



VLADA CRNE GORE

Komisija za izbor ponuđača za izradu i realizaciju Posebnog programa ulaganja na osnovu kojeg lice može steći crnogorsko državljanstvo prijemom

INFORMACIJA

O MEĐUNARODNOM JAVNOM POZIVU ZA IZBOR PONUĐAČA ZA IZRADU I REALIZACIJU POSEBNOG PROGRAMA ULAGANJA NA OSNOVU KOJEG LICE MOŽE STEĆI CRNOGORSKO DRŽAVLJANSTVO PRIJEMOM, SA PREDLOGOM RJEŠENJA O ODBACIVANJU PONUDA

UVOD

Članom 12 Zakona o crnogorskom državljanstvu ("Sl. list CG", br. 13/08, 40/10, 28/11 i 46/11) propisano je da punoljetno lice čiji prijem u crnogorsko državljanstvo je od posebnog značaja za državni, naučni, privredni, kulturni, ekonomski, sportski i drugi interes Crne Gore može, izuzetno, steći crnogorsko državljanstvo prijemom.

Vlada Crne Gore je, na sjednici održanoj 5. maja 2016. godine, donijela Odluku o dopunama Odluke o kriterijumima za utvrđivanje naučnog, privrednog, ekonomskog, kulturnog i sportskog interesa Crne Gore za sticanje crnogorskog državljanstva prijemom, sa ciljem da se uspostavi poseban investicioni program radi generisanja interesovanja novih investitora koji mogu po osnovu investiranja u Crnu Goru aplicirati za sticanje crnogorskog državljanstva prijemom, u skladu sa članom 12 Zakona o crnogorskom državljanstvu.

Dopunama Odluke o kriterijumima za utvrđivanje naučnog, privrednog, ekonomskog, kulturnog i sportskog interesa Crne Gore za sticanje crnogorskog državljanstva prijemom, propisano je da lice može investirati kapital, odnosno donirati sredstva u Crnu Goru i preko posebnog programa ulaganja. Način, postupak i kriterijumi za izbor ponuđača za izradu i realizaciju navedenog programa uređuju se propisom Vlade Crne Gore, koja će vršiti i izbor ponuđača, nakon sprovedenog postupka po javnom pozivu.

U skladu sa članom 5a navedene Odluke, donesena je Odluka o načinu, postupku i kriterijumima za izbor ponuđača za izradu i realizaciju posebnog programa ulaganja preko kojeg lice može steći crnogorsko državljanstvo prijemom („Sl. list CG“, broj 58/16). Na osnovu člana 4 stav 2 ove Odluke, Vlada je na sjednici od

15.09.2016. godine donijela Odluku o formiranju Komisije za izbor ponuđača za izradu i realizaciju posebnog programa ulaganja na osnovu kojeg lice može steći crnogorsko državljanstvo prijemom.

Komisija je 4.11.2016. godine dostavila Ministarstvu održivog razvoja i turizma predlog Javnog poziva i tenderske dokumentacije za izbor ponuđača, na koje je Vlada dala saglasnost na sjednici održanoj 17. novembra 2016. godine.

TENDERSKI POSTUPAK

Komisija je raspisala javni poziv za izbor ponuđača za izradu i realizaciju posebnog programa ulaganja na osnovu kojeg lice može steći crnogorsko državljanstvo prijemom 28. novembra 2016. godine, objavom na web sajtu Vlade Crne Gore, međunarodnom glasilu „The Financial Times“ i dnevnim novinama „Pobjeda“ AD.

Rok za dostavljanje ponuda od strane učesnika na tenderu bio je 27. februar. 2017. godine.

Na sjednici održanoj 27. februara 2017. godine, Komisija je otvorila pristigle ponude.

Na sjednici je konstatovano da su na tenderu pristigle dvije blagovremene ponude:

- Ponuda **konzorcijuma Henley and Partners Government Services, Shanghai Overseas Chinese Exit-Entry Services i Fragomen LLP**; i
- Ponuda konzorcijuma **Arton Investments, Arton Capital i IPSA International Inc.**

Nakon pregleda i analize formalne ispravnosti dokumentacije dostavljene u okviru ponuda konzorcijuma **Henley and Partners Government Services, Shanghai Overseas Chinese Exit-Entry Services i Fragomen LLP** i konzorcijuma **Arton Investments, Arton Capital i IPSA International Inc.**, Komisija je konstatovala da obje dostavljene ponude nisu u skladu sa instrukcijama i zahtjevima iz javnog poziva i tenderske dokumentacije.

Komisija je sačinila i ponuđačima na tenderu dostavila **Zapisnik sa otvaranja ponuda pristiglih na tender za izradu i realizaciju posebnog programa ulaganja na osnovu kojeg lice može steći crnogorsko državljanstvo prijemom (Broj:101-1414/38 od 1.03.2017. godine)**, u kojem su pojašnjeni formalni nedostaci podnesenih ponuda, i njihova neusklađenost sa kvalifikacionim uslovima propisanim tenderskom dokumentacijom (Prilog 1 ove Informacije).

