



Ministarstvo  
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 05-02-100/25-10047/2

Podgorica, 23.04.2025.godine

**Za: MINISTARSTVO RADA, ZAPOŠLJAVANJA I SOCIJALNOG DIJALOGA**, Rimski trg 46,  
Podgorica

gospođi, Naidi Nišić, ministarki

**Predmet:** Mišljenje na Predlog pravilnika o izmjeni Pravilnika o uslovima, kriterijumima i postupku ostvarivanja prava na subvencije

**Veza:** Vaš akt broj: 07-100/25-1199/4 od 04.04.2025. godine

Poštovana gospođo Nišić,

Povodom *Predloga pravilnika o izmjeni Pravilnika o uslovima, kriterijumima i postupku ostvarivanja prava na subvencije*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

#### MIŠLJENJE

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Izmjena pravilnika donosi se u cilju unapređenja pravnog osnova za adekvatno određivanje podrške koja se odnosi na učešće u finansiranju ličnih troškova asistenta (pomagača u radu) lica sa invaliditetom.

Uvidom u dostavljeni materijal i Izveštaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da implementacija istog zahtijeva dodatno izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta države imajući u vidu da se istim umjesto dosadašnjih 40% predviđa iznos do visine 60% prosječne mjesečne bruto zarade ostvarene u prethodnoj godini za subvenciju u finansiranju ličnih troškova asistenta (pomagača u radu) lica sa invaliditetom. Prema dostavljenom podacima, dodatna finansijska sredstva za trenutni broj asistenata (pomagača u radu) na godišnjem nivou iznose 0,46 mil.€ i ista se obezbjeđuju iz sredstva opredijeljenih godišnjim zakonom o budžetu kod Zavoda za zapošljavanje Crne Gore.

Razmatrajući dostavljenu dokumentaciju, Ministarstvo finansija podržava navedenu inicijativu i načelno nema primjedbi na dostavljeni *Predlog pravilnika o izmjeni Pravilnika o uslovima, kriterijumima i postupku ostvarivanja prava na subvencije*. Ukazujemo da za predmetne namjene nijesu planirana sredstva Zakonom o budžetu za 2025. godinu, te je neophodno potrebna sredstva obezbijediti iz sredstva koja su opredijeljena Zakonom o budžetu Crne Gore za 2025. godinu kod Zavoda za zapošljavanje.

S poštovanjem,



MINISTAR  
Novica Vuković

## **PREDLOG**

Na osnovu člana 36 stav 3 Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom („Službeni list CG“, br. 49/08, 73/10, 39/11 i 55/16), Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga donijelo je

### **PRAVILNIK O IZMJENI PRAVILNIKA O USLOVIMA, KRITERIJUMIMA I POSTUPKU OSTVARIVANJA PRAVA NA SUBVENCije**

#### **Član 1**

U Pravilniku o uslovima, kriterijumima i postupku ostvarivanja prava na subvencije („Službeni list CG“, br. 39/12, 46/14 i 13/25) u članu 3 stav 1 riječi: „do visine 40%“ zamjenjuju se riječima: „do visine 60%“.

#### **Član 2**

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:  
Podgorica,

**Ministarka,  
Naida Nišić**

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

**PREDLAGAČ PROPISA**

Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga

**NAZIV PROPISA**

Predlog pravilnika o izmjeni Pravilnika o uslovima, kriterijumima i postupku ostvarivanja prava na subvencije

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženi propis treba da omogući veću efikasnost Zavoda za zapošljavanje Crne Gore u pružanju podrške poslodavcima koji zaposle lica sa invaliditetom.

Poslodavac koji zaposli lice sa invaliditetom ima pravo na subvencije, propisane u članu 36 Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom ("Službeni list CG", br. 49/08, 73/10, 39/11 i 55/16). Jedna od subvencija odnosi se na učešće u finansiranju ličnih troškova asistenta (pomagača u radu) lica sa invaliditetom. Pravilnikom o uslovima, kriterijumima i postupku ostvarivanja prava na subvencije ("Službeni list CG", br. 39/12, 46/14 i 13/25), u članu 3 propisano je da se učešće u finansiranju ličnih troškova asistenta (pomagača u radu) obračunava do visine 40% prosječne mjesečne bruto zarade ostvarene u prethodnoj godini po zaposlenom, prema podacima organa nadležnog za poslove statistike, zavisno od vremena provedenog u radu.

