



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02- 430/25-31681/2

Podgorica, 01.10.2025.godine

Za: MINISTARSTVO ZDRAVLJA, Rimski trg 46, Podgorica

gospodinu, dr Vojislavu Šimunu, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog pravilnika o bližim uslovima za izjednačavanje u pogledu prava i obaveza doktora medicine specijaliste određene oblasti zdravstvene zaštite, odnosno grane medicine sa doktorom medicine koji je stekao zvanje užeg specijaliste

Veza: Vaš akt br. 4-040/25-4187/1 od 16.09.2025. godine

Poštovani gospodine Šimun,

Povodom *Predloga pravilnika o bližim uslovima za izjednačavanje u pogledu prava i obaveza doktora medicine specijaliste određene oblasti zdravstvene zaštite, odnosno grane medicine sa doktorom medicine koji je stekao zvanje užeg specijaliste*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Predlogom ovog pravilnika propisani su bliži uslovi za izjednačavanje u pogledu prava i obaveza doktora medicine, specijaliste određene oblasti zdravstvene zaštite, odnosno grane medicine, sa doktorom medicine koji je stekao zvanje užeg specijaliste.

U dostavljenom Izveštaju o analizi uticaja propisa navedeno je da je za implementaciju propisa potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava i to zbog razlike u koeficijentu za obračun zarada doktora specijalista i užih specijalista koji se ovim Predlogom pravilnika izjednačavaju. Shodno dostavljenim podacima, u pitanju je sedam doktora specijalista Kliničkog centra Crne Gore, sa koeficijentom 19,02 koji se mijenjaju na 20,75, uz obračunsku vrijednost koeficijenta 90,00 €. Tokom 2026. godine za predmetne namjene potrebno je obezbijediti sredstva u ukupnom iznosu od 3.982,02 €, dok je počev od 2027. godine, na godišnjem nivou potrebno obezbijediti sredstva u ukupnom iznosu od 15.928,08 €.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na Predlog Pravilnika o bližim uslovima za izjednačavanje u pogledu prava i obaveza doktora medicine specijaliste određene oblasti zdravstvene zaštite, odnosno grane medicine sa doktorom medicine koji je stekao zvanje užeg specijaliste. Napominjemo, implementaciju Predloga pravilnika potrebno je uskladiti sa sredstvima planiranim godišnjim zakonom o budžetu Crne Gore za predmetne namjene.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

Na osnovu člana 128 stav 4 Zakona o zdravstvenoj zaštiti* („Službeni list CG”, broj 91/25), Ministarstvo zdravlja donijelo je

PRAVILNIK
O BLIŽIM USLOVIMA ZA IZJEDNAČAVANJE U POGLEDU PRAVA I OBAVEZA
DOKTORA MEDICINE SPECIJALISTE ODREĐENE OBLASTI ZDRAVSTVENE
ZAŠTITE, ODNOSNO GRANE MEDICINE SA DOKTOROM MEDICINE KOJI JE
STEKAO ZVANJE UŽEG SPECIJALISTE

Član 1

Ovim pravilnikom propisuju se bliži uslovi za izjednačavanje u pogledu prava i obaveza doktora medicine specijaliste određene oblasti zdravstvene zaštite, odnosno grane medicine koji nije obavio uže specijalistički staž niti položio uže specijalistički ispit zbog nepostojanja zbog nepostojanja odgovarajućeg programa uže specijalizacije (u daljem tekstu: doktor specijalista) sa doktorom medicine koji je stekao zvanje uže specijaliste u skladu sa zakonom (u daljem tekstu: doktor uži specijalista).