Komisija je pripremila i predlog Rješenja o odbacivanju ponuda, kojim se predlaže odbacivanje ponude **konzorcijuma Henley and Partners Government Services, Shanghai Overseas Chinese Exit-Entry Services i Fragomen LLP** i ponude **konzorcijuma Arton Investments, Arton Capital i**

IPSA International Inc., iz razloga što nisu u skladu sa instrukcijama i zahtjevima iz javnog poziva i tenderske dokumentacije, kao i da se postupak po javnom pozivu za izbor ponuđača za izradu i realizaciju Posebnog programa ulaganja na osnovu kojeg lice može steći crnogorsko državljanstvo prijemom, koji je objavljen 28.11.2016. godine, poništava u cjelosti (Prilog 2 Informacije).

U nastavku je pregled formalnih nedostataka dostavljenih ponuda na tenderu.

1. Ponuda Konzorcijuma Henley and Partners Government Services, Shanghai Overseas Chinese Exit-Entry Services i Fragomen LLP

Nakon pregleda i analize dokumentacije dostavljene u okviru ponude **Konzorcijuma Henley and Partners Government Services, Shanghai Overseas Chinese Exit-Entry Services i Fragomen LLP**, Komisija je konstatovala sledeće:

U tački 3 Instrukcija su navedena posebna pravila koja mora da ispuni konzorcijum za učešće na tenderu, a tačkom 3 a) je definisano da Kvalifikacione uslove mora da ispunjava bar jedan član konzorcijuma, koji će ugovorom o konzorcijumu biti određen za nosioca konzorcijuma. Komisija je konstatovala da je Komisija za finansijske usluge Jersey izdala potvrdu da je kompanija sa ograničenom odgovornošću "Henly and Partners Governmnet services Ltd", koja je ugovorom o konzorcijumu određena za nosioca konzorcijuma, osnovana 29.10.2013. godine.

Dalje, iz dostavljenih referenci, odnosno potpisanih ugovora, zaključuje se da je nosilac konzorcijuma, kompanija Henley and Partners Government Services, zaključila jedino ugovor sa Vladom Grenade, 1. 8. 2016. godine. Ostale dostavljene potvrde o referencama odnose se na Henley and Partners Holdings PLC, Henley and Partners Holding LTD i Henley and Partners Ltd, koje nisu članice konzorcijuma. Pri tom treba imati u vidu da je u odgovoru na dostavljeno pitanje, koji je dostavljen predstavnicima oba konzorcijuma putem elektronske pošte dana 6. februara 2017. godine, Komisija dala uputstvo da se povezana lica u ispunjavanju kriterijuma uzimaju u obzir samo ako su zaključila ugovor o konzorcijumu, što ovdje nije slučaj, pa prilikom ocjene ispunjenosti Kvalifikacionih uslova Komisija nije uzela u obzir reference navedenih kompanija. Sem toga, dostavljene su samo prve strane pomenutih ugovora, na osnovu kojih se ne može utvrditi da su isti i potpisani. Komisija je u odgovoru na dostavljeno pitanje dala sljedeće uputstvo: "lista referentnih projekata realizovanih u prethodnih sedam godina čije je dostavljanje predviđeno kao uslov iz poglavlja 12.2 Instrukcija treba da sadrži i potvrde naručilaca, koje će najmanje sadržati sljedeće podatke: naziv projekta, broj i vrijednost odobrenih aplikacija, period realizacije, podatke o naručiocu i podatke o izvršiocu. Potvrda treba da sadrži i izjavu naručioca o uspješnoj realizaciji programa. "

Imajući u vidu navedeno, Komisija je zaključila da konzorcijum Henley and Partners Government Services, Shanghai Overseas Chinese Exit-Entry Services i Fragomen LLP ne ispunjava jedan od Kvalifikacionih uslova iz Instrukcija, a to je

da Ponuđač, odnosno nosilac konzorcijuma, mora imati najmanje pet godina neprekidnog iskustva u izradi i realizaciji programa sticanja državljanstva na osnovu ulaganja u posljednjih sedam godina.

Tačkom 11 stav 1 podtačka 4 Instrukcija je definisano da svaka stranica ponude mora biti potpisana od strane ovlašćenog predstavnika ponuđača, a ako je ponuđač konzorcijum, ponuda mora biti potpisana od strane svih predstavnika konzorcijuma ili od strane ovlašćenog predstavnika konzorcijuma.

Pregledom ponude konzorcijuma Henley and Partners Government Services, Shanghai Overseas Chinese Exit-Entry Services i Fragomen LLP, Komisija je utvrdila da nedostaju potpisi na sledećim stranama: str. 45 originala ponude na crnogorskom jeziku; str.4 prevoda ukupne projekcije za 60 meseci, prevod na crnogorskom jeziku; str. 3 prevod Odluke Odbora direktora Shanghai Overseas o učešću n tenderu i formiranju konzorcijuma od 10.1.2017. na engleskom jeziku; str. 11 prevoda statuta Shanghai Overseas na engleskom jeziku.

