



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-10-409/25-38986/2

Podgorica, 26.11.2025. godine

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog pravilnika o obliku i sadržini zahtjeva za utvrđivanje poreza na promet upotrebljavanog motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova ili letilice

Veza: Vaš akt br. 10-409/25-38986/2 od 05.11.2025. godine

Poštovani,

Povodom *Predloga pravilnika o obliku i sadržini zahtjeva za utvrđivanje poreza na promet upotrebljavanog motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova ili letilice*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Naime, predloženi Pravilnik o obliku i sadržini zahtjeva za utvrđivanje poreza na promet upotrebljavanog motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova ili letilice rješava problem neujednačenog i nejasnog načina podnošenja zahtjeva za utvrđivanje poreza na promet upotrebljavanog motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova ili letilice. Navedeno je da nije postojao standardizovan obrazac, pa su obveznici podnosili nepotpune i različite zahtjeve, što je usporavalo rad poreskih organa i otežavalo naplatu poreza.

U Izveštaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju ovog Pravilnika nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, navedeno je da sprovođenjem Pravilnika ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze i ne podrazumijeva se donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.

Shodno navedenom, sa aspekta državnog budžeta nemamo primjedbi na Pravilnik o obliku i sadržini zahtjeva za utvrđivanje poreza na promet upotrebljavanog motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova ili letilice.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

Na osnovu člana 8 stav 7 Zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica ("Službeni list CG", broj 127/25), Ministarstvo finansija donijelo je

PRAVILNIK
O OBLIKU I SADRŽINI ZAHTEVA ZA UTVRĐIVANJE POREZA NA PROMET UPOTREBLJAVANOG
MOTORNOG VOZILA, PLOVNOG OBJEKATA, VAZDUHOPLOVA ILI LETILICE

Član 1

Ovim pravilnikom propisuje se oblik i sadržina zahtjeva za utvrđivanje poreza na promet upotrebljavanog motornog vozila, plovnog objekata, vazduhoplova ili letilice.

Član 2

Zahtjev za utvrđivanje poreza na promet upotrebljavanog motornog vozila, plovnog objekata, vazduhoplova ili letilice sadrži:

- 1) podatke o podnosiocu zahtjeva, i to:
 - JMB/PIB;
 - ime i prezime/naziv;
 - adresa;
 - telefon/e-mail;
- 2) podatke o prodavcu, i to:
 - JMB/PIB;
 - ime i prezime/naziv;
 - adresa;
 - telefon/e-mail;
- 3) podaci o prometu
 - broj akta/ugovora/sudske odluke/drugo:
 - datum ovjere/pravosnažnosti: _____. godinu
 - vrijednost u ispravi o sticanju: _____ €.
- 4) podaci o predmetu prometa
 - A. motorno vozilo
 - vrsta:
 - marka i tip:
 - broj šasije:
 - broj motora:
 - godina proizvodnje: _____ godine
 - snaga motora u KW:
 - radna zapremina motora u cm³: _____ cm³
 - broj sjedišta:
 - broj vrata:
 - nosivost u tonama:
 - registarske oznake:
 - B. plovni objekat
 - sa kabinom
 - bez kabine
 - tip/model plovnog objekta:
 - proizvođač:
 - dužina plovnog objekta u metrima: _____ m
 - širina plovila: _____ m
 - snaga motora u KW:
 - godina proizvodnje: _____ godine
 - namjena plovnog objekta:
 - C. vazduhoplov i letilica
 - tip i model vazduhoplova/letilice:

- proizvođač vazduhoplova/letilice:
- godina proizvodnje vazduhoplova/letilice: _____. godine
- kategorija vazduhoplova/letilice
- masa:
- namjena vazduhoplova/letilice:
- tip i model motora:
- podaci o elektro-elektronskoj opremi:

Zahtjev iz stava 1 ovog člana podnosi se na Obrascu 1 koji je sastavni dio ovog pravilnika.

