



DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNIH NABAVKI

**IZVJEŠTAJ O RADU
DRŽAVNE KOMISIJE ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNIH NABAVKI ZA 2018.
GODINU**

Jun 2019. godine

S A D R Ź A J

UVOD.....	4
1. STATUS I ORGANIZACIJA DRŽAVNE KOMISIJE.....	4
1.1 Finansiranje i finansijsko poslovanje Državne komisije.....	5
1.2 Poslovni prostor.....	5
1.3 Antikorupcijsko djelovanje Državne komisije.....	5
1.4 Javnost rada i informatička opremljenost.....	6
2. STATISTIČKI PODACI RADA DRŽAVNE KOMISIJE.....	6
2.1 Predmeti u radu.....	6
2.2 Ukupan broj riješenih i neriješenih predmeta koje je Državna komisija imala u radu u toku 2018.g.....	6
2.3 Žalbeni predmeti.....	7
2.4 Zahtjevi za nastavak postupka	7
2.5 Predmeti po osnovu izvršenja presuda Upravnog suda Crne Gore.....	8
2.6 Broj riješenih žalbi u žalbenim predmetima po fazama postupka.....	8
2.7 Broj riješenih žalbi izjavljenih po vrstama postupka.....	9
2.8 Riješene žalbe po vrstama predmeta javne nabavke.....	9
2.9 Struktura podnosilaca žalbi.....	10
2.10 Način rješavanja žalbenih predmeta.....	10
2.11 Vrijeme donošenja odluka po žalbama.....	10
3. TUŽBE ZA POKRETANJE UPRAVNOG SPORA PROTIV ODLUKA DRŽAVNE KOMISIJE.....	11
4. PREDMETI PO PRESUDAMA UPRAVNOG SUDA CRNE GORE.....	11
5. ODLUKE VRHOVNOG SUDA CRNE GORE U POSTUPCIMA JAVNIH NABAVKI.....	12
6. SPROVOĐENJE ODLUKA DRŽAVNE KOMISIJE.....	12
REZIME.....	13

UVOD

Godišnji izvještaj o radu Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki (u daljem tekstu: Državna komisija) je opšti pregled svih njenih aktivnosti počevši od statusa, finansiranja i finansijskog poslovanja, ljudskih resursa, pa do rada u okviru zakonom određene nadležnosti, te javnosti rada i antikorupcijska uloga.

Sama statistika žalbenih postupaka, kao i postupci javnih nabavki sprovedeni u tim slučajevima ukazuju na pojave na osnovu kojih se mogu izvući zaključci o problemima u funkcionisanju postupaka javnih nabavki, a posebno pravne zaštite.

U 2017.g. došlo je do promjene pravnog okvira. Naime 30.06.2017.g. stupio je na snagu Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 42/17), koji je zasnovan na analizi određenih nedostataka postojećeg Zakona, koje izmjene su se u implementaciji ovog Zakona pokazale kao dobra rješenja i već su dale pozitivne rezultate, koji se prevashodno ogledaju u smanjenju broja žalbi u 2018.g. Takođe, 2017.g. i 2018.g. obilježene su i snažnom aktivnošću, na polju donošenja novog Zakona o javnim nabavkama, koji se trenutno nalazi u završnoj fazi.

Pravna zaštita u sistemu javnih nabavki ostvaruje se u svim fazama postupka javne nabavke, kroz takozvanu predugovornu i postugovornu pravnu zaštitu.

Predugovorna pravna zaštita se pokreće žalbom u postupku pred Državnom komisijom, a obuhvata zaštitu prava i interesa zainteresovanih lica od pokretanja postupka javne nabavke do zaključivanja ugovora o javnoj nabavci.

Postugovorna pravna zaštita se ostvaruje pred Upravnim i Vrhovnim sudom Crne Gore.

1. STATUS I ORGANIZACIJA DRŽAVNE KOMISIJE

Odredbom člana 137 Zakona o javnim nabavkama je propisano da je Državna komisija samostalno i nezavisno pravno lice, sa nadležnostima i ovlašćenjima utvrđenim ovim Zakonom.

