



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-430/23-5831/2

Podgorica, 01.08.2023. godine

MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA
- n/r ministarki, gospođi Ani Novaković Đurović -

Poštovana gospođo Novaković Đurović,

Povodom *Predloga odluke o visini cijena vode iz regionalnog vodovodnog sistema za Crnogorsko primorje*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijenti, ukazujemo na sledeće:

Navedenim aktom se predlaže povećanje cijena za kontinuiranju isporuku vode lokalnim vodovodima, isporuku vode preko šest mjeseci kao i isporuku vode od tri do šest mjeseci.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija nije saglasno sa inicijativama koje upućuju na povećanju postojećih cijena. Podsjećamo da Ministarstvo finansija kontinuirano ukazuje na potencijalne negativne efekte uvođenja novih i povećanja postojećih cijena. Naglašavamo da bi povećanje navedenih cijena imalo negativan uticaj na ekonomske aktivnosti, kao i implikacije na životni standard građana.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da za implementaciju navedene Odluke, nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Države. Shodno predloženoj Odluci prihodi Regionalnog vodovoda Crnogorsko primorje DOO po procjeni, biće veći za 249.000,00€ u odnosu na važeće cijene.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o visini cijena vode iz regionalnog vodovodnog sistema za Crnogorsko primorje*.

S poštovanjem,


MINISTAR
mr Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG
PLANIRANJA I URBANIZMA

NAZIV PROPISA

Odluka o visini cijena vode iz regionalnog
vodovodnog sistema za Crnogorsko primorje

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženim izmjenama treba riješiti pitanje obezbjeđenja sredstava za uredno poslovanje privrednog društva koje obavlja djelatnost regionalnog vodosnabdijevanja - DOO „Regionalni vodovod Crnogorsko primorje“ (Regionalni vodovod), odnosno obezbjeđenje sredstava potrebnih za izmirivanje obaveza prema međunarodnim finansijskim institucijama i domaćim bankama, po osnovu kredita uzetih za izgradnju regionalnog vodovodnog sistema, za koje je Vlada Crne Gore izdala garancije.

Zakonom o regionalnom vodosnabdijevanju Crnogorskog primorja („Službeni list CG“, broj 56/16) (u daljem tekstu: Zakon) uređeni su način organizovanja i obavljanja djelatnosti regionalnog vodosnabdijevanja Crnogorskog primorja i drugih područja, zahvatanja vode iz izvorišta za regionalno vodosnabdijevanje i za druge namjene i druga pitanja za obavljanje tih djelatnosti.

Odredbama člana 21 Zakona propisano je da cijenu vode određuje privredno društvo koje obavlja djelatnost regionalnog vodosnabdijevanja, uz saglasnost Vlade Crne Gore, kao i da se izgradnja sistema regionalnog vodosnabdijevanja finansira iz cijene vode i posebne naknade na investicije.

Takođe je i Odlukom o osnivanju DOO „Regionalni vodovod Crnogorsko primorje“ (član 9 stav 1 tačka 9 alineja 1), propisano da Osnivač (Vlada Crne Gore), daje saglasnost na cijene vode koja se isporučuje iz sistema regionalnog vodosnabdijevanja, odnosno cijene usluga regionalnog vodosnabdijevanja i drugih usluga koje Društvo pruža u obavljanju djelatnosti.

Dakle, pored obezbjeđenja sredstava za obavljanje djelatnosti isporuke vode opštinama na Crnogorskom primorju, iz cijene vode dijelom se izmiruju kreditne obaveze prema međunarodnim finansijskim institucijama i ulaže u izgradnju i proširenje regionalnog vodovodnog sistema.

Trenutno važeće cijene vode iz regionalnog vodovodnog sistema određene su 2015. godine na osnovu Odluke Upravnog odbora JP „Regionalni vodovod Crnogorsko primorje“, broj 01/15-7630-2 od 05.11.2015. godine, na koju je Vlada Crne Gore dala saglasnost 2016. godine. U primjeni su sljedeće cijene isporuke vode iz regionalnog vodovodnog sistema:

- 0,37 €/m³ za neprekidnu isporuku vode tokom cijele kalendarske godine;
- 0,52 €/m³ za neprekidnu isporuku vode najmanje šest mjeseci u toku kalendarske godine i
- 0,74 €/m³ za neprekidnu isporuku vode najmanje tri mjeseca u toku kalendarske godine.

Budući da Regionalni vodovod od 2016. godine, nije mijenjalo cijene vode, a da kontinuirano raste stopa inflacije u Crnoj Gori, Odbor direktora DOO "Regionalni vodovod Crnogorsko primorje" je, dana 14.03.2023. godine, donio Odluku broj 23-1192/2, kojom je utvrdio nove cijene vode, primjenom indeksa potrošačkih cijena u Crnoj Gori (CPI), zvaničnih podataka Monstata, cijena derivata, električne energije itd.