Tačkom 3 stav 5 (f) Instrukcija definisano je da je Ponuđač dužan, uz ugovor o konzorcijum, između ostalog, da dostavi odluku nadležnog organa svakog člana konzorcijuma o organizovanju konzorcijuma i potpisivanju ugovora o konzorcijumu. S tim u vezi, Komisija je konstatovala da od strane članova konzorcijuma, kompanija Henley and Partners Government Services i Fragomen LLP, nijesu dostavljene odluke nadležnih organa ovih društava o organizovanju Konzorcijuma, dok je navedena Odluka dostavljena za trećeg člana Konzorcijuma, Shanghai Overseas. Nadalje, uvidom u Statut Henley and Partners Government Services nije se moglo utvrditi koji organ je nadležan za donošenje odluke o organizovanju konzorcijuma, dok je data izjava da kompanija Fragomen nema statut.

Konzorcijum Henley and Partners Government Services, Shanghai Overseas Chinese Exit-Entry Services i Fragomen LLP nije, shodno dostavljenim uputstvima Komisije, uz listu referentnih projekata realizovanih u prethodnih sedam godina dostavio potvrde naručilaca, koje će najmanje sadržati sljedeće podatke: naziv projekta, broj i vrijednost odobrenih aplikacija, period realizacije, podatke o naručiocu i podatke o izvršiocu, kao ni izjavu naručioca o uspješnoj realizaciji programa.

U dokumentu Ponuda Konzorcijuma od 27. februara 2017. godine, u dijelu koji se odnosi na finansijske uslove Ponuđača za izradu i realizaciju Posebnog programa ulaganja, navodi se da će se naplata naknade vršiti od strane sredstava obezbijeđenih od strane Vlade Crne Gore, što nije u skladu sa Tačkom 12.1.4 Instrukcija, kojim je jasno navedeno da Ponuđač mora imati u vidu da Vlada neće plaćati naknadu iz budžetskih sredstava, već da će se naknada za usluge iz Ugovora naplaćivati direktno od aplikanata u okviru posebnog programa ulaganja.

U vezi gore navedenog, Komisija je konstatovala da ponuda **Konzorcijuma Henley and Partners Government Services, Shanghai Overseas Chinese Exit-Entry Services i Fragomen LLP** ne ispunjava kvalifikacione uslove

definisane tenderskom dokumentacijom, kao i da ponuda navedenog konzorcijuma nije u skladu sa Instrukcijama, uslovima, uputstvima i zahtjevima iz Javnog poziva i Tenderske dokumentacije.

2. Ponuda konzorcijuma Arton Capital, Arton Investments i IPSA International Ltd

Nakon pregleda i analize dokumentacije dostavljene u okviru ponude **Konzorcijuma Arton Capital, Arton Investments i IPSA International Ltd**, Komisija je konstatovala sledeće:

Tačkom 3 stav 5 (a) Instrukcija je definisano da Kvalifikacione uslove mora ispunjavati bar jedan član konzorcijuma, koji će Ugovorom o konzorcijumu biti određen za nosioca konzorcijuma. U konkretnom slučaju, Kvalifikacione uslove mora ispuniti društvo Arton Investments, koje je, u skladu sa potpisanim Ugovorom o konzorcijumu, određeno za nosioca konzorcijuma.

S tim u vezi, konzorcijum je dostavio dokument Detaljan opis iskustva u pogledu izrade i upravljanja istim, odnosno sličnim programima sticanja prava na državljanstvo, po osnovu ulaganja, od 2006. do danas. U dostavljenom dokumentu se navodi da je Arton Investments ovlašćeni finansijski posrednik u službi kvebeškog programa ulaganja za imigrante, koji je namijenjen pojedincima visoke neto vrijednosti i partnerskim subjektima. Međutim, ni ovo, niti iskustva ostalih članova Konzorcijuma navedena u ovom dokumentu nisu potvrđena od strane naručilaca shodno Instrukcijama i uputstvima datim u vezi pristiglih pitanja učesnika na tenderu.

Naime, Komisija je u odgovoru na pitanje ovog Ponuđača, od 24. januara i 6. februara 2017. godine, dala uputstvo da: "lista referentnih projekata realizovanih u prethodnih sedam godina čije je dostavljanje predviđeno kao uslov iz poglavlja 12.2 Instrukcija treba da sadrži i potvrde naručilaca, koje će najmanje sadržati sljedeće podatke: naziv projekta, broj i vrijednost odobrenih aplikacija, period realizacije, podatke o naručiocu i podatke o izvršiocu. Potvrda treba da sadrži i izjavu naručioca o uspješnoj realizaciji programa."

Kako ove potvrde nisu dostavljene, Komisija je zaključila da ponuđač, konzorcijum Arton Capital, Arton Investments i IPSA International Ltd, nije dokazao traženo iskustvo i time konzorcijum nije ispunio jedan od kvalifikacionih uslova.

