



VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO PRAVDE

**IZVJEŠTAJ O RADU I STANJU U UPRAVNOJ OBLASTI MINISTARSTVA PRAVDE, SA
OCJENOM STANJA I RADA ORGANA U SASTAVU ZA 2012. GODINU**

Podgorica, mart 2013. godine

U skladu sa Programom rada Vlade Crne Gore za 2013. godinu, Ministarstvo pravde pripremilo je Izvještaj o radu i stanju u upravnoj oblasti Ministarstva pravde, sa ocjenom stanja i rada organa u sastavu: Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija i Uprave za antikorupcijsku inicijativu za 2012. godinu.

Treba reći da su u skladu sa novom organizacijom državne uprave, Zavod za izvršenje krivičnih sankcija i Uprava za antikorupcijsku inicijativu ušli u sastav Ministarstva pravde. Utvrđivanjem Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji u avgustu 2012. godine, te primjenom propisa u smislu objedinjavanja poslova na nivou Ministarstva, u velikoj mjeri proširile su se nadležnosti, usložio i povećao obim posla u Ministarstvu pravde.

S obzirom da je u toku 2012. godine u sastavu Ministarstva pravde bio integrisan Sektor za ljudska prava kao i Odjeljenje za rodnu ravnopravnost koji su novom organizacijom rada državne uprave prešli u nadležnost Ministarstva za ljudska i manjinska prava, napominjemo da će dio aktivnosti ovih organizacionih jedinica realizovanih u 2012. godini biti sastavni dio izvještaja o radu i stanju u upravnoj oblasti Ministarstva za ljudska i manjinska prava.

Ministarstvo pravde je u dijelu ispunjavanja obaveza definisanih Programom rada Vlade obezbijedilo 90% ispunjenosti dok je program rada Ministarstva za 2012. godinu u potpunosti realizovan.

REALIZACIJA PROGRAMA RADA VLADE

Tematski dio

U odnosu na obaveze koje su bile predviđene Programom rada Vlade za 2012. godinu Ministarstvo pravde je izradilo sljedeće analitičke materijale ili koordiniralo pripremom istih:

Nacrt Strategije reforme pravosuđa 2013-2018; Analiza za potrebe racionalizacije pravosudne i Analiza mreže organa za prekršaje; Plan implementacije Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku; Izvještaj o realizaciji mjera iz Akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa za 2011. Godinu; Izvještaj o primjeni Zakona o zaštiti prava na suđenje u razumnom roku; Informacija o rezultatima reforme prekršajnog sistema i primjeni novog Zakona o prekršajima za period 1.09.2011. do

1.09.2012. godine; Informacija o načinu vođenja kaznene i prekršajne evidencije, Analiza stanja normativnog okvira i dosadašnje prakse u organizacionoj strukturi kaznenog i zatvorskog sistema, Informacija o sprovođenju zakona o izvršenju krivičnih sankcija, Izvještaj o realizaciji mjera iz akcionog plana za unaprjeđenje zatvorskog sistema; Inicijalni izvještaj o primjeni Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima; Drugi periodični izvještaj Crne Gore Komitetu UN protiv torture (CAT); Nacionalni izvještaj o stanju ljudskih prava u Crnoj Gori u okviru Drugog ciklusa opšteg periodičnog pregleda Ujedinjenih nacija.

Pored materijala koji su bili predviđeni Programom rada Vlade, Ministarstvo pravde je izradilo i sljedeće dokumente:

