



Ministarstvo  
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2  
81000 Podgorica Crna Gora  
www.mif.gov.me

Br: 03-02-040/23-8931/1,

Podgorica, 12.12.2023.godine

**Za: MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE**, Rimski trg br. 45, Podgorica

**gospodinu, mr Marash Dukaju, ministru**

**Predmet:** Mišljenje na Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave

**Veza:** Vaš akt br. 01-040/23-5740 od 11.12.2023. godine

Poštovani gospodine Dukaj,

Povodom *Predloga uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

#### MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Dostavljenim propisom predviđena je reorganizacija Uprave prihoda i carina i Uprave za katastar i državnu imovinu, na način da se postojeća 2 organa uprave organizuju u 4 i to: Poreska uprava, Uprava carina, Uprava za nekretnine i Uprava za državnu imovinu.

Imajući u vidu da implementacija propisa ne zahtijeva dodatana sredstva u budžetu, već su ista u okviru postojećih organa državne uprave, Ministarstvo finansija nema primjedbi na *Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave*.

S poštovanjem,



Kontakt osobe:

mr Ivana Radojčić, Direktorat za ekonomsko-finansijski sistem, ivana.radojicic@mif.gov.me;  
Radmila Martinović, Direktorat za državni budžet, radmila.martinovic@mif.gov.me.

# IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

<b>PREDLAGAČ PROPISA</b>	Ministarstvo javne uprave
<b>NAZIV PROPISA</b>	Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave

## 1. Definisane probleme

- **Koje probleme treba da riješi predloženi akt?**
- **Koji su uzroci problema?**
- **Koje su posljedice problema?**
- **Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?**
- **Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?**

Shodno članu 27 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, br. 78/18, 70/21 i 52/22) propisano je da Vlada svojim aktom osniva organe državne uprave, utvrđuje upravne oblasti za koje se organi državne uprave osnivaju, kao i organizaciju i način rada državne uprave i uređuje druga pitanja od značaja za organizaciju i rad državne uprave.

Predlogom uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, predlaže se reorganizacija Uprave prihoda i carina i Uprave za katastar i državnu imovinu, na način da u sistemu državne uprave sada imamo: Poresku upravu i Upravu carina, kao i Upravu za nekretnine i Upravu za državnu imovinu.

Naime, donošenjem ove uredbe suzbijeće se ograničenja koja se odnose na sivu ekonomiju i nelojalnu konkurenciju u kontekstu rada inspekcijских službi ali i na otežanu blagovremenu naplatu potraživanja kao i zaštitu finansijskih interesa Crne Gore u kontekstu regulisanja međunarodnog prometa robe i usluga.

Tako Poreska uprava pred sobom ima dva cilja: efikasnija blagovremena naplata potraživanja i borba protiv sive ekonomije, dok Uprava carina treba da doprinese slobodnoj trgovini i da kontroliše međunarodni promet robe.

Takođe, među prioritarnim ciljevima Vlade prepoznato je i uspostavljanje evidencije državne imovine i registra nepokretnosti, kao i sređivanje katastarskih evidencija, njihovo unaprjeđenje kroz digitalizaciju sa ciljem povećanja pouzdanosti upisa u javne knjige i pravne sigurnosti svih građana, a što je moguće ostvariti samo kroz uspostavljanje posebnog institucionalnog okvira, tj. razdvajanjem Uprave za katastar i državnu imovinu na Upravu za nekretnine i Upravu za državnu imovinu.

Bez donošenja ovog propisa ("status quo" opcija), ne bi se mogli postići najvažniji postavljeni ciljevi Vlade.

## 2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Predloženim propisom stvoriće se neophodni normativni okvir za osnivanje Poreske uprave i Uprave carina, kao i Uprave za nekretnine i Uprave za državnu imovinu.

Osnivanjem ovih uprava doprinjeće se većem stepenu ostvarivanja prioritetnih ciljeva Vlade koji se odnose na efikasniju blagovremenu naplatu potraživanja i borbu protiv sive ekonomije, slobodnu trgovinu, kao i vladavinu prava i oduzimanje imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću.

## 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Ispunjavanje ciljeva moguće je postići jedino donošenjem navedenog propisa, budući da ovim propisom Vlada osniva organe uprave koji će se boriti protiv sive ekonomije, neblagovremene naplate potraživanja, a i preduzimati mjere na za oduzimanje imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću.

<p>"Status quo" opcija bi podrazumijevala da će problem ostati nerješeno. Ne postoji drugo rješenje za prevazilaženje navedenih problema, osim predloženog – izmjena postojećeg propisa.</p>
<p><b>4. Analiza uticaja</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.</li> <li>- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).</li> <li>- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.</li> <li>- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.</li> <li>- <b>Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.</b></li> </ul>
<p>Ne postoje negativni uticaji ovog propisa, a pozitivni se ogledaju u efikasnijem i efektivnijem vršenju poslova iz oblasti carina, prihoda, katastra nepokretnosti i geodezije, kao i upravljanja državnom imovinom. Ovaj propis neće izazvati troškove građanima i privredi, niti doprinjeti povećanju biznis barijera i administrativnih opterećenja. Takođe, propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija, kao ni stvaranje bilo kakvih dodatnih administrativnih opterećenja i biznis barijera.</p>
<p><b>5. Procjena fiskalnog uticaja</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?</li> <li>- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? <b>Objasni.</b></li> <li>- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? <b>Objasni.</b></li> <li>- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?</li> <li>- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?</li> <li>- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?</li> <li>- <b>Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.</b></li> <li>- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? <b>Objasni.</b></li> <li>- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?</li> <li>- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? <b>Objasni.</b></li> </ul>
<p>Za implementaciju ove uredbe, obezbijeđena su finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore za 2024. godinu. Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.</p>
<p><b>6. Konsultacije zainteresovanih strana</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.</li> <li>- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije).</li> <li>- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. <b>Objasni.</b></li> </ul>
<p>U pripremi ovog propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška, niti je u njegovoj pripremi bilo potrebno sprovesti konsultacije, budući da se ovim propisom utvrđuje unutrašnja organizacija državne uprave.</p>
<p><b>7. Monitoring i evaluacija</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?</li> <li>- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?</li> <li>- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?</li> <li>- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?</li> </ul>
<p>Kod implementacije propisa nema potencijalnih prepreka. Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva je efikasnost rada novoformiranih uprava i ostvarivanje prioritetnih ciljeva Vlade. Monitoringa i evaluacije primjene propisa vršiće Vlada.</p>

Podgorica, 11.12.2023. godine

MINISTAR

mr Marash Dukaj