**NACRT**

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SPORTU**

Član 1

U Zakonu o sportu („Službeni list CG“, broj 44/18 i 123/21), u članu 16 stav 4 briše se.

Član 2

U članu 29, stavu 5, riječi „organu uprave nadležnom za poslove sporta (u daljem tekstu: Uprava)“ zamjenjuju se riječju „Ministarstvu“.

U st. 7, 8 i 9 riječ „Uprava“ zamjenjuje se riječju „Ministarstvo“.

Član 3

U članu 30 st. 5 i 7 riječ „Uprava“ u različitom padežu zamjenjuje se riječju „Ministarstvu“ u odgovarajućem padežu.

U članu 30 stav 8 mijenja se i glasi:

„Rješenje o utvrđivanju statusa perspektivni sportista sa pripadajućom stipendijom donosi Ministarstvo“.

Poslije stava 8 dodaju se četiri nova stava, koja glase:

„Perspektivnom sportisti može se dodijeliti mjesečna stipendija u iznosu do 30% prosječne mjesečne neto zarade u Crnoj Gori za godinu koja prethodi godini u kojoj se vrši isplata stipendije, u trajanju od 12 mjeseci.

Stipendija iz stava 1 ovog člana može se u isto vrijeme primati samo po jednom osnovu, za najbolji sportski rezultat.

Ako perspektivni sportista u toku trajanja tog statusa osvoji bolji rezultat od onog za koji mu je status utvrđen, ima pravo da podnese zahtjev da mu se dodijeli stipendija za bolji rezultat.

Na osnovu zahtjeva perspektivnog sportiste o ostvarenom boljem rezultatu od onoga za koji su mu status i pripadajuća stipendija utvrđeni, donosi se novo rješenje o utvrđivanju statusa perspektivnog sportiste i utvrđivanju prava na stipendiju i visini stipendije.“

Član 4

U članu 32 stav 9 briše se.

Dosadašnji stav 10 postaje stav 9.

Član 5

U članu 35, stav 2 mijenja se i glasi:

„Sportski klub mora imati najmanje jednu ekipu ili sportistu pojedinca, koji učestvuje u sistemu​​ takmičenja koji organizuje nadležni nacionalni sportski savez.”

Poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Sportista pojedinac u pojedinačnim sportovima i ekipa iz stava 2 ovog člana moraju da budu registrovani kod nadležnog saveza.”

Član 6

U članu 40 stav 5, članu 41 stav 4, članu 42 stav 3, članu 51 st. 5, članu 54 st. 1 i 3, članu 55 st. 5 i 8, članu 64 stav 4, članu 67 stav 4, članu 71 stav 7, članu 73 st. 1 i 6, članu 75 st. 5, 6 i 7, članu 76 st. 3 i 6, članu 80 stav 3, članu 107 stav 1, članu 113 stav 4, članu 118, članu 119 st. 1, 2 i 6, članu 121 članu 126 stav 2 i članu 127 st. 1 i 2 riječ „Uprava“ u različitom padežu zamjenjuje se riječju „Ministarstvo“ u odgovarajućem padežu.

Član 7

U članu 44 stav 4 mijenja se i glasi:

„COK je jedina krovna asocijacija sporta u Crnoj Gori“.

Poslije stava 4 dodaju se tri nova stava koja glase:

„COK je institucionalno i finansijski nezavisna sportska organizacija.

Strogo su zabranjeni svi oblici političkih, pravnih, vjerskih, ekonomskih i drugih uticaja na rad COK-a i POK-a, i u suprotnosti su sa Olimpijskom odnosno Paraolimpijskom poveljom.

Država je dužna da obezbijedi finansijska sredstva za realizaciju redovnih godišnjih programskih aktivnosti COK-a i POK-a, u skladu sa procedurama za sufinansiranje programa sportskih organizacija propisanim ovim Zakonom.“

Dosadašnji st. 5 i 6 postaju st. 8 i 9.

