



Ministarstvo  
finansija



# GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O RADU BUDŽETSKE INSPEKCIJE ZA 2025. GODINU

## Sadržaj:

|                                                                                                   |           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1. UVOD .....</b>                                                                              | <b>4</b>  |
| <b>2. NADLEŽNOST BUDŽETSKE INSPEKCIJE .....</b>                                                   | <b>5</b>  |
| <b>3. REZIME IZVRŠENIH INSPEKCIJSKIH NADZORA .....</b>                                            | <b>6</b>  |
| <b>4. MATERIJALNI, TEHNIČKI I KADROVSKI RESURSI .....</b>                                         | <b>7</b>  |
| 4.1. KADROVSKI RESURSI.....                                                                       | 7         |
| 4.2. MATERIJALNI I TEHNIČKI RESURSI.....                                                          | 8         |
| <b>5. IZVRŠENI INSPEKCIJSKI NADZOR I PREDUZETE MJERE U POSTUPCIMA INSPEKCIJSKOG NADZORA .....</b> | <b>10</b> |
| 5.1. REDOVNI INSPEKCIJSKI NADZORI - REALIZACIJA PLANA INSPEKCIJSKOG NADZORA ZA 2025.GODINU .....  | 11        |
| 5.2. VANREDNI INSPEKCIJSKI NADZORI .....                                                          | 13        |
| 5.3. DOPUNSKI INSPEKCIJSKI NADZOR .....                                                           | 16        |
| 5.4. KONTROLNI INSPEKCIJSKI NADZOR.....                                                           | 16        |
| 5.5. ODBIJANJE ZBOG NENADLEŽNOSTI .....                                                           | 17        |
| 5.6. PREVENTIVNO DJELOVANJE.....                                                                  | 18        |
| 5.7. PROSLJEĐIVANJE INICIJATIVA NA DALJU NADLEŽNOST I POSTUPANJE.....                             | 18        |
| 5.8. OBLAST U KOJIMA JE VRŠEN INSPEKCIJSKI NADZOR I PREDMET INSPEKCIJSKIH NADZORA.....            | 19        |
| 5.9. KLJUČNE NEPRAVILNOSTI .....                                                                  | 21        |
| <b>6. PODACI O PRIDRŽAVANJU ROKOVA PROPISANIH ZA POSTUPANJE BUDŽETSKE INSPEKCIJE .....</b>        | <b>22</b> |
| <b>7. TABELARNI PRIKAZ SPROVEDENIH NADZORA I PREDMET NADZORA U 2025. GODINI .....</b>             | <b>23</b> |
| <b>8. OBUKE I STRUČNO OSPOSABLJAVANJE .....</b>                                                   | <b>28</b> |
| <b>9. OCJENA STANJA I PREDLOG MJERA .....</b>                                                     | <b>29</b> |

## 1. Uvod

Na osnovu člana 24 Zakona o budžetskoj inspekciji (Sl.list CG br: 123/2024 i 165/2025) glavni budžetski inspektor je dužan da ministru finansija dostavi Godišnji izvještaj o radu budžetske inspekcije. Ministarstvo dostavlja Vladi i radnom tijelu Skupštine Crne Gore nadležnom za poslove budžeta godišnji izvještaj o radu budžetske inspekcije. Budžetska inspekcija objavljuje godišnji izvještaj o radu na internet stranici Ministarstva finansija.

Kroz podnošenje godišnjeg izvještaja budžetska inspekcija daje osvrt na: zakonitost i pravilnost korišćenja budžetskih sredstava, utvrđene nepravilnosti tokom nadzora, preduzete mjere kao i opšte stanje finansijske discipline kod kontrolisanih subjekata.

Godišnji izvještaj je pregled rezultata rada budžetske inspekcije i ocjene stanja u oblasti koju nadzire.

Budžetska inspekcija je u 2025.godini preduzela niz aktivnosti koje obuhvataju vršenje nadzora nad zakonitošću i pravilnošću korišćenja budžetskih sredstava, utvrđivanju nepravilnosti i nezakonitosti u trošenju javnih sredstava, nalažanje mjera za njihovo otklanjanje, praćenje izvršenja naloženih mjera, izradu izvještaja i kao i kroz preventivno djelovanje tj. preduzimanje drugih radnji, doprinosi unapređenju finansijske discipline i efikasnijeg upravljanja javnim sredstvima.

U budžetskoj inspekciji sistematizovano je osam radnih mjesta za inspektore, uključujući glavnu inspektorku koja ujedno rukovodi i radom Direkcije za budžetsku inspekciju. U izvještajnoj godini su do kraja oktobra 2025.godine, bila popunjena 3 radna mjesta i to: glavna inspektorka i dva inspektor/ka I.

Imajući u vidu složenost inspeksijskog nadzora koji vrši budžetska inspekcija, ministar finansija je u skladu sa članom 4 stav 3 Zakona o inspeksijskom nadzoru, tokom 2025.godine ovlastio šest službenika Ministarstva finansija da vrše inspeksijski nadzor uz postojeće budžetske inspektore, u zavisnosti od predmeta i obima inspeksijskog nadzora.

Naime, Zakon o budžetskoj inspekciji ("Sl.list CG", br.123/24, 165/25) koji je počeo sa primjenom 01.01.2025.godine osigurao je čvrst temelj i pružio veću jasnoću u radu ovom institutu.

Evropska komisija je naglasila potrebu da se operacionalizuje centralizovana funkcija budžetske inspekcije, koja će biti usklađena sa zahtjevima Programa reforme upravljanja javnim finansijama.

Bitno je istaći da je u decembru 2025.godine zatvoreno PP32-finansijska kontrola, gdje je budžetska inspekcija dala svoj doprinos u dijelu javne unutrašnje finansijske kontrole u smislu usklađenost sa PIFC direktivom.

Doprinos budžetske inspekcije u ovom procesu ogleda se u unapređenju zakonitosti i transparentnosti trošenja javnih sredstava, sprovođenju nadzora nad budžetskim korisnicima, otkrivanju i otklanjanju nepravilnosti, kao i jačanju finansijske discipline i odgovornosti. Time se smanjuje rizik od zloupotreba i nepravilnog trošenja javnih sredstava, što predstavlja važan element ispunjavanja obaveza iz pregovaračkog poglavlja.

Pored kontrolne funkcije, doprinos budžetske inspekcije ogleda se i u preventivnom djelovanju kroz objavljivanje kontrolnih listi, kroz izradu izvještaja, kroz edukativno i savjetodavno djelovanje.

Kontrolne liste predstavljaju važan instrument u radu budžetske inspekcije jer omogućavaju sistematično i ujednačeno sprovođenje inspekcijskog nadzora. Njihova primjena podrazumijeva unaprijed definisan skup pitanja i kriterijuma koje inspektor koristi prilikom provjere zakonitosti i pravilnosti finansijskog poslovanja budžetskih korisnika. Na ovaj način obezbjeđuje se transparentnost postupka kontrole i smanjuje mogućnost nastanka propusta.

U četvrtom kvartalu 2025.godine započet je rad na izradi Metodologija za procjenu rizika u postupku planiranja inspekcijskih nadzora budžetske inspekcije i Uputstva o posebnim elementima procjene rizika i način utvrđivanja prioriteta inicijativa, prijava, predstavi, prigovora i zahtjeva za vršenje inspekcijskog nadzora inspekcije, sa ekspertima GOPA po projektu Programa reforme upravljanja javnim finansijama (PFM).

Rad budžetske inspekcije je transparentan. U skladu sa Zakonom o budžetskoj inspekciji propisano je da budžetska inspekcija objavljuje zapisnike o izvršenom inspekcijskom nadzoru, rješenja kojima se nalaže otklanjanje nepravilnosti, rješenja kojima se izriču upravne mjere i drugostepena rješenja po žalbi na rješenja budžetske inspekcije, na internet stranici Ministarstva finansija. Takođe Zakonom o budžetskoj inspekciji utvrđeno je da budžetska inspekcija objavljuje Plan inspekcijskog nadzora kao i godišnji izvještaj o radu.

Zainteresovana javnost može da prijavi nepravilnosti budžetskoj inspekciji direktno putem e-mail adrese na internet stranici Ministarstva finansija. Transparentnost u radu kao i dostupnost zainteresovanoj javnosti, omogućava da se prati rad budžetske inspekcije i razumije njena uloga u očuvanju finansijske discipline i sprečavanju eventualnih zloupotreba u upravljanju javnim sredstvima.

