



Ministarstvo  
finansija



Br: 05-02-430/26-13241/2

Podgorica, 09.04.2026.godine

**Za: MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA CENTRALNU HARMONIZACIJU I RAZVOJ UNUTRAŠNJIH KONTROLA**, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

**Predmet:** Mišljenje na Predlog pravilnika o bližem načinu vođenja i sadržaju Registra pružalaca računovodstvenih usluga

**Veza:** Vaš akt br. 11-430/26-13241/1 od 08.04.2026 godine

Poštovani,

Povodom *Predloga pravilnika o bližem načinu vođenja i sadržaju Registra pružalaca računovodstvenih usluga*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

#### MIŠLJENJE

Direktorat za centralnu harmonizaciju i razvoj unutrašnjih kontrola obratio se dopisom kojim se traži mišljenje na Predlog pravilnika o bližem načinu vođenja i sadržaju Registra pružalaca računovodstvenih usluga.

Donošenje navedenog pravilnika proizilazi iz potrebe da se reguliše računovodstvena profesija na način da svi preduzetnici i pravna lica, koji se bave pružanjem računovodstvenih usluga, a koji imaju dozvolu izdatu od strane Ministarstva u skladu sa Zakonom, budu evidentirani kroz Registar.

Uvidom u dostavljeni Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da nisu potrebna dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore kao i da implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Shodno navedenom, sa aspekta državnog budžeta nemamo primjedbi na Predlog pravilnika o bližem načinu vođenja i sadržaju Registra pružalaca računovodstvenih usluga.

S poštovanjem,

MINISTAR  
mr Novica Vuković

## PREDLOG

Na osnovu člana 17 stav 5 Zakona o računovodstvu („Službeni list CG“, broj 84/25), Ministarstvo finansija donijelo je

### **PRAVILNIK O BLIŽEM NAČINU VOĐENJA I SADRŽAJU REGISTRA PRUŽALACA RAČUNOVODSTVENIH USLUGA**

#### **Član 1**

Ovim pravilnikom propisuje se bliži način vođenja i sadržaj Registra pružalaca računovodstvenih usluga.

#### **Član 2**

U Registru pružalaca računovodstvenih usluga (u daljem tekstu: Registar) se evidentiraju podaci o rješenjima o izdavanju, odnosno oduzimanju dozvola za pružanje računovodstvenih usluga koje izdaje Ministarstvo finansija (u daljem tekstu: Ministarstvo) u skladu sa zakonom kojim se uređuje računovodstvo, osnovni podaci o pravnim licima, odnosno preduzetnicima koji su registrovani za pružanje računovodstvenih usluga i imaju dozvolu za pružanje računovodstvenih usluga (u daljem tekstu: pružalac računovodstvenih usluga), podaci o licu koje je odgovorno za vođenje poslovnih knjiga i sastavljanje finansijskih iskaza klijenata, kao i podaci o profesionalnim zvanjima u oblasti računovodstva ili revizije koje imaju ova lica koja su zaposlena kod pružalaca računovodstvenih usluga, kao i podaci sa povezanim pravnim licima sa tim pružaocem.

#### **Član 3**

Registar se vodi kao jedinstvena, centralna baza podataka u koji se, evidentiraju podaci iz člana 2 ovog pravilnika.

Registar je javno dostupan.

Podaci iz stava 1 ovog člana vode se prema matičnom broju pružaoca računovodstvenih usluga.

Podaci iz Registra se redovno ažuriraju.

Obrada podataka u Registru vrši se u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti.

#### **Član 4**

Registar sadrži:

- 1) osnovne podatke o pružaocu računovodstvenih usluga (poslovno ime i matični broj/PIB);
- 2) podatke o rješenju o izdavanju, odnosno oduzimanju dozvole za pružanje računovodstvenih usluga (broj i datum, bližu oznaku o tipu izdate dozvole);
- 3) podatke o licu odgovornom za vođenje poslovnih knjiga i sastavljanje finansijskih iskaza klijenata, zaposlenom po osnovu ugovora o radu;
- 4) podatke o pravnim licima/preduzetnicima povezanim sa pružaocem računovodstvenih usluga;

- 5) podatke o broju pod kojim je pružalac računovodstvenih usluga upisan, odnosno brisan iz Registra, kao i o datumu i broju pod kojima su vršene promjene podataka u Registru;
- 6) podatke o profesionalnom usavršavanju lica odgovornog za vođenje poslovnih knjiga i sastavljanje finansijskih iskaza klijenata.

