

## **Informacija o promjeni sastava Nadzornog komiteta Integrisanog programa saradnje Crne Gore i Ujedinjenih nacija za period 2017-2021. godina i izradi novog Integrisanog programa saradnje za period 2022-2026.**

### **Saradnja Vlade Crne Gore i sistema Ujedinjenih nacija u Crnoj Gori**

Saradnja Vlade Crne Gore i sistema Ujedinjenih nacija u zemlji se odvija u okviru programa *Djelujući kao jedan*<sup>1</sup>, a od početka 2017. godine sprovodi se **drugi Integrisani program saradnje (UNDAF) za period 2017-2021, koji je potpisan u martu 2016. godine.**

Aktuelni Integrisani program saradnje predstavlja srednjoročni strateški planski dokument u kome se artikuliše kolektivna vizija i odgovor Sistema UN na nacionalne razvojne prioritete i aktivnosti, koje UN sprovodi u partnerstvu sa Vladom Crne Gore i u bliskoj saradnji sa međunarodnim i nacionalnim partnerima i civilnim društvom. UNDAF u potpunosti korespondira, ne samo sa ključnim vanjskopolitičkim prioritetom Crne Gore, integracijom u Evropsku uniju, već i sa nacionalnim prioritetima Vlade na unutrašnjem planu postizanja ravnomjernog regionalnog razvoja. Integrisani plan saradnje je takođe na liniji 2030 Agende za održivi razvoj i ciljeva održivog razvoja.

Institucionalni okvir za implementaciju programa saradnje čine **Nadzorni komitet**, sektorske **radne grupe** i **tim za koordinaciju ukupnog programa saradnje** (Kancelarija rezidentnog koordinatora UN i Direkcija za UN u Ministarstvu vanjskih poslova).

**Planirani rezultati** Integrisanog programa fokusirani su na **četiri strateške oblasti koje odgovaraju razvojnim izazovima i izazovima u oblasti ljudskih prava**. Ova četiri stuba saradnje, definisana kroz proces intenzivnih konsultacija s nacionalnim vlastima u Crnoj Gori i drugim implementacionim partnerima, su:

- 1) Demokratsko upravljanje,
- 2) Održivost životne sredine,
- 3) Socijalna inkluzija,
- 4) Ekonomsko upravljanje.

**Ukupno strateško usmjeravanje za UNDAF sprovodi Zajednički nadzorni komitet (JCSC)**, kojim kopredsjedavaju ministar vanjskih poslova i stalni koordinator sistema UN u Crnoj Gori. **JCSC se sastoji od ministara u Vladi i šefova svih organizacija UN prisutnih u Crnoj Gori na rezidentnoj osnovi (UNDP, UNHCR, UNICEF, WHO, IOM).**

Nadzorni komitet se sastaje najmanje jednom godišnje da: odobri zajedničke godišnje planove rada i opredijeljena finansijska sredstva, da razmotri napredak ostvaren tokom prethodne godine na osnovu godišnjih pregleda ostvarenog napretka koje dostavljaju radne grupe zadužene za ostvarenje rezultata, da rješava bilo koja pitanja koja utiču na blagovremenu realizaciju programa i da pravi prilagođavanja neophodna za ostvarenje boljih rezultata.

---

<sup>1</sup> Odlukom Razvojne grupe Ujedinjenih nacija, koju čine šefovi svih fondova i programa UN i kojom je predsjedavao glavni administrator UNDP, iz juna 2009. godine, Crna Gora je preporučena kao država pogodna za primjenu modela zajedničkog djelovanja UN agencija i jedinstvenog načina finansiranja u okviru programa reforme Ujedinjenih nacija *Djelujući kao jedan*. Vlada Crne Gore je odlukom od 17. septembra 2009. potvrdila uključivanje Crne Gore u program jedinstvenog djelovanja UN i donijela odluku o formiranju zajedničkog Nadzornog komiteta za praćenje njegove primjene.

Pod Nadzornim komitetom su četiri zajedničke radne grupe nazvane **radne grupe<sup>2</sup> za ostvarenje rezultata (RG)**, po jedna za svaku rezultantsku oblast i strateški ishod UNDAF-a. Svaka od RG za svoje sa-sazivače ima visoke predstavnike Vlade i agencija UN, obično šefa agencije UN, a sastoje se od visokih predstavnika odgovarajućih ministarstava u Vladi i agencija UN.

Vlada Crne Gore je 2010. godine, odlukom o osnivanju **Nadzornog komiteta odredila i njegov sastav i on je stalan**. Njime predsjedava, zajedno sa rezidentnim koordinatom UN sistema u Crnoj Gori, ministar vanjskih poslova. Svaka personalna promjena ne zahtijeva dodatnu proceduru, već se liste redovno ažuriraju i poziv upućuje aktuelnom ministru za sastanak. **Za članove Nadzornog komiteta imenovani su ministri u Vladi Crne Gore nadležni za vanjske poslove, rad i socijalno staranje, ekonomiju, održivi razvoj i turizam, pravdu, ljudska i manjinska prava, finansije, zdravlje**. Članovi komiteta bili su i zamjenici ministara (uglavnom na nivou generalnih direktora).

Imajući u vidu da je Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave koju je Vlada usvojila na sjednici od 7. decembra 2020. godine, izmijenjena struktura ministarstava, nužno je utvrditi sastav Nadzornog komiteta UNDAF-a shodno strukturi Vlade koja je uspostavljena navedenom Uredbom.

Za ko-sazivače četiri rezultantske grupe bili su imenovani generalni direktori iz sljedećih ministarstava: **Ministarstvo pravde** (demokratsko upravljanje), **Ministarstvo održivog razvoja i turizma** (održivost životne sredine), **Ministarstvo rada i socijalnog staranja** (socijalna inkluzija) **Ministarstvo finansija** (ekonomsko upravljanje). U ministarstvima u kojima je došlo do personalnih promjena, potrebno je imenovati nove ko-sazivače radnih grupa.

#### **Izrada Integrisanog plana saradnje za period 2022-2026**

Aktuelni Program saradnje<sup>3</sup> važi do početka 2022. godine i nužno je u najkraćem roku otpočeti aktivnosti vezano za **utvrđivanje oblasti u okviru kojih će se pregovarati budući strateški dokument**.

**Vlada Crne Gore je u obavezi da, zajedno sa UN sistemom u Crnoj Gori, pripremi novi (treći) Integrisani plan saradnje za period 2022-2026**. Ovaj proces podrazumijeva uključenost svih nadležnih resora u definisanje prioriteta Vlade u kontekstu izrade ovog dokumenta, kao imenovanje predstavnika koji će aktivno učestvovati u procesu konsultacija o njegovom tekstu.

U tom cilju, u prvoj polovini 2020. godine sprovedena je evaluacija aktuelnog UNDAF-a, kako bi se utvrdio nivo ostvarenog napretka, kao i doprinos UN sistema razvojnoj agendi Crne Gore. Evaluacija UNDAF-a je započeta sredinom aprila a završena u julu 2020. Cilj evaluacije je bio pružanje eksterne, nezavisne i systemske procjene obima ostvarenih rezultata predviđenih

---

<sup>2</sup> Radne grupe pripremaju integrisane godišnje planove rada, usaglašavaju ulazne podatke i aktivnosti s planiranim rezultatima ka ostvarenju strateškog ishoda, prate napredak uspostavljanjem okvira indikatora za te ishode i pripremaju godišnje izvještaje o napretku na osnovu ostvarenih rezultata. RG razmatraju raspoloživa sredstva, određuju prioritete među aktivnostima i utvrđuju nedostajuća finansijska sredstva radi zajedničke mobilizacije resursa. Upravo na nivou RG vode se detaljne diskusije i donose odluke u pogledu redoslijeda, komplementarnosti i sinergija aktivnosti agencija UN i definiše koje agencije UN imaju vodeću ulogu, a koje ulogu podrške u određenim aktivnostima.

<sup>3</sup> Integrisani program saradnje Crne Gore i Ujedinjenih nacija 2017-2021 (UNDAF)

UNDAF-om u zemlji. U okviru evaluacije su predstavljene i preporuke za izradu narednog dokumenta.

U okviru sistema UN u Crnoj Gori, UNICEF i UNDP su prošli kroz evaluaciju svojih programa (CPD) u zemlji prije evaluacije UNDAF-a. Novi programski dokumenti saradnje sa ove dvije agencije će se izrađivati paralelno sa UNDAF-om.

UN tim je u drugoj polovini o.g. radio na izradi dokumenta pod nazivom - **Situaciona analiza (Common Country Assessment)**, u kojem će UN dati osvrt na stanje u zemlji i oblasti na koje bi, po njima, trebalo da se fokusira saradnja UN i Vlade Crne Gore u narednih pet godina. Situaciona analiza predstavlja nepristrasnu, nezavisnu i zajedničku procjenu i analizu stanja u zemlji po pitanju održivog razvoja i biće osnov za definisanje prioriteta tokom izrade narednog UNDAF-a. Na ovom dokumentu radi tim nezavisnih eksperata i **Vlada, po pravilu, nema pravo na komentare i sugestije vezano za njegov sadržaj.** Pomenuta dva dokumenta (Situaciona analiza i Evaluacija) će biti **polazna osnova za pregovaranje i izradu novog Integrisanog programa saradnje između Vlade i UN sistema u Crnoj Gori.**

U prvom kvartalu 2021. planirano je **održavanje zajedničkog sastanka Vlade, tj. svih ključnih ministarstava koja su uključena u izradu UNDAF-a sa predstavnicima UN-a.** Ovaj sastanak je planiran **za poslednju sedmicu januara ili prvu sedmicu februara 2021. godine. Rezultat tog sastanka bi trebao da bude definisanje ključnih strateških prioriteta za izradu novog dokumenta za period 2022-2026. godine. Sastanak bi koordiniralo Ministarstvo vanjskih poslova** sa resornim ministarstvima koja su uključena u izradu dokumenta.

**Nakon definisanja prioriteta pristupilo bi se izradi dokumenta,** u periodu od februara do juna 2021. godine, a UN agencije će paralelno raditi na svojim pojedinačnim programima. **Prema planiranoj dinamici, dokument bi trebalo da bude potpisan i usvojen od strane Vlade Crne Gore u junu 2021. godine.**