

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA
NAZIV PROPISA	Predlog Zakona o socijalnoj i dječijoj zaštiti
<b>1. Definisane probleme</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<p>Razlozi za donošenje ovog zakona nalaze se u poštovanju međunarodnih standarda i obaveza preuzetih ratifikacijom međunarodnih ugovora, prije svega onih koji se odnose na garancije ljudskih prava i sloboda i prava djeteta. Takođe, razlozi se nalaze i u potrebi za ispunjenjem evropskih standarda u procesu pridruživanja Evropskoj uniji i harmonizaciji našeg zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije.</p> <p>Dominantnu ulogu u socijalnoj i dječijoj zaštiti ima država, što ne stimulise angažovanje drugih nosilaca (porodica, građana, opštine, organizacija civilnog društva i dr.) u ostvarivanju ciljeva iz ove oblasti. Broj obuhvaćenih korisnika različitim oblicima i uslugama socijalne i dječije zaštite je izrazito pasivan; sistem socijalne i dječije zaštite je nedovoljno razvijen i uglavnom usmjeren na materijalna davanja i institucionalni smještaj, nivo znanja stručnjaka je neujednačen. Većina sadržaja i usluga u oblasti socijalne i dječije zaštite ostvaruje se kroz institucionalni sistem, odnosno ustanove socijalne zaštite, tako da su vaninstitucionalni oblici nerazvijeni. Uz nerazvijenost usluga socijalne i dječije zaštite, ne postoje bliži uslovi, normativi i minimalni standardi za pojedine vrste usluga, čime se dovodi u pitanje kontrola njihovog kvaliteta.</p> <p>Predlogom Zakona realizuju se opredjeljenja, koja podrazumijevaju, između ostalog, podsticanje razvoja raznovrsnih i uvođenje novih usluga socijalne i dječije zaštite u zajednici i uključivanje u sferu pružanja usluga što više različitih aktera. Predlogom Zakona predviđa se propisivanje minimalnih standarda za pružanje usluga socijalne i dječije zaštite. Predlogom Zakona uređeno je da nadzor nad radom javnih ustanova i drugih pružalaca usluga socijalne i dječije zaštite, vrši nadležni organ državne uprave. Nadzor se sprovodi kao nadzor nad stručnim radom i inspekcijski nadzor. Utvrđen je postupak za dobijanje licence za pružaoce usluga i stručne radnike iz oblasti socijalne i dječije zaštite, kao i postupak akreditacije programa obuke, odnosno programa pružanja usluge u kome se ocjenjuje da li program obuke, odnosno program pružanja usluge namijenjen stručnim radnicima i stručnim saradnicima ispunjava utvrđene standarde za akreditaciju.</p> <p>Predlogom Zakona posebno se štiti dijete: bez roditeljskog staranja; čiji roditelj nije u stanju da se o njemu stara; sa smetnjama i teškoćama u razvoju; u sukobu sa zakonom; koje zlostavlja alkohol, drogu ili druga opojna sredstva; koje je žrtva zlostavljanja, zanemarivanja, nasilja u porodici i eksploatacije ili kod kojeg postoji opasnost da će postati žrtva; žrtva trgovine ljudima; kojem roditelji nijesu saglasni oko načina vršenja roditeljskog prava; koje se zatekne van mjesta prebivališta bez nadzora roditelja, usvojioca ili staratelja; trudnica bez porodične podrške i odgovarajućih uslova za život; samohrani roditelj sa djetetom</p>	

bez porodične podrške i odgovarajućih uslova za život; kojem je usljed posebnih okolnosti i socijalnog rizika potreban odgovarajući oblik socijalne zaštite, kao i odraslo i staro lice: sa invaliditetom; koje zloupotrebljava alkohol, drogu ili druga opojna sredstva; koje je žrtva zanemarivanja, zlostavljanja, eksploatacije i nasilja u porodici ili kod kojeg postoji opasnost da će postati žrtva; žrtva trgovine ljudima; koje je beskućnik; trudnica bez porodične podrške i odgovarajućih uslova za život; samohrani roditelj sa djetetom bez porodične podrške i odgovarajućih uslova za život; kojima je usljed posebnih okolnosti i socijalnog rizika potreban odgovarajući oblik socijalne zaštite.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predlog Zakona o socijalnoj i dječijoj zaštiti donosi se u cilju boljeg kvaliteta života i osnaživanja za samostalan i produktivan život, pojedinca i porodice. Cilj zakona u skladu je sa Strategijom za integraciju osoba sa invaliditetom u Crnoj Gori, za period 2008-2016; Strategijom zaštite od nasilja u porodici, za period 2011-2015; Strategijom razvoja hraniteljstva u Crnoj Gori, za period 2012-2016. godine.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Predlog Zakona o socijalnoj i dječijoj zaštiti određen je u skladu sa već usvojenim planom rada Vlade Crne Gore, za 2013. godinu.

