



Ministarstvo  
regionalno-investicionog  
razvoja i saradnje sa  
nevladinim organizacijama

# IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI AKCIONOG PLANA za 2025.

**za sprovođenje Strategije saradnje organa državne  
uprave i nevladinih organizacija 2022-2026.**

jun 2026. godine

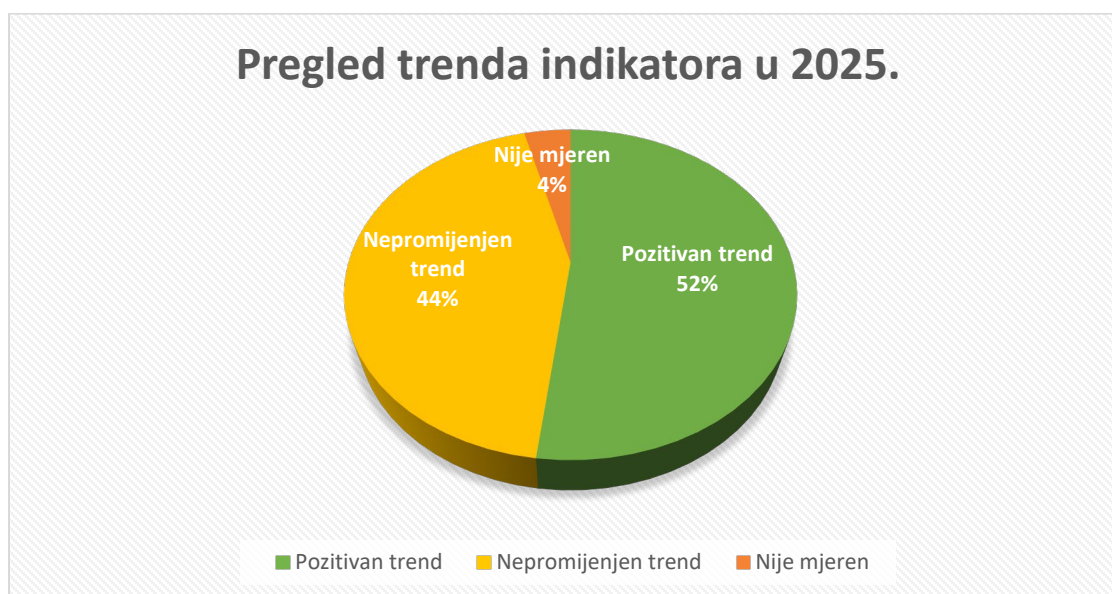
# SADRŽAJ

<b>I UVODNI REZIME</b>	<b>3</b>
<b>II UVOD</b>	<b>9</b>
<b>III INFORMACIJA O NAPRETKU U POSTIZANJU OPERATIVNIH CILJEVA</b>	<b>11</b>
<b>3.1 OPŠTI PREGLED</b>	<b>11</b>
<b>3.2 NAPREDAK U OSTVARENJU OPERATIVNOG CILJA 1. Unapređenje postojećeg normativnog i strateškog okvira za dugoročno partnerstvo sa nevladinim organizacijama</b>	<b>13</b>
<b>3.3 NAPREDAK U OSTVARENJU OPERATIVNOG CILJA 2. Jačanje kapaciteta nevladinog sektora za saradnju sa državom u pripremi javnih politika i pružanju usluga građanima</b>	<b>19</b>
<b>3.4 SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacije 2022-2026.</b>	<b>23</b>
<b>IV TABELA ZA IZVJEŠTAVANJE</b>	<b>24</b>
<b>V PREPORUKE ZA NAREDNI PERIOD SPROVOĐENJA</b>	<b>36</b>

## I UVODNI REZIME

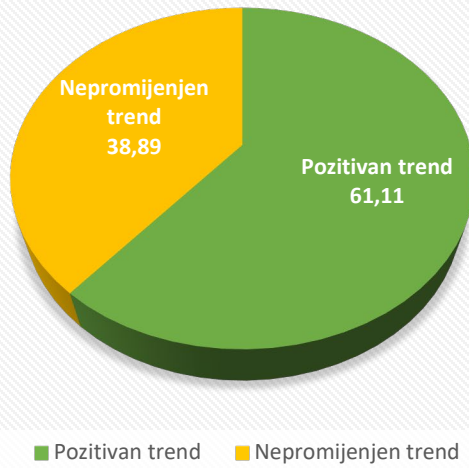
**Glavni nalazi monitoringa za 2025. godinu** ukazuju na značajan napredak u ostvarivanju definisanih indikatora Akcionog plana 2024-2026. Evidentan je pozitivan pomak kod više od polovine praćenih indikatora, dok je kod preostalih indikatora uglavnom zabilježen kontinuitet u odnosu na polazne vrijednosti. Istovremeno, nije registrovan negativan trend kod praćenih indikatora, što ukazuje na očuvanje dostignutog nivoa ostvarenja ciljeva i stabilnost u sprovođenju planiranih mjera. U jednom slučaju mjerenje indikatora nije bilo moguće sprovesti, imajući u vidu da realizacija predmetne aktivnosti još nije otpočela.

Ostvareni rezultati u odnosu na indikatore i aktivnosti, prikazani su u sljedećim graficima.

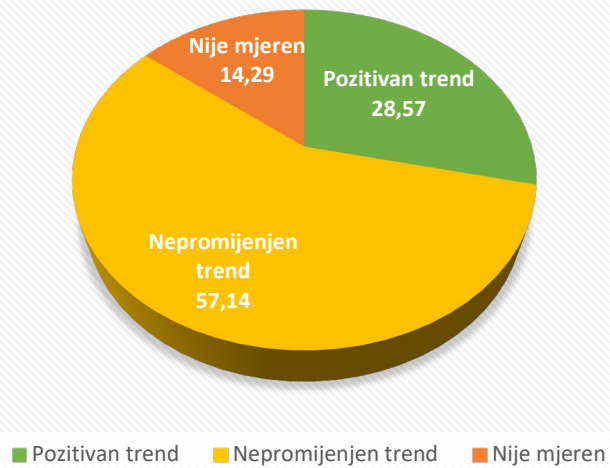


Mjerenjem trenda indikatora u 2025. godini, od ukupno 25 indikatora, 13 indikatora, odnosno 52%, imaju pozitivan trend, 11 indikatora, odnosno 44%, nepromijenjeno je u odnosu na polazne vrijednosti, dok 1 indikator, odnosno 4%, nije mogao biti mjereno jer period realizacije te aktivnosti nije otpočeo. Nijesu zabilježeni indikatori s negativnim trendom u odnosu na polazne vrijednosti.

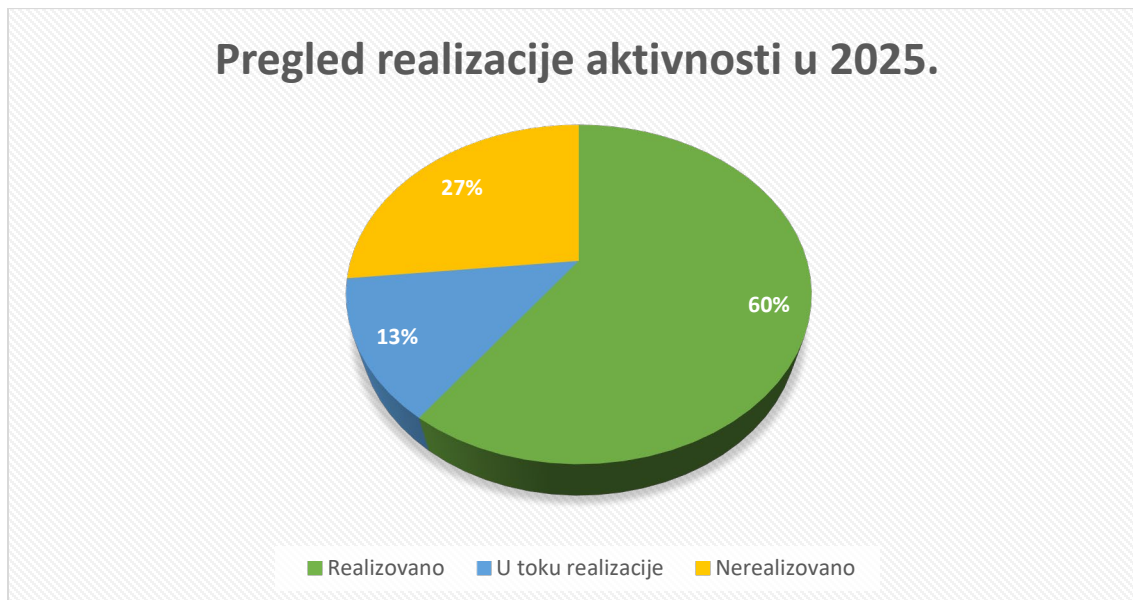
## Pregled trenda indikatora za Cilj 1



## Pregled trenda indikatora Cilj 2



Izvještajnim periodom su obuhvaćene aktivnosti sa rokom realizacije u 2025. godini, uključujući i redovne aktivnosti poput obuka koje se svake godine sprovode. Ukupno je izdvojeno 15 aktivnosti, od kojih je devet realizovano (60%), u toku je realizacija dvije aktivnosti (13,33%) dok četiri aktivnosti (26,67%) nijesu realizovane.



U kontekstu aktivnosti po operativnim ciljevima, od ukupnog broja aktivnosti o kojima se izvještava (15), u okviru operativnog cilja 1 u potpunosti je realizovano osam aktivnosti, jedna aktivnost nije realizovana, dok su dvije aktivnosti u toku. U okviru operativnog cilja 2, realizovana je jedna aktivnost, dok tri nijesu realizovane.

