



Br. 13-702/24-60/3

Podgorica, 29.04.2024. godine

Zapisnik
o izvršenom inspekcijskom nadzoru u
Agenciji za zaštitu konkurencije

Inspekcijski nadzor su izvršili budžetski inspektori Ministarstva finansija glavna budžetska inspektorica mr Jelena Perućica i inspektorica I Gordana Janjić, u skladu sa Zakonom o inspekcijskom nadzoru ("Sl.list RCG", br.39/03 i "Sl.list CG", br.76/09, 57/11, 18/14, 11/15, 52/16), u okviru nadležnosti utvrđenih odredbom člana 77 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti ("Sl. list CG", br. 20/14, 56/14, 70/17, 4/18, 55/18, 66/19, 70/21, 27/23, 123/23, 125/23).

Subjekt nadzora: Agencija za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: AZZK ili Agencija), ul.Bulevar Revolucije, br.2, 81000 Podgorica.

Ime i prezime ovlaštenog lica [REDACTED], direktor.

Mjesto, datum i vrijeme vršenja inspekcijskog pregleda: službene prostorije budžetske inspekcije Ministarstva finansija. Inspekcijski pregled je započet dana 29.03.2024.godine, u prostorijama Direkcije za budžetsku inspekciju, uvidom u dokumentaciju dostavljenu od strane Agencije aktom br. 15-430/23-7796/5 od 08.03.2024.godine, aktom br. 13-702/24-60/2 od 10.04.2024.godine, kao i uvidom u SAP sistem Ministarstva finansija. Inspekcijski pregled je završen dana 19.04.2024. godine.

Predmet nadzora:

- Kontrola korišćenja sredstava odobrenih Zakonom o budžetu Crne Gore za 2023. godinu i Zakonom o izmjenama Zakona o budžetu Crne Gore za 2023. godinu („Sl. list CG", br.152/22, 106/23) sa izdatka 4146 – Advokatske, notarske i pravne usluge i izdatka 4147 – Konsultantske usluge, projekti i studije, u okviru Aktivnosti Sprječavanje narušavanja slobodne konkurencije (programski kod 15 004 004 001) i Aktivnosti Kontrola državne pomoći (programski kod 15 004 004 002);

- Kontrola primjene odredbi Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti u 2023.godini u dijelu izdataka 4146 i 4147 u okviru gore navedene Aktivnosti.

Prije početka inspekcijskog pregleda budžetska inspekcija je konstatovala da je subjekat nadzora pravno lice, upisano u Centralni registar privrednih subjekata, registarski broj 10-0000436/003, PIB 02915057, djelatnost 8413-Uređenje poslovanja i doprinos uspješnijem poslovanju.



Postupak inspekcijskog nadzora je pokrenut i vođen po službenoj dužnosti, a povodom inicijative mr ecc [REDACTED] evidentirane u Ministarstvu finansija br.15-430/24-7796/1 od 25.10.2023.godine i urgencije po predmetu br.15-430/24-7796/3 od 13.02.2024.godine.

Inspekcijski nadzor je pokrenut aktom budžetske inspekcije br.13-430/23-7796/4 od 15.02.2024.godine, u cilju upoznavanja subjekta nadzora sa predmetom inspekcijskog nadzora, kao i dostavljanja dokumentacije i podataka radi vršenja inspekcijskog nadzora.

U inicijativi se u bitnom navodi sumnja u zakonitost i namjensku potrošnju budžetskih sredstava, kroz angažovanje advokata [REDACTED] ugovorima o pružanju konsultantskih usluga u periodu od 02.11.2022.-11.02.2023.godine.

[REDACTED] u svojstvu ovlaštenog lica, odgovorio je na zahtjev budžetske inspekcije, aktom Agencije br.02-430/24-113/2 od 04.03.2024.godine evidentiranog u Ministarstvu finansija br.15-430/23-7796/5 od 08.03.2024.godine, u kome se navodi da je „predmetna inicijativa u cjelosti neosnovana, bez utemeljenja u činjenicama i pravu, sačinjena iz lukrativne pobude za ostvarivanje ličnog interesa podnosioca – ostvarivanje lakšeg puta za uspjehe u sporovima“.

Zapisnik je sačinjen u službenim prostorijama Direktorata za budžetsku inspekciju, suzbijanje nepravilnosti i prevara - Direkcija za budžetsku inspekciju Ministarstva finansija, u skladu sa odredbom čl.31 st.1 Zakona o inspekcijskom nadzoru.

Napomena: Izrazi koji su u ovom zapisniku korišćeni za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

PRAVNI I ADMINISTRATIVNI OKVIR

Budžetski inspektori u svom radu primjenjivali su:

– Zakon o budžetu Crne Gore za 2023. godinu

čl.5 – Potrošačka jedinica može ugovarati obaveze do iznosa sredstava koja su, planom potrošnje, odobrena od strane Ministarstva;
str.216 org.kod 40911 - Agencija za zaštitu konkurencije - ukupni izdaci **752,405.98€**.

– Zakon o budžetu i fiskalnoj odgovornosti:

čl. 22 st.1 – propisan je: Maksimalan nivo budžetske potrošnje koji je obavezujući za zakon o budžetu države za prvu godinu, a indikativan za drugu i treću fiskalnu godinu određuje se limitom potrošnje iz člana 18 stav 2 ovog zakona;



čl. 24 st. 2 – Potrošačke jedinice prvog nivoa dužne su da svoj budžet i budžete potrošačkih jedinica nad kojima vrše nadzor planiraju i koordiniraju u skladu sa utvrđenim limitima potrošnje iz stava 1 tačka 3 ovog člana.;

čl. 40 – Potrošačke jedinice dužne su da sredstva koriste u granicama utvrđenim zakonom o budžetu države. Potrošačke jedinice dužne su da sredstva koriste po dinamici koju je odobrilo Ministarstvo finansija. Izuzetno od stava 2 ovog člana, sredstva utvrđena godišnjim zakonom o budžetu države za Skupštinu Crne Gore koristiće se po dinamici koju autonomno utvrdi generalni sekretar Skupštine. Vlada Crne Gore, odnosno nadležno ministarstvo ne može bez saglasnosti predsjednika Skupštine Crne Gore obustaviti, odložiti ili ograničiti izvršenje budžeta koji se odnosi na Skupštinu Crne Gore. Za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici odgovoran je budžetski izvršilac. Ugovorene obaveze potrošačke jedinice moraju biti u skladu sa planiranim i odobrenim sredstvima u skladu sa zakonom o budžetu države. Potrošačka jedinica može preuzimati nove ugovorene obaveze, koje će se realizovati i u narednoj fiskalnoj godini, pod uslovom da je taj izdatak u tekućem budžetu definisan kao višegodišnji izdatak, uz prethodno dobijenu saglasnost Ministarstva finansija.

čl. 75 – Ministarstvo finansija može preduzeti mjere iz člana 76 ovog zakona prema potrošačkoj jedinici koja je:

- 1) preuzela i izvršila finansijsku obavezu koja nije utvrđena planom javnih nabavki ili budžetom države;
- 2) ugovorila potrošnju u iznosu višem od iznosa raspoređenog budžetom države;
- 3) izvršila nenamjensku potrošnju;
- 4) izvršila zapošljavanje bez prethodno dobijene saglasnosti Ministarstva finansija o obezbjeđenju sredstava za tu namjenu u budžetu...

čl. 76 – Potrošačkoj jedinici iz člana 75 ovog zakona Ministarstvo finansija, odnosno nadležni organ opštine može:

- 1) naložiti obavezu dodatnog izvještavanja;
- 2) obustaviti, odnosno ograničiti mogućnosti preusmjerenja budžetskih sredstava i
- 3) privremeno obustaviti korišćenje budžetskih sredstava.