Analiza primjene antikorupcijskih reformi u pravosuđu; Analiza primjene Zakona o zaštita svjedoka; Analiza glavnih sistema pravne pomoći u Evropi; Analiza uvođenja informacionog sistema u organima za prekršaje; Informacija o implementaciji Zakona o odgovornosti pravnih lica za krivična djela; Informacija o sprovođenju instituta sporazuma o priznanju krivice; Informacija o primjeni Zakonika o krivičnom postupku; Informacija o realizovanim donacijama međunarodnih organizacija ministarstvu pravde i ljudskih prava; Upitnik radi implementacije programa akcije Međunarodne konferencije za populaciju i razvoj (UNECE); Godišnji upitnik o stanju u OSCE regionu koji se tiče krivičnih djela učinjenih sa motivom mržnje; Upitnik Savjeta Evrope „Zaštita djece na internetu, zakonski modeli borbe protiv dječije pornografije”; Upitnik Međunarodnog centra za nestalu i eksploatisanu djecu (ICMEC) za dostavu podataka o dječjoj pornografiji – zakonodavni model i globalni pregled; Učešće u izradi tipološke studije „Tokovi prljavog novca na internetu: metodi, trendovi i zajednička protivakcija zainteresovanih aktera”, u saradnji sa Savjetom Evrope; Upitnik u oblasti prevencije povreda i promocije bezbjednosti u Crnoj Gori u dijelu svoje nadležnosti.

Normativni dio

U cilju realizacije obaveza propisanih Programom rada Vlade, Ministarstvo pravde kao resorno ministarstvo koje priprema zakone iz oblasti krivičnog zakonodavstva, zakonodavstva koje uređuje obligacione, porodične i nasljedne odnose, sudske postupke, prekršajni postupak, pravnu pomoć, izvršenja krivičnih sankcija i međunarodne pravne pomoći, predložilo je sljedeće zakone:

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju; Zakon o izmjeni Zakona o odgovornosti pravnih lica za krivična djela; Zakon o pomilovanju; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima; Zakon o potvrđivanju osnivačkog akta Međunarodne akademije za borbu protiv korupcije, kao međunarodne organizacije i Zakon o potvrđivanju Ugovora između Crne Gore i Bosne i Hercegovine o izručenju.

U 2012. godini donijeti su sljedeći podzakonski akti:

Pravilnik o broju mjesta i službenim sjedištima javnih izvršitelja; Pravilnik o obliku i sadržaju službene legitimacije javnog izvršitelja i zamjenika javnog izvršitelja; Pravilnik o radu javnih izvršitelja; Pravilnik o programu i načinu polaganja ispita za javne izvršitelje; Pravilnik o stručnom ispitu za stečajnog upravnika; Pravilnik o izmjeni Pravilnika o obrascu, načinu, postupku i evidenciji izdavanja službene legitimacije predsjednika suda i sudije; Pravilnik o izmjeni Pravilnika o obrascu, načinu, postupku i evidenciji izdavanja službene legitimacije državnog tužioca i zamjenika državnog tužioca; Pravilnik o izmjenama Pravilnika o broju i službenim sjedištima notara; Izmjena Tarife o naknadama za rad i naknadama troškova notara; Tarifa o naknadama za rad notara kao povjerenika suda; Pravilnik o evidenciji o izrečenim alternativnim mjerama; Pravilnik o izrečenim krivičnim sankcijama; Pravilnik o izmjenama Pravilnika o unutrašnjem poslovanju državnog tužilaštva; Pravilnik o registru testamenata; Pravilnik o protestnom registru; Izmjene Sudskog poslovnika.

MIŠLJENJA NA PROPISE I NADZOR NAD PRAVOSUDNOM UPRAVOM

U toku 2012. godine Ministarstvo pravde je, saglasno Poslovniku Vlade, pripremilo mišljenja na odredbe 68 propisa kojima se uređuje postupak pred sudovima, sankcije i prekršajni postupak, i druga strateška dokumenta, kao i 6 mišljenja na inicijative za pokretanje postupka za ocjenjivanje ustavnosti:

Tokom 2012. godine ovlašćeni službenici Ministarstva pravde postupili su po 164 predstavke i izvršili redovni nadzor **nad pravosudnim organima** u:

- 15 osnovnih sudova Bar, Bijelo Polje, Berane, Danilovgrad, Žabljak, Kolašin, Kotor, Nikšić, Plav, Pljevlja, Podgorica, Rožaje, Ulcinj, Herceg Novi i Cetinje
- 2 Viša suda: u Bijelom Polju i Podgorici;
- Privrednog suda u Bijelom Polju;
- 13 osnovnih tužilaštava Bar, Bijelo Polje, Berane, Kolašin, Kotor, Nikšić, Plav, Pljevlja, Podgorica, Rožaje, Ulcinj, Herceg Novi i Cetinje;
- 2 viša tužilaštva u Bijelom Polju i Podgorici;
- 17 područnih organa za prekršaje Bar, Bijelo Polje, Berane, Budva, Danilovgrad, Žabljak, Kolašin, Kotor, Mojkovac Nikšić, Plav, Pljevlja, Podgorica, Rožaje, Ulcinj, Herceg Novi i Cetinje.