## KLJUČNI REZULTATI U IMPLEMENTACIJI STRATEGIJE

### **Operativni cilj 1. Unapređenje postojećeg normativnog i strateškog okvira za dugoročno partnerstvo sa nevladinim organizacijama**

- Pripremljen Prijedlog zakona o nevladinim organizacijama i nacrti podzakonskih akata o finansiranju programa i projekata nevladinih organizacija i kofinansiranju programa i projekata podržanih iz EU fondova i ostalih inostranih izvora;
- Napredak u procesu elektronske registracije nevladinih organizacija putem novog Klijent modula u okviru javnog dijala portala ngo.gov.me, koji omogućava elektronsko podnošenje zahtjeva za ključne usluge iz oblasti registracije nevladinih organizacija;
- Savjet za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija formiran Odlukom o Savjetu za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija („Sl.list CG, broj 19/25), imenovan je Rješenjem Vlade na sjednici održanoj 18. septembra 2025. godine, a 22. decembra održana je prva konstitutivna sjednica na kojoj je usvojen Program rada za 2026. godinu i Poslovnik o radu, čime je ovo tijelo zvanično uspostavljeno i nastavilo sa radom;
- Metodologija za praćenje razvijenosti NVO sektora unaprijeđena je u 2025. godini, dok će prvi izvještaj u skladu sa istom biti pripremljen u 2026. godini;
- U 2025. godini Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga započelo je aktivnost pripreme Nacrta zakona o volontiranju i formiralo radnu grupu. Takođe, organizovane su javne konsultacije u okviru pripreme Nacrta novog zakona o volontiranju pod nazivom "Volontersko iskustvo kao radno iskustvo – da ili ne", o čemu je objavljen javni poziv na zvaničnoj stranici i društvenim mrežama Ministarstva. Donošenje ovog zakona planirano je u 2026. godini.
- Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga, izradilo je Metodologiju za praćenje razvoja volonterstva u 2025. godini;
- Na osnovu izrađene Metodologije, Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga pripremilo je Izvještaj o razvoju volonterstva za 2025. godinu;
- Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama sačinilo je Izvještaj o realizaciji javnih konkursa i odobrenih projekata u skladu sa Zakonom o nevladinim organizacijama u 2024. godini, koji je usvojen na sjednici Vlade održanoj 11. septembra 2025. godine;
- Ministarstvo je u 2025. godini u elektronskim medijima, na svom sajtu i instagram profilu objavilo novosti o puštanju u produkciju modula za elektronsku registraciju upisa, promjena i brisanja iz Registra nevladinih organizacija na portalu ngo.gov.me. Na ovom portalu je postavljeno i uputstvo o korišćenju pomenutih elektronskih usluga. Međutim, u 2025. godini nije bilo uspješno podnešenih elektronskih prijava, uglavnom usljed problema sa aktivacijom nove lične karte, koja je neophodna za korišćenje ovih elektronskih servisa. Aktivnost će u potpunosti biti realizovana u 2026. godini;

- Održane četiri obuke za državne službenike o primjeni standarda finansiranja programa i projekata nevladinih organizacija, kojima je prisustvovalo ukupno 60 državnih službenika;
- Održane dvije obuke za državne službenike o uključivanju NVO u pripremi propisa i javnih politika tokom 2026. godine, kojima je prisustvovalo 35 polaznika;

### **Operativni cilj 2. Jačanje kapaciteta NVO sektora za saradnju sa državom u pripremi javnih politika i pružanju usluga građanima**

- U 2025. godini realizovan je Javni konkurs u oblasti od javnog interesa - razvoj civilnog društva i volonterizma. Konkursom je podržano 13 projekata za koje je izdvojeno 107.503,26 EUR;
- Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama u 2025. godini otpočelo je aktivnost organizacije donatorskog sastanka i uputilo u julu pozive donatorima. Međutim, uslijed nedovoljnog odziva pozvanih donatora, sastanak je odložen. Aktivnost će biti realizovana u 2026. godini.

## **GLAVNI IZAZOVI U IMPLEMENTACIJI STRATEGIJE**

Glavni izazov u implementaciji Strategije u 2025. godini odnosio se na neispunjavanje ključnih normativnih i finansijskih preduslova za realizaciju mjera iz Akcionog plana. Neusvajanje Zakona o nevladinim organizacijama i Zakona o volonterskom radu imalo je direktan uticaj na dinamiku sprovođenja pojedinih aktivnosti, budući da su navedeni propisi predstavljali osnov za njihovu punu i efikasnu implementaciju. Kao rezultat, došlo je do odlaganja realizacije određenog broja mjera, kao i do njihovog nesprovođenja u planiranim rokovima, što je dodatno uticalo na ukupnu dinamiku implementacije Akcionog plana.

Dodatno, izazov je predstavljalo i neblagovremeno obezbjeđivanje finansijskih sredstava, uključujući planiranu donatorsku podršku, što je dovelo do odlaganja sprovođenja pojedinih aktivnosti i potrebe za prilagođavanjem dinamike njihove realizacije.

## **BUDŽET ZA SPROVOĐENJE STRATEGIJE**

Sredstva za sprovođenje Strategije za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026 planirana su u okviru budžeta institucija prepoznatih akcionim dokumentom, kao i kroz podršku EU projekta - Tehnička podrška Vladi za jačanje saradnje sa civilnim društvom Crne Gore, čime se obezbjeđuje finansijska i fiskalna održivost. Strategijom, te definisanim Akcionim planom 2024-2026 predviđen je ukupan iznos sredstava od 1.162.455,00 EUR.

Podaci koji su dostavljeni od strane nadležnih institucija o utrošku sredstava iz budžeta za realizovane aktivnosti u izvještajnom periodu iznose 107.503,26 EUR, dok pojedine institucije nijesu dostavile sve podatke o utrošku sredstava iz budžeta za aktivnosti koje su realizovane.

Takođe, jedan broj aktivnosti realizovan je uz podršku prethodnog EU projekta – „Tehnička podrška Vladi za jačanje saradnje sa civilnim društvom u Crnoj Gori“, pri čemu je za realizaciju aktivnosti predviđenih Akcionim planom 2024–2026 ukupno utrošeno 64.000,00 EUR, od čega je iznos od 21.000,00 EUR utrošen za aktivnosti čija je realizacija otpočela u 2025. godini.

## II UVOD

Kreiranje podsticajnog ambijenta za nesmetano djelovanje i razvoj nevladinog sektora u svrhu jačanja demokratije te doprinosa društvenom i ekonomskom razvoju u procesu pristupanja EU prepoznato je Strategijom saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026, koja je usvojena u julu 2022. godine, odnosno Akcionim planom za 2024-2026. za realizaciju Strategije, koji je usvojen u julu 2024. godine.

Strategija i Akcioni plan pripremljeni su na inkluzivan način, u širokom okviru konsultacija svih relevantnih institucija<sup>1</sup>. Vrijednost strateškog dokumenta ogleda se u pružanju smjernica i osiguranju dugoročnog strateškog i kvalitetnog partnerstva između države i organizacija civilnog društva kako u cilju kreiranja javnih politika tako i u cilju pružanja boljih usluga građanima i građankama.

**Ključni strateški cilj Strategije** je osigurati dugoročno, pouzdano i kvalitetno partnerstvo između države i nevladinih organizacija. Dokument obuhvata dva operativna cilja:

- Operativni cilj 1 - *Unapređenje postojećeg normativnog i strateškog okvira za dugoročno partnerstvo sa nevladinim organizacijama*
- Operativni cilj 2 - *Jačanje kapaciteta NVO sektora za saradnju sa državom u pripremi javnih politika i pružanju usluga građanima.*

Strategijom su definisani indikatori za praćenje napretka i po prvi put predstavljen set novih aktivnosti koji se odnosi na digitalizaciju postupka za registraciju nevladinih organizacija, objavljivanje svih podataka o radu i njihovom finansiranju, stvaranje uslova za finansiranje resursnih centara, kojima se određuje drugačiji pristup daljoj saradnji i stvaranju NVO sektora kao snažnog partnera države u procesu kreiranja javnih politika, u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji i kvalitetnijem pružanju usluga građanima.<sup>2</sup>

Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama je shodno Uredbi o načinu i postupku izrade, usklađivanja i praćenja sprovođenja strateških dokumenta<sup>3</sup>, Metodologiji razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja dokumenata<sup>4</sup>, kao i Smjernicama za monitoring i izvještavanje o sprovođenju strateških dokumenata<sup>5</sup>, pripremlilo Izvještaje o implementaciji Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026. odnosno akcionog Plana 2022.-2023. za 2022.<sup>6</sup>, 2023 godinu<sup>7</sup> i 2024. godinu<sup>8</sup>.

<sup>1</sup> Nvladinog sektora, državnih organa, lokalnih samouprava i donatora

<sup>2</sup> <https://www.gov.me/dokumenta/463e536b-43b9-41be-a650-3fa6deb0976f>

<sup>3</sup> <https://www.gov.me/dokumenta/23c216b2-3eb7-453c-b0a7-3cdae9e9742e>

<sup>4</sup> <https://javnepolitike.me/wp-content/uploads/2020/11/Metodologija-prirucnik-septembar-2018.pdf>

<sup>5</sup> <https://javnepolitike.me/wp-content/uploads/2022/06/Smjernice-za-izvjestavanje-o-sprovođenju-strateskih-dokumenata.pdf>

<sup>6</sup> <https://www.gov.me/dokumenta/75c8255b-80b2-4424-a8b7-43feb68d330d>

<sup>7</sup> <https://www.gov.me/dokumenta/acc2b77d-85ac-46d5-a3fd-d07d58967c39>

<sup>8</sup> <https://www.gov.me/en/documents/1553f505-fa4a-4194-8324-51f01456eb89>

Izvještajem za 2024. godinu obuhvaćene su aktivnosti čiji je rok realizacije bio predviđen za 2024. godinu, aktivnosti čija je realizacija započeta u 2023. godini, kao i aktivnosti koje nijesu realizovane u 2023. godini, iako su bile planirane.

Izvještaj je pokazao da je tokom 2024. godine za realizaciju dospjelo ukupno 12 aktivnosti, od kojih je šest (50%) u toku realizacije ili djelimično realizovano, četiri aktivnosti (33%) su u potpunosti realizovane, dok dvije (17%) nijesu realizovane.

Proces implementacije Strategije u prve tri godine bio je obilježen nedostatkom prostora za strukturirani dijalog sa nevladinim organizacijama, uslijed nefunkcioniranja Savjeta za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija, ali izazovima vezanima uz sajber napade te vanredne izbore i promjene na političkom nivou koje su usporile reforme.

U cilju dalje implementacije Strategije, Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama je nastavilo sa monitoringom i pripremilo Izvještaj o sprovođenju Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022 – 2026, odnosno Akcionog Plana 2024 - 2026 sa osvrtom na ostvarene rezultate u 2024. i 2025. godini.

Izvještaj je pripremljen u skladu sa Metodologijom razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenata, koja ukazuje da se izvještaji sačinjavaju za svaku godinu implementacije.



## III INFORMACIJA O NAPRETKU U DOSTIZANJU OPERATIVNIH CILJEVA

### 3.1 OPŠTI PREGLED

Donošenjem Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026 stvoreni su preduslovi za još intenzivnije unapređenje pravnog, institucionalnog i finansijskog okvira za djelovanje i razvoj civilnog društva u Crnoj Gori. Kroz utvrđene mjere i aktivnosti trasiran je put za još veću inkluziju i bolju saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija u procesu kreiranja i primjene javnih politika od suštinskog značaja za proces pristupanja EU. Dalje, Strategijom se pružaju smjernice i osigurava dugoročno, strateško i kvalitetno partnerstvo između države i organizacija civilnog društva koje će pomoći u zajedničkom kreiranju usluga za sve građane i građanke Crne Gore kroz sljedeća dva operativna cilja:

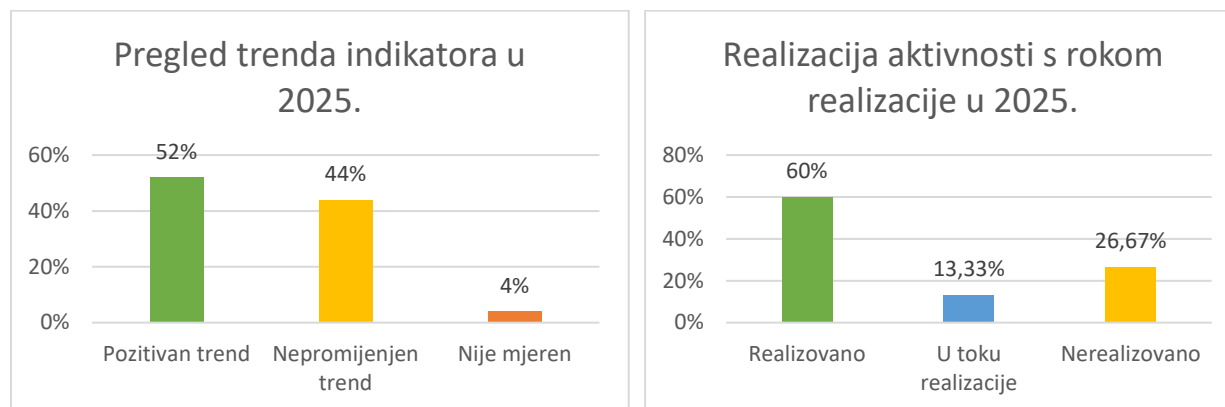
Unapređenje  
postojećeg  
normativnog i  
strateškog okvira za  
dugoročno partnerstvo  
sa NVO

Jačanje kapaciteta  
NVO sektora za  
saradnju sa državom u  
pripremi javnih  
politika i pružanju  
usluga građanima

**Monitoring Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026**, u nadležnosti je Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama, konkretno Direkcije za saradnju s nevladinim organizacijama. Do rekonstrukcije Vlade sredinom 2024. godine, za praćenje sprovođenja ove Strategije bilo je nadležno Ministarstvo javne uprave, Direktorat za strateško planiranje u javnoj upravi, međunarodnu saradnju i IPA fondove.

