



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/24-1514/2

Podgorica, 03.04.2024. godine

Za: MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA, Rimski trg 46

gospodinu, Filipu Raduloviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o izmjeni Odluke o osnivanju Nacionalnog odbora za olakšice u vazдушnom saobraćaju

Veza: Vaš akt broj: 06-348/24-1238/2 od 28.02.2024. godine

Poštovani gospodine Raduloviću,

Povodom *Predloga odluke o izmjeni Odluke o osnivanju Nacionalnog odbora za olakšice u vazдушnom saobraćaju*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni Predlog odluke i Izveštaj o analizi uticaja propisa navodi se da za implementaciju navedenog Predloga odluke nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta nema primjedbi na *Predlog odluke o izmjeni Odluke o osnivanju Nacionalnog odbora za olakšice u vazдушnom saobraćaju*.

S poštovanjem,


MINISTAR
Novica Vuković

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva

NAZIV PROPISA

Odluka o izmjeni odluke o osnivanju Nacionalnog odbora za olakšice u vazdušnom saobraćaju

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Kako je razliku od prethodnog saziva ovog odbora došlo do određenih kadrovskih izmjena u organima državne uprave koji su značajni za rad ovog odbora, neoprodno je donijeti Odluka o izmjeni odluke o osnivanju nacionalnog odbora za olakšice u vazdušnom saobraćaju kojom će se pomenuti problem riješiti a čime će se omogućiti nesmetano funkcionisanje odbora.
- Nacionalni odbor za olakšice u vazdušnom saobraćaju radi sprovođenja Nacionalnog programa za olakšice u vazdušnom saobraćaju i davanja preporuka za unapređenje mjera, aktivnosti i tehnoloških postupaka kojima se olakšava obavljanje međunarodnog vazdušnog saobraćaja i protoka putnika, prtljaga, tereta i/ili pošte. Pomenutim Nacionalnim programom za olakšice, uvedena je obaveza praćenja i primjene međunarodne legistative po pitanju ispunjenja odgovarajućeg nivoa javnog zdravlja u vazdušnom saobraćaju kao i hitne i medicinske pomoći koja se pruža na crnogorskim aerodromima i kod nacionalnog avio prevoznika.
- U tom kontekstu, Odbor za olakšice je imajući u vidu trenutnu situaciju sa pojavom infekcije Corona virusom „2019-nCoV“, Navedeni dokument je izrađen po uzoru na smjernice date od strane Agencija Evropske Unije za sigurnost vazdušnog saobraćaja (EASA) i Svjetske zdravstvene organizacije (WHO) a koje su prevedene, oblikovane i prilagođene potrebama vazdušnog saobraćaja u Crnoj Gori.
- Mjera na aerodromima po pitanju pružanja adekvatne pomoći putnicima sa invaliditetom i smanjenom pokretljivosti veća. Neadekvatno funkcionisanje odbora, dolazi do ugroženosti svih vazduhoplovnih subjekata (Operatora vazduhoplova, Operatora aerodrome, Agencije za civilno vazduhoplovstvo, resorno ministarstvo, pa samim tim i država),

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Cilj formiranja Odbora za olakšice je u davanju preporuka za unapređenje mjera, aktivnosti i tehnoloških postupaka kojima se olakšava obavljanje međunarodnog vazdušnog saobraćaja i protoka putnika, prtljaga, terete i/ili pošte. Nacionalnog odbora za olakšice u vazdušnom saobraćaju (u daljem tekstu: Odbor za olakšice), proizilazi iz međunarodnih standarda kojima je propisano uspostavljanje tijela koje se bavi pitanjem olakšica u međunarodnom vazdušnom saobraćaju i to: Konvencije o međunarodnom civilnom vazduhoplovstvu (Čikago, 7. decembar 1944. godine), kojoj je Crna Gora pristupila 31. januara 2007. godine i 13. marta 2007. godine postala punopravni član Međunarodne organizacije civilnog vazduhoplovstva (ICAO); Međunarodnih dokumenata Evropske konferencije civilnog vazduhoplovstva (ECAC), čiji je Crna Gora punopravan član od 25. juna 2008. godine. (ECAA) Agreement, koji je Skupština Crne Gore ratifikovala 9. oktobra 2007. godine, i isti je stupio na snagu 26. oktobra 2007.

godine objavljivanjem Zakona o ratifikaciji ECAA Sporazuma („Sl. list RCG“, broj 62/07 i „Sl. list CG – Međunarodni ugovori“, broj 1/11). Ovim Sporazumom Crna Gora se obavezala da implementira međunarodne standarde i, koliko je u mogućnosti, preporučene prakse iz oblasti međunarodnog civilnog vazduhoplovstva.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati „status quo“ opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Obezbjediti korisnicima dovoljan broj kolica za prtljag na određenim lokacijama na aerodromu.
- Sve članice ICAO (International Civil Aviation Organization), u skladu sa međunarodnim standardima, dužni su da osnuju Odbor za olakšice, koji će omogućiti koordinaciju u određivanju olakšica između svih subjekata koji učestvuju u vazdušnom saobraćaju. Obaveza odbora proizilazi sprovođenja mjera za olakšanje protoka putnika, prtljaga, treta i pošte definisanih Nacionalnim programom za olakšice u vazdušnom saobraćaju. Odbor za olakšice je u obavezi da primjenu pomenutih mjera kontroliše kod svih vazduhoplovnih subjekata (Opreatora vazduhoplova i aerodroma).
- U cilju praćenja smjernica Nacionalnog programa za olakšice u vazdušnom saobraćaju i preduzimanja aktivnosti na uspostavljanju sistema za slanje informacija o putnicima unaprijed (API) i podataka o putnicima (PNR), nakon stupanja na snagu Zakona o obradi podataka u vazdušnom saobraćaju radi sprječavanja i otkrivanja krivičnih djela terorizma i drugih teških krivičnih djela ("Službeni list CG", br. 111/2022 od 7.10.2022. godine), u sastavu Ministarstva unutrašnjih poslova – Uprave policije formirana je Jedinica za obradu podataka o putnicima u avio saobraćaju (PIU).

