



Ministarstvo
finansija



Br: 05-02-402/26-14420/2

Podgorica, 28.04.2026.godine

**Za: MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE, Rimski trg 46, Podgorica
gospodinu, Vladimiru Jokoviću, ministru**

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o izmjeni Odluke o osnivanju Savjeta za vode

Veza: Vaš akt broj: 15-402/26-5914/1 od 16.04.2026. godine

Poštovani gospodine Jokoviću,

Povodom *Predloga odluke o izmjeni Odluke o osnivanju Savjeta za vode*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na osnovu čl. 151 b, st.1 i 2 Zakona o vodama ("Sl. list RCG", br. 27/07, "Sl. list Crne Gore", br. 73/10, 32/11 47/11, 48/15 52/16, 55/16, 2/17, 80/17 84/18 84/24) Vlada Crne Gore je na sjednici od 20. juna 2019. godine donijela Odluku o obrazovanju Savjeta za vode, dok je na sjednici od 16. decembra 2021. godine donijela Odluku o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta za vode. Navedenim članom Zakona o vodama je propisano da Savjet obrazuje Vlada, da ga čine predsjednik i deset članova, koji se biraju na period od četiri godine.

Odlukom o izmjeni Odluke o osnivanju Savjeta za vode (Sl.list br.4/22 od 14.01.2022. godine), izmijenjen je personalni sastav Savjeta, pri čemu je navedena Odluka stupila na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenom listu Crne Gore, odnosno dana 22.01.2022. godine.

S tim u vezi, konstatuje se da su mandati predsjednika i članova Savjeta za vode istekli i da su se stekli zakonski uslovi za izbor novog predsjednika i članova pomenutog savjeta, koje će imenovati Vlada u skladu sa čl. 151 b, st.1 i 2 Zakona o vodama ("Sl. list RCG", br. 27/07, "Sl. list Crne Gore", br. 73/10 32/11, 47/11, 48/15 52/16 55/16 2/17, 80/17, 84/18 84/24).

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Dodatno, Izvještajem o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da implementacija predmetnog akta ne zahtijeva obezbjeđivanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore, s obzirom da su sredstva za predmetne namjene planirana Zakonom o budžetu za 2026. godinu kod Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, na aktivnosti Upravljanje i administracija Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede (16 011 001 001), u iznosu od 66.000,00 eura.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta za vode.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Novica Vuković



Na osnovu člana 151b st. 1 i 2 Zakona o vodama ("Službeni list RCG", broj 27/07 i "Službeni list CG", br. 32/11, 48/15, 52/16, 84/18 i 84/24), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____, donijela je

ODLUKA

O IZMJENI ODLUKE O OBRAZOVANJU SAVJETA ZA VODE

Član 1

35/10: 30/10

U Odluci o obrazovanju Savjeta za vode ("Službeni list CG", broj 39/19, 4/22), član 2 mijenja se i glasi:
"Savjet čine:

- 1) Srđan Zekić, v.d. generalnog direktora Direktorata za vodoprivredu u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, predsjednik;
- 2) Ivan Lalić, v.d. direktora Uprave za vode, član;
- 3) Danilo Veličković, pravnik, član,
- 4) Miloš Duletić, rukovodilac u lokalnoj samoupravi, član;
- 5) Milica Bučković, samostalna savjetnica u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, član;
- 6) Momčilo Blagojević, doktor nauka hidrogeologije, član;
- 7) Nedo Jakšić, mašinski inženjer, član;
- 8) Zoran Bošković, pravnik, član;
- 9) Enis Đokaj, samostalni savjetnik u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, član;
- 10) Maja Božović, samostalna savjetnica I u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, član;
- 11) Zorica Đuranović, načelnica Direkcije za upravljanje vodama u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, članica;

Član 2

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

VLADA CRNE GORE

Predsjednik
Milojko Spajić

OBRAZLOŽENJE

Na osnovu čl.151 b, st.1 i 2 Zakona o vodama ("Sl. list RCG", br. 27/07, "Sl. list Crne Gore", br. 73/10, 32/11, 47/11, 48/15, 52/16, 55/16, 2/17, 80/17, 84/18, 84/24) Vlada Crne Gore je na sjednici od 20.juna 2019. godine donijela Odluku o obrazovanju Savjeta za vode, dok je na sjednici od 16. decembra 2021. godine donijela Odluku o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta za vode. Navedenim članom Zakona o vodama je propisano da Savjet obrazuje Vlada, da ga čine predsjednik i deset članova, koji se biraju na period od četiri godine.