**Nalazi monitoringa za 2025. godinu** ukazuju na značajan napredak u ispunjavanju indikatora Akcionog plana. Od ukupno 25 indikatora, njih 13, odnosno 52%, bilježi pozitivan trend, dok je 11 indikatora, odnosno 44%, ostalo nepromijenjeno u odnosu na polazne vrijednosti. Za jedan indikator (4%) mjerenje nije bilo moguće sprovesti, imajući u vidu da period realizacije predmetne aktivnosti još nije otpočeo. Nijesu zabilježeni indikatori s negativnim trendom u odnosu na polazne vrijednosti.

Izveštajnim periodom su obuhvaćene aktivnosti sa rokom realizacije u 2025. godini, uključujući i redovne aktivnosti poput obuka koje se svake godine sprovode. Ukupno je izdvojeno 15 aktivnosti, od kojih je devet realizovano (60%), realizacija dvije aktivnosti je u toku (13,33%), dok četiri aktivnosti (26,67%) nijesu realizovane.



Prikupljanje podataka za pripremu ovog izvještaja odvijalo se kroz komunikaciju Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama sa institucijama i svim relevantnim akterima koji su uključeni u proces saradnje sa NVO sektorom. Sa ciljem izrade objektivnog izvještaja korišteni su podaci dostavljeni od strane kontakt osoba iz organa državne uprave, kao i podaci dobijeni putem direktnog razgovora sa predstavnicima resora.

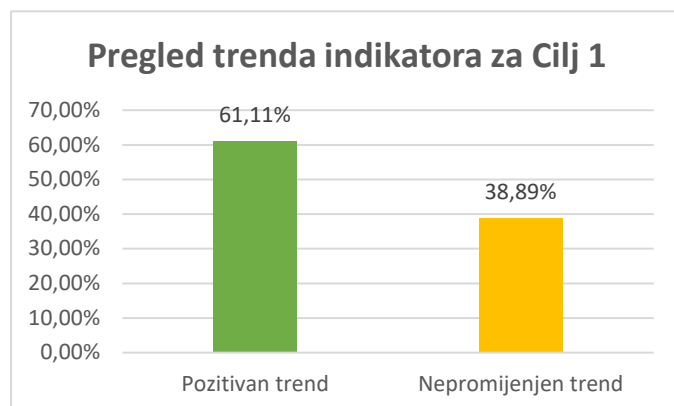
U svrhu bolje koordinacije u izradi Izvještaja o implementaciji Strategije, u februaru 2026. Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama održavalo je redovnu komunikaciju sa članovima međuresorskog operativnog tima za praćenje implementacije Akcionog plana 2024–2026 za sprovođenje Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026, čiji su članovi predstavnici institucija nadležnih za realizaciju aktivnosti u dijelu implementacije Strategije. Praćenje implementacije aktivnosti se odvija kontinuirano, u skladu sa postavljenim indikatorima, a u kontekstu dostizanja ciljeva kroz kvalitetan i na dokazima zasnovan proces monitoringa.

Izazov u realizaciji aktivnosti predviđenih Akcionim planom predstavljala je činjenica da nijesu usvojeni Zakon nevladinim organizacijama i Zakon o volonterskom radu, od čijeg usvajanja direktno zavisi sprovođenje više aktivnosti definisanih ovim dokumentom. Navedena okolnost uticala je na prolongiranje realizacije pojedinih mjera i onemogućila njihovo sprovođenje u rokovima predviđenim Akcionim planom.

Izveštaj svjedoči da je kašnjenje u realizaciji jedne aktivnosti uslijedilo i zbog neobezbjeđivanja dodatnih finansijskih sredstava, uključujući i donatorsku podršku koja je bila predviđena kao važan preduslov za njeno sprovođenje. Usljed ograničenih raspoloživih sredstava, aktivnost nije bilo moguće realizovati u predviđenom roku.

### 3.2 NAPREDAK U OSTVARENJU OPERATIVNOG CILJA 1. Unaprjeđenje postojećeg normativnog i strateškog okvira za dugoročno partnerstvo sa nevladinim organizacijama

Ovim operativnim ciljem se želi unaprijediti normativni i strateški okvir u cilju jačanja civilnog dijaloga i stvaranja kvalitetnog partnerstva za sprovođenje javnih politika i pružanje usluga građanima. Dva ključna indikatora učinka kojima se mjeri napredak u realizaciji ovog cilja odnose se na procent tekućeg budžeta, koji se godišnje izdvaja za NVO, odnosno na procent konsultacija o javnoj politici sprovedenih u skladu s pravnim okvirom i SIGMA principima u odnosu na broj akata koje donosi Vlada, a koji podliježu javnim konsultacijama. Za prvi indikator do finalizacije ovog izvještaja nijesu dostavljeni podaci Ministarstva finansija za 2025. godinu. Procent konsultacija o javnoj politici sprovedenih u skladu s pravnim okvirom i SIGMA principima, u odnosu na broj akata koje donosi Vlada a koji podliježu javnim konsultacijama, u 2024. godini (32,3%) bilježi gotovo nepromijenjen trend u odnosu na prethodnu 2023. godinu (32,86%), uz i dalje značajno odstupanje od ciljane vrijednosti od 100%. Proces izvještavanja za 2025. godinu tek treba da se sprovede.



Saglasno postavljenim operativnim ciljevima, u okviru prvog operativnog cilja prikazan je trend za ukupno 18 indikatora od kojih je za 11 indikatora (61,11%) ostvaren pozitivan trend, za 7 indikatora (38,89%) je nepromijenjen trend ili zabilježen samo djelimičan napredak, dok nije bilo indikatora kod kojih je zabilježen negativan trend.

U okviru **Operativnog cilja 1 - Unaprjeđenje postojećeg normativnog i strateškog okvira za dugoročno partnerstvo sa nevladinim organizacijama** planirane su tri mjere:

- 1.1. Unaprjeđenje normativnog i institucionalnog okvira za saradnju države sa nevladinim organizacijama
- 1.2. Uvođenje strateškog pristupa pri saradnji sa nevladinim organizacijama
- 1.3. Jačanje kapaciteta javne uprave za efikasno učešće nevladinih organizacija u pripremi i primjeni javnih politika

**Pregled napretka u sprovođenju aktivnosti u okviru Mjere 1.1. Unaprjeđenje normativnog i institucionalnog okvira za saradnju države sa nevladinim organizacijama**

U okviru Mjere 1.1. Unaprjeđenje normativnog i institucionalnog okvira za saradnju države sa NVO od ukupno sedam aktivnosti, pet je trebalo da budu realizovane u 2024. godini, dok je planirano da se preostale dvije aktivnosti realizuju u 2025. godini. U cijelosti su realizovane dvije aktivnosti, tri aktivnosti su u toku i planira se da će biti završene u 2026. godini, dok dvije aktivnosti još nijesu realizovane.

U okviru Mjere 1.1. nijesu ispunjeni planirani indikatori (usvojen Nacrt zakona o nevladinim organizacijama te procenat zahtjeva za registraciju NVO podnesenih elektronski), ali je postignut određeni napredak u realizaciji aktivnosti koje vode ispunjenju ove mjere.

#### Aktivnost 1.1.1. Izrada Nacrta zakona o nevladinim organizacijama

Realizacija ove aktivnosti je u toku. Pripremljen je Prijedlog zakona koji je u 2025. godini bio predmet javne rasprave u trajanju od 40 dana, pripremljen je Izvještaj sa javne rasprave i radna grupa je utvrdila Prijedlog zakona. U 2025. godini, otpočeo je postupak usaglašavanja Prijedloga zakona sa resorima, a donošenje istog pomjereno je za 2026. godinu.

#### Aktivnost 1.1.2. Izrada podzakonskog akta/akata koji će definisati kriterijume i postupak za finansiranje projekata i programa koje realizuju nevladine organizacije

Realizacija ove aktivnosti je u toku. Izrada nacrtu podzakonskih akata je započela paralelno s izradom revidiranog Nacrta zakona o nevladinim organizacijama kako bi radno tijelo moglo raspravljati o integralnom prijedlogu novog zakonodavnog okvira za djelovanje nevladinih organizacija i finansiranje programa i projekata nevladinih organizacija iz javnih izvora, kao i kofinansiranje programa i projekata nevladinih organizacija iz EU i drugih fondova. Nacrti podzakonskih akata će biti poslani u proceduru usvajanja nakon što Zakon bude donijet. Novi rok za realizaciju aktivnosti je IV kvartal 2026. godine.

#### Aktivnost 1.1.3. Sprovođenje programa obuka za državne službenike o primjeni Zakona o NVO i podzakonskog akta koji će definisati kriterijume i postupak za finansiranje projekata i programa koje realizuju nevladine organizacije

Ova aktivnost je realizovana prema planu za 2025. godinu. Uprava za ljudske resurse u saradnji sa Ministarstvom regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama održala je četiri obuke na ovu temu, na kojima je prisustvovalo ukupno 60 polaznika/ca.

#### Aktivnost 1.1.4. Izmjene Zakona o volonterskom radu

Ova aktivnost nije realizovana u 2025. godini, ali je Programom rada Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga za 2026. godinu planirana izrada Nacrta novog zakona o volontiranju zaključno sa IV kvartalom 2026. godine.

#### Aktivnost 1.1.5. Uspostavljanje javnog registra volontera

Ova aktivnost nije realizovana u 2025. godini. Nakon usvajanja novog Zakona o volonterskom radu zaključno sa IV kvartalom 2026. godine, pristupiće se izradi Registra volontera i volonterskih organizacija.