U dijelu nadležnosti Ministarstva pravde koji se odnosi na **nadzor notarskih kancelarija** tokom 2012. godine izvršen je nadzor 35 notarskih kancelarija, Komisijski prijem 4 notarske kancelarije za početak rada notara i izvršena 4 vanredna nadzora.

MEĐUNARODNA SARADNJA I EVROPSKE INTEGRACIJE

Ministarstvo pravde u procesu evropskih integracija Crne Gore kontinuirano sprovodi aktivnosti u skladu sa relevantnim međunarodnim i nacionalnim strateškim dokumentima

kao što su Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju, Nacionalni program za integraciju Crne Gore u EU 2008-2012, Strategija reforme pravosuđa 2007-2012 i Akcioni plan za implementaciju Strategije, Akcioni plan za praćenje sporovođenja preporuka iz Mišljenja Evropske komisije.

Osim navedenog ovo Ministarstvo učestvuje u pripremi priloga za: Izvještaj o napretku, Pododbor za pravdu slobodu i bezbjednost, Komitet UN protiv torture (CAT), Evropski komitet o pravnoj saradnji (CDCJ), primjenu poglavlja III i IV Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije (UNCAC), Komitet eksperata SE za procenjivanje mjera za suzbijanje pranja novca i finasiranja terorizma (MONEYVAL), Komitet eksperata za implementaciju Konvencije SE o borbi protiv trgovine ljudima (GRETA), Komitet za borbu protiv računarskog kriminala; Komitet eksperata za saradnju na Evropskoj konvenciji o saradnji na krivičnim pitanjima i sl.

Međunarodna pravna saradnja u krivičnim i građanskim stvarima

Bilateralna saradnja

Pored već potpisanih bilateralnih ugovora u oblasti međunarodne pravosudne saradnje u krivičnim i građanskim stvarima, u toku 2012. godine, otpočeti su pregovori u cilju potpisivanja Ugovora o međusobnom izvršavanju sudskih odluka u krivičnim stvarima, Ugovora o pravnoj pomoći u krivičnim stvarima i Ugovora o izručenju **sa Republikom Kosovo**.

Osim toga vođeni su i intenzivni pregovori sa **Republikom Italijom** u pravcu potpisivanja Dodatnog bilateralnog ugovora uz Evropsku konvenciju o izručenju od 13. decembra 1957. koji ima za cilj olakšavanje njene primjene i Dodatnog bilateralnog ugovora uz Evropsku konvenciju o uzajamnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima od 20. aprila 1959. koji ima za cilj olakšavanje njene primjene.

Takodje otpočet je i pregovarački proces **sa Republikom Turskom** u cilju potpisivanja ugovora o međusobnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima, izručenju i transferu osuđenih lica.

Međunarodna pravna pomoć u građanskim stvarima

U predmetima međunarodne pravne pomoći u građanskim i privrednim stvarima, tokom 2012. godine, u radu je bilo 1.497 predmeta, što u odnosu na 2011. godinu, kada je bilo 1.230 predmeta, predstavlja povećanje od 21,70 %.

Aktivne zamolnice, kada su pravosudni organi Crne Gore podnosioci zamolnica za pravnu pomoć, čine 41,88 %, a pasivne 58,12 %, što je na prošlogodišnjem nivou.

Najveći dio saradnje pravosudnih organa odvijao se sa državama u neposrednom okruženju i to sa Kosovom 27,99 %, Srbijom 19,97 %, Hrvatskom 15,36% i Bosnom i Hercegovinom 10,89 %, što predstavlja 75% od ukupnog broja zamolnica.

