

PREDLOG

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj:
Podgorica,

Vlada Crne Gore, na osnovu člana 40 Zakona o upravnom postupku (»Sl.list CG«, br. 56/14, 20/15, 40/16, 37/17), postupajući po zahtjevu Sekretarijata za uređenje prostora, zaštitu životne sredine i komunalno-stambene poslove Opštine Žabljak broj UPI-04-322/26-408/2 od 6. jula 2026. godine za rješavanje sukoba nadležnosti između Sekretarijata za uređenje prostora, zaštitu životne sredine i komunalno-stambene poslove Opštine Žabljak i Agencije za zaštitu životne sredine, na sjednici od _____ 2026.godine, donijela je

RJEŠENJE

1. Za odlučivanje po zahtjevu Sekretarijata za uređenje prostora, zaštitu životne sredine i komunalno-stambene poslove Opštine Žabljak za rješavanje sukoba nadležnosti između Sekretarijata za uređenje prostora, zaštitu životne sredine i komunalno-stambene poslove Opštine Žabljak i Agencije za zaštitu životne sredine, za postupanje po zahtjevu „Kastel“ doo iz Podgorice za davanje saglasnosti na Elaborat procjene uticaja na životnu sredinu za projekat izgradnje ugostiteljskog kompleksa na katastarskim parcelama br. 308, 309 i 310 KO Pašina voda II, Opština Žabljak, nadležan je Sekretarijat za uređenje prostora, zaštitu životne sredine i komunalno-stambene poslove Opštine Žabljak.
2. Poništava se rješenje Sekretarijata za uređenje prostora, zaštitu životne sredine i komunalno-stambene poslove Opštine Žabljak broj UPI-04-322/26-408/1 od 3.07.2026.godine.
3. Protiv ovog rješenja ne može se izjaviti žalba niti voditi upravni spor.

Obrazloženje

Sekretarijat za uređenje prostora, zaštitu životne sredine i komunalno-stambene poslove Opštine Žabljak podnio je 6. jula 2026. godine zahtjev za rješavanje sukoba nadležnosti između Sekretarijata za uređenje prostora, zaštitu životne sredine i komunalno-stambene poslove Opštine Žabljak i Agencije za zaštitu životne sredine.

U predmetnom zahtjevu se navodi da je „Kastel“ doo iz Podgorice dana 27.02.2026.godine Sekretarijatu za uređenje prostora, zaštitu životne sredine i komunalno-stambene poslove Opštine Žabljak podnio dokumentaciju za odlučivanje o potrebi izrade Elaborata o procjeni uticaja na životnu sredinu za projekat izgradnje ugostiteljskog kompleksa na katastarskim parcelama br. 308, 309 i 310 KO Pašina voda II, Opština Žabljak.

Uvidom u zahtjev i priloženu dokumentaciju ovaj Sekretarijat je utvrdio da se radi o velikom projektu kojim investitor planira izgradnju novih objekata sa pratećim sadržajima, odnosno izgradnju ugostiteljskog kompleksa, bruto razvijene građevinske površine 2.981,88 m² i izgrađene površine 1.342,92 m² na kat.parcelama 308, 309 i 310 KO Pašina voda II, koje se nalaze u zoni Nacionalnog parka Durmitor-zona III stepena zaštite, pa je imajući u vidu da bi realizacija projekta u zoni NP „Durmitor“ imala značajan negativan uticaj na životnu sredinu i ugrozila izvornost prirode što bi se u krajnjem moglo reflektovati i na UNESCO status NP „Durmitor“, te da je zaštita

istog u nadležnosti države, aktom broj UPI-04-322/26-68 od 5.03.2026.godine predmetni zahtjev dostavilo Agenciji za zaštitu životne sredine na dalji postupak i odlučivanje.

Agencija za zaštitu životne sredine je sprovela postupak i donijela rješenje o potrebi izrade elaborata procjene uticaja na životnu sredinu broj 03-UPI-844/9 od 30.03.2026.godine.

Nakon toga, nosilac projekta „Kastel“ doo iz Podgorice podnijelo je Agenciji za zaštitu životne sredine zahtjev za davanje saglasnosti na Elaborat procjene uticaja na životnu sredinu za projekat izgradnje ugostiteljskog kompleksa na katastarskim parcelama br. 308, 309 i 310 KO Pašina voda II, Opština Žabljak. Agencija za zaštitu životne sredine je, odlučujući po predmetnom zahtjevu organizovala javnu raspravu i obavijestila zainteresovane organe i organizacije i zainteresovanu javnost o načinu, roku i mjestu javnog uvida, načinu dostavljanja primjedbi i mišljenja, kao i vremenu i mjestu održavanja javne tribine o elaboratu. Takođe, Agencija je održala javnu tribinu o predmetnom elaboratu 23.06.2026.godineu Sali Skupštine Opštine Žabljak.

Međutim, dana 1.07.2026.godine, Agencija je Sekretarijatu za uređenje prostora, zaštitu životne sredine i komunalno-stambene poslove Opštine Žabljak dostavila rješenje broj 03-UPI-844/22 od 29.06.2026.godine, kojim je obustavila postupak za davanje saglasnosti na predmetni elaborat i dostavlja zahtjev sa spisima predmeta ovom organu na nadležnost.

S tim u vezi, Sekretarijat za uređenje prostora, zaštitu životne sredine i komunalno-stambene poslove Opštine Žabljak je donio rješenje broj UPI-04-322/26-408/1 od 3.07.2026.godine kojim se oglasio nenadležim za postupanje u ovoj upravnoj stvari, i iz tog razloga, shodno članu 40 Zakona o upravnom postupku („Sl.list CG“ br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), podnio predlog za rješavanje sukoba nadležnosti.