### Aktivnost 1.1.6. Digitalizacija procesa procedura registra i usluga iz oblasti nevladinih organizacija

Realizacija ove aktivnosti je u toku. U 2025. godini su finalizovane potrebne pripremne procedure za elektronsku registraciju nevladinih organizacija. Elektronski Registar nevladinih organizacija i političkih partija kojim je omogućeno podnošenje elektronske prijave za upis u registre (upis, promjena podataka, brisanje i izdavanje uvjerenja) pušten je u produkciju 20. januara 2025. godine. Još uvijek nije uspostavljena interoperabilnost baza i registra iz razloga jer Ministarstvo unutrašnjih poslova još uvijek nije dalo odobrenje za preuzimanje podataka iz CRS-a, te se očekuje da će interoperabilnost biti uspostavljena nakon usvajanja novog Zakona o nevladinim organizacijama.<sup>9</sup>

### Aktivnost 1.1.7. Osnivanje Savjeta za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija u skladu sa izmijenjenom odlukom o formiranju savjeta, shodno oblastima koje su obuhvaćene Strategijom

Aktivnost je realizovana. U 2024. godini započelo se s izradom Odluke o Savjetu za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija na osnovu komparativne analize dobrih praksi u regionu. Vlada Crne Gore je na sjednici od 13. februara 2025. godine donijela Odluku o Savjetu za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija („Sl.list CG, broj 19/25), a Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama je uputilo dopise nadležnim institucijama za delegiranje svojih predstavnika u Savjetu i raspisalo javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje predstavnika u ovom tijelu.

Savjet ima 24 člana, 12 predstavnika ministarstava i 12 predstavnika nevladinih organizacija. Savjetom predsjedava Ministar regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama, a zamjenik predsjednika Savjeta imenovan je iz reda predstavnika nevladinih organizacija.

Savjet za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija imenovan je Rješenjem Vlade na sjednici održanoj 18. septembra 2025. godine, dok je 22. decembra održana prva konstitutivna sjednica na kojoj je usvojen Program rada za 2026. godinu i Poslovnik o radu, čime je ovo tijelo zvanično uspostavljeno i nastavilo sa radom.

## **Pregled napretka u sprovođenju aktivnosti u okviru Mjere 1.2. Uvođenje strateškog pristupa pri saradnji sa NVO**

U okviru *Mjere 1.2 Uvođenje strateškog pristupa pri saradnji sa nevladinim organizacijama* od ukupno devet aktivnosti, od čega je planirano da u 2025. godini bude realizovano četiri. U odnosu na broj planiranih aktivnosti, sedam mjera je realizovano, dvije mjere su djelimično realizovane ili je realizacija u toku.

Indikatori za ovu mjeru (uspostavljen sistem statističkog praćenja razvijenosti NVO sektora sa godišnjim izvještavanjem; te uspostavljen sistem evaluacije efekata javnog finansiranja) nijesu još ispunjeni.

<sup>9</sup> <https://www.gov.me/clanak/elektronska-registracija-nvo-od-danas-dostupna-putem-portala-ngogovme>

### Aktivnost 1.2.1 Unaprijediti Metodologiju za praćenje razvijenosti nevladinog sektora sa prezentacijom unaprijeđene metodologije

Aktivnost je realizovana u 2025. godini uz obezbijeđenu ekspertsku podršku u okviru EU IPA projekta "Tehnička pomoć Vladi u jačanju saradnje sa civilnim društvom u Crnoj Gori".

### Aktivnost 1.2.2 Izrada godišnjih izvještaja o razvijenosti NVO sektora u skladu sa izrađenom metodologijom za praćenje razvijenosti nevladinog sektora

Realizacija ove aktivnosti je u toku. Završetak ove aktivnosti planiran je u II kvartalu 2026. godine, a isti će biti pripremljen u saradnji sa resursnim centrima u Crnoj Gori.

### Aktivnost 1.2.3 Izrada Metodologije za praćenje razvoja volonterstva

Aktivnost je realizovana u 2025. godini uz podršku EU IPA projekta "Tehnička pomoć Vladi u jačanju saradnje sa civilnim društvom u Crnoj Gori".

### Aktivnost 1.2.4 Izrada godišnjeg izveštaja o razvoju volonterstva

Aktivnost je realizovana, i u skladu sa donijetom Metodologijom za praćenje razvoja volonterstva, pripremljen Izvještaj o razvoju volonterstva za 2025. godinu.

### Aktivnost 1.2.5 Redovno mjerenje efekata javnog finansiranja nevladinih organizacija

Aktivnost je realizovana prema planu za 2025. Saglasno članu 32j Zakona o nevladinim organizacijama („Sl. List Crne Gore“ br. 39/11 i 37/17), Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama sačinilo je Izvještaj o realizaciji javnih konkursa i odobrenih projekata u skladu sa Zakonom o nevladinim organizacijama u 2024. godini. Izvještaj za 2024. godinu, usvojen je na sjednici Vlade 11. septembra 2025.<sup>10</sup> Izvještaj, između ostalog, pokazuje porast finansiranja za NVO iz Podgorice (ukupno 54,12% svih sredstava dodijeljenih u 2024.). Unapređeni sistem praćenja, evaluacije i izvještavanja planira se nakon usvajanja novog Zakona o nevladinim organizacijama i podzakonskih akata, odnosno propisivanjem evaluacije podržanih projekata iz javnih izvora kao obaveze.

### Aktivnost 1.2.6 Održavanje obuka za službenike o mjerenju efekata javnog finansiranja nevladinih organizacija

Aktivnost je realizovana, održano je ukupno osam obuka o mjerenju efekata javnog finansiranja nevladinih organizacija, kojima je prisustvovalo ukupno 102 polaznika.

### Aktivnost 1.2.7 Učiniti vidljivim registar i e-usluge važne za djelovanje nevladinih organizacija

Aktivnost je djelimično realizovana. Ministarstvo je u 2025. godini u elektronskim medijima, na svom sajtu i instagram profilu objavilo novosti o puštanju u produkciju modula za elektronsku registraciju upisa, promjena i brisanja iz Registra nevladinih organizacija na portalu ngo.gov.me. Na ovom portalu je postavljeno i uputstvo o korišćenju pomenutih elektronskih usluga. Međutim, u 2025. godini nije bilo uspješno podnešenih elektronskih prijava, uglavnom usljed problema sa aktivacijom nove lične karte, koja je neophodna za

<sup>10</sup> <https://www.gov.me/clanak/izvjestaj-o-realizaciji-javnih-konkursa-i-odobrenih-projekata-u-skladu-sa-zakonom-o-nvo-u-2024-godini>

korišćenje ovih elektronskih servisa. Aktivnost će u potpunosti biti realizovana u 2026. godini.

#### Aktivnost 1.2.8 Izrada novog portala Otvorenih podataka i objava registra i baza vezanih za nevladine organizacije na portalu Otvorenih podataka

Aktivnost je realizovana u 2025. godini. Uspostavljen je novi portal Otvorenih podataka, i administratori ovog portala iz Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama kontinuirano objavljuju setove podataka iz oblasti NVO.

#### Aktivnost 1.2.9 Izrada ex-post evaluacije Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026.

Aktivnost je realizovana. Izrađena je Srednjoročna evaluacija Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija u Crnoj Gori 2022.–2026., u decembru 2025. godine kojom je obuhvaćen period zaključno sa 2025. godinom.

### **Pregled napretka u sprovođenju aktivnosti u okviru Mjere 1.3 Jačanje kapaciteta javne uprave za efikasno učešće nevladinih organizacija u pripremi i primjeni javnih politika**

U okviru *Mjere 1.3 Jačanje kapaciteta javne uprave za efikasno učešće nevladinih organizacija u pripremi i primjeni javnih politika* realizovane su obje planirane aktivnosti.

Ostvaren je napredak u realizaciji indikatora postavljenih za ovu mjeru. Indikator „Broj edukovanih državnih službenika/ca“ je ostvaren. Drugi indikator nije ispunjen – još uvijek je nizak „procenat konsultacija o javnoj politici sprovedenih u skladu s pravnim okvirom i SIGMA principima u odnosu na broj akata koje donosi Vlada, a koji podliježu javnim konsultacijama“. Prema izvještaju za 2024. godinu, za 121 propis koji podliježe obavezi sprovođenja javne rasprave, za svega 39 (32,3 %) je sproveden postupak javnog konsultovanja u početnoj fazi pripreme, a za njih 82 (67,7%) ovaj postupak nije sproveden. Indikator koji predviđa 100% konsultacija sprovedenih u skladu s pravnim okvirom nije ostvaren do 2026. godine. Takođe, postoji određeni nesklad između utvrđenih aktivnosti i očekivanih indikatora, posebno jer za sistemske promjene u kvalitetu javnih konsultacija nije dovoljno samo organizovati obuke za državne službenike, nego i za rukovodeći kadar te planirati i odgovarajuće iskorake u centralnoj kontroli kvaliteta održanih javnih konsultacija.

#### Aktivnost 1.3.1. Održavanje obuka za službenike o uključivanju nevladinih organizacija u pripremi propisa i javnih politika

Aktivnost je realizovana. Obuka Standardi javnog konsultovanja koja za cilj ima uključivanje NVO u pripremi propisa i javnih politika realizovana je u februaru 2026. godine i istu je pohađalo 35 učesnika.

#### Aktivnost 1.3.2. Izrada preporuka za podsticanje učešća nevladinih organizacija u procesu EU integracije

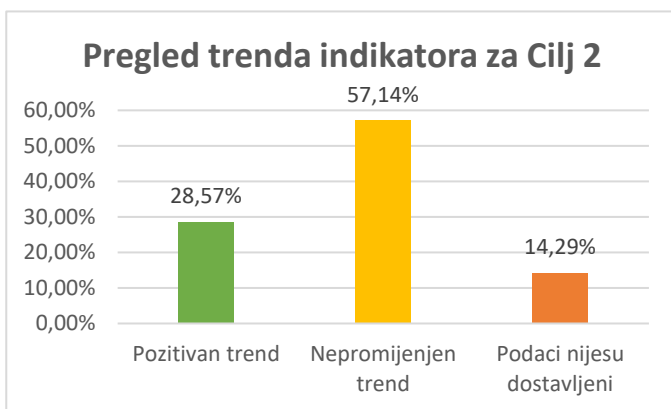
Aktivnost je realizovana. U toku 2024. godine Ministarstvo evropskih polova održalo je 8 sastanaka/konsultacija sa predstavnicima nevladinog sektora, od kojih 4 na temu unapređenja saradnje i učešća nevladinih organizacija u procesu Evropskih integracija. Na sastancima su date preporuke kako ova saradnja može biti dodatno unaprijeđena u

narednom periodu. Takođe, Ministarstvo evropskih poslova je sproveo istraživanje "Percepcija saradnje Ministarstva evropskih poslova i civilnog sektora u procesu EU integracije Crne Gore" u periodu od 9. januara do 12. februara 2025. godine, u kojem je od nevladinih organizacija zatraženo da ocjene saradnju i daju prijedloge za aktivnije učešće u pregovaračkom procesu. Rezultati istraživanja sa preporukama predstavljeni su na redovnim konsultacijama sa nevladinim organizacijama u martu 2025. godine.