Tačkom 11 stav 1 tačka 4 Instrukcija je definisano da svaka stranica ponude mora biti potpisana od strane ovlašćenog predstavnika ponuđača, a ako je ponuđač konzorcijum, ponuda mora biti potpisana od strane svih predstavnika konzorcijuma ili od strane ovlašćenog predstavnika konzorcijuma.

U dostavljenoj ponudi Konzorcijuma Arton Investments, Arton Capital i IPSA International Ltd., potpisani su samo dokument Posebni program ulaganja iz Koverta 1 - Original ponude; i Ugovor o konzorcijumu.

Ostala dostavljena dokumenta iz ponude nisu potpisana na način propisan Instrukcijama.

Konzorcijum Arton Investments, Arton Capital i IPSA International Ltd nije, shodno dostavljenim uputstvima Komisije, uz listu referentnih projekata realizovanih u prethodnih sedam godina dostavio potvrde naručilaca, koje će najmanje sadržati sljedeće podatke: naziv projekta, broj i vrijednost odobrenih aplikacija, period realizacije, podatke o naručiocu i podatke o izvršiocu, kao ni izjavu naručioca o uspješnoj realizaciji programa.

Takođe, u vezi sa Tačkom 12. stav 1 alineja 9 Instrukcija - Dokaz da se protiv Ponuđača i odgovornih lica u Ponuđaču ne vodi i nije vodio krivični postupak, Komisija je konstatovala da je za člana Konzorcijuma IPSA International dostavljen navedeni dokaz za ovlašćeno lice, ali ne i za pomenutu kompaniju.

Uvidom u dostavljenu ponudu i analizom dokumentacije, Komisija je konstatovala da **Konzorcijum Arton Capital, Arton Investments i IPSA International Ltd** ne ispunjava kvalifikacione uslove definisane tenderskom dokumentacijom, kao i da ponuda navedenog konzorcijuma nije u skladu sa Instrukcijama, uslovima, uputstvima i zahtjevima iz Javnog poziva i Tenderske dokumentacije.

Komisija predlaže da Vlada donese sljedeće zaključke:

1. Vlada Crne Gore, na sjednici održanoj ____ 2017. godine, razmotrila je i usvojila **Informaciju o međunarodnom javnom pozivu za izbor ponuđača za izradu i realizaciju posebnog programa ulaganja na osnovu kojeg lice može steći crnogorsko državljanstvo prijemom, sa Rješenjem o odbacivanju ponuda.**
2. Zadužuje se Komisija da Rješenje o odbacivanju ponuda dostavi ponuđačima na tenderu.



VLADA CRNE GORE

Komisija za izbor ponuđača za izradu i realizaciju posebnog programa ulaganja preko kojeg lice može steći crnogorsko državljanstvo prijemom

Broj:
Podgorica,

Na osnovu člana 13 stav 2 tačka 3 i člana 18 Odluke o načinu, postupku i kriterijumima za izbor ponuđača za izradu i realizaciju posebnog programa ulaganja preko kojeg lice može steći crnogorsko državljanstvo prijemom („Sl. list CG“, br. 58/16), u postupku odlučivanja za izbor ponuđača za izradu i realizaciju Posebnog programa ulaganja na osnovu kojeg lice može steći crnogorsko državljanstvo prijemom, Komisija za izbor ponuđača za izradu i realizaciju posebnog programa ulaganja preko kojeg lice može steći crnogorsko državljanstvo prijemom, donosi

**Rješenje
o odbacivanju ponuda**

Odbacuje se ponuda konzorcijuma Henley and Partners Government Services, Shanghai Overseas Chinese Exit-Entry Services i Fragomen LLP i ponuda konzorcijuma Arton Investments, Arton Capital i IPSA International Inc, iz razloga što nisu u skladu sa instrukcijama i zahtjevima iz javnog poziva i tenderske dokumentacije.

Postupak po javnom pozivu za izbor ponuđača za izradu i realizaciju Posebnog programa ulaganja na osnovu kojeg lice može steći crnogorsko državljanstvo prijemom koji je objavljen 28. novembra 2016. godine, poništava se u cjelosti.

O B R A Z L O Ž E N J E

Komisija za izbor ponuđača za izradu i realizaciju posebnog programa ulaganja preko kojeg lice može steći crnogorsko državljanstvo prijemom (u daljem tekstu: Komisija) je raspisala javni poziv 28. novembra 2016.godine, za izbor ponuđača za izradu i realizaciju Posebnog programa ulaganja na osnovu kojeg lice može steći crnogorsko državljanstvo prijemom (u daljem tekstu: Posebni program ulaganja).

Instrukcijama ponuđačima određena je forma i sadržina ponude. Ponuda treba da bude upakovana u kovertu ili paket i da sadrži Koverat 1: "Original ponude/Original bid" koji sadrži CD ili USB sa snimljenom ponudom i jedan štampani primjerak ponude, i Koverat 2: "Prateća dokumentacija – The Supporting documentation", koja treba da sadrži svu ostalu traženu dokumentaciju.