Član 8

U članu 45 stavu 1, nakon tačke 4 dodaje se nova tačka koja glasi:

„4a) bira sportistu sa invaliditetom godine“;

Član 9

Član 46 mijenja se i glasi:

„Nadležnosti COK-a

Član 46

COK obavlja poslove kojima se obezbjeđuju uslovi za: podsticanje, razvoj i unapređenje sporta, organizaciju i održavanje međunarodnih sportskih takmičenja koja su u nadležnosti MOK-a, a posebno:

1. obezbjeđuje poštovanje Olimpijske povelje u Crnoj Gori;
2. promoviše osnovna načela i vrijednosti olimpizma u Crnoj Gori, naročito u područjima sporta i obrazovanja, podsticanjem olimpijskog obrazovanja na nivou svih škola i sportskih institucija i organizacija, kao i podsticanjem stvaranja institucija posvećenih olimpijskom obrazovanju kao što su nacionalne olimpijske akademije, olimpijski muzeji i ostali programi, uključujući i kulturne programe koji se odnose na olimpijski pokret;
3. učestvuje u predlaganju i ostvarivanju politike razvoja sporta u Crnoj Gori;
4. podstiče realizaciju razvojnih projekata u sportu, u skladu sa godišnjim planom i programom COK-a;
5. daje mišljenja o kandidaturama za organizaciju olimpijskih igara;
6. na zahtjev Međunarodnog olimpijskog komiteta učestvuje u aktivnostima komisija Međunarodnog olimpijskog komiteta;
7. učestvuje u pripremi olimpijskih kongresa;
8. obrazuje Crnogorsku olimpijsku kuću;
9. sufinansira rad Crnogorske olimpijske kuće;
10. finansira pripreme i učešće olimpijskih kandidata, u skladu sa godišnjim planom i programom COK-a;
11. sufinansira projekte organizacija i udruženja u oblasti sporta koje za cilj imaju promociju olimpijskih vrijednosti, javnog interesa u oblasti sporta i promociju dostignuća u oblasti sportske nauke;
12. usklađuje aktivnosti nacionalnih sportskih saveza na ostvarivanju ukupnog programa sporta;
13. sprovodi i druge programe od javnog interesa u sportu;
14. podstiče ostvarivanje sportskih rezultata, podržava i sufinansira crnogorske sportiste i njihovo učešće u nacionalnim sportskim ekipama na Olimpijskim igrama, Evropskim igrama, Mediteranskim igrama, Igrama malih država Evrope, Olimpijskim igrama mladih, kao i drugim značajnim sportskim međunarodnim takmičenjima i sportskim manifestacijama sportova koji se organizuju pod pokroviteljstvom MOK-a;
15. uređuje način ostvarivanja prava i obaveza svojih članova i način upotrebe i zaštite simbola i obilježja MOK-a i COK-a;
16. daje saglasnost na statute svojih članova u kontekstu usklađenosti sa Statutom COK-a;
17. na zahtjev Ministarstva daje prethodno mišljenje o zahtjevu za prijem u crnogorsko državljanstvo lica od posebnog značaja za sportski interes Crne Gore;
18. obrazuje po potrebi sportsku arbitražu i stalni sportski arbitražni sud;
19. podstiče saradnju Crne Gore s drugim državama u oblasti sporta;
20. predstavlja crnogorski sport pred MOK-om i odgovarajućim međunarodnim sportskim organizacijama i asocijacijama sportova;
21. bira sportistu godine;
22. usvaja i primjenjuje Svjetski kodeks protiv dopinga;
23. preduzima mjere protiv svih oblika diskriminacije, nasilja u sportu i drugih negativnih pojava u sportu;
24. donosi akte predviđene ovim zakonom;
25. obavlja i druge poslove koji su utvrđeni ovim zakonom i međunarodnim propisima.”

Član 10

Poslije člana 46 dodaje se novi član, koji glasi:

„Crnogorska olimpijska kuća

Član 46a

U cilju promocije kulturnih vrijednosti, temeljnih načela i vrijednosti olimpizma, njihove prezentacije i zaštite, kao i obrazovanja stručnih kadrova u sportu, COK obrazuje Crnogorsku olimpijsku kuću (u daljem tekstu: Olimpijska kuća).

Olimpijska kuća je organ Crnogorskog olimpijskog komiteta.

Olimpijski kuću čine: Olimpijski muzej, olimpijska akademija i olimpijski hub.

Statut Olimpijske kuće donosi Upravni odbor COK-a.

Rad Olimpijske kuće sufinansira se iz budžeta COK-a.

Osim navedenog Olimpijska kuća može ostvarivati i sticati prihode na način propisan članom 112. ovog Zakona.

Olimpijskom kućom rukovodi direktor.

Olimpijska kuća može imati i druge organe propisane statutom.

Direktora Olimpijske kuće bira Upravni odbor COK-a, na predlog predsjednika COK-a.