Shodno utvrđenim nadležnostima i ovlašćenjima, Državna komisija je ključni subjekt institucionalne zaštite prava i pravnih interesa učesnika u postupcima javnih nabavki i javnog interesa, zbog čega je, radi objektivnosti njenih odluka, članom 137 Zakona o javnim nabavkama zabranjen svaki oblik uticaja na njen rad, kao i svaka upotreba javnih ovlašćenja, sredstava javnog informisanja i javno istupanje kojim se utiče na tok i ishod postupka pred Državnom komisijom.

Pored utvrđenih nadležnosti, Državna komisija u smislu člana 132 stav 5 ZJN, podnosi i inicijativu za pokretanje prekršajnog postupka Inspekciji za javne nabavke.

Državna komisija ima predsjednika i 6 članova.

Predsjednika i članove Komisije imenuje Vlada na period od 5 godina.

Način rada Državne komisije uređuje se Poslovníkom o radu.

Državna komisija ima i Stručnu službu, koja vrši stručne i administrativno tehničke poslove, neophodne za njen rad. U toku 2018.g. Stručna služba je imala 17 izvršilaca.

1.1 Finansiranje i finansijsko poslovanje Državne komisije

Sredstva za rad Državne komisije obezbjeđuju se iz Budžeta Crne Gore.

Zakonom o budžetu Crne Gore za 2018.g. Državnoj komisiji su opredijeljena sredstva u iznosu od 417.078,38 eura, od kojih je namjenski potrošila 411.680,97 eura.

Državna komisija nema drugih prihoda osim navedenih prihoda iz Budžeta, a naknada za vođenje žalbenog postupka, u visini od 1% procijenjene vrijednosti javne nabavke, koja ne može biti veća od 20.000,00 eura, prihod je Državnog trezora, koja naknada se uplaćuje na posebni žiro račun broj 530-20240-15 i deviznu partiju 00-511-0005007.6, kod NLB Montenegro banke AD Podgorica.

U periodu od 01. januara do 31. decembra 2018.g. , na navedene račune je po osnovu naknada za vođenje postupka uplaćen ukupan iznos od 840.871,87 eura, od kojeg iznosa je podnosiocima žalbi, u čiju korist je donijeta odluka, vraćen iznos od 287.705,81, kao i 653,17 eura na ime troškova platnog prometa, tako da je ukupan prihod Državnog trezora, po ovom osnovu 552.512,89 eura.

1.2 Poslovni prostor

Državna komisija i njena Stručna služba se krajem januara 2018.g. preselila u novi poslovni prostor u ulici Novaka Miloševa br. 28, koji će, kad se adaptiraju 4 kancelarije na prizemlju imati adekvatno riješen poslovni prostor.

1.3 Antikorupcijsko djelovanje Državne komisije

Antikorupcijsko djelovanje Državne komisije, prevashodno se ostvaruje kroz žalbenu kontrolu postupaka javnih nabavki sa posljedicom poništenja onih, za koje se utvrdi da su sprovedeni suprotno zakonu, na koji način se spriječava sklapanje štetnih ugovora u javnim nabavkama, a time i realizacija potencijalnog koruptivnog ponašanja. Istovremeno, kroz poslove iz nadležnosti Državne komisije ostvaruje se i preventivna funkcija, kojom se spriječava nastanak nezakonitih radnji i štetnih posljedica.

Važan antikorupcijski učinak sastoji se u javno dostupnoj pravnoj praksi. Naime, sve odluke se objavljuju na internet stranici Državne komisije u punom obliku, tj. sa nazivima stranaka, tako da postupak pravne zaštite čini transparentnim.

Takođe, sadržaj godišnjih izvještaja o radu omogućava zakonodavcu korekcije pravnog okvira, što svakako ima svojevrstan antikorupcijski učinak, koji se postiže i učestvovanjem u postupcima edukacije.

1.4 Javnost rada i informatička opremljenost

Javnost rada Državne komisije se ostvaruje prvenstveno preko njene internet stranice www.kontrola-nabavki.me koja sadrži sve relevantne podatke i informacije vezane za sistem pravne zaštite u Crnoj Gori u postupcima javnih nabavki, kao i za rad Državne komisije i na kojoj se nalaze detaljne informacije, odnosno uputstva o žalbenom postupku. Takođe, na internet stranici Državne komisije su objavljene sve njene odluke donijete od 2012.g. do danas čime se obezbjeđuje potpuna transparentnost njenog rada.