Original ponude treba da sadrži:

1. Predlog koncepta Posebnog programa ulaganja sa predlogom modela upravljanja,
2. Reference i iskustvo Ponuđača i operativne resurse Ponuđača,
3. Rok za izradu i realizaciju Posebnog programa ulaganja,
4. Finansijske uslove Ponuđača za izradu i realizaciju Posebnog programa ulaganja,

5. Listu Due Diligence kompanija,
6. Garanciju ponude.

Prateća dokumentacija treba da sadrži:

1. Original ili ovjerenu fotokopiju aktuelnog izvoda iz sudskog ili drugog odgovarajućeg registra i odgovarajućeg konstitutivnog akta Ponuđača,
2. Važeći akt o osnivanju ili drugi relevantni konstitutivni akt Učesnika na Tenderu;
3. Potvrda o zakonskim predstavnicima, ukoliko se u gore navedenom izvodu ne pominju zakonski predstavnici;
4. Konsolidovane revidovane izvještaje Ponuđača, čija je revizija obavljena, za svaki subjekat koji učestvuje u Ponudi, u skladu sa opšte prihvaćenim međunarodnim računovodstvenim standardima, za posljednje tri (3) fiskalne godine (za pravne entitete koji postoje manje od tri (3) godine, treba podnijeti izvještaje za svaku godinu postojanja za koju je revizija obavljena) zajedno sa finansijskim izvještajima, izvještajima kompanije i izvještajima ovlašćenih revizora.
5. Listu referentnih projekata realizovanih u prethodnih sedam (7) godina; bilo kojeg subjekta koji učestvuje u Ponudi;
6. Uvjerenje da nije pokrenut postupak stečaja ili likvidacije protiv Ponuđača, ili Ovjerenu kopiju izvoda iz statuta Ponuđača ili ovjerenu kopiju odluke Upravnog odbora ili adekvatno punomoćje kojim se daje ovlašćenje za potpisivanje Ponude; Izjavu o nepostojanju sukoba interesa Ponuđača u vezi sa Tenderom;
7. Dokaz da se protiv Ponuđača i odgovornih lica u Ponuđaču ne vodi i nije se vodio krivični postupak;
8. Dokaz o izmirenim poreskim obavezama u zemlji porijekla;
9. Ovjerenu izjavu da je Ponuđač saglasan da nadležni organ izvrši provjeru integriteta;
10. Naznaku zemlje poreske obaveze za Ponuđača.

Instrukcijama su dati opšti uslovi koje treba da ispunjava ponuda:

1. Elementi Ponude koji su vrijednosno izraženi, bilo da su vezani za poslove u Crnoj Gori ili izvan nje, treba da budu izraženi u eurima.
2. Sve koverta koje se podnose Komisiji treba da budu označene na crnogorskom i engleskom jeziku.
3. Tekst Ponude dostavlja se na crnogorskom i engleskom jeziku, a u slučaju neusklađenosti, verzija na crnogorskom jeziku je preovlađujuća. Ukoliko je original dokumenta koji se dostavlja u Ponudi na jeziku koji nije crnogorski, on mora biti preveden na crnogorski jezik dok nije potrebno da bude preveden na engleski. Ukoliko je original dokumenta koji se podnosi uz Ponudu na crnogorskom jeziku, nije potrebno dostaviti njegov prevod na engleski jezik.
4. Svaka stranica Ponude mora biti potpisana od strane ovlašćenog predstavnika Ponuđača. U slučaju da je Ponuđač Konzorcijum, Ponuda mora biti potpisana od strane svih članova Konzorcijuma ili od strane predstavnika Konzorcijuma ovlašćenog punomoćjem svih članova Konzorcijuma (u tom slučaju to punomoćje mora takođe biti dostavljeno kao dio Ponude).
5. Sve Ponude moraju biti odštampane (hard copy) i potpisane mastilom. Vjerodostojnost eventualnih brisanja i ispravki će biti potvrđena inicijalima potpisnika na svakoj stranici Ponude na kojoj je izvršeno brisanje i ispravka, takođe mastilom, pored mjesta gdje je isto izvršeno.
6. Original ponude i svi ostali dokumenti koji se podnose uz Ponudu moraju biti narezani i na CD/UBS stick i dostavljeni u paketu sa Ponudom u Koverti br. 1.

Učesnik na tenderu mora kumulativno da ispuni kvalifikacione uslove:

1. Da ima najmanje pet godina neprekidnog iskustva u izradi i realizaciji programa sticanja državljanstva na osnovu ulaganja u posljednjih sedam godina
2. Da zadovolji provjeru integriteta.