Mandat direktora Olimpijske kuća traje četiri godine.

Statutom Olimpijske kuća bliže se uređuje rad Olimpijske kuća, postupak izbora direktora Olimpijske kuće, predavača i ispitivača kao i druga pitanja od značaja za funkcionisanje Olimpijska kuća.”

Član 11

U članu 47 stav 4 briše se.

Dosadašnji st. 5, 6, 7, 8 i 9 postaju 4, 5, 6, 7 i 8.

Član 12

U članu 49 stav 1 riječi „osnivanja” i „Upravi” zamjenjuju se riječima „osnivanje” i „Ministarstvu”.

U stavu 2 nakon riječi „akt o osnivanju sportske organizacije” dodaje se zarez i riječ „statut”.

Član 13

U članu 50 stav 1 tač. 6 i 7 brišu se.

Dosadašnje tač. 8, 9 i 10 postaju tač. 6, 7 i 8.

Član 14

U članu 51 st. 1 i 4 mijenjaju se i glase:

Ministarstvo utvrđuje da li su osnivački akt i statut sačinjeni u skladu sa ovim zakonom, odnosno da li su organi obrazovani u skladu sa ovim zakonom.

Nakon što se utvrdi ispunjenost uslova iz stava 1 ovog člana i člana 48 ovog zakona, Ministarstvo, na predlog komisije iz stava 2 ovog člana, donosi rješenje o osnivanju i upisu sportske organizacije u Registar.

Član 15

U članu 52 st. 1 i 2 brišu se.

Dosadašnji st. 3, 4, 5, 6, 7 i 8 postaju st. 1, 2, 3, 4, 5 i 6.

Član 16

U članu 62, u stavu 2 poslije riječi: „predsjednik opštine,“ dodaju se i riječi: „potpredsjednik opštine“.

U stavu 3 riječ „Upravi“ briše se.

Član 17

U članu 64, poslije stava 5 dodaje se novi stav koji glasi:

„Skupština sportske organizacije dužna je da donese poslovnik o radu, većinom glasova prisutnih delegata”.

Dosadašnji stav 6 postaje stav 7.

Član 18

Član 74 briše se.

Član 19

Poslije člana 77 dodaje se novi član, koji glasi:

Član 77a

Sportista godine sa invaliditetom

„Sportistu godine sa invaliditetom bira POK.

Kriterijumi​​ za izbor kandidata za sportistu sa invaliditetom godine, kao i način izbora određuju se aktom POK-a.

Sportista koji je izabran za sportistu sa invaliditetom godine u toj godini može dobiti nagradu u visini do četiri prosječne mjesečne neto zarade u Crnoj Gori za godinu koja prethodi godini u kojoj se vrši isplata.

Nagradu iz stava 3 ovog člana dodjeljuje Ministarstvo.“

Član 20

U članu 102 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Za realizaciju poslova iz nadležnosti Komisije iz stava 3 ovog člana obezbjeđuju se sredstva u Budžetu koja se dodjeljuju na osnovu prethodno podnesenog Godišnjeg plana rada Komisije.”

Član 21

U članu 103 poslije stava 7 dodaje se novi stav koji glasi:

„Rješenje o obrazovanju Savjeta donosi organ državne uprave nadležan za poslove sporta.”

Član 22

Član 117 mijenja se i glasi:

„Sufinansiranje sportskih organizacija

Ministarstvo sufinansira sportske organizacije iz člana 116 st. 1 i 2 ovog zakona.

Za sufinansiranje redovnih programskih aktivnosti COK-a, saglasno nadležnostima iz člana 46 ovog Zakona, utvrđuje se fiksni iznos od 15% sredstava opredijeljenih za transfere sportskim organizacijama na poziciji Ministarstva.

Nacionalni sportski savezi i POK sufinansiraju se prema sljedećoj proceduri:

Predstavnici Ministarstva i predstavnici sportskih organizacija iz člana 116 st. 1 i 2 usaglašavaju programske aktivnosti koje će da sufinansira Ministarstvo, vodeći računa da predmet sufinansiranja može samo da bude javni interes iz člana 12 ovog Zakona.

Sportska organizacija podnosi Ministarstvu program za period od godinu dana, sa procjenom iznosa sredstava koji je potreban za sprovođenje programa, i detaljnim planom trošenja sredstava.