Podaci o fizičkim licima iz stava 1 ovog člana su:

- 1) za državljane Crne Gore – ime, ime roditelja, prezime i JMB, broj lične karte;
- 2) za strane državljane – ime i prezime, broj pasoša i država izdavanja i/ili lični broj za stranca i/ili broj lične karte stranca u skladu sa propisima kojima se uređuju uslovi za ulazak, kretanje i boravak stranaca na teritoriji Crne Gore.

Pored podataka iz stava 2 ovog člana, za lice odgovorno za vođenje poslovnih knjiga i sastavljanje finansijskih iskaza klijenata se u okviru Registra vode i podaci o stepenu i vrsti stručne spreme, profesionalnom zvanju koje posjeduje, broju i datumu akta o sticanju tog zvanja.

Podaci o pravnim licima iz stava 1 tačka 4 ovog člana su:

- 1) za domaća pravna lica – puno poslovno ime, adresa sjedišta i matični broj/PIB;
- 2) za strana pravna lica – puno poslovno ime, adresa sjedišta, broj pod kojim se to pravno lice vodi u matičnom registru i država u kojoj je to lice registrovano.

U Registar se upisuju i sve promjene podataka koje se vode u Registru.

Posebni dio Registra se odnosi na pužaoce računovodstvenih usluga iz država članica Evropske unije.

#### Član 5

Ministarstvo najkasnije u roku od sedam radnih dana od dana prijema zahtjeva za promjenu podataka vrši upis tražene promjene u Registru.

Zahtjev iz stava 1 ovog člana dat je na Obrascu koji čini sastavni dio ovog pravilnika.

#### Član 6

Ovaj pravilnik stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj: 11-\_\_\_\_\_  
Podgorica, \_\_ aprila 2026. godine

**Ministar,**  
**mr Novica Vuković**



CRNA GORA

(organ državne uprave nadležan za poslove finansija)

**ZAHTJEV****ZA UPIS PROMJENE PODATAKA U REGISTAR PRUŽALACA RAČUNOVODSTVENIH USLUGA****1. Podaci o pravnom licu/preduzetniku:**

Puno poslovno ime: \_\_\_\_\_

Skraćeni naziv: \_\_\_\_\_

Adresa sjedišta: \_\_\_\_\_

Broj i datum rješenja o izdavanju dozvole za pružanje računovodstvenih usluga: \_\_\_\_\_

PIB: \_\_\_\_\_

**2. Vrsta promjene**

(Označiti i opisati promjenu)

 Promjena sjedišta/adrese Promjena djelatnosti Promjena vlasničke strukture Promjena zakonskih zastupnika Promjena lica odgovornog za vođenje poslovnih knjiga Drugo: \_\_\_\_\_**3. Podaci nakon promjene**

Novi podaci: \_\_\_\_\_

**4. Osnov za promjenu****5. Priložena dokumentacija** Izvod iz CRPS-a sa evidentiranom promjenom šifre djelatnosti/adrese sjedišta i sl. Novi ugovor o zakupu poslovnog prostora Izmijenjeni statut ili osnivački akt Relevantna dokumentacija o licu odgovornom za vođenje poslovnih knjiga Drugo: \_\_\_\_\_**6. Potpis ovlašćenog lica**

Ime i prezime: \_\_\_\_\_

Potpis: \_\_\_\_\_

Datum: \_\_\_\_\_

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo finansija
NAZIV PROPISA	Predlog pravilnika o bližem načinu vođenja i sadržaju Registra pružalaca računovodstvenih usluga

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Imajuću u vidu značaj kvalitetnih finansijskih izvještaja za dobro funkcionisanje tržišta, kao i da se veliki broj korisnika finansijskih informacija oslanja na pouzdanost i kvalitet objavljenih finansijskih izvještaja, jasno je da računovodstvena profesija ima posebno značajnu društvenu funkciju. Da bi korisnici finansijskih informacija stekli povjerenje u tačnost i istinitost informacija prezentovanih u finansijskim izvještajima pravnih lica, potrebno je da rad lica koja pružaju računovodstvene usluge bude visokog kvaliteta što se može obezbijediti kroz adekvatnu regulaciju računovodstvene profesije i uspostavljanje efektivnog sistema nadzora nad njihovim radom. Donošenjem novog Zakona o računovodstvu („Službeni list CG“, broj 84/25), stvorene su zakonske pretpostavke za adekvatnije regulisanje računovodstvene profesije što, između ostalog, podrazumijeva i uspostavljanje Registra pružalaca računovodstvenih usluga koji su dobili dozvolu za pružanje ovih usluga od Ministarstva finansija.