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Pozitivne efekte direktno će osjetiti dijete: bez roditeljskog staranja; čiji roditelj nije u stanju da se o njemu stara; sa smetnjama i teškoćama u razvoju; u sukobu sa zakonom; koje zloupotrebljava alkohol, drogu ili druga opojna sredstva; koje je žrtva zlostavljanja, zanemarivanja, nasilja u porodici i eksploatacije ili kod kojeg postoji opasnost da će postati žrtva; žrtva trgovine ljudima; kojem roditelji nijesu saglasni oko načina vršenja roditeljskog prava; koje se zatekne van mjesta prebivališta bez nadzora roditelja, usvojioca ili staratelja; trudnica bez porodične podrške i odgovarajućih uslova za život; samohrani roditelj sa djetetom

bez porodične podrške i odgovarajućih uslova za život; kojem je usljed posebnih okolnosti i socijalnog rizika potreban odgovarajući oblik socijalne zaštite, kao i odraslo i staro lice: sa invaliditetom; koje zloupotrebljava alkohol, drogu ili druga opojna sredstva; koje je žrtva zanemarivanja, zlostavljanja, eksploatacije i nasilja u porodici ili kod kojeg postoji opasnost da će postati žrtva; žrtva trgovine ljudima; koje je beskućnik; trudnica bez porodične podrške i odgovarajućih uslova za život; samohrani roditelj sa djetetom bez porodične podrške i odgovarajućih uslova za život; kojima je usljed posebnih okolnosti i socijalnog rizika potreban odgovarajući oblik socijalne zaštite.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Predlog Zakona o socijalnoj i dječijoj zaštiti, u odnosu na postojeća rješenja u važećem Zakonu o socijalnoj i dječijoj zaštiti, ne zahtijeva dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore u 2013. godini. Naime, predviđaju se minimalne uštede od oko 56.812 €.

Predlogom zakona je predviđeno donošenje podzakonskih akata koja ne proizvode finansijske obaveze.

Prilikom obračuna finansijskih izdataka korišćene su različite metodologije zavisno od vrste izdatka:

Kod planiranja izdataka za bruto zarade državnih službenika i namještenika korišćen je Zakon o zaradama državnih službenika i namještenika, koeficijenti po predloženim sistematizovanim radnim mjestima u novoformiranom Zavodu za socijalnu i dječiju zaštitu, u Državnom inspektoratu, uz primjenu važeće vrijednosti koeficijenta.

Kod planiranja izdataka za bruto zarade u Centrima za socijalni rad korišćen je Granski kolektivni ugovor za socijalnu djelatnost, koeficijenti po predloženim sistematizovanim mjestima uz primjenu važeće vrijednosti koeficijenta.

Sredstva za materijalne izdatke i opremu zaposlenih planirana su na osnovu prosjeka po zaposlenom u državnoj upravi i Uredbe o naknadi troškova državnim službenicima i namještenicima.

Sredstva za izradu podzakonskih akata planirana su na osnovu važećeg propisa za

naknadu članovima radne grupe.

Sredstva za obuku stručnih radnika i stručnih saradnika planirana su na osnovu cjenovnika Uprave za kadrove.

Sredstva za planiranje izdataka osnovnih materijalnih davanja u osnovnoj zaštiti planirana su na osnovu podataka Ministarstva rada i socijalnog staranja za februar 2013.god., datih rješenja u Predlogu Zakona i procjeni broja korisnika ovog vida socijalne zaštite.

Sredstva za planiranje izdataka usluga socijalne i dječije zaštite procijenjena su na osnovu planiranog broja korisnika i procjene troškova po korisniku za različite vrste pružanja usluga (dnevnog boravka djece sa smetnjama u razvoju, porodičnog smještaja-hraniteljstva, korisnika smještaja u malim grupnim kućama za djecu sa smetnjama u razvoju, korisnika savjetodavno-edukativnih usluga, korisnika smještaja).

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili cilijane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Za izradu Predloga zakona o socijalnoj i dječijoj zaštiti, formirana je međuresorska radna grupa, u čijem sastavu se pored predstavnika relevantnih ministarstava bili i predstavnici nevladinog sektora, koji se bave problemima iz oblasti socijalne i dječije zaštite. U izradi Predloga Zakona učestvovali su Gordana Matković i Vladan Jovanović, spoljni konsultanti.

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Datum i mjesto

Podgorica, 20.03.2013. god.



Starješina