Za procjenu programa i utvrđivanje visine sredstava koja se dodjeljuju sportskoj organizaciji za sprovođenje programa, ministar sporta obrazuje stručni tim koji ima zadatak da sprovede konsultacije sa sportskom organizacijom koja je podnosilac programa.

Opština, na osnovu javnog konkursa, sufinansira sportske organizacije iz člana 116 stav 4 ovog zakona.

O dodjeli sredstava sportskim organizacijama iz člana 116 st. 1, 2 i 4 ovog zakona odlučuje Ministarstvo, odnosno nadležni organ opštine.

Sportska organizacija kojoj su dodijeljena sredstva za sprovođenje programa potpisuje sa Ministarstvom, odnosno opštinom ugovor kojim se preciziraju prava i obaveze ugovornih strana.

Uslovi, način, postupak i kriterijumi za dodjelu sredstava, kao i za kontrolu i nad realizacijom programa sportskih organizacija bliže se utvrđuju propisom Ministarstva, odnosno opštine.”

Član 23

Naziv poglavlja X „Nadzor nad sprovođenjem zakona“ mijenja se i glasi „Nadzor“.

Član 24

U članu 130, nakon stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Izuzetno od stava 1, u slučaju COK-a, a u vezi sa članom 44 ovog Zakona, inspektor za sport upućuje inicijativu Međunarodnom olimpijskom komitetu na dalje postupanje.“

Član 25

U članu 132 stav 1 tač. 4, 6, 8 i 15 riječ „Uprava“ u različitom padežu zamjenjuje se riječju „Ministarstvo“ u odgovarajućem padežu.

U tački 5 poslije riječi „članova” dodaju se riječi „na propisan način”.

Poslije tačke 23 dodaju se tri nove tačke koje glase:

„23a) ne bude zasijedala skupština sportske organizacije najmanje jednom godišnje (član 64 stav 5);

23b) skupština sportske organizacije ne donese poslovnik o radu (član 64 stav 6);

23c )obavještenje o vremenu i mjestu održavanja sjednice skupštine ne dostavi svim članovima skupštine najkasnije 15 dana prije dana održavanja sjednice skupštine (član 65 stav 4);“.

Poslije tačke 43 dodaje se nova tačka koja glasi:

„43a) ne posjeduje dokumentaciju u poslovnim prostorijama;“.

Član 26

U članu 133 stav 1 tačka 2 mijenja se i glasi:

„2) opština jednom godišnje, u roku od 30 dana od dana usvajanja Budžeta, odnosno budžeta opštine, ne raspiše javni konkurs za sufinansiranje sportskih organizacija (član 117 stav 5).”

Član 27

U članu 134 stav 1 poslije tačke 3 dodaje se nova tačka koja glasi:

„3a) kao predsjednik skupštine sportske organizacije ne sazove i predsjedava sjednicama skupštine sportske organizacije (član 65 stav 3);“

Član 28

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore.“

**OBRAZLOŽENJE**

**I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu sadržan je u odredbi člana 16 stav 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

**II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Zakon o sportu donijet je 2018.godine, dok je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sportu donijet 2021.godine. Osnovni razlozi za donošenje novih izmjena i dopuna Zakona o sportu uslovljeni su potrebom uklanjanja propusta na koje je ukazano kroz primjenu važećeg zakonskog propisa, unapređenja određenih normi u kontekstu usaglašavanja sa aktuelnim standardima sportske oblasti kao i usaglašavanja zakonskog teksta sa važećim institucionalnim okvirom za sprovođenje politike razvoja sportske oblasti.

U dosadašnjoj petogodišnjoj primjeni Zakona o sportu uočeni su problemi u oblasti registracije sportskih organizacija kod koje je procedura bila izuzetno zahtjevna i podrazumijevala više posebnih postupaka zato je predloženo pojednostavljene procedure koja se odnosi na osnivanje sportske organizacije kroz uvođenje obaveze podnošenja cjelovite dokumentacije koja je ranije bila propisana kroz više odvojenih postupaka koji su nepovoljno uticali na dinamiku donošenja rješenja o osnivanju i upisu sportske organizacije u Registar. Na ova način ubrzaće se postupak koji se odnosi na registraciju sportske organizacije.

