

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA CARINSKOG ZAKONA**

Član 1

U Carinskom zakonu ("Službeni list CG", broj 86/22) u članu 15 stav 3 na kraju tačke 3 tačka se zamjenjuje tačka-zarezom i dodaju se četiri nove tačke koje glase:

“4) raspolaže poslovnim prostorom u vlasništvu ili zakupu;

5) posjeduje tehničku opremu i programske aplikacije za elektronsku razmjenu podataka sa Upravom carina u vezi deklaracija, zahtjeva, odluka ili drugih formalnosti koje se shodno carinskim propisima sprovode elektronskim putem;

6) odsustvo bilo koje ozbiljne povrede ili ponovljenih povreda carinskih i poreskih propisa, uključujući nepostojanje krivičnih djela koja se odnose na privrednu djelatnost podnosioca zahtjeva;

7) nije u stečajnom postupku.”

Član 2

Poslije člana 41 dodaje se novi odjeljak i novi član koji glase:

“Odjeljak C

ODREĐIVANJE PORIJEKLA ODREĐENE ROBE

Mjere koje preduzima Vlada

Član 41a

(1) Vlada može donijeti mjere za određivanje porijekla određene robe u skladu sa pravilima porijekla koja se primjenjuju na tu robu.

(2) Bliži način donošenja mjera iz ovog člana propisuje Vlada.”

Član 3

U članu 66 stav 9 tačka 2 mijenja se i glasi: “2) posebne slučajeve kada je roba stavljena u postupak privremenog uvoza;”.

Član 4

U članu 81 stav 1 riječ: “osam dana” zamjenjuje se riječju: “10 dana”.

Član 5

U članu 86 stav 1 poslije riječi: “u skladu sa zakonom” tačka se briše i dodaju se riječi “kojim se uređuje poreski postupak.”.

Član 6

U članu 88 stav 1 tačka 1 riječ “obračunatog” zamjenjuje se riječju “naplaćenog”.

Član 7

Naziv člana 89 se mijenja i glasi: “Prekomjerno naplaćeni iznosi uvoznih ili izvoznih dažbina”.

Član 8

U članu 120 poslije stava 2 dodaju se dva nova stava koji glase:

„(3) U posebnim slučajevima, privredni subjekti mogu sastaviti prateća dokumenta ako su za to dobili odobrenje carinskog organa.

(4) Uslove za davanje odobrenja iz stava 3 ovog člana propisuje Vlada.”

Član 9

U članu 140 stav 5 mijenja se i glasi:

“(5) Carinski organ obrazuje Komisiju za provjeravanje uslova, utvrđivanje vrijednosti i prodaju robe iz stava 1 ovog člana.”

Poslije stava 5 dodaje se novi stav koji glasi:

“(6) Bliži način prodaje robe iz stava 1 ovog člana i skladištenja robe iz stava 2 ovog člana, kao i bliži sastav i način vršenja poslova Komisije iz stava 5 ovog člana propisuje Vlada.”

Član 10

U članu 195 stav 1 tačka 1 mijenja se i glasi:

“1) roba za koju je međunarodnim ugovorom predviđeno oslobođenje od plaćanja carine;”.

Poslije tačke 1 dodaju se dvije nove tačke koje glase:

“1a) roba koja je namijenjena za:

- službene potrebe stranih diplomatskih i konzularnih predstavništava, uz uslov uzajamnosti, odnosno predstavništava međunarodnih organizacija, ako je to predviđeno međunarodnim ugovorom, akreditovanih u Crnoj Gori;
- lične potrebe članova diplomatskog osoblja stranog diplomatskog predstavništva, odnosno predstavništva međunarodnih organizacija i članova konzularnog osoblja stranog konzularnog predstavništva, akreditovanih u Crnoj Gori i članova njihovih porodica koji sa njima žive u zajedničkom domaćinstvu ako nijesu državljani Crne Gore ili u Crnoj Gori nemaju stalno prebivalište, uz uslov uzajamnosti;
- lične potrebe administrativno-tehničkog osoblja stranog diplomatskog predstavništva, odnosno predstavništva međunarodnih organizacija i stranog konzularnog predstavništva, akreditovanih u Crnoj Gori, i članova njihovih porodica koji sa njima žive u zajedničkom domaćinstvu ako nijesu državljani Crne Gore ili u Crnoj Gori nemaju stalno prebivalište, u pogledu predmeta uvezenih prilikom njihovog prvog doseljenja u prvih šest mjeseci službovanja u Crnoj Gori, uz uslov uzajamnosti;

1b) robu koja se uvozi u skladu sa ugovorom o kreditu, odnosno zajmu, zaključenim između Crne Gore i međunarodne finansijske organizacije, odnosno druge države kao i između treće strane i međunarodne finansijske organizacije, odnosno druge države u kojem se Crna Gora pojavljuje kao garant, u dijelu koji se finansira dobijenim novčanim sredstvima, ako je tim ugovorom predviđeno da se iz dobijenih novčanih sredstava neće plaćati troškovi uvoznih dažbina;”.