2. STATISTIČKI PODACI RADA DRŽAVNE KOMISIJE

2.1 Predmeti u radu

Državna komisija je u toku 2018.g. imala u radu ukupno 732 predmeta, od čega 252 predmeta prenijeta iz 2017.g. (221 žalba i 31 predmet po osnovu izvršenja presuda Upravnog suda), kao i 480 predmeta primljenih u 2018. g. (435 žalbi, 25 zahtjeva za nastavak postupka i 20 predmeta po osnovu izvršenja presuda Upravnog suda Crne Gore)

Tabelarni prikaz:

Predmeti preneseni iz 2017.g.	252
Zaprimljeni predmeti u 2018.g.	480
Ukupno:	732

Razlog što 252 predmeta nijesu riješena u toku 2017.g., prije svega je posljedica velikog obima predmeta koje je Državna komisija imala u radu u toku 2017.g., a kojih je bilo 1344, te

nedovoljnog kapaciteta broja članova Državne komisije, obzirom da su 2 nova člana Državne komisije imenovana krajem novembra 2017.g., kao i iz razloga što je jedan broj žalbi zaprimljen na samom kraju godine. No i pored toga u 2017.g. Državna komisija je vanrednim zalaganjem postigla veoma dobar rezultat jer je sa 4 člana Komisije riješila 1092 predmeta.

2.2 Ukupan broj riješenih i neriješenih predmeta koje je Državna komisija imala u radu u toku 2018.g.

U toku 2018.g. Državna komisija je imala u radu ukupno 732 predmeta i od tog broja riješila 694 predmeta (94,80 % riješenih predmeta), tako da je ostalo neriješeno 38 predmeta (5,20 % neriješenih predmeta).

Tabelarni prikaz:

Vrsta predmeta	Ukupno u radu	Riješeno	%	Neriješeno	%
Žalbeni predmeti	656	623	94,97	33	5,03
Predmeti po zahtjevu za nastavak postupka	25	25	100	0	0
Predmeti po osnovu izvršenja presuda Upravnog suda	51	46	90,20	5	9,80
Ukupno:	732	694	94,80	38	5,20

Razlog što je ostalo neriješeno 38 predmeta u 2018.g. je zbog toga što su isti primljeni na samom kraju izvještajnog perioda.

2.3 Žalbeni predmeti

Od ukupno 656 žalbenih predmeta, od kojih je 221 prenesen iz 2017.g., a 435 zaprimljeno u 2018.g., Državna komisija je u toku 2018.g. riješila 623 žalbena predmeta.

Tabelarni prikaz na dan 31.12.2018.g.:

Ukupan broj žalbenih predmeta u 2018.g.	Riješeni predmeti u 2018.g.	Neriješeni predmeti
656	623	33
Procenat	94,97%	5,03%

2.4 Zahtjevi za nastavak postupka

U toku 2018.g. Državnoj komisiji je podnijeto 25 zahtjeva za nastavak postupka i svi su riješeni u zakonskom roku u toku izvještajnog perioda.

Ukupan broj podnijetih zahtjeva za nastavak postupka u 2018.g.	Riješeni zahtjevi za nastavak postupka u 2018.g.	Neriješeni zahtjevi za nastavak postupka u 2018.g.
25	25	0
Procenat	100%	0%

2.5 Predmeti po osnovu izvršenja presuda Upravnog suda Crne Gore

U toku 2018.g. Državna komisija je imala 51 predmet po osnovu izvršenja presuda Upravnog suda, od kojih 31 predmet iz prethodnih godina i 20 predmeta zaprimljenih u 2018.g. Od ukupnog broja ovih predmeta riješeno je 46 predmeta.

