

ELABORAT

o opravdanosti povjeravanja dijela poslova Uprave za inspekcijske poslove Glavnom gradu – Podgorica i opštinama Nikšić, Kolašin, Mojkovac, Bijelo Polje, Berane, Rožaje i Gusinje

1) Opravdanost povjeravanja poslova

Pravni osnov za povjeravanje dijela poslova Uprave za inspekcijske poslove, koji se odnose na kontrolu eksploatacije i deponovanja rječnih nanosa na vodnom zemljištu, Glavnom gradu – Podgorica i opštinama Nikšić, Kolašin, Mojkovac, Bijelo Polje, Berane, Rožaje i Gusinje, sadržan je u odredbi člana 81 stav 1 Zakona o državnoj upravi ("Službeni list RCG", broj 38/03 i "Službeni list CG", br. 22/08 i 42/11), kojom je propisano da se pojedini poslovi državne uprave, u cilju njihovog efikasnijeg i ekonomičnijeg vršenja, prenose zakonom na lokalnu samoupravu, **odnosno propisom Vlade povjeravaju lokalnoj samoupravi**, ustanovama i pravnim licima.

Razlozi za predmetno povjeravanje poslova sadržani su u postojećem nezadovoljavajućem stanju u oblasti eksploatacije rječnih nanosa u dužem vremenskom periodu do kojeg je došlo zbog neadekvatne i nekontrolisane eksploatacije rječnih nanosa (vađenja pijeska i šljunka) na brojnim lokalitetima, a time i do devastacije prostora pa čak na pojedinim mjestima i do stvaranja uskih grla za protok vode vodotoka. Sve to je zahtijevalo brzu reakciju nadležnih organa i donošenje hitnih mjera kojima će se, s jedne strane, zaustaviti pogoršavanje takvog stanja - uvođenjem moratorijuma na dalju eksploataciju, a s druge, kroz izradu i donošenje regulacionih planova za vodotoke stvoriti pretpostavke za zakonitu i kontrolisanu eksploataciju uz prethodno raspisivanje javnih poziva i dodjele novih koncesija. Vlada je analizirajući sadašnju situaciju, podržala predlog resornog ministarstva da se privremeno obustavi dalja eksploatacija rječnih nanosa. Za uvođenje moratorijuma na dalju eksploataciju ovih nanosa pogoduje okolnost da su dosadašnji koncesioni ugovori već istekli. Moratorijum se ne bi odnosio samo na radove u donjem toku rijeke Morače, gdje su već u toku regulacioni radovi na bazi regulacionog projekta. Saglasnost za eksploataciju, tokom trajanja moratorijuma, izuzetno, bi se davala samo u svrhu interventnih radova, poput uklanjanja uskih grla u koritima rijeka i slično, a čije bi odlaganje moglo prouzrokovati štetne posljedice.

Cilj je da se kroz moratorijum stvore pretpostavke da u narednom periodu imamo eksploataciju rječnih nanosa koja će odgovoriti svojoj funkciji – regulaciji vodotoka. Taj cilj je jednodušno podržan na sastanku Koordinacionog tima za praćenje moratorijuma (predstavnik resornog ministarstva, Uprave za vode, Uprave policije, Uprave za inspekcijske poslove i lokalnih samouprava na čijim teritorijama su vodotoci koji su bili predmet koncesija) i predstavnika ribolovnih društava i ekoloških nevladinih organizacija i iskazana potreba za partnerstvom na uvođenju reda u oblasti eksploatacije riječnih nanosa, kao i spremnost učesnika da u stalnoj komunikaciji, uz učešće šire javnosti, rade na eliminisanju nelegalnih aktivnosti za vrijeme trajanja moratorijuma.

Za sprovođenje monitoringa potrebna je jaka i kontinuirana kontrola, koja se, iskustvo je pokazalo, ne može organizovati i sprovesti vršenjem kontrole od postojeća 3 inspektora za vode Uprave za inspekcijske poslove, koji, osim što ih je malo, imaju i brojne druge poslove kontrole u zahtjevnoj i složenoj oblasti koja obuhvata korišćenje voda, zaštitu voda od zagađivanja i zaštitu od štetnog dejstva voda.

Sa druge strane kao ozbiljna alternativa javlja se povjeravanje ovih poslova, na period od 18 mjeseci, specijalizovanim i u ovom trenutku bolje organizovanim i opremljenim službama Glavnog grada – Podgorice i opštinama Nikšić, Kolašin, Mojkovac, Bijelo Polje, Berane, Rožaje i Gusinje, odnosno njihovim komunalnim policijama, a u Opštini Gusinje – Komunalnoj inspekciji.