Tačka 13 mijenja se i glasi:

“13) roba koja direktno služi za obavljanje poslova iz muzejske, arhivske, konzervatorske, bibliotečke, književne, muzičke, likovne, filmske i pozorišne djelatnosti, a na osnovu mišljenja nadležnog ministarstva;”.

Tačka 32 mijenja se i glasi:

“32) roba koja se koristi u svrhu zaštite kulturnih dobara i za podizanje, zaštitu i održavanje spomen-obilježja, a na osnovu mišljenja nadležnog organa;”.

Poslije stava 1 dodaju se četiri nova stava koji glase:

„(2)Diplomatski agent stranog diplomatskog predstavništva, odnosno predstavništva međunarodnih organizacija i konzularni funkcioner stranog konzularnog predstavništva, akreditovanih u Crnoj Gori ostvaruju pravo na oslobođenje od carina prilikom uvoza najviše dva motorna vozila za vrijeme službovanja u Crnoj Gori, osim ako uslov uzajamnosti ne predviđa drugačije.

(3)Konzularni službenici ako nijesu državljani Crne Gore ili nemaju u Crnoj Gori stalno prebivalište i članovi administrativno-tehničkog osoblja stranog diplomatskog predstavništva, odnosno predstavništva međunarodnih organizacija i stranog konzularnog predstavništva, akreditovanih u Crnoj Gori ostvaruju pravo na oslobođenje od carina prilikom uvoza jednog motornog vozila za vrijeme službovanja u Crnoj Gori, osim ako uslov uzajamnosti ne predviđa drugačije.

(4) Oslobođenje od plaćanja carine iz stava 1 tačka 1a ovog člana ne odnosi se na konzulate kojima rukovode počasni konzularni funkcioneri, osim za konzularne službenike ako nijesu državljani Crne Gore ili nemaju u Crnoj Gori stalno prebivalište i predmete namijenjene isključivo za službenu upotrebu konzulata kojim rukovodi počasni konzularni funkcioner: grbove, zastave, natpise, pečate i štambilje, knjige, službene štampane stvari, kancelarijski

namještaj, kancelarijski materijal i pribor i slične predmete koje konzulatu dostavlja država imenovanja ili koji mu se dostavljaju na njen zahtjev.

(5) U slučajevima iz stava 1 tačka 1a ovog člana, drugim licima iz stava 6 ovog člana, ne smatraju se članovi porodica nosilaca prava koji sa njima žive u zajedničkom domaćinstvu i lica koja mogu ostvariti pravo na oslobođenje iz stava 1, tačka 1a al. 1, 2 i 3, u slučaju međusobnog raspolaganja robom”.

Dosadašnji st. 2, 3 i 4 postaju st. 6, 7 i 8.

Član 11

U članu 199 stav 4 riječ “ministarstvo.” zamjenjuje se riječima: “carinski organ.”.

Član 12

U članu 202 stav 1 riječ “Vlada” zamjenjuje se riječima: “carinski organ”.

Poslije stava 5 dodaje se novi stav koji glasi:

“(6) Bliže uslove i način ustupanja robe uz stava 1 ovog člana propisuje Vlada.”

Član 13

U članu 204 stav 1 poslije tačke 1 dodaju se tri nove tačke koje glase:

“1a) obavlja poslove zastupanja pred carinskim organom, a ne ispunjava uslove iz člana 15 stav 3 ovog zakona i nema odobrenje za obavljanje poslova zastupanja (član 15 stav 1);

1b) carinsku deklaraciju u ime imaoca odobrenja potpiše lice koje ne posjeduje licencu za obavljanje poslova zastupanja, u slučaju kad privredna društva, odnosno preduzetnici podnose carinsku deklaraciju u ime i za račun drugog lica ili u svoje ime, a za račun drugog lica (član 15 stav 2);

1c) bez odlaganja ne obavijesti Upravu carina o promjeni koja nastane nakon što je odobrenje donešeno i koja može uticati na izdavanje odobrenja za obavljanje poslova zastupanja pred carinskim organom (član 15 stav 4 tačka 2)”.

Član 14

U članu 216 stav 1 riječi: “31. decembra 2025. godine”, zamjenjuju se riječima: “31. decembra 2027. godine”.

Član 15

U članu 218 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

“2) Odredbe člana 195 stav 1 tač. 1b, 13, 31, 32, 34 do 39 prestaju da važe danom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.”

Dosadašnji stav 2 postaje stav 3.

Član 16

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”.

