

INFORMACIJA

O MOGUĆNOSTI DONOŠENJA DJELIMIČNOG KADROVSKOG PLANA ZA ORGANE DRŽAVNE UPRAVE I SLUŽBE VLADE CRNE GORE

I. NORMATIVNI OKVIR

Institut kadrovskog planiranja regulisan je Zakonom o državnim službenicima i namještenicima ("Sl. list Crne Gore", br. 2/18, 34/19 i 8/21) i Uredbom o sadržaju, postupku i načinu pripreme i izmjene kadrovskog plana za organe državne uprave i službe Vlade ("Sl. list CG", broj 50/18).

Zakonom o državnim službenicima i namještenicima predviđeno je da se u cilju upravljanja kadrovima u državnim organima, donosi Kadrovski plan kojim se planira broj zaposlenih, promjene u kadrovskoj strukturi i druga strateška pitanja upravljanja kadrovima u skladu sa budžetskim i strateškim planiranjem rada Vlade.

Kadrovski plan za organe državne uprave i službe Vlade Crne Gore donosi Vlada.

Kadrovski plan se donosi za kalendarsku godinu, u roku od 30 dana od dana donošenja Zakona o budžetu, a sadrži projekcije za naredne dvije godine.

Za sprovođenje kadrovskog plana odgovoran je starješina državnog organa.

II. OCJENA STANJA

Kadrovski plan organa državne uprave, Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore i Kabineta predsjednika Vlade Crne Gore za 2021. godinu još uvijek nije donijet. S tim u vezi, Vladi Crne Gore dostavljena su Informacija o implementaciji instituta kadrovskog planiranja u organima državne uprave i službama Vlade Crne Gore i Informacija o zakonskoj obavezi unosa podataka u Centralnu kadrovsku evidenciju, kojima je Vlada upoznata sa razlozima kašnjenja sa pripremom Kadrovskog plana za 2021. godinu.

U informacijama je naznačeno da, pored Zakona o budžetu, akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji predstavlja polaznu osnovu za izradu Kadrovskog plana, da svi organi državne uprave još uvijek nijesu uskladili akte o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima i Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave, te nijesu stvoreni uslovi za pripremu Nacrta kadrovskih planova organa državne uprave i službi Vlade Crne Gore, odnosno za donošenje Kadrovskog plana za organe državne uprave i službe Vlade Crne Gore za 2021. godinu.

Nadalje, Vlada je upoznata da će postupak izrade Kadrovskog plana za 2021. godinu, prvi put biti sproveden kroz modernizovanu Centralnu kadrovsku evidenciju, što će omogućiti kvalitetnije praćenje realizacije Kadrovskog plana i na ovaj način će biti u svakom trenutku moguće izvještavanje o pokrenutim postupcima zapošljavanja, realizovanim postupcima zapošljavanja po zvanjima, nivoima, kategorijama i trajanju radnog odnosa, kao i postupcima koji nijesu realizovani u tekućoj kalendarskoj godini.

Vlada Crne Gore je na sjednici od 29.04.2021. godine razmotrila i usvojila Informaciju o implementaciji instituta kadrovskog planiranja u organima državne uprave i službama Vlade Crne Gore i Informaciju o zakonskoj obavezi unosa podataka u Centralnu kadrovsku evidenciju, te donijela Zaključke br.04-2174/2 od 06.05.2021. godine i br.04-2175/2 od 06.05.2021. godine, kojima se

1. Zadužuju organi državne uprave i službe Vlade Crne Gore da u što kraćem roku usklade akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima i Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave;
2. Zadužuju organi državne uprave i službe Vlade Crne Gore da u skladu sa Predlogom Zakona o budžetu Crne Gore za 2021. godinu, započnu aktivnosti na pripremi Nacrta Kadrovskog plana organa državne uprave i službe Vlade Crne Gore za 2021. godinu, koji će nakon usvajanja Zakona o Budžetu Crne Gore za 2021. godinu, dostaviti Ministarstvu finansija i socijalnog staranja i Upravi za kadrove;
3. Zadužuju Kabinet predsjednika Vlade, Generalni sekretarijat Vlade, ministarstva i drugi organi uprave da u roku od osam dana od dana stupanja na snagu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, u Centralnu kadrovsku evidenciju unesu potrebne podatke;
4. Zadužuju Kabinet predsjednika Vlade, Generalni sekretarijat Vlade, ministarstva i drugi organi uprave da u roku od osam dana od dana nastanka statusne promjene u Centralnu kadrovsku evidenciju unesu podatke o statusnim promjenama državnih službenika i namještenika;
5. Zadužuju Ministarstvo finansija i socijalnog staranja i Uprava za kadrove da do 30.06.2021. godine izvrše odabir dva organa državne uprave za pilot proces obračuna zarada na osnovu podataka iz Centralne kadrovske evidencije;
6. Zadužuju Ministarstvo finansija i socijalnog staranja da na osnovu ažuriranih podataka iz Centralne kadrovske evidencije, vrši obračun zarada za ministarstva i druge organe uprave do kraja 2021.godine;
7. Zadužuje Uprava za kadrove da kvartalno informiše Vladu o ažurnosti podataka iz Centralne kadrovske evidencije.