Član 2

Izrazi koji se u ovom pravilniku koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Član 3

Pored uslova koji su propisani zakonom kojim se uređuje zdravstvena zaštita, za izjednačavanje u pogledu prava i obaveza doktora specijaliste sa doktorom užim specijalistom, doktor specijalista treba da:

- 1) je praktičnu uže specijalističku zdravstvenu zaštitu u zdravstvenoj ustanovi pružao primjenom metoda i procedura za koje su potrebna znanja, vještine i kompetencije doktora uže specijaliste;
- 2) je odgovarajuće osposobljavanje i edukaciju za uže specijalističku zdravstvenu zaštitu obavljao na predlog i za potrebe zdravstvene ustanove, o čemu posjeduje odgovarajuće dokaze;
- 3) je učestvovao u konsultacijama i prenošenju stručnih znanja i iskustava doktorima užim specijalistima za tu uže specijalističku zdravstvenu zaštitu;
- 4) je u vrijeme podnošenja zahtjeva zdravstvenoj ustanovi za izjednačavanje u pogledu prava i obaveza doktora specijaliste sa doktorom užim specijalistom zaposlen u zdravstvenoj ustanovi i da pruža zdravstvenu zaštitu iz tačke 1 ovog stava.

Član 4

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

Broj: 4-040/25-4187/3
Podgorica, 15. septembra 2025. godine

Ministar,
dr Vojislav Šimun

Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje ovog pravilnika sadržan je u članu 128 stav 4 Zakona o zdravstvenoj zaštiti* („Službeni list CG”, broj 91/25).

Ovim pravilnikom propisani su bliži uslovi za izjednačavanje u pogledu prava i obaveza doktora medicine specijaliste određene oblasti zdravstvene zaštite, odnosno grane medicine sa doktorom medicine koji je stekao zvanje užeg specijaliste.

Shodno navedenom, propisani su bliži uslovi u odnosu na kriterijume koji su propisani Zakonom, a odnose se na pružanje zdravstvene zaštite i osposobljavanje, odnosno edukaciju doktora specijalista za primjenu metoda i procedura iz domena znanja, vještina i kompetencija doktora užih specijalista.

Na osnovu člana 128 stav 4 Zakona o zdravstvenoj zaštiti* („Službeni list CG”, broj 91/25), Ministarstvo zdravlja donijelo je

**PRAVILNIK
O BLIŽIM USLOVIMA ZA IZJEDNAČAVANJE U POGLEDU PRAVA I OBAVEZA
DOKTORA MEDICINE SPECIJALISTE ODREĐENE OBLASTI ZDRAVSTVENE
ZAŠTITE, ODNOSNO GRANE MEDICINE SA DOKTOROM MEDICINE KOJI JE
STEKAO ZVANJE UŽEG SPECIJALISTE**

Član 1

Ovim pravilnikom propisuju se bliži uslovi za izjednačavanje u pogledu prava i obaveza doktora medicine specijaliste određene oblasti zdravstvene zaštite, odnosno grane medicine koji nije obavio uže specijalistički staž niti položio uže specijalistički ispit zbog nepostojanja zbog nepostojanja odgovarajućeg programa uže specijalizacije (u daljem tekstu: doktor specijalista) sa doktorom medicine koji je stekao zvanje užeg specijaliste u skladu sa zakonom (u daljem tekstu: doktor uži specijalista).

Član 2

Izrazi koji se u ovom pravilniku koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Član 3

Pored uslova koji su propisani zakonom kojim se uređuje zdravstvena zaštita, za izjednačavanje u pogledu prava i obaveza doktora specijaliste sa doktorom užim specijalistom, doktor specijalista treba da:

- 1) je praktičnu uže specijalističku zdravstvenu zaštitu u zdravstvenoj ustanovi pružao primjenom metoda i procedura za koje su potrebna znanja, vještine i kompetencije doktora užeg specijaliste;
- 2) je odgovarajuće osposobljavanje i edukaciju za uže specijalističku zdravstvenu zaštitu obavljao na predlog i za potrebe zdravstvene ustanove, o čemu posjeduje odgovarajuće dokaze;
- 3) je učestvovao u konsultacijama i prenošenju stručnih znanja i iskustava doktorima užim specijalistima za tu uže specijalističku zdravstvenu zaštitu;
- 4) je u vrijeme podnošenja zahtjeva zdravstvenoj ustanovi za izjednačavanje u pogledu prava i obaveza doktora specijaliste sa doktorom užim specijalistom zaposlen u zdravstvenoj ustanovi i da pruža zdravstvenu zaštitu iz tačke 1 ovog stava.

