

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O REGIONALNOM RAZVOJU

Član 1

U Zakonu o regionalnom razvoju („Službeni list CG“, broj 20/11), u članu 2 stav 2 mijenja se i glasi:

„Politikom regionalnog razvoja obezbjeđuje se ravnomjerniji rast i razvoj svih jedinica lokalne samouprave i regiona, zasnovan na konkurentnosti, inovativnosti i podsticanju zapošljavanja.“

Član 2

U članu 4 stav 5 mijenja se i glasi:

„Sjeverni region čine opštine: Andrijevića, Berane, Bijelo Polje, Gusinje, Kolašin, Mojkovac, Petnjica, Plav, Plužine, Pljevlja, Rožaje, Šavnik i Žabljak.“

Član 3

U članu 5 stav 1 riječi: „Regionalnom razvojnom strategijom (u daljem tekstu: Regionalna strategija)“, brišu se.

Član 4

Član 7 briše se.

Član 5

Član 9 stav 1 mijenja se i glasi:

„U pripremi i sprovođenju politike regionalnog razvoja dužni su da učestvuju organi državne uprave nadležni za poslove: finansija; uređenja prostora i zaštite životne sredine; poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede; turizma; saobraćaja, pomorstva i telekomunikacija; energetike; industrije; preduzetništva, odnosno malih i srednjih preduzeća; razvoja; prosvjete i nauke; rada i socijalnog staranja; informacionog društva; zdravlja; kulture; sporta; evropskih integracija; javne uprave; Investiciono-razvojni fond Crne Gore; Zavod za zapošljavanje Crne Gore; Agencija Crne Gore za promociju stranih investicija; jedinice lokalne samouprave, drugi organi, organizacije i privredna društva koja obavljaju poslove kojima se podstiče regionalni razvoj (u daljem tekstu: organi i organizacije)“.

Član 6

U članu 19 stav 2 riječi: „način dodjele“ zamjenjuju se riječima: „kriterijumi i postupak za dodjelu“.

Član 7

Poslije člana 19 dodaje se novi član koji glasi:

„Vrste podsticaja

Član 19a

Podsticanje razvoja obezbjeđuje se davanjem subvencija, subvencija kamatne stope za zajmove, povoljnih kredita, garancija, fiskalnih olakšica i drugih podsticaja u skladu sa zakonom.“

Član 8

U članu 20 stav 1 mijenja se i glasi:

„U cilju podsticanja razvoja manje razvijenih jedinica lokalne samouprave se, pored podsticaja iz člana 19a ovog zakona, obezbjeđuju i dodatne fiskalne olakšice.“

Član 9

U članu 22 stav 3 mijenja se i glasi:

„Pristup elektronskoj bazi i obavezu unosa podataka o razvojnim projektima, imaju organi i organizacije iz člana 9 stav 1 ovog zakona.“

Poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Organi i organizacije iz člana 9 stav 1 ovog zakona dužni su da najmanje tromjesečno unose i ažuriraju podatke o razvojnim projektima koje pripremaju i sprovode“

Dosadašnji stav 4 postaje stav 5.

Član 10

Član 24 mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom od 500 E-ura do 20.000 E-ura kazniće se za prekršaj pravno lice ako najmanje tromjesečno ne unese podatke o razvojnim projektima u elektronsku bazu (član 22 stav 3).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 200 E-ura do 2.000 E-ura.“

Član 11

Poslije člana 24 dodaju se novi članovi koji glase:

„Član 24a

Novčanom kaznom od 200 E-ura do 2.000 E-ura kazniće se za prekršaj odgovorno lice u organu državne uprave ako:

- 1) ne dostavi Ministarstvu godišnji izvještaj o realizaciji razvojnih projekata koji su u funkciji sprovođenja Strategije i strateških planova, najkasnije do 30. aprila tekuće za predhodnu godinu (član 11 stav 1);
- 2) ne dostavi Ministarstvu podatke kojima raspolaže potrebne za izračunavanje indeksa razvijenosti i indeksa konkurentnosti (član 13 stav 4 i član 17 stav 5);
- 3) ne unese podatke o razvojnim projektima u elektronsku bazu (član 22 stav 3).“

Član 24b

Novčanom kaznom od 200 E-ura do 2.000 E-ura kazniće se za prekršaj gradonačelnik i predsjednik opštine, ako:

- 1) ne dostavi Ministarstvu predlog strateškog plana na saglasnost (član 8 stav 2);
- 2) ne donese strateški plan (član 8 stav 3);
- 3) ne dostavi Ministarstvu godišnji izvještaj o sprovođenju strateškog plana (član 11 stav 2).”