Međunarodna pravna pomoć u krivičnim stvarima

Tokom tekuće godine bilo je u radu 2299 predmeta međunarodne pravne pomoći formiranih u 2012. Godini, što je za 179 predmeta više nego u 2011godini.

Po strukturi bilo je 145 predmeta izručenja, odnosno upućene su 104 molbe za izručenje stranim državama (aktivne), i primljena je 41 molba stranih država za izručenje (pasivna). Primljeno je i obrađeno 35 molbi za transfer osuđenih lica, od čega 30 molbi za transfer osuđenih u Crnu Goru i 5 molbi osuđenih lica za transfer iz Crne Gore u stranu državu.

U radu je bilo 26 predmeta za priznanje i izvršenje strane sudske odluke, 202 predmeta ustupanja krivičnog gonjenja, 178 zamolnica za uručenje pismena, 648 zamolnica za dostavljanje izvoda iz kaznene evidencije, a 155 predmeta su podaci o osudi, 84 zamolnice kojima se tražila provjera podataka a ostalo se odnosi na zahtjev za privremenu predaju lica lišenog slobode, provjeru bankarskih računa i kao i 3 zahtjeva za lociranje eventualnih svjedoka od strane tužilaštva Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju sl.

Sektor za međunarodnu pravnu pomoć i evropske integracije postupa i po odredbama Zakonika o krivičnom postupku, u postupku po zahtjevu za davanje saglasnosti za raspisivanje međunarodne potjernice, pa je u 2012.godini postupljeno po 146 takvih zahtjeva.

Na osnovu Zakona o ovjeravanju potpisa, rukopisa i prepisa Ministarstvo pravde ovjerava isprave namijenjene upotrebi u inostranstvu i tokom 2012. godine ovjereno je 138 dokumenta.

EU INTEGRACIJE

Pregovaračka poglavlja 23 – Pravosuđe i temeljna prava i 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost

Predstavnici Ministarstva pravde, kao članovi Radnih grupa za pripremu pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava I 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost,

tokom 2012. godine učestvovali su na eksplanatornom i bilateralnom sastanku za navedena poglavlja.

Eksplanatorni skrining za poglavlje 23 održan je u Briselu 26-27. III 2012. godine a za poglavlje 24, u periodu od 28. do 30. marta 2012. godine, dok su bilateralni skrininzi održani u periodu 30. i 31. V 2012 odnosno za poglavlje 24 od 23. do 25. maja 2012. godine. Za potrebe bilateralnog skrininga pripremljene su prezentacije kojima je dat pregled stepena usklađenosti crnogorskog sa zakonodavstvom EU u oblastima obuhvaćenim ovim poglavljima. Na osnovu preporuka iz Izvještaja o analitičkom pregledu priprema se akcioni plan kojim će se definisati dalji potrebni koraci za potpuno normativno usklađivanje i aktivnosti za obezbjeđivanje neophodnih institucionalnih i administrativnih pretpostavki za punu primjenu evropskih propisa u ovim oblastima.

PROJEKTI

Ministarstvo pravde realizuje veliki broj aktivnosti i projekata, uz podršku međunarodnih organizacija, kojima se obezbjeđuje međunarodna donatorska podrška Ministarstvu od strane Evropske komisije (IPA), Savjeta evrope, UNDP-a, UNODC-a, Međunarodne menadžent grupe, Vlade Norveške, OEBS-a, Vlade Holandije.

U aprilu 2012. godine uspješno je završen IPA 2009 Projekat “Podrška implementaciji novog Zakonika o krivičnom postupku“, realizovan uz podršku Evropske Komisije i Delegacije Evropske Unije u Podgorici, u partnerstvu sa Agencijom za međunarodnu pravnu saradnju Republike Francuske.