Ukoliko je ponuđač konzorcijum, konzorcijum mora da ispuni sljedeće uslove:

1. Kvalifikacione uslove mora ispunjavati bar jedan član konzorcijuma, koji će Ugovorom o konzorcijumu biti određen za nosioca konzorcijuma;
2. U slučaju da je Učesnik na Tenderu konzorcijum, svi članovi konzorcijuma su zaključili pisani ugovor o konzorcijumu;
3. U ugovoru o konzorcijumu mora se predvidjeti kolektivna i pojedinačna odgovornost svih članova konzorcijuma za obaveze iz Ugovora ili u vezi sa Ugovorom, koje proističu iz Ponude. Prema Vladi, članovi konzorcijuma odgovaraju neograničeno solidarno za obaveze svakog od njih te svaki član konzorcijuma Ugovorom o konzorcijumu mora preuzeti neograničenu solidarnu odgovornost za obaveze koje proističu iz Ponude. Članovi konzorcijuma moraju, u skladu sa ovjerenim punomoćjem, ovlastiti jedno lice koje će zastupati konzorcijum u postupku Tendera;
4. Ugovor o konzorcijumu mora pružiti valjan osnov za zaključenje Ugovora. Potpisi članova konzorcijuma na ugovoru o konzorcijumu moraju biti ovjereni. Ukoliko su ugovor o konzorcijumu potpisali punomoćnici članova konzorcijuma, mora se dostaviti ovjerena fotokopija specijalnog punomoćja za zaključenje ugovora o konzorcijumu (specijalno punomoćje takođe mora biti ovjereno);
5. Odgovornosti i obaveze svakog člana konzorcijuma moraju biti eksplicitno definisane i navedene u ugovoru o konzorcijumu;
6. Uz ugovor o konzorcijumu, Ponuđač je dužan dostaviti i:
 - Odluku nadležnog organa svakog člana konzorcijuma o organizovanju konzorcijuma i potpisivanju ugovora o konzorcijumu;
 - Ovjerenu kopiju Statuta svakog člana konzorcijuma, u kome je naznačen nadležni organ ovlašćen da donose odluku iz prethodne tačke; i
 - Punomoćje za jednog člana konzorcijuma koji će zastupati konzorcijum, potpisano od strane svih članova konzorcijuma, sa ovjerenim potpisima lica ovlašćenih za zastupanje članova konzorcijuma. Punomoćje mora sadržati izričito ovlašćenje za zastupnika konzorcijuma da može u ime i za račun konzorcijuma i svih njegovih članova pojedinačno:
 - (i) potpisati Ugovor;
 - (ii) potpisati druge akte u vezi sa Tenderom;
 - (iii) preduzimati sve radnje u vezi sa Tenderom;

7. Tendersku dokumentaciju mora otkupiti isključivo jedan član konzorcijuma;

Svaki član konzorcijuma je obavezan da potpiše Izjavu o povjerljivosti. Učesnik na Tenderu ne smije davati informacije o Tenderu članu konzorcijuma ili namjeravanom članu konzorcijuma prije nego što taj član ili namjeravani član potpiše Izjavu o povjerljivosti, osim informacija koje su u javnom domenu, pod uslovom da njihova javnost nije rezultat kršenja ove odredbe ili Izjave o povjerljivosti od strane Učesnika na Tenderu.

Na sjednici održanoj dana 27. februara 2017. godine, Komisija je otvorila pristigle ponude na međunarodnom javnom tenderu za izbor ponuđača za izradu i realizaciju posebnog programa ulaganja na osnovu kojeg lice može steći crnogorsko državljanstvo prijemom.

Na sjednici je konstatovano da su na tenderu pristigle dvije blagovremene ponude:

- Ponuda konzorcijuma Henley and Partners Government Services, Shanghai Overseas Chinese Exit-Entry Services i Fragomen LLP; i
- Ponuda konzorcijuma Arton Investments, Arton Capital i IPSA International Inc.

I. Nakon pregleda i analize dokumentacije dostavljene u okviru ponude **Konzorcijuma Henley and Partners Government Services, Shanghai Overseas Chinese Exit-Entry Services i Fragomen LLP**, Komisija je konstatovala sledeće:

U tački 3 Instrukcija su navedena posebna pravila koja mora da ispuni konzorcijum za učešće na tenderu, a tačkom 3 a) je definisano da Kvalifikacione uslove mora da ispunjava bar jedan član konzorcijuma, koji će ugovorom o konzorcijumu biti određen za nosioca konzorcijuma. Komisija je konstatovala da je Komisija za finansijske usluge Jersey izdala potvrdu da je kompanija sa ograničenom odgovornošću "Henly and Partners Government services Ltd", koja je ugovorom o konzorcijumu određena za nosioca konzorcijuma, osnovana 29.10.2013. godine.

