

**PREDMET: INFORMACIJA U VEZI SA DAVANJEM OVLAŠĆENJA
INSPEKTORIMA U ZDRAVSTVENO -SANITARNOJ INSPEKCIJI MINISTARSTVA
ZDRAVLJA KOJIMA ISTIČE MANDAT DO REIZBORA**

Uvod:

Shodno Odluci Vlade Crne Gore o preuzimanju službenika i opreme Uprave za inspeksijske poslove - Zdravstveno - sanitarne inspekcije, usvojenom na 50. sjednici Vlade Crne Gore od 26.9.2024. godine, Ministarstvo zdravlja je preuzelo 43 službenika Uprave za inspeksijske poslove -Odsjek Zdravstveno-sanitarne inspekcije.

Vlada Crne Gore je na sjednici od 19. decembra 2024. godine donijela zaključak br. 10-040/24-7001/3 od 26.12.2024. godine kojim je utvrdila Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji isistematizaciji Ministarstva zdravlja br. 11-100/24-3757/20, koji je stupio na snagu 31.12.2024. godine. Ovim Pravilnikom u Direkciji za zdravstveni nadzor sistematizovano je 9, a popunjeno 5 radnih mjesta zdravstvenih inspektora, dok je u Direkciji za sanitarni nadzor sistematizovano 34, a popunjeno 28 radna mjesta sanitarnih inspektora. Imajući u vidu činjenicu da je mandat određenom broju inspektora Zdravstveno-sanitarne inspekcije istekao, a da reizbor i usvajanje budžeta još uvijek nisu realizovani, neophodno je preduzeti odgovarajuće mjere kako bi se osigurao kontinuitet inspeksijskog nadzora Zdravstveno-sanitarnoj Inspekciji.

U Direkciji za zdravstveni nadzor sistematizovano je ukupno 9 radnih mjesta zdravstvenih inspektora, od čega je popunjeno 5 radnih mjesta.

U navedenoj inspekciji, u 2025.godini mandat ističe za 3 zdravstvena inspektora.

U Direkciji za sanitarni nadzor sistematizovano je ukupno 34 radna mjesta, a popunjeno 28.

U navedenoj inspekciji, u 2025.godini mandat ističe za 20 zdravstvena inspektora.

Održavanje funkcionalnog inspeksijskog sistema od suštinskog je značaja za zaštitu javnog zdravlja i ostvarivanje zakonom propisanih nadležnosti u oblasti zdravstvene zaštite i sanitarnog nadzora.

Obrazloženje:

Kako bi se obezbijedio kontinuitet u vršenju zdravstveno - sanitarnog inspeksijskog nadzora i izbjegle eventualne negativne posljedice po javno zdravlje, predlaže se da Vlada Crne Gore, u cilju javnog interesa, ovlasti ministra zdravlja da potpiše privremena ovlašćenja inspektorima kojima je istekao mandat, i kojima će isteći mandat u toku 2025.godine.

Ova mjera bi omogućila nesmetano sprovođenje inspeksijskog nadzora do njihovog reizbora. Preporuke Evropske unije i značaj funkcionisana Zdravstveno-sanitarne inspekcije

Poglavlje 1 – Sloboda kretanja roba. Ovo poglavlje se bavi usklađivanjem tehničkih propisa, standardizacijom, akreditacijom, ocjenom usaglašenosti i nadzorom tržišta. Evropska unija zahtijeva efikasan sistem inspeksijskog nadzora kako bi se obezbjedilo da proizvodi na tržištu budu u skladu sa evropskim standardima bez nepotrebnih prepreka trgovini. Preporuke uključuju povećanje broja inspektora u oblastima bezbjednosti proizvoda, nadzora tržišta, što je u domenu nadležnosti Zdravstveno - sanitarne inspekcije.

Poglavlje 19 – Socijalna politika i zapošljavanje. Fokus ovog poglavlja je na unapređenju uslova rada, zaštite zdravlja i bezbjednosti na radu, kao i jačanju kapaciteta inspekcija rada. EU zahtijeva adekvatan broj inspektora koji će osigurati primjenu propisa o zaštiti radnika, kontroli radnih uslova i suzbijanju neprijavljenog rada. Preporuke uključuju povećanje broja nadležnih inspektora i njihovu kontinuiranu obuku u skladu sa evropskim standardima.

Poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava. Ovo poglavlje obuhvata vladavinu prava, borbu protiv korupcije i jačanje institucija, uključujući inspeksijske službe koje nadgledaju sprovođenje zakona. Povećanje broja inspektora u oblastima suzbijanja korupcije i zaštite osnovnih prava, uključujući zaštitu potrošača (pacijenti su potrošači, odnosno korisnici zdravstvenih usluga) i ljudskih prava, predstavlja važan segment usklađivanja sa EU. Preporučuje se jačanje inspeksijskih mehanizama u oblastima javnih nabavki, borbe protiv korupcije i zaštite ranjivih grupa (romi, OSI, žene LGBT).