Osmi toga, Ministarstvo pravde aktivno je učestvovao u implementaciji osam nacionalnih projekata u 2012. godini i to:

„Jačanje kapaciteta pravosuđa za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala“; „Jačanje kapaciteta Ministarstva pravde Crne Gore “ ; „Reforma sistema besplatne pravne pomoći u Crnoj Gori: stvaranje efektnog i održivog sistema besplatne pravne pomoći“; „Jačanje kapaciteta Centra za posredovanje u Crnoj Gori i unapređenje alternativnih sankcija“; „Jačanje pravosuđa u Crnoj Gori“; “Povećavanje efikasnosti pravosudja i pristupa pravdi kroz implementaciju Zakona o BPP i promociju posredovanja”; Program “Djelujući kao jedan” – komponenta Demokratsko upravljanje I Projekat “Pravda za djecu” (IPA 2011)

POSTUPANJE PO ZAHTJEVIMA LICA LIŠENIH SLOBODE

U oblasti izvršenja krivičnih sankcija, u 2012. godini Ministarstvu pravde dostavljeno je 365 molbi za pomilovanje osuđenih lica. Nakon ocjene navoda iz molbe i dostavljenih spisa predmeta, Ministar pravde dao je Prijedloge za pomilovanje koji su bili pozitivni ili negativni i koji su dostavljeni Predsjedniku Crne Gore.

Predsjednik Crne Gore donio je 145 pozitivnih odluka, na način što je od uvažanih predloga po molbi za pomilovanje osuđenih lica izrečene kazne zatvora zamjenio u 44 slučaja uslovnom osudom, u 43 slučaja novčanom kaznom, i u 58 slučajeva je djelimično oslobodio osuđena lica od izvršenja kazne zatvora u trajanju od jednog mjeseca do jedne godine dana. Postupak po molbi za pomilovanje je obustavljen u 44 slučaja iz zakonom predviđenih razloga, a u preostalih 176 slučajeva Predsjednik je donio negativne odluke.

PRAVNI, KADROVSKI, FINANSIJSKI I IKT POSLOVI

Javne nabavke

Pripremljen plan javnih nabavku za 2012. godinu i u skladu sa tim raspisani su postupci javnih nabavki za: kancelarijski materijal; gorivo; usluge avio prevoza; usluge kopiranja; usluge popravki i nabavki auto djelove; usluge prevođenja; rekonstrukciju strukturno kablovskog sistema; usluge održavanja aplikativnog servera; kompjutersku oprema sa instalacijom; mobilnu telefoniju; usluge brze pošte; usluge organizovanja seminara; usluge osiguranja lica i kasko osiguranje; pravne usluge; usluge tehničkih analiza i usluge oglašavanja i marketinga.

Finansijski poslovi

Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave i zakonom o Budžetu za 2012 (rebalans) dosšlo je do objedinjavanja finansijskog poslovanja Ministarstva pravde, Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija i Uprave za antikorupcijsku inicijativu. Evidentno je da se obim poslova vezan za dnevno funkcionisanje ovog Ministarstva i organa u sastavu višestruko povećao. Takođe, cijeneći preporuke Državne revizorska institucije, Ministarstvo pravde je uz nedostatak kadrova u ovoj Službi (bez dipl. ekonomiste u Ministarstvu i organima u sastavu) pokušalo i u velikoj mjeri ostvarilo poštovanje navedenih preporuka, u mjeri koja je moguća a koja isto tako podržava dnevno finansijsko poslovanje. Ukazujemo da državna revizorska institucija nije izvršila kontrolu poslovanja Ministarstva pravde za 2010 i 2011. godinu.

KIS – Kadrovski informacioni sistem

Kontinuirana saradnja sa Upravom za kadrove u okviru poslova za vođenje kadrovske evidencije u cilju pune implementacije ovog programa kao i sprovođenje konkursa, javnih i internih oglasa. U 2012. godini objavljen je 1 interni konkurs za dva radna mjesta, 5 javnih oglasa kojim su obuhvaćena 16 radnih mjesta i 2 javna konkursa kojim su obuhvaćena 2 radna mjesta.

IKT - Informaciono komunikacione tehnologije

U 2012. godini urađena je rekonstrukcija SKS sistema, povezano je ministarstvo pravde na optički prsten državnih organa i instalirana je IP centrala što je omogućilo brzi protok i podoljšanje telekomunikacione infrastrukture i pratećih servisa.