U periodu od decembra 2020. do aprila 2021. godine, Uredba o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Sl. List Crne Gore", br. 118/20), kojom je utvrđena organizacija i način rada državne uprave, mijenjana je 7 (sedam) puta.

Izmjenama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, organi u kojima je došlo do promjene nadležnosti obavezani su na usklađivanje akata o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, što podrazumijeva i ažuriranje Centralne kadrovske evidencije. Uredbom su ukinuti pojedini organi uprave i formirani novi, dok je kod pojedinih organa došlo do izmjene nadležnosti, npr. formirana je Uprava prihoda, koja je preuzela nadležnosti Poreske uprave i Uprave za igre na sreću, formirana je Uprava za katastar i državnu imovinu, koja je preuzela nadležnosti Uprave za nekretnine i Uprave za imovinu, a u aprilu 2021. godine je formirana Uprava prihoda i carina, koja je preuzela nadležnosti Uprave prihoda i Uprave carina.

Česte izmjene djelokruga nadležnosti, u kratkom vremenskom periodu, podrazumijevaju i obavezu usklađivanja akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, za čije je donošenje u proceduri potrebno pribaviti mišljenje nadležnih organa u skladu sa zakonom, nakon čega isti utvrđuje Vlada Crne Gore.

I.Vlada Crne Gore je usvojila Pravilnike o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji za šesnaest organa i to:

1. Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava;
2. Ministarstvo unutrašnjih poslova;
3. Ministarstvo vanjskih poslova;
4. Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija;
5. Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta;
6. Ministarstvo zdravlja;
7. Ministarstvo ekonomskog razvoja;
8. Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede;
9. Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma;
10. Ministarstvo kapitalnih investicija;
11. Uprava policije;
12. Uprava za statistiku;
13. Uprava za kadrove;
14. Uprava za sport i mlade;
15. Sekretarijat za zakonodavstvo;
16. Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore.

II.Uprava za kadrove je dala mišljenje na deset Predloga Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, ali isti nijesu usvojeni na Vladi i to:

1. Uprava za izvršenje krivičnih sankcija;
2. Zavod za socijalnu i dječju zaštitu;
3. Uprava za saradnju sa dijasporom - iseljenicima;
4. Uprava za zaštitu kulturnih dobara;
5. Zavod za metrologiju;
6. Uprava za vode;
7. Uprava za željeznicu;
8. Uprava za ugljovodonike;
9. Uprava za inspekcijske poslove;
10. Direkcija za zaštitu tajnih podataka.

III.Pravilnici na koje Uprava za kadrove nije dala mišljenje:

1. Ministarstvo odbrane;
2. Ministarstvo finansija i socijalnog staranja;
3. Uprava prihoda i carina;
4. Uprava za katastar i državnu imovinu;
5. Zavod za školstvo;
6. Državni arhiv;
7. Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove;
8. Uprava za šume;

9. Uprava javnih radova,
10. Agencija za zaštitu životne sredine;
11. Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama;
12. Uprava za saobraćaj;
13. Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju;
14. Kabinet predsjednika Vlade Crne Gore.

Broj sistematizovanih radnih mjesta po zvanjima, nivoima i kategorijama, broj zaposlenih izvršilaca, na određeno i neodređeno vrijeme, po nivoima, zvanjima i kategorijama, su osnovni podaci koje Kadrovski plan sadrži.

