



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-430/23-2622/2

Podgorica, 12.04.2023. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
-n/r ministru, gospodinu Vladimiru Jokoviću-

Poštovani gospodine Jokoviću,

Povodom *Predloga odluke o dodjeli prava na komercijalno korišćenje nedrvnih šumskih proizvoda u šumama i na šumskom zemljištu u državnoj svojini, za 2023. godinu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa (RIA), utvrđeno je da implementacija predmetne odluke neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore, već će njeno sprovođenje omogućiti ostvarivanje budžetskih prihoda u skladu sa utvrđenim cijenama i potpisanim ugovorima. Prema utvrđenim cijenama po 1 kg sirovih nedrvnih šumskih proizvoda, projektuje se najmanji prihod budžeta u iznosu od 80.000,00€. Kako se navodi u RIA obrascu, cijene su utvrđene na osnovu tržišnih cijena nedrvnih šumskih proizvoda na domaćem tržištu na kojima se nedrvni šumski proizvodi prodaju, kao i na osnovu formiranih cijena u regionu.

S tim u vezi Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta nema primjedbi na predmetni *Predlog odluke*, uz napomenu, da Vlada Crne Gore donosi konačnu odluku o raspolaganju i korišćenju državnom imovinom.

U vezi Predloga odluke o dodjeli prava na korišćenje nedrvnih šumskih proizvoda u šumama i na šumskom zemljištu u državnoj svojini sa stanovišta nadležnosti Direktorata za imovinsko pravne - poslove, nema primjedbi.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Aleksandar Danjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede

NAZIV PROPISA

PREDLOG ODLUKE O DODJELI PRAVA NA KOMERCIJALNO KORIŠĆENJE NEDRVNIH ŠUMSKIH PROIZVODA U ŠUMAMA I NA ŠUMSKOM ZEMLJIŠTU U DRŽAVNOJ SVOJINI, ZA 2023. GODINU

1. Definisane problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Realizacijom Odluke ostvaruje se javni interes u smislu korišćenja nedrvnih šumskih proizvoda kao javnog dobra. Odlukom se obezbjeđuje valorizacija šumskih resursa na način što se materijalizuje Javni poziv za podnošenje prijave za davanje prava na komercijalno korišćenje nedrvnih šumskih proizvoda iz šuma i sa šumskog zemljišta u državnoj svojini, za 2023. godinu, u skladu sa Zakonom o šumama i podzakonskim aktima iz oblasti šumarstva i zaštite prirode.

Odluka o dodjeli prava na komercijalno korišćenje nedrvnih šumskih proizvoda u šumama i na šumskom zemljištu u državnoj svojini daje osnov za ostvarivanje prihoda Budžeta, kroz naplatu prihoda od komercijalnog korišćenja nedrvnih šumskih proizvoda shodno zaključenim ugovorima o komercijalnom korišćenju nedrvnih šumskih proizvoda.

Nedonošenjem Odluke ne bi bilo moguće sprovesti planske dokumente koji se odnose na gazdovanje šumama u dijelu vezanom za korišćenje nedrvnih šumskih proizvoda.

Za oblast korišćenja nedrvnih šumskih proizvoda posebno je značajno donošenje ove Odluke, obzirom da se u ovoj oblasti ostvaruje značajan privredni promet.

Pravilnim sprovođenjem Odluke neće biti oštećeni bilo koji subjekti.

Kada bi ostalo stanje "status quo", ova oblast bi stagnerala.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ciljevi koji se postižu ovom Odlukom su:

- Unapređenje stanja u oblasti korišćenja nedrvnih šumskih proizvoda,
- Upošljenost raspoloživih kapaciteta u korišćenju nedrvnih šumskih proizvoda i preradi

istih,

- Veća zaposlenost.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Donošenjem Odluke o davanju prava na komercijalno korišćenje nedravnih šumskih proizvoda, za 2023. godinu, ostvaruje se korišćenja istih na način predviđen čl. 63 Zakona o šumama, i time omogućavanja komercijalno korišćenje nedravnih šumskih proizvoda putem jednogodišnjih ugovora o korišćenju, što je jedina moguća opcija da bi se nedrvni šumski proizvodi iz šuma u državnoj svojini mogli koristiti u komercijalne svrhe.