Dalje, iz dostavljenih referenci, odnosno potpisanih ugovora, zaključuje se da je nosilac konzorcijuma, kompanija Henley and Partners Government Services, zaključila jedino ugovor sa Vladom Grenade, 1. 8. 2016. godine. Ostale dostavljene potvrde o referencama odnose se na Henley and Partners Holdings PLC, Henley and Partners Holding LTD i Henley and Partners Ltd, koje nisu članice konzorcijuma. Pri tom treba imati u vidu da je u odgovoru na dostavljeno pitanje, koji je dostavljen predstavnicima oba konzorcijuma putem elektronske pošte dana 6. februara 2017. godine, Komisija dala uputstvo da se povezana lica u ispunjavanju kriterijuma uzimaju u obzir samo ako su zaključila ugovor o konzorcijumu, što ovdje nije slučaj, pa prilikom ocjene ispunjenosti Kvalifikacionih uslova Komisija nije uzela u obzir reference navedenih kompanija. Sem toga, dostavljene su samo prve strane pomenutih ugovora, na osnovu kojih se ne može utvrditi da su isti i potpisani. Komisija je u odgovoru na dostavljeno pitanje dala sljedeće uputstvo: "lista referentnih projekata realizovanih u prethodnih sedam godina čije je dostavljanje predviđeno kao uslov iz poglavlja 12.2 Instrukcija treba da sadrži i potvrde naručilaca, koje će najmanje sadržati sljedeće podatke: naziv projekta, broj i vrijednost odobrenih aplikacija, period realizacije, podatke o naručiocu i podatke o izvršiocu. Potvrda treba da sadrži i izjavu naručioca o uspješnoj realizaciji programa. "

Imajući u vidu navedeno, Komisija je zaključila da konzorcijum Henley and Partners Government Services, Shanghai Overseas Chinese Exit-Entry Services i Fragomen LLP ne ispunjava jedan od Kvalifikacionih uslova iz Instrukcija, a to je da Ponuđač, odnosno nosilac konzorcijuma, mora imati najmanje pet godina neprekidnog iskustva u izradi i realizaciji programa sticanja državljanstva na osnovu ulaganja u posljednjih sedam godina.

Tačkom 11 stav 1 podtačka 4 Instrukcija je definisano da svaka stranica ponude mora biti potpisana od strane ovlašćenog predstavnika ponuđača, a ako je ponuđač konzorcijum, ponuda mora biti potpisana od strane svih predstavnika konzorcijuma ili od strane ovlašćenog predstavnika konzorcijuma.

Pregledom ponude konzorcijuma Henley and Partners Government Services, Shanghai Overseas Chinese Exit-Entry Services i Fragomen LLP, Komisija je utvrdila da nedostaju potpisi na sledećim stranama: str. 45 originala ponude na crnogorskom jeziku; str.4 prevoda ukupne projekcije za 60 meseci, prevod na crnogorskom jeziku; str. 3 prevod Odluke Odbora direktora Shanghai Overseas o učešću n tenderu i formiranju konzorcijuma od 10.1.2017. na engleskom jeziku; str. 11 prevoda statuta Shanghai Overseas na engleskom jeziku.

Tačkom 3 stav 5 (f) definisano je da je Ponuđač dužan, uz ugovor o konzorcijum, između ostalog, da dostavi odluku nadležnog organa svakog člana konzorcijuma o organizovanju konzorcijuma i potpisivanju ugovora o konzorcijumu. S tim u vezi, Komisija je konstatovala da od strane članova konzorcijuma, kompanija Henley and Partners Government Services i Fragomen LLP, nijesu dostavljene odluke nadležnih organa ovih društava o organizovanju Konzorcijuma, dok je navedena Odluka dostavljena za trećeg člana Konzorcijuma, Shanghai Overseas. Nadalje, uvidom u Statut Henley and Partners Government Services nije se moglo utvrditi koji organ je nadležan za donošenje odluke o organizovanju konzorcijuma, dok je data izjava da kompanija Fragomen nema statut.

Konzorcijum Henley and Partners Government Services, Shanghai Overseas Chinese Exit-Entry Services i Fragomen LLP nije, shodno dostavljenim uputstvima Komisije, uz listu referentnih projekata realizovanih u prethodnih sedam godina dostavio potvrde naručilaca, koje će najmanje sadržati sljedeće podatke: naziv projekta, broj i vrijednost odobrenih aplikacija, period realizacije, podatke o naručiocu i podatke o izvršiocu, kao ni izjavu naručioca o uspješnoj realizaciji programa.

U dokumentu Ponuda Konzorcijuma od 27. februara 2017. godine, u dijelu koji se odnosi na finansijske uslove Ponuđača za izradu i realizaciju Posebnog programa ulaganja, navodi se da će se naplata naknade vršiti od strane sredstava obezbijeđenih od strane Vlade Crne Gore, što nije u skladu sa Tačkom 12.1.4 Instrukcija, kojim je jasno navedeno da Ponuđač mora imati u vidu da Vlada neće plaćati naknadu iz budžetskih sredstava, već da će se naknada za usluge iz Ugovora naplaćivati direktno od aplikanata u okviru posebnog programa ulaganja.