- Uzrok problema je neadekvatan iznos subvencije koja se odnosi na učešće u finansiranju ličnih troškova asistenta (pomagača u radu) zaposlenog lica sa invaliditetom.
- Posljedica problema može biti nemotivisanost poslodavaca za angažovanje asistenata (pomagača u radu) za zaposlena lica sa invaliditetom.
- Potencijalno mogu biti oštećeni poslodavci koji zaposle lica sa invaliditetom, asistenti (pomagači u radu), kao i lica sa invaliditetom koja su zaposlena i obavljaju poslove radnog mjesta uz pomoć asistenata.
- Bez promjene propisa („status quo“ opcija) ne bi se mogla obezbijediti adekvatna podrška poslodavcima koji zaposle lica sa invaliditetom.

### 2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- Predloženim propisom želi se stvoriti pravni osnov za adekvatno određivanje podrške koja se odnosi na učešće u finansiranju ličnih troškova asistenta (pomagača u radu) zaposlenog lica sa invaliditetom.

- Pravni osnov za donošenje Pravilnika o izmjeni Pravilnika o uslovima, kriterijumima i postupku ostvarivanja prava na subvencije definisan je u članu 36, stav 3 Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom ("Službeni list CG", br. 49/08, 73/10, 39/11 i 55/16).

Pravilnikom o uslovima, kriterijumima i postupku ostvarivanja prava na subvencije ("Službeni list CG", br. 39/12, 46/14 i 13/25), propisani su uslovi, kriterijumi i postupak ostvarivanja prava na subvencije. Subvencije koje poslodavac može ostvariti su: bespovratna sredstva za prilagođavanje radnog mjesta i uslova rada za zapošljavanje lica sa invaliditetom, kreditna sredstva pod povoljnim uslovima za kupovinu mašina, opreme i alata potrebnog za zapošljavanje lica sa invaliditetom, učešće u finansiranju ličnih troškova asistenta (pomagača u radu) lica sa invaliditetom i subvencije zarade lica sa invaliditetom koje se zaposli.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Ostvarivanje navedenih ciljeva moguće je donošenjem Pravilnika o izmjeni Pravilnika o uslovima, kriterijumima i postupku ostvarivanja prava na subvencije.
- Neusvajanje predloženog rješenja bi negativno uticalo na ostvarivanje prava na subvenciju koja se odnosi na učešće u finansiranju ličnih troškova asistenta (pomagača u radu) lica sa invaliditetom, kao prava koje može da ostvari poslodavac koji zaposli lice sa invaliditetom.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Donošenje predloženog propisa imaće pozitivan uticaj na veće zapošljavanje lica sa invaliditetom kojima će biti omogućeno angažovanje pomagača u radu, na poslodavce koji zaposle lice sa invaliditetom, kao i na asistente (pomagače u radu) lica sa invaliditetom.
- Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.
- Primjena propisa neće izazvati dodatne troškove za poslodavca.
- Propisom se posredno podržava zapošljavanje lica sa invaliditetom, održavanje njegovog zaposlenja ili napredovanja u zaposlenju, kroz podsticanje poslodavaca koja zaposle lica sa invaliditetom na način što im se pruža podrška u smislu finansiranja ličnih troškova asistenata koji pomažu u radu zaposlenom licu sa invaliditetom.
- Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**

- Dobrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija i socijalnog staranja na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju propisa, kao i u dosadašnjem periodu, potrebno je obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

- Obezbuđenje finansijskih sredstava je tokom fiskalne godine, na mjesečnom nivou.

- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

- Neophodna finansijska sredstva za implementaciju obezbijedena su za tekuću fiskalnu godinu i planirana su u budžetu za narednu fiskalnu godinu kod potrošačke jedinice Zavoda za zapošljavanje Crne Gore.

- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata, iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

- Kod procjene fiskalnih izdataka primjene Pravilnika o izmjeni Pravilnika o uslovima, kriterijumima i postupku ostvarivanja prava na subvencije pošlo se od sljedećeg:

Pravilnikom o uslovima, kriterijumima i postupku ostvarivanja prava na subvencije propisani su uslovi, kriterijumi i postupak ostvarivanja prava na subvencije iz člana 36 stav 1 Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom.

Poslodavac koji zaposli lice sa invaliditetom može ostvariti pravo na subvencije, saglasno članu 36 stav 1 Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom, koje se odnose između ostalog i na učešće u finansiranju ličnih troškova asistenta (pomagača u radu) lica sa invaliditetom.

Pravilnikom je definisano da se učešće u finansiranju ličnih troškova asistenta (pomagača u radu) obračunava do visine 40% prosječne mjesečne bruto zarade ostvarene u prethodnoj godini po zaposlenom, prema podacima organa nadležnog za poslove statistike, zavisno od vremena provedenog u radu.

Nakon konsultacija sa licima sa invaliditetom, a u cilju unaprjeđenja njihovog položaja, sagledana je mogućnost uvećanja iznosa navedene subvencije.

Imajući u vidu navedeno, procijenjeno je da je potrebno da se subvencija učešća u finansiranju ličnih troškova asistenta (pomagača u radu) lica sa invaliditetom obračunava do visine 60% prosječne mjesečne bruto zarade ostvarene u prethodnoj godini po zaposlenom, prema podacima organa nadležnog za poslove statistike, zavisno od vremena provedenog u radu, umjesto dosadašnjeg rješenja do visine 40% prosječne mjesečne bruto zarade ostvarene u prethodnoj godini po zaposlenom, prema podacima organa nadležnog za poslove statistike, zavisno od vremena provedenog u radu.

- **Trenutno stanje:** Visina ograničena na 40% prosječne bruto zarade (1.083 eura) odnosno 433,2 eura.

178 asitenata u radu x 433,20 eura = 77.109,6 eura mjesečno, odnosno godišnje 925.315,20 eura

- **Predloženo rješenje:** Visina ograničena na 60% prosječne bruto zarade (1.083 eura), odnosno 649,80 eura.

178 asistenata u radu x 649.80 eura = 115.664,40 eura mjesečno, odnosno godišnje 1.387.972,80 eura

**Procijenjeni dodatni trošak na nivou godine je oko 2.599,20 eura po asistentu (ukoliko je asistent - pomagač u radu angažovan svih 12 mjeseci), odnosno 462.657,60 eura za 178 asistenata.**

- Precizan iznos finansijskog izdatka nije moguće utvrditi imajući u vidu vremenski period potrebe angažovanja asistenta (pomagača u radu).

-Imajući u vidu da se propis po prvi put dostavlja, ne postoje sugestije od strane Ministarstva finansija.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Prilikom donošenja predloženog propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- Radi izrade Predloga pravilnika o izmjeni Pravilnika o uslovima, kriterijumima i postupku ostvarivanja prava na subvencije nije obrazovana radna grupa. Navedeni predlog pravilnika je izrađen nakon konsultacija sa licima sa invaliditetom.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
- Zavod za zapošljavanje Crne Gore primjenjivaće odredbe izmijenjenog Pravilnika o uslovima, kriterijumima i postupku ostvarivanja prava na subvencije.
- Indikatori kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva će biti porast broja zaposlenosti koja se ogleda u povećanju broja zaposlenosti lica sa invaliditetom, kao i zaposlenosti lica koja će im pomagati u radu (asistenata), kao i zainteresovanost većeg broja poslodavaca da zaposle lica sa invaliditetom, ukoliko im se obezbijedi adekvatno i redovno pružanje podrške kroz finansiranje asistenata (pomagača u radu).
- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zaduženi Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga i Zavod za zapošljavanje Crne Gore.

#### Datum i mjesto

Podgorica, 04.04.2025. godine

