

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj: 04-3666/5  
Podgorica, 18. jul 2022. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE  
Gospođa mr Danijela Đurović, predsjednica

PODGORICA

Vlada Crne Gore je, na sjednici održanoj 8. jula 2022. godine, razmotrila **Predlog zakona o izmjenama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti (predlagač poslanica dr Branka Bošnjak)**, a Skupština dostavila Vladi radi davanja mišljenja

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

#### MIŠLJENJE

Dostavljenim Predlogom zakona o izmjenama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti predlaže se izmjena čl. 52 i 57 Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti („Službeni list CG“, broj 24/19).

Izmjenom člana 52 Zakona predviđa se da novčana naknada nezaposlenom licu pripada u trajanju od tri mjeseca do 24 mjeseca, u zavisnosti od ostvarenog staža osiguranja, a za nezaposleno lice koje ima više od 35 godina staža osiguranja – do ponovnog zaposlenja odnosno do ispunjavanja uslova u pogledu starosne granice ili staža osiguranja za ostvarivanje prava na starosnu penziju, u skladu sa posebnim zakonom.

Nadalje, izmjenom člana 57 Zakona predviđa se da osnovicu za utvrđivanje visine novčane naknade nezaposlenom licu čini prosjek osnovne neto zarade ostvaren u šestomjesečnom razdoblju koje je prethodilo prestanku radnog odnosa (stav 1). Takođe, predloženo je da: novčana naknada za prvih šest mjeseci korišćenja bude 50%, a za preostalo vrijeme korišćenja 30% od navedene osnovice (stav 2); novčana naknada za prvih šest mjeseci korišćenja ne može da bude viša od 70%, a za preostalo vrijeme korišćenja ne može da bude viša od 30% iznosa prosječne neto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini prema podacima organa uprave



nadležnog za poslove statistike (stav 3); novčana naknada ne može da bude niža od 50% iznosa minimalne zarade u Crnoj Gori (stav 4) i da se na iznos novčane naknade obračunavaju doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje i zdravstveno osiguranje, u skladu sa posebnim zakonom (stav 5).

U obrazloženju Predloga zakona predlagač navodi da se predloženim izmjenama stvara normativni osnov za uspostavljanje pravednijeg i pravičnijeg obračuna novčane naknade za nezaposlene. Predlagač smatra da je pravedno i pravično da visina naknade zavisi od iznosa zarade koju je lice primalo prije prestanka radnog odnosa, a ne kao što je predviđeno važećim zakonom da ona bude unificirana za sve, što je nepravedno i nema uporišta u okruženju i Evropskoj uniji. Takođe, predlagač smatra da važećim načinom obračuna korisnici nijesu oštećeni samo tokom trajanja prava na novčanu naknadu u slučaju nezaposlenosti, već će im zbog takvog nepravednog obračuna naknade od nezaposlenosti biti umanjen i osnov za obračun penzije. Izmjene odredbi koje se odnose na vrijeme trajanja prava na naknadu predložene su rukovodeći se činjenicom da se lica koja u srednjim godinama, bez svoje volje i krivice ostanu bez posla, mnogo teže uključuju na tržište rada i dolaze do ponovnog zaposlenja.

Važećom odredbom člana 52 Zakona ovo pitanje je uređeno na način kojim je propisano da novčana naknada pripada nezaposlenom licu u trajanju od tri mjeseca do 12 mjeseci, u zavisnosti od ostvarenog staža osiguranja, a za nezaposleno lice koje ima više od 35 godina staža osiguranja – do ponovnog zaposlenja odnosno do ispunjavanja uslova u pogledu starosne granice ili staža osiguranja za ostvarivanje prava na starosnu penziju, u skladu sa posebnim zakonom.

Članom 57 važećeg zakona propisano je da novčana naknada iznosi 120% od obračunske vrijednosti koeficijenta utvrđene zakonom i drugim propisom i da se na iznos novčane naknade obračunavaju doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje i zdravstveno osiguranje, u skladu sa posebnim zakonom.

Imajući u vidu prethodno navedeno, Vlada ukazuje da je u vezi sa novim zakonskim rješenjima neophodno izvršiti konsultacije sa Međunarodnom organizacijom rada, imajući u vidu Konvenciju broj: 102 o minimalnoj normi socijalnog obezbjeđenja, kojom su utvrđeni standardi socijalne sigurnosti. Naročito, Vlada ističe da je, radi procjene održivosti predloženog zakonskog rješenja, neophodno izvršiti i njegovu finansijsku procjenu. Ovo posebno jer su sadašnji korisnici novčane naknade nezaposlena lica koja su to pravo ostvarila po ranijim propisima, u različitom trajanju, obimu i iznosu. Iz tog razloga se predložene izmjene ne mogu primijeniti na ova lica.

Vlada napominje da je Programom rada Vlade Crne Gore za IV kvartal 2022. godine planirano utvrđivanje Predloga zakona o izmjenama i



dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti.

Ministar rada i socijalnog staranja će, saglasno članu 52 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, br. 49/22, 52/22 i 56/22), obrazovati radnu grupu, čiji je zadatak izrada navedenog predloga zakona. Članovi ove radne grupe biće predstavnici Ministarstva rada i socijalnog staranja, Ministarstva finansija, Ministarstva javne uprave, Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, socijalnih partnera, nevladinih organizacija. Radna grupa konsultovaće se sa poslanicom dr Brankom Bošnjak, kao predlagačem Zakona o izmjenama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti.

Uvažavajući cilj koji se želi postići predloženim rješenjima i potrebu za sveobuhvatnijim sagledavanjem ove tematike, a koji se, prije svega odnosi na stvaranje normativnog osnova za utvrđivanje srazmjernog trajanja novčane naknade, kao i uspostavljanje pravednijeg obračuna novčane naknade za nezaposlena lica, Radna grupa će na sveobuhvatan način sagledati situaciju u ovoj oblasti i predložiti odgovarajuća zakonska rješenja u svrhu postizanja cilja predloženog Zakona o izmjenama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti.

S obzirom na navedeno, Vlada smatra da Predlog zakona o izmjenama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti, koji je Skupštini Crne Gore podnijela poslanica dr Branka Bošnjak ne treba prihvatiti.

**PREDSJEDNIK**  
dr Dritan Abazović