

ZAKON

O FISKALIZACIJI U PROMETU PROIZVODA I USLUGA

I. OSNOVNE ODREDBE

Član 1

Ovim zakonom uređuju se postupak fiskalizacije gotovinskog i bezgotovinskog plaćanja u prometu proizvoda i usluga, sadržaj fiskalnog računa, određuju obveznici fiskalizacije i druga pitanja od značaja za fiskalizaciju.

Član 2

Fiskalizacija je postupak koji sprovodi obveznik fiskalizacije gotovinskog i bezgotovinskog plaćanja dostavljanjem organu uprave nadležnom za poslove naplate javnih prihoda (u daljem tekstu: Uprava) podataka o prometu proizvoda i usluga i fiskalnih računa u realnom vremenu, korišćenjem stalne internet veze i fiskalnog servisa.

Član 3

Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

- 1) **identifikacioni kod obveznika fiskalizacije** je alfanumerički zapis koji programski generiše obveznik fiskalizacije;
- 2) **jedinstveni identifikacioni kod računa** je alfanumerički i grafički zapis koji programski generiše Uprava;
- 3) **poslovni prostor** je zatvoreni ili otvoreni prostor, pokretno mjesto (dostavno vozilo, plovni objekat) koje služi za obavljanje djelatnosti isporuke proizvoda i usluga, kao i prostor koji obveznik fiskalizacije radi obavljanja djelatnosti koristi samo povremeno ili privremeno za potrebe održavanja sajмова, seminara ili za obavljanje sličnih djelatnosti;
- 4) **gotovinsko plaćanje** je plaćanje za izvršeni promet proizvoda ili usluga u trenutku izdavanja fiskalnog računa novčanim sredstvima, odnosno platnom karticom u skladu sa zakonom kojim se uređuje platni promet;
- 5) **bezgotovinsko plaćanje** je plaćanje kada poreski obveznik za izvršeni promet proizvoda odnosno usluga vrši prenos sredstava na račun u finansijskoj instituciji drugog poreskog obveznika i sva druga plaćanja koja se ne smatraju gotovinskim plaćanjem;
- 6) **poreski identifikacioni broj** je jedinstveni broj koji poreskom obvezniku dodjeljuje Uprava u skladu sa propisima o poreskoj administraciji;
- 7) **fiskalni servis** je servis koji:
 - koristi obveznik fiskalizacije, radi razmjene podataka i informacija o fiskalnim računima sa Upravom;

- koristi elektronski naplatni uređaj kod gotovinskog plaćanja;
- se koristi kod izdavanja bezgotovinskih računa;

8) **elektronski naplatni uređaj** je hardverski uređaj koji omogućava elektronsku komunikaciju sa Upravom i na kojem je instalirano softversko rješenje koje podržava kreiranje, slanje i primanje poruka o fiskalnim računima sa Upravom, korišćenjem fiskalnog servisa;

9) **operator fiskalnog servisa** je:

- lice koje izdaje fiskalni račun o gotovinskom plaćanju;
- lice koje je ovlašćeno za izdavanje bezgotovinskih računa u slučaju korišćenja bezgotovinskog plaćanja;
- poreski obveznik u slučaju korišćenja samonaplatnih uređaja (automata);

10) **proizvođač programskog rješenja** je lice koje izrađuje programsko rješenje potrebno za rad fiskalnog servisa;

11) **održavalac programskog rješenja** je lice koje pruža usluge održavanja programskog rješenja koje je potrebno za rad fiskalnog servisa.

II . OBVEZNIK FISKALIZACIJE

Član 4

Obveznik fiskalizacije, u smislu ovog zakona je:

- 1) fizičko lice koje je obveznik poreza na dohodak i koje je obveznik izdavanja računa za isporuku proizvoda, odnosno usluga;
- 2) pravno lice koje je obveznik poreza na dobit u skladu sa zakonom kojim se uređuje porez na dobit pravnih lica i koje je obveznik izdavanja računa za isporuku proizvoda, odnosno usluga;
- 3) poreski obveznik koji ostvaruje promet od prodaje roba ili usluga putem samonaplatnih uređaja (automata), a koji nije u obavezi izdavanja računa u skladu sa zakonom kojim se uređuje porez na dodatu vrijednost.

Član 5

Obveznikom fiskalizacije ne smatra se poreski obveznik koji ostvaruje promet od:

- 1) prodaje karata ili žetona u linijskom putničkom saobraćaju i naplate prtljaga;
- 2) prodaje poljoprivrednih proizvoda na pijačnim tezgama i ostalim otvorenim prostorima na kojima je omogućena prodaja na otvorenom, proizvedenih na sopstvenom poljoprivrednom gazdinstvu;
- 3) otkupa poljoprivrednih proizvoda od strane obveznika poreza na dodatu vrijednost kod poljoprivrednih proizvođača;
- 4) univerzalnih poštanskih usluga;
- 5) pružanja bankarskih usluga i usluga osiguranja i reosiguranja;
- 6) uplata za učestvovanje u igrama na sreću i zabavnim igrama.