## **2. Nadležnost budžetske inspekcije**

Budžetska inspekcija vrši inspekcijski nadzor nad primjenom:

- zakona i drugih propisa kojima se uređuje planiranje i izvršenje budžeta, fiskalna odgovornost, pozajmice i garancije i druga pitanja od značaja za budžet Crne Gore i budžet opštine, u odnosu na zakonito i namjensko korišćenje budžetskih sredstava potrošačkih jedinica, opština, subjekata koji vrše javna ovlašćenja i drugih korisnika javnih budžetskih sredstava.
- zakona i drugih propisa kojima se uređuje način utvrđivanja i ostvarivanja prava na zaradu, naknadu zarade i druga primanja zaposlenih u javnom sektoru, način obezbjeđivanja sredstava za te namjene i druga pitanja od značaja za ostvarivanje ovih prava.
- zakona i drugih propisa kojima se uređuju izvori sredstava, način finansijskog ujednačavanja i finansiranja poslova lokalne samouprave.
- zakona i drugih propisa kojima se uređuju način i organizacija vođenja računovodstva u javnom sektoru, finansijsko izvještavanje i druga pitanja od značaja za računovodstvo u javnom sektoru.

### **3. Rezime izvršenih inspekcijskih nadzora**

Imajući u vidu da je tokom 2025.godine Ministarstvo finansija intenzivno radilo na centralizaciji obračuna zarada kroz sistem COZ, budžetska inspekcija je u izvještajnom periodu najveću pažnju posvetila kontroli primjene Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, podzakonskih akta i kolektivnih ugovora koji regulišu zaradu zaposlenih u javnom sektoru.

Fokus na zakonitosti i pravilnosti obračuna zarada omogućio je pravovremeno uočavanje nepravilnosti kao i nalažanje korektivnih mjera. Kontrola primjene propisa o zaradama zaposlenih u javnom sektoru tokom 2025.godine predstavljala je jednu od najvažnijih aktivnosti budžetske inspekcije usmjerenu na provjeru zakonitosti obračuna i isplate zarada, dodataka i drugih naknada. Cilj ovih aktivnosti je sprječavanje nepravilnih i neosnovanih isplata zarada kao i obezbjeđenje principa na kome se zasniva utvrđivanje zarada, a to je ujednačenost zarada u javnom sektoru za rad na istim ili sličnim poslovima i radnim mjestima koji zahtijevaju isti nivo odnosno podnivo kvalifikacija, kao i transparentnost zarada.

Takođe, istovremeno budžetska inspekcija je vršila nadzor namjenske potrošnje odobrenih sredstava potrošačkim jedinicama u skladu sa zakonom.

Prilikom planiranja nadzora, budžetska inspekcija je procjenjivala rizik na osnovu ranije podnijetih inicijativa, na osnovu prethodnih kontrola, anomalija koje su se prikazale kroz COZ, izvještaja DRI, dostupnih statističkih podataka i na osnovu analize dostupnih finansijskih izvještaja.

## **4. Materijalni, tehnički i kadrovski resursi**

### **4.1. Kadrovski resursi**

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Ministarstva finansija iz decembra 2024. godine i oktobara 2025. godine, u okviru Direkcije za budžetsku inspekciju sistematizovano je osam radnih mjesta za inspektore, od čega su popunjena dva (do mjeseca novembra 2025. godine popunjena su bila tri radna mjesta) i to pozicija glavnog budžetskog inspektora i jedan budžetski inspektor I.

U skladu sa Zakonom o inspekcijskom nadzoru ministar može odrediti da inspektor obavlja inspekcijski nadzor u drugoj upravnoj oblasti iz nadležnosti tog organa, pa je jedan inspektor za igre na sreću, u zvanju inspektor I angažovan da vrši poslove inspekcijskog nadzora iz djelokruga rada budžetske inspekcije u periodu od 20. marta do 15. septembra 2025. godine.

Takođe, u skladu sa Zakonom o inspekcijskom nadzoru, kada to zahtijevaju posebne okolnosti zbog povećanog obima posla ministar može ovlastiti pojedinog državnog službenika koji ispunjava propisane uslove da privremeno vrši poslove inspekcijskog nadzora sa svim ovlašćenjima inspektora, dok traju te okolnosti. Konkretno u svim složenijim i obimnim inspekcijskim nadzorima, angažovano je pet službenika iz drugih organizacionih jedinica da zajedno sa inspektorima, a po ovlašćenju ministra vrše poslove inspekcijskog nadzora iz Direktorata za sistem finansiranja lokalne samouprave i politiku zarada u javnom sektoru kao i iz službe za računovodstvo.

Ova službena lica će biti angažovana sve do popune upražnjenih radnih mjesta u budžetskoj inspekciji u skladu sa Zakonom. Tokom 2025.godine Vlada nije donijela Kadrovski plan jer su se čekale izmjene i dopune Zakona o državnim službenicima i namještenicima, pa popuna upražnjenih radnih mjesta nije mogla da se vrši tokom izvještajnog perioda.

## Prikaz planiranog broja i postupajućih inspektora u 2025. godini



Angažovanje, dodatno po potrebi 5 ovlašćenih službenih lica za sprovođenje inspekcijskog nadzora, doprinijelo je boljoj pokrivenosti inspekcijskih aktivnosti i povećalo sposobnost institucije da identifikuje i rješava potencijalne nepravilnosti u upravljanju javnim finansijama.

### 4.2. Materijalni i tehnički resursi

S obzirom da budžetska inspekcija sprovodi kancelarijske višemjesečne inspekcijske nadzore, nakon najave nadzora, sprovodi se nadzor, te za tu svrhu koristi službeno vozilo Ministarstva finansija.

U Direkciji za inspekcijski nadzor i zaštitu finansijskih interesa EU, organizovana je kao posebna organizaciona jedinica pod nazivom Direkcija za praćenje sprovođenja propisa u oblasti inspekcijskog nadzora, zastupanje, analitiku i izvještavanje koja između ostalog pruža logističku podršku u smislu izvještavanja, analitike i planova. Tokom 2025. godine, u ovoj direkciji je zaposleno jedno lice – samostalni savjetnik I koji vrši zastupanje institucije pred prekršajnim sudovima. Planira se popunjavanje slobodnih radnih mjesta

u direkciji kako bi u punom kapacitetu pružili podršku inspekcijama, a posebno budžetskoj inspekciji.

Budžetski inspektori raspolažu sa desktop računarima, adekvatnih komponenti za podržavanje potrebnih aplikacija za analizu podataka.

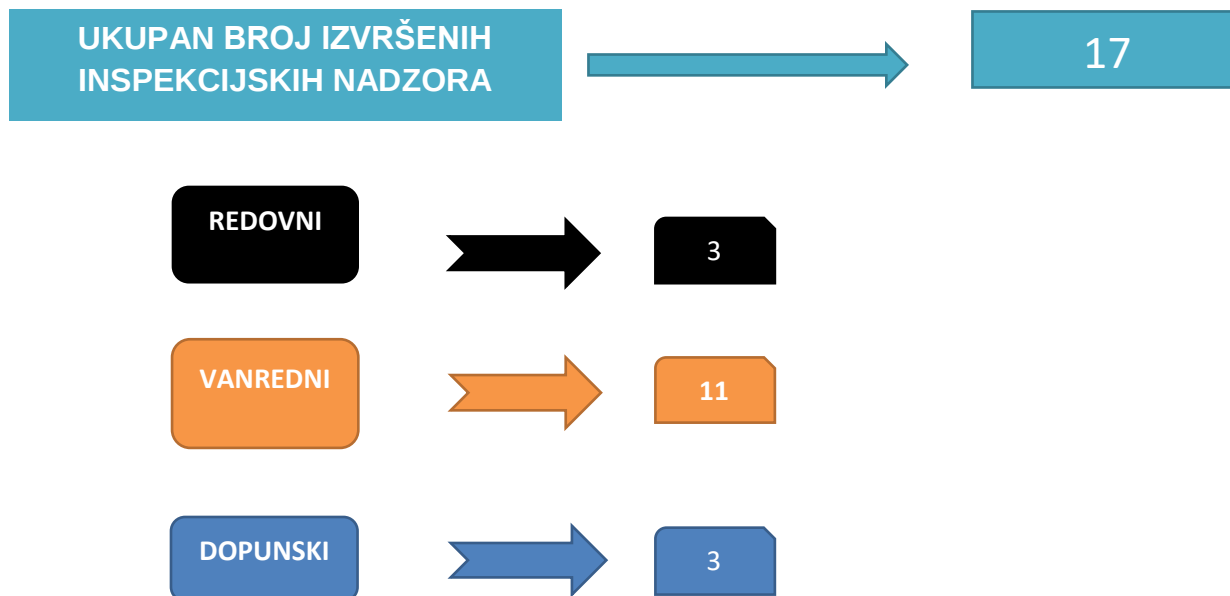
Budžetski inspektori imaju pristup sistemskoj aplikaciji i proizvode u obradi podataka (SAP) i to prije svega Izvještaju o promjenama izvršenje budžeta (FMEDDW) i Izvještaju pripreme i izvršenje budžeta (ZGIGA) kao korisnu alatku izvora, analize, poređenja i obrade podataka.