Poglavlje 12 – Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarna politika. EU insistira na jačanju inspeksijskog nadzora u lancu bezbjednosti hrane i javnog zdravlja. Preporučuje se povećanje broja inspektora kako bi se osigurao efikasan nadzor i sprovođenje zakonskih propisa u skladu sa EU regulativama (npr. higijenski standardi, kontrola kvaliteta hrane, monitoring zdravstvenih uslova u ustanovama i javnim objektima). Poseban akcenat se stavlja na bolju koordinaciju između inspeksijskih službi i drugih institucija kako bi se osigurala sveobuhvatna kontrola javnog zdravlja.

Poglavlje 28 – Zaštita potrošača i zdravlja. Očekuje se jačanje inspeksijskih kapaciteta kako bi se postigla adekvatna zaštita zdravlja građana kroz preventivne i korektivne mere. Preporučuje se usklađivanje sa EU direktivama koje zahtevaju redovne inspeksijske preglede zdravstvenih ustanova, objekata javne namjene i sektora vezanih za zaštitu potrošača.

U svim pomenutim poglavljima, Evropska komisija kroz izveštaje o napretku redovno ocenjuje stanje inspeksijskih službi i preporučuje mjere za poboljšanje, uključujući jačanje kapaciteta, povećanje broja inspektora i njihovu obuku u skladu sa zakonodavstvom EU.

Identifikovan je nedostatak ljudskih resursa u inspeksijskim službama, što dovodi do neadekvatnog sprovođenja regulative i smanjenja poverenja građana u zdravstveni sistem. Crna Gora se suočava s izazovom sprovođenja kompleksnih EU regulativa, što zahtijeva povećanje broja obučanih inspektora kako bi se obezbijedila potpuna usklađenost. Povećanjem broja inspektora, omogućavanjem nastavka njihovog nesmetanog rada po dobijanju ovlašćenja, i u konačnom adekvatnom koordinaciji inspeksijskih službi omogućava se redovan i blagovremen nadzor zdravstvenih ustanova i objekata pod sanitarnim nadzorom, čime se smanjuje rizik od potencijalnih zdravstvenih kriza.

Prevenција i reagovanje u kriznim situacijama: U uslovima javnozdravstvenih izazova, poput pandemija i epidemija, efikasno funkcionisanje inspeksijskih službi, uz optimalan/povećan broj inspektora omogućio bi bržu identifikaciju problema i efikasnije sprovođenje zaštitnih mjera.

Jačanje povjerenja građana i međunarodnih partnera: Kontinuirani inspeksijski nadzor i transparentnost u radu inspeksijskih službi doprinose većem povjerenju javnosti i pokazatelj su ozbiljnosti u ispunjavanju EU obaveza.

Efikasna koordinacija i povećanje broja zdravstvenih i sanitarnih inspektora je ključno za efikasno sprovođenje EU standarda i unapređenje javnog zdravlja u Crnoj Gori, što će ujedno olakšati proces evropskih integracija i doprinijeti opštoj bezbjednosti građana.

Značaj zdravstveno-sanitarne inspekcije i njenog kontinuiranog rada za Ministarstvo zdravlja

Zdravstveno-sanitarna inspekcija ima ključnu ulogu u očuvanju i unapređenju javnog zdravlja, osiguravajući primjenu zakona, propisa i standarda u oblasti zdravstvene zaštite i higijensko-sanitarnih uslova. Njena uloga je od suštinskog značaja za Ministarstvo zdravlja, jer omogućava sprovođenje javnozdravstvenih politika i mjera koje štite stanovništvo od rizika po zdravlje, i objekata pod sanitarnim nadzorom.

Obrazloženje:

Kako bi se obezbijedio kontinuitet u vršenju inspeksijskog nadzora u oblasti zdravstvenog i sanitarnog nadzora, te izbjegle eventualne negativne posljedice po javno zdravlje, predlaže se da Vlada Crne Gore, u cilju javnog interesa, ovlasti ministra zdravlja da potpiše privremena ovlašćenja inspektorima kojima je istekao mandat.

Ova mjera bi omogućila nesmetano sprovođenje inspeksijskih aktivnosti do završetka postupka njihovog reizbora.

Predložene mjere su neophodne kako bi se obezbijedio kontinuitet inspeksijskog nadzora, očuvalo zdravlje građana i ispunile obaveze iz važećih zakonskih propisa.

Pravni osnov:

Na osnovu odredbi Zakona o državnoj upravi, Zakona o inspeksijskom nadzoru i drugih važećih propisa, Vlada Crne Gore je ovlašćena da preduzima mjere neophodne za nesmetano funkcionisanje inspeksijskih organa u cilju zaštite javnog interesa.