Donošenje ovog Pravilnika predviđeno je članom 17 stav 5 Zakona o računovodstvu („Službeni list CG“, broj 84/25), kojim je propisano da bliži način vođenja i sadržaj Registra pružalaca računovodstvenih usluga kroz poseban akt propisuje Ministarstvo finansija.

Bez donošenja ovog pravilnika ne bi se stekli uslovi za sprovođenje odredaba člana 17 stav 5 Zakona o računovodstvu, što bi rezultiralo time da se ne bi imala tačna evidencija pravnih lica i preduzetnika koji se bave pružanjem računovodstvenih usluga, a koji ispunjavaju uslove za bavljenje ovim poslovima i imaju dozvolu izdatu od strane Ministarstva finansija, što je bio ključan problem u dosadašnjem periodu.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj donošenja ovog pravilnika je potreba da se reguliše računovodstvena profesija na način da svi preduzetnici i pravna lica, koji se bave pružanjem računovodstvenih usluga, a koji imaju dozvolu izdatu od strane Ministarstva u skladu sa Zakonom, budu evidentirani kroz Registar.

S tim u vezi, ovaj pravilnik propisuje bliži način vođenja i sadržaj Registra pružalaca računovodstvenih usluga koji imaju dozvolu da se bave ovim poslovima izdatu u skladu sa Zakonom.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Opciju „status quo“ nije bilo moguće razmatrati iz razloga što je članom 17 stav 5 Zakona o računovodstvu jasno propisana obaveza donošenja posebnog podzakonskog akta kojim će se definisati bliži način vođenja i sadržaj Registra pružalaca računovodstvenih usluga.

Preferirana opcija odnosno donošenje **Pravilnika o bližem načinu vođenja i sadržaju Registra pružalaca računovodstvenih usluga** je neohodno zbog realizacije normi propisanih Zakonom o računovodstvu, a kako bi se stekli uslovi da se napravi evidencija onih pružalaca računovodstvenih usluga koji imaju dozvole za bavljenje ovim poslom, dobijene od strane nadležnog organa koji je regulator za ovu oblast, tj. Ministarstva finansija.

Uzimajući u obzir sve prethodno navedeno, donošenje **Pravilnika o bližem načinu vođenja i sadržaju Registra pružalaca računovodstvenih usluga** bi imalo pozitivan uticaj na čitav sistem.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ovog pravilnika neće imati uticaj na rad pravnih lica i preduzetnika koji se bave pružanjem računovodstvenih usluga na teritoriji Crne Gore, jer će Ministarstvo, po službenoj dužnosti, upisati u Registar pružaoce računovodstvenih usluga koji su dobili dozvolu za bavljenje ovim poslom, u skladu sa Zakonom.

Ovaj predlog pravilnika ne donosi dodatna administrativna opterećenja i biznis barijere.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ovog pravilnika nije potrebno obezbijediti dodatna budžetska sredstva.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Ministarstvo finansija je prilikom pripreme kako zakonskih rješenja iz oblasti računovodstva i revizije, tako i u pripremi podzakonskih akata (konkretno ovog pravilnika) imalo konsultacije i pomoć od strane Svjetske banke.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za implemenatciju propisa.

Mjere koje će biti preduzete kako bi se ispunili ciljevi donošenja ovog pravilnika odnose se na stvaranje preuslova za upis pružalaca ovih usluga u Registar, a kroz dobijanje odnosno izdavanje dozvola za pružanje računovodstvenih usluga.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva je broj registrovanih pravnih lica, odnosno preduzetnika koji se bave pružanjem računovodstvenih usluga.

Ministarstvo finansija će vršiti nadzor nad sprovođenjem odredaba ovog pravilnika.

**Datum i mjesto,**

Podgorica, 07.04.2026. godine

**Starješina,**

mr Novica Vuković, ministar

