

Na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20 i 129/20) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti, Vlada Crne Gore podnosi sljedeće amandmane:

AMANDMAN 1

U članu 1 Predloga zakona poslije stava 2 dodaju se dva nova stava koji glase:

„U tački 31 riječi: „i otvorena“ brišu se.

Poslije tačke 31 dodaje se nova tačka koja glasi:

„31a) **otvorena javna mjesta** predstavljaju javnu površinu i otvorenu površinu ispred objekata u kojima se obavljaju privredne i/ili uslužne djelatnosti od javnog interesa, vaspitno-obrazovna djelatnost, održavaju kulturne, zabavne, sportske i druge manifestacije, priredbe i takmičenja i drugi organizovani skupovi;“.

Obrazloženje

Predloženi amandman ima za cilj precizno definisanje otvorenog javnog prostora, radi efikasnijeg vršenja inspekcijskog nadzora i razgraničavanja nadležnosti inspekcijskih organa.

AMANDMAN 2

Poslije člana 7 Predloga zakona dodaje se novi član koji glasi:

„Član 8

U članu 54 stav 1 tačka 1 riječ „zabranu“ zamjenjuje se riječju „ograničenje“.

Obrazloženje

Predloženi amandman ima za cilj usaglašavanje sa ustavnim određenjem da se jemči sloboda mirnog okupljanja, a da se može privremeno ograničiti odlukom nadležnog organa, u skladu sa zakonom.

AMANDMAN 3

U dosadašnjem članu 8 Predloga zakona koji postaje član 9 stav 3 mijenja se i glasi:

„U tački 3c alineja 10 mijenja se i glasi:

„- u vozilima javnog prevoza putnika i vozilima za prevoz za sopstvene potrebe u slučaju prevoza zaposlenih ili drugih lica u skladu sa zakonom kojim se uređuje drumski saobraćaj, u vozilima kojima se obavlja prevoz zaposlenih za sopstvene

potrebe u državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave i lokalne uprave i javnim ustanovama, željezničkim voznim sredstvima namijenjenim za prevoz putnika, na plovnim objektima na kojima se pružaju usluge prevoza putnika, kao i na plovnim objektima na kojima se pružaju ugostiteljske i turističke usluge;“.

U stavu 4 tačka 3d alineja 4 mijenja se i glasi:

“- u vozilima, željezničkim voznim sredstvima i na plovnim objektima iz tačke 3c alineja 10 ovog stava;“.

U stavu 6 tač. 3g i 3h mijenjaju se i glase:

„3g) obavezno propisano obezbjeđenje i vršenje dezinfekcije vozila javnog prevoza putnika i vozila za prevoz za sopstvene potrebe u slučaju prevoza zaposlenih ili drugih lica u skladu sa zakonom kojim se uređuje drumski saobraćaj, vozila kojima se obavlja prevoz zaposlenih za sopstvene potrebe u državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave i lokalne uprave i javnim ustanovama, željezničkih voznih sredstava namijenjenih za prevoz putnika, plovnih objekata na kojima se pružaju usluge prevoza putnika, kao i plovnih objekata na kojima se pružaju ugostiteljske i turističke usluge;

3h) obavezno propisano korišćenje lične zaštitne opreme (maske, rukavice i dr.) zaposlenih tokom rada u vozilima javnog prevoza putnika i vozilima za prevoz za sopstvene potrebe u slučaju prevoza zaposlenih ili drugih lica u skladu sa zakonom kojim se uređuje drumski saobraćaj, u vozilima kojima se obavlja prevoz zaposlenih za sopstvene potrebe u državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave i lokalne uprave i javnim ustanovama, željezničkim voznim sredstvima namijenjenim za prevoz putnika, na plovnim objektima na kojima se pružaju usluge prevoza putnika, kao i na plovnim objektima na kojima se pružaju ugostiteljske i turističke usluge;“.

Poslije stava 7 dodaje se novi stav koji glasi:

„U tački 4 riječ „zabranu“ zamjenjuje se riječju „ograničenje“.“

Obrazloženje

Predmetni amandman je potrebno usvojiti jer Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti nijesu predviđene mjere za sprječavanje širenja zaraznih bolesti u željezničkim prevoznim sredstvima namijenjenim za prevoz putnika i na plovnim objektima koji obuhvataju sve čamce, čamce za prevoz putnika, jahte, trajektne i putničke brodove i plutajuće objekte na kojima se tokom cijele godine, a naročito u toku ljetnje sezone obavlja promet putnika i stvari, a koji plove u unutrašnjim morskim vodama i teritorijalnom moru Crne Gore.

Takođe, predložena je i izmjena u tački 4 iz razloga navedenih u obrazloženju Amandmana 2.