– **Zakon o zaštiti konkurencije** („Sl. list CG”, br. 44/12, 13/18 i 145/21):

čl. 19 st.1– Agencija se osniva kao nezavisan organ sa svojstvom pravnog lica koji vrši poslove utvrđene ovim zakonom.

čl. 20 – Agencija za svoj rad odgovara Vladi. Sjedište Agencije je u Podgorici. Agencija se upisuje u Centralni registar privrednih subjekata. Agencija ima statut kojim se uređuju osnovi unutrašnje organizacije, bliže nadležnosti i djelokrug rada organa Agencije, način i postupak odlučivanja, donošenje i objavljivanje opštih akata i druga pitanja koja su od značaja za rad Agencije. Na statut Agencije saglasnost daje Vlada. Statut Agencije objavljuje se u "Službenom listu Crne Gore".

čl. 20a – Organi Agencije su Savjet i direktor Agencije.

čl. 20f – Savjet: 1) donosi statut; 2) donosi godišnji program rada i finansijski plan; 3) podnosi izvještaj o radu za prethodnu godinu i finansijski izvještaj; 4) imenuje i razrješava direktora i zamjenika direktora Agencije;...



čl. 22 – Direktor Agencije je ovlašten da: 1) zastupa i predstavlja Agenciju; 2) odgovara za poslovanje, zakonitost i kvalitet rada Agencije; 3) organizuje i rukovodi poslovanjem Agencije; 4) predlaže Savjetu upravne akte iz nadležnosti Agencije i stara se o izvršenju odluka Savjeta; 4a) predlaže statut Agencije; 4b) predlaže godišnji program rada i finansijski plan; 5) predlaže Savjetu izvještaj o radu za prethodnu godinu i finansijski izvještaj; 6) dostavlja Savjetu godišnji izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći; 7) dostavlja Savjetu predlog mišljenja o primjeni propisa iz oblasti zaštite konkurencije i državne pomoći; 8) predlaže Savjetu mišljenja na nacrtu i predloge propisa kojima se uređuju pitanja vezana za dodjeljivanje državne pomoći; 9) podnosi zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka nadležnom sudu i/ili izdaje prekršajne naloge; 10) odlučuje o pravima, obavezama i odgovornostima zaposlenih u Agenciji; 11) donosi odluke o upravljanju prihodima i rashodima Agencije u skladu sa finansijskim planom; 11a) stara se o obezbjeđivanju javnosti rada Agencije; 11b) utvrđuje unutrašnju organizaciju i sistematizaciju radnih mjesta; 12) vrši i druge poslove u skladu sa ovim zakonom, statutom Agencije i odlukama Savjeta. Direktora Agencije u odsustvu zamjenjuje zamjenik direktora Agencije. Zamjenik direktora Agencije vrši i druge poslove po nalogu direktora Agencije.

– **Zakon o državnoj upravi** („Sl. list CG“ br. 78/18, 70/21 i 52/22):

čl. 53 – Crnu Goru, njene organe i javne službe čiji je osnivač država, a nemaju svojstvo pravnog lica, pred sudovima i drugim državnim organima zastupa Zaštitnik imovinsko - pravnih interesa Crne Gore (u daljem tekstu: Zaštitnik). Zaštitu imovinsko-pravnih interesa opštine vrši organ koji odredi opština. U vršenju funkcija iz st. 1 i 2 ovog člana Zaštitnik, odnosno nadležni organ opštine ima položaj zakonskog zastupnika pravnog lica.

– **Pravilnik o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština** („Sl. list CG“, br. 72/16, 106/20 i 80/21):

414 Rashodi za usluge - na računu rashodi za usluge evidentiraju se planirani iznosi (aproprijacije), mjesečno ili kvartalno odobravanje potrošnje (varanti/alokacije), ugovorene obaveze, zahtjevi za plaćanja i plaćanja koja se odnose na: službena putovanja, reprezentaciju, komunikacione usluge, bankarske usluge i negativne kursne razlike, usluge prevoza, advokatske, notarske i pravne usluge, konsultantske usluge, projekte i studije, usluge stručnog usavršavanja kao i ostale usluge.