Kako cijene vode iz regionalnog vodovodnog sistema nijesu povećavane sedam godina, a stopa inflacije se povećavala iz godine u godinu, došlo je do otežanog poslovanja Regionalnog vodovoda. Dovedeno je u pitanje redovno izmirenje kreditnih obaveza prema međunarodnim finansijskim institucijama zbog čega je Regionalni vodovod bio primoran da se kreditno ponovo zadužuje kako bi izmirio te obaveze ili da potrebna sredstva obezbjeđuje uz pomoć Osnivača. Otežano poslovanje Regionalnog vodovoda, može dovesti i do problema u urednom snabdijevanju vodom Crnogorskog primorja. Pored toga, neblagovremeno vraćanje kredita dovelo bi do pada garancija Vlade Crne Gore. Predloženim povećanjem cijena bi se obezbijedilo uredno servisiranje kreditnih obaveza i održivo funkcionisanje Regionalnog vodovoda.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Najvažniji cilj ove odluke je obezbjeđene potrebnih sredstava za uredno poslovanje Regionalnog vodovoda i izmirenje kreditnih obaveza prema međunarodnim finansijskim institucijama.

Ovaj cilj je usaglašen sa Zakonom o regionalnom vodosnabdijevanju Crnogorskog primorja kojim je definisano da se djelatnost regionalnog vodosnabdijevanja finansira iz sredstava ostvarenih za pružanje usluga regionalnog vodosnabdijevanja (isporuke vode opštinama Crnogorskog primorja) i da odluku o cijenama donosi Odbor direktora preduzeća na koju saglasnost daje Vlada Crne Gore.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Objasni preferiranu opciju?**

„Status quo“ opcija podrazumijeva zadržavanje cijena na nivou iz 2016. godine, što bi, uz sve prisutnu inflaciju, dovelo Preduzeće u nezavidan položaj da ne bude u stanju da obavlja svoju osnovnu funkciju - da vrši redovnu isporuku vode korisnicima na Crnogorskom primorju i izmiruje obaveze po osnovu kredita uzetih za izgradnju regionalnog vodovodnog sistema, za koje je Vlada Crne Gore dala garancije. Budući da se iz sredstava obezbijeđenih iz cijene vode finansiraju troškovi tekućeg i investicionog održavanja regionalnog vodovodnog sistema, troškovi angažovanja radne snage, troškovi energenata i potrošnog materijala kao i drugi troškovi nastali u pružanju usluga regionalnog vodosnabdijevanja, imajući u vidu konstantnu

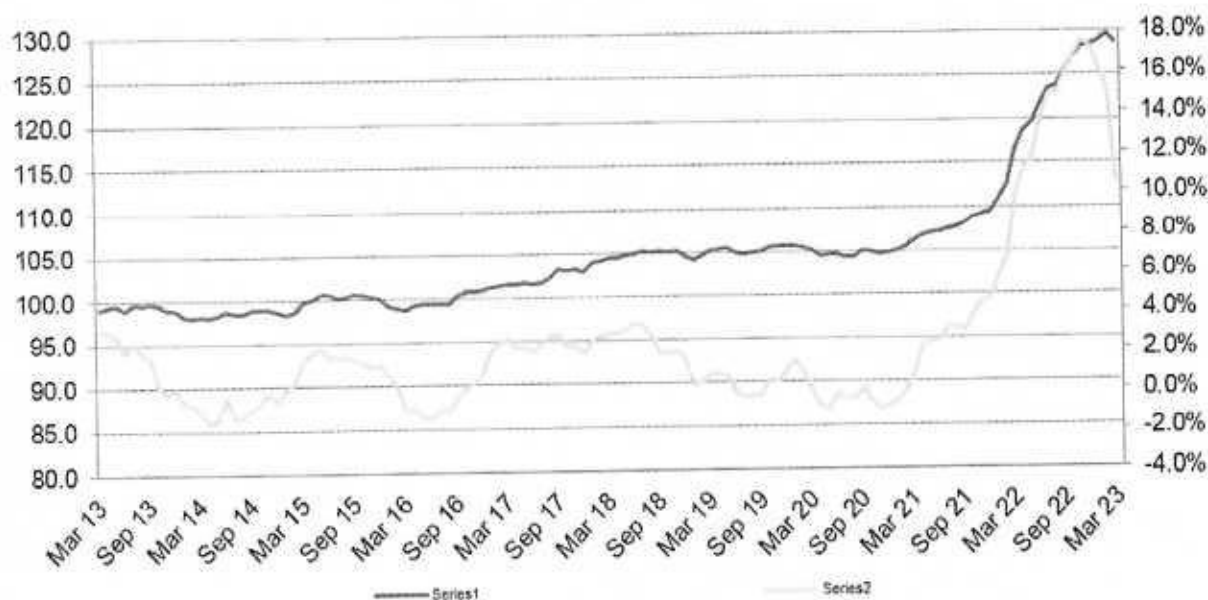
inflaciju i povećanje zarada, jasno je da „status quo“ opcija nije održiva, jer se gubi osnov za obezbjeđenje sredstava iz kojih bi se pokrili svi troškovi poslovanja.

