



Ministarstvo
finansija



Br: 01-02-05-040/26-10589/2

Podgorica, 26.03.2026.godine

Za: VLADA CRNE GORE, KOMISIJA ZA KADROVSKA I ADMINISTRATIVNA PITANJA, UI.
Karađorđeva bb, Podgorica

gospodinu, Milutinu Butoroviću, ministru bez portfelja

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i praćenje ljetnje turističke sezone

Veza: Vaš akt br. 10-010/26-1293 od 23.03.2026. godine

Poštovani gospodine Butoroviću,

Povodom *Predloga odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i praćenje ljetnje turističke sezone*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Kako je navedeno zadaci Radne grupe su: Priprema akcionog plana za predstojeću ljetnju turističku sezonu, organizovanje koordinisanih inspekcijских nadzora; saradnja sa nadležnim lokalnim inspekcijским organima, Upravom policije i drugim relevantnim institucijama.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga odluke* i Izveštaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da su za implementaciju *Predloga Odluke* potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore jer se Odlukom o obrazovanju radne grupe predviđa isplata naknada za rad:

- Predsjedniku/ci radne grupe u iznosu do 60% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini
- Članovima/icama radne grupe, do 40 % prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini.

Takođe, kako je navedeno implementacijom *Predloga Odluke* ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Razmatrajući dostavljeni predmet, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na predloženi *Predlog odluke* obrazovanju Radne grupe za pripremu i praćenje ljetnje turističke sezone uz obavezu da sa isplata naknada vrši jednokratno po završenom poslu. Napominje da je u skladu sa članom 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, obaveze koje proizilaze iz *Predloga Odluke* neophodno uskladiti sa sredstvima koja su raspoloživa, godišnjim zakonom o budžetu organima državne uprave na čiji su predlog imenovani predsjednik/ca, zamjenik/ca, članovi/ice i Radne grupe.

S poštovanjem,



Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Na osnovu člana 6 stav 1 Odluke o formiranju Koordinacionog tijela za usklađivanje i praćenje inspekcijskih nadzora („Službeni list CG”, br. 107/24, 114/24, 68/25 i 10/26) Koordinaciono tijelo za usklađivanje i praćenje inspekcijskih nadzora, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljenih saglasnosti većine članova Koordinacionog tijela, u skladu sa članom 11 Poslovnika o radu broj 09-078/25-605, od 21. 02. 2025. godine, dana 20. marta 2026. godine, donijelo je

ODLUKU O OBRAZOVANJU RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I PRAĆENJE LJETNJE TURISTIČKE SEZONE

Član 1

Obrazuje se Radna grupa za pripremu i praćenje ljetnje turističke sezone (u daljem tekstu: Radna grupa), u sastavu:

- 1) Mijomir Tapušević, predsjednik;
- 2) Žana Batričević, članica;
- 3) Jasna Vujović, članica;
- 4) Arben Žarić, član;
- 5) Veljko Knežević, član;
- 6) Dalibor Đerić, član;
- 7) Marko Žarković, član;
- 8) Andrej Vučeković, član.

Član 2

Zadaci Radne grupe su:

- priprema Akcionog plana za predstojeću ljetnju turističku sezonu;
- organizovanje koordinisanih inspekcijskih nadzora;
- saradnja sa nadležnim lokalnim inspekcijskim organima, Upravom policije i drugim relevantnim institucijama;
- izvještavanje Koordinacionog tijela za usklađivanje i praćenje inspekcijskih nadzora o rezultatima inspekcijskih nadzora kroz izvještaje o realizovanim aktivnostima i eventualnim problemima u realizaciji sezonskih aktivnosti.

Član 3

Radna grupa se obrazuje do završetka ljetnje turističke sezone, uz mogućnost produžetka u zavisnosti od potreba Koordinacionog tijela za usklađivanje i praćenje inspekcijskih nadzora.