414-6 Advokatske, notarske i pravne usluge - na računu advokatske, notarske i pravne usluge evidentiraju se planirani iznosi (aproprijacije), mjesečno ili kvartalno odobravanje potrošnje (varanti/alokacije), ugovorene obaveze, zahtjevi za plaćanja i plaćanja koja se odnose na advokatske, notarske i pravne usluge.

414-7 Konsultantske usluge, projekti i studije - na računu konsultantske usluge, projekti i studije evidentiraju se planirani iznosi (aproprijacije), mjesečno ili kvartalno odobravanje potrošnje (varanti/alokacije), ugovorene obaveze, zahtjevi za plaćanja i plaćanja koja se odnose na konsultantske usluge, izradu projekata i studija.



TOK I SADRŽAJ PREDUZETIH RADNI RADI UTVRĐIVANJA ČINJENICA

Prije početka inspekcijskog nadzora budžetski inspektori su prikupili podatke od značaja za predstojeći nadzor iz baze podataka SAP sistema, te stim u vezi su izvršili uvid u sljedeću dokumentaciju i to:

1. Ugovor o pružanju konsultantskih usluga br.06-034/22-801/3 od 12.01.2023.godine, zaključen između AZZK i advokata [REDACTED]
2. Aneks br.1 Ugovora o pružanju konsultantskih usluga br.06-034/22-801/4 od 12.04.2023.godine, zaključen između AZZK i advokata [REDACTED]
3. Aneks br.2 Ugovora o pružanju konsultantskih usluga br.06-034/22-801/6 od 26.07.2023.godine, zaključen između AZZK i advokata [REDACTED]
4. Aneks br.3 Ugovora o pružanju konsultantskih usluga br.06-034/22-801/7 od 12.09.2023.godine, zaključen između AZZK i advokata [REDACTED]
5. Aneks br.4 Ugovora o pružanju konsultantskih usluga br.06-034/22-801/8 od 10.11.2023.godine, zaključen između AZZK i advokata [REDACTED]
6. Akt Zaštitnika imovinsko - pravnih interesa Crne Gore, M.br.43/22 od 08.11.2022.godine kojim je utvrđena je nenadležnost Zaštitnika za zastupanje Agencije pred sudovima i drugim državnim organima;
7. Izvod iz SAP sistema, konto 4146 i 4147;
8. Fakture Agencije broj 01/23 od 24.02.2023.godine, 02/23 od 17.03.2023.godine, 03/23 od 13.04.2023.godine, 04/23 od 01.06.2023.godine, 05/23 od 03.07.2023.godine, 06/23 od 18.07.2023.godine, 07/23 od 01.09.2023.godine, 08/23 od 01.10.2023.godine, 09/23 od 30.10.2023.godine, 10/23 od 15.11.2023.godine i 11/23 od 13.12.2023.godine, 12/23 od 19.12.2023.godine, za izvršene usluge od strane advokata [REDACTED]

UTVRĐENO ČINJENIČNO STANJE

U postupku inspekcijskog nadzora, koji je pokrenut i vođen po službenoj dužnosti, budžetski inspektor je izvršio uvid u gore navedenu dokumentaciju i utvrdio činjenično stanje:

- Zakonom o budžetu Crne Gore za 2023. godinu, ukupni izdaci za Agenciju za zaštitu konkurencije, org.kod 40911, planirani su u iznosu od **752,405.98€**.

- Na poziciji 4146 – Advokatske, notarske i pravne usluge u okviru Aktivnosti Sprječavanje narušavanja slobodne konkurencije (programski kod 15 004 004 001) planiran je iznos od **2.000,00€**.