2) Poslovi koji se povjeravaju

Poslovi koji se povjeravaju su kontrola eksploatacije i deponovanja rječnih nanosa na vodnom zemljištu, iz čl. 162 i 163 Zakona o vodama ("Službeni list RCG", broj 27/07 i "Službeni list CG", br. 32/11, 48/15 i 52/16), a za koje je shodno čl. 115, 117 i 118 istog zakona neophodno prethodno pribavljanje vodnih akata (vodnih uslova i vodne saglasnosti), a prema članu 134 i ostvarivanje koncesije za predmetnu eksploataciju, ako je procijenjena količina nanosa na ležištu veća od 1000 m³.

3) Subjekti kojima se poslovi povjeravaju

Povjeravanje predmetnih poslova predviđa se lokalnim samoupravama na čijim teritorijama su vodotoci koji su bili predmet koncesija i to: Glavnom gradu – Podgorica i opštinama Nikšić, Kolašin, Mojkovac, Bijelo Polje, Berane, Rožaje i Gusinje, odnosno njihovim komunalnim policijama, a u Opštini Gusinje – Komunalnoj inspekciji.

4) Stavovi i mišljenja odnosnih lokalnih samouprava o mogućnostima i uslovima vršenja povjerenih poslova

Predstavnici odnosnih lokalnih samouprava: Glavnog grada –Podgorice, Nikšića, Bijelog Polja, Mojkovca, Berana, Gusinja, Kolašina i Rožaja, dali su podršku odluci Vlade i resornog ministarstva za uvođenje moratorijuma, izražavajući spremnost da sve svoje kapacitete, stave na raspolaganje u cilju kontrole nelegalne eksploatacije, a što je u zajedničkom interesu.

5) Postojanje uslova u odnosu na organizaciona, kadrovska, tehnička, finansijska i materijalna pitanja

Procjena je da će odnosne lokalne samouprave, u periodu moratorijuma odnosno do stvaranja pretpostavki za plansko i zakonito obavljanje predmetne djelatnosti, angažovanjem svojih postojećih kapaciteta specijalizovanih za vršenje poslova kontrole (komunalne policije Glavnog grada –Podgorice, Nikšića, Bijelog Polja, Mojkovca, Berana, Gusinja i Kolašina i komunalne inspekcije Opštine Gusinje), kvalitetnije i efikasnije vršiti poslove kontrole eksploatacije i deponovanja rječnih nanosa na vodnom zemljištu, koja zahtijeva pravovremenu i kontinuiranu aktivnost, u odnosu na dosadašnji način a kako je to vršeno u organizaciji Uprave za inspekcijske poslove.

6) Način i uslovi finansiranja vršenja povjerenih poslova

Takođe je procjena da će odnosne lokalne samouprave, povjerene poslove biti u mogućnosti da obavljaju, angažovanjem svojih postojećih kapaciteta specijalizovanih za vršenje poslova kontrole, a bez potrebe za obezbjeđivanje značajnijih dodatnih sredstava.

PREDLOG

Na osnovu člana 81 Zakona o državnoj upravi ("Službeni list RCG", broj 38/03 i "Službeni list CG", br. 22/08, 42/11 i 54/16), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____2017. godine, donijela je

UREDBU

O POVJERAVANJU DIJELA POSLOVA UPRAVE ZA INSPEKCIJSKE POSLOVE GLAVNOM GRADU PODGORICA I OPŠTINAMA BERANE, BIJELO POLJE, GUSINJE, KOLAŠIN, MOJKOVAC, NIKŠIĆ I ROŽAJE

Član 1

Poslovi državne uprave iz nadležnosti Uprave za inspekcijske poslove iz čl. 162 i 163 Zakona o vodama ("Službeni list RCG", broj 27/07 i "Službeni list CG", br. 32/11, 48/15 i 52/16), u dijelu koji se odnosi na eksploataciju i deponovanje rječnih nanosa na vodnom zemljištu, povjeravaju se Glavnom gradu Podgorica i opštinama: Berane, Bijelo Polje, Gusinje, Kolašin, Mojkovac, Nikšić i Rožaje.

U vršenju poslova iz stava 1 ovog člana, Glavnom gradu Podgorica i opštinama: Berane, Bijelo polje, Gusinje, Kolašin, Mojkovac, Nikšić i Rožaje povjeravaju se i poslovi pokretanja prekršajnog postupka u skladu sa zakonom.

Član 2

Glavni grad Podgorica i opštine iz člana 1 ove uredbe vršiće povjerene poslove na svojoj teritoriji.

Član 3

Finansijska sredstva za vršenje povjerenih poslova obezbijediće Glavni grad Podgorica i opštine iz člana 1 ove uredbe.

Član 4

Organizaciju vršenja povjerenih poslova, broj i strukturu izvršilaca utvrdiće nadležni organi Glavnog grada Podgorice i opština iz člana 1 ove uredbe.

Član 5

Poslovi iz člana 1 ove uredbe, povjeravaju se na period od 18 mjeseci, od dana stupanja na snagu ove uredbe.

Član 6

Ova uredba stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Vlada Crne Gore

Broj: _____

Podgorica, _____. 2017. godine

PREDSJEDNIK,

Duško Marković