Br: 10/2-03-041/25-30729/3

Podgorica, 4. decembar 2025. godine

Na osnovu člana 13 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija („Službeni list CG“, broj 41/18), Ministarstvo finansija sačinilo je:

**IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI
O NACRTU ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA CARINSKOG ZAKONA**

VRIJEME TRAJANJA JAVNE RASPRAVE:

Javna rasprava trajala je od 20. oktobra do 10. novembra 2025. godine.

NAČIN SPROVOĐENJA JAVNE RASPRAVE:

Ministarstvo finansija sprovelo je javnu raspravu o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Carinskog zakona na sljedeći način: dostavljanjem primjedbi, predloga, sugestija i komentara na Nacrt zakona, u pisanom ili elektronskom obliku.

Program javne rasprave o tekstu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Carinskog zakona objavljen je na internet stranici Ministarstva finansija, <https://www.gov.me/clanak/javna-rasprava-za-nacrt-zakona-o-izmjenama-i-dopunama-carinskog-zakona>.

PREDSTAVNICI MINISTARSTVA KOJI SU UČESTVOVALI U JAVNOJ RASPRAVI:

- Biljana Peranović, generalna direktorica Direktorata za poreski i carinski sistem,
- Jelena Velimirović, načelnica u Direkciji za carinski sistem i carinsku politiku,
- Dijana Filipović, samostalna savjetnica I u Direkciji za carinski sistem i carinsku politiku i
- Nataša Vukeljić, samostalna savjetnica III u Direkciji za carinski sistem i carinsku politiku.

PODACI O BROJU I STRUKTURI UČESNIKA U JAVNOJ RASPRAVI:

U ostavljenom roku za javnu raspravu, Ministarstvu finansija su dostavljene sugestije i komentari privrednog društva DOO "TOTAL QUALITY LOGISTICS AND CONSULTING", Podgorica.

Rezime dostavljenih primjedbi, predloga i sugestija sa navedenim razlozima njihovog prihvatanja, odnosno neprihvatanja:

1. Privredno društvo DOO "TOTAL QUALITY LOGISTICS AND CONSULTING", Podgorica

"Član 11 nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Carinskog zakona (izmjene člana 204 važećeg Zakona) predviđa proširenje kaznenih odredbi u dijelu zastupanja pred carinskim organima. U tom smislu, predlaže se dodatno normiranje odredbi kojima se obezbjeđuje proporcionalnost kazni i uvođenje mogućnosti samoprijave nenamjerne greške."

"Predlog dopune člana 204: U članu 204, nakon stava 1, dodaje se novi stav koji glasi: " (1a) Kad zastupnik prije otkrivanja nepravilnosti od strane carinskog organa samoinicijativno prijavi nenamjernu grešku u carinskoj deklaraciji (npr. višak ili manjak robe koji je nastao van teritorije Crne Gore), i dokaže da nije

postojao element skrivanja ili prevare (samim tim što je prijavio), carinski organ može odlučiti da se prekršajni postupak ne pokreće, već da se greška ispravi kroz dopunu ili izmjenu deklaracije”.

“**Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 1:** Predložene kaznene odredbe u članu 204 značajno unapređuju pravnu sigurnost i integritet carinskog sistema, ali je potrebno obezbijediti da kazne budu proporcionalne vrsti i težini prekršaja. Predloženi novi stav omogućava da se jasno razlikuju slučajevi nenamjernih tehničkih grešaka od namjernih povreda carinskih propisa, čime se podstiče transparentnost i partnerski odnos između carinskog organa i privrede.

Na ovaj način :

- Teži oblici prekršaja (rad bez dozvole, prikrivanje robe, namjerne manipulacije) ostaju strogo kažnjivi
- Nenamjerne greške, ako su pravovremeno i dobrovoljno prijavljene, mogu se ispraviti bez prekršajnog postupka,
- Carinski organ zadržava diskreciono pravo da ocijeni da li su ispunjeni uslovi za nevođenje postupka. Ovo već postoji, međutim u proteklom periodu susrijetali smo se sa praksom da nakon odobrenja ispravke i završetka postupka, carinski organ pokrene prekršajni postupak i naplatu.
- Predloženo rješenje je u skladu sa načelom srazmjernosti i Zakonom o prekršajima i sa praksom Carinskog zakona Evropske unije (UCC, član 22), koji podstiče concept “compliance partnership” između carine i poslovne zajednice.
- Uvođenjem instituta samoprijave i proporcionalnih kazni postiže se balans između kontrole, efikasnosti i zaštite privrednih subjekata koji u dobroj vjeri izvršavaju svoje carinske obaveze.”

Odgovor obrađivača: Navedeni predlog se ne prihvata.