- Na poziciji 4147 – Konsultantske usluge, projekti i studije u okviru Aktivnosti Sprječavanje narušavanja slobodne konkurencije (programski kod 15 004 004 001)



planiran je iznos od **5.000,00€**, dok je u okviru Aktivnosti Kontrola državne pomoći (programski kod 15 004 004 002) planira iznos od **6.449,49€**. Navedeno je prikazano u tabeli ispod.

Tabela 1

Korisn.budž et.	St.izdatka /prihoda	Planirano	Tekući budžet	Plaćanje
40911A0158	4146	2.000,00€	2.000,00€	1.999,67€
40911A0158	4147	5.000,00€	5.000,00€	4.993,31€
40911A0159	4147	6.449,49€	6.449,49€	5.978,33€
UKUPNO		13.449,49 €	13.449,49 €	12.971,31 €

- Uvidom u dostavljene izvode iz SAP sistema Agencije utvrđeno je da je tokom 2023.godine na ime usluga [REDACTED] isplaćeno ukupno **8.349,00€** i to sa pozicije 4146 - Advokatske, notarske i pravne usluge **1.999,67€** dok je sa pozicije 4147 - Konsultantske usluge, projekti i studije u okviru Aktivnosti Sprječavanje narušavanja slobodne konkurencije, isplaćeno ukupno **4.993,31€**, i u okviru aktivnosti Kontrola državne pomoći sa pozicije 4147 isplaćen je ukupan iznos **1.356,03€**. Navedeno je prikazano u tabelama koje slijede (Tabela 2, 3 i 4).

Tabela 2

Korisn.budžet. 40911A0158	Br. dokumenta	Datum	Iznos u EUR
Stavka izdatka 4146	40192790	21.09.2023.	726.00
	40228119	30.10.2023.	452.00
	40243732	23.11.2023.	488.67
	40278282	20.12.2023.	333.00
UKUPNO			1999.67



Tabela 3

Korisn.budžet. 40911A0158	Br. dokumenta	Datum	Iznos u EUR
Stavka izdatka 4147	40035760	07.03.2023.	726.00
	40062296	06.04.2023.	607.32
	40112271	08.06.2023.	666.66
	40137148	10.07.2023.	500.00
	40169051	29.08.2023.	500.00
	40218731	23.10.2023.	726.00
	40228119	30.10.2023.	274.00
	40243732	23.11.2023.	237.33
	40272494	15.12.2023.	726.00
40278282	20.12.2023.	30.00	
UKUPNO			4993.31

Tabela 4

Korisn.budžet. 40911A0159	Br. dokumenta	Datum	Iznos u EUR
Stavka izdatka 4147	40062332	06.04.2023	118.69
	40112227	08.06.2023	59.34
	40137152	10.07.2023.	226.00
	40150623	31.07.2023.	726.00
	40169028	29.08.2023.	226.00
UKUPNO			1356.03

- Uvidom u Ugovor o pružanju konsultantskih usluga br.06-034/22-801/3 od 12.01.2023.godine i prateće anekse ugovora 1,2,3 i 4 izvršena je nabavka usluga advokata [REDACTED] u iznosu od **8,349,00€** odnosno 6.900,00€ bez PDV-a (mjesečni iznos 726,00€ odnosno 600,00€ bez PDV-a).

- Uvidom u ispostavljene fakture za 2023.godinu broj 01/23 od 24.02.2023.godine, 02/23 od 17.03.2023.godine, 03/23 od 13.04.2023.godine, 04/23 od 01.06.2023.godine, 05/23 od 03.07.2023.godine, 06/23 od 18.07.2023.godine, 07/23 od 01.09.2023.godine, 08/23 od 01.10.2023.godine, 09/23 od 30.10.2023.godine, 10/23 od 15.11.2023.godine, 11/23 od 13.12.2023.godine i 12/23 od 19.12.2023.godine utvrđeno je da su shodno Ugovoru o pružanju konsultantskih usluga br.06-034/22-801/3 od 12.01.2023. godine i pratećim aneksima ugovora 1,2,3 i 4 fakturisano ukupno **8.349,00€** (sa PDV-om).

