA U BUDVI br: 0208-190/1 od 0.01.2016.GOD. sa jednim Amandmanom

3) JAVNI POZIV ZA ZAKUP LOKACIJA U HERCEG NOVOM br:0207-222/1 od 22.01.2016.g. sa jednim Amandmanom

4) JAVNI POZIV ZA ZAKUP TERASA U HERCEG NOVOM br:0208-211/1 OD 21.01.2016.g. sa jednim Amandmanom

5) JAVNI POZIV ZA ZAKUP TERASA U KOTORU br :0208-276/1 OD 27.01.2016.g. sa dva Amandmana

6) POZIV ZA ZAKUP LOKACIJA U KOTORU br :0207-279/1 OD 27.01.2016.g. sa dva Amandmana

7) JAVNI POZIV ZA ZAKUP TERASA U TIVTU br:0208-393/1 OD 29.01.2016.g. sa jednim Amandmanom

8) POZIV ZA ZAKUP LOKACIJA U TIVTU br:0207-405/1 OD 29.01.2016.g. sa jednim Amandmanom

9) POZIV ZA ZAKUP LOKACIJA U BARU br:0207-461/1 OD 02.02.2016.GOD.

U svim slučajevima Amandmanom 1 na Javni poziv je dopunjen sa lokacijama koje su u prvom krugu greškom ispuštene, a za sve slučajeve Amandmana II koji su objavljenim **10.02.2016.god.** izvršena je ispravka Javnog poziva u dijelu „Sadržaja ponude“ i precizirno koja potvrda se dostavlja kao dokaz za fizička lica / „potvrda Poreske uprave da su uredno izvršene sve obaveze po osnovu plaćanja poreza i doprinosa za period do 90 dana prije javnog otvaranja ponuda“.

Istim Amandmanima produžava se i utvrđuje novi rok za dostavljanje ponuda/prijava za licitaciju.

Iz razloga što se amandmani odnose na ispravke greške i usklađivanje sa Odlukom nije bilo potrebe za formenom saglasnošću UO-a.



4. Direktor JP Morsko dobro, Mihailo Đurović je 09. 02. 2016. g. Službenom zabilježkom upoznao Upravni odbor o činjenici da je tokom realizacije tenderskog postupka došlo do greške u smislu neusklađenosti Javnog poziva sa Odlukom o objavljivanju javnog poziva za prikupljanje ponuda za zakup djelova morskog dobra prema Planu objekata privremenog karaktera u zoni morskog dobra.

*/(U službenoj zabilješci je naveo da je dana 8. februara izvršio provjeru objavljenih javnih poziva za kupališta, privremene objekte i terase, u dijeli opštih odredbi poziva i, između ostalog, utvrdio da veći broj javnih poziva nije usklađen sa prethodno donijetom Odlukom o objavljivanju javnog poziva za prikupljanje ponuda za zakup djelova morskog dobra prema Planu objekata privremenog karaktera u zoni morskog dobra.*

*Naime, u dijelu koji se odnosi na ponuđače fizička lica, umjesto „potvrde Poreske uprave“ kako stoji u Odluci, u javnom pozivu za sva kupališta, traži se „potvrda Uprave lokalnih javnih prihoda“. Takođe, u javnom pozivu za privremene objekte u Baru, u dijelu koji se odnosi na ponuđače fizička lica, utvrdio je istu razliku. Takođe, u javnim pozivima za terase u H. Novom, Budvi, Kotoru, Tivtu i Baru, ponavlja se ista razlika u odnosu na Odluku.)/*

Direktor je informisao UO o preduzetim mjerama povodom dogođene greške, i to :

- da je ukazao stručnim službama na očigledan propust;
- da je nadležna služba pripremila i objavila izmjenu (anex) javnog poziva za kupališta za dvije opštine (Ulcinj i H Novi) za koje je bilo predviđeno otvaranje ponuda za 10. 02. odnosno 12.02., kojim je usaglasila odredbe Javnog poziva sa Odlukom i korigovala odredbe vezane za garanciju, budući da je promijenjen datum otvaranja ponude;
- da će Stručna služba izmijeniti i ostale javne pozive i uskladiti ih sa Odlukom (za privremene objekte u Baru i za terase u H Novom, Kotoru, Tivtu, Budvi i Baru) te
- da je o nastalom problemu informisao Ministra, Predsjednika UO i Upravnom odboru dostavio Službenu zabilješku 10. 02. 2016.g.

Zbog nastale situacije **zaustavljen je rad tenderskih komisija.**

Nakon što je direktor Mihaila Đurovića dostavio Službenu zabilješku, Predsjednik je sazvaio XLV sjednicu UO JP Morsko dobro.

*/(Prethodno je nastala situacija, dva dana bila predmetom interesovanja javnosti – protesti građana ispred i u firmi i veći broj senzacionalističkih natpisa u dnevnim novinama. U ime zakupaca / korisnika na protestima i u medijima – naročito TV i dnevnik „Vijesti“ najburnije su istupala lica koja nijesu učestvovala u tenderskom postupku (nijesu podnijeli prijave – nijesu konkurisali).*

*Na kampanju u javnosti, JP Morsko dobro je reagovalo Saopštenjem rukovodstva firme (direktor i njegovi pomoćnici) i direktorovom izjavom za medije.)/*

Na XLV sjednica UO koja je održana 13. i 14. 02. o.g., razmatran je tok realizacije tenderskih postupaka i naročito, nastala situacija zbog dogođene greške.

S obzirom na činjenice:

- da je Javni poziv u skladu sa Zakonom o državnoj imovini i Uredbom o davanju u zakup državne imovine – razlikuje se od Odluke o objavljivanju Javnog poziva;
- da, od ukupno 151 prispjelih ponuda na 83 % slučajeva konstatovana razlika nema nikakvog formalnog uticaja;
- da se u 13% predmeta eventualno može otvoriti spor (procjena Stručne službe je i znatno manje), Upravni odbor je u cilju zaštite javnog interesa, zaštite učesnika na javnim pozivima i tenzije koju su u javnosti proizveli mediji a ne želeći da utiče na sam rad komisija za ocjenu ponuda, nakon iscrpne diskusije i širokih konsultacija donio slijedeći