



Ministarstvo  
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2  
81000 Podgorica Crna Gora  
www.mif.gov.me

Br: 05-02-430/24-2645/2

Podgorica, 17.04.2024. godine

**Za: MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA**, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

gospodinu, dr Filipu Ivanoviću, ministru

**Predmet:** Mišljenje na Predlog odluke o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Arapske Republike Egipat

**Veza:** Vaš akt broj: 7/4-040/24-277-6 od 12.04.2024. godine

Poštovani gospodine Ivanoviću,

Povodom *Predloga odluke o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Arapske Republike Egipat*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

### MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izveštaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da za implementaciju predmetnog propisa nije potrebno obezbeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, kao i da implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Arapske Republike Egipat*.

S poštovanjem,



MINISTAR  
Novica Vuković

Na osnovu člana 14 stav 2 Zakona o strancima („Službeni list CG“, br. 12/18, 3/19 i 86/22), Vlada Crne Gore, na sjednici od \_\_\_\_\_ 2024. godine, donijela je

**ODLUKU  
O PRIVREMENOM OSLOBAĐANJU OD PRIBAVLJANJA VIZE  
ZA DRŽAVLJANE ARAPSKRE REPUBLIKE EGIPAT**

**Član 1**

Državljeni Arapske Republike Egipat mogu, od 1. maja do 31. oktobra 2024. godine, ulaziti i boraviti u Crnoj Gori do 30 dana, sa važećom putnom ispravom, bez vize, kao organizovana turistička grupa koja zajedno ulazi, boravi i napušta teritoriju Crne Gore direktnim čarter letom, ako posjeduju potvrdu o uplaćenom turističkom aranžmanu, pozivno pismo turističke agencije iz Crne Gore koja je organizator putovanja (tour-operator) (u daljem tekstu: turistička agencija) i dokaz o obezbijeđenom povratku u državu porijekla.

**Član 2**

Turistička agencija dužna je da posjeduje potpisan ugovor o zastupanju sa turističkom agencijom registrovanom u Arapskoj Republici Egipat.

Ugovor o zastupanju upisuje se u Centralni turistički registar koji vodi organ državne uprave nadležan za poslove turizma, na zahtjev turističke agencije.

Uz zahtjev iz stava 2 ovog člana turistička agencija dužna je da dostavi dokaze o posjedovanju licence za obavljanje djelatnosti turističke agencije u kontinuitetu od najmanje pet godina, posjedovanju sredstava za povratak lica u državu porijekla ili izvještaj o ostvarenom prometu u prethodnoj godini od najmanje 1.000.000,00 €, kao i izmirenim poreskim obavezama za prethodnu godinu.

**Član 3**

Turistička agencija dužna je da dostavi pozivna pisma i najavu putovanja organizovane turističke grupe organizacionoj jedinici organa državne uprave nadležnog za unutrašnje poslove koja vrši policijske poslove, najmanje 24 časa prije planiranog putovanja.

Najava iz stava 1 ovog člana sadrži: lične podatke lica koja ulaze u Crnu Goru, broj i rok važenja putne isprave, datum i naziv graničnog prelaza preko kojeg se planira ulazak u Crnu Goru, datum i naziv graničnog prelaza preko kojeg se planira izlazak iz Crne Gore, kao i naziv i adresu davaoca smještaja gdje će ta lica boraviti.

**Član 4**

Ova odluka stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:  
Podgorica, \_\_\_\_\_ 2024. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,  
mr Miloško Spajić

## Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 14 stav 2 Zakona o strancima („Službeni list CG“, br. 12/18, 3/19 i 86/22), kojim je predviđeno da Vlada Crne Gore propisuje vizni režim, na predlog organa državne uprave nadležnog za vanjske poslove.

Odluka o privremenoj viznoj liberalizaciji za državljane Arapske Republike Egipat prvi put je donesena 2022. godine, u toku ljetnje turističke sezone, a u cilju privlačenja turista iz Arapske Republike Egipat, podrške turističkoj sezoni i snaženju veza i saradnje između dvije zemlje. U 2022. godini, prevezeno je ukupno 2736 putnika. Odluka o privremenoj viznoj liberalizaciji za državljane Arapske Republike Egipat bila je na donijeta i za period 1.04.2023. do 31.10.2023. godine, tokom kojeg je ukupno prevezeno 2.226 putnika.

Imajući u vidu obaveze Crne Gore u procesu pristupanja EU (usklađivanje vizne politike), u samom tekstu odluke uvedeni su i posebni zaštitni mehanizmi, pa shodno navedenom, a u cilju podrške turističkoj privredi i obezbjeđivanja značajnog emitivnog tržišta, Ministarstvo vanjskih poslova predlaže da Vlada Crne Gore donese odluku o privremenom oslobađanju od obaveze pribavljanja vize za državljane Arapske Republike Egipat, kojom bi se državljanima Arapske Republike Egipat omogućilo da mogu, od 1. maja do 31. oktobra 2024. godine, ulaziti, prelaziti preko teritorije i boraviti u Crnoj Gori do 30 dana, sa važećom putnom ispravom, bez vize, kao organizovana turistička grupa koja ulazi, boravi i napušta teritoriju Crne Gore, uz posjedovanje potvrde o uplaćenom turističkom aranžmanu i pozivnog pisma turističke agencije iz Crne Gore koja je organizator putovanja.