Ukupan broj predmeta u postupku izvršenja po presudama Upravnog suda CG u 2018.g.	Riješeno predmeta po presudama Upravnog suda CG u 2018.g.	Neriješeno predmeta po presudama Upravnog suda CG u 2018.g.
51	46	5
Procenat	90,20%	9,80%

2.6 Broj riješenih žalbi u žalbenim predmetima po fazama postupka

Od ukupnog broja žalbenih predmeta (623), Državna komisija je u izvještajnom periodu, riješila: 101 žalbu izjavljenu na Tendersku dokumentaciju, 441 žalbu na Odluku o izboru najpovoljnije ponude, 72 žalbe na Odluku o obustavljanju postupka javne nabavke, 3 žalbe na Odluku o poništenju postupka javne nabavke, 2 žalbe na Odluku o pokretanju postupka hitne nabavke, 2 žalbe na Odluku o pokretanju postupka nabavke male vrijednosti, 1 žalbu na Rješenje o odbijanju ponude kao neblagovremene i 1 žalbu na Obavještenje o ishodu postupka nabavke male vrijednosti.

Žalbe izjavljene protiv:	Broj žalbi
Tenderske dokumentacije	101
Odluke o izboru najpovoljnije ponude	441
Odluke o obustavljanju postupka javne nabavke	72
Odluke o poništenju postupka javne nabavke	3
Odluke o pokretanju postupka hitne nabavke	2
Odluke o pokretanju postupka nabavke male vrijednosti	2

Rješenja o odbijanju ponude kao neblagovremene	1
Obavještenja o ishodu postupka nabavke male vrijednosti	1
Ukupno:	623

Žalbe koje su izjavljene na Odluku o pokretanju postupka hitne nabavke (2 žalbe), Odluku o pokretanju postupka nabavke male vrijednosti (2 žalbe), su povučene od strane žalilaca, dok je jedna žalba na Obavještenje o ishodu postupka nabavke male vrijednosti, odbijena kao nedozvoljena, obzirom da Državna komisija nije nadležna za odlučivanje po žalbama u postupku nabavke male vrijednosti i postupku hitne nabavke, budući da su ove nabavke izuzete iz sistema javnih nabavki, te da se one sprovode na osnovu internog pravila naručioca.

2.7 Broj riješenih žalbi izjavljenih po vrstama postupka

Od ukupnog broja riješenih žalbenih predmeta, Državna komisija je u izvještajnom periodu, riješila: 573 žalbe izjavljene u otvorenim postupcima javnih nabavki, 42 žalbe na šoping postupke, 2 žalbe na pregovaračke postupke sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje, 1 žalba u postupku javne nabavke putem konkursa, 3 žalbe u postupku nabavke male vrijednosti i 2 žalbe u postupku hitne nabavke.

Otvoreni postupak	573
Šoping	42
Pregovarački postupak sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje	2
Konkurs	1
Mala vrijednost	3
Hitna nabavka	2
Ukupno:	623

2.8 Riješene žalbe po vrstama predmeta javne nabavke

Od ukupnog broja riješenih žalbenih predmeta, Državna komisija je u izvještajnom periodu, riješila: 212 žalbi izjavljenih u postupcima javnih nabavki u kojima je predmet nabavke roba, 111 žalbi gdje su predmet nabavke radovi i 300 žalbi gdje su predmet nabavke usluge.

Robe	212
Radovi	111
Usluge	300
Ukupno:	623

2.9 Struktura podnosilaca žalbi

Podnosilac žalbe	Broj žalbi
domaća privredna društva (DOO, AD....)	546
strana privredna društva	39
zajednička ponuda domaćih privrednih društava	22
domaća i strana privredna društva kao podnosioci zajedničke ponude	5
ustanove i druge državne organizacije	8
druga fizička lica	3
Ukupno:	623

2.10 Način rješavanja žalbenih predmeta

Tabelarni prikaz načina odlučivanja Državne komisije u žalbenim predmetima:

Vrsta odluke	Broj žalbi
Odbijena žalba kao neosnovana	84
Odbijena žalba kao neblagovremena	3
Odbijena žalba kao nepotpuna	24
Odbijena žalba kao nedozvoljena	66
Odbijena žalba kao izjavljena od strane neovlašćenog lica	15
Usvojena žalba	149
Postupak obustavljen usled odustanka žalioca od žalbe	18
Povodom žalbe po službenoj dužnosti poništen postupak javne nabavke	262
Prekinut postupak do donošenja Presude Upravnog suda	2
Ukupno:	623

2.11 Vrijeme donošenja odluka po žalbama

Odredbama člana 131 st. 1 i 2 Zakona o javnim nabavkama je propisano da je Državna komisija dužna da odluči po žalbi u roku od 15 dana od dana prijema spisa i potpune dokumentacije o postupku javne nabavke, kao i da se taj rok može produžiti najviše za 10 dana u slučaju potrebe angažovanja vještaka, pribavljanja mišljenja nadležnih organa i obimnosti dokumentacije u postupku javne nabavke, o čemu se obavještavaju podnosilac žalbe i naručilac. Međutim, ovaj rok je instrukcioni, a ne prekluzivni.