Član 4

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

Broj: 4-040/25-4187/3

Podgorica, 15. septembra 2025. godine

Ministar,
dr Vojislav Šimun

Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje ovog pravilnika sadržan je u članu 128 stav 4 Zakona o zdravstvenoj zaštiti* („Službeni list CG”, broj 91/25).

Ovim pravilnikom propisani su bliži uslovi za izjednačavanje u pogledu prava i obaveza doktora medicine specijaliste određene oblasti zdravstvene zaštite, odnosno grane medicine sa doktorom medicine koji je stekao zvanje užeg specijaliste.

Shodno navedenom, propisani su bliži uslovi u odnosu na kriterijume koji su propisani Zakonom, a odnose se na pružanje zdravstvene zaštite i osposobljavanje, odnosno edukaciju doktora specijalista za primjenu metoda i procedura iz domena znanja, vještina i kompetencija doktora užih specijalista.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo zdravlja

NAZIV PROPISA

Pravilnik o bližim uslovima za izjednačavanje u pogledu prava i obaveza doktora medicine specijaliste određene oblasti zdravstvene zaštite, odnosno grane medicine sa doktorom medicine koji je stekao zvanje užeg specijaliste

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Pravni osnov za donošenje ovog pravilnika sadržan je u članu 128 stav 4 Zakona o zdravstvenoj zaštiti* („Službeni list CG”, broj 91/25).

Ovim pravilnikom propisani su bliži uslovi za izjednačavanje u pogledu prava i obaveza doktora medicine specijaliste određene oblasti zdravstvene zaštite, odnosno grane medicine sa doktorom medicine koji je stekao zvanje užeg specijaliste.

Shodno navedenom, propisani su bliži uslovi u odnosu na kriterijume koji su propisani Zakonom, a odnose se na pružanje zdravstvene zaštite i osposobljavanje, odnosno edukaciju doktora specijalista za primjenu metoda i procedura iz domena znanja, vještina i kompetencija doktora užih specijalista.

U prethodnom periodu dio doktora medicine specijalista nije mogao da obavi uže specijalistički staž niti položi uže specijalistički ispit zbog nepostojanja programa užih specijalizacija u određenim oblastima. Posljedica je da doktori sa višegodišnjim iskustvom i stečenim znanjima u praksi imaju ograničena prava u odnosu na kolege koji su kasnije završili uže specijalizacije.

Ova situacija stvara pravnu neujednačenost, jer postoje dvije kategorije stručnjaka sa istim ili sličnim kompetencijama, ali različitim statusom, otežanu organizaciju rada u zdravstvenim ustanovama, potencijalno smanjen kvalitet i dostupnost zdravstvene zaštite, jer se ne koristi u potpunosti stručni kapacitet doktora specijalista.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ciljevi koji se žele postići usvajanjem predmetnog Pravilnika jeste da se izjednače prava i obaveze doktora medicine specijalista i doktora užih specijalista, kada su ispunjeni jasno definisani kriterijumi (radno iskustvo, edukacija, konsultativni rad, dokaz o kompetencijama), da se stvori pravna sigurnost i jedinstvene standarde za zdravstvene ustanove, da se omogućiti građanima dostupnija i kvalitetnija zdravstvena zaštita kroz priznavanje znanja i iskustva

specijalista, kao i da se poveća efikasnost sistema zdravstvene zaštite kroz optimalno korišćenje ljudskih resursa.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Bez regulacije nastavlja se neujednačen status doktora specijalista i užih specijalista i država se pravna nesigurnost i neefikasnost sistema.

Ukoliko dođe do ameregulacija na nivou zdravstvenih ustanova, svaka ustanova bi mogla interno priznavati iskustvo i kompetencije i time dovesti do različite prakse, neravnopravnog tretmana i nedostatka pravne sigurnosti.