Član 12

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

O B R A Z L O Ž E N J E

I Ustavni osnov

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama zakona o regionalnom razvoju sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je utvrđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II Razlozi za donošenje ovog zakona

Zakon o regionalnom razvoju stupio je na snagu 23. aprila 2011. godine. Osnovni razlog za njegovu izmjenu je promjena teritorijalne organizacije Crne Gore koja je nastala donošenjem Zakona o izmjeni i dopuni zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore („Službeni list CG”, br. 27/13, 62/13 i 12/14) kojima su područja Petnjice i Gusinja dobila status opštine. Pored toga, dosadašnja implementacija Zakona je pokazala neophodnost unapređenja pojedinih njegovih odredbi u skladu sa postojećim mjerama u vođenju politike regionalnog razvoja.

III Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Postoji primarni izvor prava sa kojim je ovaj Predlog zakona uskladjen i to je Ugovor o funkcionisanju Evropske unije (UFEU), Dio treći, Politike i unutrašnje akcije Unije, Glava XVIII, Ekonomska, socijalna i teritorijalna kohezija, članovi 174 do 178. Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU sa kojom bi se ovaj Predlog zakona mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.

Pored navedenog, Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane i Crne Gore, sa druge strane, koji je potvrđen zakonom koji je objavljen u „Službenom listu CG“, broj 7/07, članom 113, utvrđeni su oblici i način saradnje u oblasti regionalnog razvoja.

U Programu za pristupanje Crne Gore EU 2014-2018, , pitanje regionalnog razvoja, obuhvaćeno je poglavljem 22: „Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata“, u kome su detaljno utvrđeni strateški dokumenti regionalnog razvoja i zakonodavni okvir u ovoj oblasti.

IV Obrazloženje osnovnih pravnih instituta

Odredbom člana 1 Predloga ovog zakona predlaže se izmjena člana 2 Zakona o regionalnom razvoju u smislu detaljnijeg preciziranja svrhe politike regionalnog razvoja u narednom periodu.

Članom 2 Predloga ovog zakona, Sjevernom regionu se, u skladu sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, dodaju opštine Petnjica i Gusinje.

Članom 3 Predloga ovog zakona, za potrebe planiranja regionalnog razvoja izuzima se dokument Regionalna razvojna strategija. Analiza postojećeg stanja i SWOT analiza, vizija, strateški ciljevi, prioritetne oblasti, prioriteti i mjere za ostvarivanje strateških ciljeva na nivou Crne Gore i svakog regiona pojedinačno, predmet su Strategije regionanog razvoja Crne Gore

čije je donošenje već utvrđeno zakonom, zbog čega nije neophodno donošenje regionalnih razvojnih strategija.

Članom 4 Predloga ovog zakona se, iz istih razloga koji su navedeni za član 3, predlaže brisanje člana 7 Zakona o regionalnom razvoju.

Članom 5 Predloga ovog zakona se organima i organizacijama koji obavljaju poslove kojima se podstiče regionalni razvoj dodaju i privredna društva. Naime, u pripremi i sprovođenju politike regionalnog razvoja dužna su da učestvuju i privredna društva (Elektroprivreda Crne Gore, Crnogorski elektroprenosni sistem, Regionalni vodovod, Aerodromi Crne Gore i drugi) koja svojom djelatnošću i nadležnošću mogu značajno da doprinesu i utiču na sveukupan i ravnomjerniji razvoj Crne Gore. Uključivanjem ovakvih privrednih društava u pripremu i sprovođenje politike regionalnog razvoja nastaje njihova obaveza da svoje planove i programe usaglašavaju sa strategijom regionalnog razvoja, ali i obaveza dostavljanja, nadležnom državnom organu, relevantnih informacija i podataka koji su neophodni za planiranje i izvještavanje o sprovođenju politike regionalnog razvoja.

Članom 6 Predloga ovog zakona, preciznije se definiše obaveza organa, organizacija i privrednih društava, da u planovima i programima koje pripremaju i sprovode u cilju podsticaja regionalnog razvoja, moraju pored korisnika podsticaja jasno definisati kriterijume i postupak dodjeljivanja tih podsticaja.

Članom 7 Predloga ovog zakona dodaje se novi član 19a kojim se definišu vrste podsticaja za sprovođenje mjera iz člana 18 Zakona o regionalnom razvoju, u skladu sa Zakonom o kontorli državne pomoći.

Članom 8 Predloga ovog zakona omogućava se da manje razvijene jedinice lokalne samouprave, pored podsticaja iz člana 19a Zakona o regionalnom razvoju, mogu koristiti i dodatne fiskalne olakšice.

Članom 9 Predloga ovog zakona, u cilju kvalitetnijeg i ažurnijeg unosa podataka u elektronsku bazu o razvojnim projektima, obavezuju se korisnici baze da najmanje tromjesečno, a u slučaju aktivnog projekta u kontinuitetu evidentiraju promjene na razvojnim projektima. Na ovaj način se obezbjeđuje puno korišćenje svih mogućnosti koje pruža elektronska baza i pouzdano i relevantno praćenje realizacije projekata..