U 2012. godini otpočelo je opremanje server sala u kojoj će biti smješteni serveri za registar RNKiPE, kao i server za registar kaznene evidencije i DMS Uprave za antikorupcijsku inicijativu.

Znatno je unaprijeđen rad registra RNKiPE kroz niz aktivnosti iz usvojenog Plana aktivnosti u dijelu održavanja, bezbjednosti pristupa i čuvanja podataka.

U 2012. godini izvršena je detaljna analiza rada kaznene evidencije, kroz posjetu područnim jedinicama Uprave policije u Podgorici, Nikšiću i Baru, izrađena je Case-study za vođenje ove evidencije, potpisan Sporazum sa Upravom policije o preuzimanju evidencije.

U 2012. godini je postavljeno 99 materijala što sa pripadajućim propratnim aktima, mišljenjima, tabelama izvještajima čini brojku od 645 obrađenih materijala.

KABINET MINISTRA

Tokom 2012. godine Kabinet ministra je obezbijedio koordinaciju 96 bilateralnih susreta, radnih sastanaka i konferencija realizovanih u Crnoj Gori, potrebnih za ostvarivanje funkcije potpredsjednika Vlade i ministra pravde. Kabinet je u saradnji sa drugim državnim organima, tokom 2012. godine pripremao izvještaje i informacije za potrebe blagovremenog informisanja EK i ostalih međunarodnih pratnera o ostvarenim rezultatima u procesu evropskih i evroatlanskih integracija Crne Gore.

Kabinet ministra pravde organizovao je u izvještajnom periodu tri međunarodne posjete, odgovoreno je na preko 112 medijskih dopisa, poslato je preko 130 saopštenja i najava i obrađeno 150 predstavljenih fizičkih i pravnih lica kao i 41 pitanje postavljeno putem internet stranice Ministarstva.

ZAVOD ZA IZVRŠENJE KRIVIČNIH SANKCIJA

Tokom 2012. godine realizovane su brojne aktivnosti u cilju poboljšanja ukupnog funkcionisanja Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, a ogledale su se u sljedećem:

- Kadrovske promjene u menadžmentu Zavoda
- Izrada uputstva i drugih akata koji regulišu postupanja u okviru Zavoda;
- Objedinjavanje i centralizovanje postupanja na nivou svih organizacionij jedinica Zavoda;
- Izrada uputstva o postupanju Zdravstvene službe;
- Adaptacija Istražnog zatvora Podgorica i Zatvora za kratke kazne;
- Obezbjedivanje uslova za ukupno bolji boravak osuđenih i pritvorenih lica u Zavodu;
- Edukacija zatvorskog osoblja kroz kurseve,seminare i sl.;
- Poseban akcenat je stavljen na poštovanje ljudskih prava osuđenih i pritvorenih lica.

Ističemo da je 31.12.2012. godine objavljen javni oglas za prijem službenika u Zavod za izvršenje krivičnih sankcija, po zaključcima Vlade, zbog stalnog trenda rasta i sve nepovoljnije strukture lica lišenih slobode, koja su u programu tretmana. Naime u skladu sa instrukcijama međunarodnih institucija koje se bave praćenjem sistema izvršenja krivičnih sankcija, regulisanje radno pravnog statusa službenika bilo je neophodno radi zadovoljenja bezbjednosne komponente kao i uspješne resocijalizacije zatvorenika.

UPRAVA ZA ANTIKORUPCIJSKU INICIJATIVU

U 2012. g, Sekretarijat NK izradio je Nacrt III Izvještaj o realizaciji mjera iz IAP za sprovođenje Strategije, koji je Vlada usvojila u aprili 2012. Usvajanje IV i V izvjetaja očekuje se u 2013. godini.

UAI je tokom 2012. g. Vladi Crne Gore dostavila četiri Izvještaja o broju prijava korupcije. U cilju izrade ovih Izvještaja, UAI je pribavila informacije o broju i strukturi prijava od svih državnih organ koji imaju otvorenu telefonsku liniju za prijavu korupcije.