Takođe, predloženo je unapređenje položaja nacionalnog olimpijskog komiteta jer njegova pozicija i uloga u važećem zakonskom tekstu nije u potpunosti usaglašena sa Međunarodnom olimpijskom poveljom. Potrebno je bilo osnažiti njegovu političku, institucionalnu i finansijsku nezavisnost kao i proširiti segment nadležnosti u skladu sa nadležnostima koje propisuje Međunarodna olimpijska povelja. Takođe, uvedena je i nova olimpijska vrijednost, Crnogorska olimpijska kuća koja sadrži tri segmenta: olimpijski muzej, olimpijsku akademiju i olimpijski hab koji će značajno unaprijediti misiju Crnogorskog olimpijskog komiteta u podizanju svijesti o značaju i ulozi olimpijskog pokreta u društvu.

Postoji i potreba unapređenja normi iz Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu iz 202.godine koji se odnose na oblast antidopinga jer nije precizirano ko formira Savjet komisije kao nadležnog nacionalnog tijela za oblast antidopinga a takođe nije propisana ni obaveza finansiranja od strane države čime se kroz različita tumačenja ovih normi u ovom trenutku potencijalno može ugroziti i njihovo poslovanje a samim tim i jako važna misija koju imaju u sportskoj oblasti.

Kod važećeg modela finansiranja krovnih sportskih organizacija i nacionalnih sportskih saveza postoji neizvjesnost jer se sprovodi konkurs za sufinansiranje sportskih organizacija na osnovu kojeg su navedene organizacije prethodno u obavezi da ispune formalne uslove kako bi uopšte dobili sredstva za rad od države. Kako može postojati samo jedan nadležni nacionalni sportski savez za određeni sport, ukoliko isti ne bi ispunio uslove javnog konkursa, automatski bi taj savez a samim tim i sport koji zastupa bio lišen redovnih finansijskih sredstava što bi izazvalo brojne posljedice po funkcionisanje tog sporta (npr. pokriće troškova za učešće na prestižnim međunarodnim turnirima od kojih zavisi i međunarodni ugled naše države u tom sportu itd.). Ovo se prethodnih godina i dešavalo u praksi što je značajno uticalo na dinamiku daljeg razvoja konkretnog sporta.

Postoji i potreba dodatnog preciziranja kaznenih odredbi kako bi se iste u potpunosti usaglasile sa obavezama koje su propisane Zakonom o sportu, na što su ukazali nadležni inspekcijski organi kroz provjeru poštovanja zakonskih obaveza od strane sportskih organizacija.

**III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA**

Ne postoje obavezujući primarni i sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima bi trebalo uskladiti predložene izmjene i dopune zakonskog teksta

**IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA**

U **članu 1** Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu predložena je izmjena **člana 16** Zakona o sportu predloženo je brisanje stava 4 u cilju poštovana nezavisnosti funkcionisanja lokalnih samouprava u skladu sa Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi i Zakonom o lokalnoj samoupravi.

U **članu 2** Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu predložena je izmjena **člana 29** Zakona o sportu u cilju tehničkog usaglašavanja zakonskog teksta sa izmijenjenim institucionalnim okvirom za sprovođenje politike razvoja sportske oblasti iz Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave.

U **članu 3** Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu predložena je izmjena **člana 30** Zakona o sportu u cilju objedinjavanja postupka utvrđivanja statusa perspektivnog sportiste i prava na stipendiju koje proizilazi iz ovog statusa kroz obavezu donošenja jednog rješenja umjesto dosadašnja dva u odvojenim postupcima čime je pojednostavljena i ubrzana procedura koja se odnosi na status perspektivnog sportiste i samom sportisti olakšano ostvarivanje ovog prava.

U **članu 4** Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu predložena je izmjena **člana 32** Zakona o sportu radi brisanja stava 9 koji se odnosi na obavezu Crnogorskog olimpijskog komiteta da, ako nema​​ nadležnog nacionalnog sportskog saveza, izda licencu za trenera. Licencu za trenera izdaje nadležni nacionalni sportski savez kao nadležna organizacija za određenu vrstu sporta, i to u skladu sa pravilima koja propisuje međunarodna federacija tog sporta. U slučaju da ne postoji nadležni nacionalni sportski savez za određeni sport u našoj državi, licencu izdaje međunarodna federacija navedenog sporta, na osnovu prethodno sprovedene obuke, i uz prethodni zahtjev Ministarstva sporta i mladih, kome je potrebno da se neko lice obrati zahtjevom za izdavanje licence.