Član 4

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o formiranju radne grupe za pripremu ljetnje turističke sezone broj 09-078/25-647, od 21. 02. 2025. godine i Odluka o formiranju radne grupe za pripremu i praćenje zimske turističke sezone broj 09-010/25-5/23, od 12. 11. 2025. godine.

Član 5

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 10-010/26-1281

Podgorica, 20. marta 2026. godine

PRESJEDNIK KOORDINACIONOG TIJELA

Milutin Butorović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Koordinaciono tijelo za usklađivanje i praćenje inspekcijskih nadzora

NAZIV PROPISA

Odluka o obrazovanju Radne grupe za pripremu i praćenje ljetnje turističke sezone

1. Definisanje problema

Koje probleme treba da riješi predloženi akt?

Koji su uzroci problema?

Koje su posljedice problema?

Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?

Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

U cilju što efikasnijeg i boljeg funkcionisanja inspekcija tokom ljetnje turističke sezone donijeta je Odluka o obrazovanju Radne grupe za pripremu i praćenje ljetnje turističke sezone.

2. Ciljevi

Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj je što efikasnije i bolje funkcionisanje inspekcija tokom ljetnje turističke sezone.

3. Opcije

Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
Obrazložiti preferiranu opciju?

Prvi korak ka ispunjavanju cilja i rješavanju problema je prepoznavanje potrebe za obrazovanjem Radne grupe za pripremu i praćenje ljetnje turističke sezone.

4. Analiza uticaja

Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Direktan efekat Odluke ima uticaj na prevenciju kršenja propisa od strane subjekata nadzora nad kojima vrše nadzor inspekcije (Tržišna, Turistička, Sanitarna i Poreska).

Donošenjem ove Odluke i obrazovanjem Radne grupe neće se stvoriti troškovi građanima i privredi.

Donošenjem Odluke i obrazovanjem Radne grupe neće se stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijere.

Donošenjem Odluke i obrazovanjem Radne grupe neće se stvoriti opterećenja novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

5. Procjena fiskalnog uticaja

Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? obrazložiti.

Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? obrazložiti.

Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?

Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? obrazložiti.

Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na /predlog propisa?

Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? obrazložiti.

Za implementaciju ove odluke potrebno je obezbijediti finansijska sredstva za isplatu naknade za rad članova Radne grupe u iznosu:

- za predsjednika, do 60% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini;

- za člana, do 40% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini,

u skladu sa članom 5 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list Crne Gore”, broj 26/12, 27/13, 44/22 i 78/22).

Ove naknade će isplaćivati svaki organ koji delegira svog predstavnika u Radnoj grupi iz svojih budžetskih sredstava.

Za implementaciju ove Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Primjenom ove Odluke ostvariće se prihodi za Budžet Crne Gore kroz izricanje novčanih kazni.

Radna grupa se obrazuje do završetka ljetnje turističke sezone, uz mogućnost produžetka u zavisnosti od potreba Koordinacionog tijela za usklađivanje i praćenje inspekcijskih nadzora, a najduže do donošenja Odluke o formiranju radne grupe.

Nijesu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda.

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na ovu Odluku.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. obrazložiti.

U izradi propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

7. Monitoring i evaluacija

Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

**Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Nema potencijalnih prepreka za sprovođenje ove odluke.
Mjere koje će biti preduzete tokom primjene su: inspekcijski nadzor u cilju smanjenja sive ekonomije, međusobna saradnja sa svim inspekcijskim organima i Upravom policije.
Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva jeste broj izvršenih inspekcijskih nadzora, broj izrečenih mjera za otklanjanje nepravilnosti, broj pokrenutih postupaka, kao i iznos izrečenih kazni tokom trajanja ljetnje turističke sezone.
Za monitoring Odluke nadležno je Koordinaciono tijelo za usklađivanje i praćenje inspekcijskih nadzora.

Podgorica, 23. mart 2026. godine