UAI je u 2012. g. sačinila Informaciju o broju informativnih kampanja i istraživanjima javnog mnjenja, koja je januara 2013. g. upućena Vladi CG na usvajanje. Sumarno posmatrano, u 2012. g. je manje državnih organa (devet) sprovodilo samostalne kampanje ili učestvovalo u distribuciji materijala iz kampanja drugih organa, nego u 2011. g. (13).

UAI je u 2012. godini realizovala tri antikorupcijske kampanje: „Ni centa za mito“, „Prijavi korupciju- uvijek postoji način“ i kampanju tokom trajanja konkursa za upis u studentske i učeničke domove.

Ispitivanja javnog mnjenja: UAI je u okviru svojih nadležnosti u februaru 2012. godine objavila rezultate ponovljenog ispitivanja javnog mnjenja pod nazivom „Svijest javnosti o korupciji i upoznatost sa radom

UAI“, koje je UAI realizovala uz finansijsku podršku Misije OEBS-a u Crnoj Gori, a na terenu sproveo CEED Consulting.

Tokom 2012. g. zabilježena je nešto manja prisutnost UAI u medijima (183 objave) u odnosu na 2011. g (196 objava).

OCJENA STANJA

U procesu evropskih integracija može se zaključiti da je postignuti nivo reforme dao kvalitetnu osnovu za početak pregovora u Poglavlju 23 koji u najvećem dijelu obuhvata nadležnosti Ministarstva pravde kao što su nezavisnost pravosuđa, ljudska prava, antikorupcijska politika i drugo. Na tim osnovama tokom 2012 nastavljene su dalje aktivnosti na ispunjavanju evropskih obaveza Crne Gore u oblasti vladavine prava i zaštite ljudskih prava.

Ministarstvo pravde je u dijelu ispunjavanja obaveza definisanih Programom rada Vlade obezbijedilo 90% ispunjenosti dok je program rada Ministarstva za 2012. godinu u potpunosti realizovan.

Razlog nerealizacije u normativnom dijelu programa rada Vlade za 2012. godinu, proizilaze iz kompleksnosti materije izvršenja krivičnih sankcija i finansijskih sredstava koja su neophodna da bi se Zakon o izvršenju altearnativnih sankcija i Zakon o izvršenju kazne zatvora mogao primjeniti u punom kapacitetu. Pri ovome treba uzeti u obzir da je Sektor za izvršenje krivičnih sankcija kadrovski ojačan tek u 2012. godini te da jos uvijek ne radi u svom punom kapacitetu. Takođe u cilju pune realizacije sistema alternativnih sankcija u toku 2013 godine pokrenuće se i realizovati pilot projekat za elektronski nadzor osuđenih lica, što bi trebalo dati impute u cilju smanjenja zatvorske populacije, kao i smanjenja evidentne prebukiranosti zatvora.

Treba reći da Ministarstvo pravde nije adekvatno informatički opremljeno, pri čemu naglašavamo da ne postoji elektronska evidencija predmeta međunarodne pravne pomoći, čime je u velikoj mjeri opterećen rad Sektora za međunarodnu pravnu pomoć i evropske integracije ali i ugrožena efikasnost međunarodne pravne saradnje.

I pored brojnih ostvarenih rezultata u oblasti izvršenja krivičnih sankcija u odnosu na prethodni Izvještaj, cijenimo da je u narednom periodu neophodno nastaviti sa konkretnim aktivnostima u dijelu poboljšanja uslova u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija, sve u cilju obezbjeđivanja poštovanja međunarodnih standarda u oblasti zatvorskih sistema. Tako, mogućnost uposlenja osuđenih lica u postojećim radionicama je i dalje skromna i problem je u činjenici da dio proizvodnih programa gotovo svih radionica, koji su definisani prije nekoliko decenija prevaziđeni, niskoproduktivni i neprofitabilni, što sve utiče na nisku stopu zaposlenosti osuđenih lica. Tokom prethodnog perioda posebna pažnja je posvećena sređivanju medicinske dokumentacije, upućivanju pacijenata na specijalističke preglede u