Članovima 10 i 11 Predloga ovog zakona, izvršeno je usklađivanje kaznenih odredbi sa odredbama iz člana 15 stav 2 Zakona o prekršajima (“Službeni list CG” br.1/2011 i 39/2011).

V Finansijska sredstva za sprovođenje ovog zakona

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore

VI Tekst odredbi Zakona o regionalnom razvoju koji se mijenjaju

Ciljevi

Član 2

Ciljevi obezbjeđenja društveno-ekonomskog razvoja Crne Gore utvrđuju se politikom

regionalnog razvoja Crne Gore u skladu sa načelima održivog razvoja i strateškim razvojnim dokumentima za pojedine oblasti kojima se planira razvoj Crne Gore.

Politika regionalnog razvoja iz stava 1 ovog člana zasniva se na ciljevima kojima se obezbjeđuju uslovi za:

1) ravnomjerniji razvoj jedinica lokalne samouprave, prilagođavanjem i usklađivanjem potreba razvoja na lokalnom i regionalnom nivou sa prioritetima razvoja na nivou Crne Gore u skladu sa sredstvima obezbijedenim na nivou države, lokalne samouprave i sredstvima opredijeljenim za razvoj iz fondova EU;

2) ubrzani razvoj manje razvijenih jedinica lokalne samouprave, povećanjem i optimalnim korišćenjem njihovih razvojnih potencijala, kao i otklanjanjem uzroka koji sprječavaju njihov razvoj;

3) zaštitu životne sredine, radi održivog razvoja, stvaranjem pretpostavki za primjenu niskokarbonskih tehnologija, tehnologija kojima se eliminiše emisija ugljen-dioksida, kao i razvoj komunalne infrastrukture.

Jedinica lokalne samouprave, u smislu ovog zakona je opština, Glavni grad i Prijestonica.

Određivanje regiona

Član 4

Radi planiranja razvojnih prioriteta i sprovođenja i praćenja politike regionalnog razvoja, više jedinica lokalne samouprave, geografski povezanih, čine region.

Regioni iz stava 1 ovog člana su:

- 1) Primorski region;
- 2) Središnji region;
- 3) Sjeverni region.

Primorski region čine opštine: Bar, Budva, Herceg-Novi, Kotor, Tivat i Ulcinj.

Središnji region čine: Glavni grad Podgorica, Prijestonica Cetinje i opštine Danilovgrad i Nikšić.

Sjeverni region čine opštine: Andrijevića, Berane, Bijelo Polje, Kolašin, Mojkovac, Plav, Pljevlja, Plužine, Rožaje, Šavnik i Žabljak.

Dokumenti regionalnog razvoja

Član 5

Regionalni razvoj planira se Strategijom regionalnog razvoja Crne Gore (u daljem tekstu: Strategija), Regionalnom razvojnom strategijom (u daljem tekstu: Regionalna strategija) i strateškim planovima razvoja jedinica lokalne samouprave (u daljem tekstu: strateški plan).

Član 7

Regionalnom strategijom se utvrđuje postojeće stanje razvijenosti regiona, ciljevi, prioriteti, mjere, aktivnosti i politika regionalnog razvoja, orjentaciona sredstva i način obezbjeđivanja sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva i druga pitanja od značaja za razvoj regiona.

Regionalnu strategiju donosi Vlada, na predlog Ministarstva.

Ministarstvo predlog regionalne strategije priprema u saradnji sa nadležnom regionalnom razvojnom agencijom i lokalnim samoupravama koje čine region.

Regionalna strategija se donosi za period do sedam godina.

Priprema i sprovođenje politike regionalnog razvoja

Član 9

U pripremi i sprovođenju politike regionalnog razvoja dužni su da učestvuju organi državne uprave nadležni za poslove: finansija; uređenja prostora i zaštite životne sredine; poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede; turizma; saobraćaja, pomorstva i telekomunikacija; energetike; industrije; preduzetništva, odnosno malih i srednjih preduzeća; razvoja; prosvjete i nauke; rada i socijalnog staranja; informacionog društva; zdravlja; kulture; sporta; evropskih integracija; javne uprave; Investiciono-razvojni fond Crne Gore; Zavod za zapošljavanje Crne Gore; Agencija Crne Gore za promociju stranih investicija; jedinice lokalne samouprave i drugi organi i organizacije koje obavljaju poslove kojima se podstiče regionalni razvoj.

Organi i organizacije iz stava 1 ovog člana dužni su da planove i programe kojima se podstiče regionalni razvoj usaglase sa Strategijom.