Zbog toga predloženo povećanje cijena polazi od indeksa potrošačkih cijena u Crnoj Gori (CPI) i zvaničnih podataka MONSTATa.

Polazeći od ovih veličina, cijene isporuke vode u periodu od 2018. godine obračunate na način da se važeće cijene uvećavaju za godišnju stopu inflacije na kraju godine i prosječnu stopu inflacije za prvi kvartal 2023. godine, trebalo je da imaju vrijednosti prikazane u tabeli *Cijene za isporuku vode*. Cijene predložene ovom odlukom utvrđene su kao procjek cijena u periodu od 2018. godine, bez 2020. godine kada je zabilježana negativna inflacija.

00 INDEKS POTROŠAČKIH CIJENA (CPI) - UKUPNO

| | 2015=100 (indeks nivoa) | godišnja stopa inflacije, % | |
|------|----------------------------|-----------------------------|-----------------------|
| | | prosječna godišnja stopa | stopa na kraju godine |
| 2011 | 93,2 | 3,5% | 3,7% |
| 2012 | 97,0 | 4,1% | 5,1% |
| 2013 | 99,2 | 2,2% | 0,3% |
| 2014 | 98,5 | -0,7% | -0,3% |
| 2015 | 100,0 | 1,5% | 1,4% |
| 2016 | 99,7 | -0,3% | 1,0% |
| 2017 | 102,1 | 2,4% | 1,9% |
| 2018 | 104,8 | 2,6% | 1,6% |
| 2019 | 105,1 | 0,4% | 1,0% |
| 2020 | 104,9 | -0,3% | -0,9% |
| 2021 | 107,4 | 2,4% | 4,6% |
| 2022 | 121,4 | 13,0% | 17,2% |



| Indeks potrošačkih cijena (CPI) u Crnoj Gori | | | | | | Izvor: MONSTAT |
|--|-----------------------------|----------------------------|-----------------------------|-----------------|-------|-------------------|
| 00 INDEKS POTROŠAČKIH CIJENA (CPI) - UKUPNO | | | | | | |
| Mjesec | indeks nivoa 2015=100 | stopa inflacije, % | | | | Kvartal |
| | | mjesečna stopa m/m-1 | godišnja stopa m/m-12 | kvartalna stopa | | |
| | | | | q/q-1 | q/q-4 | |
| Jan 23 | 129,0 | 0,4% | 16,2% | 0,9% | 13,9% | I 2023 |
| Feb 23 | 129,6 | 0,5% | 15,1% | | | |
| Mar 23 | 128,7 | -0,7% | 10,5% | | | |
| apr.23 | 129,0 | 0,2% | 8,6% | | | |
| Prosječna stopa % | | | 12,6% | | | |

| Poslovna godina | Cijene za isporuku vode | | |
|---|------------------------------------|----------------------|--------------------------|
| | kontinuirano tokom cijele godine € | tokom šest mjeseci € | od tri do šest mjeseci € |
| 2018 | 0,38 | 0,53 | 0,75 |
| 2019 | 0,37 | 0,53 | 0,75 |
| 2020 | 0,37 | 0,52 | 0,73 |
| 2021 | 0,39 | 0,54 | 0,77 |
| 2022 | 0,43 | 0,61 | 0,87 |
| 2023 | 0,42 | 0,59 | 0,83 |
| Prosjek cijene vode uvećanje stopom inflacije (bez 2020.godine) | 0,40 | 0,56 | 0,79 |

Kako je u 2020.godini stopa inflacije bila negativna i na kraju godine iznosila -0,90%, ta godina nije uključena u prosječnu cijenu vode uvećanu za stopu inflacije.

Kao što se može vidjeti, cijene za isporučenu vodu formirane su tako da promovišu neprekidno preuzimanje vode za piće iz regionalnog vodovodnog sistema. Naime, cijene vode za periodičnu isporuku vode u trajanju od 6 mjeseci u kontinuitetu, za 40% su više u odnosu na cijene za kontinuiranu isporuku vode tokom cijele godine, odnosno za 97,5% više ako se isporuka vrši u periodu kraćem od šest, a dužem od tri mjeseca, u kontinuitetu.

Primjena ovog akta ne stvara nove uslove koji bi izazvali negativan uticaj na građane i ne stvara novi subjekat.

Ovaj zakonski tekst ne sadrži nova administrativna opterećenja i ne predstavlja biznis barijeru.

5. Procjena fiskalnog uticaja

Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;

Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;

Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;

Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;

Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;

Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;

Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;

Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;

Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;

Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog akta nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore ni u ovoj ni u narednoj fiskalnoj godini.

Ne proizilaze međunarodne obaveze iz implementacije ovog propisa.

Nije predviđeno donošenje podzakonskog akta iz kojeg bi proistekla nova finansijska obaveza.

Nema prihoda budžeta iz implementacije propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- Nije primjenljivo

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Glavni indikator je stepen naplate za isporučenu vodu.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije propisa nadležno je Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma i DOO „Regionalni vodovod Crnogorsko primorje“.

Podgorica, 11.07.2023. godine



MINISTARKA

Ana Novaković Đurović