### 3.3 NAPREDAK U OSTVARENJU OPERATIVNOG CILJA 2. Jačanje kapaciteta NVO sektora za saradnju sa državom u pripremi javnih politika i pružanju usluga građanima

U kontekstu drugog operativnog cilja, napredak u ostvarivanju rezultata na nivou postavljenog cilja mjeri se najviše kroz podatke o broju zaposlenih u nevladinim organizacijama u odnosu na ukupni broj zaposlenih u zemlji, ukupne prihode nevladinog sektora, kao i ekonomski doprinos volontiranja bruto domaćem proizvodu (BDP) izražen u procentima. Prema podacima Poreske uprave, u 2025. godini ukupni prihodi nevladinog sektora su bili 57,1 milona eura, što je pad od 11,74% u odnosu na ukupne prihode u 2024. godini (64,7 miliona eura). S druge strane, broj zaposlenih u NVO u 2025. iznosi 0,52% od ukupnog broja zaposlenih lica u Crnoj Gori, što je blagi pad u odnosu na 2024. godinu (0,53%). Planirane mjere i aktivnosti kojima se želi ostvariti postavljeni cilj obuhvataju jačanje kapaciteta nevladinih organizacija kroz finansijsku podršku u okviru sistematskog finansiranja resursnih centara kako na nacionalnom tako i na regionalnom nivou uz prikaz prihoda koje nevladine organizacije ostvaruju na godišnjem nivou, kao i podaci o zaposlenosti u nevladinom sektoru.

Takođe, planirane su aktivnosti usmjerene i na podršku nevladinim organizacijama za upravljanje aktivnostima volontera kroz sistem javnog finansiranja volonterskih servisa i podrške razvoju i promociji različitih savremenih oblika volontiranja. Ovim ciljem se žele smanjiti i regionalne razlike u ravijenosti nevladinog sektora kroz reviziju dosadašnjih analiza potreba nevladinih organizacija po regionima sa preporukama za unapređenje stanja. Fokus je stavljen i na uspostavljanju koordinacije donatorske podrške kroz pregled aktivnih donatora i njihovih prioriteta, kao i na jačanju unutarsektorske kordinacije i umrežavanju nevladinih organizacija u pojedinim oblastima.



U kontekstu drugog cilja, prikazan je trend za ukupno 7 indikatora, od kojih je za dva indikatora (28,57%) ostvaren pozitivan trend, za četiri indikatora (57,14%) ostvarena je ista vrijednost u odnosu na početnu vrijednost, dok jedan indikator (14,29%) nije mogao biti mjereno jer period realizacije te aktivnosti još nije otpočeo.

U okviru **Operativnog cilja 2: Jačanje kapaciteta nevladinog sektora za saradnju sa državom u pripremi javnih politika i pružanju usluga građanima** planirane su četiri mjere.

2.1 Osnaženje kapaciteta i inovativnog potencijala nevladinih organizacija

2.2 Pružanje podrške regionalno uravnoteženom razvoju nevladinih organizacija

2.3 Uspostavljanje efikasne koordinacije međunarodne donatorske podrške nevladinim organizacijama

2.4 Jačanje unutarsektorske koordinacije i umrežavanja nevladinih organizacija u pojedinim oblastima

### **Pregled napretka u sprovođenju aktivnosti u okviru Mjere 2.1. Osnaženje kapaciteta i inovativnog potencijala nevladinih organizacija**

U okviru mjere 2.1., realizovane su dvije aktivnosti.

Indikatori postavljeni za ovu mjeru su djelimično postignuti. Prvi indikator „Broj resursnih centara NVO koje finansijski podržava država“ u potpunosti je ispunjen. Drugi indikator „Broj podržanih volonterskih centara“ još uvijek nije ispunjen.

#### Aktivnost 2.1.1. Finansijska podrška resursnim centrima

Aktivnost je realizovana. Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama 24. oktobra 2024. godine, raspisalo je Javni konkurs za finansiranje nacionalnog i tri regionalna resursna centra za nevladine organizacije. Na konkurs su se mogli prijaviti konzorcijumi četiri nevladine organizacije. Odluka o raspodjeli sredstava donijeta je 26. decembra 2024. godine, a resursni centri su otpočeli sa radom 1. januara 2025. godine. Sklopljeni ugovori o finansiranju resursnih centara su dosad najveća investicija u jačanje kapaciteta nevladinih organizacija i pokazuju sinergijski napor sa Delegacijom Evropske unije u Crnoj Gori u svrhu održivosti dosadašnjih ulaganja u program resursnih centara.

#### Aktivnost 2.1.2. Pružanje finansijske podrške volonterskim servisima i razvoju inovacija u oblasti volonterstva

Aktivnost je realizovana. U vezi s realizacijom ove aktivnosti, Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga je u 2024. godini sprovelo sektorske konsultacije i pripremilo javni poziv za učešće predstavnika nevladinih organizacija u Komisiji za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata/programa nevladinih organizacija za 2025. godinu u oblasti razvoj civilnog društva i volonterizma. Nakon prethodne faze koja je završena u 2024. godini, formirana je Komisija i raspisan Javni konkurs. Konkursom je podržano 13 projekata za koje je izdvojeno 107.503,26 EUR.

### **Pregled napretka u sprovođenju aktivnosti u okviru Mjere 2.2. Pružanje podrške regionalno uravnoteženom razvoju nevladinih organizacija**

U okviru Mjere 2.2 *Pružanje podrške regionalno uravnoteženom razvoju nevladinih organizacija* planirana je samo jedna aktivnost čija realizacija još nije započela.

Indikatori za ovu mjeru su djelimično ispunjeni. Donekle je povećan procenat sredstava koje na javnim konkursima organa državne uprave dobijaju NVO koje nijesu iz Podgorice. Prema

podacima za 2024., 45,88% sredstava je usmjereno na projekte i programe nevladinih organizacija izvan Podgorice. Podaci za 2025. bi trebali biti dostupni nakon usvajanja izvještaja za 2025. na sjednici Vlade (do kraja 3. kvartala 2026.). Za drugi indikator (% zaposlenih u NVO-ima van Podgorice u ukupnom broju zaposlenih u NVO) nijesu dostavljeni podaci iz Poreske uprave.

Treba napomenuti da postoji neusklađenost između broja i sadržaja aktivnosti u okviru ove mjere i postavljenih indikatora. Naime, sama analiza potreba NVO po regionima ne može pridonijeti promjeni stanja u regionalno uravnoteženom razvoju NVO pa je u tom smislu potrebno revidirati pristup u ispunjavanju ove mjere u sljedećem periodu.

#### Aktivnost 2.2.1 Revizija postojeće analize potreba nevladinih organizacija po regionima sa preporukama za unapređenje stanja

Realizacija ove aktivnosti još nije započela. Održani su preliminarni sastanci s organizacijama koje su ranije radile analize potreba i dogovorena je saradnja na unapređenju metodologije analize potreba. Obezbijedena je ekspertska podrška za reviziju Analize u okviru EU IPA TA projekta „Tehnička pomoć Vladi u jačanju saradnje s civilnim društvom“. Potrebno je usaglašavanje sa ostalim EU projektima koji već godinama sprovode analizu potreba nevladinog sektora po regionima i prate napredak u regionalnom razvoju (TACSO, Resursni centar).

### **Pregled napretka u sprovođenju aktivnosti u okviru Mjere 2.3 Uspostavljanje efikasne koordinacije međunarodne donatorske podrške nevladinim organizacijama**

U okviru *Mjere 2.3 Uspostavljanje efikasne koordinacije međunarodne donatorske podrške nevladinim organizacijama* planirane su dvije aktivnosti koje su prvobitno bile u nadležnosti Ministarstva javne uprave, a koje su nakon rekonstrukcije Vlade prenijete u nadležnost Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje s nevladinim organizacijama.

Indikator koji je postavljen za ovu mjeru („uspostavljena donatorska koordinacija“) nije ispunjen. Nakon prvog koordinacionog donatorskog sastanka u martu 2023. godine, zbog rekonstrukcije Vlade nije održan novi sastanak u 2024. godini. U 2025. godini otpočela je aktivnost organizacije donatorskog sastanka i Ministarstvo je u julu uputilo pozive donatorima. Međutim, uslijed nedovoljnog odziva pozvanih donatora, sastanak je odložen. Planira se ponovo uspostaviti koordinacija, te do kraja 2026. godine održati sastanke donatora, predstavnika države i nevladinog sektora.

#### Aktivnost 2.3.1. Izrada pregleda/analize aktivnih međunarodnih donatora i njihove podrške nevladinim organizacijama u Crnoj Gori

Aktivnost nije realizovana. Zbog rekonstrukcije Vlade i prenosa nadležnosti sa Ministarstva javne uprave na Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama, realizacija aktivnosti je odložena. Planirano je da se aktivnost realizuje uz podršku EU IPA projekta „Tehnička pomoć Vladi u jačanju saradnje s civilnim društvom“, kao i u bliskoj koordinaciji sa nacionalnim resursnim centrom za saradnju sa nevladinim organizacijama. Rok za realizaciju aktivnosti produžava se do kraja 2026. godine.

#### Aktivnost 2.3.2. Organizacija donatorskog koordinacijskog sastanka

Aktivnost nije realizovana. Nakon rekonstrukcije Vlade Crne Gore, ova aktivnost je prenijeta iz nadležnosti Ministarstva javne uprave na Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama od jula 2024. godine. Podrška za sprovođenje ove aktivnosti osigurana je u okviru IPA projekta „Tehnička pomoć Vladi u jačanju saradnje sa

civilnim društvom u Crnoj Gori“. Nakon prvog koordinacijskog sastanka kojeg je Ministarstvo javne uprave održalo u martu 2023. godine, planirano je da se novi sastanak održi u III kvartalu 2024. godine, što se vremenski poklopilo sa rekonstrukcijom Vlade te ova aktivnost nije mogla biti realizovana u 2024. godini. Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama u 2025. godini otpočelo je aktivnost organizacije donatorskog sastanka i uputilo u julu pozive donatorima. Međutim, uslijed nedovoljnog odziva pozvanih donatora, sastanak je odložen. Aktivnost će biti realizovana u 2026. godini.

### **Pregled napretka u sprovođenju aktivnosti u okviru 2.4 Jačanje unutarsektorske koordinacije i umrežavanja nevladinih organizacija u pojedinim oblastima**

U okviru *Mjere 2.4 – Jačanje unutarsektorske koordinacije i umrežavanja nevladinih organizacija u pojedinim oblastima* planirane su dvije aktivnosti u nadležnosti Ministarstva evropskih poslova, od kojih jedna nije realizovana zbog nedostatka finansijskih sredstava, dok period za realizaciju ove aktivnosti još nije dospio.

Prilikom planiranja aktivnosti polazilo se od pretpostavke da će, pored sredstava opredijeljenih za NVO sektor u skladu sa važećim zakonskim okvirom i sektorskim prioritetima, biti obezbijeđena i dodatna donatorska sredstva. Kako dodatna sredstva nijesu obezbijeđena, nijesu stvoreni uslovi za realizaciju planirane aktivnosti.