Ažurno unijeti podaci o radnim mjestima i izvršiocima iz Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji (koji je usklađen sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima i Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave), u modernizovanoj Centralnoj kadrovskoj evidenciji /Kadrovskom planu podrazumijevaju podatke o broju sistematizovanih radnih mjesta po nivoima, zvanjima i kategorijama. Takođe, ažurno evidentirani podaci o raspoređivanju državnih službenika i namještenika u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, u Centralnoj kadrovskoj evidenciji/ Kadrovskom planu predstavljaju podatke o broju zaposlenih, broju zaposlenih na neodređeno i određeno vrijeme.

S tim u vezi, donošenjem akata o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji svih organa državne uprave koji su usklađeni sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima i Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave, i ažurnim unosom podataka, biće stvoreni uslovi za izradu Kadrovskog plana organa državne uprave i službi Vlade za 2021. godinu kroz Centralnu kadrovsku evidenciju.

Objedinjeni kadrovski planovi za 2021. godinu

Kategorija	Naзив zvanje	Broj izvršilaca po sistematizaciji (1)	Broj zaposlenih izvršilaca (2+3+4)	Zaposleni na neodređeno vrijeme (3)	Zaposleni na određeno vrijeme (4)	Broj planiranih službenika i namještenika (5+6+7)	Broj planiranih službenika i namještenika na neodređeno (6)	Broj planiranih službenika i namještenika na određeno (7)	Broj služ. koji će ispuniti uslov za penziju (8)	Broj službenika koji će biti stavljeni na raspolaganje organu za upravljanje kadrovima (9)
Ekspertski kadar	inžinjer/sveučilišni profesor	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ekspertski kadar	Viši savjetnik I	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ekspertski kadar	Viši savjetnik II	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ekspertski kadar	Viši savjetnik III	1	1	1	0	0	0	0	0	0
Ekspertski kadar	Savjetnik I	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ekspertski kadar	Savjetnik II	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ekspertski kadar	Savjetnik III	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ekspertski kadar	SARADNIK I	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ekspertski kadar	SARADNIK II	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ekspertski kadar	SARADNIK III	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Izvršni kadar	Samostalni referent	21	20	20	0	0	0	0	0	0
Izvršni kadar	Viši referent	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Izvršni kadar	Referent	0	0	0	0	0	0	0	0	0
		22	21	21	0	0	0	0	0	0

Nivo : C - Namještenici

Ažurna Centralna kadrovska evidencija je preduslov i osnova za sprovođenje postupka izrade Kadrovske evidencije, ali i za obračun zarada, prijavu za različite module i programe stručnog usavršavanja, kao i za sva izvještavanja, na kojima se temelji buduća Strategija reforme javne uprave i optimizacija procesa unutar državne uprave. Ažurna Centralna kadrovska evidencija predstavlja jedan od indikatora putem kojeg Evropska komisija mjeri napredak Crne Gore na polju reforme javne uprave i SIGMA radi svoje ocjene na osnovu podataka iz Centralne kadrovske evidencije.

Neispunjenje ovih pretpostavki može dovesti do nemogućnosti izrade Kadrovske evidencije, te neće biti moguće ni sprovođenje planiranih postupaka zapošljavanja u narednom periodu, imajući u vidu da oglašavanje slobodnih radnih mjesta nije moguće prije donošenja Kadrovske evidencije, u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima.

I.U Centralnu kadrovsku evidenciju unijeti su podaci iz Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji za 8 organa i to:

1. Ministarstvo unutrašnjih poslova;
2. Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija;
3. Ministarstvo zdravlja;
4. Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma;
5. Ministarstvo vanjskih poslova;
6. Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava;
7. Uprava za kadrove
8. Sekretarijat za zakonodavstvo.

II. U Centralnu kadrovsku evidenciju nijesu unijeti Pravilnici o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji za 8 organa i to:

1. Ministarstvo ekonomskog razvoja,
2. Ministarstvo kapitalnih investicija,
3. Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta,
4. Ministarstvo poljoprivrede, sumarstva i vodoprivrede,
5. Uprava policije,
6. Uprava za statistiku,
7. Uprava za sport i mlade,
8. Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore.