Član 6

Ako obveznik fiskalizacije ostvaruje promet od različitih djelatnosti, oslobođen je od obaveze fiskalizacije za djelatnosti iz člana 5 ovog zakona.

III. SADRŽAJ FISKALNOG RAČUNA

Član 7

Fiskalni račun, pored podataka propisanih zakonom kojim se uređuje porez na dodatu vrijednost, sadrži i sljedeće podatke:

- broj fiskalnog računa;
- vrijeme izdavanja računa (sat i minut);
- oznaku operatora fiskalnog servisa;
- identifikacioni kod obveznika fiskalizacije;
- jedinstveni identifikacioni kod računa;
- način plaćanja (gotovina, platna kartica, prenos novca sa računa u banci, ostalo);
- rok plaćanja, u slučaju da plaćanje nije izvršeno u trenutku izdavanja računa;
- poreski identifikacioni broj kupca ako se promet obavlja između obveznika fiskalizacije, odnosno fiskalizacijom bezgotovinskog plaćanja.

Član 8

Oznaku operatora iz člana 7 stav 1 alineja 3 ovog zakona određuje obveznik fiskalizacije, koji je dužan da tu oznaku poveže sa jedinstvenim matičnim brojem lica koje izdaje račun.

Obveznik fiskalizacije dužan je da Upravi dostavi prijavu oznake operatora i jedinstveni matični broj operatora iz stava 1 ovog člana.

Sadržaj prijave iz stava 2 ovog člana propisuje organ državne uprave nadležan za poslove finansija (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Član 9

Broj fiskalnog računa za gotovinsko plaćanje sastoji se od numeričke oznake:

- računa;
- poslovnog prostora; i
- elektronskog naplatnog uređaja.

Broj fiskalnog računa za bezgotovinsko plaćanje sastoji se od numeričke oznake:

- računa;
- poslovnog prostora; i
- kalendarske godine u kojoj je račun izdat.

Numerička oznaka iz st. 1 i 2 ovog člana je neprekidni numerički niz po svakom računu, poslovnom prostoru i elektronskom naplatnom uređaju za gotovinsko plaćanje.

Numerička oznaka iz stava 3 ovog člana, unosi se od početka kalendarske godine i počinje od broja 1 do broja n završetkom kalendarske godine, po svakom poslovnom prostoru, odnosno po elektronskom naplatnom uređaju u poslovnom prostoru.

IV. POSTUPAK FISKALIZACIJE

Član 10

Radi sprovođenja postupka fiskalizacije, obveznik fiskalizacije iz člana 4 stav 1 tač. 1 i 2 ovog zakona, dužan je da izda fiskalni račun korišćenjem fiskalnog servisa.

Obveznik fiskalizacije dužan je da za potrebe sprovođenja postupka fiskalizacije koristi certifikat za elektronski potpis izdat od davaoca usluge certifikovanja u skladu sa propisom kojim se uređuju uslovi za korišćenje elektronskog potpisa.

Obveznik fiskalizacije dužan je da, radi potpisivanja fiskalnih računa za potrebe sprovođenja postupka fiskalizacije i potvrde identiteta prilikom elektronske razmjene podataka i informacija sa Upravom, koristi certifikat za elektronski potpis u skladu sa propisom kojim se uređuju uslovi za korišćenje elektronskog potpisa.

Obveznik fiskalizacije dužan je da, radi sprovođenja postupka fiskalizacije, obezbijedi stalnu internet vezu za on-line razmjenu fiskalnih računa sa Upravom u realnom vremenu.

Obveznik fiskalizacije iz člana 4 stav 1 tačka 3 ovog zakona, dužan je da postupak fiskalizacije primjenjuje u trenutku prodaje, putem stalne internet veze koristeći fiskalni servis i da Upravi dostavi podatke sa samonaplatnog uređaja (automata) sa kojeg obavlja oporezivi promet.

Član 11

Obveznik fiskalizacije dužan je da koristi programsko rješenje koje će koristiti fiskalni servis, radi omogućavanja nesmetanog izdavanja fiskalnih računa i onemogućavanja izbjegavanja postupka fiskalizacije izdavanja računa.

Obveznik fiskalizacije, proizvođač i lice odgovorno za održavanje programskog rješenja odgovorni su za funkcionalnost programskog rješenja iz stava 1 ovog člana.

Svaki proizvođač i/ili održavalac programskog rješenja koji je dobio jedinstvenu identifikacionu oznaku u skladu sa članom 15 ovog zakona, imaće uvid u podatke o svim obveznicima fiskalizacije koji koriste njihovo programsko rješenje, odnosno koji su dostavili podatak da koriste njihove usluge održavanja.

Prije početka izdavanja fiskalnih računa, obvezniku fiskalizacije obezbijediće se testiranje korišćenja fiskalnog servisa za izdavanje fiskalnih računa i provođenje postupka fiskalizacije.

Način uvida u podatke dostavljene Upravi i način testiranja korišćenja fiskalnog servisa propisuje Ministarstvo.

Član 12

Obveznik fiskalizacije prilikom izdavanja svakog fiskalnog računa za promet roba i usluga potpisuje fiskalni račun elektronskim potpisom i dostavlja ga u propisanoj strukturi Upravi putem fiskalnog servisa u realnom vremenu korišćenjem stalne internet veze.