### **3.4 SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE Strategije NVO 2022-2026.**

Sredstva za sprovođenje Strategije planirana su u budžetima institucija prepoznatim akcionim dokumentom kao nosioci aktivnosti, kao i kroz podršku EU projekta - Tehnička podrška Vladi za jačanje saradnje sa civilnim društvom Crne Gore, čime se obezbjeđuje finansijska i fiskalna održivost. U okviru Startegije, te definisanim Akcionim planom 2024 - 2026 planiran je iznos od 1.162,455 EUR.

Podaci koji su dostavljeni od strane nadležnih institucija o utrošku sredstava iz budžeta za realizovane aktivnosti u prošloj godini iznose 107.503,26 EUR, dok pojedine institucije nijesu dostavile sve podatke o utrošku sredstava iz budžeta za aktivnosti koje su realizovane.

Takođe, jedan broj aktivnosti realizovan je uz podršku prethodnog EU projekta – „Tehnička podrška Vladi za jačanje saradnje sa civilnim društvom u Crnoj Gori“, pri čemu je za realizaciju aktivnosti predviđenih Akcionim planom 2024–2026 ukupno utrošeno 64.000,00 EUR, od čega je iznos od 21.000,00 EUR utrošen za aktivnosti čija je realizacija otpočela u 2025. godini.

U Izvještaju Evropske komisije za Crnu Goru za 2025. godinu navodi se da organizacije civilnog društva djeluju u podsticajnom okruženju i da je pravni i institucionalni okvir uspostavljen. Ipak, potrebno je unaprijediti zakonodavni okvir, uključujući Zakon o NVO i Zakon o volontiranju, kao i poboljšati primjenu Strategije saradnje između države i NVO, posebno u dijelu finansiranja i konsultacija. Takođe se navodi da Savjet za saradnju državnih organa i NVO treba da nastavi sa radom nakon zastoja, te da civilno društvo nije dovoljno uključeno u izradu pojedinih politika i reformskih procesa.

## IV TABELA ZA IZVJEŠTAVANJE

STRATEŠKI CILJ I OSIGURATI DUGOROČNO, POUZDANO I KVALITETNO PARTNERSTVO IZMEĐU DRŽAVE I NEVLADINIH ORGANIZACIJA					
OPERATIVNI CILJ 1	Unapređenje postojećeg normativnog i strateškog okvira za dugoročno partnerstvo sa nevladinim organizacijama				
INDIKATOR	Početna vrijednost	Ostvarena vrijednost za 2025	Trend	Ciljana vrijednost do 2023.	Ciljana vrijednost do 2026.
% tekućeg budžeta koji se godišnje izdvaja za NVO	0,7% (2020)	Podaci za 2023: 0,7% tekućeg budžeta za 2023. je izdvojeno za NVO po podacima MF <sup>11</sup> Nisu dostavljeni podaci za 2024. Nisu dostavljeni podaci za 2025.	↔	0.7%	0.9%
Procenat konsultacija o javnoj politici sprovedenih u skladu s pravnim okvirom i SIGMA principima u odnosu na broj akata koje donosi Vlada, a koji podliježu javnim konsultacijama	0%	32,3% <sup>12</sup>	↔	100%	100%
Mjera 1.1 Unapređenje normativnog i institucionalnog okvira za saradnju države sa NVO					
INDIKATOR	Početna vrijednost	Ostvarena vrijednost za 2025.	Trend	Ciljana vrijednost do 2023.	Ciljana vrijednost do 2026.
Usvojen Nacrt zakona o nevladinim organizacijama	0	0	↔	1	1
Procenat zahtjeva za registraciju NVO podnesenih elektronski	0	0	↔	0	70%

<sup>11</sup> U skladu sa članom 32a Zakona o NVO, za podršku projektima nevladinih organizacija opredjeljuje se najmanje 0,5% tekućeg godišnjeg budžeta, odnosno: 0,3% za oblasti od javnog interesa, 0,1% za oblast zaštita lica sa invaliditetom i 0,1% za kofinansiranje projekata i programa NVO podržanih iz fondova EU.

<sup>12</sup> Trend je ostao gotovo nepromijenjen u procentu konsultacija o javnoj politici u 2024. godini. U 2023. godini, od 70 analiziranih akata za 23 je sprovedeno javno konsultovanje u početnoj fazi pripreme (32,86%). Prema izvještaju za 2024. godinu, od 121 propisa koji podliježu obavezi sprovođenja javne rasprave, za 39 je sproveden postupak javnog konsultovanja u početnoj fazi pripreme (32,3%), što ukazuje na stagnaciju u nivou uključivanja javnosti u ranim fazama pripreme propisa.

**IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI AKCIONOG PLANA za 2025.**  
**za sprovođenje Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026.**

Aktivnosti		Indikator rezultata	Nadležne institucije	Datum početka	Planirani datum završetka	Status realizacije indikatora	Novi rok i obrazloženje	Sredstva planirana	Sredstva realizovana	Izvor finansiranja	Komentari
1.1.1	Izrada Nacrta zakona o nevladinim organizacijama	Usvojen Predlog zakona o nevladinim organizacijama	MIRN	II Q 20224	IV Q 2024	REALIZACIJA U TOKU Pripremljen je Prijedlog zakona koji je u 2025. godini bio predmet javne rasprave u trajanju od 40 dana, pripremljen je Izvještaj sa javne rasprave i radna grupa je utvrdila Prijedog zakona. U 2025. godini, otpočeo je postupak usaglašavanja Prijedloga zakona sa resorima, a donošenje istog pomjereno je za 2026. godinu.	Novi rok za realizaciju ove aktivnosti pomjeren je za II Q 2026. godine.	10,000 €	10,000 €	EU IPA TA projekat	
1.1.2	Izrada podzakonskog akta/akata koji će definisati kriterijume i postupak za finansiranje projekata i programa koje realizuju NVO	Usvojen podzakonski akt	MIRN MF	III Q 2024	IV Q 2024	REALIZACIJA U TOKU Izrada nacrta podzakonskih akata je započela paralelno s izradom revidiranog Nacrta zakona o nevladinim organizacijama kako bi radno tijelo moglo raspravljati o integralnom prijedlogu novog zakonodavnog okvira za djelovanje nevladinih organizacija i finansiranje programa i projekata nevladinih organizacija iz javnih izvora, kao i kofinansiranje programa projekata nevladinih organizacija iz EU i drugih fondova. Nacrti podzakonskih akata će biti poslani u proceduru usvajanja nakon što Zakon bude donijet.	Nacrti podzakonskih akata će biti poslani u proceduru usvajanja nakon što Zakon bude donijet.  Novi rok za realizaciju aktivnosti je IV Q 2026. godine	5000 €	5000 €	EU IPA TA projekat	

**IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI AKCIONOG PLANA za 2025.**  
**za sprovođenje Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026.**

1.1.3.	Sprovođenje programa obuka za državne službenike o primjeni Zakona o NVO i podzakonskog akta koji će definisati kriterijume i postupak za finansiranje projekata i programa koje realizuju NVO	Organizovane 3 obuke	ULJR u saradnji sa MIRN	IV Q 2024	IV Q 2025	REALIZOVANO Održane su 4 obuke, na kojim je prisustvovalo 60 polaznika/ca.		3000 €	3000 €	Nacionalni budžet	
1.1.4	Izmjene Zakona o volonterskom radu	Izmijenjen Zakon o volonterskom radu	MRSS	II Q 2024	IV Q 2024	NEREALIZOVANO Programom rada MRZSD za 2026. godinu, planirana je izrada Nacrta novog zakona o volontiranju zaključno sa IV kvartalom 2026. godine.	Zbog obimnosti procesa, potrebe za dodatnim usklađivanjem sa zakonodavnim okvirom i uključivanjem šireg kruga aktera, izrada zakona odložena je za PRV 2026. radi obezbjeđenja kvalitetne i sveobuhvatne finalizacije.  Novi rok za realizaciju aktivnosti je IV Q 2026. godine	5,000 €	/	Budžet CG	
1.1.5	Upostavljanje javnog registra volontera	Uspostavljen registar volontera	MRSS	I Q 2025	IV Q 2025	NEREALIZOVANO Nakon usvajanja novog Zakona o volonterskom radu zaključno sa IV kvartalom 2026. godine, pristupiće se izradi Registra volontera i volonterskih organizacija.	Izdrada Registra uslovljena je izradom Zakona o volontiranju.  Novi rok za realizaciju aktivnosti je I Q 2027. godine	5,000 €	/	Budžet CG	
1.1.6	Digitalizacija procesa procedura registra i usluga iz oblasti NVO	Omogućeno elektronsko podnošenje zahtjeva za registraciju NVO na jednom mestu	MIRN MF PORESKA UPRAVA	II Q 2024	IV Q 2024	REALIZACIJA U TOKU Registar NVO i političkih partija kojim je omogućeno podnošenje elektronske prijave za upis u registre (upis, promjena podataka, brisanje i izdavanje uvjerenja)	Nakon usvajanja novog zakona o NVO, očekuje se postepeno uspostavljanje razmjene podataka sa drugim registrima, između ostalih i sa CRS-om. Očekuje se da će do kraja IV Q 2026, biti	129.455 €		EU Projekat "E-usluge i digitalna infrastruktura kao odgovor na COVID-19" koji zajedno	Neophodno je nastaviti saradnju svih subjekata uključenih u ove procese, kako bi se osigurala potpuna

**IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI AKCIONOG PLANA za 2025.**  
**za sprovođenje Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026.**

		Uspostavljena interoperabilnost baza i registara				pušten je u produkciju 20.01.2025. godine. Nije uspostavljena interoperabilnost baza i registra iz razloga što MUP još uvijek nije dao odobrenje za preuzimanje podataka iz CRS-a.	uspostavljena interoperabilnost baza i registara.			sprovode MJU i UNDP	realizacija ove aktivnosti.
1.1.7	Osnivanje Savjeta za NVO u skladu sa izmijenjenom odlukom o formiranju savjeta, shodno oblastima koje su obuhvaćene Strategijom	Savjet uspostavljen	MIRN	II Q 2024	IV Q 2024	<p><b>REALIZOVANO</b></p> <p>U 2024. započeta je izrada Odluke o Savjetu za saradnju organa državne uprave i NVO na osnovu komparativne analize dobrih praksi. Vlada Crne Gore je 13. februara 2025. donijela Odluku („Sl.list CG, 19/25), a Ministarstvo je pokrenulo postupak delegiranja predstavnika institucija i raspisalo javni poziv NVO. Savjet broji 24 člana – po 12 iz ministarstava i NVO, predsjedava ministar, a zamjenik dolazi iz reda NVO. Vlada je 18. septembra 2025. imenovala Savjet, dok je 22. decembra održana konstitutivna sjednica na kojoj su usvojeni Program rada za 2026. i Poslovnik, čime je Savjet zvanično uspostavljen.</p>	/	/	/		

**Mjera 1.2 Uvođenje strateškog pristupa pri saradnji sa NVO**

<b>INDIKATOR</b>	<b>Početna vrijednost</b>	<b>Ostvarena vrijednost za 2025.</b>	<b>Trend</b>	<b>Ciljana vrijednost do 2023.</b>	<b>Ciljana vrijednost do 2026.</b>
Uspostavljen sistem statističkog praćenja razvijenosti NVO sektora sa godišnjim izvještavanjem	Nije uspostavljen	Ažuriranje Metodologije za praćenje razvijenosti nevladinog sektora u Crnoj Gori je u toku.	↔	Sistem uspostavljen, dva godišnja izvještaja	Pet godišnjih izvještaja

**IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI AKCIONOG PLANA za 2025.**

**za sprovođenje Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026.**

Uspostavljen sistem evaluacije efekata javnog finansiranja		Nije uspostavljen sistem (samo donijeta metodologija)		Metodologija mjerenja uticaja projekata i programa NVO podržanih iz javnih izvora prosljeđena je svim organima koji vrše raspodjelu sredstava; sprovedene obuke i date sugestije da se otpočne sa procesom evaluacije već podržanih projekata. Zakonom o NVO nije predviđena obaveza evaluacije projekata.		↔	50% ministarstava ima uspostavljeno outcome izvještavanje o javnom finansiranju NVO		100%		
Aktivnosti		Indikator rezultata	Nadležne institucije	Datum početka	Planirani datum završetka	Status realizacije indikatora	Novi rok i obrazloženje	Sredstva planirana	Sredstva realizovana	Izvor finansiranja	Komentari
1.2.1	Unaprijediti Metodologiju za praćenje razvijenosti NVO sektora sa prezentacijom unaprijeđene metodologije	Izrađena unaprijeđena Metodologija za praćenje razvijenosti NVO sektora sa jasno definisanim indikatorima Održana prezentacija unaprijeđene metodologije	MIRN	III Q 2024	IV Q 2024	REALIZOVANO Izrađena je unaprijeđena Metodologija uz podršku EU IPA projekta "Tehnička pomoć Vladi u jačanju saradnje sa civilnim društvom u Crnoj Gori"		5,000 €		TA projekat	
1.2.2	Izrada godišnjih izveštaja o razvijenosti NVO sektora u skladu sa izrađenom metodologijom za praćenje razvijenosti NVO sektora	Godišnji izveštaj (za 2024 i 2025)	MIRN	IV Q 2024	I Q 2026	REALIZACIJA U TOKU Završetak ove aktivnosti planiran je u II kvartalu 2026. godine, a isti će biti pripremljen u saradnji sa resursnim centrima u Crnoj Gori.	Završetak ove aktivnosti planiran je u II kvartalu 2026. godine, a isti će biti pripremljen u saradnji sa resursnim centrima u Crnoj Gori.	10,000 €		Budžet/TA projekat	
1.2.3	Izrada metodologije za praćenje razvoja volonterstva	Izrađena metodologija za praćenje razvoja volonterstva	MRSS	IV Q 2024	II Q 2025	REALIZOVANO Izrađena Metodologija za praćenje razvoja volonterstva u 2025. godini uz podršku EU IPA projekta "Tehnička pomoć Vladi u jačanju saradnje sa civilnim društvom u Crnoj Gori"		2,000 € 5,000 €		Budžet/TA projekat	
1.2.4	Izrada godišnjeg izveštaja o	1 godišnji izveštaj o stanju volonterstva (za 2025)	MRSS	IV Q 2025	I Q 2026	REALIZOVANO U skladu sa donijetom Metodologijom za		2,000 € 5,000 €		Budžet/TA projekat	

**IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI AKCIONOG PLANA za 2025.**

**za sprovođenje Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026.**

	razvoju volonterstva					praćenje razvoja volonterstva, pripremljen Izvještaj o razvoju volonterstva za 2025. godinu.					
1.2.5	Redovno mjerenje efekata javnog finansiranja NVO	Godišnji izvještaj (sa primjerima dobrih praksi)	MIRN	II Q 2024	IV Q 2026	REALIZOVANO U skladu sa Zakonom o NVO, MIRN je pripremio objedinjeni izvještaj koji sadrži podatke o projektima i programima za koje su dodijeljena sredstva za finansiranje (usvojen na Vladi u septembru 2025.)	Unaprijedena realizacija planira se nakon usvajanja Izmjena i dopuna Zakona o nevladinim organizacijama, odnosno nakon što evaluacija podržanih projekata i programa iz javnih izvora bude propisana kao obaveza. Novi rok IV Q 2026	5,000 €		TA projekat	
1.2.6	Održavanje obuka za službenike o mjerenju efekata javnog finansiranja NVO	Održano 6 obuka	ULJR MIRN	II Q 2024	IV Q 2026	REALIZOVANO održano ukupno osam obuka o mjerenju efekata javnog finansiranja nevladinih organizacija, kojima je prisustvovalo ukupno 102 polaznika.		6,000 €		Budžet CG	
1.2.7	Učiniti vidljivim registar i e-usluge važne za djelovanje NVO	Broj podnesenih elektronskih zahtjeva za usluge iz oblasti NVO (5 e-zahtjeva) Promocija digitalizovane platforme za djelovanje NVO	MIRN	I Q 2025	I Q 2025	REALIZACIJA U TOKU Ministarstvo je 2025. u elektronskim medijima, na sajtu i Instagram profilu objavilo novosti o puštanju modula za elektronsku registraciju NVO na portalu ngo.gov.me, uz uputstvo za korišćenje. Međutim, zbog problema sa aktivacijom novih ličnih karata nije bilo uspješnih elektronskih prijava. Aktivnost će biti u potpunosti realizovana u 2026.	Novi rok za realizaciju aktivnosti je IV Q 2026. godine	20.000 €		Budžet CG /EU Projekat "E-usluge i digitalna infrastruktura kao odgovor na COVID-19" koji zajedno sprovode MJU i UNDP	
1.2.8		Izrađen novi portal Otvorenih podataka i objavljeni registri za NVO na portalu	MIRN	II Q 2024	IV Q 2024	REALIZOVANO Uspostavljen je novi portal Otvorenih podataka, i administratori ovog		50,000 €		Budžet CG / EU Projekat "E-usluge i digitalna infrastruktura	

**IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI AKCIONOG PLANA za 2025.**

**za sprovođenje Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026.**

	Izrada novog portala Otvorenih podataka i objava registra i baza vezanih za NVO na portalu Otvorenih podataka	Otvorenih podataka				portala iz Mirn-a kontinuirano objavljuju setove podataka iz oblasti NVO				a kao odgovor na COVID-19" koji zajedno sprovode MJU i UNDP	
1.2.9	Izrada ex-post evaluacije Strategije saradnje organa državne uprave i NVO 2022-2026.	Sprovedena i izrađena ex-post evaluacija Strategije saradnje organa državne uprave i NVO 2022-2026.	MIRN	III Q 2025	IV Q 2025	REALIZOVANO Izrađena je Srednjoročna evaluacija Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija u Crnoj Gori 2022.–2026., u decembru 2025. godine, s obzirom na to da se ex-post evaluacija sprovodi nakon završetka perioda realizacije Strategije.		10,000 €		EU IPA TA projekat	

**Mjera 1.3 Jačanje kapaciteta javne uprave za efikasno učešće nevladinih organizacija u pripremi i primjeni javnih politika**

INDIKATOR	Početna vrijednost	Ostvarena vrijednost u 2025.	Trend	Ciljana vrijednost do 2023.	Ciljana vrijednost do 2026.
Broj edukovanih državnih službenika/ca	/	35 edukovanih državnih službenika	↑	20	60
Procenat konsultacija o javnoj politici sprovedenih u skladu s pravnim okvirom i SIGMA principima u odnosu na broj akata koje donosi Vlada, a koji podliježu javnim konsultacijama	0%	32,3% <sup>13</sup>	↔	100%	100%
Prosječan broj pravnih i fizičkih lica koji su dostavili komentare po konsultovanom nacrtu propisa	43 (2019)	52 <sup>14</sup>	∅	60	100

<sup>13</sup> Prema izvještaju za 2024. godinu, Za 121 propis koji podliježe obavezi sprovođenja javne rasprave, za svega 39 (32,3 %) je sproveden postupak javnog konsultovanja u početnoj fazi pripreme.

<sup>14</sup> Prema Izvještaju za 2024, dostavljeno je 2041 komentara na 39 propisa koji su bili na javnoj raspravi, što je oko 52 komentara po konsultovanom nacrtu propisa.

**IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI AKCIONOG PLANA za 2025.**  
**za sprovođenje Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026.**

Prosječan broj pravnih i fizičkih lica koji su dostavili komentare putem portala eParticipacije po konsultovanom nacrtu propisa		0	0 <sup>15</sup>		∅	20	70				
Aktivnosti	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Datum početka	Planirani datum završetka	Status realizacije indikatora	Novi rok i obrazloženje	Sredstva planirana	Sredstva realizovana	Izvor finansiranja	Komentari	
1.3.1	Održavanje obuka za službenike o uključivanju NVO u pripremu propisa i javnih politika	Najmanje 40 obučeni službenika/ca (Broj obučeni muškaraca i broj obučeni žena)	ULJR MJU	II Q 2024	IV Q 2026	REALIZOVANO Obuka Standardi javnog konsultovanja koja za cilj ima uključivanje NVO u pripremi propisa i javnih politika realizovana je u februaru 2026. godine i istu je pohađalo 35 učesnika.		3,000 €		Budžet CG	
1.3.2	Izrada preporuka za podsticanje učešća NVO u procesu EU integracije	Preporuke pripremljene	MEP	II Q 2024	IV Q 2024	REALIZOVANO U 2024. Ministarstvo evropskih poslova održalo je 8 sastanaka sa NVO, od kojih 4 na temu unapređenja saradnje u procesu EU integracija. Date su preporuke za dalji razvoj saradnje. Ministarstvo je sprovelo istraživanje o percepciji saradnje sa civilnim sektorom (9. januar – 12. februar 2025), a rezultati i preporuke predstavljeni su na konsultacijama u martu 2025.		5,000 €		Budžet CG	.
<b>OPERATIVNI CILJ 2</b>		<b>Jačanje kapaciteta NVO sektora za saradnju sa državom u pripremi javnih politika i pružanju usluga građanima</b>									
<b>INDIKATOR</b>		<b>Početna vrijednost</b>			<b>Ostvarena vrijednost u 2024.</b>		<b>Trend</b>	<b>Ciljana vrijednost do 2023.</b>		<b>Ciljana vrijednost do 2026.</b>	
% zaposlenih u NVO u odnosu na ukupni broj zaposlenih u zemlji		0,8%(2020)			0,7% za 2022. 0,6% za 2023. 0,53% za 2024.		↓	0,9%		1,2%	

<sup>15</sup> Izvještaj za 2024. ne navodi broj komentara na portalu eParticipacija.

**IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI AKCIONOG PLANA za 2025.**

**za sprovođenje Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026.**

		0,52% za 2025.			
Ukupni prihodi NVO sektora	34,7 miliona EUR(2020)	48,8 mil. € za 2022. 50,7mil. € za 2023. 64,7 mil € za 2024. 57.1 mil € za 2025.	↓	38 miliona EUR	42 miliona EUR
Ekonomski doprinos volontiranja bruto domaćem proizvodu (BDP) izražen u procentima	Nema podataka (2021). U okviru implementacije strategije, vrijednost će prvi put biti izračunata za 2022.godinu (na osnovu izradene metodologije)	Nema podataka	∅	plus 5% prema vrijednosti za 2022.	plus 20% prema vrijednosti za 2022.