Od mjeseca decembra 2025. godine, nakon ažuriranja kontrolnih listi na testno i produkciono okruženje, budžetska inspekcija ima pristup Jedinstvenom inspekcijskom informacionom sistemu- JIIS koji podrazumjeva između ostalog, podršku elektronskom vođenju dokumenata i predmeta, podršku planiranju inspekcijskih nadzora kroz različite vrste planova a zasnovano na upravljanju rizicima.

Takođe, sistem obezbjeđuje podršku za pripremu i vođenje inspekcijskog nadzora pri čemu inspektori imaju elektronski pristup istoriji nadzora i podršku evidentiranja činjeničnog stanja putem lista provjera, te izricanju upravnih i prekršajnih mjera. Sistem takođe pruža podršku za vođenje kontrolnih nadzora, tj. procesa provjere izvršenja izrečenih mjera i evidentiranje žalbenih procedura i ishoda prekršajnih procedura, podršku statističkom izvještavanju, praćenju učinka, analizi učinka inspekcijskog nadzora, pripremi prijedloga za poboljšanje propisa i podrška usklađivanju strateških prioriteta.

Glavna budžetska inspektorka, kao ovlašćena osoba za praćenje uplata na evidencione podračune Centralnog računa Državnog trezora- račun budžetske inspekcije, ima pristup REES sistemu za unos prihoda i rashoda radi praćenja uplata po osnovu novčanih kazni.

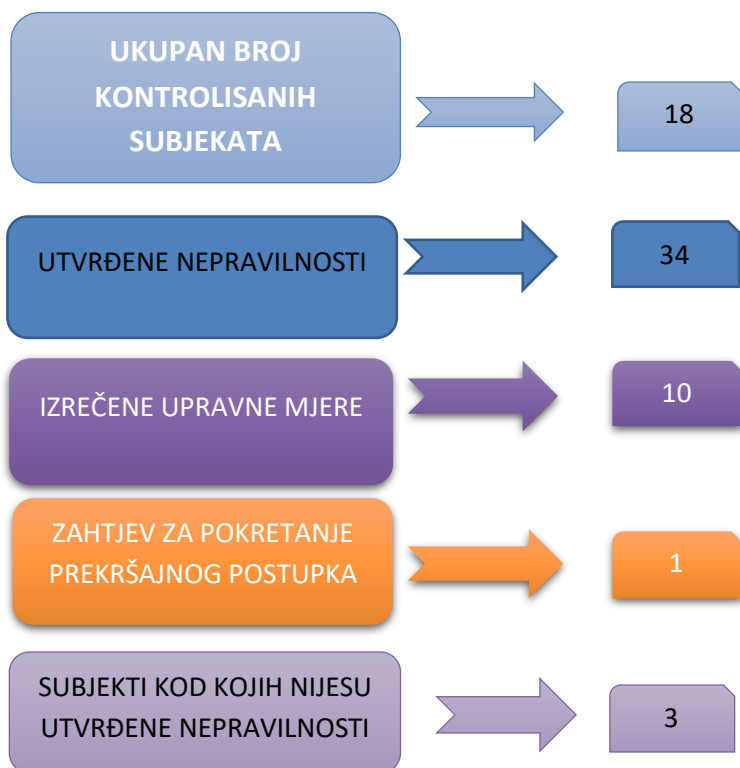
## 5. Izvršeni inspekcijski nadzor i preduzete mjere u postupcima inspekcijkog nadzora



Inspekcijski nadzor izvršen je kod **ukupno 18 subjekta nadzora** i to:

1. Uprava carina Crne Gore;
2. Glavni grad Podgorica- Sekretarijat za lokalnu samoupravu i saradnju sa civilnim društvom;
3. Klinički centar Crne Gore -2 nadzora;
4. Služba zaštite i spašavanja Glavnog grada Podgorica;
5. Agencija za izgradnju i razvoj Podgorice;
6. Ministarstvo sporta i mladih;
7. Državni arhiv Crne Gore;
8. JU OŠ " Štampar Makarije";
9. JU OŠ " Ratko Žarić";
10. JU OŠ "Jugoslavija";
11. JU OŠ " Milorad Musa Burzan";
12. JZU Opšta bolnica Nikšić;
13. Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore;
14. JU Narodna biblioteka „Stevan Samardžić“;
15. Opština Tivat;
16. Ministarstvo ekonomskog razvoja;
17. Ministarstvo turizma;
18. Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija.

## Rezultati izvršenih inspekcijskih nadzora



Od ukupnog broja gore navedenih izvršenih nadzora su :

### 5.1. Redovni inspekcijski nadzori - Realizacija Plana inspekcijskog nadzora za 2025.godinu

Planom nadzora budžetske inspekcije za 2025. godinu (u daljem tekstu Plan) planiran je redovni inspekcijski nadzor kod:

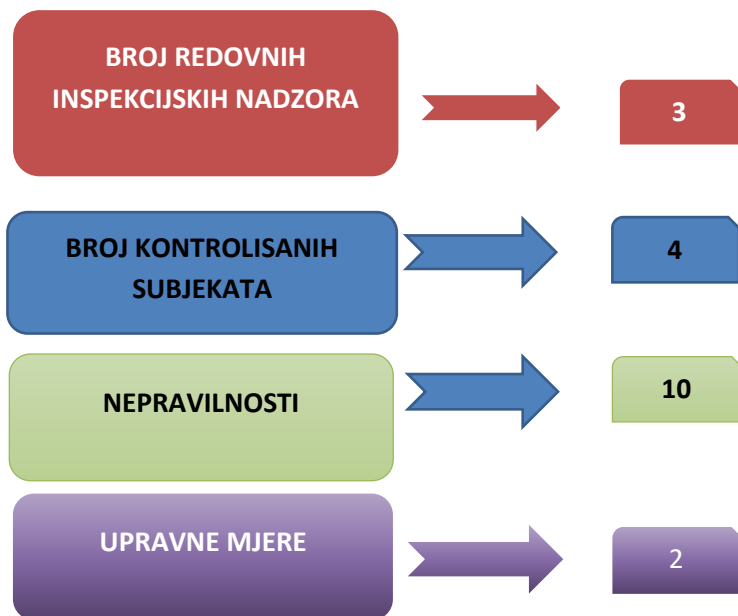
- 6 redovnih inspekcijskih nadzora i
- 3 tematske kontrole.

Plan je sačinjen na osnovu izvršene analize pristiglih inicijativa, prijava, predstavki podnijetih od strane organa, organizacija, fizičkih i pravnih lica tokom 2023. i 2024.godine, otvorenih izvora informacija i podataka dobijenih primjenom analitičkih postupaka- komparativna analiza iznosa utrošenih sredstava sa određenih budžetskih pozicija, izvršenje budžeta, procjenom rizika kao i iznosom opredjeljenih sredstava potrošačkoj jedinici.

Broj planiranih nadzora je usklađen sa raspoloživim materijalnim i ljudskim resursima budžetske inspekcije u vrijeme sačinjavanja godišnjeg plana. U toku 2025.godine došlo je do promjene dinamike relizacije plana zbog broja budžetskih inspektora, uočenih

nepravilnosti i potrebe proširenja nadzora u smislu vremenskog perioda radi analize pojave, ocjenu prioriteta zahtjevima za sprovođenje inspekcijskog nadzora koji su dostavljeni od strane Specijalnog državnog tužilaštva, kao i uočene nepravilnosti i neujednačenosti obračuna zarada zaposlenih u javnom sektoru