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Osnivanjem Odbora za olakšice uticaće se na posjedovanje procedura prilikom obavljanja vazdušnog saobraćaja. Najveću korist izmjene odbora imaće putnici koji će na efikasniji način prolaziti sve neophodne kontrole na samom aerodromu.
- - Pozitivan efekat donošenja ovog propisa ogleda se i u pružanju adekvatne pomoći putnicima sa invaliditetom i smanjenom pokretljivošću, na način unaprijeđenja u dijelu dostupnosti aerodroma slijepim i slabovidnim osobama, posredstvom uvođenja novih usluga i mogućnosti kojima bi se omogućio potpuni pristup svim informacijama, sadržajima i uslugama prevoza.
- - Pomenuti efekat biće jedna od mjera Nacionalnog programa za olakšice u vazdušnom saobraćaju.
- - Primjena propisa ne utiče na troškove građana i privrede.
- - Primjena propisa ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, niti stvara administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;

<ul style="list-style-type: none"> - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?; - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?; - Dobražložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda; - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti; - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?; - Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - Za implementaciju propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. - Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. - Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze. - Implementacijom propisa se neće ostvariti prihodi za Budžet Crne Gore, imajući u vidu da se predlogom Odluke imenuje novi zamjenik predsjednika Odbora za odbora za upravljanje sigurnošću u vazdušnom saobraćaju. - Za implementaciju propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. - Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt odnosno predlog propisa
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako; - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije); - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti
<ul style="list-style-type: none"> - U toku izrade Predloga odluke nije korišćena Eksterna ekspertiza. - U toku izrade Predloga odluke nijesu bile konsultovane zainteresovane strane, imajući u vidu da se predlogom Odluke imenuje nova članica odbora za olakšice u vazdušnom saobraćaju. - U toku izrade Predloga nijesu postojale konsultacije sa zainteresovanim stranama
<p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<ul style="list-style-type: none"> - Neki od indikatora za ispunjenje ciljeva su unapređenje mjera, aktivnosti i tehnoloških postupaka kojima se olakšava obavljanje međunarodnog vazdušnog saobraćaja i protoka putnika, prtljaga, terete i/ili pošte u Crnoj Gori. - Monitoring i druge poslove za potrebe Odbora za upravljanje sigurnošću obavlja Ministarstvo saobraćaja i pomorstva.

Datum i mjesto

Podgorica, 04. mart 2024. godine

VD DIREKTOR

Dejan Pižurica



[Handwritten signature]

Na osnovu člana 58 stav 1 Zakona o vazdušnom saobraćaju („Službeni list CG“, br. 30/12, 30/17 i 82/20), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2024. godine, donijela je

**ODLUKU
O IZMJENI ODLUKE O OSNIVANJU NACIONALNOG ODBORA ZA OLAKŠICE U
VAZDUŠNOM SAOBRAĆAJU**

Član 1

U Odluci o osnivanju Nacionalnog odbora za olakšice u vazdušnom saobraćaju („Službeni list CG“, broj 125/22) u članu 2 stav 1 tačka 5 i 7 mijenjaju se i glase:

- 5) Goranku Lazović, samostalna savjetnica u Ministarstvu turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, za članicu;
- 7) Tatjana Vujisić, v.d. pomoćnica direktora Sektora za carinske poslove.

Član 2

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:
Podgorica, _____ 2024. godine

VLADA CRNE GORE

**Predsjednik,
Mr Miloško Spajić**

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje Odluke o osnivanju Nacionalnog odbora za olakšice u vazdušnom saobraćaju sadržan je u članu 58 stav 1 Zakona o vazdušnom saobraćaju („Službeni list CG“, br. 30/12, 30/17 i 82/20), u kome se navodi da Vlada Crne Gore osniva Odbor za olakšice radi olakšanog obavljanja međunarodnog vazdušnog saobraćaja i protoka putnika, prtljaga, terete i pošte.

Odbor za olakšice čine: predstavnik Ministarstva, organa državne uprave nadležnih za vanjske poslove, policijske poslove, turizam, finansije, Agencije i organa uprave nadležnog za poslove carine.

Shodno Odluci o osnivanju Nacionalnog odbora za olakšice u vazdušnom saobraćaju („Sl. list CG“, br. 125/22) imenovani su predstavnici iz Ministarstva turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera i Carina, imajući u vidu da je došlo do kadrovskih promjena u pomenutim institucijama potrebna je izmijena članova u Odboru.