AMANDMAN 4

Poslije dosadašnjeg člana 8 Predloga zakona koji postaje član 9 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 10

Poslije člana 55 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 55a

U slučaju pojave pandemije ili epidemije od većeg epidemiološkog značaja, pojave nove ili nedovoljno poznate zarazne bolesti i u slučaju sumnje na upotrebu biološkog ili drugog agensa, koji mogu da ugroze zdravlje i živote ljudi i kad postoji neposredna opasnost za masovno prenošenje zarazne bolesti Vlada, na predlog radnog tijela koje obrazuje radi sagledavanja epidemiološke situacije i njenog uticaja na ekonomsko stanje u zemlji, može da:

- 1) zabrani, odnosno ograniči ulazak u Crnu Goru licima koja dolaze iz država sa nepovoljnom epidemiološkom situacijom;
- 2) zabrani, odnosno ograniči rad privrednih društava i preduzetnika, kao i obavljanje drugih djelatnosti koje pogoduju prenošenju i širenju zarazne bolesti, a zabrane ili ograničenja mogu izazvati negativne posljedice za privredu, ekonomiju i ostvarivanje javnog interesa;
- 3) odredi i druge zabrane, odnosno ograničenja u skladu sa epidemiološkom situacijom.

U slučaju zabrana, odnosno ograničenja iz stava 1 ovog člana, radi sprječavanja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprječavanja prenošenja u druge zemlje, Ministarstvo, na predlog Instituta, može da naredi mjere za zaštitu stanovništva od zaraznih bolesti iz člana 55 stav 1 tač. 2 do 4 i tačka 6 ovog zakona, kao i druge mjere po epidemiološkim indikacijama.

Zabrane, odnosno ograničenja iz stava 1 ovog člana, kao i mjere iz stava 2 ovog člana traju najduže dok postoji opasnost od unošenja zarazne bolesti u zemlju, odnosno od širenja zarazne bolesti zbog koje su mjere uvedene.”

Obrazloženje

Pojava pandemije ili epidemije od većeg epidemiološkog značaja, pojava nove ili nedovoljno poznate zarazne bolesti i u slučaju sumnje na upotrebu biološkog agensa, koji mogu da ugroze zdravlje i živote ljudi i u kojima postoji neposredna opasnost za masovno prenošenje zarazne bolesti, kao što je sada pojava zarazne bolesti COVID-19 zahtijeva propisivanje nadležnosti Vlade za donošenje odluka koje se ne odražavaju samo na oblast javnog zdravlja. Ovo posebno iz razloga što pojava epidemije od većeg epidemiološkog značaja ne dovodi samo do teških kliničkih oblika zaraznih bolesti i/ili smrti od zarazne bolesti, već dovodi i do opasnosti od nastanka težih ekonomskih, socijalnih i društvenih posljedica, kao i do prekograničnog prenošenja bolesti. U navedenom smislu, neophodno je precizirati ulogu Vlade u odnosu na ulazak u Crnu Goru licima koja dolaze iz država sa nepovoljnom epidemiološkom situacijom, kao i zabranu, odnosno ograničenje rada privrednih društava i preduzetnika, kao i obavljanje drugih djelatnosti, koje su od uticaja na privredni i ekonomski ambijent države. Određivanje ovih mjera Vlada vrši na predlog svojeg radnog tijela.

AMANDMAN 5

U dosadašnjem članu 9 Predloga zakona koji postaje član 11 u stavu 2 tačka 11 poslije riječi "saobraćaj," dodaju se riječi: "inspektor za željeznički saobraćaj, inspektor sigurnosti plovidbe, inspektor za pomorsku privredu,".

Obrazloženje

Usvajanje Amandmana 3 zahtijeva propisivanje nadležnosti odgovarajućih inspeksijskih službi u cilju adekvatnog nadzora i preduzimanja propisanih mjera.

Predložena prenumeracija člana 9 Predloga zakona neophodna je zbog dodavanja novog člana Predloga zakona u Amandmanu 4.

AMANDMAN 6

Dosadašnji član 10 postaje član 12.

Obrazloženje

Predložena prenumeracija člana 10 Predloga zakona je izvršena zbog odgovarajuće sistematizacije članova Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti.

AMANDMAN 7

U dosadašnjem članu 11 Predloga zakona koji postaje član 13 u stavu 2 tačka 5 mijenja se i glasi:

"5) dozvoli ulazak i boravak u objektima, vozilima, željezničkim voznim sredstvima i na plovnim objektima iz člana 55 stav 1 tačka 3d al. 1 i 4 ovog zakona kupaca/korisnika usluga koje se obavljaju u tim objektima, vozilima, željezničkim voznim sredstvima i na plovnim objektima (član 55 stav 1 tačka 3e);".

U tački 7 poslije riječi "vozila" dodaju se zarez i riječi: "željezničkih voznih sredstava, plovnih objekata".

Obrazloženje

Amandman se predlaže u cilju pravno-tehničkog usklađivanja kaznene sa materijalnim odredbama Predloga zakona, a zbog izmjena predloženih u Amandmanu 3.

AMANDMAN 8

Dosadašnji čl. 12 do 15 postaju čl. 14 do 17.

Obrazloženje

Predložena prenumeracija čl. 12 do 15 Predloga zakona je izvršena zbog odgovarajuće sistematizacije članova Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti.