



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-430/25-39827/2

Podgorica, 21.11.2025. godine

Za: MINISTARSTVO EKOLOGIJE, ODRŽIVOG RAZVOJA I RAZVOJA SJEVERA, Cetinjski put
bb, Podgorica

gospodinu, Damjanu Čulafiću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o naknadi koju plaća prodavac lagane plastične kese za
nošenje, debljine zida više od 50 mikrona

Veza: Vaš akt broj: 04211-35/25-1536/5 od 05.11.2025. godine

Poštovani gospodine Čulafiću,

Povodom *Predloga uredbe o naknadi koju plaća prodavac lagane plastične kese za nošenje,
debljine zida više od 50 mikrona*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predloženom uredbom propisuje se način obračuna i plaćanja i visina naknade koju plaća prodavac lagane plastične kese za nošenje, debljine zida više od 50 mikrona. Prodavac lagane plastične kese debljine zida od 50 i više mikrona plaćaće naknadu od 0,05€ po komadu. U Izveštaju o analizi uticaja propisa se navodi da će se predloženim aktom unaprijediti postojeće stanje upravljanja otpadom na način da će se onemogućiti odlaganje velikih količina otpadnih kesa na javnim i drugim površinama. Uvažavajući da Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera predlaže propis kako bi se smanjio negativan uticaj na životnu sredinu, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt utvrđeno je da istim propisuje način obračuna i plaćanja i visina naknade koju plaća prodavac lagane plastične kese za nošenje, debljine zida više od 50 mikrona, dok se u Izveštaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navodi da implementacija Predloga uredbe ne zahtijeva izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Takođe, dostavljenim materijalom precizirano je da usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze, a da će se prihodi od ove naknade uplaćivati na račun Fonda za zaštitu životne sredine i moći će se koristiti samo za finansiranje i kofinansiranje aktivnosti podizanja svijesti i pružanja informacija javnosti i kampanja za štetnost upotrebe plastičnih kesa na životnu sredinu.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni Predlog uredbe o naknadi koju plaća prodavac lagane plastične kese za nošenje, debljine zida više od 50 mikrona.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

PREDLOG

Na osnovu člana 62 stav 13 Zakona o upravljanju otpadom ("Službeni list CG", broj 34/24), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2025. godine, donijela je

UREDBU O NAKNADI KOJU PLAĆA PRODAVAC LAGANE PLASTIČNE KESE ZA NOŠENJE, DEBLJINE ZIDA VIŠE OD 50 MIKRONA

Član 1

Ovom uredbom propisuju se način obračuna i plaćanja i visina naknade koju plaća prodavac lagane plastične kese za nošenje, debljine zida više od 50 mikrona,

Član 2

Naknadu koju plaća prodavac lagane plastične kese za nošenje, debljine zida više od 50 mikrona obračunava se na osnovu mjesečnog izvještaja o količini kesa koju je prodavac stavio u promet.

Izvještaj iz stava 1 ovog člana prodavac dostavlja organu uprave nadležnom za poslove zaštite životne sredine, najkasnije do petog u mjesecu za prethodni mjesec.

Visina naknade koju plaća prodavac lagane plastične kese za nošenje, debljine zida više od 50 mikrona iznosi 0,05 € po komadu.

Član 3

Obračun naknada iz člana 2 ove uredbe utvrđuje se rješenjem.

Naknada iz stava 1 ovog člana uplaćuje se u roku od 15 dana od dana izdavanja rješenja na posebni račun Fonda za zaštitu životne sredine, u skladu sa propisom kojim se uređuje način uplate javnih prihoda.

Član 4

Danom stupanja na snagu ove uredbe prestaje da važi Uredba o naknadi koju plaća prodavac lagane plastične kese za nošenje, debljine zida više od 50 mikrona ("Službeni list CG", broj 105/24).

Član 5

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj:
Podgorica, _____ 2025. godine

VLADA CRNE GORE

**Predsjednik,
Mr Miloško Spajić**

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO EKOLOGIJE, ODRŽIVOG RAZVOJA I RAZVOJA SJEVERA
NAZIV PROPISA	Uredba o naknadi koju plaća prodavac lagane plastične kese za nošenje, debljine zida više od 50 mikrona
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? - Predloženi akt, odnosno Uredba o naknadi koju plaća prodavac lagane plastične kese za nošenje, debljine zida više od 50 mikrona treba da riješi smanjenje upotrebe plastičnih kesa, čime se smanjuje negativan uticaj na životnu sredinu i zdravlje ljudi. Izradom ovog akta unaprijediće se postojeće stanje upravljanja otpadom na način da će se onemogućiti odlaganje velikih količina otpadnih kesa na javnim i drugim površinama. - Uzroci se odnose na dosadašnju prekomjernu upotrebu i neadekvatno odlaganje plastičnih kesa. - Posljedice problema su vidljive golim okom, jer su odlagane nepropisno duž puteva, korita rijeka, šuma, obala i svuda gdje se ne bi trebale nalaziti. - Prekomjerna upotreba i neadekvatno odlaganje plastičnih kesa imaju negativan uticaj na poslovni ambijent, a posebno na turizam kao jednu od naših najvažnijih privrednih grana. - Imajući u vidu nisku ekološku svijest, aspekti unapređenja sistema upravljanja otpadom ne bi dali očekivane rezultate, naročito posmatrajući njihov dugoročni negativan uticaj na životnu sredinu.	
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. - Cilj donošenja Uredbe određivanje visine i obračun nadokande za lagane plastične kese, debljine zida preko 50 mikrona. - Prodavac lagane plastične kese debljine zida od 50 i više mikrona plaćaće naknadu od 0,05€ po komadu - Sredstva od ove naknade uplaćivaće se na račun Fonda za zaštitu životne sredine i moći će se koristiti samo za finansiranje i kofinansiranje aktivnosti podizanja svijesti i pružanja informacija javnosti i kampanja za štetnost upotrebe plastičnih kesa na životnu sredinu. - Donošenje ovog propisa je u skladu sa Zakonom o upravljanju otpadom („Službeni list CG“, broj 34/24), jer čalom 62 stav 9 propisana zabrana upotrebe laganih plastičnih kesa za nošenje debljine zida od 15 do 50 mikrona, na prodajnom mjestu robe ili proizvoda.	
3. Opcije - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.) - Obrazložiti preferiranu opciju? - Opcije za ispunjavanje pomenutih ciljeva je izrada prvenstveno ovog podzakonskog akta na osnovu Zakona o upravljanju otpadom, tako da nije potrebno uključivati neregulatornu opciju. - Izradom ovog akta unaprijediće se postojeće stanje upravljanja otpadom na način da će se onemogućiti odlaganje velikih količina otpadnih kesa na javnim i drugim površinama.	
4. Analiza uticaja - Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.	

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Propis će uticati na privredne subjekte koji će lagane plastične kese za nošenje, debljine zida više od 50 mikrona stavljati na tržište, kao i na građane. Pozitivni efekti su unaprjeđenje stanja životne sredine što će biti značajno za građane Crne Gore, kao i za turističku privredu i što će se ostvariti prihodi koji će se uplaćivati na račun Fonda za zaštitu životne sredine. Negativni uticaji su što će privredna društva koja stavljaju kese u promet, naknadu uračunati u cijenu proizvoda.
- Imajući u vidu da će privredni subjekti troškove plaćanja naknade uračunati u cijenu proizvoda, tj. kesa to će u krajnjem biti trošak potrošačima u Crnoj Gori u odnosu na dosadašnju cijenu koja se plaćala.
- Pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koji će se stvoriti, jer je to obaveza u cilju usklađivanja našeg sa zakonodavstvom EU, a uticaće i na smanjenje negativnog uticaja na životnu sredinu, s tim da ovo nije obavezujući trošak jer potrošač nije u obavezi da koristi plastične kese. Takođe, potrošač neće biti u obavezi da plaća naknadu za kese tanje od 15 mikrona. Do iznosa naknade po kesi od 0,05 mikrona došlo se analizom cijena u regionu. Cijena u Bosni i Hercegovini je 0,05 KM, u Srbiji je cijena 0,07€, dok je u Hrvatskoj 0,10€. Analizirajući cijene u regionu, kao i standard građana, traženo je optimalno rešenje koje ne bi opteretilo građane u velikoj mjeri, kao ni privredne subjekte.
- Povećanje naknade sa 0,03€ na 0,05€ opravdano je značajnim padom upotrebe plastičnih kesa i potrebom za dodatnim podsticajem ka potpunom prelasku na ekološke alternative. Statistika pokazuje da je upotreba kesa smanjena za 50%, a njihova prisutnost na deponijama za čak 70%. Ovi rezultati pokazuju da je naknada efikasna, ali da postoji prostor za dodatno smanjenje kroz blago povećanje naknade. Nova naknada od 0,05€ ima za cilj: dalje obeshrabrivanje korišćenja plastičnih kesa, podsticanje potrošača da pređu na trajne i ekološke alternative (platnene torbe i cegere) i usklađivanje sa ekološkim ciljevima Crne Gore i obavezama prema EU direktivama o otpadu.
- Pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koji će se stvoriti, jer je to obaveza u cilju usklađivanja našeg sa zakonodavstvom EU, a uticaće i na smanjenje negativnog uticaja na životnu sredinu.
- Propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, jer će postojeća preduzeća nastaviti poslovanje na način da će se vjerovatno prilagoditi izradi novih kesa debljine preko 50 mikrona.
- U administrativnom smislu Agenciji za zaštitu životne sredine će se dostavljati mjesečni izvještaji o količini kesa koju je prodavac stavio u promet. Nema biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?; - Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
- Nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za implementaciju ovog propisa. - Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze. - Sredstva od ove naknade uplaćivaće se na račun Fonda za zaštitu životne sredine i moći će se koristiti samo za finansiranje i kofinansiranje aktivnosti podizanja svijesti i pružanja informacija javnosti i kampanja za štetnost upotrebe plastičnih kesa na životnu sredinu. - Privredna društva će Agenciji za zaštitu životne sredine dostavljati mjesečni izvještaji o količini kesa koje su stavili na tržište do 15. u mjesecu za prethodni mjesec. Agencija utvrđuje obračun naknade rješenjem koje dostavlja prodavcu u roku od 15 dana od dana dostavljanja mjesečnog izvještaja. - Naknada se uplaćuju u roku od 15 dana od dana izdavanja rješenja u korist posebnog uplatnog računa javnih prihoda. - Sredstva sa uplatnog računa javnih prihoda po osnovu naknade preusmjeravaju se na račun Fonda za zaštitu životne sredine. - Prodavac je dužan da dokaz o izvršenoj uplati naknade dostavi Fondu za zaštitu životne sredine u roku od pet dana od dana izvršene uplate. - U preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda nije bilo problema.
6. Konsultacije zainteresovanih strana - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako; - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije); - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.
- Nije korišćena eksterna ekspertiza. - U cilju javnih i ciljanih konsultacija obavljeno je niz sastanaka sa privrednim društvima koja vrše proizvodnju, uvoz i distribuciju plastičnih kesa radi upoznavanja sa obavezama koje ih očekuju novim Zakonom o upravljanju otpadom i podzakonskim ktima koja opozivaju iz ovog zakona. - U toku konsultacija sa privrednim društvima predloženo je da će uslijediti zabrana korišćenja plastičnih kesa od 15-50 mikrona i shodno tome data preporuka za ograničenje uvoza i proizvodnje ovih proizvoda.
7: Monitoring i evaluacija - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Potencijalne prepreke su eventualno neprepoznavanje debljine zida kесе od strane tržišne inspekcije. - Mjere koje će biti preduzete tokom primjene propisa omogućiće uspostavljanje korišćenja kesa na tržištu shodno ovom propisu. - Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su unapređenje stanja životne sredine i usklađivanja našeg sa zakonodavstvom EU. - Nadzor nad sprovođenjem ovog propisa, u okviru nadležnosti utvrđenih Zakonom o upravljanju otpadom, vršiće tržišna inspekcija i Agencija za zaštitu životne sredine.

Podgorica, 05.11.2025. godine



MINISTAR

Damjan Čulafić