U 2018.g. prosječan broj dana u kojima je Državna komisija donosila odluke po žalbama je iznosio 30 dana od dana dostavljanja kompletne dokumentacije od strane naručioca.

3. TUŽBE ZA POKRETANJE UPRAVNOG SPORA PROTIV ODLUKA DRŽAVNE KOMISIJE

U izvještajnom periodu Upravni sud Crne Gore je dostavio Državnoj komisiji 83 tužbe na odgovor, od kojih 60 tužbi koje su izjavljene na odluke Državne komisije donijete u 2018.g. i 23 tužbe koje su izjavljene na odluke Državne komisije donijete u 2017.g.

Prema tome, u odnosu na ukupan broj donijetih odluka Državne komisije (694) u 2018.g., Upravnom sudu Crne Gore je podnijeto 60 tužbi protiv odluka Državne komisije iz 2018.g., što iznosi 8,64 % od ukupnog broja donijetih odluka.

Iz navedenog proizilazi da su u odnosu na ukupan broj donijetih odluka Državne komisije u 2018.g., u 91,36 % slučajeva naručioci i ponuđači smatrali da su donijete odluke zakonite.

4. PREDMETI PO PRESUDAMA UPRAVNOG SUDA CRNE GORE

U toku 2018.g. Državna komisija je od strane Upravnog suda Crne Gore primila 41 presudu i 4 rješenja, koja su donijeta u postupku po tužbama izjavljenim protiv odluka Državne komisije, od čega :

- 20 presuda kojima su usvojene tužbe,
- 21 presuda kojima su odbijene tužbe,
- 4 rješenja kojima se postupak obustavlja usljed odustanka tužioca od podnijete tužbe.

Od 20 presuda kojima su usvojene tužbe, 4 presude se odnose na odluke Državne komisije donijete u 2016.g., 14 presuda se odnosi na odluke Državne komisije donijete u 2017.g. i 2 presude na odluke Državne komisije donijete u 2018.g.

Od 21 presude kojima su odbijene tužbe, 2 presude se odnose na odluke Državne komisije donijete u 2016.g. i 19 presuda na odluke Državne komisije donijete u 2017.g.

Od 4 rješenja kojima se postupak obustavlja zbog odustanka tužioca od podnijete tužbe, 2 rješenja se odnose na odluke Državne komisije donijete u 2017.g., a 2 rješenja na odluke Državne komisije donijete u 2018.g.

Od 60 tužbi koje su u toku 2018.g. podnijete protiv odluka Državne komisije, Upravni sud je u toku 2018.g. riješio 4 tužbe, na način što je donio 2 presude kojima se tužba usvaja i 2 rješenja o obustavljanju postupka zbog odustanka tužioca od podnijete tužbe, dok se ostale presude odnose na podnijete tužbe u ranijim godinama.

5. ODLUKE VRHOVNOG SUDA CRNE GORE U POSTUPCIMA JAVNIH NABAVKI

Odredbom člana 40 Zakona o upravnom sporu je propisano da se protiv pravosnažnih presuda Upravnog suda Crne Gore, a time i protiv presuda tog Suda donijetih u postupku odlučivanja po tužbama protiv odluka Državne komisije, mogu podnijeti vanredni pravni lijekovi Vrhovnom sudu Crne Gore i to zahtjev za vanredno preispitivanje sudske odluke i zahtjev za ponavljanje postupka.

U toku 2018.g. Državnoj komisiji su dostavljene 4 presude Vrhovnog suda Crne Gore, donijete po zahtjevima za vanredno preispitivanje presuda Upravnog suda Crne Gore, od kojih je u 2 presude Sud odbio zahtjev za vanredno preispitivanje sudske odluke kao neosnovan, dok je u 2 presude zahtjev usvojio.