Konstatovano je da su fakturisane obaveze za usluge advokata [REDACTED] u 2023.godini, u ukupnom iznosu od **8.349,00€** u skladu sa ugovorenim obavezama, a



u iznosu nižem od iznosa planiranog Zakonom o budžetu Crne Gore za 2023. godinu, odnosno Zakonom o izmjenama Zakona o budžetu Crne Gore za 2023. godinu.

- Uvidom u Akt Zaštitnika imovinsko - pravnih interesa Crne Gore M.br.43/22 od 08.11.2022.godine, evidentiranog u Agenciji dana 11.11.2022.godine pod brojem 02-430/22-800/2, utvrđena je nenadležnost Zaštitnika za zastupanje Agencije pred sudovima i drugim državnim organima, u skladu sa čl.53 Zakona o državnoj imovini „Crnu Goru, njene organe i javne službe čiji je osnivač država, a **nemaju svojstvo pravnog lica**, pred sudovima i drugim državnim organima zastupa Zaštitnik imovinsko - pravnih interesa Crne Gore". Agencija za zaštitu konkurencije ima svojstvo pravnog lica.

OCJENA ČINJENIČNOG STANJA I UTVRĐENE NEPRAVILNOSTI

Budžetski inspektor konstatuje da su Zakonom o budžetu Crne Gore za 2023. godinu i Zakonom o izmjenama Zakona o budžetu Crne Gore za 2023. godinu, organizacionoj jedinici 40911 - Agencija za zaštitu konkurencije na pozicijama 4146 – Advokatske, notarske i pravne usluge i 4147 – Konsultantske usluge, projekti i studije u okviru Aktivnosti Sprječavanje narušavanja slobodne konkurencije i Aktivnosti Kontrola državne pomoći odobrena sredstva u iznosu od **13.449,49€**.

Za navedene pozicije nije bilo preusmjeravanja sa predmetnih izdataka. Izvršenje budžeta je bilo u iznosu od **12.971,31€** ili **96,44%**.

Uvidom u ispostavljene fakture za 2023.godinu, gore navedene, utvrđeno je da su shodno Ugovoru o pružanju konsultantskih usluga br.06-034/22-801/3 od 12.01.2023. godine fakturisani iznosi ukupno **8.349,00€** što je u skladu sa čl.40 st.5 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, kojim je propisano: „Ugovorene obaveze potrošačke jedinice moraju biti u skladu sa planiranim i odobrenim sredstvima u skladu sa zakonom o budžetu države.“

Budžetski inspektori konstatuju da je Agencija prilikom ugovaranja obaveza postupala u skladu sa čl.5 Zakona o budžetu Crne Gore za 2023. godinu, čl.40 st.5 i čl.75 st.2 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.

Na osnovu čl.37 i čl.38 Zakona o inspekcijском nadzoru, budžetske inspektorke donose

Zaključak

1.OBUSTAVLJA SE postupak inspekcijского nadzora jer nijesu utvrđene nepravilnosti u postupku inspekcijского nadzora.

Ovaj zapisnik je sačinjen u tri istovjetna primjerka od kojih se jedan uručuje subjektu nadzora.



Ministarstvo
finansija

Adresa: Stanka Dragojevića 2
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mlf.gov.me

Stranka imaju pravo da da primjedbe na zapisnik u skladu sa čl.65 stav 3 Zakona o upravnom postupku ("Sl.list CG", br.56/14, 20/15, 40/16, 37/17) u roku od tri dana od dana prijema ovog zapisnika, i izjasni se na utvrđeno činjenično stanje. Ako u ovom roku stranka ne da primjedbe na zapisnik smatra se da nema primjedbi.



Jelena Perućica
mr Jelena Perućica
glavna budžetska inspektorka

Gordana Janjić
Gordana Janjić
budžetska inspektorka I