Član 3

Ovaj pravilnik stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj:
Podgorica, __. novembra 2025. godine

**MINISTAR,
Novica Vuković**

CRNA GORA
VLADA CRNE GORE
ORGAN UPRAVE NADLEŽAN ZA POSLOVE POREZA
PODRUČNA JEDINICA _____

**ZAHTJEV ZA UTVRĐIVANJE POREZA NA PROMET UPOTREBLJIVANIH MOTORNIH VOZILA,
PLOVNIH OBJEKATA, VAZDUHOPLOVA I LETILICA**

- 0.1. ☐ Motorno vozilo
0.2. ☐ Plovni objekat
0.3. ☐ Vazduhoplov i letilica

1. PODACI O PODNOSIOCU ZAHTJEVA (KUPAC/STICALAC)

- 1.1. JMB/PIB: I _ I _ I _ I _ I _ I _ I _ I _ I _ I _ I _ I _ I _ I _ I _ I _
1.2. Ime i prezime/naziv: _____
1.3. Adresa: _____
1.4. Telefon/e-mail: _____

2. PODACI O PRODAVCU

- 2.1. JMB/PIB: I _ I _ I _ I _ I _ I _ I _ I _ I _ I _ I _ I _ I _ I _ I _ I _
2.2. Ime i prezime/naziv: _____
2.3. Adresa: _____
2.4. Telefon/e-mail: _____

3. PODACI O PROMETU

- 3.1. Broj akta/ugovora/sudske odluke/drugo: _____
3.2. Datum ovjere/pravosnažnosti: _____. godine
3.3. Vrijednost u ispravi o sticanju: _____ €.

4. PODACI O PREDMETU PROMETA

A. MOTORNO VOZILO

- 4.1. Vrsta: _____
4.2. Marka i tip: _____
4.3. Broj šasije: _____
4.4. Broj motora: _____
4.5. Godina proizvodnje: _____ godine
4.6. Snaga motora u KW: _____
4.7. Radna zapremina motora u cm³: _____ cm³
4.8. Broj sjedišta: _____
4.9. Broj vrata: _____
4.10. Nosivost u tonama: _____
4.11. Registarske oznake: _____

B. PLOVNI OBJEKAT

- 4.11. ☐ Sa kabinom
4.12. ☐ Bez kabine
4.13. Tip/model plovnog objekta: _____
4.14. Proizvođač: _____
4.15. Dužina plovnog objekta u metrima: _____ m
4.15. Širina plovila: _____ m
4.17. Snaga motora u KW: _____
4.18. Godina proizvodnje: _____ godine

4.19. Namjena plovnog objekta: _____.

C. VAZDUHOPLOV I LETILICA

4.20. Tip i model vazduhoplova/letilice: _____

4.21. Proizvođač vazduhoplova/letilice: _____

4.22. Godina proizvodnje vazduhoplova/letilice: _____. godine

4.23. Kategorija vazduhoplova/letilice

4.24. Masa: _____

4.25. Namjena vazduhoplova/letilice: _____

4.26. Tip i model motora: _____

4.27. Podaci o elektro-elektronskoj opremi: _____.

Pod krivičnom i materijalnom odgovornošću izjavljujem da su podaci navedeni u zahtjevu tačni i potpuni.

Potpis kupca / ovlašćeno lice

Datum: ____/____/____

.....

UPUTSTVO ZA POPUNJAVANJE ZAHTJEVA ZA UTVRĐIVANJE POREZA NA PROMET UPOTREBLJIVANIH MOTORNIH VOZILA, PLOVNIH OBJEKATA, VAZDUHOPLOVA I LETILICA

Pod brojem 0.1. unosi se znak "X" ako se podnosi zahtjev za utvrđivanje poreza na promet upotrebljavanog motornog vozila.

Pod brojem 0.2. unosi se znak "X" ako se podnosi zahtjev za utvrđivanje poreza na promet plovnog objekta.

Pod brojem 0.3. unosi se znak "X" ako se podnosi zahtjev za utvrđivanje poreza na promet upotrebljavanog vazduhoplova ili letilice.

Pod brojem 1.1. unosi se jedinstveni matični broj, odnosno poreski identifikacioni broj podnosioca zahtjeva.

Pod brojem 1.2. unosi se ime i prezime fizičkog lica, odnosno naziv pravnog lica podnosioca zahtjeva.

Pod brojem 1.3. unosi se adresa prebivališta domaćeg fizičkog lica, odnosno adresa boravišta stranog fizičkog lica, odnosno adresa sjedišta pravnog lica podnosioca zahtjeva.

Pod brojem 1.4. unosi se broj telefona, odnosno e-mail adresa podnosioca zahtjeva.

Pod brojem 2.1. unosi se jedinstveni matični broj, odnosno poreski identifikacioni broj prodavca.

Pod brojem 2.2. unosi se ime i prezime fizičkog lica, odnosno naziv pravnog lica prodavca.