### Redovni inspekcijski nadzori



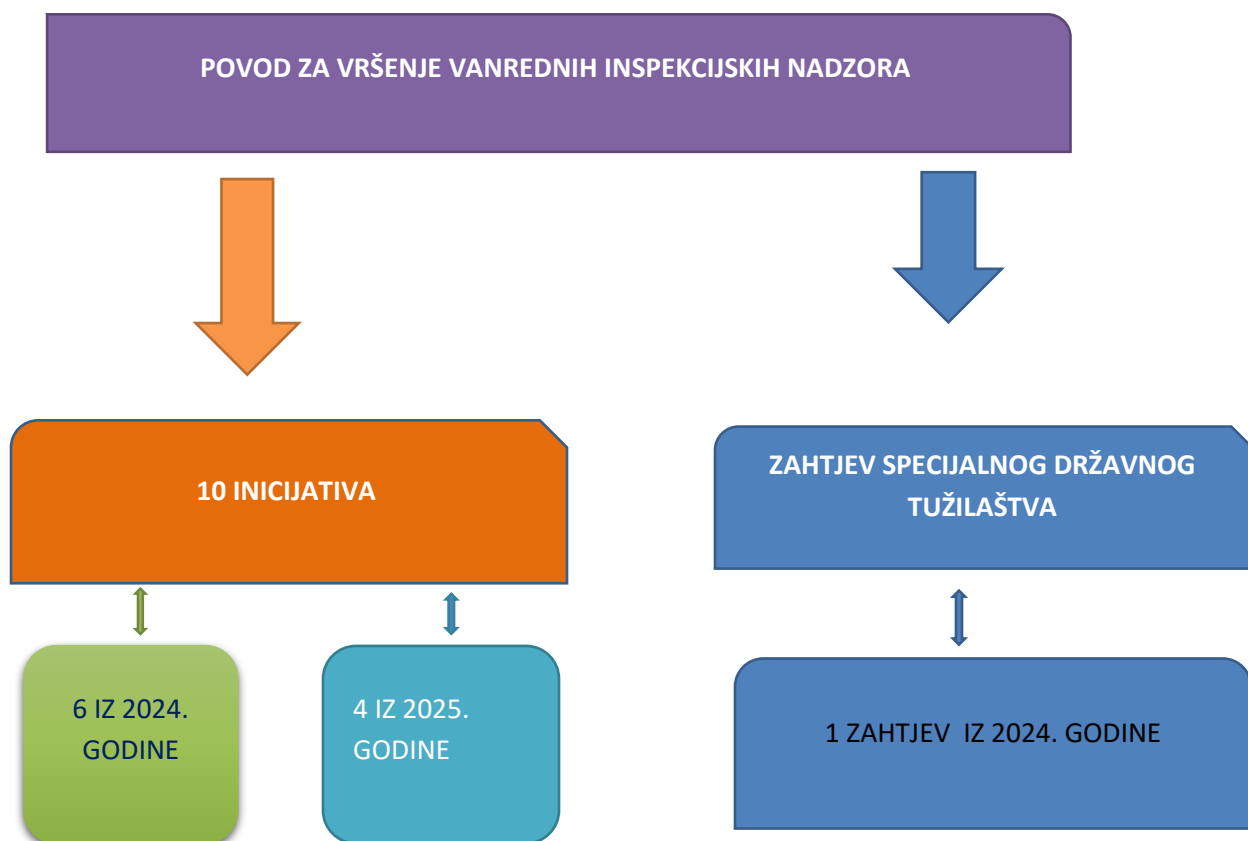
Kontrolisani subjekti nadzora u toku sprovođenja redovnog inspekcijskog nadzora:

- Klinički centar Crne Gore - nadzor nad primjenom Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru;
- Tematska kontrola -namjensko i zakonito korišćenje budžetskih sredstava sa izdatka 414-6- advokatske, notarske i pravne usluge kod:
  - Ministarstva ekonomskog razvoja;
  - Ministarstva turizma;
  - Ministarstva prosvjete nauke i inovacija

Inspekcijski nadzor u Kliničkom centru Crne Gore, koji je započet u 2024. godini, proširen je u smislu obuhvata vremenskog perioda te je uvidom naknadno dostavljenu poslovnu i drugu dokumentaciju i evidencije, metodom uzorka, dodatno sproveden prošireni inspekcijski nadzor za mjeseci februar, april, avgust i decembar za period od 2018. godine do 2021. godine tj. za **4 godine**.

## 5.2. Vanredni inspekcijski nadzori

U cilju zaštite javnog interesa, uzimajući u obzir stepen potkrijepljenosti navoda relevantnim dokazima, materijalnost (iznos javnih sredstava na koji se navodi odnose), moguću ili nastalu štetu po budžet kao i učestalost i broj ranije podnesenih inicijativa koje se odnose na isti subjekat nadzora, postupalo se po pojedinačnim inicijativama za sprovođenje vanrednog inspekcijskog nadzora, odnosno inspektori su sprovodili vanredne inspekcijske nadzore, što je uticalo na stepen realizacije Plana.



## Vanredni inspekcijski nadzori



Kontrolisani subjekti tokom vanrednih inspekcijskih nadzora:

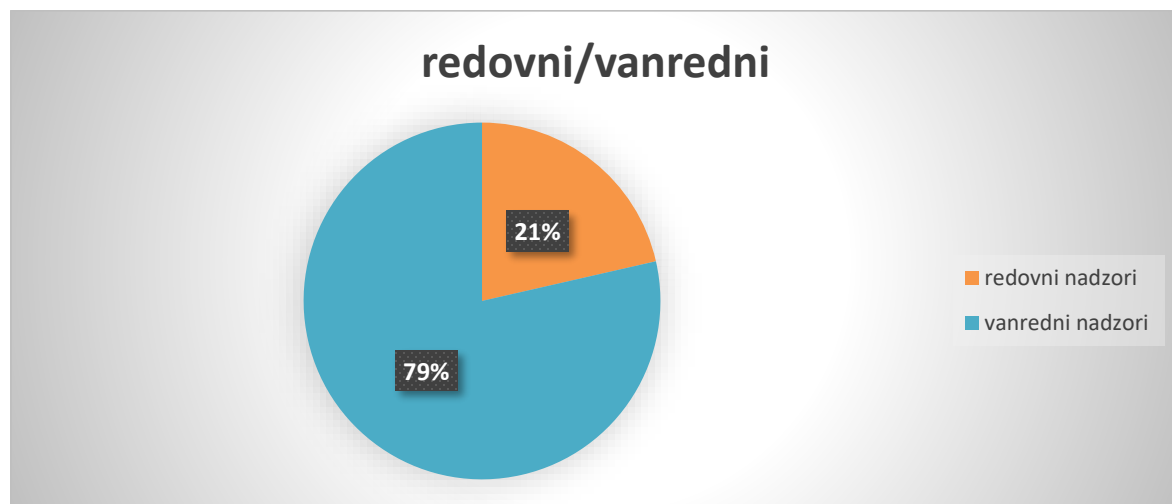
- 1) Uprava carina Crne Gore
- 2) Glavni grad Podgorica- Sekretarijat za lokalnu samoupravu i saradnju sa civilnim društvom
- 3) Služba zaštite i spašavanja Glavnog grada Podgorica
- 4) Agencija za izgradnju i razvoj Podgorice
- 5) Ministarstvo sporta i mladih
- 6) Državni arhiv Crne Gore
- 7) JU OŠ " Štampar Makarije"
- 8) JU OŠ " Ratko Žarić"
- 9) JU OŠ "Jugoslavija"
- 10) JU OŠ " Milorad Musa Burzan"

- 11) JZU Opšta bolnica Nikšić
- 12) Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore
- 13) JU Narodna biblioteka „Stevan Samardžić“
- 14) Opština Tivat

Zahtjev za sprovođenje inspekcijskog nadzora u Opštini Tivat, zaprimljen je u 2024. godini od strane specijalnog državnog tužioca. Po zahtjevu, a povodom navoda iz podnesene krivične prijave u kojoj se u bitnom navodi da je 2020. godine, kada je sačinjen „presjek budžeta“, nanijeta višemilionska šteta i ostavljene neizmirene i dospjele obaveze u ukupnom iznosu od 3,5 miliona eura, sproveden je kompleksan vanredni inspekcijski nadzor u periodu od 08.07.2025. godine do 31.12.2025. godine (u trajanju od 5 mjeseci). Inspekcijskim nadzorom, pored utvrđenih nepravilnosti, utvrđeno je da ukupni iznos obaveze od 2.359.147,51€ predstavlja tekuće obaveze, te da ne prestavlja neizmirene obaveze kako je navedeno u samoj inicijativi.

U cilju zaštite javnog interesa, usled upozorenja Sindikata prosvjete štrajkom a povodom zaprimljene inicijative, sproveden je kompleksni vanredni inspekcijski nadzor u dijelu ispravnosti obračuna zarada za zaposlene u osnovim školama za period od 2016.godine do 2023. godine za mjesec januara, i za period od 2024. godine do 2025. godine za mjesec januar i februar, za četiri osnovne škole koje su bile obuhvaćene nadzorom, gdje su utvrđene nepravilnosti obračuna zarada.

Odnos između redovnih i vanrednih inspekcijskih nadzora



Napomena: Imajući u vidu navedeno ukupan broj sprovedenih inspekcijskih nadzora u 2025. godini je premašio broj planiranog broja inspekcijskih nadzora za 115% (sprovedeno 14 nadzora- planirano 6) dok su tematske kontrole realizovane u procentu od 35% (planirane 3 tematske kontrole dok je realizovana 1 tematska kontrola).

