



Br: 03-02-430/23-2275/2

Podgorica, 07.04.2023. godine

MINISTARSTVO ODBRANE

Poštovani,

Povodom *Predloga memoranduma o razumijevanju u vezi sa finansiranjem izgradnje novih objekata za vrtić Međunarodne škole Vrhovne komande savezničkih snaga za Evropu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Dostavljenim Memorandumom će se pravno regulisati pitanje korišćenja usluga vrtića za djecu crnogorskih vojno-diplomatskih predstavnika u Vrhovnoj komandi savezničkih snaga za Evropu.

Na tekst *Predloga memoranduma* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da je za potpisivanje navedenog Memoranduma potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore u ukupnom iznosu od 38.109,53€. Navedena finansijska sredstava potrebno je obezbijediti u periodu 2023-2025. godine, imajući u vidu da je Crna Gora u obavezi da svoje učešće u finansiranju izgradnje vrtića izmiri do 2025. godine.

Naime, kako je navedeno u Izvještaju, Zakonom o budžetu Crne Gore za 2023. godinu Ministarstvu odbrane planirana su sredstva na potprogramu – Međunarodna vojna saradnja, na aktivnosti – Komande NATO u iznosu od 16.500,00 € za izmirenje prve rate za izgradnju vrtića u okviru vojne baze SHAPE. Takođe, Izvještajem se navodi da će se u narednoj fiskalnoj godini planirati sredstva u skladu sa procjenama, odnosno u visini 40% ukupne sume, kako je definisano Memorandumom.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog memoranduma o razumijevanju u vezi sa finansiranjem izgradnje novih objekata za vrtić Međunarodne škole Vrhovne komande savezničkih snaga za Evropu*.

Takođe, upućujemo na odredbe Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, član 40, kojim se uređuje da ugovorene obaveze moraju biti usklađene sa planiranim i odobrenim sredstvima, kao i da je budžetski izvršilac odgovoran za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo odbrane
NAZIV PROPISA	Memorandum o razumijevanju u vezi sa finansiranjem izgradnje novih objekata za vrtić Međunarodne škole Vrhovne komande savezničkih snaga za Evropu
1. Definisiranje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Ovim Memorandumom će se pravno regulisati pitanje korišćenja usluga vrtića za djecu crnogorskih vojno-diplomatskih predstavnika u Vrhovnoj komandi savezničkih snaga za Evropu. Napominjemo da je Memorandum vezan za, odnosno da proističe iz Memoranduma o razumijevanju u vezi sa organizacijom, administracijom i finansiranjem Međunarodne škole SHAPE, koji je Crna Gora potpisala 2019. godine. Vrtić je sastavni dio Međunarodne škole SHAPE. Cilj ovog Memoranduma je da se obezbijede sredstava za finansiranje izgradnje novog vrtića u okviru Međunarodne škole u SHAPE-u. - Imenovanje, odnosno postavljenje naših vojno-diplomatskih predstavnika u Vrhovnoj komandi savezničkih snaga za Evropu (SHAPE) nametnulo je i potrebu regulisanja obrazovanja u školskim i predškolskim ustanovama za njihovu djecu koja sa njima žive u zajedničkom domaćinstvu. - Bez postojanja pravnog okvira kojim bi se obezbijedilo korišćenje vrtića u okviru Međunarodne škole SHAPE, naši vojno-diplomatski predstavnici u SHAPE-u ne bi mogli da koriste usluge navedenog vrtića već bi morali da traže alternativna i finansijski nepovoljnija rješenja, čime bi u značajnoj mjeri bili povećani troškovi države za ovu namjenu. - Nepotpisivanjem Memoranduma bili bi oštećeni, kako naši vojno-diplomatski predstavnici u SHAPE-u zbog otežanih uslova za nesmetano obezbjeđivanje predškolskog obrazovanja za svoju djecu, tako i država zbog povećanih troškova za ovu namjenu. - U tekstu Memoranduma je navedeno da potpisnice postojećeg Memoranduma o razumijevanju u vezi sa organizacijom, administracijom i finansiranjem Međunarodne škole SHAPE, neće moći da koriste usluge novoizgrađenog vrtića ukoliko ne potpišu Memorandum o izgradnji novog vrtića. 	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <ul style="list-style-type: none"> - Cilj koji se postiže ovim propisom jeste uspostavljanje pravnog osnova za mogućnost korišćenja vrtića za djecu vojno-diplomatskih predstavnika Crne Gore u Međunarodnoj školi SHAPE. 	
3. Opcije <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). Obrazložiti preferiranu opciju? <ul style="list-style-type: none"> - U ovom slučaju „status quo“ opcija nije održiva, tj. dovela bi do povećanja troškova za ovu namjenu. U slučaju nepotpisivanja Memoranduma o razumijevanju u vezi sa finansiranjem izgradnje novih objekata za vrtić Međunarodne škole Vrhovne komande savezničkih snaga za Evropu, djeca vojno-diplomatskih predstavnika Crne Gore u SHAPE-u neće moći da koriste usluge novoizgrađenog vrtića. - Preferirana opcija - potpisivanje ovog Memoranduma regulisalo bi prava i obaveze strana potpisnica u cilju nesmetane realizacije predmetne oblasti. 	
4. Analiza uticaja <ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. 	

- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Ovaj Memorandum će dovesti do nastavka saradnje sa SHAPE u oblasti obrazovanja i omogućiti korišćenje usluga vrtića za djecu vojno-diplomatskih predstavnika u SHAPE-u, čime bi se u znatnoj mjeri olakšao život i rad vojno-diplomatskih predstavnika i njihovih porodica u Monsu.
- Ovaj Memorandum neće stvoriti troškove za građane i privredu, uključujući mala i srednja preduzeća. Ministarstvo odbrane je Budžetom za 2023. godinu predvidjelo troškove u vezi sa finansiranjem izgradnje novih objekata za vrtić Međunarodne škole SHAPE.
- Pozitivne posljedice potpisivanja ovog Memoranduma su pružanje mogućnosti djeci crnogorskih vojno-diplomatskih predstavnika u SHAPE-u da koriste usluge novoizgrađenog vrtića. S tim u vezi, pozitivne posljedice propisa opravdavaju troškove koji proizilaze iz potpisivanja Memoranduma.
- Potpisivanjem ovog Memoranduma neće se stvoriti novi privredni subjekti na tržištu i tržišna konkurencija.
- Ovaj Memorandum neće izazvati administrativna opterećenja odnosno biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
Za potpisivanje Memoranduma o razumijevanju u vezi sa finansiranjem izgradnje novih objekata za vrtić Međunarodne škole Vrhovne komande savezničkih snaga za Evropu, potrebno je izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore. Budžetom za 2023. godinu planirana su sredstva po potprogramu „Međunarodna vojna saradnja“, aktivnost „Komande NATO“ u iznosu od 16.500,00 eura za izmirenje prve rate za izgradnju vrtića u okviru vojne baze SHAPE u Monsu, koju smo u obavezi da uplatimo kao zemlja učesnica, a u skladu sa obračunom koji je predviđen navedenim Memorandumom.
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
Obezbjeđenje finansijskih sredstava je potrebno u dužem vremenskom periodu, imajući u vidu da je Crna Gora u obavezi da svoje učešće u finansiranju izgradnje vrtića izmiri do 2025. godine.
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
Implementacijom Memoranduma o razumijevanju proizilaze međunarodne finansijske obaveze u ukupnom iznosu 38.109,53 eura.
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
Za potpisivanje Memoranduma o razumijevanju u vezi sa finansiranjem izgradnje novih objekata za vrtić Međunarodne škole Vrhovne komande savezničkih snaga za Evropu, budžetom su obezbijedena sredstva za 2023. godinu u iznosu od 16.500,00 eura. U narednoj fiskalnoj godini finansijska sredstva će se planirati u skladu sa procjenama, odnosno u visini od 40% ukupne sume, kako je definisano Memorandumom.
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?**
Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
Implementacijom Memoranduma neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
Obračun finansijskih sredstava je u skladu sa metodologijom obračuna i indeksom cijena koje je definisano navedenim Memorandumom za svaku zemlju učesnicu pojedinačno.
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
Nijesu postojali problemi u obračunu finansijskih sredstava.
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
Nacrt Memoranduma se tek upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.

<ul style="list-style-type: none"> - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti. Primjedbe će se naknadno uključiti u propise, nakon dobijanja mišljenja od strane Ministarstva finansija.
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - Nije korišćena eksterna ekspertska podrška. - S obzirom na to da za implementaciju Memoranduma o razumijevanju nije predviđeno donošenje podzakonskih akata, nisu konsultovane grupe zainteresovanih strana ni u jednoj fazi RIA procesa. - S obzirom na to da nisu konsultovane grupe zainteresovanih strana, nije bilo predloga i sugestija.
<p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<ul style="list-style-type: none"> - Nema potencijalnih prepreka za realizaciju obaveza iz Memoranduma o razumijevanju. - Sve potpisnice će voditi računa da se sve obaveze predviđene Memorandumom sprovedu planiranom dinamikom. - Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva odnose se na redovno izvještavanje od strane SHAPE o dinamici realizacije projekta izgradnje vrtića i redovnih izvještaja koji će biti dostavljeni svim potpisnicama Memoranduma. - Ministarstvo odbrane Crna Gore će biti nadležno za sprovođenje monitoringa i evaluaciju ovog Memoranduma.

Datum i mjesto:

29.03.2023. godine, Podgorica

RUKOVODILAC RADOM
MINISTARSTVA ODBRANE

Filip Ažić, ministar unutrašnjih poslova