III. U Centralnu kadrovsku evidenciju unijeti su podaci o statusnim promjenama državnih službenika i namještenika za 4 organa i to:

1. Ministarstvo zdravlja;
2. Ministarstvo vanjskih poslova;
3. Uprava za kadrove;
4. Sekretarijat za zakonodavstvo.

IV. U Centralnu kadrovsku evidenciju unose se u kontinuitetu podaci o statusnim promjenama državnih službenika i namještenika za 4 organa i to:

1. Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma,
2. Ministarstvo unutrašnjih poslova,
3. Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija,
4. Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava.

V. U Centralnu kadrovsku evidenciju nije započet unos podataka o statusnim promjenama državnih službenika i namještenika za 8 organa i to:

1. Ministarstvo ekonomskog razvoja,
2. Ministarstvo kapitalnih investicija,
3. Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta,
4. Ministarstvo poljoprivrede, sumarstva i vodoprivrede,
5. Uprava za statistiku,
6. Generalni Sekretarijat Vlade,
7. Uprava za sport i mlade,
8. Uprava policije.

Značaj instituta kadrovskog planiranja kroz Centralnu kadrovsku evidenciju naglašen je i u izvještajima Evropske komisije. Date su sugestije da državni organi bolje planiraju i upravljaju ljudskim resursima, ukazano je na bolje uvezivanje kadrovskog planiranja sa planiranjem budžeta.

Imajući u vidu da pojedini organi državne uprave još uvijek nijesu uskladili akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima i Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave, da su akti o unutrašnjoj organizaciji pojedinih organa u proceduri donošenja, te da pojedini organi državne uprave, koji su uskladili iste sa Zakonom i Uredbom podatke nijesu unijeli u Centralnu kadrovsku evidenciju, nijesu stvoreni uslovi za

pripremu Nacrta pojedinačnih kadrovskih planova organa državne uprave i službi Vlade Crne Gore, odnosno za izradu objedinjenog Predloga Kadrovskog plana organa državne, Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore i Kabineta predsjednika Vlade za 2021. godinu, kao ni za sprovođenje postupaka oglašavanja i popune radnih mjesta u skladu sa Kadrovskim planom.

Izmijenjena Uredba o organizaciji i načinu rada državne uprave i dinamika usklađivanja akata o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji bila je i u prethodnom periodu razlog za kašnjenje sa donošenjem Kadrovskog plana. Uprava za kadrove je, nakon podsjećanja na zakonsku obavezu donošenja Kadrovskog plana i više urgencija organima državne uprave i službama Vlade Crne Gore kao i svih preduzetih aktivnosti za donošenje Kadrovskog plana u zakonskom roku (stručna, informatička, tehnička podrška), Vladu Crne Gore upoznala sa problemima vezanim za usvajanje Kadrovskog plana za 2019. godinu. Nakon razmatranja informacije Vlada Crne Gore je 25. aprila 2019. godine donijela zaključak i zadužila ministarstva i organe nad kojima vrše nadzor da do 15. maja 2019. godine, dostave kadrovske planove Upravi za kadrove u cilju izrade jedinstvenog Kadrovskog plana. U Zaključku je navedeno da će starješine koje ne realizuju navedeno zaduženje snositi odgovornost. Uprava za kadrove je pripremila Predlog Kadrovskog plana organa državne uprave za 2019. godinu, u kojem su bili prikazani podaci iz nacrta kadrovskih planova samo organa države uprave, koji su u skladu sa zaključkom Vlade dostavljeni do 15. maja 2019. godine. Predlog kadrovskog plana koji je dostavljen Vladi Crne Gore nije bio kompletan i nije sadržao podatke za sve organe državne uprave i službe Vlade. Kadrovski plan organa državne uprave, Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore i Kabineta predsjednika Vlade Crne Gore za 2019. godinu usvojen je tek 20.06.2019. godine.

Uprava za kadrove je, u cilju donošenja Kadrovskog plana organa državne uprave i službi Vlade Crne Gore za 2021. godinu, kao i ranijih godina, podsjetila organe državne uprave na obavezu usklađivanja akata o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, zatražila od organa državne uprave i službi Vlade Crne Gore da dostave podatke o službenicima koji će biti zaduženi za saradnju sa Upravom za kadrove u postupku izrade Kadrovskog plana, održala individualne sastanke i redovne konsultacije sa predstavnicima organa državne uprave i organizovala obuke u vezi sa postupkom izrade Kadrovskog plana.