Uprava evidentira primljeni fiskalni račun, koji je potpisan validnim elektronskim potpisom u propisanom obliku i strukturi poruke, u elektronsku bazu podataka i fiskalnim računom određuje jedinstveni identifikacioni kod računa i dostavlja ga obvezniku fiskalizacije korišćenjem fiskalnog servisa elektronskim putem i stalne internet veze u realnom vremenu.

U slučaju kada fiskalni račun nije potpisan validnim elektronskim potpisom ili kada fiskalni račun nije u propisanom obliku i strukturi poruke Uprava obavještava obveznika fiskalizacije putem poruke o neispravnosti fiskalnog računa korišćenjem fiskalnog servisa elektronskim putem i stalne internet veze u realnom vremenu.

Oblik i strukturu poruka sa obaveznim elementima fiskalnog računa, dužinu i izgled zapisa za jedinstveni identifikacioni kod računa, protokole i sigurnosne mehanizme za razmjenu poruka, model primjene kod kojeg se koristi centralni informacijski sistem obveznika fiskalizacije za slanje i potpisivanje elektronskih poruka, model primjene u kojem se slanje i potpisivanje poruka obavlja pojedinačno na elektronskim naplatnim uređajima, standardne poruke o greškama, kao i protokole o postupanju u slučaju grešaka, a koje su dio fiskalnog servisa, za potrebe sprovođenja postupka fiskalizacije izdavanja fiskalnih računa, odnosno prodaje roba ili usluga putem samonaplatnih uređaja (automata) propisuje Ministarstvo.

Član 13

Jedinstveni identifikacioni kod računa i identifikacioni kod obveznika fiskalizacije, sa podacima iz člana 7 ovog zakona, ispisuju se na računu, prilikom izdavanja fiskalnog računa.

Način generisanja, dužinu i tip zapisa za identifikacioni kod obveznika fiskalizacije propisuje Ministarstvo.

Član 14

Obveznik fiskalizacije dužan je da Upravi elektronskim putem dostavi podatke o svim poslovnim prostorima u kojima obavlja djelatnost, 24 sata prije početka korišćenja fiskalnog servisa za izdavanje fiskalnog računa i to za svaki poslovni prostor odvojeno.

Podaci iz stava 1 ovog člana sadrže:

- 1) poreski identifikacioni broj obveznika fiskalizacije;
- 2) geolokaciju poslovnog prostora (prostorne koordinate);
- 3) adresu poslovnog prostora;
- 4) tip poslovnog prostora;
- 5) vrstu djelatnosti koja se obavlja u poslovnom prostoru;
- 6) dnevno radno vrijeme i radne dane u nedjelji, rad na državne praznike;
- 7) datum početka obavljanja djelatnosti u poslovnom prostoru;
- 8) datume privremenog zatvaranja poslovnog prostora;
- 9) datum prestanka obavljanja djelatnosti u poslovnom prostoru;
- 10) kvadraturu poslovnog prostora;
- 11) način plaćanja (gotovinsko i/ili bezgotovinsko);
- 12) status poslovnog prostora (aktivan/neaktivan);
- 13) naznaku da li je poslovni prostor u svojini ili u zakupu.

Podatak iz stava 2 tačka 4 ovog člana sadrži obavještenje o načinu poslovanja (internet trgovina, pokretni poslovni prostor), ako se djelatnost obavlja na terenu ili ako se radi o privremenim mjestima obavljanja djelatnosti.

Podatak iz stava 2 tačka 5 ovog člana unosi se u skladu sa zakonom kojim se uređuje klasifikacija djelatnosti prema djelatnosti koju obavlja u poslovnom prostoru.

Podatak iz stava 2 tač. 8 i 9 ovog člana sadrži obavještenje o danu zatvaranja poslovnog prostora i naznaku da li se poslovni prostor privremeno ili trajno zatvara.

U slučaju promjene podataka iz stava 2 ovog člana po pojedinom poslovnom prostoru, a naročito ako djelatnost prestane da se obavlja u poslovnom prostoru ili djelatnost počne da se obavlja u novom poslovnom prostoru, ili dođe do promjene

djelatnosti koja se obavlja u poslovnom prostoru, obveznik fiskalizacije dužan je da te podatke dostavi Upravi, najkasnije pet dana prije nastanka promjene.

Nakon prijema podataka iz stava 2 ovog člana, Uprava je dužna da generiše jedinstvenu oznaku poslovnog prostora, koja će se koristiti u fiskalnom servisu.

Odredbe st. 1 do 7 ovog člana primjenjuju se na postupak dostavljanja podataka o samonaplatnom uređaju (automatu).

Način dostavljanja podataka o poslovnim prostorima iz stava 2 ovog člana i način generisanja oznake poslovnog prostora propisuje Ministarstvo.

Član 15

Proizvođač, odnosno održavalac programskog rješenja dužan je da prije stavljanja u promet programskog rješenja i obavljanja usluga održavanja Upravi elektronskim putem podnese zahtjev za određivanje jedinstvene identifikacione oznake.