Nakon pregleda i analize dokumentacije dostavljene u okviru Ponude, Komisija je konstatovala da ponuda **Konzorcijuma Henley and Partners Government Services, Shanghai Overseas Chinese Exit-Entry Services i Fragomen LLP** ne ispunjava kvalifikacione uslove definisane tenderskom dokumentacijom, kao i da ponuda navedenog konzorcijuma nije u skladu sa Instrukcijama, uslovima, uputstvima i zahtjevima iz Javnog poziva i Tenderske dokumentacije.

II. Nakon pregleda i analize dokumentacije dostavljene u okviru ponude **Konzorcijuma Arton Capital, Arton Investments i IPSA International Ltd**, Komisija je konstatovala sledeće:

Tačkom 3 stav 5 (a) Instrukcija je definisano da Kvalifikacione uslove mora ispunjavati bar jedan član konzorcijuma, koji će Ugovorom o konzorcijumu biti određen za nosioca konzorcijuma. U konkretnom slučaju, Kvalifikacione uslove mora ispuniti društvo Arton Investments, koje je, u skladu sa potpisanim Ugovorom o konzorcijumu, određeno za nosioca konzorcijuma.

S tim u vezi, konzorcijum je dostavio dokument Detaljan opis iskustva u pogledu izrade i upravljanja istim, odnosno sličnim programima sticanja prava na državljanstvo, po osnovu ulaganja, od 2006. do danas. U dostavljenom dokumentu se navodi da je Arton Investments ovlašćeni finansijski posrednik u službi kvebeškog programa ulaganja za imigrante, koji je namijenjen pojedincima visoke neto vrijednosti i partnerskim subjektima. Međutim, ni ovo, niti iskustva ostalih članova Konzorcijuma navedena u ovom dokumentu nisu potvrđena od strane naručilaca shodno Instrukcijama i uputstvima datim u vezi pristiglih pitanja učesnika na tenderu.

Naime, Komisija je u odgovoru na pitanje ovog Ponuđača, od 24. januara i 6. februara 2017. godine, dala uputstvo da: "lista referentnih projekata realizovanih u prethodnih sedam

godina čije je dostavljanje predviđeno kao uslov iz poglavlja 12.2 Instrukcija treba da sadrži i potvrde naručilaca, koje će najmanje sadržati sljedeće podatke: naziv projekta, broj i vrijednost odobrenih aplikacija, period realizacije, podatke o naručiocu i podatke o izvršiocu. Potvrda treba da sadrži i izjavu naručioca o uspješnoj realizaciji programa.”

Kako ove potvrde nisu dostavljene, Komisija je zaključila da ponuđač, konzorcijum Arton Capital, Arton Investments i IPSA International Ltd, nije dokazao traženo iskustvo i time konzorcijum nije ispunio jedan od kvalifikacionih uslova.

Tačkom 11 stav 1 tačka 4 Instrukcija je definisano da svaka stranica ponude mora biti potpisana od strane ovlašćenog predstavnika ponuđača, a ako je ponuđač konzorcijum, ponuda mora biti potpisana od strane svih predstavnika konzorcijuma ili od strane ovlašćenog predstavnika konzorcijuma.

U dostavljenoj ponudi Konzorcijuma Arton Investments, Arton Capital i IPSA International Ltd., potpisani su samo dokument Posebni program ulaganja iz Koverta 1 - Original ponude; i Ugovor o konzorcijumu.

Ostala dostavljena dokumenta iz ponude nisu potpisana na način propisan Instrukcijama.

Konzorcijum Arton Investments, Arton Capital i IPSA International Ltd nije, shodno dostavljenim uputstvima Komisije, uz listu referentnih projekata realizovanih u prethodnih sedam godina dostavio potvrde naručilaca, koje će najmanje sadržati sljedeće podatke: naziv projekta, broj i vrijednost odobrenih aplikacija, period realizacije, podatke o naručiocu i podatke o izvršiocu, kao ni izjavu naručioca o uspješnoj realizaciji programa.

Takođe, u vezi sa Tačkom 12. stav 1 alineja 9 Instrukcija - Dokaz da se protiv Ponuđača i odgovornih lica u Ponuđaču ne vodi i nije vodio krivični postupak, Komisija je konstatovala da je za člana Konzorcijuma IPSA International dostavljen navedeni dokaz za ovlašćeno lice, ali ne i za pomenutu kompaniju.

Uvidom u dostavljenu ponudu i analizom dokumentacije, Komisija je konstatovala da **Konzorcijum Arton Capital, Arton Investments i IPSA International Ltd** ne ispunjava kvalifikacione uslove definisane tenderskom dokumentacijom, kao i da ponuda navedenog konzorcijuma nije u skladu sa Instrukcijama, uslovima, uputstvima i zahtjevima iz Javnog poziva i Tenderske dokumentacije.

Imajući u vidu naprijed navedeno, odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

Pravna pouka: Protiv ovog rješenja može se izjaviti prigovor Komisiji za izbor ponuđača za izradu i realizaciju posebnog programa ulaganja preko kojeg lice može steći crnogorsko državljanstvo prijemom, u roku od osam (8) dana od dana prijema rješenja.

PREDSJEDNIK KOMISIJE

Zoran Tomić