Obrazloženje: Predloženom normom bi se se uvela mogućnost da carinski organ ne pokreće prekršajni postupak u situacijama kada zastupnik sam prijavi nenamjernu grešku u carinskoj deklaraciji. Iako je namjera predlagača usmjerena ka podsticanju transparentnosti i partnerskog odnosa između carinskog organa i privrede, ovakvo rješenje nije prihvaćeno iz sljedećih razloga:

- **Neusklađenost sa osnovnim principima prekršajnog prava:** Institut „samoprijave“ kao razlog za nepokretanje prekršajnog postupka nije predviđen Zakonom o prekršaju (“Službeni list CG”, br. 1/11; 6/11; 39/21; 32/14; 43/17 i 51/17). Uvođenje izuzetka u Carinski zakon (“Službeni list CG”, broj 86/22), stvorilo bi pravnu nedosljednost, kao i neujednačenu primjenu prekršajnih normi u odnosu na druge oblasti upravnog i inspekcijaskog nadzora.
- **Opasnost od pravne nesigurnosti i arbitrarnosti :** Predloženo rješenje daje široko diskreciono ovlaštenje carinskom organu da procjenjuje postojanje nenamjerne greške, što otvara prostor za različita tumačenja, selektivnu primjenu i neujednačenu praksu.
- **Postoji već uređen postupak izmjene deklaracije:** Carinski zakon već propisuje proceduru za izmjenu ili dopunu deklaracije npr. ispravka greške prije nego sto carinski organ odluči da pregleda robu (član 126 Carinskog zakona).
- **Mogućnost zloupotrebe i narušavanje integriteta carinskog sistema:** Uvođenje izuzetka od prekršajne odgovornosti moglo bi stvoriti prostor da se naknadno prijavljuju i prikrivaju nepravilnosti pod izgovorom nenamjernosti. To bi oslabilo preventivni efekat carinskih propisa i moglo imati negativne fiskalne posljedice.
- **Međunarodna usklađenost:** Uporedna praksa i relevantne EU carinske regulative ne poznaju institut izbjegavanja prekršajne odgovornosti na osnovu dobrovoljne prijave greške. Prihvatanje amandmana dovelo bi do odstupanja od standarda koji su definisani EU carinskim zakonodavstvom i uspostavljenom praksom.

S obzirom na navedeno, predlog nije prihvaćen, jer bi prihvatanje predloga narušilo jasnoću, dosljednost i efikasnost sistema prekršajnih odredbi u carinskom postupku.

2. Privredno društvo DOO "TOTAL QUALITY LOGISTICS AND CONSULTING", Podgorica

"Da li se može produžiti rok za privremeni uvoz vozila (najčešće se koristi za firme koje imaju sjediste van CG pa šalju auto na korišćenje), dosadašnji rok je bio 6 mjeseci, na 12 mjeseci?"

Odgovor obrađivača: Navedeni predlog se ne prihvata.

Obrazloženje: Opšti rok u kojem roba može ostati u postupku privremenog uvoza propisan je Carinskim zakonom ("Službeni list CG", broj 86/22"). Naime, član 173 stav 1 ovog zakona propisuje da carinski organ određuje rok u kojem se roba stavljena u postupak privremenog uvoza mora ponovo izvesti ili staviti u novi carinski postupak, a rok mora biti dovoljno dug da svrha odobrene upotrebe može da se ostvari.

Takođe, stavom 2 istog člana propisano je da je maksimalan rok tokom kojeg roba može ostati u postupku privremenog uvoza za iste svrhe i pod odgovornošću istog nosioca odobrenja 24 mjeseca, čak i ako je postupak okončan stavljanjem robe u drugi poseban postupak i njenim naknadnim stavljanjem, ponovo, u postupak privremenog uvoza.

Uredbom o bližem načinu sprovođenja carinskih postupaka i carinskih formalnosti ("Službeni list CG" br. 26/23; 97/23 i 104/25), propisani su posebni rokovi za okončanje postupka privremenog uvoza. Članom 497 navedene Uredbe propisani su rokovi za okončanje postupka privremenog uvoza za prevozna sredstva i kontejnere.

Imajući u vidu, da odredba koju ste predložili nije predmet regulisanja Carinskog zakona, već Uredbe o bližem načinu sprovođenju carinskih postupaka i carinskih formalnosti, inicijativa nije prihvaćena.

MJESTO I DATUM SAČINJAVANJA IZVJEŠTAJA:

Podgorica, 4. decembar 2025. godine.

NAZIV ORGANIZACIONE JEDINICE MINISTARSTVA FINANSIJA KOJA JE ODGOVORNA ZA PRIPREMU NACRTA ZAKONA, ODNOSNO STRATEGIJE:

Direktorat za poreski carinski sistem – Direkcija za carinski sistem i carinsku politiku.

MINISTAR
Novica Vuković