Godišnji izvještaji

Član 11

Organi i organizacije iz člana 9 stav 1 ovog zakona dužni su da Ministarstvu dostave godišnji izvještaj o realizaciji razvojnih projekata koji su u funkciji sprovođenja Strategije i strateških planova, najkasnije do 30. aprila tekuće za prethodnu godinu.

Jedinica lokalne samouprave dužna je da pripremi i dostavi Ministarstvu godišnji izvještaj o sprovođenju strateškog plana, najkasnije do 30. aprila tekuće za prethodnu godinu.

Godišnji izvještaj o realizaciji Strategije Ministarstvo priprema na osnovu izvještaja iz st. 1 i 2 ovog člana i dostavlja Vladi, najkasnije do 30. juna tekuće za prethodnu godinu.

Godišnji izvještaj o realizaciji Strategije iz stava 3 ovog člana Vlada dostavlja Skupštini na razmatranje, do 31. jula tekuće za prethodnu godinu.

Korisnici podsticaja

Član 19

U skladu sa zakonom, korisnici podsticaja mogu biti:

- 1) jedinice lokalne samouprave;
- 2) privredna društva, organizacije iz oblasti obrazovanja, nauke i istraživanja, zaštite životne sredine i komunalnih djelatnosti, zdravlja, socijalne i dječje zaštite, kulture, sporta i druga pravna lica, preduzetnici i fizička lica koja obavljaju poslove kojima se doprinosi regionalnom razvoju;
- 3) fizička i pravna lica koja obavljaju djelatnost u okviru biznis inkubatora, klastera ili drugih poslovnih udruženja koja doprinose regionalnom razvoju.

Korisnici podsticaja, kao i način dodjele podsticaja bliže se opredjeljuju planskim dokumentima regionalnog razvoja i planovima i programima koje pripremaju i sprovode organi i organizacije iz člana 9 stav 1 ovog zakona.

Podsticanje razvoja manje razvijenih jedinica lokalne samouprave

Član 20

U cilju podsticanja razvoja manje razvijenih jedinica lokalne samouprave, pored mjera iz člana 18 ovog zakona, obezbjeđuju se dodatne podsticajne mjere, kao što su fiskalne olakšice, subvencije, dotacije, garancije i druge mjere u skladu sa zakonom.

Prilikom izrade planova i programa iz člana 18 stav 2 ovog zakona prioritet imaju projekti manje razvijenih jedinica lokalne samouprave i zajednički projekti dvije ili više jedinica lokalne samouprave sa pozitivnim društveno-ekonomskim efektima realizacije i od većeg značaja za Crnu Goru.

Razvojni projekti, u smislu ovog zakona, su projekti izgradnje i/ili rekonstrukcije saobraćajne, komunalne, obrazovne, zdravstvene, socijalne i energetske infrastrukture i infrastrukture u funkciji zaštite životne sredine, očuvanja i održivog korišćenja kulturnih dobara i unaprjeđenja kapaciteta naučnih, obrazovnih, zdravstvenih, kulturnih i drugih institucija, kao i drugi projekti koji su u funkciji unaprjeđenja životnog standarda i razvoja Crne Gore.

Baza podataka o razvojnim projektima

Član 22

Radi praćenja sprovođenja politike regionalnog razvoja i efikasnijeg planiranja, uspostavlja se elektronska baza podataka o razvojnim projektima (u daljem tekstu: elektronska baza).

Elektronsku bazu uspostavlja i vodi Ministarstvo, u saradnji sa organom državne uprave nadležnim za informaciono društvo.

Pristup elektronskoj bazi i obavezu tromjesečnog unosa podataka o razvojnim projektima imaju organi i organizacije iz člana 9 stav 1 ovog zakona.

Bliži način unosa i korišćenja podataka, vrstu i obim podataka koji se unose u elektronsku bazu iz stava 1 ovog člana utvrđuje se propisom Ministarstva.

Prekršaji

Član 24

Novčanom kaznom od 500 EUR do 2.000 EUR kazniće se za prekršaj odgovorno lice u organima i organizacijama iz člana 9 stav 1 ovog zakona, ako:

- 1) ne dostavi Ministarstvu predlog strateškog plana na saglasnost (član 8 stav 2);
- 2) ne donese strateški plan (član 8 stav 3);
- 3) ne dostavi Ministarstvu godišnji izvještaj o realizaciji razvojnih projekata koji su u funkciji sprovođenja Strategije i strateških planova (član 11 stav 1);
- 4) ne dostavi Ministarstvu godišnji izvještaj o sprovođenju strateškog plana (član 11 stav 2);
- 5) ne dostavi Ministarstvu podatke kojima raspolažu potrebne za izračunavanje indeksa razvijenosti i indeksa konkurentnosti (član 13 stav 4 i član 17 stav 5);
- 6) ne unese podatke o razvojnim projektima u elektronsku bazu (član 22 stav 3).