Zahtjev iz stava 1 ovog člana naročito sadrži:

- 1) naziv i sjedište proizvođača, odnosno održavaoca programskog rješenja;
- 2) naziv programskog rješenja koje je izrađeno, odnosno koje se održava;
- 3) poreski identifikacioni broj proizvođača, odnosno održavaoca programskog rješenja.

Nakon podnošenja zahtjeva za određivanje jedinstvene identifikacione oznake Uprava u roku od tri dana, od dana podnošenja zahtjeva, donosi rješenje o određivanju jedinstvene identifikacione oznake.

Proizvođač programskog rješenja dužan je da jedinstvenu identifikacionu oznaku proizvođača iz stava 3 ovog člana integriše u programsko rješenje.

Održavalac programskog rješenja dužan je da jedinstvenu identifikacionu oznaku iz stava 3 ovog člana dostavi obvezniku fiskalizacije prije početka pružanja usluga održavanja.

Sadržaj jedinstvene identifikacione oznake proizvođača i održavalaca programskog rješenja iz st. 4 i 5 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Član 16

Obveznik fiskalizacije je dužan da prije korišćenja fiskalnog servisa Upravi dostavi podatke o:

- 1) proizvođaču programskog rješenja, i to:
 - naziv i sjedište;
 - poreski identifikacioni broj;
 - naziv programskog rješenja koje je izradio;
 - jedinstvenu identifikacionu oznaku proizvođača iz člana 15 stav 3 ovog zakona.
- 2) održavaocu programskog rješenja, i to:
 - naziv i sjedište;
 - poreski identifikacioni broj;
 - naziv programskog rješenja koje održava;
 - jedinstvenu identifikacionu oznaku održavaoca iz člana 15 stav 3 ovog zakona.

V. IZDAVANJE RAČUNA BEZ JEDINSTVENOG IDENTIFIKACIONOG KODA RAČUNA

Član 17

Obveznik fiskalizacije, može u slučaju privremenog prekida stalne internet veze, da izda račune bez podatka o jedinstvenom identifikacionom kodu računa, sa jedinstvenim kodom obveznika fiskalizacije.

Obveznik fiskalizacije je dužan da u roku od dva dana, od dana prekida stalne internet veze, ponovo uspostavi internet vezu i dostavi račune iz stava 1 ovog člana.

Ako obveznik fiskalizacije u roku iz stava 2 ovog člana ne može ponovo da uspostavi internet vezu, dužan je da o tome obavijesti Upravu.

Računima iz stava 2 ovog člana, Uprava određuje jedinstvene identifikacione kodove računa i dostavlja ih obvezniku fiskalizacije kao potvrdu o prijemu naknadno dostavljenih računa.

Način dostavljanja računa iz stava 2 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Član 18

Ako dođe do prestanka rada fiskalnog servisa, obveznik fiskalizacije dužan je da račune koje izda evidentira u knjizi računa koju je ovjerila Uprava.

Obveznik fiskalizacije je dužan da u roku od pet dana, od dana prestanka rada fiskalnog servisa, ponovo uspostavi rad fiskalnog servisa ili da o tome obavijesti Upravu na propisanom obrascu.

Obveznik fiskalizacije je dužan da u roku od pet dana, od dana prestanka rada fiskalnog servisa, Upravi elektronskim putem dostavi račune iz stava 1 ovog člana.

Uprava će svim dostavljenim računima iz stava 3 ovog člana, odrediti jedinstvene identifikacione kodove računa i te kodove dostaviti obvezniku fiskalizacije.

Sadržaj i način ovjere knjige računa, obrazac iz stava 2 ovog člana i način dostavljanja računa iz stava 3 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Član 19

Ako poreski obveznik obavlja djelatnost u poslovnom prostoru koji se nalazi na području na kojem nije moguće uspostaviti internet vezu za razmjenu podataka sa Upravom, poreski obveznik je dužan da koristi fiskalni servis u off-line modu bez podatka o jedinstvenom identifikacionom kodu računa.

Poreski obveznik je dužan da Upravi prije korišćenja fiskalnog servisa iz stava 1 ovog člana dostavi potvrdu o nemogućnosti uspostavljanja internet veze izdatu od regulatornog organa nadležnog za elektronske komunikacije (u daljem tekstu: Agencija).

Poreski obveznik iz stava 1 ovog člana dužan je da Upravi do 10. u tekućem, za prethodni mjesec dostavi na prenosivom mediju ili putem e-servisa izdate fiskalne račune iz stava 1 ovog člana.

Nakon prijema računa iz stava 3 ovog člana, Uprava je dužna da odredi jedinstvene identifikacione kodove računa za svaki pojedini račun.

Član 20

Radi izdavanja potvrde poreski obveznik dužan je da podnese Agenciji zahtjev za izdavanje potvrde iz člana 19 stav 2 ovog zakona.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana poreski obveznik dostavlja:

- podatke o lokaciji na kojoj obavlja djelatnost (adresa, opština i geografske koordinate u WGS84 formatu);
- izjavu operatora koji pruža javnu elektronsku komunikacionu uslugu pristupa internetu na fiksnoj lokaciji u opštini u kojoj obavlja djelatnost o nedostupnosti usluge pristupa internetu zahtijevanog kvaliteta na lokaciji na kojoj obavlja djelatnost;
- izjavu operatora javnih mobilnih elektronskih komunikacionih usluga o nedostupnosti usluge pristupa internetu zahtijevanog kvaliteta na lokaciji na kojoj obavlja djelatnost.