**Kompleksnost i obimnost sprovedenih nadzora** - U 2025. godini spovedeni su višemjesečni, kompleksni i obimni nadzori.

Prosječno vrijeme sprovođenja navedenih inspekcijskih nadzora je 4 mjeseca. Glavni faktori koji utiču na prosječno trajanje vremena inspekcijskog nadzora od strane budžetske inspekcije su:

- obim i složenost subjekta nadzora ( budžetski korisnici složenije organizacione strukture zahtijevaju više vremena za nadzor);
- vrsta kontrole (složenost predmeta nadzora kao i broj zakona nad kojim se vrši nadzor u samom predmetu nadzora);
- dostupnost i urednost dokumentacije koja je od značaja za ocjenu činjeničnog stanja;
- broj i iskustvo inspektora (mali broj inspektora sa početnim inspekcijskim iskustvom);
- rizik i prethodni nalazi;

Prosječno vrijeme trajanja inspekcijskog nadzora zavisi od kombinacije složenosti subjekta, vrste i obima nadzora, dostupnosti podataka, kapaciteta, iskustva i znanja inspektora i procijenjenog rizika.

### **5.3. Dopunski inspekcijski nadzor**

U skladu sa članom 21 stav 8 Zakona o budžetskoj inspekciji nakon djelimično prihvaćenih primjedbi od strane starješina organa, odnosno odgovornog lica subjekta nadzora, budžetski inspektori su sačinili **3 dopunska zapisnika** kod sljedećih subjekata nadzora:

- Glavnom gradu Podgorica – Sekretarijat za lokalnu samoupravu u saradnju sa civilnim društvom;
- Kliničkom centru Crne Gore;
- Opštini Tivat.

### **5.4. Kontrolni inspekcijski nadzor**

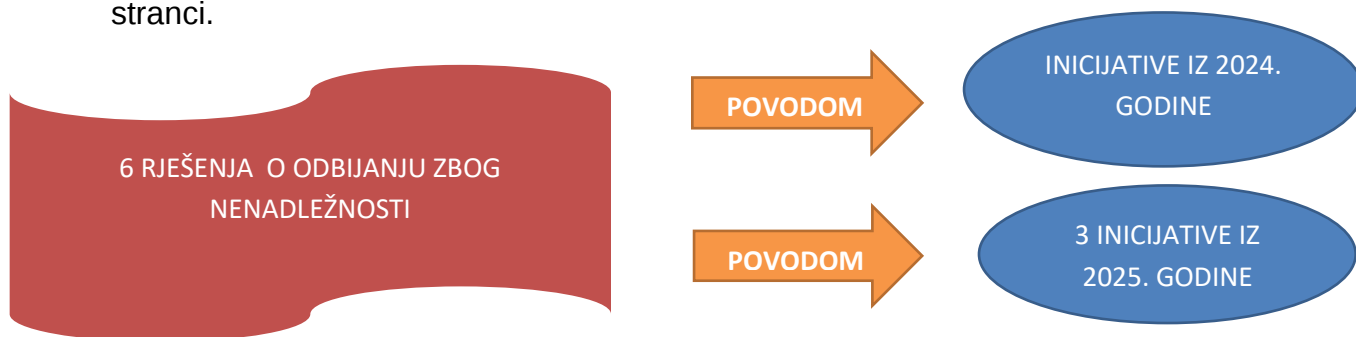
U skladu sa članom 16 stav 5 Zakona o budžetskoj inspekciji radi utvrđivanja izvršenja mjera koje su naređene subjektu nadzora u okviru redovnog ili vanrednog inspekcijskog nadzora u 2025. godini budžetski inspektori će izvršiti kontrolne nadzore u prvom kvartalu 2026. godine kod **8** subjekata nadzora i to:

- Klinički centar Crne Gore;
- Agencija za izgradnju i razvoj Podgorice;
- Opšta bolnica Nikšić;
- JU Narodna biblioteka „Stevan Samardžić“;
- JU OŠ " Štampar Makarije";
- JU OŠ " Ratko Žarić";

- JU OŠ "Jugoslavija"
- JU OŠ "Milorad Musa Burzan".

### 5.5. Odbijanje zbog nenadležnosti

U skladu sa članom 62 stav 2 Zakona o upravnom postupku budžetski inspektori su, nakon što je utvrđena nenadležnost budžetske inspekcije i nemogućnosti da utvrde koji je javnopravni organ, odnosno sud nadležan za postupanje po podnesku, donijeli, bez odlaganja, **6** rješenja kojima je odbijena inicijativa zbog nenadležnosti, i dostavili ga stranci.



Od ukupnog broja zaprimljenih inicijativa u 2025. godini 3 inicijative su rješenjem odbijene zbog utvrđene nenadležnosti budžetske inspekcije a nemogućnosti da se utvrdi nadležna inspekcija, dok su naknadno u 2025. godini **3** inicijative iz 2024. godine rješenjem odbijene zbog utvrđene nenadležnosti budžetske inspekcije a nemogućnosti da se utvrdi nadležna inspekcija.

#### **Napomena : Nepostupanje po inicijativama**

Od ukupno zaprimljenih inicijativa u 2025. godine 29 inicijativa je nakon razmatranja i ocjene rizika odloženo shodno kadrovskim kapacitetima, po istim će se postupati u narednom periodu.

Od ukupnog broja zaprimljenih unicipijativa u 2024 godini 13 inicijativa je nakon razmatranja i ocjene rizika odloženo, a shodno kadrovskim kapacitetima će se po istim postupati u narednom periodu.

Napomena: Sve inicijative po kojima nije postupano u 2024. godini i 2025. godini biće uzete u obzir prilikom daljeg rada, nakon sprovedene analize.

## 5.6. Preventivno djelovanje

Po 1 inicijativi je, u skladu sa članom 12 a stav 1 tačka 3 Zakona o inspekcijskom nadzoru sprovedena aktivnosti radi sprečavanja štetnih posljedica po Zakon o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, preduzeta preventivna aktivnost i dostavljeno obavještenje subjektu nadzora na koje se odnosila inicijativa.

## 5.7.

### Prosljeđivanje inicijativa na dalju nadležnost i postupanje

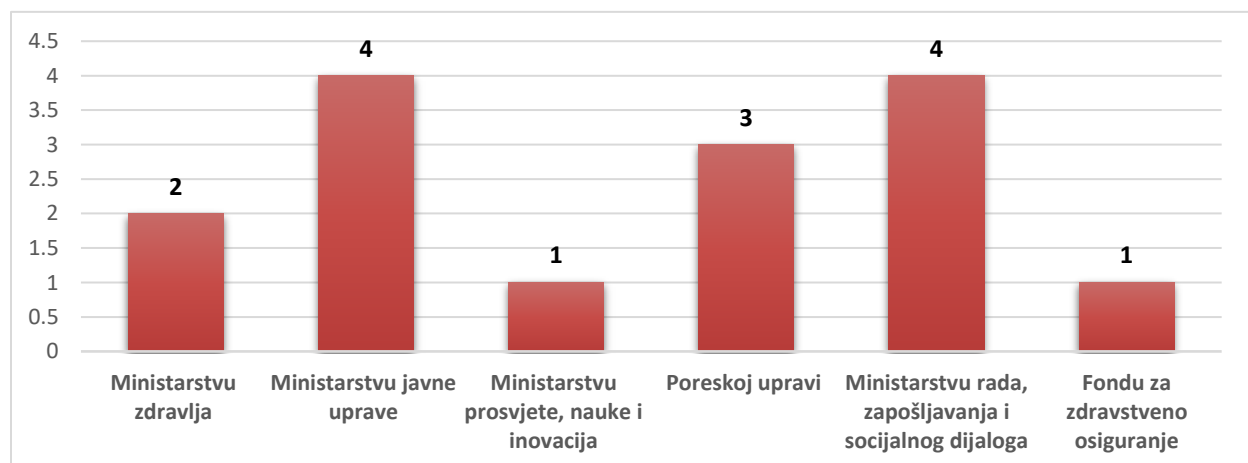
U skladu sa članom 62 stav 1 Zakona o upravnom postupku budžetski inspektori su, nakon što je utvrđena nenadležnost budžetske inspekcije, dostavili 11 inicijativa na dalju nadležnost i postupanje nadležnom organu.

Od ukupnog broja zaprimljenih inicijativa (45) u 2025. godini, 8 inicijativa je prosljeđeno na dalju nadležnost, dok su 3 inicijative iz 2024. godine prosljeđene takođe na dalju nadležnost i postupanje u 2025. godini :

1. Ministarstvu zdravlja -2 inicijative;
2. Ministarstvu javne uprave - 4 inicijative;
3. Ministarstvu prosvjete, nauke i inovacija -1 inicijativa;
4. Poreskoj upravi -3 inicijative;
5. Ministarstvu rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga-4 inicijative;
6. Fondu za zdravstveno osiguranje-1 inicijativa.

Napomena: Tri inicijative su dostavljene na dalju nadležnost i postupanje većem broju organa.

### Grafički prikaz prosljeđivanja na dalju nadležnost i postupanje



## **5.8. Oblast u kojima je vršen inspekcijski nadzor i predmet inspekcijskih nadzora**

U 2025. godini sprovedeni su nadzori nad primjenom propisa o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, propisa o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i propisa o finansiranju lokalne samouprave.