U **članu 5** Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu predložena je izmjena **člana** **35** Zakona o sportu, jer je kod određivanja uslova za rad sportskog kluba, kod riječi ekipe izvršena je dopuna na način da je dodat i sportista pojedinac u pojedinačnim sportovima u cilju jasnog razgraničenja uslova u pogledu kolektivnih i pojedinačnih sportova a u ostatku norme izvršeno je usaglašavanje sa predloženom izmjenom.

U **članu 6** Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu predložena je izmjena **više članova** Zakona o sportu u cilju tehničkog usaglašavanja zakonskog teksta sa izmijenjenim institucionalnim okvirom za sprovođenje politike razvoja sportske oblasti iz Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave.

U **članu 7** Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu predložena je izmjena **člana 45** Zakona o sportu u cilju uvođenja obaveze izbora sportiste godine lica sa invaliditetom čime se omogućava ovoj kategoriji sportista jednak tretman u izboru i nagrađivanju ostvarenih sportskih rezultata.

U **članu 8** Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu predložena je izmjena **člana 44** zbog dopune stava 4 u kojem je navedeno da COK predstavlja jedinu krovnu organizaciju sporta imajući u vidu ulogu COK-a kao nacionalnog olimpijskog komiteta definisanu Međunarodnom olimpijskom poveljom, Zakonom o sportu i Statutom COK-a. Normativno pozicioniranje COK-a kao jedine krovne organizacije sporta u državi obaveza je u cilju preciznog definisanja hijerarhijskog odnosa u sportskoj oblasti shodno međunarodnim propisima koji regulišu oblast rada i funkcionisanja nacionalnih olimpijskih komiteta. Nakon stava 4 predloženo je i uvođenje stava 5 i 6. U stavu 5 se vrši usklađivanje Zakona o sportu sa Međunarodnom olimpijskom poveljom u dijelu koji se odnosi na obavezu garantovanja pune nezavisnosti u radu Crnogorskog olimpijskog komiteta i u tom kontekstu zabranu svih političkih, pravnih, vjerskih, ekonomskih i drugih oblika uticaja na njegov rad. Samo nezavisan nacionalni olimpijski komitet, oslobođen svih vrsta pritisaka može objektivno sprovoditi svoju misiju na teritoriji države u okviru koje funkcioniše. U stavu 6 je propisana obaveza države da obezbijedi neophodna finansijska sredstva za rad Crnogorskog olimpijskog komiteta. Upravo je dužnost svake države da, osim garancija pune nezavisnosti u radu nacionalnog olimpijskog komiteta, stvori i neophodne finansijske preduslove za ostvarivanje njegove uloge u društvu koja je od javnog interesa, jer upravo na taj način šalje jasnu poruku posvećenosti razvoju sportske oblasti i širenju olimpizma i funkcionisanju olimpijskog pokreta na njenoj teritoriji. Nezavisan i finansijski održiv Crnogorski olimpijski komitet je potreba sportske oblasti kako bi se razvijala na zdravim osnovama;

U **članu 9** Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu predložena je izmjena **člana 46** zbog dopune nadležnosti Crnogorskog olimpijskog komiteta u cilju usaglašavanja sa ulogom nacionalnih olimpijskih komiteta shodno Međunarodnoj olimpijskoj povelji. Osim navedenog, dopunom navedenih nadležnosti stvaraju se preduslovi za realizaciju novih projekata Crnogorskog olimpijskog komiteta po ugledu na Međunarodni olimpijski komitet.

U **članu 10** Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu predložena je i dopuna Zakona o sportu sa novim **članom 46a** kojim se uvodi obaveza obrazovanja Crnogorske olimpijske kuće. Cilj navedene norme je dalje snaženje pozicije COK-a u sistemu sporta Crne Gore, kroz novu promotivno-edukativnu ulogu u domenu širenja olimpijskih vrijednosti i osposobljavanja stručnih kadrova u sportu. Uporište za formiranje Crnogorske olimpijske kuće postoji i kod Međunarodnog olimpijskog komiteta koji je i sam formirao Međunarodnu olimpijsku kuću sa namjerom objedinjavanja olimpijske porodice odnosno svog osoblja Međunarodnog olimpijskog komiteta pod jedan krov. Po ugledu na navedeno, Crnogorska olimpijska kuća biće snažan mehanizam za promociju vrijednosti olimpizma kao i edukaciju stručnih kadrova u sportu. Predviđeno je da bude organ COK-a koji će i finansirati njen rad.