Odlukom o izmjeni Odluke o osnivanju Savjeta za zaštitu životinja (Sl.list br.4/22 od 14.01.2022. godine), izmijenjen je personalni sastav Savjeta, pri čemu je navedena Odluka stupila na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenom listu Crne Gore, odnosno dana 22.01.2022. godine.

S tim u vezi, konstatuje se da su mandati predsjednika i članova Savjeta za vode istekli i da su se stekli zakonski uslovi za izbor novog predsjednika i članova pomenutog savjeta, koje će imenovati Vlada u skladu sa čl. 151 b, st.1 i 2 Zakona o vodama ("Sl. list RCG", br. 27/07, "Sl. list Crne Gore", br. 73/10, 32/11, 47/11, 48/15, 52/16, 55/16, 2/17, 80/17, 84/18, 84/24).

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede

NAZIV PROPISA

Predlog Odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta za vode

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Osnovni razlog za donošenje ove Odluke je u tome što je mandat predsjednika i članova Savjeta za vode istekao i da su se stekli zakonski uslovi za izbor novog predsjednika i članova pomenutog savjeta.
- Radi unapređenja stanja u oblasti voda potrebno je angažovanje eksperata iz različitih specijalnosti
- Nema oštećenih subjekata.
- U slučaju opcije „status quo“ stanje u ovoj oblasti bi stagniralo.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Donošenjem Odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta za vode stiču se uslovi za funkcionisanje Savjeta kao savjetodavnog i stručnog tijela Vlade kako bi se izvršila predviđena dogradnja sistema, odnosno institucionalno zaokruživanje u oblasti voda, a koja se sve više prepoznaje kao jedna od ključnih za budući razvoj Crne Gore.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Imajući u vidu da je mandat predsjednika i članova Savjeta za vode istekao i da su se stekli zakonski uslovi za izbor novog predsjednika i članova pomenutog savjeta, iz tog razloga utvrđen je novi predlog Odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta za vode.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u propisu utičaće na stanje unaprijeđenja u upravljanju vodama u smislu angažovanja kvalifikovanih osoba iz različitih oblasti koja se odnose na vode i koja će učestvovati u davanju predloga za odlučivanje o stručnim pitanjima i za stručnu pomoć u postupku donošenja odluka i pripreme propisa iz oblasti voda.
- Nema troškova za građane i privredu.
- Vidjeti odgovor u prvoj alineji.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata.
- Propis neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

- Nije potrebno obezbjeđenje dodatnih sredstva osim onih koja su u prethodnom periodu izdvajana za naknade prethodnom sastavu pomenutog Savjeta.

Sredstva su obezbijeđena na budžetskoj poziciji: Program 16 011 Upravljanje ljudskim i materijalnim resursima MPŠV, Potprogram 16 011 001 – Stručni i operativni poslovi MPŠV, 16 011 001 001 – Upravljanje i administracija MPŠV. Iznos potrebnih sredstava na godišnjem nivou u bruto iznosu je cca 66.000,00 eura.

- Vidjeti prethodni odgovor.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Vidjeti odgovor iz prve alineje.
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Nije bilo metodologije za obračun izdataka.
- Nijesu postojali problemi u obračunu finansijskih izdataka.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija.
- Nije bilo primjedbi na tekst propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- Nisu vršene konsultacije.

- Vidjeti prethodni odgovor.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Rad samog Savjeta će pratiti izvještaji o aktivnostima koje će Savjet preduzimati tokom svog rada.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva predstavljaju izvještaji u kojima će se prikazati realizovane aktivnosti rada Savjeta.
- Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede biće zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa.

Datum i mjesto

Podgorica, 23.04.2026. godine



Starješina

Vladimir Joković, ministar