Budžetska inspekcija je u toku 2025. godine najveći broj nadzora izvršila u odnosu na primjenu Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru (11), Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti (3) i Zakon o finansiranju lokalne samouprave (1).

U dijelu nadzora na primjenom propisa o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, predmeti nadzora su bili kontrola obračuna zarada zaposlenih u javnom sektoru, odnosno nadzor nad primjenom odredbi članova Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, pojedinih akata, i kolektivnih ugovora kojima se utvrđuju zarade i naknade zaposlenih u javnom sektoru, kao i usklađenost pojedinačnih akata sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

U dijelu nadzora nad primjenom propisa o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, predmeti nadzora su bili kontrola namjenske i zakonite potrošnje budžetskih sredstava sa izdatka 414-6- advokatske, notarske i pravne usluge, kontrola korišćenja sredstava u granicama utvrđenim u skladu sa Zakonom o budžetu za 2022, 2023. i 2024. godinu, kao i kontrola korišćenja odobrenih sredstava po dinamici koja je odobrena od strane Ministarstva finansija.

U dijelu nadzora nad primjenom propisa o finansiranju lokalne samouprave izvršena je kontrola neizmirenih obaveza, zakonite i namjenske potrošnje budžetskih sredstava u skladu sa Odlukom o budžetu Opštine Tivat za 2020. godinu, Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti i Zakonom o finansiranju lokalne samouprave.

## Grafički prikaz primjene zakona u predmetima nadzora



Najčešće kontrolisani period je 2023. i 2024. godina, povodom podnesenih inicijativa u kojima su se konkretizovale navodne nepravilnosti u određenom vremenskom periodu. U toku vršenja nadzora, radi utvrđivanja pojave, kontrolisani period se proširivao i na prethodne godine.

U slučaju inspekcijskog nadzora u Kliničkom centru Crne Gore kontrolisani period je proširen na period od 2018. godine do 2021. godine za mjesec februar, april, avgust i decembar **za 4 godine**.

U inspekcijskom nadzoru u osnovnim školama kontrolisani period je proširen na januar 2016-2023. godine i januar i februar 2024 - 2025. godine dok je u inspekcijskom nadzoru kontrole budžetskih sredstava sa izdatka 414-6- advokatske, notarske i pravne usluge kontrolisani period proširen na 2018, 2019, 2020, 2024 i 2025. godine.

U skladu sa članom 23 stav 1 Zakona o budžetskoj inspekciji propisano je “ Ako se otkrije nepravilnost, odnosno nezakonitost u poslovanju ili postupanju subjekta nadzora, budžetski inspektor će ukazati na nepravilnost, odnosno nezakonitost u skladu sa ovlašćenjima propisanim zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor, ostaviti primjeren rok za njihovo otklanjanje i naložiti vraćanje, odnosno uplatu sredstava u budžet ili naložiti drugu odgovarajuću mjeru u skladu sa zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor, što se konstatuje u zapisniku o inspekcijskom nadzoru”. Povrat sredstava u budžet kao način i postupak primjene navedene mjere još uvijek nije utvrđen materijalnim zakonom, odnosno Izmjenama i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.

## 5.9. Ključne nepravilnosti

U sprovedenim nadzorima u 2025. godini ključne nepravilnosti se odnose na primjenu odredbi članova zakona koje su prikazana u nastavku:

### **-Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru:**

-član 10 "Prilikom planiranja budžeta, lokalna samouprava čije obaveze po osnovu otplate hartija od vrijednosti, kredita, garancija i poreza i doprinosa prelaze 10% tekućih prihoda ostvarenih u prethodnoj godini, dužna je da smanji sredstva za zarade za 10%, osim lokalna samouprava koja uredno izmiruje sve svoje obaveze.

Pravna lica iz člana 2 stav 1 tač. 3, 5 i 6 ovog zakona, koja su u prethodnoj godini ostvarila gubitak u poslovanju dužna su da smanje ukupan fond zarada za 10% u prvoj godini i dodatno 5% u narednoj kalendarskoj godini";

-član 12 stav 1" Osnovna zarada zaposlenog za puno radno vrijeme i standardni radni učinak utvrđuje se množenjem koeficijenta predviđenog za grupe i podgrupe u koje je raspoređeno njegovo zvanje sa obračunskom vrijednošću koeficijenta koju utvrđuje Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada)";

-član 13 stav 2 "Posebni dio zarade, u bruto iznosu, iznosi 70% obračunske vrijednosti koeficijenta iz člana 12 stav 3 ovog zakona";

-član 17 stav 5: „Dodatak na zaradu iz stava 1 ovog člana ne može ostvariti zaposleni iz člana 22 stav 1 ovog zakona raspoređen u grupe poslova A, B i C i lica izabrana, imenovana ili postavljena kod pravnih lica, organa i službi iz člana 2 stav 1 tač. 2, 3, 4, 5, 6 i 8 ovog zakona“;

-član 24 stav1"Koeficijenti za zarade zaposlenih iz člana 2 stav 1 tač. 4, 5 i 6 ovog zakona, zavisno od nivoa kvalifikacije obrazovanja, složenosti poslova, odgovornosti ili drugih elemenata bitnih za vrednovanje određenog posla, utvrđuju se kolektivnim ugovorom ili drugim aktom uz saglasnost Vlade, po prethodno pribavljenom mišljenju Ministarstva";

-član 26 stav 1 "Zaposleni u javnom sektoru ne mogu ostvariti druge naknade osim onih koje su utvrđene ovim zakonom";

-član 26 stav 5 "Naknade za komisije i savjete ustanovljene posebnim zakonom ili odlukom organa lokalne samouprave, kao i komisije obrazovane za realizaciju projekata od državnog interesa, mogu se isplatiti, uz saglasnost Vlade, odnosno organa lokalne samouprave, po prethodno pribavljenoj potvrdi o raspoloživim sredstvima od strane Ministarstva odnosno nadležnog organa lokalne uprave za poslove finansija";

-član 31 "Rješenje o zaradi zaposlenog iz člana 2 stav 1 tačka 1 ovog zakona donosi lice koje rukovodi tim organom, odnosno službom; Rješenje o zaradi zaposlenog u organu uprave u sastavu donosi starješina organa državne uprave u čijem je sastavu taj organ

uprave; Rješenje o zaradi zaposlenog iz člana 2 stav 1 tačka 2 ovog zakona donosi starješina organa lokalne uprave; Rješenje o zaradi zaposlenog iz člana 2 stav 1 tač. 3, 4, 5 i 6 ovog zakona donosi lice koje rukovodi tim pravnim licem; Rješenje o zaradi zaposlenog iz člana 2 stav 1 tačka 7 ovog zakona donosi starješina organa državne uprave nadležan za poslove odbrane; Rješenje o zaradi za lica koja su izabrana, imenovana ili postavljena u skladu sa propisima, osim za lica iz stava 2 ovog člana, donosi organ odnosno radno tijelo koje ih je izabralo, imenovalo ili postavilo”.

-član 35 stav 1 “ Rješenje o naknadama i drugim primanjima za zaposlenog iz člana 2 stav 1 tačka 1 ovog zakona donosi lice koje rukovodi tim organom, odnosno službom“.

### **-Zakon o finansiranju lokalne samouprave**

-član 49 „Opština se može zaduživati tako da ukupna otplata glavnice i kamate na godišnjem nivou, plaćanja po osnovu ugovora o lizingu i drugih obaveza koje imaju karakter duga, ne smije preći 10% ostvarenih tekućih prihoda u godini koja prethodi godini zaduživanja, uz prethodnu saglasnost Vlade“.

### **Zakon o budžetu i fiskalnoj odgovornosti**

-član 40 stav 4 “Za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici odgovoran je budžetski izvršilac“;

-član 45 stav 5 „Sredstva obezbijeđena za ko-finasiranje donacija iz fondova Evropske unije i drugih donacija nije dozvoljeno koristiti za druge namjene“.

## **6. Podaci o pridržavanju rokova propisanih za postupanje budžetske inspekcije**

U skladu sa članom 21 stav 4 Zakona o budžetskoj inspekciji kojim je propisano da budžetski inspektor sačinjava zapisnik o izvršenom inspekcijskom nadzoru u roku od 15 dana od dana izvršenja kontrole i dostavlja ga subjektu nadzora, zbog kompleksnosti sprovedenih nadzora, budžetski inspektori se nijesu pridržavali propisanog roka u postupanju u svim inspekcijskim nadzorima.