Javne zdravstvene ustanove i kontroli izdavanja propisane terapije. S tim u vezi ustanovljena je centralna kartoteka, radi lakšeg evidentiranja pregleda i deponovanja medicinske dokumentacije, te bržeg i efikasnijeg uvida u zdravstveno stanje pacijenta. Broj upućenih pacijenata u KC CG značajno je manji nego predhodnih godina, ali i dalje postoji problem neefektivnog upućivanja osuđenih i pritvorenih lica u Javne zdravstvene ustanove. Za zakonito izvršenje kazne zatvora ozbiljan problem predstavlja nemogućnost izvršenja mjera bezbjednosti: obaveznog psihijatrijskog liječenja i čuvanja u zdravstvenoj ustanovi, obaveznog liječenja narkomana i alkoholičara. Iako Zakon o izvršenju krivičnih sankcija kao i Krivični zakonik propisuju da se mjera bezbjednosti izvršava prije upućivanja na izdržavanje kazne zatvora, zbog nedostatka smještajnih kapaciteta u Specijalnoj bolnici za psihijatriju u Dobroti, jedan broj osuđenih lica koji ne mogu boraviti na slobodi se privodi na izdržavanje kazne zatvora, prije izvršenja mjere bezbjednosti.

Kao aktuelne izazove u ovoj oblasti posebno treba istaći nedostatak adekvatnih prostornih kapaciteta za smještaj različitih kategorija osuđenih lica kao i nedostatak medicinskog osoblja (ljekara i medicinskih tehničara), što je pitanje kojim će se ovo Ministarstvo baviti tokom tekuće godine, u skladu sa finansijskim mogućnostima.

U odnosu na rad Uprave za antikorupcijsku inicijativu, u izvjestajnom periodu i u odnosu na strateške ciljeve ovog organa, može se konstatovati da su programski zadaci ove uprave realizovani, uz napomenu da se u narednom periodu, a u skladu sa nizom zaključaka Vlade, mora razmotriti i definisati najadekvatniji model institucionalnog okvira za realizaciju antikorupcijske politike na nivou države.

PREDLOG MJERA

Ministarstvo pravde nastaviće intenzivno da radi na implementaciji zakona u oblasti pravosuđa sa ciljem obezbjeđivanja njihove potpune primjene u pravcu uspostavljanja vladavine prava koja treba da obezbijedi uslove ekonomskog razvoja.

Uvođenje sistema izvršitelja u skladu sa Zakonom o izvršenju i obezbjeđenju, kao i kontinuirani nadzor i kontrola rada notara predstavlja takođe prioritet, kako bi se nastavila politika Vlade u pravcu obezbjeđenja pouzdanosti i sigurnosti u pravnom prometu kao uslov za nove investicije u Crnoj Gori.

Takođe u toku 2013. godine preduzeće se sve neophodne aktivnosti na stvaranju informacione podrške, u cilju povećanja efikasnosti međunarodne pravne saradnje.

Stvaranje uslova za potpunu informacionu podršku za uspostavljanje kaznene i prekršajne evidencije, takođe predstavlja jedan od prioriteta u tekućoj godini.

Ministarstvo pravde će uvođenjem pilot projekta elektronskog nadzora osuđenih lica, stvarati kadrovske, tehničke i finansijske pretpostavke u cilju direktne primjene alternativnih sankcija, što će usloviti smanjenje zatvorske populacije i pomoći u rješavanju problema prebukiranosti zatvora i smanjenju finansijskih troškova.

U oblasti radnih odnosa Ministarstvo pravde nastaviće aktivnosti na popunjavanju kadrovskih kapaciteta Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, sve u cilju zadovoljenja bezbjednosne komponente, uspješne resocijalizacije zatvorenika, poštovanja prava zatvorske populacije u skladu sa međunarodnim standardima i finansijskih efekata, kao i otklanjanju propusta nastalih u oblasti radno pravnih odnosa u prethodnom periodu.

MINISTAR

Duško Marković



VLADA CRNE GORE

Komisija za politički sistem, unutrašnju i spoljnu politiku

Formular za podnošenje materijala za diskusiju

1. Mjesto i datum

Podgorica 29.03.2013. godine