U toku 2020. godine Uprava za kadrove je objavila ukupno 1081 internih, javnih oglasa i javnih konkursa za 1322 izvršioca, tako da se, nakon donošenja Kadrovskog plana za 2021. godinu očekuje pokretanje postupka za popunu radnih mjesta za najmanje 500 izvršilaca, imajući u vidu da u periodu od početka godine nije bilo zapošljavanja u organima državne uprave i službama Vlade Crne Gore. Prosječno trajanje postupka zapošljavanja po javnom konkursu bi moglo biti oko 2 mjeseca, a po oglasima oko 3 mjeseca, imajući u vidu da se očekuje veći broj prijavljenih kandidata. Prioritet će biti oglašavanje i sprovođenje postupaka provjere kompetencija, znanja i sposobnosti za starješine organa i visoko rukovodni kadar, prema dinamici dostavljanja Odluka o pokretanju postupka za popunu radnih mjesta.

III REZIME:

Cijeneći činjenično stanje, dinamiku donošenja akata o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, dinamiku raspoređivanja službenika unutar organa i dinamiku unosa podataka u Centralnu kadrovsku evidenciju, a dovodeći ga u vezu sa zakonskim rokom za donošenje Kadrovskog plana, **može se zaključiti da se jedinstveni Kadrovski plan ne može donijeti u roku koji je optimalan da zadovolji potrebe organa za postavljenjem starješina organa i lica iz**

kategorije visoko rukovodnog kadra, kojima period vršenja dužnosti ističe do kraja jula 2021. godine.

IV. SARADNJA SA SIGMOM

Dana 06.05.2021. godine održan je online sastanak, kojem su pored predstavnika Uprave za kadrove i Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija, prisustvovali predstavnici SIGME: Timo Ligi i Kaido Paabus, na temu budućih zapošljavanja, kadrovskog planiranja, projekcija u pogledu zapošljavanja u naredne dvije godine i izazova pred kojima se nalazi Uprava za kadrove kada su u pitanju buduća imenovanja/postavljenja starješina organa i lica iz kategorije visoko rukovodnog kadra, kao i o pripremnim aktivnostima koje Uprava za kadrove sprovodi u susret novim zapošljavanjima.

S obzirom na trenutno stanje u kojem se nalazi državna uprava, u smislu da su u organima postavljeni vršiocu dužnosti do šest mjeseci, kao i da je jednom broju službenika iz ove kategorije prestao mandat po različitim osnovima, izražena je zabrinutost da li će u optimalnom vremenskom roku Vlada moći da donese jedinstveni Kadrovski plan, pa je na sastanku zaključeno da treba razmisliti i o mogućnosti donošenja djelimičnog Kadrovskog plana za one državne organe koji su blagovremeno ispunili svoje zakonske obaveze.

V. PREDLOG MJERA

Trenutno činjenično stanje, kao i ocjena istog ukazuju na opravdanost donošenja djelimičnog Kadrovskog plana organa državne uprave, Generalnog sekretarijata Vlade i Kabineta predsjednika Vlade, za 2021. godinu.

Djelimični Kadrovski plan organa državne uprave, Generalnog sekretarijata Vlade i Kabineta predsjednika Vlade Crne Gore, za 2021. godinu mogao bi sadržati podatke iz Nacrta kadrovskih planova samo onih organa državne uprave i službi Vlade Crne Gore koji su ispunili zakonske obaveze i stvorili preduslove za pripremu Kadrovskog plana kroz Centralnu kadrovsku evidenciju, dok se dopuna Kadrovskog plana može vršiti u toku tekuće godine sukcesivno, za one organe koji ispune zakonske obaveze.

VI. PREDLOG ZAKLJUČAKA:

1. Vlada Crne Gore je, na sjednici od razmotrila i usvojila Informaciju o mogućnosti donošenja djelimičnog Kadrovskog plana za organe državne uprave i službe Vlade Crne Gore,
2. Zadužuje se Uprava za kadrove da pripremi Predlog djelimičnog Kadrovskog plana organa državne uprave, Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore i Kabineta predsjednika Vlade Crne Gore, za 2021. godinu koji će sadržati podatke iz Nacrta pojedinačnih kadrovskih planova organa državne uprave i službi Vlade, koji su dostavljeni Upravi za kadrove u zakonskom roku za donošenje Kadrovskog plana, nakon usvajanja Zakona o budžetu za 2021. godinu.