U skladu sa članom 21 stav 6 Zakona o budžetskoj inspekciji kojim je propisano da starješina organa, odnosno odgovorno lice u pravnom licu koje je subjekat nadzora da primjedbe koje ne sadrže nove činjenice i dokaze zbog kojih bi trebalo izmijeniti činjenično stanje koje je utvrđeno u zapisniku ili dati drukčije pravne i druge ocjene činjeničnog stanja, budžetski inspektor koji je izvršio inspekcijski nadzor obavezan je da davaocu primjedbi, u roku od 15 dana od dana prijema primjedbi, dostavi pisani odgovor u kojem se navode razlozi zašto primjedbe nijesu prihvaćene, budžetski inspektori su se pridržavali propisanog roka u postupanju u svim inspekcijskim nadzorima.

U skladu sa članom 21 stav 7 Zakona o budžetskoj inspekciji kojim je propisano ako odgovorno lice u subjektu nadzora da primjedbe koje sadrže nove činjenice i materijalne dokaze zbog kojih bi trebalo izmijeniti činjenično stanje koje je utvrđeno u zapisniku ili dati drukčije pravne i druge ocjene činjeničnog stanja, budžetski inspektor će sastaviti dopunski zapisnik, u roku od 20 dana od dana prijema primjedbi koje su u cjelosti ili djelimično prihvaćene, budžetski inspektori su se pridržavali propisanog roka u postupanju u svim inspekcijskim nadzorima.

U skladu sa članom 24 stav 1 Zakona o budžetskoj inspekciji kojim je propisano da je glavni budžetski inspektor dužan da ministru finansija dostavi izvještaj o radu najmanje jedanput mjesečno, do petog u mjesecu za prethodni mjesec, glavna budžetska inspektorka je u propisanom roku dostavljala izvještaj o radu.

Budžetska inspekcija na mjesečnom nivou, o svom radu izvještava Koordinaciono tijelo koje je konstituisano 25. decembra 2024. godine u cilju aktivnog praćenja rada i postupanja svih inspekcijskih službi, i radi vršenja monitoringa i evaluacije inspekcija i inspekcijskog nadzora kroz razmatranje izvještaja o radu inspekcijskih organa

## 7. Tabelarni prikaz sprovedenih nadzora i predmet nadzora u 2025. godini

| Redni broj | Subjekt inspekcijskog nadzora                                      | Predmet inspekcijskog nadzora                                                                                                                         | Broj i datum premeta                      | Rezultati sprovedenog nadzora    | Nadzor sprovedi                                     | Vrijeme vršenje nadzora  |
|------------|--------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|----------------------------------|-----------------------------------------------------|--------------------------|
| 1.         | <b>Uprava carina Crne Gore –</b><br>vanredni nadzor po inicijativi | Primjena odredbi člana 17 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru za<br><br><b>Kontrolisani period</b> 23.10.2024. godine do 31.12.2024.godine. | UPIN13/1-703/25-5/4 od 27.03.2025. godine | 1- Nepravilnost<br>1- ukazivanje | mr Jelena Perućica-<br>glavna budžetska inspektorka | 14.03.2025 do 27.03.2025 |

|    |                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                        |                                             |                                  |                                                                                                                                                                                                                                      |                                             |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|
| 2. | <b>Glavni grad Podgorica-Sekretariat za lokalnu samoupravu i saradnju sa civilnim društvom –</b><br>vanredni inspekcijski nadzor | Nadzor nad primjenom odredbi Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru<br><br><b>Kontrolisani period</b> 01.01.2024- do 31.10.2024. godine                         | UPIN 13/1-703/25-4/7 od 17.04.202 5. godine | Obustavljen postupak             | mr Jelena Perućica- glavna budžetska inspektorka                                                                                                                                                                                     | Od 18.03.2025 do 17.04.2025. godine         |
| 3. | <b>Klinički centar Crne Gore - redovni</b>                                                                                       | Nadzor nad primjenom odredbi Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru<br><br><b>Kontrolisani period</b><br><br>januar, april, septembar i oktobar 2024. godine    | UPIN 13-702/24-59 od 09.06.202 5. godine    | 2- nepravilnosti<br>2-ukazivanja | mr Jelena Perućica, budžetska inspektorka Danijela Vujisić, budžetski inspektor Luka Đuričković, i ovlašćena službena lica za vršenje inspekcijeskog nadzora Ministarstva finansija Olga Uskoković, Stevan Brnović i Miloš Miranović | Od 29.11.2024. godine do 09.06.2025. godine |
| 4. | <b>Služba zaštite i spašavanja Glavnog grada Podgorica-</b><br>vanredni                                                          | Nadzor nad primjenom odredbe člana 17 stav 5 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru-<br><br><b>Kontrolisani period</b> 01.01.2023. godine do 31.12.2023. godine | UPIN 13-702/24-60/6 od 17.06.202 5. godine  | 1- nepravilnost                  | budžetska inspektorka Danijela Vujisić,                                                                                                                                                                                              | 20.01.2025. godine do 17.06.2025. godine    |

|    |                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                         |                                         |                                  |                                                                                                    |                                             |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|----------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|
| 5. | <b>Agencija za izgradnju i razvoj Podgorice-</b><br>vanredni                                    | Nadzor nad primjenom odredbi članova Zakona o zaradama zaposlenost u javnom sektoru- obračun zarada zaposlenih u Agenciji<br><br><b>Kontrolisani period</b><br>01.01.2023. godine do 31.12.2024. godine | UPIN 13-702/24-44 od 17.06.2025. god    | 8-nepravilnosti<br>1- ukazivanje | budžetski inspektor Luka Đuričković                                                                | 03.02.2025. godine do 17.06.2025. godine    |
| 6. | <b>Ministarstvo sporta i mladih-</b><br>vanredni                                                | Nadzor nad primjenom odredbi člana 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti<br><br><b>Kontrolisani period</b> 01.12.2023. godine do 31.12.2024. godine                                              | UPIN13-702/24-22 od 11.07.2025. godine  | Nijesu utvrđene nepravilnosti    | mr Jelena Perućica- glavna budžetska inspektorka                                                   | 23.04.2025. godine do 19.06.2025. godine    |
| 7. | <b>Državni arhiv Crne Gore-</b><br>vanredni                                                     | Kontrola namjenske potrošnje sredstava odobrenih Zakonom o budžetu za 2022. godinu<br><br><b>Kontrolisani period</b> od 01.01.2022. godine do 31.12.2022. godine                                        | UPIN 13/703/25-9 od 22.08.2025. godine  | Nijesu utvrđene nepravilnosti    | budžetski inspektor Luka Đuričković                                                                | Od 03.04.2025. godine do 20.08.2025. godine |
| 8. | <b>JU OŠ "Štampar Makarije"; JU OŠ " Ratko Žarić"; JU OŠ "Jugoslavija" JU OŠ " Milorad Musa</b> | Obračun zarada za zaposlene u osnovim školama<br><b>Kontrolisani period</b> januar 2016-2023. godine i januar i februar                                                                                 | UPIN 13-703/25-26 od 21.08.2025. godine | 5- nepravilnosti<br>3-ukazivanja | mr Jelena Perućica, budžetska inspektorka Danijela Vujisić, budžetski inspektor Luka Đuričković, i | 17.07.2025. godine do 21.08.2025. godine    |

|     |                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                          |                                     |                                                 |                                                          |
|-----|--------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|-------------------------------------|-------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|
|     | <b>Burzan"-</b><br>vanredni                                              | 2024. - 2025.<br>godine                                                                                                                                                                                                                                         |                                                          |                                     | inspektor Ivan<br>Vujović                       |                                                          |
| 9.  | <b>JZU Opšta<br/>bolnica<br/>Nikšić-</b><br>vanredni                     | Nadzor nad<br>primjenom odredbi<br>Zakona o<br>zaradama<br>zaposlenih u<br>javnom sektoru<br><br><b>kontrolisani<br/>period</b><br>01.01.2023. godine<br>do 31.12.2024.<br>godine,                                                                              | UPIN 13-<br>702/25-<br>56/5 od<br>29.09.202<br>5. godine | 3-nepravilnosti<br><br>2-ukazivanja | budžetska<br>inspektorka<br>Danijela<br>Vujisić | Od 22.04.2025.<br>godine do<br>29.09.2025.<br>godine     |
| 10. | <b>Fond za<br/>zdravstveno<br/>osiguranje<br/>Crne Gore-</b><br>vanredni | Nadzor nad<br>primjenom odredbi<br>člana 26 i člana 35<br>Zakona o<br>zaradama<br>zaposlenih u<br>javnom sektoru -<br>pravo na naknade<br>za članstvo u<br>komisiji<br><br><b>Kontrolisani<br/>period</b><br><br>31.03.2023. godine<br>do 10.06.2024.<br>godine | UPIN 13-<br>702/24-25<br>od<br>31.10.202<br>5. godine    | Nijesu utvrđene<br>nepravilnosti    | Inspektor I<br>Ivan Vujović                     | Od 28.04.2025.<br>godine do<br><br>31.10.2025.<br>godine |
| 11. | <b>JU Narodna<br/>biblioteka<br/>„Stevan<br/>Samardžić“-</b><br>vanredni | Nadzor nad<br>primjenom odredbi<br>Zakona o<br>zaradama<br>zaposlenih u<br>javnom sektoru                                                                                                                                                                       | UPIN 13-<br>702/24-64<br>od<br>23.10.202<br>5. godine    | 2-nepravilnosti<br><br>1-ukazivanje | budžetski<br>inspektor Luka<br>Đuričković,      | Od 03.02.2025.<br>godine do<br>23.10.2025.<br>godine     |