U **članu 11** Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu predloženo je brisanje stava 4 u **članu 47** Zakona o sportu kako se ne bi ograničavala sloboda udruživanja kao Ustavom zagarantovano pravo. Postoji u ovom kontekstu i preporuka Zaštitnika ljudskih prava i sloboda koju, navedenom izmjenom i ispunjavamo.

U **članu 12** Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu predložena je izmjena **člana 49** Zakona o sportu u cilju pojednostavljenja procedure koja se odnosi na osnivanje sportske organizacije kroz uvođenje obaveze podnošenja cjelovite dokumentacije koja je ranije bila propisana kroz više odvojenih postupaka koji su nepovoljno uticali na dinamiku donošenja rješenja o osnivanju i upisu sportske organizacije u Registar. Na ova način ubrzaće se postupak koji se odnosi na registraciju sportske organizacije. Takođe, predloženo je i tehničko usaglašavanje zakonskog teksta sa izmijenjenim institucionalnim okvirom za sprovođenje politike razvoja sportske oblasti iz Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave.

U **članu 13** Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu predložena je izmjena **člana 50** Zakona o sportu u cilju pojednostavljenja procedure izrade akta o osnivanju brisanjem određenih stavki koje ne mijenjaju suštinu samog akta o osnivanju a pojednostavljuju procedure njegove izrade a samim tim i utiču na dinamiku procesa registracije.

U **članovima 14 i 15** Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu predložene su izmjene **članova 51** **i 52** Zakona o sportu u cilju tehničkog usglašavanja sa predloženim izmjenama i dopunama iz člana 49 koje su prethodno obrazložene.

U **članu 16** Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu predložena je izmjena **člana 62** Zakona o sportu, gdje je, u cilju doprinosa daljoj depolitizaciji sportske oblasti propisano da i potpredsjednik opštine ne može biti predsjednik​​ sportske organizacije, predsjednik skupštine sportske organizacije, član skupštine i član upravnog odbora sportske organizacije.

U **članu 17** Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu predložena je izmjena **člana 64** Zakona o sportu u cilju unapređenja procedura i transparentnosti rada skupštine sportske organizacije kroz uvođenje obaveze donošenja poslovnika o radu skupštine čime će jasno biti uređena prava i obaveze članova skupštine tokom trajanja iste.

U **članu 18** Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu predloženo je brisanje **člana 74** Zakona o sportu iz razloga navedenih u obrazloženju izmjena i dopuna člana 30 Zakona o sportu.

U **članu 19** Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu predožena je dopuna Zakona o sportu članom 77a u cilju definisanje nagrade za sportistu godine sa invaliditetom čime se navedeni status izjednačava sa sportistom godine u izboru COK-a.

U **članu 20** Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu **člana** **102 Zakona o sportu** u cilju preciziranja obaveze finansiranja redovnog godišnjeg programa Komisije za antidoping iz Budžeta Crne Gore, imajući u vidu njenu nadležnost od javnog interesa u oblasti sporta propisanu članovima 12 i 103 Zakona o sportu.

U **članu 21** Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu predložena je izmjena **člana 103** Zakona o sportu u cilju preciziranja nadležnog organa koji formira Savjet Komisije za antidoping jer ovaj dio procedure nije propisan važećim zakonskim rješenjem što je dovodilo do problema u praksi u primjeni ove norme.