Nakon dostavljanja zahtjeva iz stava 1 ovog člana i dokumentacije iz stava 2 ovog člana, Agencija provjerava dostupnost usluge pristupa internetu.

Ako provjera iz stava 3 ovog člana pokaže da na lokaciji na kojoj poreski obveznik obavlja djelatnost nema dostupne usluge pristupa internetu, Agencija izdaje potvrdu o nedostupnosti usluge pristupa internetu u roku od 30 dana, od dana prijema zahtjeva.

Potvrda iz stava 4 ovog člana izdaje se sa periodom važenja od godinu dana.

Poreski obveznik je dužan da prije isteka roka važenja potvrde o nedostupnosti usluge pristupa internetu dostavi Agenciji zahtjev i podatke iz stava 2 ovog člana radi obnavljanja potvrde o nedostupnosti usluge pristupa internetu.

Poreski obveznik je dužan da prije isteka roka važenja potvrde o nedostupnosti usluge pristupa internetu, Upravi dostavi potvrdu iz stava 6 ovog člana.

Bliži postupak izdavanja potvrde iz st. 4 i 6 ovog člana i način sprovođenja provjere dostupnosti internet usluge propisuje Agencija.

Član 21

Odredbe ovog zakona shodno se primjenjuju i na izdavanje računa kojim se stornira prethodni račun i računa u kojem se iskazuje povraćaj robe ili usluga u cjelosti ili djelimično.

Član 22

Kupci i primaoci računa, za koje je izvršen postupak fiskalizacije, mogu da provjere da li je njihov račun prijavljen Upravi u roku od 90 dana, od dana izdavanja računa.

Način provjere prijavljenih računa iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

VII. NADZOR

Član 23

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa koji su donijeti na osnovu zakona vrši Ministarstvo.

Poslove inspekcijskog nadzora, vrši Uprava u skladu sa posebnim zakonom i zakonom kojim je uređen poreski postupak.

Član 24

Ako obveznik fiskalizacije ne sprovodi postupak fiskalizacije na način utvrđen članom 7, članom 10, članom 11 stav 1, članom 12 stav 1, članom 14, članom 18 stav 1, članom 19, i članom 22 ovog zakona, poreskom obvezniku može se izreći mjera zabrane

obavljanja djelatnosti do 90 dana ili do otklanjanja razloga zbog kojih je zabrana izrečena.

Član 25

Na odnose koji nijesu posebno uređeni ovim zakonom shodno se primjenjuju odredbe zakona kojim je uređen poreski postupak.

VIII. KAZNENE ODREDBE

Član 26

Novčanom kaznom od 8.000 eura do 40.000 eura kazniće se pravno lice, ako:

- 1) ne izdaje fiskalne račune korišćenjem fiskalnog servisa (član 10 stav 1);
- 2) kod prodaje roba ili usluga putem samonaplatnih uređaja (automata), gdje ne postoji obaveza izdavanja računa u skladu sa zakonom kojim se uređuje porez na dodatu vrijednost, ne primijeni postupak fiskalizacije u trenutku prodaje putem internet veze, koristeći fiskalni servis i ne dostavi Upravi podatke sa samonaplatnog uređaja (automata) sa kojeg obavlja oporezivi promet (član 10 stav 4);
- 3) programsko rješenje koje koristi fiskalni servis, omogućava izbjegavanje postupka fiskalizacije izdavanja računa (član 11 st. 1 i 2);
- 4) u slučaju prestanka rada fiskalnog servisa ne evidentira račune u knjizi koja je prije početka upotrebe ovjerena od strane Uprave (član 18 stav 1);
- 5) ne koristi fiskalni servis u off-line modu bez podatka o jedinstvenom identifikacionom kodu računa, u slučaju kada djelatnost obavlja na području na kojem nije moguće uspostaviti internet vezu za razmjenu podataka sa Upravom (član 19 stav 1);

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana novčanom kaznom od 1.300 eura do 4.000 eura kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu.

Za prekršaje iz stava 1 ovog člana novčanom kaznom od 2.000 eura do 12.000 eura kazniće se i preduzetnik.

Za prekršaje iz stava 1 ovog člana novčanom kaznom od 1.300 eura do 4.000 eura kazniće se i fizičko lice.