S obzirom na to da je privremeno oslobađanje od pribavljanja vize za državljane Arapske Republike Egipat predviđeno za period 1. maj – 31. oktobar 2024. godine, smatramo cjelishodnim da navedena odluka stupi na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a u cilju uspješnog planiranja i realizacije turističke sezone.

Za izvršenje ove odluke nijesu potrebna dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo vanjskih poslova
NAZIV PROPISA	Odluka o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Arapske Republike Egipat
<b>1. Definisanje problema</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Odlukom o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Arapske Republike Egipat omogućit će se državljanima ove zemlje da mogu, od 1. maja do 31. oktobra 2024. godine, ulaziti i boraviti u Crnoj Gori do 30 dana, sa važećom putnom ispravom, bez vize, kao organizovana turistička grupa koja zajedno ulazi, boravi i napušta teritoriju Crne Gore direktnim čarter letom, ako posjeduju potvrdu o uplaćenom turističkom aranžmanu, pozivno pismo turističke agencije iz Crne Gore koja je organizator putovanja (tour-operator) i dokaz o obezbijedenom povratku u državu porijekla.</li> <li>- Državljanima Arapske Republike Egipat generalno imaju obavezu pribavljanja viza za ulazak u Crnu Goru. Odlukom o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize omogućit će se državljanima privremeno oslobađanje od obaveze pribavljanja vize. Radi se o prilično dugoj i finansijski zahtjevnoj proceduri apliciranja i izdavanja vize koju dodatno komplikuje i činjenica da u ovoj zemlji Crna Gora nema svoje diplomatsko-konzularno predstavništvo, što negativno utiče na eventualne turiste iz ove zemlje pri odabiru naše zemlje kao turističke destinacije.</li> <li>- Posljedice ovog problema mogu biti gubitak Arapske Republike Egipat kao značajnog emitivnog tržišta.</li> <li>- Odluka nema štetne posljedice po građane Crne Gore, Naprotiv, omogućit će se direktan pozitivan uticaj na turističku privredu i strane investicije.</li> <li>- Bez primjene propisa propustila bi se prilika za produbljivanje saradnje sa Arapskom Republikom Egipat, kao i izgubilo značajno emitivno tržište za ljetnju turističku sezonu.</li> </ul>	
<b>2. Ciljevi</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Predloženom Odlukom se državljanima Arapske Republike Egipat omogućava da mogu, od 1. maja do 31. oktobra 2024. godine, ulaziti i boraviti u Crnoj Gori do 30 dana, sa važećom putnom ispravom, bez vize, kao organizovana turistička grupa koja zajedno ulazi, boravi i napušta teritoriju Crne Gore direktnim čarter letom, ako posjeduju potvrdu o uplaćenom turističkom aranžmanu, pozivno pismo turističke agencije iz Crne Gore koja je organizator putovanja (tour-operator) i dokaz o obezbijedenom povratku u državu porijekla.</li> </ul>	



- Vizni režim, na predlog organa državne uprave nadležnog za vanjske poslove, propisuje Vlada Crne Gore.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Predloženom Odlukom se državljanima Arapske Republike Egipat omogućava da mogu, od 1. maja do 31. oktobra 2024. godine, ulaziti i boraviti u Crnoj Gori do 30 dana, sa važećom putnom ispravom, bez vize, kao organizovana turistička grupa koja zajedno ulazi, boravi i napušta teritoriju Crne Gore direktnim čarter letom, ako posjeduju potvrdu o uplaćenom turističkom aranžmanu, pozivno pismo turističke agencije iz Crne Gore koja je organizator putovanja (tour-operator) i dokaz o obezbijeđenom povratku u državu porijekla. Bez donošenja ove odluke Crna Gora gubi značajno emitivno tržište u susret ljetnjoj turističkoj sezoni, što se negativno može odraziti na njene rezultate i ukupnu ekonomiju zemlje.
- Preferirana opcija jeste usvajanje propisa jer će se ovom odlukom o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Arapske Republike Egipat, eliminisati administrativne formalnosti prethodnog pribavljanja viza i otvoriti mogućnost za širu bilateralnu saradnju između Crne Gore i Arapske Republike Egipat.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predložena rješenja će uticati na državljane Arapske Republike Egipat u pogledu mogućnosti i načina ulaska u Crnu Goru. Rješenjima će se eliminisati administrativne formalnosti prethodnog pribavljanja viza i otvoriti mogućnost za širu bilateralnu saradnju između Crne Gore i Arapske Republike Egipat. Takođe ostvaruje se direktan pozitivan uticaj na turističku privredu.
- Odluka ne predviđa troškove za građane i privrednu djelatnost.
- Primjena propisa ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju, ali se njenom primjenom ostvaruje pozitivan uticaj na turističku privredu.
- Ne postoje administrativna opterećenja ni biznis barijere.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.



- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Usvajanjem Odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Ostvaruje se direktan pozitivan uticaj na turističku privredu i strane investicije.
- Nije primijenjena posebna metodologija s obzirom da troškovi ne postoje. Prihodi nijesu mjerljivi u punom iznosu, ali postoje. Uprava za statistiku – MONSTAT u svojim izvještajima ne prati izdvojeno dolaske i noćenja ostvarena od strane državljana ove države, već se turisti sa ovog tržišta, zbog malog postotka učešća u ukupnom turističkom prometu, statistički svrstavaju u "ostale afričke zemlje". Prema informacijama AD „Aerodromi Crne Gore“, letovi na relaciji Podgorica-Kairo realizovani su u periodu od 28. juna do 15. oktobra 2023. godine. Aviokompanije koje su saobraćale su: Air Montenegro i Fly Star čarter, a realizovana je samo jedna rotacija generalne (biznis) avijacije. Ukupan broj rotacija je iznosio 22 (Air Montenegro 19, Fly Star čarter 2, UAB Aviation Express – biznis avijacija 1). AD „Aerodromi Crne Gore“ su za tržište Egipta, aviokompaniji Air Montenegro fakturisali 73,689,38 eura. Prema podacima Uprave policije, u periodu od 1. aprila do 31. oktobra 2023. godine, na ulasku u Crnu Goru je registrovano 2.226 prelazaka, a na izlasku 2.126 prelazaka granice državljana Egipta. Turističko zastupanje za ovo tržište je u 2023. godini, u skladu sa Odlukom Vlade, realizovala turistička agencija Montenegro Tourist Service iz Podgorice (MTS). Njihova partnerska agencija u Egiptu je bila turistička agencija Tishoury Tours. Prema podacima MTS, broj turista koji je, preko ove agencije, posjetio Crnu Goru u 2023. godini je 2134, a ostvarili su 14266 noćenja, odnosno prosječno su boravili 6,69 dana. Bili su smješteni u hotelima Slovenska plaža, Maestral i Queen of Montenegro, kao i u Vili Katarina u Budvi, hotelu Hilton u Podgorici, i na Imanju Rakočević u Mojkovcu. Prema podacima Agencije, trošili su 685 eura po osobi za usluge hotelskog smještaja, transfera, reprezentacije, odnosno ukupno 1.461.790,00 eura. Dodatno, 420 eura po osobi je utrošeno za avio-kartu, što je u ukupnom iznosu 896.280,00 eura. Takođe, za ekskurzije, ulaznice, vodiče, restorane, procjenjuje se da su utrošili po 460 eura, odnosno ukupno 981.640,00 eura. Na bazi svega prethodno navedenog, procijenjeno je da je ukupna potrošnja turista sa ovog tržišta iznosila cca. 3.339.710,00 eura.
- Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 16. marta 2023. godine usvojila Informaciju o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Arapske Republike Egipat, Kraljevine Saudijske Arabije i Republike Uzbekistan i donijela Zaključke br.07-040/23-1111/2. U skladu sa Zaključkom br.3, Vlada je zadužila tadašnje Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma da, nakon prestanka važenja donešenih odluka, pripremi i dostavi Vladi analizu ostvarenih benefita. U skladu sa zaključkom Vlade, a i činjenicom da je došlo do formiranja novog resornog Ministarstva, Ministarstvo turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera preuzelo je obavezu izvještavanja, pa su gore navedene informacije dobijene od stejkholdera u zemlji i inostranstvu.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog Odluke.
- Nijesu dobijene primjedbe.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Uzimajući u vidu prirodu razmatranog propisa nije bilo potrebe za korišćenjem eksterne ekspertske podrške.</li> <li>- Konsultovani su nadležni državni organi: Ministarstvo turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Uprava policije.</li> <li>- Konsultovane strane dale su pozitivno mišljenje na propis.</li> </ul>
<b>7: Monitoring i evaluacija</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?</li> <li>- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?</li> <li>- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?</li> <li>- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju propisa.</li> <li>- Nije potrebno preduzimati mjere tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi.</li> <li>- Broj turista iz ove zemlje koji će posjetiti Crnu Goru, izvještaj Ministarstvo turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera o ostvarenom prihodu po osnovu realizovanih letova.</li> <li>- Ministarstvo vanjskih poslova je zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Odluke.</li> </ul>

Datum i mjesto

Podgorica, 12. 04. 2024.

Ministar,

Dr. Filip Ivanović



*[Handwritten signature]*