Vlada Crne Gore je razmotrila podnijeti zahtjev i spise predmeta i utvrdila da je za rješavanje ove upravne stvari nadležan Sekretarijat za uređenje prostora, zaštitu životne sredine i komunalno-stambene poslove Opštine Žabljak.

Naime, članom 5 Zakona o procjeni uticaja na životnu sredinu ("Sl. list CG", br. 75/18, 84/24, 70/26), utvrđeni su organi nadležni za sprovođenje postupka procjene uticaja na životnu sredinu, pri čemu ukazujemo da je na državnom nivou nadležna Agencija za zaštitu životne sredine, dok su na lokalnom nivou nadležni organi lokalne uprave za poslove zaštite životne sredine, zavisno od činjenice koji organ izdaje saglasnosti, odobrenja i dozvole za izvođenje konkretnog projekta.

Tako je navedenom zakonskom odredbom propisano da su za sprovođenje postupka procjene uticaja nadležni:

- organ uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine - za projekte za koje je potrebna građevinska dozvola, odnosno prijava građenja i za projekte za koje saglasnosti, odobrenja i dozvole izdaje drugi organ državne uprave;
- organ lokalne uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine za projekte za koje je potrebna prijava građenja i za projekte za koje saglasnosti, odobrenja i dozvole izdaju drugi organi lokalne uprave.

Imajući u vidu navedeno, ovo Ministarstvo se, aktom broj 04-322/26-1552/2 od 15.07.2026.godine, obratilo Ministarstvu prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, sa zahtjevom za davanje mišljenja o tome koji je organ, u konkretnom slučaju, nadležan za izdavanje građevinske dozvole za predmetni ugostiteljski kompleks, kako bi se na osnovu toga mogao utvrditi organ nadležan za davanje saglasnosti na Elaborat procjene uticaja na životnu sredinu.

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine je dostavilo mišljenje broj 06-011/26-10137/2 od 7.08.2026.godine kojim je ukazalo da su odredbama člana 32 Zakona o izgradnji objekata ("Sl. list CG", br. 19/25, 92/25, 160/25), utvrđeni organi nadležni za izdavanje građevinske dozvole, i da u skladu sa tim treba utvrditi nadležni organ.

Tako je ovim članom propisano da građevinsku dozvolu za građenje objekata izdaje organ lokalne uprave, osim za državne objekte od opšteg interesa; zgrade bruto građevinske površine 3000 m² i više; hotele odnosno turističko naselje sa četiri ili pet zvjezdica i turistički rizort, za koje građevinsku dozvolu izdaje ministarstvo nadležno za poslove uređenja prostora i izgradnje objekata.

Na osnovu dostavljene dokumentacije, utvrđeno je da je Sekretarijat za uređenje prostora, zaštitu životne sredine i komunalno stambene poslove Opštine Žabljak izdao Urbanističko-tehničke uslove broj UPI-04-332/23-326/2 od 15.09.2023.godine za izgradnju objekata na katastarskim parcelama 308, 309 i 310 KO Pašina voda II, u zahvatu Prostorno urbanističkog plana Opštine Žabljak.

Takođe, Glavni gradski arhitekta Opštine Žabljak je rješenjem broj 01-332/25-24/1 o 17.03.2025.godine dao saglasnost u smislu arhitektonskog oblikovanja i materijalizacije na idejno rješenje arhitektonskog projekta objekata na katastarskim parcelama 308, 309 i 310 KO Pašina Voda II u zahvatu Prostorno urbanističkog plana opštine Žabljak do 2020.godine („Sl.list CG-opštinski propisi“ br. 22/11) i Prostornog plana posebne namjene za Durmitorsko područje („Sl.list CG“ br. 47/16).

Naime, članom 22 stav 2 tačka 1 Zakona o izgradnji objekata propisano je da glavni gradski arhitekta daje saglasnost na idejno rješenje arhitektonskog projekta, koji se odnosi na zgrade do 3000m² bruto građevinske površine, osim hotela odnosno turističkog naselja sa četiri ili pet zvjezdica i turističkog rizorta.

Na osnovu izloženog, te činjenice da se u konkretnom slučaju radi o izgradnji ugostiteljskog kompleksa, bruto razvijene građevinske površine 2.981,88 m², za koju građevinsku dozvolu izdaje organ lokalne uprave, to je nesporno da je Sekretarijat za uređenje prostora, zaštitu životne sredine i komunalno-stambene poslove Opštine Žabljak, nadležan za sprovođenje postupka procjene uticaja na životnu sredinu.

Polazeći od svega gore navedenog, za postupanje po zahtjevu za davanje saglasnosti na Elaborat procjene uticaja na životnu sredinu za projekat izgradnje ugostiteljskog kompleksa na katastarskim parcelama br. 308, 309 i 310 KO Pašina voda II, Opština Žabljak, nadležan je Sekretarijat za uređenje prostora, zaštitu životne sredine i komunalno-stambene poslove Opštine Žabljak.

Ovaj organ je, shodno odredbama člana 40 ZUP-a, poništio rješenje Sekretarijata za uređenje prostora, zaštitu životne sredine i komunalno-stambene poslove Opštine Žabljak broj UPI-04-322/26-408/1 od 3.07.2026.godine, kojim se oglasio nenadležnim za postupanje u ovoj upravnoj stvari.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

PREDSJEDNIK
mr Milojko Spajić