



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03

Podgorica, 23.02.2023.godine

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
- n/r ministra, g-dina Filipa Adžića -

Poštovani g-dine Adžiću,

Povodom *Predloga zakona o potvrđivanju Sporazuma o slobodi kretanja na Zapadnom Balkanu uz ličnu kartu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst predloga i Izvještaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da za implementaciju *Predloga zakona* nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni *Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o slobodi kretanja na Zapadnom Balkanu uz ličnu kartu*

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	<p align="center">Prijedlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o slobodi kretanja na Zapadnom Balkanu sa ličnom kartom</p>
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Zakonom o potvrđivanju Sporazuma o slobodi kretanja na Zapadnom Balkanu sa ličnom kartom, koji se temelji na principima prava EU, evropskim vrijednostima i pozitivnom praksom EU, unaprijeđuje se dalja saradnja i nastoji se da se uzajamno olakšaju uslovi putovanja i unaprijede dobri odnosi, prvenstveno pojednostavljuvanjem administrativnih procedura za ulazak, tranzit, izlazak i kratki boravak fizičkih lica na Zapadnom Balkanu.</p> <p>Takođe, uzimajući u obzir Deklaraciju lidera Zapadnog Balkana o zajedničkom regionalnom tržištu kao i Akcioni plan za Zajedničko regionalno tržište (CRM) usvojene na gore pomenutom Samitu, a kojim je akcionim planom definisano VIII komponenti, između ostalog i „Sloboda kretanja ljudi“ koja predstavlja V komponentu istog, predviđa i zaključivanje Regionalnog sporazuma o slobodi kretanja i boravka državljana zemalja Zapadnog Balkana.</p> <p>Shodno gore navedenom, a izražavajući spremnost za jačanje regionalne saradnje i uzajamnog razumjevanja, kao i uzimajući u obzir važnost slobodnog kretanja ljudi, osnovni razlog donošenja ovog zakona jeste doprinos ekonomskom razvoju i povećanju ekonomskog rasta, kao i osiguranje napretka i prosperiteta, pružajući time nezamjenljiv doprinos evropskoj perspektivi regiona.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Vođeni principima prava EU, evropskim vrijednostima i pozitivnom praksom EU, osnovni cilj je unaprijeđenje saradnje i uzajamno olakšavanje uslova putovanja i dobrih odnosa pojednostavljuvanjem administrativnih procedura za ulazak, tranzit, izlazak i kratki boravak fizičkih lica/imalaca lične karte na Zapadnom Balkanu, a imajuću u vidu značaj koji Ugovorne strane pridaju borbi protiv organizovanog kriminala, korupcije i jačanju regionalne saradnje</p>	

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Uzimajući u obzir Deklaraciju lidera Zapadnog Balkana o zajedničkom regionalnom tržištu kao i Akcioni plan za Zajedničko regionalno tržište (CRM) usvojene na gore pomenutom Samitu, a kojim je akcionim planom definisano VIII komponenti, između ostalog i „Sloboda kretanja ljudi“ koja predstavlja V komponentu istog, predviđa i zaključivanje Regionalnog sporazuma o slobodi kretanja i boravka državljana zemalja Zapadnog Balkana.

Naime, navedenim Sporazumom definišu se: uslovi međusobnog ulaska, tranzita i kraćeg boravka državljana strana potpisnica sa važećim ličnim kartama u cilju pojednostavljivanja postojećih administrativnih procedura; period tokom kojeg državljanin strana potpisnica imaju pravo slobodnog ulaska, tranzita i boravka na teritoriji država potpisnica; uslovi pod kojima državljanin jedne države potpisnice može u skladu sa Sporazumom da ulazi i kraće boravi na teritoriji druge države potpisnice; pravo države potpisnice na ukidanje boravka na svojoj teritoriji državljaninu druge države potpisnice; formiranje Komisije čiji je zadatak organizovanje, koordinisanje i praćenje aktivnosti vezano za sprovođenje ovog Sporazuma.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

-Usvajanjem ovog zakona pojednostavljuju se administrativne, procedura za ulazak, tranzit, izlazak i kratki boravak fizičkih lica sa ličnom kartom na Zapadnom Balkanu, te s tim u vezi, isti će uticati na fizička lica koja ulaze, izlaze ili kratko borave u zemljama potpisnicama Sporazuma, odnosno na teritoriji Crne Gore, Srbije, Bosne i Hercegovine, Kosova, Sjeverne Makedonije i Albanije.

-Primjena ovog propisa neće izazvati troškove građanima u privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)

-Nema troškova.

-Nema uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu.

-Predmetni Sporazum, odnosno Zakon o potvrđivanju ovog Sporazuma, neće dovesti do stvaranja biznis barijera.

Napominjemo, da Crna Gora, već ima zaključene biletarelne sporazume o prelasku državne granice sa ličnim kartama, sa državama potpisnicama ovog Sporazuma, koji su u primjeni, te da u smislu navedenog, ovaj Sporazum ne može proizvoditi troškove.

Nije korišćena niti jedna metodologija prilikom obračuna finansijskih izdataka-prihoda.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za

implementaciju propisa i u kom iznosu?

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Objasni.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Objasni.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Objasni.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Objasni.**

Za primjenu ovog zakona, odnosno Sporazuma nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva, niti se istim predviđa donošenje podzakonskih akata iz kojih bi proistekle finansijske obaveze.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Objasni.**

U izradi Prijedloga zakona o potvrđivanju Sporazuma o slobodi kretanja na Zapadnom Balkanu sa ličnom kartom, nije bilo učešća konsultanata.

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Nema prepreka za sprovođenje propisa, potrebno je kontinuirano jačanje saradnje između država potpisnica Sporazuma.

Nije potrebno preduzimati dodatne mjere za sprovođenje ovog propisa, s obzirom da, kako smo napomenuli, država Crna Gora ima zaključenje bilateralne sporazume sa državama potpisnicima ovog Sporazuma, za kretanje i prelazak državne granice sa ličnom kartom, a koji sporazumi se već primjenjuju.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su broj građana koji su ušli i kratko boravili sa ličnom kartom zemalja potpisnica na teritoriji Crne Gore.

Ministarstvo unutrašnjih poslova, odnosno Uprava policije vršice monitoring propisa, u dijelu koji se odnosi na ulazak, tranzit i kratki boravak državljana zemalja potpisnica Sporazuma, shodno odredbama ovog Sporazuma.

Datum i mjesto:

Podgorica, 22. februar 2023. godine

MINISTAR

Filip Adžić