6. SPROVOĐENJE ODLUKA DRŽAVNE KOMISIJE

Odredbom člana 132 stav 4 Zakona o javnim nabavkama je propisano da je naručilac dužan da postupi po odluci Državne komisije i da je o tome obavijesti u ostavljenom roku, a stavom 5 istog člana ovog zakona je propisano da ako naručilac ne sprovede odluku u ostavljenom roku, Državna komisija o tome obavještava Vladu, odnosno nadležni organ jedinice lokalne samouprave i inspektora za javne nabavke.

Navedenim zakonskim odredbama nije propisan rok u kojem je Državna komisija dužna da obavijesti Vladu, odnosno nadležni organ jedinice lokalne samouprave, pa je shodno tome Državna komisija cijenila da je racionalnije da ovu svoju obavezu realizuje podnošenjem periodičnih obavještenja odnosno informacija, nego da to čini podnošenjem pojedinačnih obavještenja za svaki konkretan slučaj.

Obavješćavanje, odnosno informisanje Vlade i nadležnih organa jedinica lokalnih samouprava o nesprovođenju odluka Državne komisije ima za cilj da se obezbijedi okončanje započetih postupaka javnih nabavki od strane naručilaca, na zakonit način, a samim tim da se obezbijedi ostvarivanje prava i pravnih interesa učesnika u postupcima javnih nabavki. Takođe, obavješćavanje Vlade i nadležnih organa jedinica lokalnih samouprava o nesprovođenju odluka Državne komisije ima za cilj preventivno antikorupcijsko djelovanje, kao i poboljšanje efikasnosti i zakonitosti rada naručilaca, što je od bitnog značaja za unapređenje sistema javnih nabavki, a budući da se kroz javne nabavke koristi značajan iznos sredstava iz javnih prihoda, to je poboljšanje efikasnosti i zakonitosti rada naručilaca u neposrednom interesu ostvarivanja aktuelnih politika i zaštite javnog interesa.

Shodno navedenom, Državna komisija nije ovlašćena da sprovodi, već samo da prati sprovođenje svojih odluka, a budući da njene odluke može da sprovede isključivo naručilac, to je u slučaju, kada on tu zakonsku obavezu izbjegava potrebno obezbijediti sprovođenje odluke, uticajem autoriteta njegovog osnivača i njegovim ovlašćenjima prema određenom naručiocu, a takođe i primjenom prekršajnih sankcija, koje su u zakonu propisane za nepostupanje po odredbi člana 132 stav 5 Zakona o javnim nabavkama.

U izvještajnom periodu svi naručioci kojima je naloženo da postupe po odluci Državne komisije su postupili i o tome pismeno obavijestili Državnu komisiju.

REZIME

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki je konstituisana 2012.g., čije su nadležnosti i ovlašćenja utvrđene članom 139 ZJN. U periodu od njenog konstituisanja do polovine 2017.g., kada je na snagu stupio Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama, Državna komisija je imala značajno uvećan priliv predmeta iz godine u godinu, tako da je u odnosu na 2012.g., kada je imala u radu 682 predmeta, dok je na kraju 2017.g. broj predmeta iznosio 1344 predmeta, odnosno 100% više nego u 2012.g. Međutim i pored opterećenosti Državne komisije velikim brojem predmeta u radu, te nedovoljnim kadrovskim kapacitetom koji je imala u navedenom periodu, budući da je radila sa četiri člana Komisije i 11 izvršilaca u Stručnoj službi u neadekvatnim prostornim i tehničkim uslovima, Državna komisija je vanrednim zalaganjem kako članova tako i njene Stručne službe uspjela da ostvari zavidne rezultate u rješavanju predmeta.