Član 27

Novčanom kaznom od 4.000 eura do 20.000 eura kazniće se pravno lice, ako:

- 1) izda račun koji ne sadrži podatke propisane u članu 7 ovog zakona;
- 2) račun koji je izdao ne sadrži broj računa koji je u skladu sa članom 9 ovog zakona;
- 3) u skladu sa propisom kojim se uređuju uslovi za korišćenje elektronskog potpisa ne pribavi certifikat za elektronsko potpisivanje fiskalnih računa za identifikaciju obveznika fiskalizacije prilikom elektronske razmjene podataka i informacija sa Upravom (član 10 stav 2);
- 4) u roku od 24 sata prije početka obavljanja djelatnosti elektronskim putem ne dostavi Upravi podatke iz člana 14 stav 2 ovog zakona, o svim poslovnim prostorima u kojima obavlja djelatnost i to za svaki poslovni prostor odvojeno (član 14 st. 1);

- 5) ne dostavi Upravi podatak o promjeni podataka iz člana 14 stav 2 ovog zakona, u roku od 5 dana prije nastanka promjene (član 14 stav 6);
- 6) jedinstvenu identifikacionu oznaku iz člana 15 stav 3 ne integriše u programsko rješenje (član 15 stav 4)
- 7) jedinstvenu identifikacionu oznaku iz člana 15 stav 3 ne dostavi obvezniku fiskalizacije prije početka korišćenja usluga održavanja (član 15 stav 5);
- 8) prije korišćenja fiskalnog servisa ne dostavi Upravi podatke navedene u članu 16 ovog zakona;
- 9) u roku od dva dana od dana prekida stalne internet veze, ne uspostavi elektronsku vezu i ne dostavi račune iz člana 17 stav 1 ovog zakona (član 17 stav 2);
- 10) u roku iz člana 17 stav 2 ovog zakona ne obavijesti Upravu o nemogućnosti ponovnog uspostavljanja internet veze (član 17 stav 3);
- 11) u roku od pet dana, od dana prestanka rada fiskalnog servisa, ponovo ne uspostavi rad fiskalnog servisa ili u ovom roku o tome ne obavijesti Upravu na propisanom obrascu (član 18 stav 2);
- 12) u roku od pet dana, od dana prestanka rada fiskalnog servisa, Upravi elektronskim putem ne dostavi račune iz člana 18 stav 1 (član 18 stav 3);
- 13) ne dostavi na prenosivom mediju ili putem e-servisa do desetog u tekućem, za prethodni mjesec sve izdate fiskalne račune iz člana 19 stav 1 ovog zakona (član 19 stav 3).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana novčanom kaznom 650 eura do 2.000 eura kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu.

Za prekršaje iz stava 1 ovog člana novčanom kaznom od 1.000 eura do 6.000 eura kazniće se i preduzetnik.

Za prekršaje iz stava 1 ovog člana novčanom kaznom od 650 eura do 2.000 eura kazniće se i fizičko lice.

Član 28

Novčanom kaznom od 3.500 eura do 15.000 eura kazniće se pravno lice, ako:

- 1) ne poveže oznaku operatora iz člana 7 stav 1 alineja 3 ovog zakona i jedinstveni matični broj lica koje izdaje račun (član 8 stav 1);
- 2) ne dostavi Upravi prijavu oznake operatora iz člana 8 stav 1 ovog zakona (član 8 stav 2);
- 3) ne dostavi Upravi potvrdu o nemogućnosti uspostavljanja internet veze, izdatu od strane regulatornog organa nadležnog za elektronske komunikacije prije korišćenja fiskalnog servisa iz člana 19 stav 1 ovog zakona (član 19 stav 2);
- 4) prije isteka roka važenja potvrde o nedostupnosti usluge pristupa internetu, Upravi ne dostavi potvrdu iz člana 20 stav 6 ovog zakona (član 20 stav 7).

Za prekršaje iz stava 1 ovog člana novčanom kaznom od 300 eura do 2.000 eura kazniće se odgovorno lice u pravnom licu.

Za prekršaje iz stava 1 ovog člana novčanom kaznom od 1.000 eura do 6.000 eura kazniće se i preduzetnik.

Za prekršaje iz stava 1 ovog člana novčanom kaznom od 650 eura do 2.000 eura kazniće se fizičko lice.

IX. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 29

Obveznik fiskalizacije koji je evidentiranje prometa vršio u skladu sa Uredbom o poreskoj registar kasi („Službeni list CG“, broj 31/14), dužan je da u roku od 90 dana, od dana početka primjene ovog zakona tu kasu preda ovlašćenom servisu, radi očitavanja stanja fiskalne memorije i da o tome obavijesti Upravu.

Bliži postupak očitavanja fiskalne memorije iz stava 1 ovog člana propisuje Vlada Crne Gore.

Član 30

Podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od 60 dana, od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 31

Danom početka primjene ovog zakona prestaje da važi odredba člana 32 st. 8 i 9 Zakona o porezu na dodatu vrijednost („Službeni list RCG“, br. 65/01, 38/02, 72/02, 21/03 i 76/05 i „Službeni list CG“, br. 16/07, 29/13, 9/15, 53/16, 1/17 i 50/17) i Uredba o poreskoj registar kasi („Službeni list CG“, broj 31/14).

Član 32

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se od 1. januara 2020. godine.