U **članu 22** Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu predložena je izmjena **člana 117** Zakona u sportu u cilju promjene modela finansiranja krovne sportske organizacije i nacionalnih sportskih saveza. Imajući u vidu da je predložena značajno zahtjevnija uloga Crnogorskog olimpijskog komiteta u sistemu sporta Crne Gore, po ugledu na Međunarodnu olimpijsku povelju i komparativna iskustva drugih nacionalnih olimpijskih komiteta, gdje je uvedeno više dodatnih obaveznih finansijskih izdataka za COK poput finansiranja rada Crnogorske olimpijske kuće, finansiranja priprema i učešća olimpijskih kandidata, organizovanja i sprovođenja stručnog ispita za rad u oblasti sporta, sufinansiranja projekata organizacija i udruženja u oblasti sporta koje za cilj imaju promociju olimpijskih vrijednosti, javnog interesa u oblasti sporta i promociju dostignuća u oblasti sportske nauke, predloženo je utvrđivanje fiksnog iznosa od 15% sredstava opredijeljenih za transfere sportskim organizacijama na poziciji Ministarstva za sufinansiranje rada Crnogorskog olimpijskog komiteta kako bi se obezbijedilo održivo finansiranje redovnih programskih aktivnosti COK-a propisanih Zakonom o sportu. Upravo je proširenje nadležnosti COK-a usko povezano sa finansiranjem jer jedino uz stabilno finansiranje COK-a je moguće unapređenje njegovog rada kroz predložene aktivnosti koje za cilj imaju promociju i edukaciju u kontekstu širenja olimpijskih vrijednosti. Ono što je najvažnije istaći je da se za finansiranje COK-a na predloženi način ne traže dodatna sredstva iz budžeta već se samo interno redefinišu postojeća sredstva u skladu sa pozicijom COK-a u sistemu sporta kao jedinom krovnom organizacijom kao i proširenim nadležnostima koje zahtijevaju njegovu snažniju finansijsku ulogu. Kako je članom 39 stav 2 Zakona o sportu propisano da se za isti sport može osnovati samo jedan sportski savez, dosadašnji model finansiranja putem javnog konkursa kao svoj ključni problem imao je neizvjesnost opredjeljivanja redovnih godišnjih finansijskih sredstava nacionalnim sportskim savezima. Konkretno, ukoliko određeni nacionalni sportski savez ne bi ispunio uslove javnog konkursa, automatski bi taj savez a samim tim i sport koji zastupa bio lišen redovnih finansijskih sredstava što bi izazvalo brojne posljedice po funkcionisanje tog sporta (npr. pokriće troškova za učešće na prestižnim međunarodnim turnirima od kojih zavisi i međunarodni ugled naše države u tom sportu itd.). Zbog navedenog predložen je novi model finansiranja krovne organizacije sporta i nacionalnih sportskih saveza. Prvo bi navedene sportske organizacije bile dužne da dostave program za period od godinu dana, sa procjenom iznosa sredstava koji je potreban za sprovođenje programa, i detaljnim planom trošenja sredstava. Nakon navedenog bili bi formirani ekspertski timovi Ministarstva sporta i mladih i navedenih sportskih organizacija sa ciljem usaglašavanja predloženih obaveza i finansijskih potraživanja nakon čega bi se zaključivali ugovori o finansiranju programskih aktivnosti krovne sportske organizacije i nacionalnih sportskih saveza. Na ovaj način cijenimo da je izbjegnuta mogućnost da određeni savez ne dobije sredstva za svoje redovne programske aktivnosti koje se, u smislu Zakona o sportu, smatraju javnim interesom, dok sa druge strane, a na osnovu konsultacija sa Ministarstvom sporta i mladih mogli bi utvrditi koji su to prioriteti iz oblasti javnog interesa za konkretnu godinu.

U **članu 23** Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu predložena je izmjena naziva poglavlja X koja se odnosi na nadzor. Odredbama člana 17 Zakona o državnoj upravi  ("Sl. list CG", br. 78/18 i 70/21), propisana su tri vida upravnog nadzora: nadzor nad zakonitošću upravnih akata i drugih aktivnosti; nadzor nad zakonitošću i cjelishodnošću rada organa uprave, lokalne samouprave i drugih pravnih lica u vršenju prenijetih, odnosno povjerenih poslova i inspekcijski nadzor. Imajući u vidu citiranu odredbu Zakona o državnoj upravi, te potrebe za precizniim i jasnijim definisanjem i razdvajanjem vrsta upravnog nadzora, Ministarstvo javne uprave  ukazuje na potrebu preispitivanja naziva poglavlja X, na način da poglavlje X nosi naziv “Nadzor”. Ovo iz razloga što, čitajući poglavlje, stiče se utisak da se govori o samo jednoj vrsti nadzora, a čitajući članove u okviru poglavlja, utvrđuje se definisanje pored nadzora nad sprovođenjem zakona i inspekcijski nadzor.

U **članu 24** Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu predložena je izmjena člana 130 u cilju usaglašava sa Međunarodnom olimpijskom poveljom u segmentu nezavisnosti funkcionisanja nacionalnog olimpijskog komiteta i usaglašavanja sa inspekcijskim procedurama Međunarodnog olimpijskog komiteta.

U **članu 25, 26 i 27** Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu predložena je izmjena člana 132 Zakona o sportu u cilju usaglašavanja obaveza iz Zakona sa kaznenim odredbama.

**V FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za implementaciju predloženog propisa nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz Budzeta Crne Gore, dok primjena propisa ne doprinosi ni povećanju medunarodnih finansijskih obaveza.