

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	MINISTARSTVO FINANSIJA I SOCIJALNOG STARANJA
NAZIV PROPISA	ZAKON O POPISU STANOVNIŠTVA, DOMAĆINSTAVA I STANOVA U 2021. GODINI

1. Definisane probleme

- **Koje probleme treba da riješi predloženi akt?**
- **Koji su uzroci problema?**
- **Koje su posljedice problema?**
- **Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?**
- **Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?**

Odgovori na pitanje broj 1.

Donošenjem Zakona o Popisu stanovništva, domaćinstava i stanova u 2021. godini (u daljem tekstu: popis) omogućit će se priprema, organizacija i sprovođenje popisa, u cilju dobijanja sveobuhvatnih podataka o stanovništvu, domaćinstvima i stanovima u Crnoj Gori. Zakon o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike ("Službeni list Crne Gore", br. 018/12 od 30.03.2012, 047/19 od 12.08.2019), članom 25 definiše da se „Sprovođenje aktivnosti popisa uređuje se posebnim zakonom, u zavisnosti od vrste popisa.” Cilj donošenja ovog zakona jeste da se na jasan način pravno regulišu nadležnosti, prava i obaveze Uprave za statistiku, ministarstava, jedinaca lokalne samouprave i drugih organa i organizacija u vezi s pripremama i sprovođenjem Popisa stanovništva, domaćinstava i stanova 2021. Takođe, ovim zakonom regulišu se prava i obaveze lica koja se obuhvataju Popisom i lica koja neposredno obavljaju poslove Popisa, način i obim prikupljanja i upotrebe i zaštite podataka prikupljenih Popisom i objavljivanje rezultata Popisa. Na kraju, cilj ovog zakona jeste i da se regulišu pitanja u vezi sa finansiranjem Popisa.

Na nivou Evropske Unije, Regulativa o popisu stanovništva i stanova (736/2008) uređuje zajednička pravila zemalja članica EU za prikupljanje sveobuhvatnih podataka o stanovništvu i stanovima svakih deset

godina. Osim ove regulative, postoje i implementacione, od kojih je najznačajnija 543/2017 kojom su definisane tehničke specifikacije za obilježja iz popisa stanovništva i njihova raščlanjivanja koje treba primijeniti na podatke koji se šalju Komisiji za referentnu godinu 2021.

UNECE preporukama za realizaciju Popisa – runda 2020, u okviru poglavlja 3, od paragrafa 240-247 su date smjernice o mogućnostima donošenja legislative koja će uređivati pitanje Popisa stanovništva.

1.2. Identifikovani uzroci problema za nerealizaciju popisa mogu biti: neblagovremeno usvajanje ovoga zakona neblagovremene i neadekvatne pripreme, nedostatak ljudskih kapaciteta, nedostatak prostora i finansijskih sredstava.

1.3. Nemogućnost realizacije Popisa stanovništva 2021. godine u Crnoj Gori.

1.4. U slučaju nesprovođenja popisa najviše bi bili oštećeni korisnici podataka, kako međunarodni tako i nacionalni. Međutim, imajući u vidu situaciju izazvanu COVID19 virusom, te najavom

određeneog broja zemalja da će pomjeriti realizaciju Popisa, odlaganje Popisa u Crnoj Gori, ne bi imalo preveliki uticaj sa aspekta uporedivosti podataka na međunarodnom nivou.

1.5. Nemogućnost realizacije Popisa stanovništva 2021. godine u Crnoj Gori.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Odgovori na pitanje broj 2.

2.1. Predloženim propisom donosi se set pravila za pripremu, organizaciju i sprovođenje popisa, u cilju dobijanja sveobuhvatnih podataka o stanovništvu, domaćinstvima i stanovimau Crnoj Gori.

2.2.Usklađenost sa Programom zvanične statistike za 2019 -2023. godinu ("Službeni list CG", broj 7/19, od 4. 02. 2019.), Strategijom razvoja zvanične statistike za period od 2019 - 2023. godine ("Službeni list CG", br. 54/19, od 23. 09. 2019.)

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Odgovori na pitanje broj 3.

3.1 Obaveza koja je definisana Zakonom o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike, je usvajanje zakona o popisu, kojim će biti regulisane prava i obaveze svih učesnika u popisu, a koji će takođe da omogući donošenje seta pravila za pripremu, organizaciju i sprovođenje popisa, u cilju dobijanja sveobuhvatnih podataka o stanovništvu, domaćinstvima i stanovima u Crnoj Gori 2021. godine.

3.2 Druga opcija bi bila nedonošenje zakona, koja bi za rezultat imala nesprovođenje popisa.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Odgovori na pitanje broj 4.

4.1 Usvajanjem zakona će se omogućiti donošenje seta pravila za pripremu, organizaciju i sprovođenje popisa, koja direktno utiču na sve učesnike popisa navedene zakonom. Utićaće i na proizvođače zvanične statistike i korisnike statističkih podataka, pozitivno – podaci će biti kompaktni, harmonizovani, međunarodno uporedivi, negativno – nerealizacija popisa stanovništva 2021. godine u Crnoj Gori.

4.2 Građanima i privredi primjena ovoga zakona neće izazvati troškove.

4.3 Nije relevantno

4.4 Ne.

4.5 **Ne očekuje se da će usvajanje Zakona dovesti do administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistći finansijske obaveze?;**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;**
- **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**

Odgovori na pitanje broj 5.

5.1 Da. Sredstva odobrena Zakonom o budžetu za 2021. godinu za potrebe aktivnosti Popisa stanovništva, domaćinstava i stanova u 2021. godini iznose 3,6 miliona eura (3,4 mil.eura Upravi za statistiku i 0,2 mil.eura Upravi za katastar i državnu imovinu za objedinjene javne nabavke za aktivnost Popisa).

5.2 Novčana sredstva su potrebna tokom određenog vremenskog perioda. Implementacija zakona počinje kroz pripremu za popis, zatim realizaciju terenskog rada prikupljanja podataka, kao i unosa i obrade podataka za šta je potreban najveći iznos sredstava. Obrada i diseminacija podataka popisa očekuje se dvije godine nakon popisne godine, za šta je potrebno predvidjeti dodatna sredstva.

5.3 Ne.

5.4 Predviđena su budžetska sredstva, kao što je navedeno pod stavkom 5.1

5.5 Da

5.6 Ne.

5.7 Na osnovu plana aktivnosti izvršeno je budžetiranje potrebnih finansijskih sredstava za finansiranje aktivnosti Popisa stanovništva, domaćinstava i stanova u 2021.godini.

5.8 Ne

5.9. Da

5.10. Da

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti**

Odgovori na pitanje broj 6.

6.1 Ne

6.2 Nije bilo konsultacija, jer još uvijek nije organizovana javna rasprava o Nacrtu Zakona

6.3 Nije bilo konsultacija, jer još uvijek nije organizovana javna rasprava o Nacrtu Zakona

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Odgovori na pitanje broj 7.

7.1 Odlaganje usvajanja zakona

7.2 Aktivno učešće Uprave za statistiku, drugih organa, organizacija i institucija u okviru svojih nadležnosti.

7.3 Realizacija Popisa stanovništva, domaćinstava i stanova u 2021. godini u Crnoj Gori.

7.4 Uprava za statistiku.