Pod brojem 2.3. unosi se adresa prebivališta domaćeg fizičkog lica, odnosno adresa boravišta stranog fizičkog lica, odnosno adresa sjedišta pravnog lica prodavca.

Pod brojem 2.4. unosi se broj telefona, odnosno e-mail adresa prodavca.

Pod brojem 3.1. unosi se broj akta ili ugovora ili sudske odluke ili drugog dokumenta koji dokazuje da je promet motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova ili letilice izvršen.

Pod brojem 3.2. unosi se datum kada je akt ili ugovor ili drugi document iz tačke 3.1. ovjeren, odnosno sudska odluka iz tačke 3.1. postala pravosnažna.

Pod brojem 3.3. unosi se vrijednost prometa motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova i letilice po ispravi o prometu/sticanju.

Podatke pod brojem 4 - A unosi podnosilac zahtjeva koji je unio znak "X" pod brojem 0.1.

Pod brojem 4.1. unosi se podatak o vrsti motornog vozila.

Pod brojem 4.2. unosi se marka i tip motornog vozila.

Pod brojem 4.3. unosi se broj šasije motornog vozila.

Pod brojem 4.4. unosi se broj motora motornog vozila.

Pod brojem 4.5. unosi se godina proizvodnje motornog vozila.

Pod brojem 4.6. unosi se snaga motora u KW motornog vozila.

Pod brojem 4.7. unosi se radna zapremina motora motornog vozila, u cm³.

Pod brojem 4.8. unosi se broj sjedišta motornog vozila.

Pod brojem 4.9. unosi se broj vrata motornog vozila.

Pod brojem 4.10. unosi se nosivost motornog vozila, u tonama.

Pod brojem 4.11. unose se registarske oznake vozila.

Podatke pod brojem 4 - B unosi podnosilac zahtjeva koji je unio znak "X" pod brojem 0.2.

Pod brojem 4.11. unosi se znak "X" ako je plovni objekat sa kabinom.

Pod brojem 4.12. unosi se znak "X" ako je plovni objekat bez kabine.

Pod brojem 4.13. unosi se tip, odnosno model plovnog objekta.

Pod brojem 4.14. unosi se podatak o proizvođaču plovnog objekta.

Pod brojem 4.15. unosi se podatak o dužini plovnog objekta, u metrima.

Pod brojem 4.16. unosi se podatak o širini plovila, u metrima.

Pod brojem 4.17. unosi se snaga motora plovnog objekta, u KW.

Pod brojem 4.18. unosi se godina proizvodnje plovnog objekta.

Pod brojem 4.19. unosi se namjena plovnog objekta.

Podatke pod brojem 4 - C unosi podnosilac zahtjeva koji je unio znak "X" pod brojem 0.3.

Pod brojem 4.20. unosi se tip i model vazduhoplova, odnosno letilice.

Pod brojem 4.21. unosi se podatak o proizvođaču vazduhoplova, odnosno letilice.
Pod brojem 4.22. unosi se godina proizvodnje vazduhoplova, odnosno letilice.
Pod brojem 4.23. unosi se podatak o kategoriji vazduhoplova, odnosno letilice.
Pod brojem 4.24. unosi se podatak o masi vazduhoplova, odnosno letilice.
Pod brojem 4.25. unosi se namjena vazduhoplova, odnosno letilice.
Pod brojem 4.26. unosi se tip i model motora vazduhoplova, odnosno letilice.
Pod brojem 4.27. unose se podaci o elektro-elektronskoj opremi vazduhoplova, odnosno letilice.

OBRAZLOŽENJE

Zakonom o izmjenama Zakona o porezu na promet upotrebljavanih motornih vozila, plovniha objekata, vazduhoplova i letilica ("Službeni list CG", broj 127/25), propisan je oblik i sadržina zahtjeva za utvrđivanje poreza na promet upotrebljavanog motornog vozila, plovnog objekata, vazduhoplova ili letilice.

U cilju pravovremene primjene podzakonskog akta, Ministarstvo finansija predlaže da se Pravilnik o obliku i sadržini zahtjeva za utvrđivanje poreza na promet upotrebljavanog motornog vozila, plovnog objekata, vazduhoplova ili letilice stupi na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu CG", imajući u vidu da je zakon već stupio na snagu, te je neophodno obezbijediti pravnu sigurnost i kontinuitet u njegovoj primjeni.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo finansija

NAZIV PROPISA

Pravilnik o obliku i sadržini zahtjeva za utvrđivanje poreza na promet upotrebljavanog motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova ili letilice

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženi Pravilnik o obliku i sadržini zahtjeva za utvrđivanje poreza na promet upotrebljavanog motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova ili letilice rješava problem neujednačenog i nejasnog načina podnošenja zahtjeva za utvrđivanje poreza na promet upotrebljavanog motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova ili letilice. Do sada nije postojao standardizovan obrazac, pa su obveznici podnosili nepotpune i različite zahtjeve, što je usporavalo rad poreskih organa i otežavalo naplatu poreza.