|     |                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                           |                                       |                                                                                                                                                                                                                |                                             |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|---------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|
|     |                                                                                                                                      | <b>Kontrolisani period</b><br><br>01.01.2024. godine do 31.12.2024. godine,                                                                                                                                                                                                                             |                                           |                                       |                                                                                                                                                                                                                |                                             |
| 12. | <b>Opština Tivat-vanredni</b>                                                                                                        | Neizmirene obaveze, zakonita i namjenska potrošnja budžetskih sredstava u skladu sa Odlukom o budžetu Opštine Tivat za 2020. godinu, Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti i Zakonom o finansiranju lokalne samouprave.<br><br><b>Kontrolisani period</b> 01.01.2020. godine do 31.12.2020. godine | UPIN 13-702/24-66 od 31.12.2025.godine    | 4-nepravilnosti                       | glavna budžetska inspektorka mr Jelena Perućica, budžetska inspektorka Danijela Vujisić, i ovlašćena službena lica za vršenje inspekcijskog nadzora Ministarstva finansija Vladislav Karadžić i Ivana Šofranac | Od 08.07.2025. godine do 31.12.2025. godine |
| 13. | <b>Ministarstvu ekonomskog razvoja-</b><br><br><b>Ministarstvu turizma i</b><br><br><b>Ministarstvu prosvjete, nauke i inovacija</b> | kontrola budžetskih sredstava sa izdatka 414-6-advokatske, notarske i pravne usluge<br><br><b>Kontrolisani period</b> 2018,2019,2020,2024 i 2025. godina                                                                                                                                                | UPIN 13-703/25-10/1 od 25.12.2025. godine | 4-nepravilnost kod 3 subjekta nadzora | budžetska inspektorka I Danijela Vujisić                                                                                                                                                                       | Od 20.06.2025. godine do 31.12.2025. godine |
| 14  | <b>Klinički centar Crne Gore -</b>                                                                                                   | Nadzor nad primjenom odredbi Zakona o zaradama                                                                                                                                                                                                                                                          | UPIN 13-702/24-59/14 od                   | 4 nepravilnosti                       | mr Jelena Perućica, budžetska inspektorka Danijela                                                                                                                                                             | Od 12.11.2025. godine do 31.12.2025. godine |

|  |                         |                                                                                                                                                          |                    |  |                                                                                                                                                                                  |  |
|--|-------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <b>prošireni nadzor</b> | zaposlenih u javnom sektoru<br><br><b>Kontrolisani period</b> od 2018. godine do 2021. godine za mjesec februar, april, avgust i decembar za ( 4 godine) | 31.12.2025. godine |  | Vujisić, budžetski inspektor Luka Đuričković, i ovlašćena službena lica za vršenje inspeksijskog nadzora Ministarstva finansija Olga Uskoković, Stevan Brnović i Miloš Miranović |  |
|--|-------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

**Napomena: U 2026. godini započeti su kontrolni inspeksijski nadzori radi utvrđivanja izvršenja mjera koje su naređene subjektu nadzora u okviru redovnog ili vanrednog inspeksijskog nadzora kada će se evidentirati rezultati sprovedenih nadzora.**

## **8. Obuke i stručno osposobljavanje**

Za 2025.godinu opredijeljena su sredstva u budžetu Crne Gore, na poziciji usluga stručnog usavršavanja 414-8 (SAP A0820) za inspekcije u Direktoratu za inspeksijski nadzor i zaštitu finansijskih interesa EU, u iznosu od 90.000EUR.

Tokom 2025. godine sprovedene su obuke na sljedeće teme:

1. "Prekršajni postupak", u organizaciju Uprave za ljudske resurse;
2. "Pisanje izvještaja" u organizaciji Uprave za ljudske resurse;
3. Obuka u organizaciji JVI- Joint Vienna Institute;
4. Obuke u organizaciji Fakulteta za državne i evropske studije, na teme Upravni postupak i inspeksijski nadzor;
5. "Praktični kurs o nepravilnostima i prevarama u EU fondovima";
6. Obuka na temu "Jačanje integriteta za više državne i vojne službenike";
7. Seminar na temu "Unapređenje AFCOS Sistema u dijelu otkrivanja prevara i upravljanja rizikom protiv prevara";

8. Studijska posjeta Ministarstvu finansija Hrvatske;
9. Obuka na temu "Finansijske istrage za suzbijanje profileracije"- Zagreb;
10. Onlajn razmjena iskustava sa predstavnicima budžetske inspekcije Republike Slovenije, u organizaciji CEF na temu upoznavanja sa organizacijom budžetske inspekcije, i vršenjem inspekcijskog nadzora u Republici Sloveniji.

## **9. Ocjena stanja i predlog mjera**

Prema podacima iz ovog izvještaja, kao i prema podacima iz izvještaja za 2024.godinu u odnosu na utvrđene nepravilnosti u primjeni zakona i drugih propisa može se zaključiti da postoje problemi u zakonitom i namjenskom trošenju javnih sredstava, odnosno izvještaj daje uvid u neadekvatnu primjenu pojedinih segmentima propisa među nadziranim subjektima.

Sve ovo ukazuje na potrebu za daljim unapređenjem kapaciteta i prakse budžetske inspekcije kroz nova zapošljavanja, kontinuiranu obuku inspektora, unapređenje tehničkih i informatičkih sistema za praćenje trošenja budžetskih sredstava, razvoj metodologije inspekcijskih nadzora i kontrolnih listi, te standardizacija procedura rada.

Kada su u pitanju tehnički i materijalni kapaciteti potrebno je dodatno jačati tehničku opremljenosti budžetske inspekcije, potrebno je obezbijediti adekvatnprostorije i adekvatnu logističku podršku a to uključuje: modernije kancelarijsko i računarsko opremanje, tehničku podršku za terenske nadzore i pristup relevantnim bazama podataka i dokumentaciji.

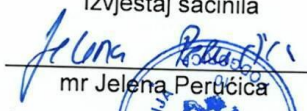
Iako Ministarstvo finansija uspješno prevazilazi kadrovske nedostatke broja inspektora u budžetskoj inspekciji, potrebno je jačanje kapaciteta budžetske inspekcije zapošljavanjem kvalifikovanih inspektora u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, izrada metodologija za procjenu rizika u postupku planiranja inspekcijskih nadzora, izrada uputstva o posebnim elementima procjene rizika i način utvrđivanja prioriteta inicijativa, prijava, predstavki, prigovora i zahtjeva za vršenje inspekcijskog nadzora iz djelokruga budžetske inspekcije, kao i jačanje kapaciteta inspektora putem razmjene iskustava putem studijskih posjeta zemljama regiona koje imaju uspostavljenu budžetsku inspekciju i razvijenu praksu inspekcijskog nadzora budžeta. Takođe, treba omogućiti studijske posjete zemljama EU koje imaju slična rješenja kontrole potrošnje javnih sredstava kao što je budžetska inspekcija.

Uputstvom o posebnim elementima procjene rizika i način utvrđivanja prioriteta inicijativa, prijava, predstavki, prigovora i zahtjeva za vršenje inspekcijskog nadzora iz djelokruga budžetske inspekcije utvrdiće se posebni elementi procjene rizika, kao i način utvrđivanja prioriteta prijava, predstavki, prigovora i zahtjeva za vršenje inspekcijskog

nadzora koji se dostavljaju od strane organa, organizacija, pravnih i fizičkih lica. Izbor subjekata nadzora vršiće se u skladu sa Uputstvom, na osnovu praćenja stanja i procjene rizika.

Metodologijama za procjenu rizika u postupku planiranja inspekcijskih nadzora budžetske inspekcije propisane se način procjene rizika, kroz identifikaciju specifičnih rizika iz oblasti nadzora budžetske inspekcije, kao i mjerenje stepena rizika, u cilju efektivnog, efikasnog i racionalnog planiranja obima i učestalosti nadzora nad subjektima nadzora. Metodologije će biti utvrđene zasebno za Zakon o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Zakon o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, Zakon o finansiranju lokalne samouprave i Zakon o računovodstvu u javnom sektoru.

Izveštaj sačinila

  
mr Jelena Perčić  
glavna budžetska inspektorica