Ministarstvo finansija

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI

Nacrt Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga

Vrijeme trajanja javne rasprave: od 10. septembra do 10. oktobra 2018.godine

Način sprovođenja javne rasprave:

Javna rasprava sprovedena je u periodu od 10. septembra do 10. oktobra 2018. godine, i to: organizovanjem Okruglog stola 1. oktobra 2018. godine u Kongresnoj sali u staroj zgradi Vlade u Podgorici i dostavljanjem primjedbi, predloga i sugestija u pisanom i elektronskom obliku. Takođe su ovlašćeni predstavnici ministarstva učestvovali na okruglim stolovima koje su organizovali: Montenegro Biznis Alijansa, Savjet Velikih poreskih obveznika, Poreska uprava i Privredna komora CG.

Ovlašćeni predstavnici ministarstva koji su učestvovali u javnoj raspravi:

Nina Vujošević, Državna sekretarka u Ministarstvu finansija,
Antonije Rabrenović, Samostalni savjetnik I u Direktoratu za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija,
Anđelko Jovanović, Načelnik Odsjeka za održavanje i razvoj softvera u Poreskoj upravi,
Dragoljub Nikolić, Poreski inspektor I u Poreskoj upravi.

Podaci o broju i strukturi učesnika u javnoj raspravi:

Tokom javne rasprave, u pisanoj i elektronskoj formi na adresu Ministarstva dostavljene su primjedbe i sugestije od: DOO „MasterSoft“- H.Novi, DOO „Donator“- Podgorica, Svjetske banke i Montenegro Biznis Alijanse.

Na okruglom stolu u okviru Programa javne rasprave učestvovao je 31 učesnik. Pored predstavnika Ministarstva finansija, prisustvovali su predstavnici: Poreske uprave, DOO „Pos4.me“, DOO „Kraft NT“, DOO „VG GROUP“, DOO „SEKAS“ Montenegro Biznis Alijanse, Unije poslodavaca Crne Gore i DOO „Telenor“.

Rezime dostavljenih primjedbi, predloga i sugestija, sa navedenim razlozima njihovog prihvatanja, odnosno neprihvatanja:

I Sugestije DOO „MasterSoft“- H.Novi:

1. Sugestijama koje je podnijelo DOO „MasterSoft“ predlaže se brisanje člana 27 kojim su predviđene prekršajne kazne za proizvođača ili lica odgovornog za održavanje programskog rješenja, ukoliko se tim programskim rješenjem izbjegava postupak izdavanja

računa. Kao razloge za brisanje navedenog člana, podnosilac navodi sledeće: nemogućnost preciznog razlikovanja da li je izdavanje nefiskalizovanog računa posledica problema u vezi sa serverom Poreske uprave ili posledica određenih radnji od strane poreskog obveznika kojim se izbegava postupak izdavanja računa, instalacija paralelnog softvera i sl.

Odgovor obrađivača propisa: *Nijesu prihvaćene sugestije koje se odnose na brisanje člana 27. Nacrtom zakona se predviđa dodjeljivanje identifikacionog broja računa (IBR) kao dokaz o tome da su u sistem fiskalizacije dostavljeni propisani elementi računa i da su potpisani ispravnim digitalnim potpisom. U situaciji kada na računu nije iskazan IBR, to će predstavljati indikaciju da se radi o nekoj vrsti tehničkog problema ili o radnjama kojima se izbegava dostavljanje podataka u sistem fiskalizacije.*

II Sugestije DOO „Donator“- Podgorica:

2. Podnosilac sugestija navodi da uvođenjem novog sistema može dovesti do određenih problema, kao što su: troškovi za nabavku softverskog rješenja i prilagođavanja potrebnim softverskim uslovima, internet pokrivenosti, trošenja unutrašnjih resursa za uvođenje i sprovođenja novog rješenja, nerealno postavljenog roka za početak primjene sistema i sl.

Odgovor obrađivača propisa:

III Sugestije Svjetske banke

3. U okviru člana 4 bitno je utvrditi jesu li svi koji se žele obuhvatiti i obuhvaćeni definicijom obveznika fiskalizacije. U tu svrhu potrebno je odgovoriti na sledeća pitanja: Ko su ostale velike skupine obveznika? Trebaju li oni fiskalizaciju? S obzirom na orijentisanost turizmu šta je s građanima koji pružaju usluge smještaja? Jesu li obuhvaćeni definicijom ili se ne žele staviti u sustav fiskalizacije? Pružaju li usluge pravna lica koji nisu obveznici poreza na dobit?

Odgovor obrađivača propisa: *Predlog se prihvata. Obrađivač propisa će u saradnji sa Sekretarijatom za zakonodavstvo sistematizovati norme zakona.*

4. S obzirom na predviđena izuzeća od fiskalizacije u članu 5 skrećemo pažnju na dva elementa:

- prema trećoj alineji - člana 5 Nacrta Zakona polazi od ostavrenog prometa dok se u trećoj alineji navodi izuzeće od otkupa poljoprivrednih proizvoda, a što je promet ne obveznika koji radi otkup već obveznika koji isporučuje poljoprivredni proizvod a za kojeg je izuzeće, u određenim slučajevima, predviđeno u alineji dva. Smatramo da je alineju dva i tri potrebno uskladiti.
- u izuzećima navode se samo izuzeća od učestvovanja u igrama na sreću i zabavnim igrama. Ovdje ističemo da postoji veliki broj automata koji pružaju isporuku dobara i usluga pri čemu neki izdaju račune – posebno automati za parking, a neki ne. Postavlja se pitanje želi li predlagatelj obuhvatiti fiskalizacijom i promete koji se ostvaruju bez računa kao već spomenute prodaje putem automata. Fiskalizacija prodaje putem automata bez izdavanja računa, moguće je tehničko rješenje te je

svakako važno zauzeti stajalište s obzirom na obuhvat i ciljeve fiskalizacije te polazišnu definiciju obveznika fiskalizacije - ... ako su obvezni izdavati račune prema posebnom propisu....