Glavni uzroci problema su nedostatak propisanog obrasca i neujednačena praksa u postupku. Posljedice su produženi postupci, dodatni administrativni troškovi, kašnjenje u naplati poreza i smanjeno povjerenje poreskih obveznika.

Bez donošenja pravilnika problem bi se nastavio, uz dalju pravnu nesigurnost, administrativnu neefikasnost i otežanu naplatu poreza.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj Pravilnika o obliku i sadržini zahtjeva za utvrđivanje poreza na promet upotrebljavanog motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova ili letilice je da se uvede jedinstven obrazac za podnošenje zahtjeva, kako bi se postupak utvrđivanja poreza učinio jasnim, brzim i efikasnim. Standardizacijom forme obezbjeđuje se da svi obveznici dostave potpune i relevantne podatke, što olakšava rad poreskih organa i smanjuje potrebu za naknadnim dopunama.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Ministarstvo finansija se odlučilo za regulatornu opciju iz razloga što neregulatorna opcija ne može dati željene rezultate.

Regulatorna opcija je u ovom slučaju jedina moguća, imajući u vidu da se pravni osnov za donošenje ovog pravilnika nalazi u Zakonu o porezu na promet upotrebljavanog motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova ili letilice.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Pravilnik o obliku i sadržini zahtjeva za utvrđivanje poreza na promet upotrebljavanog motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova ili letilice će pozitivno uticati na podnosiocima zahtjeva za utvrđivanje poreza na promet upotrebljavanog motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova ili letilice.

Primjena Pravilnika o obliku i sadržini zahtjeva za utvrđivanje poreza na promet upotrebljavanog motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova ili letilice neće proizrokovati troškove građanima i privredi.

Primjena Pravilnika o obliku i sadržini zahtjeva za utvrđivanje poreza na promet upotrebljavanog motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova ili letilice ne podrazumijeva stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu.

Predložena podzakonska rješenja neće stvoriti dodatna administrativna opterećenja.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju predloženog propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Implementacijom opisanih podzakonskih rješenja neće nastati međunarodne finansijske obaveze.

Donošenje Pravilnika o obliku i sadržini zahtjeva za utvrđivanje poreza na promet upotrebljavanog motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova ili letilice ne podrazumijeva obavezu donošenja podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

Implementacijom Pravilnika o obliku i sadržini zahtjeva za utvrđivanje poreza na promet upotrebljavanog motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova ili letilice budžet Crne Gore neće ostvariti prihod.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade Pravilnika o obliku i sadržini zahtjeva za utvrđivanje poreza na promet upotrebljavanog motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova ili letilice nije korišćena eksterna ekspertna podrška.

U pripremi Pravilnika o obliku i sadržini zahtjeva za utvrđivanje poreza na promet upotrebljavanog motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova ili letilice konsultovana je Poreska uprava.

U saradnji sa Poreskom upravom, formiran je Pravilnik o obliku i sadržini zahtjeva za utvrđivanje poreza na promet upotrebljavanog motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova ili letilice.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Kod implementacije predloženog propisa ne postoje potencijalne prepreke.

Ministarstvo finansija će pratiti primjenu Pravilnika o obliku i sadržini zahtjeva za utvrđivanje poreza na promet upotrebljavanog motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova ili letilice u praksi.

Glavni indikator za mjerenje ispunjenja cilja će biti jasna primjena Pravilnika o obliku i sadržini zahtjeva za utvrđivanje poreza na promet upotrebljavanog motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova ili letilice u praksi.

Poreska uprava je zadužena za primjenu propisa, a Ministarstvo finansija će sprovoditi monitoring i evaluaciju primjene Pravilnika o obliku i sadržini zahtjeva za utvrđivanje poreza na promet upotrebljavanog motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova ili letilice.

Datum i mjesto
Podgorica, 5. novembar 2025. godine

Ministar
Novica Vuković



[Handwritten signature]