**Mjera 2.1 Jačanje kapaciteta i inovativnog potencijala NVO**

INDIKATOR	Početna vrijednost	Ostvarena vrijednost u 2025.	Trend	Ciljana vrijednost do 2023.	Ciljana vrijednost do 2026.
Broj resursnih centara NVO koje finansijski podržava država	0	4	↔	0	4 (jedan nacionalni resursni centar i tri regionalna resursna centra)
Broj podržanih volonterskih centara	/	/	∅	1	3

Aktivnosti	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Datum početka	Planirani datum završetka	Status realizacije indikatora	Novi rok i obrazloženje	Sredstva planirana	Sredstva realizovana	Izvor finansiranja	Komentar
2.1.1 Finansijska podrška resursnim centrima	1 javni konkurs – za jedan nacionalni i tri regionalna resursna centra	MIRN	III Q 2024	IV Q 2024	REALIZOVANO Krajem 2024. realizovan je javni konkurs za finansijsku podršku nacionalnom i regionalnim resursnim centrima i potpisan ugovor sa nacionalnim resursnim centrom za realizaciju dvogodišnjeg programa.		500,000 €	500,000€	Budžet	
2.1.2 Pružanje finansijske podrške volonterskim servisima i razvoju inovacija u oblasti volonterstva	1 javni konkurs	MRSS	I Q 2025	IV Q 2025	REALIZOVANO U 2024. Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga sprovelo je sektorske konsultacije i pripremlilo javni poziv za učešće NVO u Komisiji za raspodjelu		150,000 €		Budžet	

**IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI AKCIONOG PLANA za 2025.**  
**za sprovođenje Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026.**

						sredstava za 2025. u oblasti razvoja civilnog društva i volonterizma. Nakon toga formirana je Komisija i raspisan konkurs, kojim je podržano 13 projekata.					
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

**Mjera 2.2 Pružanje podrške regionalno uravnoteženom razvoju NVO kako bi se smanjile regionalne razlike u razvijenosti nevladinog sektora**

INDIKATOR	Početna vrijednost	Ostvarena vrijednost za 2025.	Trend	Ciljana vrijednost do 2023.	Ciljana vrijednost do 2026.
% sredstava koje na javnim konkursima organa državne uprave dobijaju NVO koje nisu iz Podgorice	46% (2020)	40,6% u 2022. 46,61% u 2023. 45,88% u 2024. <sup>16</sup>	↓	55%	65%
% zaposlenih u NVO-ima van Podgorice u ukupnom broju zaposlenih u NVO	53% (2020)	48% za 2022. 46,74% za 2023.	↓	57%	65%

Aktivnosti	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Datum početka	Planirani datum završetka	Status realizacije indikatora	Novi rok	Sredstva planirana	Sredstva realizovana	Izvor finansiranja	Komentar
2.2.1	Revizija postojeće analize potreba nevladinih organizacija po regionima sa preporukama za unapređenje stanja	Unaprijedena analiza sa preporukama	MIRN	II Q 2024	IV Q 2024	NEREALIZOVANO Održani sastanci s organizacijama koje su do sada radile analize potreba te dogovorena saradnja na unapređenju metodologije analize potreba.	Potrebno usaglašavanje sa ostalim EU projektima koji već godinama sprovode analizu potreba NVO sektora po regionima (TACSO, RC..)	10,000 €		TA projekat

**Mjera 2.3 Uspostavljanje efikasne koordinacije međunarodne donatorske podrške nevladinim organizacijama**

INDIKATOR	Početna vrijednost	Ostvarena vrijednost za 2025.	Trend	Ciljana vrijednost do 2023.	Ciljana vrijednost do 2026.
-----------	--------------------	-------------------------------	-------	-----------------------------	-----------------------------

<sup>16</sup> Izvještaj o realizovanim javnim konkursima i podržanim projektima u 2024. je usvojen na sjednici Vlade 11. septembra 2025. <https://www.gov.me/clanak/izvjestaj-o-realizaciji-javnih-konkursa-i-odobrenih-projekata-u-skladu-sa-zakonom-o-nvo-u-2024-godini> Izvještaj za 2025. bi trebao biti spreman do kraja III. kvartala 2026.

**IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI AKCIONOG PLANA za 2025.**  
**za sprovođenje Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026.**

Uspostavljena koordinacija donatora		Koordinacija nije uspostavljena (2021)		Nakon prvog koordinacionog donatorskog sastanka u martu 2023. godine, zbog restrukturiranja Vlade nije održan novi sastanak u 2024. U 2025. sastanak nije održan zbog slabog odziva donatora.		↓	Koordinacija uspostavljena, dva godišnja sastanka donatora predstavnika države i nevladinog sektora		Pet godišnjih sastanaka		
Aktivnosti		Indikator rezultata	Nadležne institucije	Početak	Kraj	Status realizacije indikatora	Novi rok	Sredstva planirana	Sredstva realizovana	Izvor finansiranja	Komentar
2.3.1	Izrada pregleda/analize aktivnih međunarodnih donatora i njihove podrške NVO u CG	Izrađen pregled/ analiza postojećih međunarodnih donatora i njihove podrške NVO u CG, objavljena lista donatora	MIRN	III Q 2024	II Q 2025	NEREALIZOVANO Aktivnost nije realizovana zbog rekonstrukcije Vlade i prenosa nadležnosti sa Ministarstva javne uprave na Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama. Realizacija aktivnosti planirana je uz podršku EU IPA projekta „Tehnička pomoć Vladi u jačanju saradnje s civilnim društvom“ i u koordinaciji sa nacionalnim resursnim centrom za saradnju sa nevladinim organizacijama. Rok za realizaciju aktivnosti produžava se do kraja 2026. godine.	Očekuje se da će aktivnost biti realizovana do kraja 2026. godine	6,000 €		Budžet CG-TA projekat	
2.3.2	Organizacija donor sastanaka	1 donatorski sastanak godišnje	MIRN	I Q 2025	IV Q 2026	NEREALIZOVANO Nakon rekonstrukcije Vlade u julu 2024. prešla je u nadležnost Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa NVO, uz podršku IPA projekta. Prvi koordinacijski sastanak održan je u martu 2023, a planirani sastanak u III kvartalu	Očekuje se da će aktivnost biti realizovana do kraja 2026. godine	3,000 €		Budžet CG-TA projekat	

**IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI AKCIONOG PLANA za 2025.**

**za sprovođenje Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026.**

						2024. odložen je zbog rekonstrukcije Vlade. U 2025. Ministarstvo je pokrenulo organizaciju donatorskog sastanka i uputilo pozive, ali zbog slabog odziva sastanak je odložen. Aktivnost će biti realizovana u 2026.					
<b>Mjera 2.4 Jačanje unutarsektorske koordinacije i umrežavanja NVO u pojedinim oblastima</b>											
<b>INDIKATOR</b>		<b>Početna vrijednost</b>		<b>Ostvarena vrijednost za 2025.</b>		<b>Trend</b>	<b>Ciljana vrijednost do 2023.</b>		<b>Ciljana vrijednost do 2026.</b>		
Broj podržanih zagovaračkih mreža od strane države		/		/		↔	4		8		
<b>Aktivnosti</b>		<b>Indikator rezultata</b>	<b>Nadležne institucije</b>	<b>Datum početka</b>	<b>Planirani datum završetka</b>	<b>Status realizacije indikatora</b>	<b>Novi rok</b>	<b>Sredstva planirana</b>	<b>Sredstva realizovana</b>	<b>Izvor finansiranja</b>	<b>Komentari</b>
2.4.1	Izrada preporuka za finansijsku podršku koordinaciji i umrežavanju NVO u pojedinim oblastima po uzoru na panevropske NVO mreže	Izrađene preporuke	MEP	IV Q 2024	II Q 2025	NEREALIZOVANO Prilikom planiranja aktivnosti polazilo se od pretpostavke da će, pored sredstava opredijeljenih za NVO sektor u skladu sa važećim zakonskim okvirom i sektorskim prioritetima, biti obezbijeđena i dodatna donatorska sredstva. Kako dodatna sredstva nisu obezbijeđena, nisu stvoreni uslovi za realizaciju planirane aktivnosti.		5,000 €		TA projekat-Budžet	
2.4.2	Pružanje finansijske podrške koordinaciji i umrežavanju NVO po uzoru na panevropske NVO mreže	1 javni konkurs	MEP	I Q 2026	III Q 2026	Period za realizaciju ove aktivnosti još nije dospio.		200,000 €		Budžet	

## V PREPORUKE ZA NAREDNI PERIOD SPROVOĐENJA STRATEGIJE

Izveštaj o implementaciji Strategije za 2025. pokazao je napredak u odnosu na prethodni izvještajni period, pa je samim tim realizovano ili je realizacija u toku za 87% aktivnosti. Definisane preporuke biće smjernice nosiocima aktivnosti u cilju intenziviranja realizacije aktivnosti koje su prepoznate strateškim dokumentom.

Preporuke koje se odnose na ukupni proces implementacije Strategije:

- Unaprijediti centralnu koordinaciju sprovođenja mjera strategije, kroz redovne sastanke međuresornog operativnog tima za praćenje implementacije Strategije;
- Održavanje redovnih i tematskih sastanaka Savjeta za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija (*Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama*);
- Blagovremeno planirati budžetska sredstva potrebna za efektivnu realizaciju aktivnosti u narednoj godini (*Organi državne uprave zaduženi za realizaciju aktivnosti iz strategije*);
- Intenzivirati aktivnosti usmjerene na promociju rezultata sprovođenja Strategije (*Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama*).

Vezano uz svaki od operativnih ciljeva, predlažu se sljedeće specifične preporuke:

### **Operativni cilj 1:**

- Intenzivirati aktivnosti izrade novog zakonskog okvira za rad nevladinih organizacija –uključujući Zakon o nevladinim organizacijama (*Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama*), Zakon o volonterskom radu (*Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga*), Zakona o finansijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (*Ministarstvo finansija*);
- Unaprijediti monitoring programa i projekata nevladinih organizacija finansiranih iz javnih izvora radi boljeg praćenja učinaka javnih konkursa (*organi državne uprave koji sprovode konkurse za finansiranje projekata i programa NVO iz Državnog budžeta*);
- Osigurati punu interoperabilnost baza podataka vezanih uz elektronski registar nevladinih organizacija radi što jednostavnije procedure registracije nevladinih organizacija kroz sinhronizovano djelovanje svih institucija uključenih u taj proces (*Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama; Ministarstvo javne uprave, Ministarstvo finansija, Poreska uprava, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo pravde*), kao i njegovu promociju u cilju

osiguravanja korišćenja servisa koji se pružaju (elektronska registracija i promjenu činjenica) od strane nevladinih organizacija.

**Operativni cilj 2:**

- Pokrenuti snažniju koordinaciju međunarodnih donatora u sprovođenju mjera za podršku razvoju nevladinog sektora u Crnoj Gori (*Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama*); i
- Osigurati djelotvornu koordinaciju između institucija i organizacija koje već sprovode analizu potreba nevladinog sektora po regionima (*Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama*).