Državna komisija je u 2018.g. postigla potpunu ažurnost u njenom radu, a takođe je značajno smanjen i broj prosječnih dana potrebnih za odlučivanje po podnijetim žalbama, sa 44 dana u 2017.g. na 30 dana u 2018.g. Nekoliko faktora je uticalo na postizanje potpune ažurnosti. Naime, pored savjesnog rada članova Komisije i njene Stručne službe, veoma bitna okolnost je što su Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama poboljšana određena normativna rješenja ovog Zakona, kojima je onemogućena dalja zloupotreba žalbenog postupka od strane pojedinih žalilaca u smislu podnošenja opstruktivnih žalbi, kao i kroz uvođenje malih i hitnih nabavki, koje su izuzete iz Zakona o javnim nabavkama, a što je sve uticalo da se u značajnoj mjeri smanji broj žalbi, te činjenica da je navedenim izmjenama Zakona broj članova Komisije povećan za 2, koje je Vlada imenovala 23.11.2017.g., tako da Državna komisija sada ima 6 članova. Pored navedenog ne manje značajan faktor za postignuti uspjeh je i što je Državna komisija početkom 2018.g. dobila adekvatan poslovni prostor. Takođe, izmjenom

Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji povećan je i broj izvršilaca u Stručnoj službi Državne komisije, kojih sada sa sekretarom ima 18.

Što se tiče informacionog sistema Državne komisije, u 2018.g. preduzimane su redovne aktivnosti na unošenju podataka o primljenim žalbama i donijetim odlukama u bazu podataka koja je stavljena u funkciju krajem 2016.g., te aktivnosti na redovnom objavljivanju odluka Državne komisije na njenoj internet stranici. U ovom dijelu je potrebno istaći da je pored informatičara koji radi na unosu podataka, potrebno zaposliti i jednog diplomiranog pravnika koji bi radio na praćenju pravne prakse i stavova i unošenju istih u interni informacioni sistem, a sve radi lakšeg praćenja pravne prakse ove Komisije, zbog čega će Državna komisija u narednom periodu inicirati promjenu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Stručne službe Državne komisije, kako bi se istim sistematizovalo ovo radno mjesto.

Državna komisija je u toku 2017.g. i 2018.g. imala aktivno učešće, kako na izradi Zakona na izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 42/17), tako i na izradi nacrtu novog Zakona o javnim nabavkama koji je u završnoj proceduri. Takođe, je učestvovala u međunarodnoj saradnji. Održala je više sastanaka sa predstavnicima SIGM-e i Svjetske banke, kao i sa predstavnicima Evropske komisije, a takođe je učestvovala i na regionalnim konferencijama koje su organizovane u regionu, a u cilju razmjene iskustava i poboljšanju pravne zaštite u oblasti javnih nabavki.

Državna komisija je u 2018.g. imala u radu ukupno 732 predmeta, od čega 252 predmeta prenijeta iz 2017.g. (221 žalba i 31 predmet po osnovu izvršenja presuda Upravnog suda) i 480 predmeta primljenih u 2018.g. (435 žalbi, 25 zahtjeva za nastavak postupka i 20 predmeta po osnovu izvršenja presuda Upravnog suda Crne Gore). Od ukupnog broja predmeta u radu Državna komisija je u 2018. godini riješila 694 predmeta (623 žalbena predmeta, 46 predmeta po osnovu izvršenja presuda Upravnog suda i 25 predmeta po zahtjevima za nastavak postupka), odnosno 94,80 %, dok je ostalo neriješeno 38 predmeta ili 5,20%, koje predmete objektivno nije bilo moguće završiti iz razloga što su isti primljeni na kraju izvještajne godine.

Državnoj komisiji su u toku 2018.g. od strane Upravnog suda Crne Gore dostavljene ukupno 83 tužbe, od kojih 60 tužbi izjavljenih na odluke Državne komisije koje su donijete u 2018.g. i 23 tužbe na odluke koje su donijete u 2017.g.

Takođe, u toku 2018.g. Upravni sud Crne Gore je dostavio Državnoj komisiji 41 presudu i 4 rješenja donijeta po tužbama izjavljenim na odluke Državne komisije u 2018.g. i ranijim godinama. Od navedenog broja presuda i rješenja, 2 presude i 2 rješenja o obustavljanju postupka se odnose na tužbe podnijete u 2018.g., a ostale presude i 2 rješenja se odnose na tužbe koje su podnijete na odluke Državne komisije iz ranijih godina.

Pored navedenog u 2018.g. Vrhovni sud je dostavio Državnoj komisiji 4 presude donijete po zahtjevima za vanredno preispitivanje presuda Upravnog suda donijetim po tužbama protiv odluka Državne komisije, od kojih je u 2 presude Vrhovni sud odbio zahtjeve kao neosnovane, dok je u 2 presude zahtjeve usvojio.