Naime, shodno citiranoj zakonskoj odredbi nedrvni šumski proizvodi iz šuma u državnoj svojini mogu se koristiti u komercijalne i nekomercijalne svrhe, u skladu sa programom gazdovanja šumama a po osnovu sprovedenog postupka po javnom oglasu na kojem mogu učestvovati pravna, odnosno fizička lica registrovana za otkup nedravnih šumskih proizvoda u Centralnom registru Privrednog suda, koji sprovodi Uprava za gazdovanje šumama i lovištima Pljevlja.

Postupak javnog oglašavanja je sprovela Uprava za šume Pljevlja, shodno svojim ovlašćenjima iz člana 63 stav 4 Zakona o šumama, kao i Pravilnika o bližem načinu sprovođenja postupka davanja nedravnih šumskih proizvoda na komercijalno korišćenje ("Službeni list CG", br. 63/2018). Na javni poziv su pristigle 23 ponude pravnih lica i jedna ponuda fizičkog lica registrovanih za otkup nedravnih šumskih proizvoda u Centralnom registru privrednih subjekata, koje su prihvaćene kao ispravne i ponuđači uvršćeni u predmetnu odluku.

Nakon sprovedenog postupka po javnom pozivu i donošenja Odluke Vlade Crne Gore, stiču se uslovi za zaključivanje ugovora o komercijalnom korišćenju nedravnih šumskih proizvoda u 2023. godini kojima se utvrđuje vrijednost naknade koja se plaća za komercijalno korišćenje nedravnih šumskih proizvoda, a shodno utvrđenim tržišnim cijenama tih proizvoda na domaćem tržištu (apoteke/trgovine u kojima se nedrvni šumski proizvodi prodaju), kao i na osnovu formiranih cijena tih proizvoda u regionu. Naknada se utvrđuje u u visini 5% tržišne cijene otkupljenih proizvoda po kilogramu.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Sprovođenje Odluke o dodjeli prava na komercijalno korišćenje nedravnih šumskih proizvoda u šumama i na šumskom zemljištu u državnoj svojini, za 2023. godinu, uticaće na poboljšanje ekonomskih efekata korišćenja nedravnih šumskih proizvoda. Odluka će pozitivno uticati da sektor koji se bavi preradom nedravnih šumskih proizvoda, koji će dobiti neophodnu sirovinu za preradu.

Sprovođenje Odluke ne izaziva troškove za građane i privredu, te stvara bolje uslove za život i mogućnosti za razvoj privrednih subjekata koji se bave korišćenjem nedravnih šumskih proizvoda.

Propis podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.

Unapređenje stanja u ovoj oblasti opravdava sredstva koja se izdvajaju iz Budžeta.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

Za implementaciju predmetne odluke nije potrebno izdvajati dodatna finansijska sredstva.

Odluka ne implicira donošenje novih podzakonskih akata.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Implementacijom Odluke ostvariće se prihod za Budžet Crne Gore u skladu sa utvrđenim cijenama i potpisanim ugovorima.

Prema utvrđenim cijenama po 1 kg sirovih nedravnih šumskih proizvoda, projektuje se najmanji prihodi budžeta u iznosu 80.000,00 eura (€). Cijene su utvrđene na osnovu tržišnih cijena na domaćem tržištu (apoteke/trgovine) na kojem se nedrvni šumski proizvodi prodaju, kao i formiranih cijena u regionu. Očekuje se da prihod bude na planiranom nivou od 80.000,00 eura, ako urod bude na očekivanom nivou.

Nijesu tražene sugestije Ministarstva finansija na nacrt odluke.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**

- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

Pri izradi Odluke o dodjeli prava na komercijalno korišćenje nedravnih šumskih proizvoda u šumama i na šumskom zemljištu u državnoj svojini, za 2023. godinu, korišćena je ekspertska podrška koja se bavila izradom registra nedravnih šumskih proizvoda, izradom kaledara branja, kao i određivanjem tržišnih cijena za 2023. godinu.
Donijet je registar kao dokument.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Nema prepreka za implementaciju propisa.

Glavni indikatori za ispunjenje ciljeva su: stepen realizacije ugovora i stepen poštovanja zakona i opštih akata prilikom realizacije ugovora.

Uprava za gazdovanje šumama i lovištima će sprovoditi implementaciju propisa i ispunjavanje ciljeva u skladu sa Zakona o šumama, Zakona o zaštiti prirode i donešenih podzakonskih akata.

Datum i mjesto:

Podgorica, 05.04.2023. godine

Starješina

Vladimir Joković