Donošenje Pravilnika jasno definiše kriterijume i procedure izjednačavanja, obuhvata sve ustanove u zdravstvenom sistemu i obezbjeđuje jedinstvenu i pravednu praksu.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

U odnosu na građane povećava se dostupnost zdravstvenih usluga, jer širi krug doktora može da pruža uže specijalističke usluge. Očekuje se i kraće vrijeme čekanja i veća sigurnost u kontinuitet liječenja.

Zdravstvene ustanove dobijaju pravni osnov da koriste postojeće kadrove na efikasniji način, samim tim smanjuje se potreba za upućivanjem pacijenata na druga mjesta ili angažovanjem dodatnog kadra.

U odnosu na javne finansije ne očekuju se značajni dodatni troškovi, jer se ne uvodi novi program edukacije, već se priznaje već postojeće iskustvo. Dugoročno, može dovesti do racionalnijeg korišćenja resursa i smanjenja troškova za pacijente i sistem.

Administrativno opterećenje je ograničeno i proporcionalno koristi koju pravilnik donosi.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Dodatno obezbjeđivanje finansijskih sredstava za sprovođenje ovog Pravilnika je potrebno zbog razlike u koeficijentu za obračun zarada doktora specijalista i užih specijalista koji se u ovom pravu izjednačavaju.

U pitanju je sedam doktora specijalista Kliničkog centra Crne Gore, sa koeficijentom 19,02 koji se mijenjaju na 20,75, uz obračunsku vrijednost koeficijenta 90,00 eura.

Bruto iznos ove razlike je 189,62 eura na mjesečnom nivou. Za sedam doktora to je iznos od 1.327,34 eura.

2026. godina	2027. godina	2028. godina
3.982,02 €	15.928,08 €	15.928,08 €

Ukupan iznosi za navedene tri godine je 35.838,18 eura.

Za obračun je korišćena razlika između koeficijenta doktora užih specijalista i doktora specijalista, kao i obračunska vrijednost koeficijenta od 90,00 eura.

Dodatni fiskalni uticaj na budžet za period 2025-2027. iznosi 35.838,18 eura.

Navedena sredstava će se isplaćivati višekratno za 2026. i naredne godine.

Sredstva za 2026. godinu su planirana, a za naredne godine biće planirana kroz plan budžetskog finansiranja za svaku fiskalnu godinu, na navedenoj poziciji, dok se isplate neće vršiti tokom 2025. godine

Sredstva za sprovođenje ovog pravilnika predstavljaju redovno finansiranje, odnosno obezbjeđivanje finansijskih sredstava za svaku fiskalnu godinu preko Fonda za zdravstveno osiguranje.

Implementacijom ovog pravilnika ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Ovim pravilnikom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata, tako da nema dodatnih finansijskih obaveza.

Implementacijom ovog pravilnika neće se ostvariti prihodi za budžet Crne Gore.

Korišćena je standardna metodologija za obračun i nije bilo problema u tom obračunu.

U navedenom smislu, nije bilo sugestija Ministarstva finansija koje bi se mogle uključiti u tekst Predloga ovog pravilnika.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Eksterna ekspertna podrška nije korišćena, jer konsultacije nijesu bile potrebne.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Predloženi pravilnik je neophodan i opravdan. Njegovim donošenjem uklanja se pravna praznina, priznaje se značaj dugogodišnjeg iskustva i znanja doktora medicine specijalista, obezbjeđuje se jedinstvena i pravična praksa u zdravstvenom sistemu, unapređuje se kvalitet i dostupnost zdravstvene zaštite građanima.

Pravilnik nema negativne finansijske implikacije, a njegovi benefiti su značajni u smislu pravne sigurnosti, efikasnosti sistema i kvaliteta zdravstvenih usluga.

Datum i mjesto

U Podgorici, 16. septembar 2025. godine

Starješina

MINISTAR,
dr Vojislav Šimun



Vojislav

Šimun