Odgovor obrađivača propisa:

5. U članu 8 kod podatka – oznaka operatera – potrebno je jasno odrediti slučajeve kada može biti da operater nije u statusu zaposlenika obveznika fiskalizacije te predvidjeti šta će se u navedenim slučajevima dostavljati kao podatak. Kao mogući primjer navodimo: preduzetnik radi sam, izdavanje računa u ime i za tuđi račun, samonaplatne blagajne, rad studenata i sl.)

Kod podatka o načinu plaćanja predlaže se predlagatelju da razmotri i oznaku - ostalo. Iskustvo pokazuje da se često računi plaćaju na više načina odnosno kombinirajući dostupne načine plaćanja. Stoga bi mogućnost – ostalo - riješila takve situacije.

Napominjemo predlagatelju da je česti način plaćanja obračunsko plaćanje koje nastaje kao prijeboj međusobnih obveza. U takvim slučajevima potrebno je preciznije definirati što se smatra rokom plaćanja.

Dodatno ovisno o ciljevima koje se žele postići trebalo bi razmisliti o dostavi podataka o prometu kao primjerice grupiranje stavki računa prema šiframa proizvoda i usluga koji se iskazuju. Primjerice ako se na računu stavi oznaka vrste troška - odvjetnička usluga... moći će se dodatno pratiti struktura troška odnosno opravdanost troška.

Odgovor obrađivača propisa: Predlog se prihvata.

6. Prema članku 13 i 14 Nacrta Zakona bitno je da poreski obveznici shvate da moraju nabaviti zadovoljavajuću Internet vezu. Ukoliko uzmu slabi paket, svi računi će imati samo ZKI, a ne i IBR. Zato treba objaviti preporuke za način izračuna zadovoljavajućeg paketa Internet veze – na temelju broja poruka u sekundi u trenutku najvećeg opterećenja.

Odgovor obrađivača propisa:

7. Kod člana 19 skrećemo pažnju predlagачu da nedostupnost Internet veze umnogome zavisi o odabranom paketu Interneta. Ovako veliki zakonom dopušteni rok za dostavu računa od 8 dana može narušiti smisao fiskalizacije - a to je dostava računa u realnom vremenu.

Isto tako, ukoliko će građanima biti omogućena provjera računa, ovoliki vremenski razmak od 8 dana, zapravo onemogućava provjeru računa prije isteka roka od 8 dana, a čime se u bitnome gubi smisao razmjene u realnom vremenu.

Odgovor obrađivača propisa: Predlog se prihvata.

8. Iz člana 20 Nacrta Zakona proizlazi da je isti rok za otklanjanje nedostupnosti veze (što treba biti izuzetak) i rok za otklon kvara. Rok za otklon kvara svakako treba biti duži s obzirom da obveznik fiskalizacije nije uvijek u mogućnosti uticati na brzinu popravke naplatnog uređaja.

Odgovor obrađivača propisa: Predlog se prihvata

9. S obzirom na značaj i sadržaj koji donose podzakonski propisi potrebno je iste donijeti (učiniti dostupnim) prije stupanja na snagu Zakona. Obveznici trebaju se istima prilagoditi a što neće moći ako će biti donijeti nakon stupanja na snagu Zakona, jer upravo oni prema Nacrtu Zakona donose sve bitne odredbe o fiskalizaciji.

Odgovor obrađivača propisa: Predlog se ne prihvata.

10. S obzirom na obuhvat Zakona, predlaže se postepeno uvođenje obaveze fiskalizacije.

Odgovor obrađivača propisa:

IV Sugestije Montenegro Biznis Alijanse

11. Dostavljenim sugestijama od strane navedene organizacije predlaže se povlačenje Nacrta zakona iz zakonodavne procedure i istovremeno su date sugestije za izmjene postojeće Uredbe o poreskoj registar kasi u cilju unapređenja postojećeg sistema fiskalizacije. Smatraju da rješenje koje se nudi bi bilo skupo kako za Poresku upravu, tako i za privredni sektor, da je u pitanju biznis barijera, naročito za privredna društva koja posluju žiralno, i da nije jasno na koji način će primjena predloženog rješenja doprinijeti smanjenju sive ekonomije.

Odgovor obrađivača propisa:

Odgovor je obrazložen u prethodnim odgovorima.

Mjesto i datum sačinjavanja izvještaja:

Podgorica, 23. maj 2019. godine

Direktorat za poreski i carinski sistem
U.D. GENERALNE DIREKTORICE



24 / 44